

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЛАСТЕЙ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА САРАТОВ**

(автореферат бакалаврской работы)

Студентка 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 «Государственное муниципальное управление»

Социологического факультета

Полтавского Сергея Игоревича

Научный руководитель
кандидат философских наук, профессор

_____ И.А.Бегина

Заведующий кафедрой,
кандидат философских наук, профессор

_____ И.А.Бегина

подпись, дата

Саратов 2026

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена комплексом факторов теоретического, правового и социально-экономического характера. С теоретической точки зрения, проблема эффективности деятельности публичной власти, в том числе на местном уровне, остается предметом активных научных дискуссий. Отсутствие единого, общепризнанного подхода к определению сущности и критериев эффективности применительно к органам местного самоуправления, многообразие трактовок данного понятия в экономической, управленческой и юридической литературе создают необходимость в систематизации существующих взглядов и выработке четких ориентиров для оценки. С правовой точки зрения, актуальность определяется динамичным развитием законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации, направленным на оптимизацию распределения полномочий, внедрение новых форм контроля и оценки, таких как система мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления, регламентированная Указом Президента РФ. Постоянное обновление нормативно-правовой базы требует своевременного научного осмысления и анализа ее влияния на практику муниципального управления. Социально-экономическая актуальность исследования продиктована растущими запросами общества к качеству и доступности услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, благоустройства, образования и здравоохранения, решение которых отнесено к вопросам местного значения. Неэффективная работа муниципалитетов приводит к прямому ухудшению условий жизни населения, нарастанию социальной напряженности и снижению доверия к власти. На примере крупного городского округа, каким является город Саратов, можно наиболее рельефно проследить взаимосвязь между управленческими решениями, их ресурсным обеспечением и конечными социальными результатами, что делает такой анализ практически значимым.

Степень научной разработанности проблемы характеризуется наличием значительного количества трудов ученых. Теоретические основы местного самоуправления, его природа и место в системе публичной власти исследовали в своих работах такие ученые, как Саркарова Д.С., Меджидов Ш.М, Кузнецов И.И., Жаров А.С., Михеев Д. С., о современных подходах к оценке эффективности местного самоуправления писали Никитская Е. Ф., Комаревцева О. О., о формировании уровня доверия к органам местносамоуправления писали: Фролова Е., Рогач О. О.Л. Казанцева исследовала использование цифровых технологий в местном самоуправлении. Вопросы эффективности государственного и муниципального управления исследовали Козырь Н.С., Павленков М. Н., Сухарева К. С., Мельниковская А.О., Анохов А. В., Затевахина А. В., Челаева Т. В., Евлампиева, Е В., Репей А. О., Гайфуллин А. Ю., Жукова А. П. в своей работе сравнивала зарубежный и российский опыт оценки эффективности местного самоуправления. Сулимова Е.А., Шарафутдинова Е.Е., Коньшева Н.О. исследовали проблему построения целей с помощью метода smart и возможные пути их решения в современном обществе и организации. *Рой О.М.* рассматривал роль стратегического планирования в развитии муниципальных образований. *Мухин М.А., Пахомова Л.М и Урасова А.А* исследовали территориальное общественное самоуправление. Плюснин Ю. рассматривал муниципальные стратегии управления и факторы их формирования. Скороходова О. С. рассматривала реформирование местного самоуправления в Саратовской области.

Целью исследования является комплексный анализ теоретико-правовых основ и практических механизмов оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и их применение к условиям городского округа города Саратова.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие и сущность эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- проанализировать нормативно-правовую базу местного самоуправления в Российской Федерации;
- исследовать методы и показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- дать общую характеристику системы местного самоуправления города Саратова;
- раскрыть основные направления деятельности органов местного самоуправления города Саратова;
- выявить совершенствование оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Саратова по основным показателям.

Объектом исследования выступает система местного самоуправления в Российской Федерации как особая форма публичной власти, ее организационно-правовые основы и практика функционирования.

Предметом исследования являются теоретические подходы, правовые нормы, методики и конкретные показатели, используемые для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также их практическая реализация в условиях городского округа города Саратова.

