

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕАЭС ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ЭКСПОРТНОМУ КОНТРОЛЮ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 Таможенное дело
юридического факультета
Гаджиева Эльнура Физулиевича

Научный руководитель
Профессор, д.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

С.Е. Чаннов
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой
к.ю.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Н.А. Мошкина
(инициалы, фамилия)

Саратов 2026

Введение обосновывает актуальность темы, обусловленную необходимостью обеспечения национальной безопасности и соблюдения международных обязательств Российской Федерации в условиях нестабильной геополитической обстановки, роста вооруженных конфликтов и угроз распространения оружия массового поражения. Определены объект, предмет, цель и задачи исследования, методологическая основа и структура работы.

международной торговли, интеграция и глобализация экономики, появление новых видов товаров и увеличение участников экономического сотрудничества являются теми факторами, которые обуславливают складывание особых методов регулирования внешнеэкономической деятельности. Роль и значение внешнеэкономической торговли обуславливают особый интерес к данной деятельности государства. Именно поэтому данная деятельность подпадает под сферу государственного контроля.

В мировой торговле существует определенная группа товаров, на экспортно-импортные операции с которыми накладываются меры запретов и ограничений, призванные защитить экономические, политические и социальные интересы стран. После Второй мировой войны был подписан ряд договоров, страны-участницы которых взяли на себя обязательства ограничивать экспорт продукции, технологий и информации, которые могут способствовать созданию и производству вооружений или применяться в террористических целях. Мировая практика борьбы с такой опасностью предполагает использование так называемого экспортного контроля.

Особенности перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих экспортному контролю, на сегодняшний день являются весьма актуальными вопросами, поскольку обстановка на мировой арене нестабильна, во многих регионах сохраняется напряженность, которая становится причиной возникновения вооруженных конфликтов. Примерами таких регионов являются страны Африки, Ближнего Востока, а также некоторые арабские государства. Помимо этого особого внимания заслуживает Специальная военная операция России на Украине, продолжающаяся с февраля 2022 года.

Целью исследования является проведение комплексного анализа порядка перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих экспортному контролю.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- охарактеризовать понятие, сущность и правовое регулирование экспортного контроля в Российской Федерации;
- рассмотреть роль таможенных органов в системе экспортного контроля;
- проанализировать особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю;
- раскрыть особенности проведения таможенного контроля товаров, подлежащих экспортному контролю
- охарактеризовать современное состояние и тенденции развития системы экспортного контроля в Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при перемещении через таможенную границу товаров, подлежащих экспортному контролю.

Предметом исследования являются нормы таможенного и иного законодательства, регламентирующие перемещение через таможенную границу ЕАЭС товаров, подлежащих экспортному контролю, а также правоприменительная практика.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частно-научные методы, среди которых стоит отдельно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, исторический, статистический и некоторые другие методы.

Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции развития действующего законодательства в исследуемой сфере, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию порядка

осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения.

Структура исследования обусловлена целями и задачами и состоит из введения, двух глав, состоящих из пяти параграфов, списка использованной литературы.

Основное содержание работы.

Первая глава – «Основы экспортного контроля в Российской Федерации» – состоит из двух параграфов и носит теоретико-правовой характер.

В параграфе 1.1 раскрывается понятие, сущность и правовое регулирование экспортного контроля в Российской Федерации. Автором установлено, что экспортный контроль представляет собой комплекс мер государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, направленный на предотвращение вывоза товаров, информации, работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и совершении террористических актов. Определены основные методы экспортного контроля: идентификация контролируемых товаров и технологий, разрешительный порядок (лицензирование), таможенный контроль и проверки соблюдения законодательства. Проанализирована система национальных контрольных списков (шесть списков, утверждаемых указами Президента РФ), а также международные режимы экспортного контроля, участником которых является Россия (ДНЯО, ГЯП, РКРТ, Вассенаарские договоренности и др.).

В параграфе 1.2 рассмотрена роль таможенных органов в системе экспортного контроля. Отмечено, что в силу многоплановости экспортного контроля в его осуществлении задействованы различные органы власти: ФСТЭК России (специально уполномоченный орган в области экспортного контроля), ФТС России, ФСБ России, МИД России, Минобороны России и др. Выявлено, что ключевая особенность деятельности таможенных органов

заключается в том, что они осуществляют не только документальный контроль экспортируемых товаров, но и проверку соответствия реального товара представленным документам, то есть фактический контроль на границе. Обосновано, что таможенные органы являются конечным барьером при экспорте товаров и занимают одно из важнейших мест в системе экспортного контроля.

Вторая глава– «Практические особенности применения экспортного контроля в Российской Федерации» – состоит из трех параграфов и имеет практико-ориентированную направленность.

В параграфе 2.1 исследованы особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю. Раскрыт порядок декларирования контролируемых товаров, отражена специфика идентификации таких товаров (основной индикатор риска – код ТН ВЭД, однако решающее значение имеет соответствие описанию в контрольных списках). Проанализирован перечень разрешительных документов (лицензия ФСТЭК России, заключение КЭК России, сертификаты соответствия и др.). Выявлены основные правонарушения в данной сфере: непредоставление лицензий (ст. 16.3 КоАП РФ) и предоставление недостоверных сведений для сокрытия товаров от контроля (ст. 189 УК РФ). Отмечена проблема использования инспекционно-досмотровых комплексов (зависимость точности распознавания от человеческого фактора). Предложены пути решения: усиление наказаний за правонарушения и повышение квалификации сотрудников по распознаванию объектов.

