

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Политика США в отношении Мексики в контексте проблемы  
наркотрафика (1968-2024 гг.)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ  
студента 4 курса 441 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Хабеева Тимофея Ренатовича

Научный руководитель

кандидат исторических наук, доцент \_\_\_\_\_ О. К. Рыбалко

Зав. кафедрой

доктор исторических наук, профессор \_\_\_\_\_ Ю. Г. Голуб

Саратов 2026

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность исследования.** Для США американо-мексиканские отношения крайне важны, как минимум, по двум параметрам. Во-первых, они важны с экономической точки зрения, ведь Мексика – крупнейший торговый партнёр США, лидирующий по объёмам экспорта и импорта из Соединённых Штатов. Экономическое партнёрство этих стран – пример устойчивого и долгосрочного экономического сотрудничества, проверенного годами и перенёсшего не один экономический кризис. Во-вторых, Мексика – государство транзита между США и Южной и Центральной Америкой, что делает её стратегически важной не только для национальной безопасности США, но и для региональной безопасности в целом. Дело в том, что через Мексику проходят огромные поставки не только легальных грузов, но и наркотиков из Южной и Центральной Америки. К этому добавляются нелегальные мигранты не только из самой Мексики, но и из вышеперечисленных регионов. Конечной целью и тех, и других, являются Соединённые Штаты, что делает вопрос безопасности в американо-мексиканских отношениях одним из приоритетных вопросов национальной политики США и региональной безопасности в целом.

Транснациональный наркотрафик, представляющий серьёзную угрозу национальной безопасности государств, является одной из важных проблем в современных международных реалиях. Актуальность исследования обусловлена тем, что вместе с развитием информационных технологий и интенсификацией мировой торговли, всё острее становится вопрос защищённости государственных границ от транснациональных потоков наркотиков. Для Соединённых Штатов, которые в течение многих лет продолжают оставаться самым крупным рынком сбыта наркотиков для преступных организаций Латинской Америки, эта проблема имеет особую актуальность. Значительная часть наркотиков поступает в страну через её южную границу с Мексикой.

Значимость данной темы возрастает в свете недавних событий в Западном полушарии, связанных с новой антинаркотической политикой президента Дональда Трампа. Принятые им меры ознаменовали собой качественно новый виток развития в борьбе с транснациональным наркотрафиком. Однако для понимания современных событий важно проследить, как происходило становление проблемы наркотрафика, как она воспринималась разными администрациями США, и как это отражалось на отношениях с их южным соседом, Мексикой.

### **Разработанность в научной литературе.**

В свете последних событий, связанных с приходом к власти второй администрации Дональда Трампа, тема борьбы с наркотрафиком не только не теряет свою актуальность, но и привлекает к себе всё большее внимание зарубежных и отечественных исследователей.

Работа Марка Розенблюма «Отношения США с Мексикой и Центральной Америкой, 1977-1999»<sup>1</sup> позволяет проследить постепенное становление проблемы наркотрафика в американо-мексиканских отношениях. При этом, в работе представлены разнообразные сферы, в которых между государствами происходило взаимодействие – от официальной внешнеполитической линии государств до уровня личных контактов. Данное разнообразие помогает сформировать полную и достоверную картину того, каким был контекст взаимоотношений между Мексикой, США и Центральной Америкой на тот момент.

В свою очередь, сформировать полноценную картину того, как сама перед Мексикой встала проблема наркотрафика и войн между картелями помогло исследование Хуана Монтеро «История наркотрафика в Мексике»<sup>2</sup>. Автор в своей работе последовательно описывает историю возникновения и

---

<sup>1</sup> Rosenblum, M. U.S. Relations with Mexico and Central America, 1977-1999. // CCIS. Working Paper 10. May 2000 [Электронный ресурс]. URL: [https://ccis.ucsd.edu/\\_files/wp10.pdf](https://ccis.ucsd.edu/_files/wp10.pdf) (Дата обращения: 25.05.2025).

<sup>2</sup> Montero Bagatella, J. C. Historia del narcotráfico en México. // Scielo. 05.2014 [Электронный ресурс] URL: [https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1870-35692014000100008](https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1870-35692014000100008) (Дата обращения: 26.05.2025)

развития наркотрафика в Мексике, от самого его зарождения до современного этапа.

Нельзя здесь не упомянуть совместную работу Ли Робинс, Дарлин Дэвис и Дэвида Нурко «Насколько серьёзной была проблема наркомании во время Вьетнамской войны?»<sup>3</sup>, в которой авторы провели детальный анализ всех видов наркотиков, употреблявшихся солдатами во Вьетнаме, количества наркоманов среди солдат и анализ других значимых показателей. Также, авторы показали то, как война повлияла на рост наркомании и спроса на наркотики внутри США.

Рассмотреть сюжет, связанный с «войной против наркотиков», начатой Ричардом Никсоном, было бы невозможно без исследования Джеймса Мартина «Перевоплощение в доброго соседа: Никсон и формирование латиноамериканской политики»<sup>4</sup>. В своем исследовании автор выделяет ключевые приоритеты во внешней политике Ричарда Никсона, концентрируя внимание на проблеме взаимоотношений США с Мексикой и Центральной Америкой.

Крайне важным для исследовательской работы оказался труд Адель Седильо «Операция "Кондор", война с наркотиками и борьба с повстанцами в Золотом треугольнике»<sup>5</sup>. Данная работа представляет собой подробное описание того, как разворачивалась антинаркотическая операция Кондор, в которой принимали участие американские пилоты, уже получившие опыт в ходе операции «Тризо».

