

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Правовой статус высшего должностного лица государства и его эволюция

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 363 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Коблова Анастасия Владимировна

Научный руководитель
профессор, д-р юрид. наук, доцент

подпись дата

С.А. Куликова

Зав. кафедрой
теории государства и права,
канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

Н.В. Тюменева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Основным законом нашего государства провозглашает, что Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством с республиканской формой правления (ч.1 ст.1). Принцип разделения властей провозглашен в Основах конституционного строя России как один из важнейших.

Значимое положение в системе государственных органов занимает Президент РФ. Указанное объясняется тем, что он не включается ни в одну ветвь власти и является главой государства, который консолидирует власть в государстве и обеспечивает согласованность в деятельности государственных органов власти. Будучи высшим должностным лицом в государстве, Президент РФ, конституционным путем разрешает возникающие между указанными органами разногласия, выражая при этом позицию народа и его интересы. Он олицетворяет единство многонационального народа, суверенную государственную Россию.

Становление института президентства в нашей стране проходило под влиянием исторических и национальных особенностей. При этом устойчивая, традиционная для России сильная персонифицированная власть играет не последнюю роль. История нашей страны свидетельствует, что России всегда была нужна «сильная рука». Любое ослабление власти в России приводило к беспорядкам, смуте, неразберихе в стране. Роль «сильной руки» в нашей стране сначала играли царь, император, затем генеральный секретарь правящей партии.

После распада СССР Россию стали разрывать политические и социальные противоречия, страна разделилась на два лагеря: коммунистов и демократов. Срочно нужна была сила, которая разрешила противоречия в обществе, удержала бы его от хаоса. И этой силой стал Президент. Он явился гарантом порядка в стране, символом незыблемости конституционных основ. Институт Президента дал нам надежду на то, что мы не станем свидетелями новых потрясений в нашей стране.

Учитывая президентскую модель современного российского устройства, целесообразно научно-практически проанализировать институт президентства как форму государственного руководства страной.

Важность подобных исследований, на наш взгляд, определяется полномочиями и ответственностью Президента как высшего должностного лица. Глубокие преобразования политической системы, создание и развитие правового государства и гражданского общества объективно напрямую связаны с совершенствованием формы государственного правления, развитием института президентства в России.

Роль президентской власти – обеспечивать сбалансированное взаимодействие не только между различными ветвями государственной власти, но и между различными уровнями одной ветви властных полномочий.

При такой значимой роли в государстве президент не может занимать полностью главенствующее положение, так как это нарушит ту самую систему «сдержек и противовесов», он должен занимать равное положение со всеми ветвями власти и при этом не относиться ни к одной из них.

Актуальность темы работы заключается в том, что рассматриваемые в ней проблемы напрямую связаны с функционированием современного Российского государства. Проблема становления института президента в России с точки зрения исторического мирового опыта и одновременно с позиций требований правового государства в российской юридической науке остается еще малоизученной.

Степень теоретической разработанности. Как уже отмечалось ранее, образование института Президентства привлекло внимание большого числа отечественных и зарубежных ученых-государствоведов. Так, проблемы института Президентства, его статуса и роли в жизни общества и государства поднимали такие ученые как: Абаева Е.А., Авакьян С.А., Баглай М.В., Бобракова Н.В., Богославская О.В., Бондарец Е.Б., Гончаров В.В., Грищенко Г.А., Гукасов И.А., Зыкова Н.С., Игнатенкова К.Е., Кабышев С.В., Карасев А.Т.,

Кичалюк О.Н., Колобаева Н.Е., Кондрашев А.А., Коровникова Е.А., Краснов М.А., Курдубанова М.Ю., Тихон Е.С., Фомин А.А., Чиркин В.Е. и другие.

Однако институт главы государства постоянно развивается, поэтому предыдущие исследования не отражают тех конституционных изменений, которые данный институт претерпел в последние годы.¹

Следовательно, несмотря на обширную научно-информационную базу в науке конституционного права по теме института главы государства, его комплексное сравнительное исследование в рассматриваемых государствах, основанное на новейшем конституционно-правовом материале отсутствует.

Накопленный отечественным государствоведением теоретический багаж, безусловно, полезен и ценен. Именно он призван быть отправным пунктом для разработки института Президента на основе новых подходов решения конкретных проблем функционирования института Президента в РФ. Актуальность и сложность темы, а также состояние ее научной разработки, естественно, оказали влияние на цель и задачи исследования.

