

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**Участие России в ближневосточном мирном процессе: специфика
подходов и ключевые инициативы**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 266 группы
направления 41.04.05 «Мировая политика»
Института истории и международных отношений
Бабаева Максата

Научный руководитель
доцент,
кандидат исторических
наук

подпись, дата

Д.В. Редченко

Зав. кафедрой
профессор,
доктор исторических
наук

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2026

ВВЕДЕНИЕ. Актуальность исследования. Актуальность темы исследования обусловлена сложной и динамичной геополитической ситуацией в регионе Ближнего Востока, где десятилетиями сохраняется состояние нестабильности и конфликтности. Ближневосточный мирный процесс как комплекс международных усилий по урегулированию ключевых противоречий остается одним из наиболее значимых и труднореализуемых проектов в мировой политике. В этом контексте роль Российской Федерации как одного из традиционных и влиятельных игроков в регионе приобретает особое значение. Россия, обладающая значительным историческим опытом взаимодействия со странами региона, сложным набором политических, экономических и культурных связей, а также статусом постоянного члена Совета Безопасности ООН, стремится формировать и продвигать собственную повестку в рамках мирного процесса. Изучение специфики российских подходов и ключевых инициатив позволяет не только оценить эффективность и потенциал российской дипломатии, но также понять альтернативные векторы развития ситуации в регионе, часто отличающиеся от подходов других международных акторов, таких как США или европейские страны. Её подход отличается от западных моделей тем, что она сохраняет относительно нейтральные отношения с разными участниками конфликтов (например, с Израилем и Палестиной, Ираном и странами Персидского залива). Это позволяет рассматривать Россию как потенциально эффективного посредника, способного учитывать позиции различных сторон.¹

Также следует помнить о важности этого региона для мира, поскольку помимо культурно-религиозной ценности речь идёт о регионе с населением около 12 миллионов человек. Конечно, палестино-израильский конфликт не является единственной проблемой в регионе Ближнего и Среднего Востока,

¹ Захарова объяснила роль России в ближневосточном перемирии // Новостной портал «Московский комсомолец» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mk.ru/politics/2026/04/08/zakharova-obyasnila-rol-rossii-v-blichnevostochnom-peremirii.html> (дата обращения: 10.04.2026)

поскольку помимо него существуют проблемы противостояния исламскому экстремизму, ядерная программа Ирана или вопрос сирийского урегулирования. Однако мирное разрешение арабо-израильского конфликта может значительно разрядить обстановку в регионе, поскольку многие региональные противоречия завязаны на этот конфликт.

Разработанность темы в научной литературе. Исследуемая тема нашла широкое отражение в научной литературе. Можно отметить, что как отечественные, так и иностранные исследователи затрагивают в своих трудах множество аспектов, связанных с данной проблематикой. Одним из наиболее заметных русскоязычных исследователей арабо-израильского и палестино-израильского конфликта является А.Эпштейн². В исследовании используются его работы, которые помогают раскрыть израильскую точку зрения на процесс урегулирования. В монографии А.Д. Эпштейна «Израильтяне и палестинцы: от конфронтации – к переговорам и обратно» исследуется диалог между руководством Израиля и Палестины в период с 1990-х по 2000-е годы, начиная с первых контактов, предшествовавших подписанию Соглашений Осло, и заканчивая современным этапом. Труд, опирающийся на источники, большинство из которых не публиковалось на русском языке, а также на актуальную научную литературу, включает в себя вступительное слово от президента Института Ближнего Востока, авторское предисловие, десять глав и примечания.

Другим важным исследованием темы ВКР, стала книга И.Д. Звягельской «Государство Израиль»³, которая ценна в первую очередь экскурсом в историю возникновения Государства Израиль и историю арабо-израильского конфликта.

²Эпштейн А. Д. Израильтяне и палестинцы: от конфронтации – к переговорам и обратно / Ин-т Ближнего Востока; ассоциация «Гишрей Тарбут». – Иерусалим: Гешарим; М. : Мосты культуры, 2009. – 192 с.

³Звягельская И. Д. Государство Израиль // Личный сервер А. Циликина [Электронный ресурс]. – URL: <https://library.tsilikin.ru/Гуманитарные%20науки/История/Звягельская%20Ирина%20История%20государства%20Израиль.pdf> (дата обращения: 11.04.2026)

Работа авторов К.И. Полякова и А.Ж. Хасянова «Палестинская национальная автономия: опыт государственного строительства»⁴ посвящена периоду формирования органов власти в палестинской национальной автономии.

