

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ МИРОВОЙ ЮСТИЦИИ В
ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 591 группы
специальности 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»
юридического факультета

Хасуева Дени Абдулхалимовича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

С.В. Деманова

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Г.Н. Комкова

(инициалы, фамилия)

Саратов 2026

Актуальность выбранной темы обусловлена тем фактором, что за последние годы произошли серьезные изменения в социально-политической, экономической и духовной жизни нашей страны, которые повлекли серьезные коренные преобразования во всех сферах жизнедеятельности. Одним из важных направлений, проводимых в Российской Федерации преобразований, стало создание института мировой юстиции. Так по замыслу авторов Концепции судебной реформы 1991 года, мировые судьи - это всегда суды первой инстанции, действующие в составе единоличного судьи на своих и на своих участках и разрешают незначительные уголовные, гражданские и дела об административных правонарушениях¹. Перед институтом мировых судей поставлены несколько целей: во-первых, максимально приблизить население к суду и облегчить доступ к правосудию; во-вторых, воплотить идеи судебного федерализма; в-третьих, разгрузить районные суды; в – четвертых, повысить оперативность судопроизводства.

Прошедшие десятилетия показывают, что модель мировой юстиции, изначально описанная разработчиками Концепции, должна быть модернизирована с учетом обновленных потребностей современной судебной системы, возросшей нагрузки на ее отдельные звенья, дефицита кадров, цифровизации процессуальной деятельности и иных аспектов.

Эти процессы существенно влияют на деятельность судебных участков в каждом субъекте Федерации, в том числе в Чеченской Республике, требуя научного осмысления накопленного опыта и выработки предложений по его совершенствованию.

На федеральном уровне в последние годы продолжается дискуссия о разгрузке судов общей юрисдикции, перераспределении компетенции, расширении альтернативных форм разрешения споров, повышении качества отправления правосудия при сохранении его доступности. Мировая юстиция в данном контексте выступает ключевым инструментом, позволяющим

¹ О Концепции судебной реформы в РСФСР: Постановление ВС РСФСР от 24.10.1991 N 1801-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 44, ст. 1435.

сочетать относительную простоту процедуры с гарантиями справедливого судебного разбирательства. Для Чеченской Республики, где значительная часть дел рассматривается именно на уровне мировых судей, эффективность этого звена напрямую влияет на сроки рассмотрения обращений граждан, уровень конфликтности в обществе и доверие к государственным институтам.

Специфика социально-демографической, культурной и экономической структуры региона обуславливает ряд особенностей осуществления правосудия. В Чеченской Республике значительную роль продолжают играть религиозные и общинные механизмы разрешения конфликтов.

Актуальность темы усиливается необходимостью оценки результатов уже проведённых реформ в сфере мировой юстиции и выработки основанных на эмпирическом материале предложений по дальнейшему развитию данного института в конкретном субъекте Федерации. Исследование становления и эволюции мировой юстиции в Чеченской Республике позволяет выявить как общие для всей страны тенденции, так и региональную специфику, что имеет практическую значимость для законодателя, органов судебного управления и самих мировых судей.

Вышеизложенные обстоятельства обусловили необходимость изучения исторических предпосылок возникновения и развития института мировых судей, как в России, так и в Чеченской Республике, определение места и роли данного института в системе судебной власти Российской Федерации, а также изучение и анализ нормативно-правовых актов, определяющих правовой статус мировых судей в Чеченской Республике.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексный анализ становления и развития мировой юстиции в Чеченской Республике в контексте общероссийской судебной реформы и выработка научно обоснованных предложений по повышению эффективности функционирования института мировых судей в регионе.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих задач:

- раскрыть содержание понятия мировой юстиции и современного статуса мировых судей в Российской Федерации, определить их место в системе судов общей юрисдикции, а также роль в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина;

- проследить ключевые этапы становления и эволюции института мировых судей в России, выделив основные направления реформ и их влияние на организацию осуществления правосудия мировыми судами;

- охарактеризовать нормативно-правовые основы статуса мировых судей в Чеченской Республике, включая компетенцию, порядок осуществления полномочий, процедуру образования и упразднения должностей на судебных участках;

- проанализировать действующий порядок кадрового, финансового и материально-технического обеспечения мировой юстиции в Чеченской Республике, выявить имеющиеся организационно-правовые проблемы;

- исследовать особенности реализации полномочий мировых судей в Чеченской Республике с учётом нагрузки, структуры поступающих дел, а также влияния социально-экономических и культурных факторов;

- обобщить имеющиеся подходы к оптимизации работы мировых судей, оценить эффективность уже принятых мер и предложить направления совершенствования организационно-правовых основ деятельности мировой юстиции в Чеченской Республике;

- сформулировать предложения по улучшению кадрового, финансового и информационного обеспечения мировых судей в регионе, учитывающие как федеральные тенденции, так и региональную специфику.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и функционирования института мировой юстиции в Российской Федерации и Чеченской Республике.

