

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

ЁКУБЖОНОВА БАРЧИНОЙ БАХТИЁРЖОН КИЗИ

**Деятельность прокурора по защите прав и свобод граждан, реализации
ими обязанностей в процессе правосудия**

Специальности 40.05.04 – «Судебная и прокурорская деятельность»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат дипломной работы

Научный руководитель
К.ю.н., доцент, профессор
кафедры уголовного
права и криминологии

Ф. А. Вестов

Зав. кафедрой уголовного
права и криминологии
к.ю.н, доцент:

Е.О. Глухова

Саратов 2026

Актуальность исследования. В современной правовой системе Российской Федерации прокуратура выполняет особую государственную функцию, заключающуюся в надзоре за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, а также в обеспечении единства и согласованности деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти в рамках принципа разделения властей, закреплённого в статье 10 Конституции РФ¹. Хотя прокуратура формально не входит ни в одну из трёх ветвей власти, её деятельность направлена на поддержание баланса между ними и предотвращение нарушений конституционных основ правового государства.

Согласно статье 1 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»² (далее — Закон о прокуратуре), органы прокуратуры являются специализированными государственными органами, осуществляющими надзор за точным и единообразным исполнением законов на всей территории Российской Федерации. В этой связи прокуратура выступает как субъект правоохранительной деятельности, наделённый широким кругом полномочий, направленных не только на защиту прав и свобод граждан, но и на обеспечение законности в деятельности государственных и муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций, а также иных субъектов правоотношений.

Одной из ключевых задач прокуратуры является обеспечение верховенства закона как основы правового государства (статья 15 Конституции РФ). В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о прокуратуре, органы прокуратуры в пределах своей компетенции принимают меры прокурорского

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 N 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru> .

² Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.12.2025) "О прокуратуре Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1995. N 47. ст. 4472.

реагирования — в том числе вносят представления, протесты, возбуждают уголовные дела, направляют требования об устранении нарушений закона — с целью недопущения и пресечения правонарушений, привлечения виновных лиц к юридической ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной или гражданско-правовой), а также восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан, их объединений, юридических лиц, а также публично-правовых образований (субъектов Российской Федерации, муниципальных образований).

Важно подчеркнуть, что прокурорский надзор носит всеобъемлющий характер: он распространяется на деятельность всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, воинских формирований, коммерческих и некоммерческих организаций, должностных лиц и граждан. При этом прокуратура действует от имени государства, выступая в качестве гаранта законности и правопорядка. Её вмешательство возможно как по собственной инициативе, так и по обращениям заинтересованных лиц, что подчёркивает её роль как института, обеспечивающего доступ к правосудию и эффективную защиту прав в досудебном порядке.

Особое место в системе полномочий прокуратуры занимает участие в правосудии. В соответствии со статьёй 37 Закона о прокуратуре, прокурор вправе поддерживать государственное обвинение в суде, давать заключение по делу, участвовать в рассмотрении дел судами в порядке гражданского и административного судопроизводства, особенно в случаях, когда затрагиваются интересы неопределённого круга лиц или публичные интересы. Одновременно прокуратура обязана защищать права и свободы граждан не только как потенциальных потерпевших, но и как участников процессуальных отношений, в том числе обеспечивая соблюдение их процессуальных прав и обязанностей в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, уголовного права, общей теории права, а именно: К.И. Амирбеков, С.Г. Бывальцева, М.Н. Гаврилов, О.А. Грачёва, Н.П.

Дудин, В.Б. Евдокимов, Е.В. Евсеев, Е.Р. Ергашев, А.Г. Залужный, Д.А. Иову, М.М. Какителашвили, В.В. Киреев, О.А. Кожевников и многие другие авторы, то есть, тема дипломной работы достаточно разработана, однако, по прежнему остаются вопросы требующие дополнительного внимания.

Целью дипломной работы является деятельность прокурора по защите прав и свобод граждан, реализации ими обязанностей в процессе правосудия.