---

<sup>3</sup> Robins L. N., Davis D. H., Nurco D. N. How Permanent Was Vietnam Drug Addiction? // *AJPH Supplement*, Vol. 64, December, 1974 P. 38-43 [Электронный ресурс] URL: [https://ajph.aphapublications.org/doi/pdf/10.2105/AJPH.64.12\\_Suppl.38](https://ajph.aphapublications.org/doi/pdf/10.2105/AJPH.64.12_Suppl.38) (Дата обращения: 19.04.2025)

<sup>4</sup> Martin, J. R. Reincarnation of the good neighbor: Nixon and the creation of Latin American policy. // *University of Texas Libraries*. 05.2015 [Электронный ресурс] URL: <https://repositories.lib.utexas.edu/items/690fad38-1b88-4e86-8dd8-cd394bbe5355> (Дата обращения: 25.05.2025)

<sup>5</sup> Cedillo, A. Operation Condor, The War on Drugs, and Counterinsurgency in the Golden Triangle (1977-1983). // *Curate.nd* 28.06.2024 [Электронный ресурс] URL: [https://curate.nd.edu/articles/online\\_resource/Operation\\_Condor\\_The\\_War\\_on\\_Drugs\\_and\\_Counterinsurgency\\_in\\_the\\_Golden\\_Triangle\\_1977-1983\\_/26125780?file=47305564](https://curate.nd.edu/articles/online_resource/Operation_Condor_The_War_on_Drugs_and_Counterinsurgency_in_the_Golden_Triangle_1977-1983_/26125780?file=47305564) (Дата обращения: 26.05.2025)

Обращаясь к сюжету, связанному с приходом к власти администрации Джорджа Буша-старшего, нельзя не упомянуть исследование Джеффри Эйзенаха «Джордж Буш убедительно объявил войну наркотикам»<sup>6</sup>, в котором автор подробно рассмотрел аспекты антинаркотической политики нового Президента США, при этом делая акцент на социальной направленности планировавшихся проектов. В свою очередь коллега Эйзенаха по Heritage Foundation Джона Уолтерса, в статье «Как администрация Клинтона делает шаг назад в войне с наркотиками»<sup>7</sup> убедительно показывает недостатки государственной стратегии по борьбе с наркотиками, избранной президентом-демократом. Политические симпатии обоих авторов очевидны, и оценки их тенденциозны, но, тем не менее, эти работы ценны для понимания эволюции антинаркотической политики США при переходе от администрации Буша-ст. к Клинтону.

В статье Нейта Стюарта «Отступление дало свои плоды: администрация Клинтона и борьба с наркотиками»<sup>8</sup>, также освещены негативные последствия недостаточной борьбы с наркотиками в США в начале 1990-х гг.

Продолжая разговор о политике США по отношению к наркотрафику в 1990-х, начале 2000-х, нужно отметить вклад отечественного автора Виктора Бельского в развитие исследовательской базы по этой теме. Его работа «Совместная борьба с трансграничным оружейным трафиком: вызовы и

---

<sup>6</sup> Eisenach, J. A. From George Bush, A Convincing Declaration of War on Drugs. // The Heritage Foundation. 14.09.1989 [Электронный ресурс] URL: <https://www.heritage.org/civil-society/report/george-bush-convincing-declaration-war-drugs> (Дата обращения: 28.05.2025)

<sup>7</sup> Walters, P. J. How the Clinton administration is abandoning the war against drugs. // The Heritage Foundation Backgrounder. 16.06.1994 [Электронный ресурс] URL: [http://static.heritage.org/1994/pdf/bg989.pdf?\\_gl=1\\*1tnpt77\\*\\_gcl\\_au\\*NDM2NzcxNDI5LjE3NjUwMDExNTM.\\*\\_ga\\*MTI0MDI1NzMyNC4xNzY1MDAxMTUz\\*\\_ga\\_W14BT6YQ87\\*czE3NjUwMDExNTQkbzEkZzAkdDE3NjUwMDExNTQkajYwJGwwJGgw](http://static.heritage.org/1994/pdf/bg989.pdf?_gl=1*1tnpt77*_gcl_au*NDM2NzcxNDI5LjE3NjUwMDExNTM.*_ga*MTI0MDI1NzMyNC4xNzY1MDAxMTUz*_ga_W14BT6YQ87*czE3NjUwMDExNTQkbzEkZzAkdDE3NjUwMDExNTQkajYwJGwwJGgw) (Дата обращения: 11.04.2026)

<sup>8</sup> Stewart, N. Giving back gained ground: the Clinton administration and the war on drugs. // National Center for public policy research. 12.06.1996 [Электронный ресурс] URL: <https://nationalcenter.org/ncppr/1996/06/12/giving-back-gained-ground-the-clinton-administration-and-the-war-on-drugs/> (Дата обращения: 11.04.2026)

перспективы мексикано-американского партнёрства»<sup>9</sup> даёт представление о том, какой была обстановка после теракта 11 сентября 2001 года, и как случившиеся события повлияли на усиление национальной безопасности.

Исследование Дэна Депетриса и Кристофера Маккаллиона<sup>10</sup> помогает взглянуть на проблему наркотрафика под другим углом. В своей работе авторы приводят широкий и комплексный анализ внутренней составляющей наркотрафика в Мексике и выделяют ключевые факторы, влиявшие на сохранение и укоренение данной проблемы в мексиканском государстве.

