

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Пределы правового регулирования рыночных отношений

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 363 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Маясиной Валерии Сергеевны

Научный руководитель
Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

Заведующий кафедрой
теории государства и права
канд. юрид. наук, доцент

подпись

дата

Н.В. Тюменева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы. Рыночная система - это рынки продуктов и ресурсов, их связи и механизм, распределяющие редкие экономические ресурсы на этих рынках на основе цен и обеспечивающий информацию о решениях, принимаемых потребителями, фирмами и поставщиками ресурсов, и согласовывать эти решения.

Рыночная система – это, прежде всего, гибкость и динамизм в принятии решений, как со стороны потребителей, так и со стороны производителей. Государственная политика просто не имеет права отставать от изменений в рыночной системе, иначе она превратится из эффективного стабилизатора и регулятора в бюрократическую надстройку, тормозящую развитие экономики.

Рыночные отношения, для нашего государства - понятие относительно новое, хотя и прошло около 30 лет с момента крушения «коммунистической империи» с административно-командной экономической системой, и страна перешла к рыночному типу экономической системы. Ключевым вопросом является эффективное сочетание экономических, административных и других рычагов воздействия на рыночные отношения, что делает тему актуальной и своевременной.

Целью данной работы является комплексное рассмотрение теоретических аспектов рыночных отношений как объекта правового регулирования.

В соответствии с целью в работе поставлены следующие **задачи**:

- Изучить рыночные правоотношения;
- Рассмотреть основные понятия рыночных отношений, выявить их особенности и основные виды;
- Проанализировать типы и методы правового регулирования рыночных отношений.

Объект исследования – правовые отношения, возникающие в результате государственно-правового воздействия на экономику, а также научные идеи, концепции, взгляды на соотношение экономики, политики и права.

Предметом исследования выступают юридические нормы, регулирующие отношения, возникающие в экономической сфере по поводу регулирования рыночной экономики и предпринимательства, а также правоприменительная практика по разрешению хозяйственно-экономических споров, научные взгляды, концепции, теории в рассматриваемой сфере.

Степень научной разработанности проблемы.

Вопросами соотношения экономики, политики и права занимались такие теоретики, как С.А. Сидоров, И.Л. Честнов, В.А. Рабош, Ю.С. Галлямова, Л.В. Голоскопова.

Вопросы государственного регулирования экономики были раскрыты в трудах Дж. Кейнса, М. Фридмена, В. Леонтьева, Д. Гелбрейта, А. Маршалла, П. Самуэльсона, Д. Норта и др.

Методологическая основа исследования. При проведении научного исследования использовались как общие (системный подход, анализ и синтез, абстрагирование, обобщение и др.), так и частные методы исследования. Учитывая необходимость рассмотрения проблемы на протяжении длительного времени в процессе ее возникновения и развития, широко использовался исторический метод; поскольку рыночные отношения свойственны любой экономике рыночного типа - метод сравнительного анализа; значительная законодательная основа рыночных отношений потребовала использования формально логического метода исследования.

Новизна исследования заключается в принципиальной смене экономического развития России: отказу от социалистической распределительной модели экономики, основанной на командно-административной системе регулирования на рыночную модель, основой которой выступает частная собственность, инициатива субъектов в хозяйственной сфере и значительное ограничение государственного

управления и государственного администрирования в экономике, что влечет установление пределов государственного вмешательства в экономическую сферу.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Существует объективная необходимость государственного регулирования рыночной экономики, которая выражается в праве и обязанности государства в лице его органов осуществлять государственное воздействие на рыночную экономику с учетом особенностей соответствующего этапа развития экономики и общества, в соответствии с целями и задачами, стоящими перед обществом.

2. Поскольку потребность в государственном регулировании рыночной экономики носит объективный характер, следует закрепить в праве в качестве одного из основных принципов рыночной экономики принцип участия государства в регулировании экономики, исходя из целей и задач развития общества на современном этапе его развития.

3. Государственную экономическую политику следует рассматривать как одно из средств государственного регулирования рыночной экономики. Связующим звеном между государственной экономической политикой и государственным регулированием экономики является право.

4. Государственное регулирование экономики предполагает необходимость придания и закрепления в нормативных актах адекватной правовой формы взаимодействия предпринимательства и государства, бизнеса и власти.