Предметом исследования составляет совокупность конституционных и законодательных положений, закрепляющих правовой статус мировых судей в Российской Федерации и Чеченской Республике.

Степень научной разработанности проблематики института мировых судей в целом достаточно высока. Общетеоретической основой исследования послужили исследования в области теории государства и права и конституционного права С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, М.И. Байтина, В.Т. Кабышева, Г.Н.Комковой, Н.И. Матузова, А.В. Малько, С.Э. Несмеяновой, М.В. Немытиной, Т.М. Пряхиной, Т.Я. Хабриевой, Б.С. Эбзеева и др.

Проблемы становления, организации и деятельности мировых судей нашли свое отражение в научных исследованиях и публикациях видных российских ученых дореволюционного периода, а именно: И.В. Гессена, Г.А. Джаншиева, С.И. Зарудного, Н.А. Неклюдова, А.К. Резона, Д.А. Ровинского, Н.Н. Розина, Я.А. Соловьева, Д.Г. Тальберга, Л.Я. Таубера, И.Я. Фойницкого, И.Г. Щегловитова.

Вопросы организации и деятельности института мировых судей исследовались в работах А.С. Александрова, Н.Н. Апостоловой, Е.В. Данилевской, В.В. Демидова, А.Ф. Ефимова, В.М. Жуйкова, А.Ф. Извариной, Н.Н. Ковтуна, В.И. Кононенко, С.В. Лонской, С.П. Серебровой, В.А. Устюжанинова, Н.А. Чечиной и др.

Исследованию различных аспектов деятельности института мировых судей посвящены диссертации В.М. Нестерова «Осуществление судебной власти мировыми судьями в Российской Федерации» (Москва, 2008); С.В. Александрова «Мировые судьи в системе судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (Саранск, 2009); А.Р. Каитовой «Институт мировых судей в судебной и правоохранительной системах Российской Федерации» (Москва, 2012) и др.

Комплексному историко-правовому исследованию процесса зарождения и развития права, суда и правосудия в Чечне была посвящена

работа Сайдумова Джамбулата Хамидовича «Суд, право и правосудие у чеченцев и ингушей (XVIII - XX вв.)» (Грозный, 2015).

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и частно-научные методы познания. В работе используется диалектический метод, позволяющий рассматривать институт мировой юстиции в динамике, в связи с общими процессами трансформации судебной системы и изменением общественных отношений.

Сравнительно-правовой метод используется при сопоставлении федерального регулирования и региональных актов Чеченской Республики, а также при анализе моделей организации мировой юстиции в различных субъектах Российской Федерации. Историко-правовой подход позволяет выявить особенности становления мировой юстиции в России в целом и в Чеченской Республике в частности, проследить эволюцию правового статуса мировых судей и изменение их роли в судебной системе.

Теоретическую основу дипломной работы составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права, истории государства и права Артеменко А. В., Береговой Е.В., Ватанина С.Н., Гарифуллиной А.Р., Марковой Н.Л., Плехановой Е.В., Сайдумова Д.Х., Сатуева А.А., Трофимовой М.С., Ципия Д. В. И др.

Правовая основа дипломной работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Чеченской Республики и иных субъектов Российской Федерации, правовых актов СССР и РСФСР, законов Российской Империи.

Эмпирическую основу исследования составляют нормативные правовые акты Российской Федерации и Чеченской Республики, правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, данные официальной статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, данные

официальной статистики Управления Судебного Департамента в Чеченской Республике, материалы судебной практики мировых судей, а также аналитические отчёты органов судебного сообщества и органов государственной власти, а так же сведения, публикуемые на официальных интернет-ресурсах судебной системы и органов государственной власти по состоянию на 2024–2025 годы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена поставленной целью и логикой исследования. Работа состоит из введения, трёх глав, объединяющих семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава выпускной квалификационной работы «Институт мировых судей и его место в судебной системе Российской Федерации» состоит из трех параграфов. Параграф 1.1 «Основные этапы становления и развития института мировых судей в России» посвящен изучению и историческому анализу преобразований, связанных с реформированием судопроизводства в России. Автором сделан вывод, что эволюционное развитие института мировых судей в России выглядит следующим образом:²

1. Изначально забота о поддержании общественного порядка и справедливости в мелочах ложится на плечи автономных общин.