Понимание сущности, целей и задач инициативы «Мерида» было бы невозможным без совместного исследования Конни Вэйлетт, Марка Салливана и Клэр Силке «Внешняя помощь США странам Латинской Америки и Карибского бассейна: 2006- 2008 финансовый год»<sup>11</sup>. В своей работе, авторы подробно освещают процесс зарождения самой идеи инициативы «Мерида», процесс выработки её целей и задач, а также выделенные на осуществление программы денежные средства.

Не менее значимым для исследовательской работы оказалось исследование Пола Эшби. В нём, автор раскрывает важные аспекты работы инициативы «Мерида», выделяя её преимущества и недостатки<sup>12</sup>.

---

<sup>9</sup> Бельский, А. В. Совместная борьба с трансграничным оружейным трафиком: вызовы и перспективы мексикано-американского партнёрства. // Общество: политика, экономика, право. 2024. №6 С. 55-60 [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovместnaya-borba-s-transgranichnym-oruzheynym-trafikom-vyzovu-i-perspektivy-meksikansko-amerikanskogo-partnerstva/viewer> (Дата обращения: 12.04.2026)

<sup>10</sup> Depetris, D., McCallion, C. No Gwot-Narco: The Perils of making war on cartels. // Defense Priorities. 02.07.2025 [Электронный ресурс] URL: [https://www.defensepriorities.org/wp-content/uploads/2025/07/DEFP\\_No\\_GWOT\\_Narco\\_The\\_perils\\_of\\_making\\_war\\_on\\_cartels.pdf](https://www.defensepriorities.org/wp-content/uploads/2025/07/DEFP_No_GWOT_Narco_The_perils_of_making_war_on_cartels.pdf) (Дата обращения: 12.04.2026)

<sup>11</sup> Veillette, C., Sullivan, M. P., Seelke, S. R., Cook, W. C. U.S. Foreign Assistance to Latin America and the Caribbean: FY2006-FY2008. // Congressional Research Service. 28.12.2007 [Электронный ресурс] URL: [https://www.files.ethz.ch/isn/118345/2007-12-28\\_US\\_Assistance\\_Latin\\_America.pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/118345/2007-12-28_US_Assistance_Latin_America.pdf) (Дата обращения: 12.04.2026)

<sup>12</sup> Ashby, P. NAFTA-land Security: The Mérida Initiative, Transnational Threats, and U.S. Security Projection in Mexico. // Research Gate. 05.2015 [Электронный ресурс] URL: [https://www.researchgate.net/publication/280627018\\_NAFTA-land\\_Security\\_The\\_Merida\\_Initiative\\_Transnational\\_Threats\\_and\\_US\\_Security\\_Projection\\_in\\_Mexico](https://www.researchgate.net/publication/280627018_NAFTA-land_Security_The_Merida_Initiative_Transnational_Threats_and_US_Security_Projection_in_Mexico) (Дата обращения: 12.04.2026)

Нельзя обойти стороной статью Эймса Грейверта и Наташи Кэмхи «Уголовное правосудие в первые 100 дней правления президента Трампа»<sup>13</sup>, в которой авторы сфокусировались на законодательных инициативах и правоохранительных силовых мерах, принятые администрацией Трампа вскоре после прихода к власти.

Переходя к рассмотрению сюжета, связанного с приходом к власти администрации Джозефа Байдена, нельзя обойти стороной аналитическую статью Блейр Брайант и Сары Гимонт «Администрация Байдена обнародовала приоритеты наркополитики на первый год»<sup>14</sup>. Нельзя не упомянуть и о работе Эйлин Тиг «Ответственная демилитаризация двусторонних отношений США и Мексики в области безопасности»<sup>15</sup>. Важность её исследования заключается в том, что в нём анализируется эффективность реализации «Двухсотлетнего соглашения» между Мексикой и США, заменившего в 2021 году устаревшую и изжившую себя инициативу «Мерида».

Говоря о степени разработанности темы в научной литературе, стоит отметить, что несмотря на то, что отдельные аспекты темы находили освещение в исследовательских работах зарубежных и отечественных авторов, в российском научном поле отсутствуют обобщающие работы, посвященные американо-мексиканскому сотрудничеству в борьбе с наркотрафиком. Зарубежными авторами тема раскрыта лишь частично, эпизодически. Это подчеркивает новизну данной выпускной работы.

**Объектом** данного исследования является внешняя политика США

---

<sup>13</sup> Grawert, A., Camhi, N. Criminal justice in President Trump's first 100 days. // Brennan Center for Justice. 20.04.2017 [Электронный ресурс] URL: <https://www.brennancenter.org/our-work/research-reports/criminal-justice-president-trumps-first-100-days> (Дата обращения: 16.04.2026)

<sup>14</sup> Bryant, B., Gimont, S. Biden administration releases drug policy priorities for year one. // National association of counties. 13.04.2021 [Электронный ресурс] URL: <https://www.naco.org/blog/biden-administration-releases-drug-policy-priorities-year-one> (Дата обращения: 17.04.2026)

<sup>15</sup> Teague, A. Responsibly Demilitarizing U.S.–Mexico Bilateral Security Relations. // Quincy Institute for responsible statecraft. 04.01.2024 [Электронный ресурс] URL: <https://quincyinst.org/research/responsibly-demilitarizing-u-s-mexico-bilateral-security-relations/#> (Дата обращения: 17.04.2026)

**Предметом** избрана политика США в отношении Мексики.

**Цель** заключается в изучении политики США по отношению к Мексике в контексте проблемы наркотрафика с 1968 по 2024 гг.

Данная цель конкретизировалась в следующих задачах:

– Исследовать процесс зарождения проблемы наркотрафика в отношениях США и Мексики во второй половине XX века. Рассмотреть особенности зарождения американской политики «войны против наркотиков» в период президентства Р. Никсона и её развитие при Дж. Форде.

