

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**Система государственной защиты пожилых людей в Российской  
Федерации**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 421 группы  
направление подготовки 38.03.04 – «Государственное и муниципальное  
управление» социологического факультета  
Мелешко Дарьи Дмитриевны

Научный руководитель  
кандидат философских наук,  
профессор

подпись, дата

И.А. Бегина

Зав. кафедрой  
кандидат философских наук,  
профессор

подпись, дата

И.А. Бегина

**Саратов 2026**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования** обусловлена комплексом факторов. Во-первых, неуклонный рост численности граждан старше трудоспособного возраста в Российской Федерации требует от государства адекватных и эффективных мер по их поддержке. Во-вторых, современный этап развития законодательства в сферах пенсионного обеспечения и социального обслуживания характеризуется динамичностью и поиском оптимальных моделей, что порождает ряд правовых и организационных проблем в правоприменительной практике. В-третьих, необходимость совершенствования механизмов адресной помощи и повышения качества жизни пожилых людей, с учетом региональных особенностей, делает данную тематику особенно значимой для выработки практических рекомендаций по оптимизации государственной политики.

Демографические процессы, происходящие в современном мире, характеризуются устойчивой тенденцией к старению населения. Увеличение доли лиц пожилого возраста в общей структуре общества является объективной реальностью, которая ставит перед государствами новые вызовы в области социальной политики. Российская Федерация, следуя общемировым трендам, также сталкивается с необходимостью переосмысления подходов к обеспечению достойной жизни и благополучия старшего поколения. В этом контексте система государственной защиты пожилых людей приобретает значение одного из ключевых приоритетов социальной политики, призванного гарантировать реализацию конституционных прав граждан на социальное обеспечение, охрану здоровья и достойный уровень жизни после завершения активной трудовой деятельности.

В условиях социально-экономических трансформаций, включая пенсионные реформы и изменения в системе социального обслуживания, вопросы эффективной защиты прав и интересов пожилых граждан требуют глубокого и всестороннего анализа. Государство, выступая основным гарантом социальной стабильности, формирует сложный, многоуровневый

механизм защиты, включающий пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, медицинскую помощь и иные меры поддержки. Изучение сущности, структуры и проблем функционирования этого механизма представляет собой важную научную и практическую задачу, позволяющую оценить реальное положение дел в сфере защиты одной из наиболее уязвимых социально-демографических групп.

**Степень научной разработанности проблемы.** Проблематика государственной защиты пожилых людей находится в фокусе внимания многих отечественных ученых-правоведов и специалистов в области социальной защиты. Значительный вклад в развитие теоретических основ пенсионного обеспечения и социальной защиты внесла Е.Г. Азарова, чьи работы посвящены актуальным проблемам реализации пенсионных прав граждан. Вопросы эволюции пенсионных систем и адаптации зарубежного опыта к российским реалиям глубоко проанализированы в трудах Л.П. Якушева. Исследование функций современной пенсионной системы и критериев их оценки представлено в работах А.С. Волковой, которая также рассматривает стимулы для более позднего выхода на пенсию.

Фундаментальные аспекты права социального обеспечения, включая правовой статус пожилых граждан, изложены в учебной литературе таких авторов, как М.О. Буянова, В.П. Галаганов и Е.Е. Мачульская. Проблемы и перспективы развития системы социальной защиты старшего поколения, включая новые направления, такие как система долговременного ухода, рассматриваются в работах Ю.В. Воронина и С.В. Калашникова. Социологические аспекты и приоритеты социальной политики в отношении пожилых людей нашли отражение в исследованиях И.А. Григорьевой. Технологии и практика социального обслуживания пожилых граждан на дому подробно освещены в трудах Л.А. Солдатовой. Кроме того, вопросы, связанные с финансовым обеспечением пенсионной системы и управлением ею, поднимаются в публикациях С.Л. Осипова и Е.С. Осиповой. Несмотря на широкий спектр проведенных исследований, комплексный анализ системы

государственной защиты пожилых людей с учетом новейших изменений законодательства 2024–2025 годов и региональной специфики остается недостаточно изученным, что предопределяет выбор темы данной дипломной работы.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере государственной защиты пожилых людей в Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются правовые нормы, теоретические концепции, институциональная структура и практика реализации мер государственной поддержки, направленных на обеспечение прав и законных интересов пожилых граждан.