Объектом данного исследования являются конституционные правоотношения, связанные с регулированием института главы государства.

Предмет исследования – история развития, правовое положение, порядок избрания и прекращения полномочий главы государства.

Цель магистерской диссертации состоит в изучении правового статуса высшего должностного лица государства.

Для достижения поставленной цели определены следующие **задачи** исследования:

- рассмотрение генезиса конституционно- правового статуса высшего должностного лица государства;
- анализ понятия и элементов конституционно-правового статуса Главы государства;

¹ Бобракова Н.В. Институт главы государства в странах СНГ: сравнительно-правовой анализ, автореферат дисс. на соискание ученой степени канд. юр. наук // г. Саратов, 2008. С. 7.

- изучение основания и порядка приобретения статуса должностного лица государств;

- исследование основания и порядок утраты статуса высшего должностного лица государства

- анализ конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации и его взаимодействие с ветвями власти;

- изучение Президента Российской Федерации и системы исполнительной власти;

- исследование конституционно-правовых полномочий Президента Российской Федерации в сфере правотворчества;

- изучение сферы взаимодействия Президента Российской Федерации и судебной власти.

Методологическая основой исследования являются принципы диалектической логики в сочетании с сравнительно-правовыми, системно-структурными методами, которые позволяют в итоге обеспечить полноту и целостность анализа объекта исследования.

При решении поставленных в работе задач были использованы следующие **методы**:

1. исторический метод. Данный метод используется для изучения возникновения, формирования и хронологического развития института главы государства. Выявление исторических предпосылок его становления в государстве необходимо для понимания его современного статуса;

2. логический метод. Применение логического метода, основанного на законах формальной логики, позволяет анализировать полученные в ходе исследования данные и делать умозаключения, которые используются в дальнейшем;

3. диалектический метод. Использование диалектического метода обусловлено тем, что рассматриваемые институты необходимо изучать в движении с учетом их функционирования, развития;

4. системно-структурный метод. Он был применен для объективного и целостного исследования институтов, поскольку изучение статуса главы государства невозможно без исследования его места в системе органов государственной власти, рассмотрения его деятельности как элемента системы «сдержек и противовесов», а также системного анализа его полномочий;

5. сравнительно-правовой метод. Это – основной используемый в данной работе метод. С его помощью происходит анализ статуса главы государства РФ в его сравнении с статусом главы государства в РК и РБ, выявляются общее и особенное в их статусе.

Теоретическая значимость заключается в том, что в данной работе:

- комплексно исследуется статус глав государств в Российской Федерации, с учетом конституционных преобразований на современном этапе развития;
- на основании проведенного сравнительно-правового анализа была дана авторская классификация полномочий главы государства, выявлены существенные отличия в правовом статусе исследуемых государств.

Практическая значимость состоит в том, что анализ полномочий глав государств позволит выявить основные тенденции развития института, а также позволяет учесть положительный опыт других стран, который может быть воспринят Российской Федерацией для повышения эффективности реализации полномочий Президента РФ.

Положения, выносимые на защиту:

1. Конституционно-правовой статус Президента в нашей стране претерпел значительную трансформацию. На сегодняшний день он включает в себя большой объем полномочий, что является обоснованным в современных политических и экономических реалиях.

2. Обязательным компонентом, присущим правовому статусу любого публичного органа власти и должностного лица, выступают особенности его конституционно-правовой ответственности. Отличительные особенности ответственности главы государства как субъекта конституционно-правовых

отношений связаны с его особым статусом. В монархическом государстве глава государства несет моральную ответственность как отец нации, в государстве с республиканской формой правления глава государства несет юридическую ответственность перед населением. В этом случае используется институт досрочного прекращения его полномочий (импичмента), который традиционно закрепляется в конституциях, крайне формализован, и обычно реализуется с помощью участия парламента и высшего суда государства.

3. Президент РФ не относится ни к одной из ветвей власти, что позволяет ему организовывать систему «сдержек и противовесов», обеспечивая координацию и взаимодействие органов государственной власти для того, чтобы ни одна из ветвей не превалировала над остальными.

Апробация результатов исследования. По теме магистерской диссертации написаны две научные статьи.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе магистерской работы рассматривается понятие и структура конституционно-правового статуса высшего должностного лица государства

В первом параграфе первой главы рассматривается генезис конституционно - правового статуса высшего должностного лица государства

Второй параграф первой главы посвящен понятию и элементам конституционно-правового статуса Главы государства.

