

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ОБЪЕДИНЕНИЯХ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 3 курса 361 группы  
по направлению 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета

**Токаревой Полины Сергеевны**

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_

Д.А. Кондращенко

Заведующий кафедрой  
конституционного и  
муниципального права  
д.ю.н., профессор

\_\_\_\_\_

Г.Н. Комкова

Саратов 2023

**Актуальность темы исследования.** В современном мире существенно повышается роль международного сотрудничества, что объективно обусловлено целым рядом причин, основной из которых выступает интенсификация глобализационных процессов по всему миру. В настоящее время результативность международных взаимодействий признается бесспорной, в связи с чем динамично развиваются различные формы международного сотрудничества. Так, наиболее распространенной из них является взаимодействие в составе межгосударственных объединений.

Однако помимо положительного влияния на ускорение темпов развития отдельных государств и регионов, межгосударственное взаимодействие в рамках деятельности международных организаций порождает ряд новых вызовов и угроз, большинство из которых связаны с проблемами обеспечения невмешательства во внутренние дела государства. Современные международные организации в процессе своего функционирования внедряют различные механизмы национального влияния, которые не всегда учитывают специфики развития и правовой системы отдельных стран.

В настоящее время наглядно демонстрируется неоднозначное восприятие функционирования российского государства в составе многих межгосударственных объединений, что в первую очередь связано с развивающимся геополитическим конфликтом на постсоветском пространстве и проводимой Российской Федерацией специальной военной операцией в Донбассе. В данном контексте особенно актуальным представляется исследование конституционно-правовых основ участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях, в том числе с учетом возникающих угроз нарушения интересов российского государства на международной арене.

**Степень разработанности темы.** Анализ понятия и особенностей взаимодействия государств в составе межгосударственных объединений проводится на основе исследований М.В. Баглая, А.Н. Вылегжанина,

Б.Н. Габричидзе, А.В. Зобнина, Е.А. Комаровой, С.В. Картунова, В.И. Павлова, Е.Т. Усенко, А.В. Шиндиной и др.

В.А. Базанов, С.Н. Баранец, Н.А. Воронцова, А.С. Григорян, А.А. Клишас, И.Н. Правкина, М.Н. Семенова, В.Е. Чиркин, Р.В. Шмаков и др. в своих научных трудах исследовали правовую регламентацию участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

Важно отметить, что в отечественной науке существуют комплексные правовые исследования, посвященные основам участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях. В рамках данного исследования особую значимость среди таковых имеет диссертация Е.А. Комаровой на тему «Конституционные основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях» (Саратов, 2009). Однако указанное диссертационное исследование было написано более 10 лет назад, тогда как в связи с динамикой развития современных международных отношений и активизации международного сотрудничества возникает необходимость исследования основ участия России в межгосударственных объединениях в современных правовых и политических реалиях.

**Цель исследования** заключается в проведении комплексного анализа теоретико-правовых основ участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях. Для достижения указанной цели необходимо решение следующих **задач**:

- 1) изучение понятия и определение особенностей взаимодействия государств в составе межгосударственных объединений;
- 2) исследование генезиса правового регулирования процесса функционирования российского государства в межгосударственных объединениях;
- 3) анализ современного состояния правовой регламентации участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях;
- 4) выявление проблем участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях и определение способов их решения;

5) формулирование предложений по совершенствованию российского организационно-правового механизма межгосударственной деятельности в составе объединений.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в процессе участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях. **Предметом исследования** являются нормативно-правовые акты, регламентирующие международные отношения с участием Российской Федерации, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

**Методологической основой исследования** являются диалектический общенаучный метод познания, а также частно-научные методы: системно-структурный, исторический, логический, сравнительно-правовой и другие.

**Теоретическую основу исследования** сформировали положения, гипотезы, разработанные и изложенные в работах отечественных ученых в области межгосударственного взаимодействия и особенностей его правового регулирования, а также научные труды отечественных правоведов, исследовавших общую теорию права, конституционное право и международное право.

