

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

АВТОРЕФЕРАТ

на магистерскую работу

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

студента 2 курса 261 группы юридического факультета

Каймаковой Анастасии Игоревны

Тема работы: **«Правовой статус муниципального служащего»**

Научный руководитель

профессор, д.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

М.В.Пресняков

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Актуальность темы исследования заключается в том, что муниципальная служба в системе органов местного самоуправления играет значительную роль. Это означает, что заслуги и показатели деятельности местной публичной власти зависят от правового статуса муниципального служащего. В ходе изменения законодательства в системе органов местного самоуправления активизируется борьба с коррупцией, а также усиливается компетентность, улучшается профессиональная подготовка служащих. Приобретает особое значение правовой статус муниципального служащего.

Муниципальная служба является профессиональной деятельностью граждан в России, осуществляется на основании устава муниципалитета и финансируется за счет средств местного бюджета. В первую очередь она направлена на удовлетворение интересов граждан, проживающих в конкретном местном образовании, что придает ей особую значимость. Развитие цифровизации побуждает пересмотреть подход к организации публичной службы, повысить эффективность муниципального служащего и уровень его профессионализма. В связи с изменением законодательства, модернизацией системы местного самоуправления анализ правового института правовой службы позволяет обеспечить права граждан на местном уровне и раскрыть его особенности.

Тема исследования выбрана ввиду её актуальности для обеспечения эффективного функционирования местного самоуправления, которое занимает важное место в жизни общества. Изучение правового статуса муниципальных служащих даёт возможность глубже понять механизмы реализации публичной власти на местном уровне и определить пути повышения эффективности их профессиональной деятельности.

Целью данного исследования является анализ муниципальной службы как особого вида публичной профессиональной деятельности, а также изучение правового статуса муниципального служащего.

Для достижения указанной цели было предпринято решить следующие **задачи**:

- определить сущность муниципальной службы;
- проследить этапы исторического развития муниципальной службы в России;
- провести правовой анализ статуса муниципального служащего, включающий исследование их прав, обязанностей, ограничений и ответственности.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе прохождения муниципальной службы.

Предметом исследования являются Конституция Российской Федерации и иные нормативные правовые акты, регламентирующие правовой статус муниципального служащего.

Степень разработанности темы исследования

Правовой статус муниципального служащего определен на основе конституционного строя и принципов организации местного самоуправления. Они закреплены в Конституции РФ, а также в федеральном законодательстве о муниципальной службе, включая: Федеральный закон № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». В данной научной сфере значительный вклад внесли такие учёные, как И.В. Елисеева, Ю.Н. Туганов, Е.Е. Термелева, А.Я. Ябарова, Д.Ю. Знаменский, Н.А. Омельченко и другие.

Важнейшие аспекты правового регулирования статуса муниципального служащего в системе органов местного самоуправления, а также реализация прав, обязанностей муниципального служащего, осуществление и решение задач, в том числе направленных на удовлетворение потребностей местного

населения, освещали в своих работах И.И. Овчинников, А.А. Савченко, М.В. Коростелева, С.Н. Костина, Г.А. Банных, В.И. Каллагов, Т.Э. Майоров, В.В. Поплавская, а также другие отечественные правоведы.

На защиту выносятся следующие положения, которые касаются правового статуса муниципального служащего:

1. Правовой статус муниципального служащего представляет собой совокупность гарантий, прав и обязанностей. Именно они определяют положение в системе муниципальной службы и регулируют отношения с органами местного самоуправления, иными служащими и гражданами.
2. Изучение правового статуса муниципальных служащих даёт возможность глубже понять механизмы реализации публичной власти на местном уровне.
3. Муниципальная служба является профессиональной деятельностью граждан в России, осуществляется на основании устава муниципалитета и финансируется за счет средств местного бюджета. В первую очередь она направлена на удовлетворение интересов граждан, проживающих в конкретном местном образовании, что придает ей особую значимость.

Практическая значимость исследования, во-первых, заключается в том, что полученные выводы могут быть использованы в образовательных целях для эффективной работы муниципального служащего и специальных курсов; во-вторых, для совершенствования законодательства, регулирующего систему органов местного самоуправления, а также защиту прав муниципального служащего.

Теоретическая значимость исследования определяется сделанными в соответствии с решаемыми задачами и по результатам исследования

выводами. Помимо этого, полученные результаты исследования могут использоваться в дальнейших научных изысканиях по данной проблематике.

Основное содержание работы

В введении обосновывается актуальность темы, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, описывается методологическая и практическая значимость диссертации.

Первая глава «Понятие, общая характеристика и элементы правового статуса муниципального служащего» содержит два параграфа, посвященные истории возникновения местного самоуправления, формулированию понятия муниципального служащего, правовому анализу характеристики служащего.

Первый параграф «Муниципальная служба как особый вид публичной профессиональной деятельности» раскрывает муниципальную службу как ключевой элемент системы публичной власти, обеспечивая реализацию принципов местного самоуправления.