– Рассмотреть закрепление проблемы наркотрафика в американо-мексиканских отношениях и особенности «войны против наркотиков» в 1970-1990-х гг. при президентах Д. Картере, Р. Рейгане и Дж. Буше-старшем.

– Проследить особенности политики США по отношению к Мексике в конце XX – начале XI вв. и наращивание двустороннего сотрудничества в области борьбы с наркотрафиком при президенте Б. Клинтоне.

– Осветить причины ужесточения борьбы с наркотиками при президенте Дж. Буше-младшем и запуск американо-мексиканской инициативы «Мерида».

– Рассмотреть меры внутренней борьбы с наркотиками в США и укрепление сотрудничества с Мексикой в рамках инициативы «Мерида» при президенте Б. Обаме.

– Рассмотреть смену внешнеполитического курса США на более агрессивный по отношению к Мексике в рамках «войны с наркотиками 2.0» во время первого срока президента Д. Трампа.

– Изучить подход администрации Дж. Байдена к проблеме наркотиков в США и влияние «Двухсотлетнего соглашения» на американо-мексиканские отношения.

**Источниковую базу** выпускной работы составляют разного рода документы. В частности, нормативно правовые акты, выработанные в годы президентства Р. Никсона в процессе становления антинаркотической

политики США. Так закон от 27 ноября 1970 года<sup>16</sup>, нацеленный на разработку методов пресечения наркотрафика и наркозависимости населения США, помогает понять, какие инструменты ввела администрация Никсона, начиная борьбу с наркотрафиком. Не менее важным для исследования является закон от 14 октября 1986 года<sup>17</sup>. Этот нормативный акт значительно расширил полномочия правоохранителей в области борьбы с наркодилерами, позволяя им упрощать формальные процедуры и в то же время увеличивая сроки наказаний за преступления, связанные с наркотиками, что говорило о нарастании проблемы в США. Помимо этого, был изучен закон от 18 декабря 1988 года<sup>18</sup>, также нацеленный на борьбу с наркотрафиком и наркозависимостью населения США. В этом документе были закреплены важные нововведения в области борьбы с наркотиками, такие, как, например, создание НИДТА (Район с высокой интенсивностью незаконного оборота наркотиков, High Intensity Drug Trafficking Area).

Кроме нормативных актов источниковую базу бакалаврской работы составляют выступления государственных деятелей США. Среди наиболее важных – речь Никсона во время его президентской кампании от 8 августа 1968 года<sup>19</sup>, в которой будущий президент впервые обозначил проблему наркотиков в стране в качестве одной из ключевых. Не менее важна речь

---

<sup>16</sup> An Act to amend the Public Health Service Act and other laws to provide increased research, into, and prevention of, drug abuse and drug dependence; to provide for treatment and rehabilitation of drug abusers and drug dependent persons; and to strengthen existing law enforcement. // Govtracks.us. 27.10.1970 [Электронный ресурс] URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/91/hr18583/text> (Дата обращения: 15.04.2026)

<sup>17</sup> Anti-Drug Abuse Act of 1986. // Office of Justice Programs. 14.09.1986 [Электронный ресурс] URL: <https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/anti-drug-abuse-act-1986> (Дата обращения: 15.04.2026)

<sup>18</sup> Anti-Drug Abuse Act of 1988: Public Law 100-690, 100th Congress - Title I: Coordination of National Drug Policy. // Office of Justice Programs. 18.11.1988 [Электронный ресурс] URL: <https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/anti-drug-abuse-act-1988-public-law-100-690-100th-congress-title-i> (Дата обращения: 15.04.2026)

<sup>19</sup> Address Accepting the Presidential Nomination at the Republican National Convention in Miami Beach, Florida. // The American Presidency project. 08.08.1968 [Электронный ресурс] URL: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/address-accepting-the-presidential-nomination-the-republican-national-convention-miami> (Дата обращения: 15.04.2026)

Никсона от 14 июля 1969 года<sup>20</sup>. В ней политик обозначил все направления работы по борьбе с наркотиками, включая международное направление, что помогло понять будущие направления деятельности его администрации. Понять цели и задачи «войны против наркотиков» помог анализ выступления Ричарда Никсона от 17 июня 1971 года<sup>21</sup>, в которой прозвучала ставшая потом культовой фраза «Наркотики – это враг общества номер один».

Для того, чтобы понять приоритеты администрации Рейгана в «войне против наркотиков» и то, насколько закрепилась проблема наркотрафика в отношениях США и Мексики, была изучена речь президента от 14 октября 1982 года<sup>22</sup>, в которой политик озвучил будущие планы по ведению антинаркотической политики США.