Говоря о палестино-изральском конфликте, нельзя не упомянуть Е.М. Примакова – человека, который не только занимался исследованиями Ближнего Востока, но и принимал непосредственное участие в ключевых событиях в этом регионе. Его книга «Ближний Восток: на сцене и за кулисами»⁵ даёт информацию относительно роли политики СССР/ России в регионе.

Также в выпускной квалификационной работе была использована иностранная литература.

Книга У. Квандта «Мирный процесс: американская дипломатия и арабо-израильский конфликт с 1967 года»⁶ является ценным источником информации о роли американской стороны в процессе арабо-израильского урегулирования.

Другим исследованием роли американцев в урегулировании ближневосточного конфликта является книга С. Такера «Энциклопедия арабо-израильского конфликта: политическая, социальная и военная

⁴ Поляков К.И., Хасянов А.Ж. Палестинская национальная автономия: опыт государственного строительства // Сайт Института Ближнего Востока [Электронный ресурс]. – URL: https://www.iimes.ru/rus/2001/pal/r2001pal_p.htm?ysclid=mox78it4tz323925788 (дата обращения: 11.04.2026)

⁵ Примаков Е. М. Ближний Восток: на сцене и за кулисами // Официальный сайт Российской Государственной библиотеки [Электронный ресурс]. – URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01008125040?ysclid=mq3yij0rzx145941764> (дата обращения: 11.04.2026)

⁶ Quandt W.B. Peace process : American diplomacy and the Arab-Israeli conflict since 1967 // Washington D.C.: University of California Press, 1994. 640 p. // Сайт Open Library.org, [Электронный ресурс]. – URL: https://openlibrary.org/books/OL1410103M/Peace_processf (дата обращения: 11.04.2026)

история»⁷, в которой автор дает информацию обо всех аспектах арабо-израильского противостояния.

Объектом исследования является ближневосточный мирный процесс.

Предметом исследования выступает политика Российской Федерации в рамках данного процесса, ее концептуальные основы, инструменты и результаты.

Цель данной работы заключается в комплексном анализе специфики подходов и ключевых инициатив России как участника ближневосточного мирного процесса.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд взаимосвязанных задач:

1. рассмотреть историко-правовые основы и классические подходы к ближневосточному урегулированию;
2. определить позицию международных акторов относительно палестино-израильского конфликта;
3. проанализировать позицию России по палестино-израильскому вопросу;
4. изучить инициативы ближневосточного квартета, проанализировать роль России в «четверке».

Хронологические рамки работы охватывают период с начала 1990-х годов по настоящее время. Этот период включает становление российской внешней политики после распада СССР, ее адаптацию к новым международным условиям, активное вовлечение в ближневосточные дела, а также современную фазу, характеризующуюся усилением многополярности и поиском новых балансов.

Источниковая база исследования представляет собой многоуровневый комплекс документов, материалов и публикаций,

⁷ Tucker S.C. The encyclopedia of the Arab – Israeli conflict: A Political, Social, and Military History // Santa Barbara: ABC-CLIO, 2008. 1540 p. // Сайт Open Library.org, [Электронный ресурс]. – URL: https://openlibrary.org/books/OL16638410M/The_encyclopedia_of_the_Arab-Israeli_conflict (дата обращения: 12.04.2026)

позволяющий всесторонне проанализировать роль Российской Федерации в ближневосточном мирном процессе.

Первую и наиболее значимую группу составляют официальные документы Российской Федерации и международных организаций. Сюда входят указы Президента РФ⁸, а также официальные заявления Министерства иностранных дел⁹. Особое место занимают стенограммы заседаний Совета Безопасности ООН¹⁰, где Россия выступала с инициативами по палестино-израильскому урегулированию, и тексты резолюций, принятых при её участии. Не менее важны документы «квартета» международных посредников (Россия, США, ЕС, ООН)¹¹ – заявления по итогам встреч в Москве и Вашингтоне, а также так называемая «дорожная карта»¹² 2003 года. Эти материалы позволяют выявить формальную позицию Москвы относительно границ, статуса Иерусалима, проблемы беженцев и безопасности.

⁸ Указ Президента Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 640 Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации // Сайт Президента России [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451?ysclid=moyhoxmjxn504329899> (дата обращения 20.04.2026).