**Цель исследования** заключается в комплексном анализе современного состояния системы государственной защиты пожилых людей в России, выявлении ключевых проблем ее функционирования и разработке научно обоснованных предложений по ее совершенствованию.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть теоретико-правовые основы государственной защиты пожилых людей как особой социально-демографической группы.
- изучить эволюцию становления и развития системы социальной защиты пожилых граждан в России.
- проанализировать нормативно-правовую базу регулирования государственной защиты пожилых людей на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.
- охарактеризовать институциональную структуру и выявить основные направления реализации государственной политики в отношении пожилых граждан.
- исследовать региональную специфику и практику реализации мер поддержки пожилых людей на примере конкретного субъекта Российской Федерации (Саратовской области).

- выявить проблемы и определить перспективы совершенствования системы государственной защиты пожилых людей в современной России.

Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, закрепляющая основы социального государства и гарантии социального обеспечения по возрасту; Гражданский кодекс РФ в части регулирования дееспособности граждан; федеральные законы, определяющие правовые основы пенсионного обеспечения: «О страховых пенсиях», «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», «О накопительной пенсии», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»; ключевой закон в сфере социального обслуживания — «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»; а также Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [ и иные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере поддержки пожилых граждан на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

**Эмпирической базой** выпускной квалификационной работы бакалавра являются результаты опубликованных исследований по данной тематике, а также результаты авторского социологического исследования, проведенного под руководством кафедры социологии регионов Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г. Чернышевского в 2024 году. Целью исследования являлось изучение отношения пенсионеров к действующей системе социального обеспечения и их потребностей в дополнительных мерах поддержки. Объект исследования – граждане г. Саратова пенсионного возраста (N=211 060 чел.), предмет – их отношение к мерам государственной поддержки. Эмпирические данные были собраны методом анкетирования (уличный и онлайн-опрос) в зимний период 2024 года. Выборочную совокупность (N=155 респондентов) составили жители всех шести районов Саратова (Ленинский, Заводской, Октябрьский, Фрунзенский, Кировский, Волжский) с квотным распределением по полу, возрасту (от 58 до 65 лет – 25,8%, от 66 до 73 лет – 32,9%, от 74 до 81 года –

29%, 82 года и старше – 12,3%) и району проживания. Полученные данные были обработаны с использованием пакета SPSS, включая описательный и факторный анализ (расчет критерия хи-квадрат, коэффициента Крамера, t-теста).

**Структура работы** состоит из введения, двух глав, содержащих по три параграфа, заключения, списка использованных источников и приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет и эмпирическая база.

**В первой главе** «Теоретико-правовые основы государственной защиты пожилых людей в Российской Федерации» автором проведен анализ понятия и сущности пожилых людей как особой социально-демографической группы. Рассмотрены их отличительные признаки: изменение социального статуса, ухудшение здоровья, трансформация социальных ролей, преобладание пенсий в структуре доходов. Предложена классификация потребностей пожилых граждан, включающая материальные, социально-бытовые, медико-социальные, социально-психологические и правовые компоненты. Изучена эволюция системы социальной защиты пожилых людей в России: от разрозненных форм общинной и церковной благотворительности досоветского периода через централизованную государственную патерналистскую модель советского этапа к современной многоуровневой системе, функционирующей в условиях рыночной экономики. Выявлено, что каждый исторический этап внес свой вклад в формирование современных институтов, например, досоветский период заложил традиции призрения, советский – принципы всеобщности и гарантированности, а постсоветский этап привнес страховые принципы, индивидуализацию и ориентацию на концепцию активного долголетия. Проанализирована трехуровневая система

нормативно-правового регулирования (федеральный, региональный, муниципальный уровни). Установлено, что федеральный уровень задает единые стандарты и гарантии, региональный – адаптирует их к местным условиям и вводит дополнительные меры поддержки, а муниципальный обеспечивает непосредственную реализацию и адресную работу с населением. Особое внимание уделено ключевым новациям Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», включая индивидуальную программу предоставления социальных услуг, признание гражданина нуждающимся и допуск негосударственных поставщиков услуг.

В рамках анализа нормативно-правовой базы автором подробно рассмотрены федеральные законы, составляющие основу пенсионного обеспечения: «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ, «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ, «О накопительной пенсии» от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ и «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ. Установлено, что ключевым критерием выделения пожилых людей как объекта государственной защиты в российском законодательстве выступает достижение пенсионного возраста, при этом единое легальное определение понятия «пожилой человек» отсутствует, а правовой статус данной категории граждан конструируется через совокупность норм различных отраслей права.