Для достижения указанной цели планируется рассмотреть следующие **задачи:**

исследовать основные направления деятельности органов прокуратуры;
определить понятие и правовое регулирование защиты прав и свобод человека как одного из направлений деятельности органов прокуратуры;

выявить методы защиты прав и свобод человека;

провести анализ отдельных направлений деятельности прокурора по защите прав и свобод человека, а именно:

- защиту прав и свобод человека в гражданском судопроизводстве;
- защиту прав и свобод человека в административном судопроизводстве
- защиту прав и свобод человека в уголовном судопроизводстве.

Объектом настоящего дипломного исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением прокурором своей конституционной и законодательно закреплённой деятельности по защите прав, свобод и законных интересов граждан, а также по обеспечению условий для надлежащей реализации ими процессуальных обязанностей в рамках правосудия. Эти отношения складываются между прокурором, с одной стороны, и гражданами, органами государственной власти, местного самоуправления, судами, а также иными участниками правоприменительного процесса — с другой. Они охватывают как досудебные, так и судебные стадии правосудия и характеризуются публично-правовой природой, поскольку связаны с реализацией функций государства по обеспечению верховенства закона и защиты конституционных ценностей.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, регулирующие полномочия прокурора в указанной сфере, включая положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее — Закон о прокуратуре), процессуальных кодексов (Уголовно-процессуального³ (далее — УПК РФ), Гражданского процессуального⁴ (далее — ГПК РФ) и Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации⁵ (далее — КАС РФ)), а также иные нормативные правовые акты, содержащие правила, определяющие порядок участия прокурора в защите прав граждан и обеспечении законности в процессуальной деятельности. Особое внимание уделяется толкованию и применению этих норм в правоприменительной практике, что позволяет выявить пробелы, коллизии и диспозитивные особенности действующего правового регулирования.

Эмпирическую базу дипломного исследования составляют акты правоприменительной практики, в первую очередь — постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации, раскрывающие конституционно-правовой смысл норм, касающихся прокурорской деятельности и прав граждан, а также постановления Пленума и определения Верховного Суда Российской Федерации, содержащие разъяснения по вопросам участия прокурора в различных видах судопроизводства. Дополнительно анализируются решения судов общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, иллюстрирующие конкретные формы реализации прокурорских полномочий на практике, включая случаи защиты нарушенных прав, поддержания государственного обвинения, участия в гражданских и административных делах, а также реагирования на нарушения законности в ходе правосудия.

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 09.04.2026) // Собрание законодательства РФ. 2001. N 52 (ч. I). ст. 4921.

⁴ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 09.04.2026) // Собрание законодательства РФ. 2002. N 46. ст. 4532.

⁵ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 09.04.2026) // Собрание законодательства РФ. 2015. N 10. ст. 1391.

Методологическую основу исследования составляет диалектический метод познания, позволяющий всесторонне и объективно анализировать социально-правовые явления в их развитии, взаимосвязи и противоречиях. В процессе исследования также применялись общенаучные методы:

- анализ и синтез – для выделения структурных элементов прокурорской деятельности и их последующей интеграции в целостную систему;

- индукция и дедукция – для обобщения частных случаев правоприменения и выведения общих правовых выводов, а также для проверки теоретических положений на основе конкретных норм и практики;

- исторический метод – для изучения эволюции института прокурорского надзора в контексте развития правового государства в России.

Кроме того, использовались частные научные методы, в частности:

- конкретно-социологический метод, включающий анализ судебной статистики, официальных отчётов Генеральной прокуратуры РФ и иных источников, отражающих фактическое состояние реализации прокурорских функций;

- статистический метод, позволяющий количественно оценить динамику обращений прокуроров в суды, эффективность мер прокурорского реагирования и иные показатели, характеризующие качество правозащитной деятельности.

