

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

(автореферат бакалаврской работы)

Студентки 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 «Государственное муниципальное управление»

Социологического факультета

Плотниковой Марины Сергеевны

Научный руководитель
кандидат философских наук, профессор _____ И.А.Бегина

Заведующий кафедрой,
кандидат философских наук, профессор _____ И.А.Бегина

подпись, дата

Саратов 2026

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в современных условиях для многих российских регионов, в том числе для Саратовской области, характерны сложные демографические тенденции, выражающиеся в сокращении численности населения, снижении рождаемости, старении населения, повышении демографической нагрузки и миграционном оттоке части населения трудоспособного и молодого возраста. Данные процессы негативно отражаются на воспроизводстве трудовых ресурсов, развитии социальной инфраструктуры, состоянии регионального рынка труда и общем уровне социально-экономической устойчивости территории. В этих условиях особое значение приобретает оценка современного состояния государственной демографической политики в регионе, выявление проблем ее реализации и определение наиболее результативных направлений ее совершенствования.

Совершенствование государственной демографической политики позволяет повысить результативность мер поддержки семьи и детства, улучшить условия сохранения здоровья населения, усилить миграционную привлекательность региона и создать предпосылки для стабилизации демографической ситуации. Это требует, с одной стороны, теоретического осмысления сущности государственной демографической политики, ее целей, методов и нормативно-правовых основ, а с другой – анализа действующей практики в конкретном субъекте Российской Федерации и разработки предложений по ее совершенствованию.

Объектом исследования является государственная демографическая политика в субъекте Российской Федерации на примере Саратовской области.

Предмет исследования – теоретические, нормативно-правовые и организационно-управленческие основы реализации государственной демографической политики, а также направления ее совершенствования в Саратовской области.

Цель исследования – на основе теоретического обобщения подходов к государственной демографической политике и анализа практики ее реализации

в Саратовской области оценить современное состояние региональной демографической политики, выявить основные проблемы и разработать направления ее совершенствования. Для достижения поставленной цели в работе предусматривается решение следующих **задач**:

- ~ рассмотреть понятие, сущность, цели и методы реализации государственной демографической политики;
- ~ изучить механизм реализации и основные направления государственной демографической политики в Российской Федерации;
- ~ проанализировать нормативно-правовые основы реализации демографической политики Российской Федерации;
- ~ исследовать особенности реализации государственной демографической политики в Саратовской области на современном этапе;
- ~ выявить основные проблемы реализации государственной демографической политики в Саратовской области;
- ~ определить факторы, снижающие результативность демографической политики в регионе;
- ~ обосновать направления совершенствования государственной демографической политики в Саратовской области;
- ~ разработать приоритеты развития демографической политики в регионе на примере Саратовской области.

Информационно-эмпирическую базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», федеральные законы «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», указы Президента Российской Федерации, регулирующие вопросы демографической, семейной, миграционной и социальной политики, а также решение Саратовской городской Думы «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования

“Город Саратов” до 2030 года». Кроме того, в работе используются материалы справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», Официального интернет-портала правовой информации, а также аналитические и статистические материалы, характеризующие демографические процессы в Российской Федерации и Саратовской области.

Структура выпускной квалификационной работы соответствует цели и задачам исследования и включает введение, две главы, заключение, список использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет исследования, теоретическая и нормативно-правовая основа, а также источниковая база работы.

Первая глава «Теоретико-методологические аспекты исследования государственной демографической политики» была посвящена рассмотрению понятия, сущности, целей, методов реализации государственной демографической политики, а также анализу механизма её реализации и нормативно-правовых основ в Российской Федерации.

Автор обращает внимание на то, что государственная демографическая политика является одним из ключевых направлений стратегического государственного регулирования, поскольку от состояния демографических процессов напрямую зависят социально-экономическое развитие страны, устойчивость рынка труда, состояние человеческого капитала, уровень социальной стабильности и перспективы развития регионов.

В ходе исследования государственная демографическая политика была определена как стратегически ориентированная система государственных целей, институтов, экономических, правовых, организационных и финансовых мер, направленных на регулирование процессов воспроизводства населения, поддержку семьи, снижение демографических рисков, развитие человеческого

капитала и обеспечение сбалансированного социально-экономического развития государства и его регионов.

Автор отмечает, что в современных условиях государственная демографическая политика не может рассматриваться исключительно как система мер по стимулированию рождаемости. Она имеет более широкий и комплексный характер, так как включает в себя регулирование процессов рождаемости, смертности, миграции, поддержку института семьи, охрану здоровья населения, повышение качества жизни, развитие социальной инфраструктуры и сокращение территориальных различий.

В качестве основных целей государственной демографической политики автор выделяет:

1. Обеспечение устойчивого воспроизводства населения.
2. Повышение рождаемости и поддержку семей с детьми.
3. Снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения.
4. Укрепление института семьи и семейных ценностей.
5. Регулирование миграционных процессов.
6. Развитие человеческого капитала.
7. Сокращение региональных и территориальных демографических диспропорций.
8. Формирование благоприятной среды жизнедеятельности населения.