⁹ Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН по пункту повестки дня «положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос», озвученное заместителем Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Вершининым // Официальный сайт МИД РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/organs/1445433/?ysclid=mofualnlwj575635551 (дата обращения: 11.04.2026)

¹⁰ Стенограмма выступления и ответов на вопросы СМИ министра иностранных дел России С.В.Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам заседания совета безопасности ООН по Ближнему Востоку, Нью-Йорк, 11 мая 2009 года // Официальный сайт МИД РФ [Электронный ресурс]. – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/organs/sovets-bezopasnosti/1714339/ (дата обращения: 11.04.2026)

¹¹ Доклад ближневосточного «квартета» международных посредников // Официальный сайт МИД РФ, 01.07.2019 [Электронный ресурс] – URL: https://archive.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2340565 (дата обращения: 15.04.2026)

¹² «Дорожная карта» продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств // Официальный сайт МИД РФ [Электронный ресурс]: конвенции и соглашения 05.03 – URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1790361/ (дата обращения: 15.04.2026)

Вторая группа – материалы средств массовой информации и новостных агентств. В исследовании использованы материалы из следующих средств массовой информации: «РИА новости», «РБК» (ГК «РосБизнесКонсалтинг»), «Московский комсомолец», «Аргументы и факты», «Известия», ТАСС и других.

Третья группа – статистические данные. Это отчёты ООН по гуманитарной ситуации¹³, демографическая статистика израильского и палестинского бюро¹⁴, данные о российской финансовой помощи ПНА¹⁵. Без этих цифр исследования рискуют остаться в поле абстрактной риторики.

Структура работы соответствует поставленным задачам, состоит из введения, двух глав «Исторический анализ ближневосточного урегулирования и оценка текущего состояния переговорного процесса», «Роль России в урегулировании палестино-израильского конфликта», где каждая из глав содержит по два параграфа заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ. Параграф 1.1 «*Историко-правовые основы ближневосточного урегулирования*» посвящен анализу исторических предпосылок возникновения арабо-израильского конфликта и правовых основ его урегулирования.

В истории ближневосточного конфликта можно выделить несколько ключевых этапов, определивших современную ситуацию. Зарождение сионизма и османское правление заложили основу еврейского национального

¹³ Эффективная координация гуманитарной помощи // Официальный сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_annual_report_2025_humanitarian-assistance_ru.pdf (дата обращения: 12.04.2026)

¹⁴ Демографический отчёт Израиля за 2025 год опровергает устоявшиеся представления // Сайт Радио Хамсин [Электронный ресурс]. – URL: <https://radiohamsin.com/demographic/> (дата обращения: 11.04.2026).

¹⁵ О российской неотложной финансовой помощи палестинцам // Официальный сайт МИД РФ [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mid.ru/ru/maps/ps/1607491/?ysclid=mofuoh7e6n347810106> (дата обращения: 11.04.2026)

движения и его столкновения с арабами. Британский мандат усилил национальные движения и арабо-израильскую напряжённость. Раздел Палестины и первая война привели к созданию Израиля и началу масштабных конфликтов. После затишья Шестидневная война и оккупация изменили карту региона. Война Судного дня показала готовность арабов бороться за земли.

В XXI веке произошли значимые события. Вторая интифада привлекла мировое внимание. План размежевания 2005 года (вывод войск из Газы) спровоцировал рост конфликта с ХАМАС. Военные конфликты в Газе продемонстрировали неспособность к миру, сопровождаясь жертвами и гуманитарным кризисом. Обострение 2021 года подтвердило цикличность насилия.

Эскалация 2023–2024 годов стала одной из острейших. В октябре 2023 года, в 50-ю годовщину войны Судного дня, начались боевые действия между Израилем и ХАМАС. ХАМАС получил поддержку других группировок. Израиль ответил ликвидацией боевиков и освобождением заложников. Этапы включали ракетные обстрелы, наземные операции и блокаду, ухудшившую гуманитарную ситуацию. В первой половине 2024 года международное сообщество пыталось добиться прекращения огня. Конфликт вновь показал сложность достижения мира.

В параграфе 1.2 *«Позиция международных акторов в отношении палестино-израильского конфликта»* рассматривается отношение стран мира к палестино-израильскому конфликту.

Международная арена представляет собой мозаику пересекающихся и нередко противоречивых интересов. Традиционное деление на «Запад и остальной мир» здесь проявляется неявно, уступая место более сложной картине, где исторические связи, энергетическая безопасность, региональное соперничество и идеология формируют позиции каждой отдельной страны. Такая многомерная структура поддержки делает поиск всеобъемлющего решения крайне затруднительным, поскольку любые возможные

договорённости неизбежно будут оцениваться внешними игроками сквозь призму их собственных стратегических расчётов.

