

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 432 группы
направление подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Байриева Ислама

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

С.В. Деманова

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Г.Н. Комкова

(инициалы, фамилия)

Саратов 2026

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Проблематика обусловлена возрастающей ролью международной трудовой миграции в условиях глобализации экономических процессов и интеграции государств в единое экономическое пространство. Российская Федерация, являясь одним из крупнейших центров притяжения трудовых мигрантов на постсоветском пространстве и за его пределами, сталкивается с необходимостью комплексного правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан. Конституционно-правовые основы данного регулирования приобретают особое значение в связи с необходимостью обеспечения баланса между защитой национального рынка труда, соблюдением прав и свобод человека и выполнением международных обязательств Российской Федерации.

Несмотря на наличие развитой нормативно-правовой базы, регулирующей правовое положение иностранных граждан и порядок их привлечения к трудовой деятельности, сохраняется ряд проблем, связанных с правоприменительной практикой, фрагментарностью законодательства, а также недостаточной унификацией подходов к регулированию различных категорий иностранных работников. В этой связи комплексный анализ конституционно-правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации представляется своевременным и научно значимым.

Цель исследования заключается в комплексном анализе конституционно-правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации, выявлении существующих проблем правового регулирования и разработке предложений по его совершенствованию.

Для достижения поставленной цели в работе сформулированы следующие **задачи**:

1. Проанализировать международно-правовые акты и национальное законодательство, регулирующие трудовую деятельность иностранных граждан в Российской Федерации;
2. Исследовать правовой статус иностранных граждан при осуществлении трудовой деятельности;
3. Рассмотреть режим пребывания (проживания) иностранных граждан и порядок их въезда в Российскую Федерацию для осуществления трудовой деятельности;
4. Выявить особенности регулирования труда различных категорий иностранных работников, включая граждан государств – членов ЕАЭС, высококвалифицированных специалистов, IT-специалистов и иностранных обучающихся;
5. Проанализировать систему юридической ответственности за нарушения законодательства в сфере привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности;
6. Определить основные проблемы и перспективы развития правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы конституционного, административного и трудового права, регулирующие правовой статус иностранных граждан и порядок их привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации, а также практика их применения.

Степень научной разработанности. Характеризуется наличием значительного числа научных исследований, посвящённых вопросам правового статуса иностранных граждан, миграционного законодательства и регулирования их трудовой деятельности в Российской Федерации. Существенный вклад в разработку теоретических основ конституционно-

правового статуса личности, включая иностранных граждан, внесли С.А. Авакьян, О.Е. Кутафин, В.О. Лучин, М.В. Баглай. Вопросы административно-правового регулирования миграционных процессов исследовались в трудах Ю.Н. Старилова, Д.Н. Бахраха, Л.Л. Попова. Трудово-правовые аспекты раскрывались в работах Е.Б. Хохлова, Ю.П. Орловского, А.М. Куренного. Сравнительно-правовое измерение представлено в трудах И.Я. Киселёва, М.В. Лушниковой. Вопросы миграционной политики исследовали А.А. Васильев, Л.Н. Климова, В.В. Кузнецов, Д.Д. Морозов.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания: диалектический метод, системный и структурно-функциональный анализ, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод, а также методы анализа и синтеза.

Федерации, Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон № 109-ФЗ «О миграционном учёте иностранных граждан», КоАП РФ, а также международно-правовые акты, включая конвенции МОТ № 97 и № 143, Международную конвенцию ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов 1990 г. и Договор о ЕАЭС 2014 г.

Эмпирическую основу исследования составляют данные Росстата, материалы МВД России в сфере миграционного учёта и привлечения иностранных работников, судебная практика по делам, связанным с трудовой деятельностью иностранных граждан, а также аналитические и экспертные материалы по вопросам миграции и рынка труда.

Структура дипломной работы обусловлена целью и задачами исследования и включает введение, четыре главы, заключение, список использованной литературы и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1. «Общие положения правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации» включает три параграфа.

В параграфе 1.1 «Международно-правовые акты и национальное законодательство, регулирующие труд иностранных граждан» рассматривается многоуровневая система источников правового регулирования. На международном уровне ключевую роль играют конвенции МОТ № 97 и № 143, Международная конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов 1990 г. и Договор о ЕАЭС 2014 г., закрепляющие принципы равенства условий труда, недискриминации и правовой защиты иностранных работников. На национальном уровне правовую основу образуют Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ и Федеральный закон № 115-ФЗ. Сделан вывод о том, что международные нормы носят преимущественно рамочный характер и требуют конкретизации в национальном законодательстве.