Особое место в исследовании занял анализ Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ, поскольку значительная часть пожилых людей имеет инвалидность и нуждается в мерах социальной защиты, предусмотренных данным законом: ежемесячных денежных выплатах, наборе социальных услуг, обеспечении техническими средствами реабилитации и создании доступной среды. Автором отмечено, что на практике пожилые люди часто сталкиваются с

бюрократическими сложностями при прохождении медико-социальной экспертизы и получении необходимых средств реабилитации.

При изучении эволюции системы социальной защиты автором составлена сводная таблица этапов ее развития, наглядно демонстрирующая магистральную линию трансформации: от благотворительных форм помощи к формированию универсальной государственной системы, а затем к ее адаптации в условиях рыночной экономики. Показано, что каждый последующий этап не отменял достижения предыдущего, а наслаивался на них, создавая сложную многослойную структуру. Современный этап охарактеризован переходом от идеи «дожития» к концепции «активного долголетия», что нашло отражение в государственных программах и стратегиях, направленных на повышение качества жизни пожилых людей.

В результате анализа правоприменительной практики выявлен ряд проблем: сложность и запутанность пенсионного законодательства, требующая от граждан высокой правовой грамотности; дифференциация уровня социальной защиты в различных регионах, порождающая неравенство возможностей; недостаточное финансирование и кадровый дефицит на муниципальном уровне. Сделан вывод, что дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы должно быть направлено на устранение выявленных диспропорций и обеспечение равного доступа всех пожилых граждан к гарантированной государственной защите независимо от места их проживания.

**Во второй главе** «Проблемы и перспективы совершенствования системы государственной защиты пожилых людей в современной России» автором охарактеризована институциональная структура системы защиты пожилых граждан, включающая органы власти федерального, регионального и муниципального уровней, а также специализированные учреждения (Социальный фонд России, центры социального обслуживания, дома-интернаты). На основе результатов авторского социологического исследования (N=155, г. Саратов, 2024 г.) выявлено, что эффективность

работы местных органов власти оценивается пенсионерами как посредственная (средний балл 5,23 из 10), причем женщины оценивают работу органов власти выше (5,46), чем мужчины (4,94), связь между полом и оценкой статистически значима ( $p=0,004$ ). Установлено, что наиболее уязвимой группой являются одинокие пенсионеры (29,0% опрошенных). Материальное положение 78,7% респондентов характеризуется как «среднее» и «низкое». Проанализированы основные направления государственной – 5,18 балла из 10), медицинская помощь (доступность – 5,0 балла, ключевые проблемы – дорогостоящие лекарства (76,8%), негативный опыт общения с медперсоналом (49,7%), очереди (38,7%)), социальное обслуживание. Выявлена статистически значимая связь между возрастом и потребностью в скидках на лекарства ( $p=0,007$ ). В группе 82 года и старше потребность достигает 100%. Определены приоритетные меры поддержки с точки зрения самих пожилых граждан: скидки на лекарства и медицинские услуги (87,7%), пенсионные пособия и доплаты (67,7%), бесплатный проезд (49,7%), содействие в обеспечении достойным жилищем (48,7%). Исследована региональная специфика Саратовской области и проанализированы размеры региональных выплат (ЕДВ ветеранам труда – 207,81 руб./мес., труженикам тыла – 651,18 руб./мес.), внедрение пилотного проекта системы долговременного ухода, цифровизация социальной поддержки. Выявлен значительный разрыв между потребностями пожилых граждан и существующими мерами поддержки, особенно в сферах лекарственного обеспечения и жилищных условий. Предложены практические рекомендации: расширение льготного лекарственного обеспечения для лиц старше 75 лет, увеличение размеров региональных ЕДВ, ускоренное внедрение системы долговременного ухода во всех муниципальных образованиях, разработка программы адаптации жилья, развитие транспортной поддержки и повышение информированности граждан.

В ходе анализа институциональной структуры автором установлено, что ключевым звеном, непосредственно взаимодействующим с пожилыми

гражданами, выступают органы местного самоуправления. Именно на муниципальном уровне осуществляются первичный прием граждан, признание их нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальных программ предоставления социальных услуг (ИППСУ), а также функции по опеке и попечительству в отношении недееспособных и ограниченно дееспособных пожилых людей. Однако исследование показало, что муниципалитеты сталкиваются с хроническим недофинансированием, слабой материально-технической базой и дефицитом квалифицированных кадров, способных работать с пожилыми людьми.