**Эмпирическую основу работы** составили практика международных организаций, органов государственной власти Российской Федерации, статистические данные, а также соответствующие материалы периодической печати и информация, размещенная в сети «Интернет».

**Научная новизна работы** заключается в том, что она является комплексным исследованием конституционно-правовых основ участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях с учетом современных геополитических и правовых реалий. В работе сделаны выводы о существующих проблемах участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях, которые вызваны многообразными обстоятельствами восприятия российского государства на международной

арене. Научное исследование содержит авторские предложения по совершенствованию российского организационно-правового механизма межгосударственной деятельности в составе объединений.

На защиту выносятся полученные в результате исследования **положения, являющиеся новыми или содержащие элементы новизны:**

1. Взаимодействие государств в составе межгосударственных объединений выступает основной формой международного сотрудничества в настоящее время. Вне зависимости от сферы указанного сотрудничества принципиальное значение имеет обеспечение баланса государственных и международных интересов в процессе соответствующего взаимодействия. В настоящее время основной проблемой участия в межгосударственных объединениях выступает угроза нарушения конституционной идентичности, что проявляется в принятии решений международными органами и организациями без учета основ конституционного строя государств.

2. Принципиальное значение в части правового регулирования процесса функционирования российского государства в межгосударственных объединениях имеет закрепление на конституционном уровне верховенства международного права, нормативное положение о котором достаточно давно появилось в тексте Основного закона Российской Федерации. Данное положение находит свое отражение в отраслевом законодательстве, которое закрепляет отдельные аспекты имплементации международных норм в российскую правовую систему. Подобная модель правового регулирования международных отношений актуальна и для межгосударственных объединений, членом которых является российское государство.

Специфика международного сотрудничества и особенности его правовой регламентации на международном уровне в рамках деятельности конкретных универсальных и региональных международных организаций оказывали прямое влияние на совершенствование российского законодательства о международных взаимодействиях, что позволяло в различные исторические периоды сохранять международную активность и

использовать достижения межгосударственных отношений в различных сферах общественной жизни.

3. К настоящему моменту в Российской Федерации достаточно подробно закреплены конституционно-правовые основы участия в межгосударственных объединениях, в том числе в рамках обеспечения и реализации особенностей международной защиты прав человека. В России признаются и гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права. Право на обращение в межгосударственные правозащитные органы закрепляется в качестве важнейшего, наравне с такими правами как право на жизнь, личную неприкосновенность, свободу передвижения и др.

Особое значение имеет поправка, внесенная в 2020 году, которая разрешила вопрос противоречий между решениями наднациональных правозащитных органов и российской правовой системой, основанной на положениях Конституции Российской Федерации. Данная поправка позволит сохранить незыблемость основ конституционного строя России и специфику правоприменительной деятельности без ущерба для защиты прав человека в международных органах.

4. Для Российской Федерации также не видится существенных преград развития международно-правового сотрудничества, несмотря на существующий кризис в международных отношениях, особенно с европейскими странами. В данном контексте видится необходимым несколько изменить приоритетными направления международного сотрудничества в анализируемой сфере. Изменение приоритетных направлений участия Российской Федерации в деятельности межгосударственных объединений наиболее наглядно видно в экономической сфере, где в настоящее время уделяется пристальное внимание вопросам развития ЕАЭС.

Международно-правовые основы ЕАЭС в полной мере позволяют учитывать конституционную идентичность государств-членов, а также

закрепляют общие подходы к интеграционным процессам. Договор о ЕАЭС регламентирует особенности функционирования целого ряда межгосударственных органов, каждый из которых обладает своей уникальной компетенцией. Весьма прогрессивным является и наличие судебного органа, функционирующего в рамках указанной международной организации, что позволяет своевременно разрешать экономические споры и вопросы, возникающие в отношении интеграционных процессов.