В параграфе 1.2 «Правовой статус иностранных граждан при осуществлении трудовой деятельности» обосновывается вывод о том, что данный статус носит производный, разрешительный и дифференцированный характер. Конституционно-правовая основа закреплена в статье 62 Конституции РФ, предусматривающей принцип национального режима с допустимыми ограничениями по федеральному закону. Правовой статус иностранного работника формируется из совокупности юридических фактов: законного въезда, постановки на миграционный учёт и получения разрешительных документов. Определяющим фактором дифференциации объёма трудовых прав является миграционный статус иностранного гражданина.

Параграф 1.2.1 «Режим пребывания (проживания) иностранных граждан и порядок въезда на территорию Российской Федерации» посвящён анализу режимов временного пребывания, временного и постоянного проживания. Раскрывается процедура въезда, миграционного учёта и разрешительного допуска к трудовой деятельности. Делается вывод, что система режимов построена на принципе градации правового статуса в зависимости от степени интеграции иностранного гражданина в российское общество и экономику.

Глава 2. «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами» содержит четыре параграфа.

В параграфе 2.1 «Особенности приёма на работу граждан государств – членов ЕАЭС и других государств» исследуется правовой режим трудовой деятельности граждан Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Армении. Установлено, что на основании Договора о ЕАЭС 2014 г. для них действует принцип свободы движения рабочей силы, исключающий необходимость получения разрешений на работу и патентов. Режим ЕАЭС квалифицируется как «наднациональная либерализация трудовой миграции». В отличие от граждан ЕАЭС, иные иностранные работники допускаются к рынку труда в разрешительном порядке с системой квотирования и патентного механизма.

В параграфе 2.2 «Особенности привлечения к трудовой деятельности иностранца – высококвалифицированного специалиста» раскрывается правовой институт ВКС. Его ключевой особенностью является отказ от квотирования: юридическим критерием статуса служит минимальный уровень заработной платы. Данная модель квалифицируется как «гибридная»: она сочетает либерализацию разрешительных процедур с усиленным постконтролем со стороны работодателя.

В параграфе 2.3 «Особенности привлечения к трудовой деятельности иностранного IT-специалиста» исследуется правовой режим, формируемый через комплексное применение норм об ВКС и специальных цифровых преференций. Выделены характерные черты: упрощённое оформление, дистанционный и трансграничный характер трудовых отношений, стратегическое значение для цифровой экономики. Данный институт квалифицируется как «функционально-ориентированный» правовой режим.

В параграфе 2.4 «Особенности привлечения к трудовой деятельности иностранного гражданина, обучающегося в Российской Федерации» установлено, что трудовая деятельность иностранных студентов носит ограниченный и производный характер по отношению к образовательному статусу. Правовую основу образует совокупность ФЗ № 115-ФЗ, ФЗ № 109-ФЗ и главы 50.1 ТК РФ. Прекращение обучения автоматически влечёт утрату оснований для осуществления трудовой деятельности.

Глава 3. «Ответственность за нарушения условий и порядка привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации» посвящена комплексному анализу системы юридической ответственности. Установлено, что данная система носит многоуровневый и межотраслевой характер, включая административно-правовые механизмы (глава 18 КоАП РФ) и уголовно-правовую ответственность (статьи 322.1 и 322.3 УК РФ).

Ключевыми составами являются: осуществление трудовой деятельности без разрешения на работу или патента (ст. 18.10 КоАП РФ); незаконное привлечение иностранного гражданина работодателем (ст. 18.15 КоАП РФ); несоблюдение ограничений на отдельные виды деятельности (ст. 18.17 КоАП РФ); нарушение порядка привлечения в особых правовых режимах (ст. 18.19 КоАП РФ). За юридическими лицами предусмотрены

значительные санкции с возможностью административного приостановления деятельности. Для иностранных граждан ключевой санкцией является административное выдворение. Система ответственности выполняет охранительную, превентивную и регулятивную функции.

Глава 4. «Проблемы и перспективы привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации» содержит анализ основных проблем и определяет перспективные направления совершенствования правового регулирования.

Выявлены основные проблемы: во-первых, фрагментарность и системная несогласованность нормативно-правовой базы, порождающая коллизии и правовую неопределённость; во-вторых, высокая административная сложность разрешительных процедур, стимулирующая теневую занятость; в-третьих, неадаптированность законодательства к современным формам занятости — дистанционной и платформенной; в-четвёртых, наличие значительного объёма нелегальной трудовой миграции при недостаточности превентивного воздействия действующих санкций; в-пятых, дисбаланс между потребностями экономики в иностранной рабочей силе и административными ограничениями.

Среди перспективных направлений выделяются: дальнейшая цифровизация миграционных процессов и государственных сервисов; развитие селективной миграционной политики с акцентом на квалифицированные кадры; углубление интеграции в рамках ЕАЭС; правовая регламентация дистанционной трудовой деятельности иностранных граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современное развитие миграционных процессов и возрастающая вовлечённость Российской Федерации в международные экономические связи обусловили существенное повышение значимости правового регулирования труда иностранных граждан.

