

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ
ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 Таможенное дело
юридического факультета
Поднебесовой Ольги Валерьевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Н.А. Мошкина
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой
к.ю.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Н.А. Мошкина
(инициалы, фамилия)

Саратов 2026

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Актуальность исследуемой темы дипломной работы «Правовое регулирование администрирования запретов и ограничений в области таможенного дела» обусловлена совокупностью факторов экономического, правового и геополитического характера, определяющих современное состояние внешнеэкономической деятельности Российской Федерации.

За последние годы эффективность таможенного администрирования с применением новых информационных технологий, повышением квалификации должностных лиц таможенных органов, межведомственного взаимодействия значительно возросла. Таможенные органы Российской Федерации проводят контроль перемещаемых товаров с целью обеспечения соблюдения запретов и ограничений, контроля правильности заявленной таможенной стоимости, классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС, происхождения товаров.

В условиях внешнего санкционного давления и необходимости защиты национального рынка, именно механизмы нетарифного регулирования выступают главным барьером для перемещения товаров, представляющих угрозу экономической безопасности, жизни и здоровью населения. Эффективность работы таможенных органов напрямую зависит от качества правового обеспечения процедур соблюдения этих запретов и ограничений.

В настоящее время совершенствование таможенного администрирования обусловлено необходимостью обеспечения должного уровня осуществления деятельности таможенных органов в целях защиты интересов общества, а также содействием развитию мировой торговли посредством максимального упрощения таможенных формальностей. Существующие возможности таможенных служб государств-членов ЕАЭС в определенной мере позволяют учитывать эти два фактора. Однако все более динамичное развитие мировой торговли, информационных технологий, нарастающие экономические риски требуют выхода на новую, качественно иную ступень развития таможенного администрирования.

Переход на электронное декларирование, автоматическую регистрацию и автоматический выпуск товаров требует пересмотра подходов к контролю соблюдения запретов и ограничений. Вопросы юридической значимости электронных документов, алгоритмизации принятия решений о выпуске товара и разграничения ответственности между должностными лицами и информационными системами приобретают первостепенное значение для обеспечения законности в таможенном деле.

В последние годы произошло существенное расширение перечня товаров, попадающих под запреты, что привело к увеличению количества административных и уголовных дел о незаконном перемещении товаров, а также к росту судебных споров между участниками ВЭД и таможенными органами. Существующая правовая база не всегда успевает за изменяющейся конъюнктурой, что порождает коллизии в правоприменении, требующие детального анализа.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе администрирования запретов и ограничений в области таможенного дела.

Предметом исследования являются нормы таможенного, административного и иного законодательства, регламентирующие таможенное администрирование запретов и ограничений.

Цель исследования заключается в анализе современного состояния таможенного администрирования запретов и ограничений в области таможенного дела и определения основных направлений его совершенствования.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- рассмотреть понятие, виды, нормативно-правовое регулирование запретов и ограничений в области таможенного дела;
- охарактеризовать таможенный контроль за соблюдением запретов и ограничений как составляющую таможенного администрирования;

- выявить проблемные аспекты таможенного администрирования в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений;

- определить основные направления совершенствования таможенного администрирования в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых стоит отдельно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, формально-юридический и некоторые другие методы.

Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции развития действующего законодательства в исследуемой сфере, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию таможенного администрирования запретов и ограничений.

Структура работы состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава «Общая характеристика запретов и ограничений в сфере таможенного дела» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Запреты и ограничения в области таможенного дела: понятие, виды, нормативно-правовое регулирование» раскрывается сущность нетарифного регулирования как основного инструмента государственного воздействия на внешнеэкономическую деятельность. Отмечается, что Таможенный кодекс ЕАЭС отождествляет понятия «запреты и ограничения» и «меры нетарифного регулирования». Проводится анализ многоуровневой нормативно-правовой базы (Договор о ЕАЭС, ТК ЕАЭС, Федеральный закон № 164-ФЗ, акты ЕЭК, указы Президента и постановления Правительства РФ). Предлагается классификация мер нетарифного регулирования, включающая административные (лицензирование, квотирование, экспортный контроль), экономические (антидемпинговые, специальные защитные, компенсационные пошлины), политические (эмбарго,

меры воздействия), технические (технические регламенты, сертификация) и биологические (ветеринарные, санитарные, фитосанитарные) меры. Делается вывод о ключевой роли данных мер в защите национального рынка и экономической безопасности в условиях санкционного давления.