5. В условиях рыночной экономики возрастает значение индивидуального правового регулирования. Оно в значительной степени основывается на нормативном правовом регулировании, дополняя и конкретизируя его. Однако в сфере регулирования рыночной экономики роль индивидуального правового регулирования, в том числе и предпринимательской деятельности, значительно возрастает, учитывая невозможность с помощью правовых норм урегулировать всю совокупность чрезвычайно сложных отношений рынка.

6. Характеристика правового регулирования деятельности органов государства в рыночной экономике имеет свои особенности с точки зрения способов правового регулирования.

7. Государство и право способствуют достижению свободы предпринимательской деятельности. Право, с одной стороны, - условие и гарантия свободы, а с другой - основание и мера ограничения свободы. Цель государства и права заключается не в ограничении свободы, а в создании условий, способствующих ее реализации, что в сфере экономики означает создание условий для эффективного функционирования рыночной экономики, решения социальных задач, стоящих перед обществом. Право ограничивает не только предпринимательскую деятельность, но и деятельность государства в сфере регулирования экономики. По существу, государство ограничивает само себя, и в этом заключается особенность взаимоотношений государства и права в контексте проблемы свободы предпринимательской деятельности.

8. Концепции развития тех или иных направлений экономики, отдельных отраслей и под отраслей народного хозяйства представляют собой документы, соединяющие элементы прогнозирования (прогнозы) и планирования (планы); это своеобразная форма прогноза и плана, являющаяся в то же самое время составным элементом единого процесса планирования. Особая значимость концепции как элемента процесса планирования заключается в закреплении в ней политики государства в соответствующей сфере экономики. Концепция является тем документом, который соединяет политику и экономику с правом и реальной действительностью через процесс планирования.

Структура магистерской работы. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих восемь параграфов, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы, анализируется ее научная разработанность, определяются объект и предмет исследования, цели работы и комплекс решаемых задач, отмечаются методологические основы

исследуемой проблемы, формулируются научная новизна диссертационного исследования, положения, выносимые на защиту.

Глава первая: «Рыночные отношения как объект правового регулирования» посвящена рыночным правоотношениям, понятию, особенностям, видам (§1.1), типам и методам правового регулирования рыночных отношений (§1.2), структуре рыночных отношений как предмета правового регулирования (§1.3).

Рынку определено важнейшее место во всей системе общественного воспроизводства (производство, распределение, обмен и потребление) - это одно из центральных достижений человеческой цивилизации, возникшее в результате невероятно длительного процесса.

В чистом виде рыночная экономика свободной конкуренции никогда не функционировала. Государство участвует в регламентации рыночных отношений в определенной степени. Для этого имеются объективные предпосылки.

Первостепенными направлениями экономической политики должны выступать: образование реальной конкуренции, увеличение доли частного капитала, привлечение инвестиций, в том числе иностранных, организация эффективной, разумной системы налогообложения, системы социальной защиты населения.

В то же время государство решает главную задачу, которая заключается в образовании правовой базы рынка, без которой рыночный механизм не способен функционировать.

Определение рыночных отношений как правоотношений важно: им присущи как экономические, так и правовые характеристики.

С экономической точки зрения рыночные отношения признаются таковыми при условиях: неограниченное количество конкурентов; свободный доступ на рынок и такой же выход из него; мобильность трудовых, материальных, финансовых и иных ресурсов; полная осведомленность каждого участника конкурса о спросе и предложении, ценах и норме прибыли; ни один

участник свободной конкуренции не может влиять на решения, которые принимаются другими; свободное предпринимательство и возмездность и т. д.

Следует иметь в виду, что рыночные отношения не тождественны экономическим, которые гораздо шире по своему содержанию и существуют в любом обществе, с любой экономической и политической системой.

Рыночные отношения, которые регулируются нормами права, являются правовыми, поскольку они:

- возникают в результате общественной деятельности на основе существующих правовых норм;

- носят волевой характер, на том основании, что ни функционирование производительных сил, ни органически связанные с ними отношения процессов производства, распределения и обмена невозможны без сознательно, волевых действий людей;

- упорядочены на основе юридических норм различных отраслей российского законодательства, которое зачастую именуется в литературе «рыночным, хозяйственным законодательством».

С точки зрения экономической науки в мире исторически сложилось три основные модели государственного регулирования экономики, которые различаются степенью вмешательства государства в экономические отношения:

- 1) неоклассическая (минимальное вмешательство государства в экономику);

- 2) кейнсианская (существенное вмешательство государства в экономику и контроль);

- 3) институциональная (государство выполняет социально-экономические функции, является важным элементом институциональной системы, играет потенциально позитивную роль в экономике и общественном развитии).