В параграфе 2.2 раскрыты особенности проведения таможенного контроля товаров, подлежащих экспортному контролю, с акцентом на продукцию военного назначения. Установлено, что экспортный контроль продукции военного назначения является единственной мерой в системе запретов и ограничений ЕАЭС, в отношении которой отсутствует единый союзный порядок реализации – приоритетными являются национальные

интересы каждого государства. Выявлен комплекс проблем: отсутствие единой договорно-правовой базы в рамках ЕАЭС (проект Соглашения о порядке перемещения продукции военного назначения с 2012 года не имеет юридической силы); сложность идентификации товаров военного назначения (отсутствие четких критериев и подробных описаний); незаконный экспорт как угроза безопасности; недостаточная информированность участников ВЭД о порядке получения разрешительных документов. Предложены меры: принятие единого акта в рамках ЕАЭС, наделение должностных лиц таможенных органов полномочиями по идентификации продукции военного назначения, ужесточение санкций за правонарушения и детализация Классификатора продукции военного назначения.

В параграфе 2.3 охарактеризованы современное состояние и тенденции развития системы экспортного контроля в Российской Федерации. Проанализированы основные направления совершенствования: развитие законодательной базы, систематическая коррекция контрольных списков, совершенствование процедуры лицензирования, улучшение мониторинга экспортной деятельности. Выявлены проблемы: недостаточная информированность экспортеров, длительность подготовки документов (в среднем 30-45 дней), избыточность контроля для продукции, широко доступной на мировых рынках, необходимость получения лицензий при неизменных технических характеристиках, разногласия по объемам экспортируемой продукции между участниками ВЭД и таможенными органами. Предложены меры: разработка системы контроля и отслеживания перемещения товаров, заключение международных соглашений о сотрудничестве по контролю товаров двойного назначения, создание списка недобросовестных участников ВЭД. Отмечено, что развитие экспортного контроля в 2025-2030 гг. будет осуществляться в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

В **заключении** подведены итоги исследования, сформулированы основные выводы теоретического и практического характера, обобщены

предложения по совершенствованию системы экспортного контроля, включая повышение качества контрольных функций, совершенствование законодательной базы, формирование благоприятных условий для доступа отечественных производителей на мировые рынки высоких технологий и развитие информационного взаимодействия с органами экспортного контроля государств-членов ЕАЭС.

Экспортный контроль создан как инструмент предотвращения распространения оружия массового поражения и средств его доставки. В современных условиях контроль над экспортом оружия и технологий, которые могут быть использованы для его создания, стал частью политики большинства развитых стран. Активное участие Российской Федерации в различных мирохозяйственных процессах со всей остротой ставит вопрос о предотвращении ущерба, который может быть нанесен национальным интересам России от экспорта отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации и услуг, которые применяются или могут быть применены при создании вооружения и военной техники, а также материалов, оборудования, технологий, иных результатов интеллектуальной деятельности, которые имеют мирное предназначение, но могут быть использованы в производстве ядерного, химического и других видов оружия массового уничтожения.

В настоящее время вследствие нарастающих конфликтов между странами стали создаваться предприятия по производству оружейных комплексов. При отсутствии необходимых комплектующих изделий участники ВЭД различными запрещенными способами пытаются перевезти товары, попадающие в контрольные списки.

В связи с этим таможенные органы осуществляют контроль за всеми объектами, перемещаемыми через таможенную границу Союза, в том числе проводят полный таможенный контроль и осуществляют таможенные операции в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю, в целях обеспечения экономической и национальной безопасности страны.

В современном мире совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров, подлежащих экспортному контролю, имеет большую значимость из-за недружественной политики между странами, создает для России все новые и новые угрозы. Поэтому для поддержания безопасности внутри страны, для благоприятной жизни граждан и сохранения целостности государства необходимо качественное выполнение всех таможенных операций и таможенного контроля в данной сфере. Безусловно, система экспортного контроля нуждается в дальнейшем совершенствовании и внедрении новых технологий.

Совершенствование системы экспортного контроля является важной задачей, стоящей перед Российской Федерацией. Международный терроризм, военные конфликты являются основными угрозами мирному существованию человечества. В этих условиях очень важно не допустить распространения оружия массового поражения, технологий двойного назначения. В целях развития системы экспортного контроля необходимо обеспечить реализацию следующих направлений:

- повышение качества выполнения контрольных функций с учётом мероприятий;
- формирование комплекса показателей системы мониторинга эффективности проведения проверочных мероприятий российских участников ВЭД, а также контроля за исполнением выданных предписаний;
- совершенствование законодательной базы в сфере экспортного контроля;
- формирование благоприятных условий для доступа отечественных производителей на мировые рынки высоких технологий;
- совершенствование информационного взаимодействия с органами экспортного контроля государств-членов ЕАЭС.

Главная задача экспортного контроля заключается в предоставлении как экономической безопасности государства, так и международной устойчивости в целом путём сокращения опасности распространения и использования

оружия массового поражения и незаконного вывоза денежных средств за пределы государства.

Применение мер экспортного контроля опирается на определение статуса товаров и отнесения их к контролируемым товарам, что зависит как от работы экспортных организаций, так и от достаточности информации о товарах в документах и характеристиках продукции, включенной в номенклатуру объектов экспортного контроля. Необходимо постоянно обновлять контрольные списки, сгруппировать информацию о товарах, не поименованных в списках, развивать сотрудничество контролирующих органов в данном направлении.

Особенности объектов экспортного контроля, запрещение на исполнение внешнеэкономических операций с ними, преимущество интересов государства и национальной безопасности позволяют сделать вывод о возможности существования единого порядка экспортного контроля в рамках ЕАЭС только на уровне теоретических основ, но конкретные меры регулирования и контроля, номенклатура товаров, имеющие стратегическое значение для отдельных государств, особенно в военной сфере, должны остаться на национальном уровне.