

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ЭКСПОРТНОГО
КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Никишиной Софьи Игоревны

Научный руководитель
доцент, к.х.н., доцент

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2026

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В современных условиях растущей глобальной взаимозависимости и усиления требований к безопасности международной торговли особое значение приобретает институт экспортного контроля. В Российской Федерации именно через механизм экспортного контроля регулируется процесс вывоза и ввоза потенциально опасных товаров, грузов, технологий, которые могут использоваться для военных целей и создания оружия массового поражения.

Так, согласно действующему в Российской Федерации законодательству, экспортный контроль определяется как совокупность мер, обеспечивающих реализацию порядка внешнеэкономической деятельности в отношении таких объектов. В связи с возрастающими рисками нелегального перемещения особо чувствительных товаров и технологий, а также необходимостью соблюдать международные обязательства, совершенствование системы экспортного контроля становится одной из ключевых задач государственной политики. Изложенный тезис подчеркивает растущую актуальность экспортного контроля в условиях ускорения научно-технического развития, поскольку его объектами становятся наиболее передовые и чувствительные разработки. В современной практике наблюдается трансформация роли этого института: из инструмента исключительно нераспространения он эволюционирует в механизм защиты национальных технологических суверенитетов и обеспечения конкурентных позиций на глобальном рынке. И ключевым элементом такой гибкой политики выступает система лицензирования. В отличие от тотального запрета, лицензионный порядок позволяет государству не блокировать экспорт, а управлять им, устанавливая для каждой операции индивидуальные условия, ограничения и гарантии конечного использования. Можно сказать, лицензия служит не просто разрешением, а целевым административным инструментом, который обеспечивает баланс между экономическими интересами экспортеров и стратегическими приоритетами государства в сфере безопасности и технологического лидерства. Таким образом, все

вышеуказанное свидетельствует об актуальности выбранной темы исследования.

Степень разработанности проблемы. Проблема анализа системы экспортного контроля находит отражение в работах множества ученых, таких как: Мыльников А.С., Борисова Е. М., Михайлова И. Л., Левкин В. А., Мигел А. А., Воробьева Е. Д. и др. Однако, несмотря на огромное количество трудов, посвященных отражению теоретических и практических аспектов данной проблемы, ввиду постоянно растущей актуализации, широкий ряд вопросов остается по-прежнему открытым для размышлений.

Нормативно-правовая база Российской Федерации определяет направление деятельности таможенных и иных органов исполнительной власти причастных к контролю за перемещением товаров, услуг, информации и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы в военных целях, для создания оружия массового поражения, средств его доставки, других видов вооружения и военной техники, а также при подготовке или совершении террористических актов. В ходе написания данной дипломной работы были использованы принципы и нормы международного права, нормативно – правовые акты РФ и ФТС России, учебная литература и научные статьи, статистические данные, размещенные на сайте ФТС России, ФСТЭК России и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе применения системы экспортного контроля при перемещении товаров, услуг, информации и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы в военных целях, для создания оружия массового поражения, средств его доставки, других видов вооружения и военной техники, а также при подготовке или совершении террористических актов.

Предметом исследования являются нормы таможенного, административного и других отраслей права, устанавливающие порядок перемещения товаров, услуг, информации и результатов интеллектуальной

деятельности, которые могут быть использованы в военных целях, для создания оружия массового поражения, средств его доставки, других видов вооружения и военной техники, а также при подготовке или совершении террористических актов, а также материалы правоприменительной и судебной практики по теме исследования.

Целью исследования является проведение комплексного анализа правового регулирования системы экспортного контроля и выработка решений проблем по рассматриваемой теме.

Для достижения цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятие, цель и задачи экспортного контроля;
- рассмотреть историю и развитие экспортного контроля в РФ, а также выделить нормативно-правовую базу экспортного контроля в РФ и на международном уровне;
- рассмотреть основные направления и особенности экспортного контроля в РФ;
- обозначить структуры и органы, отвечающие за экспортный контроль в РФ;
- оценить текущее состояние и выявить основные проблемы и недостатки действующей системы экспортного контроля в РФ;
- выдвинуть предложения по решению выявленных проблем системы экспортного контроля.

Методологическую основу исследования составили методы системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, обобщения и классификации.

Метод системного анализа помог изучить экспортный контроль как единый комплекс, где все его части — законы, государственные органы и процедуры — работают вместе. Сравнительно-правовой метод использован для сравнения российских правил с международными стандартами и опытом других стран. Формально-юридический метод применен для детального

разбора законов и подзаконных актов, регулирующих экспортный контроль в России. Метод обобщения и классификации необходим для того, чтобы четко структурировать найденные проблемы и возможные пути их решения.

Научная новизна исследования обусловлена разработкой комплексного подхода к совершенствованию отечественной системы экспортного контроля. Она заключается в актуальности проблематики при новых современных геополитических условиях, учитывая все возросшие риски и задачи экспортного контроля.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения способствуют наиболее полному пониманию актуализации системы экспортного контроля.

Сделанные в работе выводы носят прикладной характер и направлены на усовершенствование системы экспортного контроля.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, шесть параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоретические основы экспортного контроля» посвящена изучению содержания экспортного контроля, его целей, задач, нормативно-правовой базы в Российской Федерации и на международном уровне, а также направлений и особенностей системы экспортного контроля в Российской Федерации.