Автором было отмечено, что методы реализации государственной демографической политики имеют многокомпонентный характер. Они включают экономические, правовые, организационные, инфраструктурные и информационные инструменты. При этом их эффективность зависит от системности применения, адресности мер поддержки, качества государственного управления и учета региональной специфики.

К экономическим методам реализации демографической политики относятся меры материальной поддержки семей, социальные выплаты, пособия, материнский капитал, налоговые льготы, меры содействия занятости родителей и

поддержки семей с детьми. Правовые методы выражаются в закреплении социальных гарантий, прав семьи, материнства, отцовства и детства, а также в регулировании трудовых, семейных, миграционных и социальных отношений. Организационные методы предполагают создание системы органов и институтов, ответственных за реализацию демографической политики, межведомственную координацию и контроль достижения целевых показателей.

Также автор отмечает важность инфраструктурных и информационных методов. Инфраструктурные методы связаны с развитием дошкольного образования, здравоохранения, социальной защиты, жилищной и городской среды. Информационные методы направлены на популяризацию семейных ценностей, ответственного родительства, здорового образа жизни и формирование положительного отношения к семье и детям.

В первой главе был рассмотрен механизм реализации государственной демографической политики в Российской Федерации. Автор приходит к выводу, что в настоящее время в стране сформирована комплексная модель государственно-управленческого воздействия на демографические процессы. Она основана на сочетании стратегического планирования, межведомственной координации, бюджетного финансирования, региональной дифференциации и количественного мониторинга результатов.

Особое внимание автор уделяет тому, что современная демографическая политика Российской Федерации охватывает не только стимулирование рождаемости, но и охрану здоровья населения, снижение бедности семей с детьми, развитие семейно ориентированной инфраструктуры, содействие занятости родителей, сопровождение уязвимых домохозяйств и регулирование миграционных процессов.

Центральным организационным механизмом реализации демографической политики выступает национальный проект «Семья», который интегрирован с другими национальными проектами и государственными программами. Его значение заключается в том, что он позволяет объединить различные меры

поддержки семьи, материнства, отцовства и детства в единую систему государственного регулирования.

Автор отмечает, что институциональную устойчивость государственной демографической политики обеспечивает взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов власти, работодателей, общественных организаций и институтов гражданского общества. Именно межведомственное и межуровневое взаимодействие позволяет обеспечивать согласованность управленческих решений и повышать эффективность реализации демографических мер.

Также в первой главе были рассмотрены нормативно-правовые основы реализации демографической политики Российской Федерации. Автор подчеркивает, что они образуют комплексную и многоуровневую систему правового регулирования, включающую конституционные гарантии, отраслевое законодательство, указы Президента Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации и документы стратегического планирования.

Нормативно-правовая база демографической политики связана с механизмами бюджетного финансирования, межведомственной координации и оценки эффективности государственного управления. Она закрепляет основные гарантии в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства, регулирует вопросы социальной поддержки, охраны здоровья, занятости, миграции и регионального развития.

Анализ нормативно-правовых основ показал, что современная демографическая политика в Российской Федерации реализуется через сочетание семейно-правовых, социально-трансфертных, трудовых, медико-демографических, миграционных и пространственно-региональных инструментов. Все они ориентированы на поддержку рождаемости, снижение смертности, укрепление семьи, повышение качества человеческого капитала и сокращение территориальных диспропорций воспроизводства населения.

Резюмируя представленное в первой главе, автор делает вывод, что государственная демографическая политика представляет собой комплексную си-

стему стратегического регулирования, которая направлена не только на изменение количественных показателей населения, но и на формирование благоприятных условий для его воспроизводства и развития. Эффективность такой политики зависит от согласованности целей, устойчивости нормативно-правовой базы, достаточности финансового обеспечения, качества межведомственного взаимодействия и адаптации мер к особенностям конкретных регионов.

Во второй главе «Перспективы и приоритеты развития государственной демографической политики в субъекте Российской Федерации на примере Саратовской области» были рассмотрены особенности реализации государственной демографической политики в регионе на современном этапе, выявлены основные проблемы её реализации, а также предложены направления совершенствования и приоритеты дальнейшего развития. Автор отмечает, что Саратовская область является показательным примером региона, в котором демографические процессы тесно связаны с социально-экономическим положением территории, состоянием рынка труда, уровнем доходов населения, качеством городской и социальной инфраструктуры, миграционными процессами и бюджетными возможностями субъекта.