Особенности «войны против наркотиков» и отношение американской администрации к проблеме наркотрафика в отношениях США и Мексики при Буше-старшем анализировались с опорой на Стратегию национальной безопасности США 1990 года<sup>23</sup>.

Проанализировать принципы национальной безопасности на границе США и Мексики при администрации Буша-младшего помогли архивные документы с официального сайта Белого Дома, такие как, например, документ под названием «Информационный бюллетень по охране границ Америки:

---

<sup>20</sup> Special Message to the Congress on Control of Narcotics and Dangerous Drugs// The American Presidency project. 14.07.1969 [Электронный ресурс] URL: <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/special-message-the-congress-control-narcotics-and-dangerous-drugs> (Дата обращения:15.04.2026)

<sup>21</sup> Richard Nixon: 'America's public enemy number one is drug abuse', War on Drugs speech. –// Speakola. 17. 06.1971 [Электронный ресурс] URL: <https://speakola.com/political/richard-nixon-war-on-drugs-speech-1971> (Дата обращения: 15.04.2026)

<sup>22</sup> Remarks Announcing Federal Initiatives Against Drug Trafficking and Organized Crime. // Ronald Reagan Presidential Library. 14.10.1982 [Электронный ресурс] URL: <https://www.reaganlibrary.gov/archives/speech/remarks-announcing-federal-initiatives-against-drug-trafficking-and-organized-crime> (Дата обращения:15.04.2026)

<sup>23</sup> National Security Strategy of the United States// Office of the Secretary of War. 01.03.1990 [Электронный ресурс] URL: <https://history.defense.gov/Portals/70/Documents/nss/nss1990.pdf?ver=x5cwOOez0oak2BjhXekM-Q%3d%3d> (Дата обращения: 15.04.2026)

Безопасность границ»<sup>24</sup>. Документ содержит важную информацию о том, какими были основные принципы, на которых строилась охрана границы, какие проекты планировалось реализовать в сфере охраны границ США и насколько они были инновационными. Не менее важным для исследования является подготовленный для Конгресса совместный труд Томаса Шульца, Андреса Рамиреса, Аллена Флинера и Карен Блум «Мексике необходим пересмотр подхода к борьбе с наркотиками»<sup>25</sup>.

Помимо этого, с целью проследить изменения в подходах к борьбе с наркотрафиком и приоритеты во внешней политике разных администраций США были изучены антинаркотические стратегии США 1994 года<sup>26</sup>, 2002 года<sup>27</sup>, 2009 года<sup>28</sup>, 2020 года<sup>29</sup> и 2022 года<sup>30</sup>. Для понимания американского

---

<sup>24</sup> Securing America's Borders Fact Sheet: Border Security. // The White House archive. 02.2002 [Электронный ресурс] URL: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2002/01/20020125.html> (Дата обращения: 12.04.2026)

<sup>25</sup> Schulz, T., Ramirez, A., Fleener, A., Blum, K. Revised Drug Interdiction approach is needed in Mexico. // United States General Accounting Office. 05.1993 [Электронный ресурс] URL: <https://www.gao.gov/assets/nsiad-93-152.pdf> (Дата обращения: 11.04.2026)

<sup>26</sup> National Drug Control Strategy. // Office of National Drug Control Policy. 14.10.1994 [Электронный ресурс] URL: <https://www.ojp.gov/pdffiles1/ondcp/150489.pdf> (Дата обращения: 11.04.2026)

<sup>27</sup> The President's National Drug control strategy. // The White House archive. 12.02.2002 [Электронный ресурс] URL: <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2002/02/20020212-2.html> (Дата обращения: 04.05.2026)

<sup>28</sup> National Drug Control Strategy 2009 Annual Report. // United States Office of justice programs. 01.2009 [Электронный ресурс] URL: <https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/national-drug-control-strategy-2009> (Дата обращения: 12.04.2026)

<sup>29</sup> National Drug Control Strategy. // Office of National Drug Control Policy. 02.2020 [Электронный ресурс] URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2020/02/2020-Southwest-Border-Counternarcotics-Strategy.pdf> (Дата обращения: 16.04.2026)

<sup>30</sup> National drug control strategy. // Office of National drug control policy. 04.2022 [Электронный ресурс] URL: <https://bidenwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2022/04/National-Drug-Control-2022Strategy.pdf> (Дата обращения: 17.04.2026)

видения контекста международной обстановки были рассмотрены стратегии национальной безопасности США 1987 года<sup>31</sup>, 1990 года<sup>32</sup> и 1994 года<sup>33</sup>.

Для понимания особенностей радикализации «войны против наркотиков 2.0» при президенте Трампе, оказался незаменимым указ Президента об усилении деятельности правоохранительных органов в ответ на угрозы транснационального наркотрафика<sup>34</sup>. Этот документ демонстрирует, насколько радикальными были меры, предпринятые первой администрацией Дональда Трампа по отношению к борьбе с наркотрафиком и незаконной миграцией, а также даёт понимание того, насколько приоритетной была проблема наркотрафика для его администрации и то, какие средства он готов был использовать по отношению к Мексике ради обеспечения национальной безопасности страны. Не менее важен подготовленный исследовательской службой Конгресса доклад о политике «Нулевой толерантности» по отношению к нелегальной миграции<sup>35</sup>. Он представляет собой комплексный анализ противоречивых и отчасти негуманных антиэмиграционных мер, принятых Дональдом Трампом во время его первой администрации. Работа Уильяма Кэндэла «Иммиграционная политика администрации Трампа по