2. Государство постепенно берет на себя ответственность за реализацию этих функций, создавая специализированные структуры (мировые суды).

3. Со временем государство усиливает контроль над этими специализированными судебными органами посредством надзора высших судебных инстанций и региональных законодательных органов.

Отмечается, что несомненным достоинством института мировых судей является закрепление некоторых особых процедур разрешения правовых

² Гарифуллина А.Р. Становление и развитие института мировых судей в Российской Федерации : конституционно-правовое исследование : автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.02. Казань, 2022. 22 с.

конфликтов, а именно приказного производства. В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция ежегодного роста вынесенных мировыми судьями приказов.

В параграфе 1.2 «Особенности формирования института мировых судей в Чеченской Республике» исследуется процесс становления и формирования института мировой юстиции в Чеченской Республике и этапы интеграции региона, которые последовательно формировали как институциональную структуру, так и культурные ожидания общества в отношении правосудия. Исходя из анализа истории Чечни и Российской Империи, а также итогов Кавказской войны (1817-1864) и современности автором сделан вывод, что в период становления судебной власти в Российской Федерации на территории Чеченской Республики действие законодательства РФ было приостановлено, что исключало возможность функционирования федеральных органов судебной власти и применения федерального процессуального законодательства. Истоки формирования института мировой юстиции исходят к 2008 году и связаны с принятием 18 марта 2008 года Закона Чеченской Республики №5-РЗ «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Чеченской Республике»³. Значимость становления и развития мировой юстиции в Чеченской Республике неоспорима. Мировые судьи способствуют разгрузке районных судов, что позволяет последним сосредоточиться на рассмотрении дел значительной сложности, имеющих повышенное общественное значение.

Параграф 1.3 «Мировые судьи в Российской Федерации: понятие, сущность, место в системе судов общей юрисдикции» посвящен теоретическому анализу законодательства. Отмечается, что мировые судьи выступают частью единого федерального судебного механизма и являются судьями общей юрисдикции, действующими на территории каждого

³ О создании судебных участков и должностей мировых судей Чеченской Республики: Закон Чеченской Республики от 18 марта 2008 года №5-РЗ // Вести Республики. N 52(734). 2008; 2024, Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

субъекта страны. Правовой статус мировых судей отличается двойственностью: с одной стороны, они находятся в ведении законодательных органов субъектов Федерации, с другой же – их деятельность интегрирована в общую структуру судебной системы Российской Федерации. Рассматривается порядок назначения мировых судей и особенности законодательства субъектов в этой сфере.

Вторая глава «Правовое регулирование статуса мировых судей в Чеченской Республике» состоит из двух параграфов. В параграфе 2.1 «Полномочия, порядок деятельности мировых судей, порядок создания должностей мировых судей в Чеченской Республике» на основе изученных нормативно-правовых актов Чеченской Республики автор делает вывод, порядок создания должностей мировых судей в Чеченской Республике – это сложный, многоступенчатый и прозрачный процесс, основанный на научно-обоснованных расчетах, открытом диалоге различных ветвей власти и обязательном участии профессионального судебного сообщества, что способствует эффективной работе судебной системы и укрепляет доверие общества к правосудию. Региональное законодательство предусматривает дополнительные требования к кандидатам на должность мирового судьи: наличие юридического образования не ниже уровня специалитета или магистратуры; стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет; отсутствие неснятых и непогашенных судимостей. Документальное подтверждение соответствия квалификационным требованиям проверяется квалификационной коллегией.

Параграф 2.2 «Особенности правового регулирования финансового и материально-технического обеспечения деятельности мирового судьи и его аппарата в Чеченской Республике» автором рассматриваются механизм правового регулирования финансового и материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и их аппарата, который позволяет обеспечивать гарантии независимости судей, доступность и качество правосудия населения. Сделан вывод, что комплексный подход к развитию

системы обеспечения мировых судей с учетом местных особенностей позволит не только сократить издержки, но и повысить качество отправления правосудия и, в конечном счёте, уровень доверия к судебной власти в Чеченской Республике.

Третья глава выпускной квалификационной работы «Пути повышения эффективности работы мировых судей в Чеченской Республике» состоит из двух параграфов. Параграф 3.1 «Совершенствование организационно-правовых основ деятельности мировых судей в Чеченской Республике» посвящен изучению особенностей направлений модернизации развития региональной нормативной базы, регулирующей статус и деятельность судей низового звена. Акцентируется внимание на том, что развитие региональной правовой базы должно сопровождаться включением в процесс подготовки соответствующих актов представителей судебного сообщества, органов Судебного департамента и научного сообщества. Это позволит снизить риск принятия формальных норм, не учитывающих специфику практики и реальных потребностей правоприменителя.