В каждом государстве степень и механизм вмешательства в экономику были продиктованы политическими, социальными преобразованиями и историческими условиями.

На первый взгляд может показаться, что рыночная экономика не нуждается в правовом регулировании, ведь одним из столпов этой экономической системы является свобода экономической деятельности. Однако думать так было бы большой ошибкой. Практика показывает несостоятельность такого взгляда на рыночную экономику.

Цель правового регулирования - максимально эффективно отразить в нормативных действиях государства объективно складывающееся содержание и структуру рынка и тем самым обеспечить подходящую правовую среду для формирования, функционирования и роста рыночных отношений.

Глава вторая «Принципы, содержание и пределы правового регулирования рыночных отношений» посвящена принципам правового регулирования рыночных отношений, сочетанию публичных и частных интересов (§2.1), методологическим подходам в исследовании принципов права в современных условиях (§2.2), а также правовым приоритетам, принципам права и практики правового регулирования рыночных отношений (§2.3).

Если исходить из того, что рыночная экономика во многом основана на предпринимательской деятельности, то государство, осуществляя правовое регулирование экономики в целом, должно уделять должное внимание правовому регулированию этой деятельности.

Для того чтобы регулировать эти отношения, они должны регулироваться нормами права, разработанными государственными правовыми институтами. Принимая определенные законы, государство может влиять на экономику с помощью правовых актов.

Основными целями такого воздействия на экономику являются: содействие экономическому росту в производстве материальных благ; регулирование занятости трудоспособного населения; сохранение экономической свободы участников рынка; стабильность уровня цен; справедливое распределение доходов; поддержание разумного уровня импорта и экспорта; защита здоровой свободной конкуренции; улучшение охраны окружающей среды и т.д.

Несмотря на разнообразие исследований, вопрос равенства и баланса интересов государства и предпринимателей остается незавершенным как учеными-теоретиками, так и на практике.

Сущность и специфика методологии остаются предметом научных дискуссий, при этом она носит не только теоретический, но и практический характер. Следует отметить, что методологию науки представили в виде четырех уровней: философского, общенаучного, конкретно-научного, технологического (конкретные методы и приемы исследования). Эта методологическая концепция была признана почти каждым методологом.

Содержание первого высшего философского уровня методологии определяется общими принципами познания и категориальной структурой всей науки. В этом случае вся система философского знания выполняет методологические функции. Важной методологической основой научных исследований являются: (1) основные законы диалектики: единство и борьба противоположностей; переход количества в качество; отрицание; (2) содержание и форма; (3) сущность и явление; (4) общее и индивидуальное.

Второй уровень, общенаучная методология, представляет теоретические концепции, применимые ко всем или большинству дисциплин. Примером может служить теория систем или системный анализ: предметом исследования считается система; было признано, что все системы состоят из элементов в структуре, где элемент является наименьшей частью целого, которая сохраняет качественные характеристики целого (правовой стандарт, государственное учреждение). Характеристиками системы являются: (а) динамическая устойчивость и надежность, которые обратно пропорционально связаны (динамическая устойчивость - система способна адаптироваться к изменениям в окружающей среде, надежность - система способна выдерживать нагрузки); (б) управление и самоуправление (управление - поддержание системы в заданном состоянии; самоуправление - механизм адаптации системы к окружающей среде).

Третий уровень - это набор конкретных научных методологий, т.е. методов, принципов исследования и процедур, используемых в конкретной научной дисциплине. Таким образом, сравнительное правоведение позволит решить следующие задачи: 1) обобщение положительного правового опыта других стран; 2) постепенное сближение правовых систем в разных странах.

Четвертый уровень, технологическая методология, включает методологию и технику исследования, т.е. процедуры, обеспечивающие получение и первую обработку достоверного эмпирического материала, а затем его интеграцию в массив научных знаний. Методология исследования относится к использованию определенного метода исследования (или метода) в зависимости от целей и задач исследования.

Для постоянного поддержания общего баланса экономики необходим регулятор всей макроэкономики. Это часто называют экономическим механизмом. Макроэкономический регулятор — это общественный режим организации и регулирования национальной экономики (рыночной, государственной и смешанной).