---

<sup>31</sup> National Security Strategy of the United States. // Office of the Secretary of War. 01.01.1987 [Электронный ресурс] URL: <https://history.defense.gov/Portals/70/Documents/nss/nss1987.pdf?ver=FUZbPLY3ZDfa4UTDpMkNzw%3d%3d> (Дата обращения: 15.05.2026)

<sup>32</sup> National Security Strategy of the United States// Office of the Secretary of War. 01.03.1990 [Электронный ресурс] URL: <https://history.defense.gov/Portals/70/Documents/nss/nss1990.pdf?ver=x5cwOOez0oak2BjhXekM-Q%3d%3d> (Дата обращения: 15.04.2026)

<sup>33</sup> National Security Strategy of Engagement and Enlargement. // Berlin Information-center for Transatlantic Security. 07.1994. [Электронный ресурс] URL: <https://www.bits.de/NRANEU/others/strategy/nss94.pdf> (Дата обращения: 14.05.2026)

<sup>34</sup> Trump, D. J. Presidential Executive order on enforcing Federal Law with respect to transnational criminal organizations and preventing international trafficking. // The White House. 09.02.2017 [Электронный ресурс] URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/presidential-actions/presidential-executive-order-enforcing-federal-law-respect-transnational-criminal-organizations-preventing-international-trafficking/> (Дата обращения: 16.04.2026)

<sup>35</sup> Kandel, W. A. The Trump Administration's "Zero Tolerance" immigration enforcement policy. // Congressional Research Service. 02.02.2021 [Электронный ресурс] URL: <https://www.everycrsreport.com/reports/R45266.html> (Дата обращения: 16.04.2026)

обеспечению соблюдения “нулевой терпимости”»<sup>36</sup> также, как и предыдущие, в критическом русле раскрывает подробности антинаркотической политики Трампа, а именно – политики “нулевой терпимости” по отношению к мигрантам.

Изучить подход администрации Джозефа Байдена к проблеме наркотиков в США помог доклад с обзором закона «О первом шаге»<sup>37</sup>, принятого при президенте Байдене, отразившим поворот в сторону гуманности в борьбе с наркотрафиком в США. В свою очередь, рассмотреть влияние «Двухсотлетнего соглашения» на американо-мексиканские отношения было бы невозможно без информационных материалов с электронного сайта Госдепартамента США<sup>38</sup> касательно целей и задач соглашения.

Проследить эволюцию инициативы «Мерида», одного из важнейших столпов сотрудничества США и Мексики в области безопасности, стало возможным благодаря докладу «Американо-мексиканское сотрудничество в области безопасности: инициатива «Мерида» и другие аспекты»<sup>39</sup>. Данный доклад крайне содержателен и охватывает многие аспекты работы инициативы, в нём также присутствуют графики расходов федерального бюджета на программу, и, что не менее важно, даётся общая оценка эффективности работы инициативы. Также, были задействованы исторические материалы с официального сайта DEA (Drug Enforcement

---

<sup>36</sup> Kandel, W. A. The Trump Administration’s “Zero Tolerance” immigration enforcement policy. // Congressional Research Service. 02.02.2021 [Электронный ресурс] URL: <https://www.everycrsreport.com/reports/R45266.html> (Дата обращения: 16.04.2026)

<sup>37</sup> The First Step Act of 2018: An Overview. // Congressional Research Service. 04.03.2019 [Электронный ресурс] URL: <https://www.everycrsreport.com/reports/R45558.html> (Дата обращения: 16.04.2026)

<sup>38</sup> Summary of the Action Plan for U.S.-Mexico Bicentennial Framework for Security, Public Health, and Safe Communities. // United States Department of State. 31.01.2022 [Электронный ресурс] URL: <https://www.state.gov/summary-of-the-action-plan-for-u-s-mexico-bicentennial-framework-for-security-public-health-and-safe-communities> (Дата обращения: 17.04.2026)

<sup>39</sup> U.S.-Mexican Security Cooperation: The Mérida Initiative and Beyond. // Congressional Research Service. 29.06.2017 [Электронный ресурс] URL: [https://www.everycrsreport.com/reports/R41349.html#\\_Toc528059491](https://www.everycrsreport.com/reports/R41349.html#_Toc528059491) (Дата обращения: 16.04.2026)

Administration)<sup>40</sup>, а именно – хронология развития организации и проведение её операций по поимке наркоторговцев. Благодаря уникальным данным с сайта организации стало возможным проследить темпы американо-мексиканского сотрудничества в области борьбы с наркотрафиком и рассмотреть в деталях конкретные совместные и односторонние операции агентства, что внесло свой вклад в формирование общей картины происходивших на тот момент событий.

Не менее важное место среди источников занимают материалы с официальных сайтов Министерства здравоохранения США. Среди них – материалы касательно закона о «Доступном здравоохранении»<sup>41</sup>, в которых подробно рассматриваются причины принятия закона, на какую социальную группу было направлено его действие и то, какими средствами закон проводился в жизнь. Понять масштабы эпидемии наркозависимости в США стало возможным благодаря статистическим данным сайта Национального центра статистики здравоохранения. Благодаря докладу «Статистика смертности из-за наркотиков в США, 2001-2021»<sup>42</sup> становится возможным проследить рост количества смертей от наркотиков при последующих администрациях, делая соответствующие выводы об эффективности их политики.