В работе раскрыто понятие экспортного контроля согласно законодательству, определены цели экспортного контроля, а также сформулированы основные принципы государственной политики в этой сфере, среди которых добросовестное выполнение международных обязательств, законность, гласность, приоритет интересов безопасности государства и гармонизация процедур с международными нормами.

Рассмотрены инструменты регулирования экспортного контроля - идентификация, лицензирование, таможенный контроль и санкции за

нарушения. Описаны шесть контрольных списков (обозначаемых ХО, ИС, ЯО, БО, РО, ДН), утверждённых постановлениями Правительства РФ в 2022 году и охватывающих химикаты, ядерные материалы, технологии двойного назначения, микроорганизмы, ракетные технологии и т.д.

Историческая часть главы освещает становление системы экспортного контроля в России после распада СССР, включая влияние международных режимов: деятельности КОКОМ (1949–1994), Вассенаарских договорённостей (с 1996 года), а также ключевых международных договоров - Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО, 1970), Конвенции о биологическом оружии (КБТО, 1975), Конвенции о химическом оружии (КЗХО, 1997) и режимов РКРТ, Комитета Цангера, Группы ядерных поставщиков и Австралийской группы.

Нормативно-правовая база экспортного контроля в РФ представлена иерархией актов от Конституции РФ и Федерального закона № 183-ФЗ до указов Президента и постановлений Правительства.

Ключевые направления экспортного контроля включают:

- 1) Идентификацию товаров и технологий (обязанность участника ВЭД, проводимую самостоятельно, через ФСТЭК или аккредитованные организации);
- 2) Оформление внешнеторгового контракта с чётким описанием целей использования и конечного пользователя;
- 3) Получение разрешительных документов (разовых и генеральных лицензий ФСТЭК, разрешений Комиссии по экспортному контролю, идентификационных заключений);
- 4) Государственную экспертизу внешнеэкономических сделок;
- 5) Возможность безлицензионного экспорта в отдельные государства;
- 6) Создание внутрифирменных программ экспортного контроля (ВПЭК), обязательных для организаций, работающих на нужды обороны, и добровольных для остальных.

Вторая глава «Система экспортного контроля в Российской Федерации: структура, проблемы и пути совершенствования» посвящена изучению органов, составляющих структуру экспортного контроля, проблем системы экспортного контроля в Российской Федерации и поиску путей их решения.

Система экспортного контроля управляется рядом федеральных органов власти: Президентом РФ, Правительством РФ, Комиссией по экспортному контролю РФ, ФСТЭК России, ФТС России и другими ведомствами.

Анализ текущего состояния системы на основе Программы профилактики нарушений обязательных требований ФСТЭК на 2025 год показал, что, несмотря на профилактическую работу, в 63 организациях выявлено 255 нарушений, из которых 203 квалифицированы как правонарушения. Основные проблемы включают: расхождения в законодательстве стран ЕАЭС и отсутствие единого перечня контролируемых товаров; отставание контрольных списков от темпов технологического развития; дефицит квалифицированных кадров; низкую информированность экспортёров о требованиях ФСТЭК и ошибки в оформлении документации; несовершенства системы управления рисками таможенных органов.

Для решения выявленных проблем автором предложены различные меры, например, гармонизация законодательства ЕАЭС, развитие кадрового потенциала, повышение информированности экспортёров через единый информационный портал и обучающие семинары и другие. Реализация этих предложений позволит создать более эффективную, прозрачную и адаптивную систему экспортного контроля, отвечающую современным вызовам и способствующую развитию российской внешней торговли при обеспечении национальной безопасности.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Экспортный контроль - важный инструмент внешнеэкономической деятельности и внешней политики государства: он

позволяет регулировать и ограничивать экспорт товаров, технологий и услуг военного или двойного назначения в целях обеспечения национальной безопасности и реализации дипломатических и экономических интересов. В России для обеспечения эффективности экспортного контроля применяются четыре основных инструмента: идентификация, разрешительный порядок, таможенный контроль и санкции за нарушения.

Особую роль экспортный контроль играет в сфере ядерных материалов и технологий - он помогает предотвращать распространение ядерного оружия и обеспечивать использование таких материалов исключительно в мирных целях. Международные режимы контроля (Группа ядерных поставщиков, Австралийская группа, Режим контроля за ракетными технологиями, Вассенаарские договорённости) дополняют национальные механизмы: они формируют списки контролируемых товаров и устанавливают общие правила для государств-участников. В отличие от санкций, экспортный контроль действует в правовом поле и встраивается в структуру национальных и международных регулятивных систем.

Вместе с тем российская система экспортного контроля сталкивается с рядом проблем: разрозненностью законодательства в рамках ЕАЭС, отставанием контрольных списков от технологического прогресса, дефицитом квалифицированных кадров, низкой информированностью экспортёров и несовершенством системы управления рисками таможенных органов.

Перспективы её развития связаны с гармонизацией законодательства в рамках ЕАЭС, регулярной актуализацией контрольных списков, преодолением кадрового дефицита, повышением информированности экспортёров и доработкой системы управления рисками. Таким образом, система экспортного контроля выполняет двойную функцию - выступает мерой нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и значимым инструментом внешней политики, позволяющим защищать национальные интересы.