

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПОРЯДОК ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ ЕАЭС ПРОДУКЦИИ
ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Морозова Никиты Игоревича

Научный руководитель
доцент, к.х.н., доцент

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Саратов 2026

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Первым аспектом является то, что после 2022 года мировой рынок вооружений изменился: санкции против России и Беларуси перестроили логистику, из-за чего возникла необходимость в новых правовых механизмах. Наряду с этим, в ЕАЭС нет унифицированной системы регулирования ПВН: государства сохраняют автономию, что мешает единому таможенному контролю. Вдобавок, судебная практика выявила недостатки законодательства, требующие научного осмысления.

Все вышеизложенное свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, ее своевременности как с позиции теоретической, так и практической.

Степень разработанности проблемы. Отдельные аспекты таможенного регулирования в ЕАЭС изучались учеными, такими как Бакаева О.Ю., Бекашев К.А., Моисеев А.А., Халипов С.В., Тихомиров Ю.А., Козырин А.Н. и другими. Вопросы экспортного контроля и международных норм, регулирующих оборот вооружений, анализировались трудами Малинина С.А., Капустина А.Я. и Нешатаевой Т.Н. Однако комплексного исследования порядка перемещения ПВН через границу ЕАЭС с учетом изменений 2022-2026 годов в литературе не хватает.

Объектом изучения являются общественные отношения, возникающие при перемещении военной продукции через границу ЕАЭС.

В качестве предмета исследования выступают международные правовые нормы, законодательство ЕАЭС и национальные законы государств-членов, а также деятельность таможенных органов и судебных инстанций в этой сфере.

Цель работы - проанализировать правовые основы и практику перемещения ПВН через границу ЕАЭС, выявить проблемы и предложить решения.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- раскрыть понятие и классификацию ПВН;

- исследовать экономико-правовые аспекты экспорта и импорта;
- провести сравнительный анализ регулирования оборота военной продукции ЕАЭС и иных интеграционных объединениях (ЕС, НАТО);
- изучить нормативно-правовую базу;
- охарактеризовать процедуру перемещения;
- определить роль таможенных органов;
- проанализировать судебную и правоприменительную практику;
- выявить недостатки и сформулировать предложения

Теоретической основой исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных специалистов в области таможенного права, международного публичного права, права ЕАЭС и экспортного контроля.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специально-юридические методы познания: системный анализ и синтез, формально-юридический, сравнительно-правовой и историко-правовой методы.

Эмпирическую основу исследования составляют Таможенный кодекс ЕАЭС, международные договоры в рамках Союза, национальное законодательство государств-членов в сфере военно-технического сотрудничества и экспортного контроля, решения Суда ЕАЭС, материалы судебной практики судов государств-членов, а также официальная статистика таможенных органов.

Научная новизна работы: комплексное исследование перемещения ПВН через границу ЕАЭС с учетом трансформации 2022-2026 годов и влияния санкций.

Теоретическая и практическая значимость работы: выводы можно использовать для улучшения законодательства ЕАЭС, работы таможенных органов и учебного процесса.

Структура работы обусловлена ее целью и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, включающих девять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоретические основы перемещения продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС» посвящена изучению понятийного аппарата, экономико-правовых аспектов и сравнительному анализу систем контроля. В работе отмечено, что в международном и евразийском праве отсутствует единое универсальное определение ПВН.

Автор разграничивает понятия «продукция военного назначения» и «товары двойного назначения», подчеркивая, что на практике граница между ними размыта, что порождает трудности таможенной идентификации. В российском праве ПВН определяется через функциональный критерий и включает не только материальные, но и нематериальные объекты (технологии, услуги, интеллектуальную собственность). На наднациональном уровне ЕАЭС понятие намеренно не раскрывается, что обусловлено суверенными соображениями безопасности государств-членов.

Автором проведен сравнительный анализ систем регулирования в ЕАЭС, Европейском Союзе и НАТО. Установлено, что ЕС обладает наиболее детально проработанной системой, включающей единый военный список, восемь обязательных критериев оценки заявок и механизм взаимного уведомления об отказах в выдаче лицензий. НАТО функционирует преимущественно в режиме координации стандартов. ЕАЭС представляет собой децентрализованную модель: ТК ЕАЭС относит ПВН к запретам и ограничениям, но содержательное регулирование и контроль остаются в исключительной национальной компетенции государств-членов. Выявлено, что отсутствие в ЕАЭС механизма взаимного уведомления об отказах и единого перечня ПВН создает предпосылки для «форум-шоппинга» и несанкционированного реэкспорта.

Также в главе исследованы экономико-правовые аспекты ВТС. Отмечено, что после 2022 года география поставок трансформировалась, возросла роль альтернативных схем взаиморасчетов и транзитных маршрутов

через страны ЕАЭС, что потребовало адаптации системы финансового и таможенного контроля.

Вторая глава «Нормативно-правовое регулирование и процедура перемещения продукции военного назначения через таможенную границу ЕАЭС» посвящена детальному анализу законодательной базы и алгоритма таможенного оформления.

Установлено, что нормативно-правовая основа представляет собой многоуровневую систему. Фундаментом являются Договор о ЕАЭС и ТК ЕАЭС, которые формируют рамочные условия. Содержательное регулирование осуществляется национальными актами. В РФ центральными являются ФЗ № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве...» и ФЗ № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», а также Указ Президента РФ № 1062, содержащий Классификатор ПВН.