Наконец, изучение деятельности, связанной с инициативой «Мерида» было бы невозможно без комплексного анализа данных с сайта Посольства США в Мексике<sup>43</sup>. Среди данных сайта - информация о том, как США и

---

<sup>40</sup> Drug Enforcement Administration 1999-2003. // United States Drug Enforcement Administration. 04.2021 [Электронный ресурс] URL: [https://www.dea.gov/sites/default/files/2021-04/1999-2003\\_p\\_91-118.pdf](https://www.dea.gov/sites/default/files/2021-04/1999-2003_p_91-118.pdf) (Дата обращения: 11.04.2026)

<sup>41</sup> About the Affordable Care Act. // United States Department of Health and Human Services. 17.03.2022 [Электронный ресурс] URL: <https://www.hhs.gov/healthcare/about-the-aca/index.html> (Дата обращения: 16.04.2026)

<sup>42</sup> Spencer, M. R., Minino, A. M., Warner, M. Drug overdose deaths in the United States, 2001-2021. // National Center for Health Statistics. 12.2022 [Электронный ресурс] URL: <https://www.cdc.gov/nchs/products/databriefs/db457.htm> (Дата обращения: 11.04.2026)

<sup>43</sup> The Merida Initiative. // United States Embassy and Consulate in Mexico. 07.09.2021 [Электронный ресурс] URL: <https://mx.usembassy.gov/the-merida-initiative/#> (Дата обращения: 12.04.2026)

Мексика в 2011 году решили пересмотреть своё отношение к внутренней составляющей инициативы и с этой целью совместно разработали структуру нового плана работы «Мериды».

Важное место среди источников занимают материалы информационных агентств и новостных сайтов, отражающие текущие события и оценки действий, предпринимаемых на антинаркотическом фронте разными администрациями<sup>44</sup>.

**Хронологические рамки** исследования охватывают период с 1968 г., когда президент Никсон впервые озвучил проблему злоупотребления наркотиками среди граждан США во время своей предвыборной кампании до 2024 года, когда подошёл к концу срок правления Джозефа Байдена, а эпидемия фентанила побила все предыдущие рекорды смертности от передозировок и достигла невероятных масштабов.

**Методы исследования.** В рамках системного анализа были использованы такие методы, как анализ литературы – для понимания того, как зародилась проблема наркотрафика и как она закрепились в отношениях США и Мексики; метод индукции – при анализе выступлений президентов США касательно Мексики и проблемы наркотиков. Для понимания того, как проблема наркотрафика и связанные с ней меры разных администраций США влияли на американо-мексиканские отношения был использован проблемно-

---

<sup>44</sup> Shabecoff, P. Ford urges shift in U.S. drug fight. // The New York Times. 15.10.1975 [Электронный ресурс] URL: <https://www.nytimes.com/1975/10/15/archives/ford-urges-shift-in-us-drug-fight-he-releases-a-report-calling-for.html> (Дата обращения: 26.05.2025); Meislin, J. R. Mexico reports pledge from Reagan. // The New York Times. 23.02.1985 [Электронный ресурс] URL: <https://www.nytimes.com/1985/02/23/world/mexico-reports-pledge-from-reagan.html> (Дата обращения: 28.05.2025); Merica, D. Trump declares opioid epidemic a national public health emergency. // Cable News Network Politics. 26.10.2017 [Электронный ресурс] URL: <https://edition.cnn.com/2017/10/26/politics/donald-trump-opioid-epidemic> (Дата обращения: 16.04.2026); Smith, J. Trump signs order to begin Mexico border wall in immigration crackdown. // The Guardian. 25.01.2017 [Электронный ресурс] URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2017/jan/25/donald-trump-sign-mexico-border-executive-order> (Дата обращения: 16.04.2026); Vazquez, M., Raju, M. Trump privately brags to Dems that Mexico will still pay for border wall. // Cable News Network Politics. 11.12.2018 [Электронный ресурс] URL: <https://edition.cnn.com/2018/12/11/politics/trump-pelosi-mexico-border-wall-usmca> (Дата обращения: 16.04.2026)

хронологический подход. С целью сопоставить действия и инструменты антинаркотической политики разных администраций США был использован сравнительный метод.

**Структура работы.** Выпускная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка источников и литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В Главе 1 «Зарождение проблемы наркотрафика во второй половине XX века и её влияние на внешнюю политику США в отношении Мексики» исследуется процесс зарождения и становления проблемы наркотрафика в американо-мексиканских отношениях, выявляются факторы, способствовавшие закреплению данной проблемы отношениях США и Мексики. Рассмотрены предпосылки «войны против наркотиков», начатой при президенте Ричарде Никсоне, её составные части, и то, как всё это в совокупности влияло на отношения Мексики и Соединенных Штатов. Отмечено, что имели место односторонние действия со стороны США, такие как, например, операция «Интерсепт» на границе между двумя государствами. В тот момент США проектировали региональную систему безопасности Западного полушария, поддерживая сотрудничество со странами Северной и Южной Америки, Карибского бассейна. Мексика и отношения с ней были важны для США не только с экономической точки зрения, но и в рамках этого более широкого процесса строительства системы региональной безопасности.