Теоретическая значимость проведённого исследования обусловлена тем, что сформулированные в нём выводы, обобщения и рекомендации способствуют более глубокому пониманию одного из ключевых направлений прокурорского надзора — деятельности прокурора по защите прав и свобод граждан и обеспечению их участия в правосудии на началах законности и равенства. Полученные результаты могут быть использованы в дальнейших научных изысканиях, а также при совершенствовании законодательства и практики его применения с целью повышения эффективности правозащитного потенциала института прокуратуры в условиях укрепления правового государства.

Поставленными целями определяется структура работы, включающая введение, две главы, объединенные шестью параграфами, заключение и список использованной литературы и источников.

Основное содержание работы

Глава 1 «Защита прав и свобод человека одна из основных функций органов прокуратуры» состоит из трех параграфов. Параграф один: «Основные направления деятельности органов прокуратуры». Как и следует из названия, параграф кратко характеризует основные направления деятельности органов прокуратуры.

Можно выделить следующие основные направления деятельности органов прокуратуры:

1. Контроль за законностью в Российской Федерации.
2. Контроль за соблюдением конституционных прав и гражданских свобод.
3. Координация работы органов правопорядка.
4. Правотворчество, т.е. участие в совершенствовании нормативных правовых актов.
5. Рассмотрение и принятие жалоб, заявлений от граждан (юридических лиц) в случае несоблюдения законов сотрудниками государственных органов и иными лицами.

Параграф два кратко характеризует понятие и правовое регулирование защиты прав и свобод человека как одного из направлений деятельности органов прокуратуры. Осуществление прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина представляет собой самостоятельную и особо значимую отрасль деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, имеющую как общие, так и специальные правовые основания и инструменты

Параграф три характеризует методы защиты прав и свобод человека органами прокуратуры. Полномочия прокурора в сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина детально регламентированы

статьей 22 Закона о прокуратуре. Помимо общих полномочий, предусмотренных для всех видов прокурорского надзора (например, право посещать организации, запрашивать документы, требовать устранения нарушений), при осуществлении именно этого вида надзора прокурор наделяется специальными (отраслевыми) полномочиями, которые имеют исключительное значение для эффективной защиты конституционных прав и свобод и не применяются в иных отраслях прокурорской деятельности.

Глава два носит название: «Особенности защиты прав и свобод человека в различных видах судопроизводств» и состоит из трех параграфов. В первом параграфе, рассмотрены особенности защиты прав и свобод человека в гражданском судопроизводстве.

Цели участия прокурора в судебном разбирательстве по гражданским делам в доктрине гражданского процессуального права традиционно связывают с рядом взаимосвязанных задач: защитой нарушенных или оспариваемых прав и свобод человека и гражданина, интересов неопределённого круга лиц и публичных образований; укреплением принципа законности в сфере гражданских правоотношений; обеспечением верховенства права и приоритета конституционных норм; контролем за соблюдением законности действий всех участников судопроизводства; содействием суду в вынесении правомерных, обоснованных и справедливых судебных постановлений; оказанием помощи суду в осуществлении правосудия путём представления правовой позиции и анализа доказательств.

Во втором параграфе определены особенности защиты прав и свобод человека в административном судопроизводстве. Задачами прокурора, участвующего в административном судопроизводстве, являются: защита и реальное восстановление нарушенных прав, законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований; обеспечение законности на всех стадиях административного судопроизводства.

В параграфе три рассмотрены особенности защиты прав и свобод человека в уголовном судопроизводстве. Одним из видов прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве является надзор на стадии возбуждения уголовного дела и принятия сообщения о преступлении. В данном контексте, нуждается в уточнении понятие "нарушение закона" на стадии доследственной проверки, выявление которого является одним из показателей надзорной деятельности прокуратуры. Положения ч. 2 ст. 140 УПК РФ о наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления как оснований для возбуждения уголовного дела, целесообразно конкретизировать путем издания совместных организационно-распорядительных документов Генеральной прокуратуры РФ и следственных органов, в которых предусмотреть примерный перечень таких признаков по наиболее распространенным категориям преступлений в целях формирования единообразной правоприменительной практики.

В заключение работы указываются основные выводы и итоги исследования.