

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СРЕДСТВО РЕАЛИЗАЦИИ  
ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Дворцовой Екатерины Алексеевны

Научный руководитель  
доктор юридических наук,  
профессор кафедры  
таможенного,  
административного и финансового права \_\_\_\_\_ О.Ю. Бакаева

Заведующий кафедрой таможенного,  
административного и финансового права  
кандидат юридических наук, доцент \_\_\_\_\_ Н.А. Мошкина

Саратов 2026

**Актуальность темы исследования.** Таможенная политика является одним из важнейших направлений государственной деятельности. Ее реализация – неотъемлемо важная часть в осуществлении внешней и внутренней политики любого государства. С одной стороны, таможенная политика направлена на поддержание торгового баланса и защиту экономического суверенитета, тем самым представляя и обеспечивая внешние интересы государства. С другой стороны – она обеспечивает стабильное экономическое развитие внутри страны и стимулирует национальное производство.

Важность таможенной политики нельзя недооценивать: от четкости и правильности ее реализации напрямую зависит состояние экономики, в том числе ее прогрессивное развитие.

Таможенные органы используют различные инструменты для реализации таможенной политики. Одним из таких инструментов является таможенный контроль. Его осуществление обеспечивает практическую возможность проведения таможенной политики в целом.

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена влиянием таможенной политики на ее важнейший инструмент – таможенный контроль и необходимость исследования сущности указанных категорий.

**Степень разработанности проблемы.** В своих трудах проблему реализации таможенной политики посредством использования таможенного контроля освещали отдельные ученые, среди которых С.А. Агамагомедова, А.А. Демичев, А.В. Сальникова, А.Г. Чернявский и другие. Между тем ряд вопросов, касающихся применения таможенного контроля в целях реализации таможенной политики, остается открытым для обсуждения.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации таможенной политики посредством использования форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих его проведение.

**Предметом исследования** являются нормы Конституции Российской Федерации, а также акты международного права, права ЕАЭС, включая Таможенный кодекс ЕАЭС<sup>1</sup>, и законодательства РФ о таможенном регулировании, регулирующие проведение контроля в таможенной сфере.

**Целью исследования** является проведение комплексного анализа использования инструмента таможенного контроля в процессе реализации таможенной политики с точки зрения норм права.

Для достижения цели автор ставит перед собой следующие **задачи**:

- раскрыть определение таможенной политики, определить ее цели и направления;
- рассмотреть и проанализировать положения источников таможенного права, регламентирующие порядок производства таможенного контроля;
- раскрыть понятие таможенного контроля, выделить его основополагающие принципы;
- охарактеризовать формы таможенного контроля и меры, обеспечивающие его проведение;
- выявить проблемы применения таможенного контроля в рамках реализации таможенной политики и предложить пути их устранения.

**Методологическую основу работы** составили методы научного познания, в том числе анализа, сравнения и синтеза.

**Эмпирическую основу работы** составили официальные статистические данные, материалы социологических исследований.

**Научная новизна исследования** обусловлена тем, что данная работа представляет собой комплексное исследование деятельности таможенных органов в ходе реализации таможенного контроля с последующим выделением актуальных проблем.

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза, подписанному в г. Москве 11.04.2017 г.) (ред. от 29.05.2019 г., с изм. от 18.03.2023 г.) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 28.05.2024 г.).

**Теоретическая и практическая значимость работы** заключается в том, что содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют уяснению сущности использования таможенного контроля таможенными органами в ходе реализации таможенной политики Российской Федерации.

Сформулированные в работе выводы носят прикладной характер.

**Структура работы** состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

### **Основное содержание работы.**

**Первая глава «Теоретико-правовые основы таможенной политики и таможенного контроля»** посвящена исследованию сущности таможенной политики Российской Федерации, определению места таможенного контроля в системе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, а также анализу правовых основ его осуществления.

*В первом параграфе* установлено, что таможенная политика представляет собой систему политико-правовых, экономических и организационных мер, направленных на регулирование внешней торговли, обеспечение экономической безопасности государства и защиту национальных интересов.

Автором выявлено, что основными целями таможенной политики являются обеспечение устойчивого экономического развития государства, защита внутреннего рынка, стимулирование отечественного производства, содействие развитию международной торговли и пополнение доходной части федерального бюджета.

Особое внимание уделяется взаимосвязи таможенной политики с бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политикой государства. Установлено, что таможенные органы играют важную роль в формировании доходов федерального бюджета, поскольку значительная часть государственных поступлений обеспечивается посредством взимания таможенных платежей.

В работе отмечается, что современная таможенная политика реализуется посредством двух основных направлений — протекционизма и фритредерства. Политика протекционизма направлена на защиту отечественных производителей и ограничение иностранной конкуренции, тогда как элементы свободной торговли способствуют развитию международных экономических связей и интеграционных процессов.

Отдельное внимание уделено анализу Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Установлено, что одним из приоритетных направлений развития таможенных органов является внедрение цифровых технологий, повышение уровня автоматизации таможенных операций, развитие системы прослеживаемости товаров и создание интеллектуальной модели таможенного администрирования.

Автор приходит к выводу, что таможенная политика представляет собой сложный механизм государственного регулирования, успешная реализация которого невозможна без эффективной системы таможенного контроля.

В рамках исследования сущности таможенного контроля установлено, что он является одним из ключевых инструментов реализации таможенной политики Российской Федерации.

Таможенный контроль представляет собой совокупность действий таможенных органов, направленных на проверку соблюдения требований таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства государств-членов ЕАЭС.