Глава 2 «Трансформация внешней политики США в отношении Мексики в контексте проблемы наркотрафика в конце XX – начале XXI вв.» посвящена политике США в отношении Мексики при президентах Б. Клинтоне, Дж. Буше-младшем и Б. Обаме. Президент Клинтон продолжал последовательно развивать двусторонние отношения в рамках борьбы против наркотиков, но, учитывая, что его администрация уделяла гораздо больше внимания экономическим вопросам и интеграции США в мировую экономику, сотрудничество с Мексикой не было приоритетом в тот период времени. В сентябре 2001 года происходят трагические события, оказавшие существенное

влияние на развитие правоохранительной системы и обеспечение национальной безопасности Соединенных Штатов. Мексика, будучи соседним государством, оставалась одним из важнейших союзников США в Латинской Америке и региональной системе безопасности Западного полушария. Инициатива «Мерида», в свою очередь, стала качественно новым этапом в развитии американо-мексиканских отношений и предопределила будущие направления и форматы взаимодействия государств.

Глава 3 «Изменения в подходах США к взаимодействию с Мексикой в области борьбы с наркотрафиком в первый срок администрации Д. Трампа и Дж. Байдена» посвящена смене инструментов внешнеполитического взаимодействия двух государств, анализируется место, которое отводилось Мексике в период президентства Д. Трампа и Дж. Байдена. Дональд Трамп прибегнул к агрессивной политике, чтобы продемонстрировать южному соседу мощь американского государства и заставить мексиканских коллег сотрудничать более активно. Эта политика вызвала кризис и напряженность в американо-мексиканских отношениях, но Мексика так или иначе оставалась частью региональной системы безопасности и ближайшим союзником США в области борьбы с наркотрафиком среди стран Латинской Америки.

В период президентства Джозефа Байдена накал в отношениях между государствами постепенно снижается и уступает место более равноправному партнерству, основанному на уважении государственного суверенитета и территориальной целостности, а на смену изжившей себя инициативе «Мерида» пришло «Двухсотлетнее соглашение».

### **Заключение**

В 1970-1980-х годах в США вырабатывается единый подход к Мексике, который заключался в сочетании двух элементов - сотрудничества правоохранительных органов обоих государств в области борьбы с наркотрафиком, и силовых мер, выражавшихся в односторонних действиях США, для того, чтобы осуществлять нажим на мексиканских коллег с целью

заставить их более активно взаимодействовать с американцами. В тот момент США проектировали региональную систему безопасности Западного полушария, поддерживая сотрудничество со странами Северной и Южной Америки, Карибского бассейна. Мексика и отношения с ней были важны для США не только с экономической точки зрения, но и в рамках этого более широкого процесса строительства системы региональной безопасности.

События 11 сентября 2001 года, вызвавшие кризис национальной безопасности США и обнажившие её недостатки, ещё больше усилили заинтересованность Соединенных Штатов в защищённости своей южной границы, и, как следствие, в сохранении стабильных и тесных отношений с Мексикой в области безопасности. Инициатива «Мерида», в свою очередь, стала качественно новым этапом в развитии американо-мексиканских отношений и предопределила будущие направления и форматы взаимодействия государств.

Желая сохранить Мексику в орбите системы безопасности Западного полушария, Дональд Трамп прибегнул к агрессивной политике, чтобы продемонстрировать южному соседу мощь американского государства и одновременно с этим намекнуть мексиканским коллегам, что лучше сотрудничать с США и не принимать ошибочных решений. Эта политика вызвала кризис и напряженность в американо-мексиканских отношениях, но Мексика так или иначе оставалась частью региональной системы безопасности и ближайшим союзником США в области борьбы с наркотрафиком среди стран Латинской Америки.

Наконец, в период президентства Джозефа Байдена накал в отношениях между государствами постепенно снижается и уступает место более равноправному партнерству, основанному на уважении государственного суверенитета и территориальной целостности. Кроме того, на смену «Мериде» пришло «Двухсотлетнее соглашение», показавшее заинтересованность обоих государств в сохранении дружественных, партнерских отношений в области безопасности. Вместе с этим, нужно отметить нечеткость формулировок

соглашения касательно совместной борьбы с наркотрафиком и прочими угрозами, из-за чего неясно, шла ли речь о проведении американо-мексиканских операций или имелись в виду общие векторы взаимодействия государств в области безопасности.

Таким образом, Мексика и проблема наркотрафика, хоть и играют существенную роль во внешней политике США, являются частью более широкомасштабного американского проекта региональной безопасности, в котором Мексика занимает приоритетное место.

Несмотря на позитивный опыт сотрудничества с Мексикой при Байдене, пришедшая ему на смену администрация Трампа взялась за привычные ей инструменты внешней политики. Президент Трамп продолжил «войну с наркотиками» с новой силой, решив в этот раз прибегнуть к наложению экономических пошлин и массовым депортациям нелегальных мигрантов, воздушным ударам по судам якобы наркоторговцев и угрозам нанести удары по территории Мексики. В американо-мексиканских отношениях вновь назрел кризис, и, учитывая направленность внешней политики Трампа, трудно представить, что обе стороны смогут вернуться к равноправному партнёрству и сотрудничеству в области борьбы с наркотрафиком. Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что для США вопрос борьбы с наркотрафиком наряду с войной с террором стал удобным инструментом реализации собственных интересов на международной арене и в Западном полушарии, в частности. Каждая администрация применяет этот инструмент в зависимости от своих приоритетов, при этом президенты - демократы и республиканцы наследуют инструменты внешней политики у своих предшественников - однопартийцев, интерпретируя прежние меры в новых реалиях.