В параграфе 3.2 «Направления повышения кадрового, финансового и информационного обеспечения института мировой юстиции в Чеченской Республике» автор выявил ряд проблем в сфере кадрового, финансового и информационного обеспечения института мировой юстиции в Чеченской Республике. Основными направлениями являются:

1. Обучение и подготовка профессиональных кадров.
2. Оптимизация структуры бюджетных расходов.
3. Активное внедрение цифровых технологий в судебный процесс.

Решение указанных вопросов позволит повысить качество правосудия и укрепить доверие населения к судебной власти.

Заключение. Завершая проведённое исследование, необходимо констатировать, что институт мировой юстиции в современной правовой системе России играет роль ключевого звена, обеспечивающего доступность

правосудия для населения и разгрузку судов более высоких уровней. Анализ теоретических основ, исторической эволюции и действующего законодательства, а также особенностей функционирования участковых судей на территории Чеченской Республики позволяет сделать вывод о высокой значимости данного института как с точки зрения реализации конституционного права на судебную защиту, так и с позиции укрепления правопорядка на местах. При этом выявленные в ходе работы проблемные аспекты организационного, кадрового, финансового и нормативного характера свидетельствуют о том, что потенциал мировой юстиции, особенно в исследуемом регионе, реализован не в полной мере и требует дальнейшего целенаправленного совершенствования.

В работе прослежена эволюция правового регулирования в данной сфере: от первых законодательных инициатив по восстановлению мировой юстиции до формирования устойчивой нормативной базы, определяющей компетенцию, процедуру назначения и общий статус таких судей.

Изучение действующей региональной и федеральной правовой базы показало, что правовой режим данной категории судей во многом строится на общих принципах, характерных для всей Российской Федерации, однако имеет и ряд региональных специфик, обусловленных как историко-политическими факторами, так и уровнем социально-экономического развития субъекта.

Особое место в работе заняло изучение процедур создания должностей участковых судей на территории Чеченской Республики, распределения их по судебным участкам и организации деятельности аппарата. Выявлено, что нормативные основания создания новых единиц и изменения сети участков зачастую не в полной мере учитывают динамику демографических процессов, миграционные потоки, урбанизацию и особенности расселения населения. Это порождает дисбаланс нагрузки между отдельными участками, снижает оперативность рассмотрения обращений и негативно сказывается на доступности правосудия в отдалённых и сельских районах.

Анализ нормативного регулирования вопросов бюджетного финансирования и материально-технического оснащения участковых судов выявил двойственную ситуацию. С одной стороны, формально закреплены общие подходы к обеспечению деятельности мировой юстиции, в том числе через участие как федерального, так и регионального уровней власти. С другой — реальное наполнение этих гарантий сталкивается с ограниченностью региональных ресурсов, неоднородностью инфраструктуры и зависимостью от финансовых возможностей субъекта.

Исследование организационно-правовых основ деятельности участковых судов позволило предложить комплекс мер, нацеленных на оптимизацию структуры судебных участков, пересмотр территориального деления и корректировку предельной нагрузки на одного судью. Обоснована необходимость периодического мониторинга объёма поступающих дел, с тем чтобы оперативно реагировать на изменения правовой активности населения и перераспределять нагрузку между звеньями системы.

Обоснована потребность в переходе к более прозрачным и прогнозируемым механизмам распределения бюджетных ресурсов на содержание участковых судов, с учётом фактической нагрузки и особенностей территориального расположения.

Подводя итог, можно сказать, что институт мировой юстиции, будучи одним из наиболее близких к населению звеньев системы судов общей юрисдикции, обладает значительным потенциалом в деле укрепления законности, профилактики правонарушений и разрешения массовых конфликтов повседневного характера. Реализация этого потенциала в Чеченской Республике требует взвешенной и последовательной политики, направленной на совершенствование нормативной базы, оптимизацию организационной структуры, развитие кадрового корпуса, создание устойчивых финансовых и материально-технических гарантий, а также активное внедрение современных информационных технологий. Только в условиях комплексного подхода, сочетающего федеральные стандарты и

учёт региональной специфики, возможно формирование по-настоящему эффективной и авторитетной мировой юстиции, способной в полной мере обеспечить конституционное право граждан на судебную защиту и внести вклад в укрепление правового государства.