Позиции международных акторов по палестино-израильскому конфликту фрагментированы. США и Израиль сохраняют тесные союзнические связи, хотя США иногда критикуют методы действий Израиля. ЕС демонстрирует разнородность: отдельные страны признают Палестину, но общий подход ЕС остаётся компромиссным. Региональные игроки, такие как Иран и Турция, активно поддерживают палестинцев, а страны вроде Катара и Египта пытаются играть роль посредников.

Параграф 2.1 *«Позиция России по палестино-израильском вопросу»* посвящен анализу степени вовлеченности России в ситуацию на Ближнем Востоке.

Распад Советского Союза коренным образом изменил положение Российской Федерации на мировой арене, а также ее политические и экономические контакты с внешним миром. Геополитическая обстановка и внутреннее состояние России были таковы, что восстановление прежних моделей взаимодействия и структуры связей в ближневосточном регионе оказалось невозможным, поэтому Российской Федерации пришлось выстраивать новую систему отношений с бывшими союзниками и партнерами. Отношение к данному региону определяется, прежде всего, его геостратегической и геополитической значимостью, ролью сосредоточенных здесь крупнейших запасов нефти для глобального энергетического баланса, наличием значительных финансовых ресурсов, а также территориальной близостью к границам России и государств СНГ.

В параграфе 2.2 *«Ближневосточный квартет: действия России в «четверке»* рассматривается деятельность России в составе «Ближневосточного квартета» по урегулированию палестино-израильского конфликта.

Можно утверждать, что «ближневосточный квартет» выполнил свою роль в тот период, когда мировому сообществу требовалась общая основа для

переговоров и контроля. Его главной заслугой стало закрепление идеи «два государства для двух народов» как общепринятой цели, а главной неудачей – невозможность реализовать эту идею на деле из-за сильного взаимного недоверия и продолжающейся оккупации. Россия в рамках «ближневосточного квартета» участвовала в попытках урегулирования палестино-израильского конфликта, но добиться устойчивого прогресса не удалось. Основные результаты работы России в этом формате связаны с разработкой ключевых документов, дипломатическими инициативами и попытками сохранить диалог между сторонами, однако кризис в отношениях между членами «квартета» и действия сторон конфликта свели усилия к минимуму.

Одним из главных результатов работы «квартета» стала разработка «Дорожной карты» в 2002–2003 годах. Этот документ предусматривал трёхэтапное продвижение к всеобъемлющему арабо-израильскому урегулированию в течение трёх лет. В него входили пункты об отказе от насилия, создании палестинских государственных институтов и прекращении строительства израильских поселений на Западном берегу. При этом Россия была единственным участником «квартета», который вёл диалог высокого уровня с ХАМАС. Москва пыталась содействовать достижению палестинского единства и формированию единой переговорной позиции на основе «принципов квартета».

Однако, несмотря на активные усилия России и других участников «ближневосточного квартета», добиться устойчивого урегулирования конфликта не удалось. В результате «квартет» утратил влияние, а палестино-израильский конфликт остался нерешённым. Сейчас «ближневосточный квартет» существует скорее как напоминание об ушедшей эпохе многосторонней дипломатии, а не как реальный инструмент для достижения мира. Однако его опыт остается полезным уроком того, как международные союзы могут как помогать, так и мешать урегулированию, если их решения не подкреплены настоящими возможностями воздействия.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. В развитии ближневосточного конфликта можно проследить несколько важнейших периодов, которые сформировали современную обстановку. Возникновение сионизма и период османского владычества создали предпосылки для еврейского национального движения и его противоборства с арабским населением. Британский мандат усилил обе национальные силы и обострил арабо-израильское напряжение. Раздел Палестины и первая война привели к появлению государства Израиль и запустили череду полномасштабных столкновений. После временного затишья Шестидневная война и последующая оккупация территорий коренным образом изменили конфигурацию региона. Война Йом-Кипур продемонстрировала решимость арабских государств отстаивать свои земли.

XXI век принёс ряд значительных перемен. Вторая интифада приковала к себе внимание мировой общественности. План одностороннего размежевания 2005 года, предусматривавший вывод израильских войск из сектора Газа, спровоцировал усиление напряжённости с движением ХАМАС. Обострение 2021 года лишь подтвердило, что насилие в регионе носит циклический характер.