При изучении направления пенсионного обеспечения автором зафиксирован средний уровень удовлетворенности граждан размером пенсии – 5,18 балла из 10. Лишь 4,5% респондентов оценили свою удовлетворенность на 8 баллов и выше, тогда как 31,0% дали низкие оценки (от 2 до 4 баллов). Государственная политика в сфере социального обеспечения в целом оценена как «удовлетворительная» 62,6% опрошенных, доля положительных оценок составила 24,5%, отрицательных – 9,0%. Это свидетельствует о том, что граждане воспринимают существующую систему как работающую на минимально приемлемом уровне. Выявлено, что 67,7% респондентов нуждаются в дополнительных пенсионных пособиях и доплатах, что подтверждает тезис о недостаточной реализации распределительной функции пенсионной системы.

Анализ доступности медицинской помощи выявил комплекс взаимосвязанных проблем. Средняя оценка доступности составила 5,0 балла из 10. Помимо высокой стоимости лекарств и лечения (76,8%), респонденты отметили негативный опыт общения с медицинским персоналом (49,7%), что указывает на системные проблемы в организации медицинской помощи, включая дефицит времени у врачей, эмоциональное выгорание персонала, отсутствие специальной подготовки по гериатрической коммуникации. Долгие очереди (38,7%) и недостаток мобильности (36,1%) остаются значимыми барьерами, особенно для маломобильных пожилых граждан.

Выводы автора согласуются с исследованиями Л.А. Солдатовой о необходимости развития технологий социального обслуживания на дому и выездных форм медицинской помощи.

В сфере социального обслуживания наиболее востребованными направлениями признаны: содействие в обеспечении достойным жилищем (48,7%), адресная социальная помощь одиноким и тяжело больным (31,8%), поддержка семей, осуществляющих уход за пожилыми родственниками (28,6%). При этом крайне низкую поддержку (1,9%) получили инициативы, связанные с общественной активностью пожилых людей. Автор делает вывод, что данный результат не означает невостребованность концепции активного долголетия как таковой, а свидетельствует о доминировании базовых материальных и медицинских потребностей над потребностями в самореализации в условиях, когда не решены первоочередные проблемы выживания.

На основе проведенного анализа автором разработаны и предложены практические рекомендации по совершенствованию мер поддержки пожилых граждан в Саратовской области, которые могут быть использованы органами государственной власти региона. Ключевыми из них являются: расширение перечня категорий пожилых граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, особенно для лиц старше 75 лет; увеличение размеров ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, которые в настоящее время носят символический характер (207,81 руб./мес.); ускорение внедрения системы долговременного ухода во всех муниципальных образованиях области, а не только в пилотных; разработка региональной программы адаптации жилья пожилых граждан с софинансированием из областного бюджета; а также активизация разъяснительной работы через социальных работников и центры социального обслуживания для повышения информированности пожилых людей о доступных мерах поддержки.

**В заключении** подведены итоги проведенного исследования и сформулированы основные выводы. Установлено, что пожилые люди

представляют собой сложную, неоднородную социально-демографическую группу, чей особый правовой статус конструируется через совокупность норм различных отраслей права, преимущественно права социального обеспечения, где ключевым критерием выступает достижение пенсионного возраста. Эволюция системы социальной защиты прошла путь от разрозненных благотворительных форм через советскую патерналистскую модель к современной многоуровневой системе, функционирующей в условиях рыночной экономики. Нормативно-правовое регулирование представляет собой стройную иерархическую систему на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, однако сохраняются проблемы дифференциации уровня социальной защиты между регионами и недостаточного финансирования на муниципальном уровне. Институциональная структура системы в целом сформирована, но ее эффективность, по оценкам самих пожилых граждан, требует значительного повышения: работа местных органов власти оценена в 5,23 балла из 10, удовлетворенность размером пенсии – в 5,18 балла, доступность медицинской помощи – в 5,0 балла.

Выявлены ключевые проблемы функционирования системы: низкая доступность лекарственного обеспечения (87,7% респондентов нуждаются в скидках на лекарства), неудовлетворенность размером пенсионных выплат (67,7% нуждаются в дополнительных пособиях), неудовлетворительные жилищные условия (48,7%), недостаточный охват системой долговременного ухода (31,8%), ограниченный доступ к информации о мерах поддержки (32,3%), а также символический характер региональных ежемесячных денежных выплат. Определены перспективы совершенствования системы, включающие расширение льготного лекарственного обеспечения для лиц старше 75 лет, увеличение размеров региональных выплат, ускоренное внедрение системы долговременного ухода, разработку программ адаптации жилья и повышение информированности граждан. Сделан общий вывод, что система государственной защиты пожилых людей в России требует дальнейшего реформирования, направленного на устранение выявленных

диспропорций и обеспечение равного доступа всех пожилых граждан к гарантированной государственной защите независимо от места их проживания.