В работе подробно рассмотрены субъекты и объекты таможенного контроля. Установлено, что субъектами контроля выступают таможенные органы, участники внешнеэкономической деятельности, таможенные представители, перевозчики, владельцы складов временного хранения, уполномоченные экономические операторы и иные лица, участвующие в таможенных правоотношениях.

*Во втором параграфе* особое внимание уделено принципам осуществления таможенного контроля. Среди общих принципов выделены законность, гуманизм и уважение прав участников внешнеэкономической деятельности. К специальным принципам относятся выборочность, оперативность, эффективность и сотрудничество таможенных органов с иными государственными органами и международными организациями.

Проведенный анализ показал, что таможенный контроль выполняет одновременно несколько функций: фискальную, правоохранительную, регулятивную и защитную. Благодаря этому он выступает важнейшим элементом системы обеспечения экономической безопасности государства.

*В третьем параграфе* исследованы правовые основы осуществления таможенного контроля.

Установлено, что регулирование контрольной деятельности осуществляется на двух уровнях: наднациональном и национальном. Основу наднационального регулирования составляет Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, который определяет единые правила организации и проведения таможенного контроля на территории государств-членов ЕАЭС.

На национальном уровне основным нормативным правовым актом выступает Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный закон конкретизирует положения Таможенного кодекса ЕАЭС и устанавливает особенности их применения на территории Российской Федерации.

В ходе исследования сделан вывод о том, что существующая система правового регулирования обеспечивает единообразный подход к организации таможенного контроля и способствует эффективной реализации таможенной политики государства.

**Вторая глава «Таможенный контроль как способ реализации таможенной политики Российской Федерации»** посвящена анализу форм

таможенного контроля, исследованию современных технологий в деятельности таможенных органов и выявлению направлений совершенствования контрольной деятельности.

*В первом параграфе* этой главы отмечается, что таможенный контроль осуществляется посредством применения форм контроля и мер, обеспечивающих его проведение.

В соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС выделяются следующие формы таможенного контроля: получение объяснений, проверка таможенных документов и сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий, а также таможенная проверка.

Автором проведен анализ особенностей каждой формы контроля и определено их значение в деятельности таможенных органов.

Установлено, что наиболее распространенной формой контроля является проверка документов и сведений, поскольку именно она позволяет на первоначальном этапе выявлять признаки возможных нарушений таможенного законодательства.

Таможенный осмотр применяется для визуального обследования товаров и транспортных средств без нарушения их целостности, тогда как таможенный досмотр предполагает проведение более глубоких контрольных мероприятий со вскрытием упаковки товаров и обследованием грузовых помещений.

Проведенный анализ позволил сделать вывод о том, что эффективность таможенного контроля зависит не от количества применяемых контрольных мероприятий, а от правильности выбора формы контроля и качества проводимого анализа рисков.

*Во втором параграфе* особое внимание уделено системе управления рисками, которая является одним из важнейших инструментов современной контрольной деятельности.

Установлено, что применение системы управления рисками позволяет реализовать принцип выборочности таможенного контроля, минимизировать административную нагрузку на добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и одновременно повысить эффективность выявления правонарушений.

Важное место в исследовании занимает анализ цифровой трансформации таможенной службы Российской Федерации.

*В третьем параграфе* указано, что в последние годы Федеральная таможенная служба активно внедряет современные информационные технологии, направленные на автоматизацию таможенных операций и повышение качества таможенного администрирования.

Наиболее значимыми направлениями цифровизации являются электронное декларирование товаров, автоматическая регистрация деклараций, автоматический выпуск товаров, использование единого лицевого счета участников ВЭД, развитие электронного документооборота и межведомственного информационного взаимодействия.

Автор отмечает, что внедрение цифровых технологий способствует сокращению сроков совершения таможенных операций, снижению финансовых и временных затрат участников внешнеэкономической деятельности, а также повышению прозрачности деятельности таможенных органов.

Особое внимание уделено перспективам внедрения технологий искусственного интеллекта в деятельность таможенных органов.

Установлено, что использование интеллектуальных алгоритмов позволяет совершенствовать систему управления рисками, повышать качество анализа больших массивов данных, выявлять нетипичные внешнеторговые операции и прогнозировать возможные нарушения таможенного законодательства.

Проведенный анализ показывает, что цифровизация таможенного контроля является одним из важнейших направлений развития таможенной службы Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе исследования выявлен ряд проблем, сохраняющихся в сфере таможенного контроля.

К основным проблемам отнесены необходимость дальнейшего совершенствования информационных систем, модернизации инфраструктуры пунктов пропуска через государственную границу, повышения качества межведомственного взаимодействия, а также развития механизмов анализа рисков.

Кроме того, развитие цифровых технологий требует совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере защиты информации и обеспечения информационной безопасности.

Автор приходит к выводу о том, что дальнейшее совершенствование таможенного контроля должно носить комплексный характер и включать организационные, технические и правовые меры.

В качестве основных направлений совершенствования предложены дальнейшая цифровизация таможенной деятельности, расширение использования технологий искусственного интеллекта, повышение уровня автоматизации контрольных процедур, совершенствование системы управления рисками и развитие международного сотрудничества в таможенной сфере.

**В заключении** автор подводит итоги своего исследования и приходит к выводу: повышение эффективности таможенного контроля должно осуществляться посредством внедрения современных цифровых технологий, совершенствования правового регулирования, развития системы управления рисками и укрепления международного сотрудничества. Реализация указанных мер позволит повысить эффективность деятельности таможенных органов и обеспечить более полное достижение целей таможенной политики Российской Федерации.