Во втором параграфе «Таможенный контроль за соблюдением запретов и ограничений как составляющая таможенного администрирования» исследуется содержание контрольной деятельности таможенных органов. Таможенный контроль определяется как неотъемлемое направление таможенного администрирования, реализуемое на всех этапах перемещения товаров.

Проводится развернутая классификация видов контроля: по направлению (внутренний и внешний), по категориям подконтрольных лиц (физические лица, юридические лица, субъекты таможенной инфраструктуры), по объектам (товары и транспортные средства), по видам транспорта, по направлению движения товаров (импорт, экспорт, транзит), по способу проведения (документальный, фактический, вербальный).

Отдельное внимание уделяется особенностям контроля в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования (система «красного» и «зеленого» каналов), а также полномочиям таможенных органов по осуществлению иных видов государственного контроля (валютного, экспортного, санитарно-карантинного, фитосанитарного, ветеринарного).

Вторая глава «Современное состояние таможенного администрирования запретов и ограничений в области таможенного дела» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе «Проблемы таможенного администрирования в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений» выявляется комплекс системных проблем правового и правоприменительного характера. К их числу отнесены: коллизии между наднациональным правом ЕАЭС и национальными интересами государств-членов (на примере Консультативного заключения Суда ЕАЭС от 7 апреля 2025 г. по спору Республики Беларусь и Казахстана о запрете полетов); различия в подходах к классификации товаров по ТН ВЭД и

оформлению документов между государствами-членами, приводящие к невозможности легализации товаров, ввезенных через другие страны Союза; проблема балансирования между ужесточением контроля и необходимостью упрощения процедур, в том числе в практике применения ст. 169 ГК РФ; исполнение экстерриториальных санкций третьих стран, противоречащее обязательствам в рамках ЕАЭС; а также проблемы подтверждения происхождения товара и соответствия техническим регламентам в условиях прекращения деятельности иностранных производителей на территории РФ.

Во втором параграфе «Основные направления совершенствования таможенного администрирования в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений» на основе Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года и выявленных проблем предлагаются конкретные пути реформирования.

К основным направлениям отнесены:

- дальнейшее развитие механизма «единого окна» (интеграция информационных систем контролирующих органов, автоматическая проверка разрешительных документов, создание единого реестра товаров, подпадающих под запреты и ограничения);

- гармонизация подходов государств-членов ЕАЭС к таможенному администрированию (унификация методик контроля после выпуска товаров, механизм предварительного информирования о расхождениях в правоприменении);

- нормативное урегулирование соотношения экстерриториальных санкций и обязательств в рамках ЕАЭС;

- совершенствование применения ст. 169 ГК РФ путем выработки разъяснений Пленума Верховного Суда РФ;

- закрепление на нормативном уровне возможности подтверждения соответствия товаров экспертными заключениями аккредитованных организаций;

- внедрение риск-ориентированного подхода с применением технологий искусственного интеллекта (автоматическое выявление деклараций с

признаками недостоверного декларирования, отслеживание движения товаров с использованием блокчейн).

Делается вывод о переходе к модели «интеллектуальной таможни», обеспечивающей прозрачность, автоматизацию и минимальное вмешательство человеческого фактора в отношении добросовестных участников ВЭД.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Запреты и ограничения в области таможенного дела представляют собой комплекс мер нетарифного регулирования, применяемых государствами-членами ЕАЭС для защиты национальных экономических интересов, обеспечения безопасности государства, жизни и здоровья населения. Нормативно-правовое регулирование данной сферы характеризуется многоуровневой структурой, включающей наднациональное право ЕАЭС (Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС, решения Евразийской экономической комиссии) и национальное законодательство государств-членов, прежде всего Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», а также акты Правительства РФ и ведомственные нормативные документы.