Эскалация 2023–2024 годов стала одной из самых острых за всю историю конфликта. В октябре 2023 года, ровно через 50 лет после войны Судного дня, между Израилем и ХАМАС вспыхнули активные боевые действия. Палестинскую группировку поддержали другие вооружённые формирования. Израиль ответил ликвидацией боевиков и операциями по освобождению заложников. В ходе конфликта последовали массированные ракетные обстрелы, наземные вторжения и жёсткая блокада, что крайне ухудшило гуманитарную обстановку в регионе. Международные посредники неоднократно пытались добиться прекращения огня, однако конфликт в очередной раз продемонстрировал всю глубину разногласий и сложность достижения устойчивого мира.

Позиции международных акторов по палестино-израильскому конфликту фрагментированы, что отражает разнообразие геополитических интересов, исторических связей и внутренних политических процессов.

Поддержка Израиля со стороны США обусловлена историческими, культурными, геополитическими и экономическими факторами, включая стремление сохранить влияние на Ближнем Востоке и укрепить союзника в регионе.

Позиция ЕС характеризуется разнородностью и отсутствием единого подхода. Хотя ЕС стремится к обеспечению национального самоопределения израильтян и палестинцев, а также соблюдению международного гуманитарного права и прав человека, внутри союза существует недостаток внутреннего единства.

Иран активно поддерживает палестинцев, рассматривая Израиль как инструмент американского империализма и выступая в поддержку освободительной борьбы палестинского народа.

Турция также занимает пропалестинскую позицию. Однако, как и Иран, Турция опасается прямого вовлечения в конфликт и пока ограничивается риторикой и символическими действиями.

Катар и Египет выступают в роли посредников в непрямых переговорах между Израилем и ХАМАС.

Таким образом, разнообразие позиций международных акторов отражает сложность конфликта, переплетение геополитических интересов и внутренних политических процессов в разных странах.

Геополитическая и экономическая значимость Ближневосточного региона для России остается высокой, что определяет долгосрочный интерес к его стабилизации и развитию взаимовыгодных отношений.

Период с середины 1990-х по 2010-е годы продемонстрировал эволюцию российско-израильских отношений от настороженного восстановления контактов до зрелого стратегического партнерства, основанного на взаимном прагматизме. Несмотря на периодические кризисы,

вызванные расхождениями по иранской ядерной программе, сирийскому урегулированию и контактам Москвы с ХАМАС, обе стороны неизменно демонстрировали способность отделять принципиальные разногласия от областей взаимной выгоды. В результате, к концу 2010-х годов Россия и Израиль построили уникальную модель отношений, где соперничество за влияние в регионе сочетается с плотной координацией по военным вопросам и постоянно растущим экономическим и культурным обменом. Эта модель позволила России сохранить роль независимого центра силы на Ближнем Востоке, а Израилю – получить ценный канал для диалога с ключевыми региональными противниками.

Москва продолжает играть роль посредника, стремясь сохранить баланс между интересами обеих сторон. В 2023 году, несмотря на осложнение международной обстановки, Россия подтвердила готовность содействовать диалогу между израильтянами и палестинцами, акцентируя внимание на необходимости соблюдения норм международного права и резолюций ООН. Однако израильские власти, занятые внутренними политическими процессами и растущей напряженностью на границах, откладывают прямые переговоры, что вызывает разочарование в Москве.

Важно отметить, что российская дипломатия последовательно стремится к деэскалации конфликта, предлагая площадки для встреч и поддерживая контакты с обеими сторонами. Россия видит в этих шагах возможность укрепить легитимность Палестинской национальной администрации и снизить влияние радикальных течений, хотя полное единство между фракциями остается труднодостижимым.

Таким образом, действия России в палестино-израильском конфликте демонстрируют комплексный и прагматичный подход, сочетающий поддержку Палестины с сохранением диалога с Израилем. Москва придерживается позиции, что урегулирование должно быть достигнуто исключительно мирными средствами, на основе признания права обеих сторон на существование и создание независимых государств. Хотя путь к

окончательному миру остается долгим, вклад России в снижение напряженности и поиск компромиссов несомненно является значимым и признается международным сообществом.

Россия, действуя в составе «ближневосточного квартета», принимала участие в усилиях по урегулированию конфликта между Палестиной и Израилем, однако стабильного продвижения к миру достичь не удалось. Наиболее значимые итоги деятельности РФ в этом формате касались подготовки основополагающих документов, выдвижения дипломатических предложений и стремления поддержать переговорный процесс между конфликтующими сторонами. Тем не менее, противоречия внутри самого «квартета» и шаги, предпринимаемые непосредственно участниками конфликта, фактически свели на нет эти старания. В итоге «квартет» потерял свою значимость, а палестино-израильский конфликт так и остался неразрешенным.