В ходе исследования были изучены особенности реализации государственной демографической политики в Саратовской области. Автор приходит к выводу, что механизм реализации данной политики в регионе представляет собой многоуровневую институциональную систему. В ней взаимодействуют региональные и муниципальные органы власти, отраслевые министерства, координационные структуры и институты общественного участия. Характерной особенностью реализации демографической политики в Саратовской области является расширенное понимание её содержания. Она направлена не только на воспроизводство населения, но и на повышение качества человеческого капитала, развитие инфраструктуры, укрепление социальной интеграции и формирование территориальной привлекательности региона.

Автор обращает внимание на то, что демографическая политика региона реализуется через систему социальных, медицинских, образовательных, семей-

ных, трудовых и инфраструктурных мер. Они включают поддержку семей с детьми, меры по охране материнства и детства, развитие здравоохранения, социальное сопровождение граждан, содействие занятости, поддержку отдельных категорий населения, а также мероприятия, направленные на улучшение качества жизни.

Вместе с тем проведенный анализ позволил выявить ряд проблем, ограничивающих результативность государственной демографической политики в Саратовской области. Автор отмечает, что основные трудности связаны не только с собственно демографическими процессами, но и с более широкими социально-экономическими условиями развития региона.

К основным проблемам реализации государственной демографической политики в Саратовской области автор относит:

1. Низкую социально-экономическую конкурентоспособность территории.
2. Ограниченную эффективность региональной экономики.
3. Недостаточную бюджетную устойчивость.
4. Сравнительно невысокий уровень жизни населения.
5. Продолжающийся миграционный отток молодежи и квалифицированных кадров.
6. Инфраструктурные и экологические диспропорции.
7. Рост демографической нагрузки.
8. Межведомственную несогласованность управленческих решений.

Автор подчеркивает, что совокупность указанных факторов свидетельствует о том, что демографическая политика Саратовской области пока во многом реализуется в компенсаторной логике. Это означает, что значительная часть мер направлена на смягчение уже существующих негативных последствий, но не всегда позволяет устранить структурные причины депопуляции, миграционного оттока и снижения территориальной привлекательности.

Особое внимание во второй главе уделяется проблеме миграционного оттока. Автор отмечает, что выезд молодежи и квалифицированных специалистов

снижает потенциал социально-экономического развития региона, ухудшает возрастную структуру населения, ограничивает возможности рынка труда и снижает перспективы накопления человеческого капитала. Также автор обращает внимание на то, что демографическая ситуация в регионе зависит от уровня доходов населения и состояния рынка труда. Низкие доходы, ограниченные возможности профессиональной самореализации и недостаточная привлекательность рабочих мест оказывают влияние на репродуктивное поведение населения, миграционные решения и общую оценку качества жизни в регионе.

Важным фактором является состояние социальной и городской инфраструктуры. Доступность медицинских, образовательных, дошкольных, культурных, спортивных учреждений, качество жилищной среды и транспортной доступности прямо влияют на привлекательность территории для проживания семей с детьми и молодых специалистов. Автор приходит к выводу, что повышение результативности демографической политики в Саратовской области возможно только при переходе к комплексной модели регулирования. В такой модели меры поддержки семьи должны быть дополнены устойчивым развитием рынка труда, ростом доходов населения, модернизацией городской и социальной инфраструктуры, улучшением экологической ситуации и усилением институциональной координации на региональном и муниципальном уровнях.

В рамках совершенствования государственной демографической политики в Саратовской области автор предлагает рассматривать демографическое развитие не как изолированное направление социальной политики, а как часть общей стратегии социально-экономического развития региона. Такой подход позволяет учитывать взаимосвязь между рождаемостью, смертностью, миграцией, занятостью, доходами, инфраструктурой и качеством государственного управления. Приоритеты развития государственной демографической политики в Саратовской области, по мнению автора, должны быть сосредоточены на следующих направлениях:

1. Повышение рождаемости и усиление поддержки семей с детьми.
2. Снижение смертности и развитие системы здравоохранения.

3. Сокращение миграционного оттока населения.
4. Укрепление института семьи.
5. Развитие человеческого капитала.
6. Повышение качества жизни населения.
7. Модернизация социальной, городской и транспортной инфраструктуры.
8. Выравнивание территориальных различий между муниципальными образованиями.
9. Усиление межведомственной координации и повышение качества государственного управления.
10. Формирование долгосрочной модели демографического развития региона.

Автор отмечает, что реализация данных приоритетов позволит перейти от политики сдерживания негативных тенденций к политике формирования устойчивых предпосылок демографического роста и социально-экономической стабилизации региона.

Таким образом, проведенное исследование показало, что государственная демографическая политика должна рассматриваться как комплексная система стратегического управления, объединяющая социальные, экономические, правовые, инфраструктурные и управленческие меры. На примере Саратовской области установлено, что решение демографических проблем невозможно без одновременного повышения качества жизни населения, развития рынка труда, модернизации инфраструктуры, укрепления бюджетной базы и повышения эффективности межведомственного взаимодействия.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач и достижению цели бакалаврской работы.