Автором подробно описана процедура перемещения ПВН, которая кардинально отличается от оформления гражданских товаров и включает девять обязательных этапов:

- установление статуса субъекта ВТС и наличие лицензий Минпромторга России и ФСВТС;
- идентификация продукции и получение заключения ФСВТС о принадлежности (или непринадлежности) к ПВН;
- получение разрешения на поставку и лицензии ФСВТС;
- оформление сертификата конечного пользователя (СКП), который является ключевым инструментом предотвращения реэкспорта;
- согласование с Министерством обороны РФ (военная экспертиза и участие военных представительств);
- согласование с ФСТЭК России (в части разграничения компетенций по товарам двойного назначения);
- таможенное декларирование (заполнение графы 44 ДТ с указанием кодов разрешительных документов);

- таможенный контроль (документальный и фактический, с привлечением специализированных инспекторов);
- постконтрольная отчетность об исполнении лицензии.

Отдельно в главе исследована роль таможенных органов. Отмечено, что ФТС России не принимает решений о допустимости поставок, но осуществляет двойную функцию: организационную (обеспечение применения мер экспортного контроля) и правоохрательную (контроль соблюдения запретов, дознание по ст. 226.1 УК РФ). Проанализировано применение Системы управления рисками (СУР) в отношении ПВН, а также выявлены технические проблемы отсутствия онлайн-интеграции баз данных ФТС, ФСВТС и ФСТЭК, что создает административные барьеры для добросовестных участников ВЭД.

В Третьей главе «Проблемы и пути совершенствования порядка перемещения продукции военного назначения в ЕАЭС» на основе проведенного анализа систематизированы следующие проблемы правового регулирования перемещения ПВН в ЕАЭС:

1. Институциональная проблема. Отсутствие единого наднационального механизма экспортного контроля и единого перечня ПВН в ЕАЭС. Регулирование остается фрагментарным, что создает предпосылки для «форум-шоппинга» — поиска экспортерами государства-члена с более мягким уровнем контроля.

2. Правовая проблема. Отсутствие в праве ЕАЭС механизма предотвращения несанкционированного реэкспорта и взаимного уведомления об отказах в выдаче лицензий. Лицензия страны-первоначального экспортера не содержит условий, ограничивающих дальнейшее перемещение внутри единой таможенной территории.

3. Техническая проблема (идентификация). Отсутствие единой методики оценки товаров двойного назначения и различия в национальных подходах к экспертизе. Один и тот же товар может не подлежать

лицензированию в одной стране ЕАЭС, но требовать лицензии при реэкспорте из другой, что порождает правовые коллизии.

4. Информационная проблема. Отсутствие единой цифровой системы обмена сведениями о выданных лицензиях, отказах и выявленных нарушениях между уполномоченными органами государств-членов. Это увеличивает время получения информации и осложняет выявление попыток обхода ограничений.

5. Административная проблема. Высокая документальная нагрузка и отсутствие сквозного электронного взаимодействия между ФТС, ФСВТС и ФСТЭК в режиме онлайн. Экспортер вынужден дублировать бумажные документы, что создает серьезные административные барьеры и задержки при таможенном оформлении.

6. Аналитическая проблема. Ограниченность публичной статистической информации и отсутствие сводной аналитики по всему пространству ЕАЭС. Это затрудняет комплексный анализ эффективности действующих механизмов контроля и выявление долгосрочных угроз.

Для устранения выявленных недостатков автором сформулированы следующие конкретные предложения по совершенствованию порядка перемещения ПВН:

1. Институциональное сближение. Разработка в рамках ЕАЭС единых методических рекомендаций по идентификации ПВН и товаров двойного назначения. Это позволит повысить предсказуемость контрольных процедур и снизить количество ошибок идентификации без необходимости передачи суверенитета наднациональным органам.

2. Правовое регулирование реэкспорта. Закрепление в решении ЕЭК обязательства государств-членов уведомлять друг друга о выдаче лицензий с указанием конечного получателя (прямая адаптация успешного механизма ЕС к реалиям ЕАЭС). При поступлении аналогичного запроса уполномоченный орган второго государства обязан запросить обоснование и уведомить первое государство.

3. Техническая унификация. Создание единых стандартов и методик экспертизы для товаров двойного назначения, чтобы исключить ситуации, при которых один и тот же товар классифицируется по-разному в разных государствах-членах.

4. Информационное взаимодействие. Создание специализированного информационного ресурса ЕАЭС для обмена данными о выданных лицензиях и отказах в режиме, близком к реальному времени. Это существенно снизит риски несанкционированного реэкспорта и повысит прозрачность.

5. Административная оптимизация (Цифровизация). Внедрение сквозного электронного документооборота и создание «Единого цифрового окна» экспортера ПВН. Вместо подачи пакетов документов в 5 разных инстанций компания загружает их в единую систему, которая сама маршрутизирует запросы между ФТС, ФСВТС и ФСТЭК.

6. Аналитическое обеспечение. Развитие единой системы статистического учета и подготовка регулярных аналитических обзоров по итогам экспортного контроля на пространстве Союза. Это позволит своевременно выявлять новые угрозы и оценивать эффективность принимаемых мер.

Заключение работы закрепляет основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Отмечается, что действующая система регулирования перемещения ПВН через таможенную границу ЕАЭС в целом обеспечивает защиту национальной безопасности, однако носит фрагментарный и децентрализованный характер.

Совершенствование порядка перемещения ПВН должно осуществляться через цифровизацию, развитие межгосударственного информационного взаимодействия и сближение национальных подходов к идентификации товаров без ущемления суверенитета государств-членов в сфере обороны.