Функции макроэкономического регулятора заключаются в объединении всей экономики страны в единую систему; определении направлений производственной деятельности всех нижестоящих уровней экономики; распределении труда и средств производства по отраслям и видам продукции в соответствии с социальными потребностями; стимулировании высокоэффективной экономики.

Причины, по которым усиливается действие государственного регулятора:

Во-первых, государство обеспечивает безопасность и целостность территориального экономического пространства, а также международных отношений, защищает позиции своих субъектов на мировом рынке.

Во-вторых, государство определяет долгосрочные интересы населения в целом, и бизнес обязан уважать эти цели и интересы.

В-третьих, государство поддерживает баланс экономических интересов в стране, что делает общество стабильной, сбалансированной и развивающейся системой.

В-четвертых, требуется расширение общественного воспроизводства, что означает прогрессивное развитие производительных сил общества, определенную институциональную цель и государственную адаптацию дисбалансов, возникающих между фазами воспроизводства.

В-пятых, только государство может создавать и поддерживать развитую инфраструктуру (в широком смысле этого слова).

В-шестых, только в рамках определенного государства возможно улучшить институциональную среду (правовую базу, правовые институты, информационные системы, механизмы контроля и управления).

Глава 3. «Система методов правового регулирования и рыночные отношения» посвящена методам правового регулирования и методам экономико-правового воздействия, соотношению данных понятий (§3.1), а также методам правового регулирования и их соотношению в условиях рынка (§3.2).

Без государственного регулирования рынок имеет ряд недостатков:

- Во-первых, он не способен противостоять тенденциям монополистической экономики, поэтому в большинстве государств в мире принимают антимонополистические законы. Кроме того, рынок обладает низкой способностью к сохранению ресурсов это должно быть делом государства потому, что рынок как раз нацелен на то, чтобы максимально использовать эти ресурсы, но уж никак не сохранять.

- Во-вторых, рынок, безусловно, не учитывает общественные потребности образования, здравоохранения, культуры, общественной безопасности, потому что эти потребности требуют достаточно больших вложений и длительных сроков окупаемости. Рынок не обеспечивает социальную справедливость в полном объеме.

- В-третьих, рынок нацелен на максимальную прибыль, поэтому, социальные гарантии рынок давать не будет, это дело государства.

- В-четвертых, рынок нацелен на высокие показатели, удовлетворения собственников бизнеса в своих потребностях, при этом не заинтересован в удовлетворении общества.

Выделяют несколько методов государственного регулирования:

- Правовые методы. Речь идет о принятии законов призванных упорядочить взаимоотношения участников рыночных отношений, кроме законов принимаются также социальные программы;

- Финансово-экономические методы.

Это методы, которые, оказывают влияние на финансовую и кредитную политику путем налоговой, учетной ставки, дотаций, пошлин и прочего. К примеру, для того, чтобы изменить соотношение спроса и предложения кредитов среди населения государство производит регулирование уровня учетной ставки ЦБ и условия обращения, данные методы необходимы для управления финансами компаний.

Управление экономикой осуществляется в разных направлениях. Это, прежде всего:

- формирование правовой базы рыночных отношений,
- создание административных структур для осуществления государственного регулирования,
- участие государства в производстве (функционирование государственных, муниципальных унитарных предприятий),
- осуществление национализации и приватизации,
- регулирование развития отдельных отраслей народного хозяйства.

Цель программы «Цифровая экономика» – улучшение комфорта и качества жизни граждан, снижение издержек и развития бизнеса, формирования конкуренции.

В рамках данного Указа были разработаны и выделены следующие проекты:

- «Нормативное регулирование цифровой среды» (создание правового поля для реализации проектов цифровизации);
- «Кадры для цифровой экономики» (новые навыки и цифровые профессии);
- «Информационная инфраструктура» (доступ в интернет, мобильная связь);
- «Информационная безопасность» (безопасность цифровых данных);
- «Цифровые технологии» (новые цифровые решения и технологии);
- «Цифровое государственное управление» (цифровые госуслуги и госданные);
- «Искусственный интеллект» (новые цифровые решения и технологии).

В **Заключении** подводятся итоги, формулируются выводы и предложения диссертанта. Изложено видение автором пределов правового регулирования рыночных отношений. Освещены основные проблемы, связанные с пределами правового регулирования рыночных отношений.

В ходе проделанной работы, можно сделать вывод, о том, что экономическое равновесие не может быть достигнуто без вмешательства государства, которое также обеспечивает правовую базу для рыночной системы.