В этих условиях вопросы определения пределов реализации иностранными гражданами права на труд, установления допустимых форм их участия в трудовых отношениях, а также обеспечения баланса между публичными интересами государства и необходимостью соблюдения международных стандартов защиты прав человека приобретают особую научную и практическую актуальность.

Исследование данной проблематики показало, что правовое регулирование трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации представляет собой сложную правовую конструкцию, формирующуюся на основе взаимодействия норм конституционного, трудового, административного и международного права.

Анализ действующего законодательства свидетельствует о том, что правовое регулирование труда иностранных граждан основывается на сочетании конституционных начал равенства и гарантированности основных прав с установленной системой специальных правовых ограничений, обусловленных особенностями миграционного статуса иностранных лиц. Конституционно-правовой механизм в данной сфере ориентирован на обеспечение реализации фундаментальных прав личности при одновременном сохранении за государством полномочий по регулированию миграционных процессов, контролю за использованием иностранной рабочей силы и защите внутреннего рынка труда.

Изучение нормативных источников позволяет сделать вывод о том, что российское законодательство выстраивает достаточно последовательную модель допуска иностранных граждан к трудовой деятельности, предусматривающую применение специальных

административно-правовых процедур, направленных на упорядочение миграционных потоков и обеспечение законности трудовой занятости иностранных работников. При этом правовая регламентация в рассматриваемой сфере не носит статичного характера, а развивается в направлении адаптации к современным экономическим условиям и потребностям национального рынка труда.

Исследование международно-правовых аспектов рассматриваемой проблематики показало, что в национальной правовой системе получили отражение ключевые международные принципы регулирования труда мигрантов, включая недопустимость дискриминации, равенство условий труда, обеспечение правовой защищённости иностранных работников и соблюдение общепризнанных стандартов трудовых гарантий. Вместе с тем российская модель регулирования сохраняет выраженный приоритет публично-правового начала, что проявляется в наличии разрешительных процедур, специальных условий допуска к труду и механизмов государственного контроля за трудовой деятельностью иностранных граждан.

Особое значение в ходе исследования было уделено анализу правового статуса различных категорий иностранных граждан. Установлено, что современное законодательство Российской Федерации предусматривает дифференцированный подход к определению объёма прав и обязанностей иностранных работников. Такой подход обусловлен различиями в основаниях пребывания на территории государства, уровне профессиональной квалификации, наличии международных обязательств Российской Федерации, а также стратегическими задачами социально-экономического развития. Наиболее выражено данная дифференциация проявляется в регулировании труда граждан государств — членов Евразийского экономического союза, высококвалифицированных специалистов, иностранных работников в сфере информационных технологий и лиц, совмещающих обучение с трудовой деятельностью.

Анализ правового положения высококвалифицированных специалистов позволяет констатировать, что законодательство Российской Федерации ориентировано на создание максимально благоприятных условий для привлечения данной категории работников. Упрощённый порядок оформления разрешительной документации, сокращение административных процедур и расширенный объём правовых гарантий свидетельствуют о стремлении государства использовать миграционно-правовые механизмы как инструмент повышения конкурентоспособности национальной экономики и развития приоритетных отраслей.

Самостоятельное значение имеет исследование правового статуса иностранных обучающихся, трудовая деятельность которых характеризуется ограниченным и производным характером по отношению к образовательному процессу. Особенности их правового положения обусловлены необходимостью согласования права на труд с задачами получения образования. Действующее законодательство стремится обеспечить необходимый баланс между возможностью трудовой самореализации иностранных студентов и соблюдением установленных образовательных требований, что отражает специфику их правового положения в системе миграционного регулирования.

Таким образом, результаты проведённого исследования позволяют утверждать, что действующая система конституционно-правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации представляет собой многоуровневый и развивающийся механизм, направленный на обеспечение сочетания частноправовых интересов иностранных работников и публично-правовых интересов государства. Её дальнейшее совершенствование должно быть связано с последовательной модернизацией нормативной базы, повышением правовой определённости отдельных процедур и развитием правовых инструментов, способных обеспечить эффективное регулирование

трудоустрой мигранции в условиях современных социально-экономических вызовов.

Результаты проведенного исследования подтверждают гипотезу о том, что действующая система правового регулирования трудовой деятельности иностранных граждан требует дальнейшего совершенствования, направленного на повышение её системности, снижение административных барьеров, устранение правовых коллизий и адаптацию к современным формам занятости. Реализация указанных направлений позволит повысить эффективность миграционной политики и обеспечить устойчивое развитие национального рынка труда в условиях глобализации.