Сущность муниципальной службы заключается в профессиональном представлении интересов местного сообщества. По своей природе институт местного самоуправления выступает связующим звеном между гражданами и государственными структурами, являясь мощным инструментом региональной политики. Текущая реформа местного самоуправления, нацеленная на институциональное и структурное совершенствование местной власти, во многом зависит от эффективности управления ее органами.

Муниципальная служба является многогранным, правовым и организационным институтом, характеризующимся высокой степенью сложности. В отличие от других видов профессиональной деятельности она имеет специфические особенности, связанные с ее публичным характером. В связи с этим законодательством устанавливаются особые требования к гражданам, желающие приступить к работе муниципального служащего, а также к тем, кто уже является работником.

Во втором параграфе «Общая характеристика правового статуса муниципального служащего и его элементов» уделяется особое внимание правовой статусу муниципальных служащих.

Муниципальный служащий имеет особый правовой статус, который отличает его от рядовых служащих. Этот статус подразумевает не только наличие определенных прав (например, на получение информации, участие в принятии решений, карьерный рост), но и значительный объем обязанностей, ответственности и ограничений.

Вторая глава «Права и обязанности муниципального служащего» содержит три параграфа.

В первом параграфе «Права муниципального служащего» отражается правовой статус муниципального служащего и наличие его определенных прав.

Права муниципального служащего допустимо классифицировать на несколько групп:

1. Профессиональные (служебные) права – обеспечивают реализацию непосредственных должностных функций.
2. Социально-трудовые права – гарантируют достойные условия труда, отдых и денежное содержание.
3. Личные права – защищают права служащего как личности и его развитие.

Во втором параграфе «Обязанности муниципального служащего» уделяется внимание закреплённым в нормативных правовых актах требованиям, которые он должен соблюдать в ходе своей профессиональной деятельности. Они формируются исходя из публичного характера службы и направлены на: обеспечение законности; защиту интересов граждан; эффективное управление на местном уровне. В отличие от работников

частного сектора, муниципальный служащий действует не только в интересах работодателя, но и в интересах общества в целом. Именно это придаёт его обязанностям особый характер.

В третьем параграфе «Требования к служебному поведению муниципального служащего» рассматривается детализация запретов в законодательстве о муниципальной службе. Это свидетельствует о стремлении государства создать максимально прозрачную и подотчётную систему управления, в которой каждый шаг должностного лица ограничен рамками закона и этическими нормами, исключающими любую возможность злоупотребления властью в корыстных или иных личных целях на протяжении всего срока службы и даже после её завершения, что в совокупности обеспечивает эффективность и чистоту муниципального аппарата в интересах каждого жителя Российской Федерации.

Третья глава «Запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой» содержит два параграфа.

В первом параграфе «Ограничения, связанные с муниципальной службой» перечислены ряд ограничений, связанные с прохождением муниципальной службы.

Ограничения формируют правовой фильтр, обеспечивающий чистоту рядов муниципальных служащих. Важно подчеркнуть, что данные меры не являются дискриминацией, а представляют собой специальные условия доступа к профессиональной деятельности, связанной с управлением общественными процессами. Каждое из этих ограничений детально регламентировано и подкреплено судебной практикой, что исключает возможность их произвольного толкования.

Служащий, принимая решение о вступлении в должность, добровольно соглашается с этими требованиями, понимая, что его частная жизнь, здоровье и правовые последствия его действий будут находиться под более

пристальным контролем государства и общества, чем у обычного гражданина.

Второй параграф «Запреты, связанные с муниципальной службой» посвящен запретам муниципальной службы. Они имеют практическое значение и направлены на предотвращение конкретных нарушений. Их соблюдение необходимо для обеспечения законности, прозрачности и доверия к органам местного самоуправления.

В **заключении** работы сделаны обобщающие выводы и подведены итоги, которые могут быть использованы в практической деятельности и для теоретических разработок по совершенствованию законодательства, регулирующего систему органов местного самоуправления, а также защиту прав муниципального служащего.

Правовой статус муниципального служащего представляет собой совокупность прав, обязанностей и гарантий, определяющих его положение в системе муниципальной службы и регулирующих его отношения с органами местного самоуправления, иными служащими и гражданами. Он характеризуется особым правовым положением, обусловленным публичным характером деятельности и необходимостью обеспечения беспристрастности и законности. Наделение муниципального служащего публичными полномочиями сопровождается повышенными требованиями к его профессиональному и этическому поведению. Их права уравниваются строгими запретами и мерами ответственности, что подчёркивает особый, общественно-служебный характер их деятельности.

Апробация результатов исследования осуществлена посредством участия в научных мероприятиях. Основные положения исследования были представлены на XVII Международном Конституционном форуме на тему: «Права и обязанности муниципального служащего» (Саратов, 11 декабря 2026 г.); XVII Международной научно-практической конференции

«Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» на тему: «Социальные гарантии муниципального служащего» (Саратов, 16 апреля 2026 г.).