Вторая глава посвящена основаниям и порядку приобретения и утраты статуса высшего должностного лица государства и состоит из двух параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрываются основания и порядок приобретения статуса должностного лица государства

Во втором параграфе второй главы рассматриваются основания и порядок утраты статуса высшего должностного лица государства

Третья глава посвящена рассмотрению конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации и его взаимодействие с ветвями власти.

Первый параграф третьей главы рассматривается соотношение Президента Российской Федерации и системы исполнительной власти.

Второй параграф третьей главы посвящен конституционно-правовым полномочиям Президента Российской Федерации в сфере правотворчества.

В третьем параграфе третьей главы рассматривается сфера взаимодействия Президента Российской Федерации и судебной власти.

Заключение

Подводя итоги проведенного исследования необходимо отметить, что первая из основных функций Президента РФ – быть гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Конституционно-правовой статус Президента в нашей стране претерпел значительную трансформацию. На сегодняшний день он включает в себя большой объем полномочий, что, по нашему мнению, является более чем обоснованным в современных политических и экономических реалиях.

Однако следует отметить изменение в конституционно-правовом статусе Президента, произошедшие в 2020 году, в части его полномочий. Так, ч. 2 ст. 80 была дополнена положениями о том, что Президент РФ осуществляет поддержку гражданского мира и согласия в стране, а также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов публичной власти. Также он был наделен правом на формирование Госсовета, дополнительным правом вето при подписании законопроектов. Наряду с данными полномочиями Президент РФ будет осуществлять общее руководство Правительством и будет вправе распустить Государственную Думу РФ в определенных случаях, к которым относятся: не утверждение более трети состава высшего исполнительного органа или трехкратное отклонение предложенной им кандидатуры на пост Председателя Правительства. Кроме того, к кандидату в Президенты были установлены дополнительные требования, касающиеся

отсутствия у него иностранного гражданства или вида на жительство в другой стране.

Таким образом, очевидно, что конституционно-правовой статус Президента в нашей стране претерпел значительную трансформацию. На сегодняшний день он включает в себя большой объем полномочий, что, по нашему мнению, является более чем обоснованным в современных политических и экономических реалиях.

Один из основных принципов конституционного правительства - разделение полномочий. В соответствии с этим принципом, власть не должна быть сконцентрирована в руках одного человека или одного учреждения, но должна быть разделена среди законодательных, исполнительных и судебных ветвей власти. Разделение полномочий требует, чтобы четкий перечень обязанностей и система контроля были сбалансированы так, чтобы каждая ветвь власти могла заменить другую. Президент РФ не относится ни к одной из ветвей власти, что позволяет ему организовывать систему «сдержек и противовесов», обеспечивая координацию и взаимодействие органов государственной власти для того, чтобы ни одна из ветвей не превалировала над остальными.

Российская избирательная система в целом достаточно хорошо законодательно проработана. Тем не менее, некоторые вопросы по организации и проведению выборов, предвыборной агитации требуют более детального правового разбора. Однако подобных вопросов с течением времени становится все меньше, российский законодатель всеми силами пытается охватить все общественные отношения, связанные с вопросом избрания главы государства.

Правовая регламентация импичмента главы государства, закреплённая в Основных законах иностранных государств, предусматривает не только достаточно объемную его характеристику (что представляется весьма правильным), но и, на наш взгляд, предполагает возможность использования зарубежного опыта в конституционной практике Российской Федерации, которая пока еще далека от совершенства.

Отличительной особенностью ответственности главы государства как субъекта конституционно-правовых отношений является высокая должность, особое положение в системе органов государственной власти. Его конституционно правовое положение среди органов государственной власти и должностных лиц отличается отсутствием подчиненности при осуществлении своих полномочий, определенная должностная независимость, особый государственный статус, занимаемый им.

Институт президентства в России выступает основополагающим звеном системы исполнительной власти в нашей стране, что объясняется широкими полномочиями главы государства, особенно в части формирования отдельных органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях, контроля за их деятельностью, и его статуса как главы государства и гаранта основного закона страны.

Условиями обеспечения эффективности развития института Президента Российской Федерации являются: скоординированное взаимодействие всех трех ветвей власти; максимальное качество идей и инструментов, способных их реализовать; совершенствование институтов, органов государственной власти, их функционирования в рамках единой системы целей, ориентированных на социальный, экономический рост Российской Федерации ради повышения качества жизни населения.