Классификация мер нетарифного регулирования включает административные (лицензирование, квотирование, экспортный контроль), экономические (антидемпинговые, специальные защитные, компенсационные пошлины), политические (эмбарго, меры воздействия), технические (технические регламенты, сертификация) и биологические (ветеринарные, санитарные, фитосанитарные) меры. Таможенный контроль за соблюдением запретов и ограничений выступает ключевой составляющей таможенного администрирования, реализуемой в различных формах и на всех этапах перемещения товаров через таможенную границу.

Анализ современного состояния таможенного администрирования запретов и ограничений позволил выявить комплекс проблем, носящих системный характер. К числу основных проблем относятся:

- коллизии между наднациональным правом ЕАЭС и национальными интересами государств-членов;

- различия в подходах к таможенному администрированию между государствами-членами ЕАЭС, выражающиеся в расхождениях классификации товаров по ТН ВЭД и требованиях к оформлению документов, что создает правовую неопределенность для участников ВЭД;

- проблема балансирования между ужесточением контроля и необходимостью упрощения таможенных процедур, особенно остро проявляющаяся в практике применения ст. 169 ГК РФ;

- исполнение государствами-членами ЕАЭС экстерриториальных санкций третьих стран, что порождает правовую неопределенность и противоречие обязательствам в рамках Союза;

- проблемы подтверждения происхождения товара и соответствия требованиям технического регулирования в условиях прекращения деятельности иностранных производителей на территории Российской Федерации.

На основе выявленных проблем и с учетом стратегических ориентиров развития таможенной службы в работе предложены следующие направления совершенствования правового регулирования и правоприменительной практики:

1. Развитие механизма «единого окна» путем интеграции информационных систем таможенных и иных контролирующих органов, внедрения автоматической проверки наличия разрешительных документов и создания единого реестра товаров, подпадающих под запреты и ограничения.

2. Гармонизация подходов государств-членов ЕАЭС к таможенному администрированию, включая создание механизма предварительного информирования о расхождениях в правоприменении, унификацию подходов к проведению таможенного контроля после выпуска товаров и разработку единых методических рекомендаций.

3. Нормативное урегулирование вопроса о соотношении экстерриториальных санкций третьих стран и обязательств в рамках ЕАЭС путем разработки механизма консультаций и координации позиций государств-членов, критериев оценки правомерности введения ограничений и процедуры оперативного разрешения возникающих разногласий.

4. Совершенствование правового регулирования применения ст. 169 ГК РФ в сфере таможенных правоотношений путем выработки на уровне Пленума Верховного Суда РФ разъяснений о критериях применения данной нормы к внешнеэкономическим сделкам, осуществляемым в условиях санкционных ограничений.

5. Закрепление на нормативном уровне возможности подтверждения соответствия товаров требованиям технических регламентов экспертными заключениями аккредитованных организаций в случаях, когда получение документов от производителя невозможно по объективным причинам, а также создание единого реестра таких организаций.

6. Внедрение риск-ориентированного подхода к контролю соблюдения запретов и ограничений с применением искусственного интеллекта, включая разработку алгоритмов автоматического выявления деклараций с признаками недостоверного декларирования и создание специализированных информационных систем для отслеживания движения товаров.

Отмечено, что таможенное администрирование запретов и ограничений находится в стадии активного реформирования, ключевым ориентиром которого выступает Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Основные направления совершенствования таможенного администрирования связаны с цифровой трансформацией таможенных процессов, внедрением технологий искусственного интеллекта, развитием механизма «единого окна» и переходом к модели «интеллектуальной таможни».

Таким образом, следует отметить, что система таможенного администрирования запретов и ограничений продолжает развиваться в

направлении цифровизации, автоматизации и повышения прозрачности таможенных операций. Реализация предложенных направлений совершенствования будет способствовать повышению эффективности таможенного контроля, снижению административных барьеров для добросовестных участников ВЭД и обеспечению баланса между защитой экономического суверенитета и потребностями развития внешнеэкономической деятельности в условиях современных геополитических вызовов.