Нормативную основу работы образуют Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство (в частности, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), указы Президента РФ (включая Указ от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»), постановления Правительства РФ, законодательство Саратовской области, а также Устав города Саратова и иные муниципальные правовые акты.

Эмпирической базой выпускной квалификационной работы бакалавра являются результаты опубликованных исследований по данной

тематике, а также результаты авторского исследования «Оценка эффективности властей органов местного самоуправления на примере г. Саратов», проведенного методом анкетирования среди жителей Саратова в возрасте 15-60+ лет. Обработка данных опроса проведена при помощи статистического пакета SPSS с применением методов описательной статистики, таблиц сопряженности и критерия хи-квадрат (χ^2).

Структура работы состоит из введения, двух разделов, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

Первый раздел «Теоретико-правовые основы оценки эффективности органов местного самоуправления» посвящен исследованию теоретических подходов к понятию эффективности деятельности органов местного самоуправления, анализу нормативно-правовой базы местного самоуправления в Российской Федерации, а также изучению методов и показателей оценки эффективности муниципального управления.

Автор отмечает, что эффективность деятельности органов местного самоуправления представляет собой комплексную категорию, включающую экономические, социальные, правовые и управленческие аспекты. Эффективность муниципального управления рассматривается как степень достижения поставленных целей и решения вопросов местного значения при рациональном использовании имеющихся ресурсов.

В работе подчеркивается, что эффективность органов местного самоуправления не может оцениваться исключительно с позиции экономической результативности. Важное значение имеют такие показатели, как качество предоставляемых муниципальных услуг, уровень удовлетворенности населения деятельностью органов власти, степень доверия

граждан к муниципальным институтам, а также способность органов местного самоуправления обеспечивать устойчивое развитие территории.

Автором выделяются два основных подхода к пониманию эффективности муниципального управления:

Процессуальная эффективность, характеризующая качество организации деятельности органов местного самоуправления, оперативность принятия решений, рациональность использования ресурсов и соблюдение правовых норм.

Результативная эффективность, отражающая конечные результаты деятельности муниципальной власти и степень удовлетворения потребностей населения.

В работе отмечается, что важнейшим критерием эффективности органов местного самоуправления выступает качество жизни населения муниципального образования. Эффективность муниципального управления проявляется через состояние городской инфраструктуры, уровень благоустройства территории, качество жилищно-коммунальных услуг, развитие транспортной системы, социальной сферы и иных направлений деятельности.

Особое внимание в разделе уделяется анализу нормативно-правовой базы местного самоуправления в Российской Федерации. Автор рассматривает систему правового регулирования муниципального управления, включающую федеральное законодательство, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Автор подчеркивает, что ключевое значение в регулировании местного самоуправления имеет Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющий территориальные, организационные и финансово-экономические основы муниципального управления.

В работе анализируются современные механизмы оценки

эффективности деятельности органов местного самоуправления, включая систему мониторинга эффективности, предусмотренную Указом Президента Российской Федерации № 607. Автор отмечает, что действующая система оценки включает широкий перечень показателей, охватывающих экономическое развитие территории, состояние жилищно-коммунального хозяйства, уровень благоустройства, качество транспортной инфраструктуры, развитие социальной сферы и иные направления муниципальной деятельности.

Автор обращает внимание на необходимость комплексного подхода к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления, предполагающего сочетание количественных и качественных методов исследования. В качестве наиболее значимых методов оценки выделяются:

Анализ статистических показателей.
Сравнительный анализ деятельности муниципальных образований.
Социологические методы исследования.
Экспертные оценки.
Анализ удовлетворенности населения качеством муниципальных услуг.

В работе подчеркивается, что особое значение в современных условиях приобретают социологические методы исследования, позволяющие оценить общественное мнение относительно эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Во втором разделе «Анализ деятельности органов местного самоуправления города Саратова» рассматриваются особенности функционирования системы местного самоуправления города Саратова, основные направления деятельности муниципальных органов, а также результаты авторского социологического исследования.