5. В настоящее время в правовой среде высказывается множество мнений в отношении решения вопроса о расширении возможностей международной защиты прав граждан РФ. С одной стороны, полностью подобную возможность отрицать не представляется логичным, поскольку существует множество примеров, когда именно на международном уровне разрешается ряд сложных ситуаций с нарушением прав и свобод человека, с другой – возникает необходимость создания и функционирования международного правозащитного органа, который концентрировал бы внимание на решении споров, а не политизировал правозащитную сферу и создавал угрозы конституционной идентичности российского государства.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Глава 1** магистерской работы посвящена теоретико-правовым основам участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях.

В настоящее время уже не вызывает сомнений острая необходимость организации и осуществления международного сотрудничества в различных сферах жизнедеятельности современных обществ и государств, которое демонстрирует серьезную результативность в условиях глобализационных процессов, происходящих в мире. Современные страны на основе многовековой практики межгосударственных взаимодействий выделяют в качестве наиболее эффективных способов международного сотрудничества – функционирование в рамках деятельности универсальных и региональных международных организаций.

В рамках представленного исследования под международным объединением предлагается понимать формирования (объединения) суверенных государств, обладающие признаками общности, единой системой органов и основанные на международном договоре в целях сотрудничества в различных областях. Важно отметить, что в настоящее время в международной практике наблюдается существенное качественное своеобразие и количественное многообразие международных объединений. Так, качественные аспекты международного сотрудничества активно совершенствуются посредством деятельности международных организаций специальной компетенции, функционирование которых ориентируется на одну или несколько приоритетных сфер жизнедеятельности общества и государства. Помимо этого, в количественном формате происходит постоянное увеличение числа региональных международных организаций, в зависимости от необходимости координации межгосударственных взаимодействий на конкретной территории.

Важной основой функционирования государств в рамках деятельности международных организаций выступают нормативные положения конституций, которые определяют особенности применения решений



межгосударственных органах на конкретной территории. Российская Федерация в данном случае не является исключением, и помимо детальной регламентации конституционно-правовых основ международной защиты прав человека, в 2020 году в Конституцию Российской Федерации были внесены положения, разрешающие вопрос противоречий между решениями наднациональных органов и российской правовой системой. В настоящее время в случае противоречия решений межгосударственных органов положениям Конституции Российской Федерации Конституционный Суд РФ наделяется полномочиями по определению возможности исполнения указанных решений. Данная поправка позволит сохранить незыблемость основ конституционного строя России и специфику правоприменительной деятельности без ущерба для участия в межгосударственных объединениях.

Проанализировав основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях представляется необходимым отметить необходимость дальнейшего теоретико-правового осмысления заявленной проблематике по причине динамичного развития современных международных отношений. Различные геополитические процессы, происходящие в современном мире, оказывают существенное влияние на межгосударственные взаимодействия с Российской Федерации, в связи с чем представляется необходимым оценивать возникающие риски с учетом существующих правовых и политических реалий.

**Глава 2** посвящена актуальным вопросам реализации российского законодательства о международной деятельности.

На основе проведенного исследования следует выделить следующие проблемы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях:

1. искажение идей международно-правового сотрудничества в современных геополитических реалиях;
2. политизированность принимаемых международными организациями и их органами решений;

3. отсутствие всестороннего понимания обязательности исполнения решений органов межгосударственных объединений.

Указанные проблемы достаточно быстро сформировались за последние несколько лет, на что, безусловно, повлияло обострение геополитического конфликта с Украиной, который имеет уже весьма длительную историю. В данном контексте принципиальное значение приобретает не только изучение существующих проблем и поиск их решения, но и своевременное изменение применяемых организационно-правовых механизмов в рамках межгосударственного взаимодействия РФ в составе объединений.

Выход Российской Федерации из Совета Европы порождает ряд проблем, среди которых основной становится недоступность для граждан РФ обращения в ЕСПЧ, что существенно сужает возможности реализации права на международную защиту прав человека. Однако к настоящему моменту формулируется целый ряд предложений по созданию и развитию иных международных судебных органов, функционирование которых ориентировано на учет конституционной идентичности государств.

**В заключении** подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.