Автор отмечает, что местное самоуправление в городе Саратове осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ, законодательством Саратовской области и Уставом муниципального образования «Город Саратов». Органы местного

самоуправления города выполняют важнейшие функции по обеспечению жизнедеятельности населения, развитию городской инфраструктуры и реализации муниципальной политики.

В работе дается характеристика структуры органов местного самоуправления города Саратова. Представительным органом муниципального образования является Саратовская городская Дума, которая осуществляет нормотворческую деятельность, утверждает муниципальный бюджет, принимает муниципальные программы и осуществляет контроль за деятельностью исполнительных органов. Исполнительно-распорядительным органом выступает администрация города Саратова, обеспечивающая реализацию решений представительного органа и непосредственное управление муниципальным хозяйством.

Автор анализирует основные направления деятельности органов местного самоуправления города Саратова, среди которых особое значение имеют: управление муниципальной собственностью, организация жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство городской территории, развитие транспортной инфраструктуры, организация системы образования, социальная поддержка населения, развитие градостроительной деятельности, экологическая политика, культурно-досуговая деятельность.

Особое внимание в работе уделяется оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства, поскольку именно данная сфера оказывает наиболее заметное влияние на уровень удовлетворенности населения качеством жизни. Автор отмечает, что значительная часть проблем муниципального управления связана с высоким уровнем износа коммунальной инфраструктуры, необходимостью модернизации инженерных сетей, состоянием дорожного покрытия и благоустройством общественных территорий.

В исследовании подчеркивается, что органы местного самоуправления города Саратова реализуют ряд муниципальных программ, направленных на

повышение качества городской среды, благоустройство дворовых территорий, ремонт автомобильных дорог, развитие общественного транспорта и повышение доступности социальных услуг. Вместе с тем сохраняется необходимость совершенствования механизмов муниципального управления и повышения эффективности реализации принимаемых решений.

Автор отмечает, что важным элементом оценки эффективности органов местного самоуправления является изучение общественного мнения населения. В разделе были представлены результаты авторского социологического исследования на тему: «Оценка эффективности властей органов местного самоуправления на примере г. Саратова».

Исследование показало, что большинство респондентов оценивают уровень своей жизни как удовлетворительный. Значительная часть опрошенных указала, что материальное положение их семьи за последний год существенно не изменилось. Вместе с тем часть респондентов отметила ухудшение социально-экономической ситуации и снижение уровня удовлетворенности качеством муниципальных услуг.

Население неоднозначно оценивает эффективность муниципального управления. Положительно оцениваются отдельные направления деятельности, связанные с благоустройством общественных пространств и развитием городской инфраструктуры. Однако значительная часть жителей указывает на наличие серьезных проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры и состояния дорог.

Среди наиболее значимых проблем города респонденты выделили: неудовлетворительное состояние автомобильных дорог, низкое качество жилищно-коммунальных услуг, недостаточный уровень благоустройства территорий, экологические проблемы, транспортную загруженность, недостаточную эффективность взаимодействия органов власти с населением.

Автор подчеркивает, что важным показателем эффективности органов местного самоуправления выступает уровень доверия населения к

муниципальной власти. По результатам исследования было выявлено, что уровень доверия граждан во многом зависит от степени открытости органов власти, качества предоставляемых услуг и эффективности решения повседневных проблем населения.

В работе отмечается, что значительная часть респондентов недостаточно информирована о деятельности органов местного самоуправления, что свидетельствует о необходимости совершенствования информационной политики муниципальных органов и повышения уровня взаимодействия с населением.

Автор делает вывод о том, что эффективность деятельности органов местного самоуправления напрямую зависит от уровня финансовой обеспеченности муниципального образования, профессионализма муниципальных служащих, качества управленческих решений и способности органов власти учитывать интересы населения.

Резюмируя результаты исследования, автор приходит к выводу, что эффективность органов местного самоуправления является одним из ключевых факторов устойчивого развития муниципального образования и повышения качества жизни населения. Современная система муниципального управления должна быть ориентирована на потребности населения, обеспечение открытости власти и повышение результативности принимаемых управленческих решений.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие поставленным задачам исследования, а также предложения по совершенствованию системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Саратова.