

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**Перспектива развития системы местного самоуправления в России на  
современном этапе модернизации**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 5 курса 526 группы  
направления 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
социологического факультета  
**Кузнецова Максима Сергеевича**

Научный руководитель

Доктор социологических наук, профессор

должность, уч.ст., уч.зв.

подпись, дата

С.Г. Ивченков

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой социологии регионов

Кандидат философских наук, профессор

должность, уч.ст., уч.зв.

подпись, дата

И.А. Бегина

инициалы, фамилия

Саратов 2026

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Одной из устойчивых и общемировых тенденций в развитии местного самоуправления в федеративных государствах последних десятилетий является его органичное встраивание в многоуровневую систему публичной власти. Этот процесс отражает эволюцию не только административных, но и конституционно-правовых основ государственного устройства, обусловленную ростом сложности управления, глобализацией экономики, цифровизацией и необходимостью согласованного реагирования на трансграничные вызовы. В результате указанная тенденция проявляется в двух основных направлениях.

Во-первых, наблюдается постепенная передача ряда полномочий, традиционно отнесённых к компетенции муниципальных образований, на более высокие уровни публичной власти — субъектов федерации и федерального центра. Такая централизация нередко мотивируется повышением эффективности управления, обеспечением единообразия правоприменения и необходимостью межрегиональной координации. Одновременно с этим усиливаются детализация и кодификация правового регулирования вопросов местного значения, что приводит к сужению диспозитивных полномочий местного самоуправления и усилению роли органов государственной власти в определении организационных и функциональных параметров муниципальной деятельности.

Во-вторых, однако, было бы ошибочно рассматривать данную тенденцию как чисто вертикальную или одностороннюю. В действительности, вне зависимости от формы правления (президентской, парламентской или смешанной) и политического режима (демократического, авторитарного и пр.), во всех современных федеративных системах происходит взаимодействие двух векторов: централизации полномочий сверху и обратного встраивания интересов местных сообществ в общепубличный контекст. Местное самоуправление, несмотря на формальное ограничение

автономии, сохраняет свою роль как институт ближайшего к гражданину уровня демократии, способный транслировать локальные потребности и социальные запросы в повестку региональной и федеральной политики. Подобная двунаправленность обеспечивает баланс между единством государственной политики и учётом территориальной дифференциации, что является признаком зрелой федеративной модели.

Актуальность данного процесса особенно ярко проявилась в Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", который официально закрепил концепцию интеграции муниципалитетов в иерархическую структуру публичной власти. Этот нормативный акт не только кодифицирует уже сложившуюся практику, но и задаёт вектор дальнейшего развития местного самоуправления как структурного элемента государственной системы, а не как автономного института гражданского общества.

Таким образом, современное развитие местного самоуправления в федеративных государствах представляет собой сложный, многомерный процесс, в котором сочетаются элементы как централизации, так и демократической обратной связи. Правовое регулирование всё чаще направлено не на изоляцию муниципальной власти, а на её функциональную координацию с государственными органами в интересах обеспечения эффективного и сбалансированного публичного управления.

Целью бакалаврской работы ставятся перспективы развития системы местного самоуправления в России на современном этапе модернизации.

Для достижения указанной цели планируется рассмотреть следующие задачи:

исследовать понятие и принципы местного самоуправления;

определить исторический аспект формирования системы местного самоуправления в России;

рассмотреть организационно-правовые формы местного самоуправления и их эффективность;

выявить влияние процессов цифровизации и глобализации на систему местного самоуправления;

уточнить направление реформирования нормативно-правовой базы местного самоуправления.

провести анализ механизмов повышения эффективности местного самоуправления в условиях цифровизации и федерализации

**Объектом бакалаврского исследования** являются общественные отношения, возникающие в связи с связанными с перспективами развития системы местного самоуправления в России на современном этапе модернизации.

**Предмет исследования** – нормы муниципального законодательства, материалы судебной и арбитражной практики, научные публикации, затрагивающие правовое регулирование муниципальной реформы.

Методологическая основа исследования. Для достижения цели бакалаврского исследования — комплексного анализа перспектив развития системы местного самоуправления в РФ в условиях современной модернизации — и решения поставленных задач применяется многоуровневая методологическая стратегия, интегрирующая как общенаучные, так и частнонаучные (юридические) методы познания. Такой синтетический подход позволяет обеспечить не только описание действующих правовых и институциональных механизмов, но и выявление их внутренних противоречий, исторической эволюции, сравнительных особенностей, а также оценку практической эффективности в условиях цифровой трансформации и укрепления вертикали власти.

В исследовании задействован системный метод, с помощью которого система местного самоуправления рассматривается как целостный элемент единой системы публичной власти, функционально взаимосвязанный с

федеральным и региональным уровнями. Это позволяет выявить структурные взаимозависимости, механизмы координации и противоречия между принципами самоорганизации граждан и требованиями единообразного государственного управления.

Формально-логический метод использован для строгой интерпретации ключевых юридических категорий — таких как «местное самоуправление», «вопросы местного значения», «полномочия органов местного самоуправления», а также для анализа структуры нормативных предписаний, выявления пробелов, коллизий и неопределённостей в законодательстве, особенно в контексте реформы 2020–2025 годов.

Историко-правовой метод позволил проследить трансформацию правового статуса местного самоуправления — от его становления в постсоветский период, через этапы децентрализации и последующей централизации, до принятия Федерального закона от 19 июня 2025 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Сравнительно-правовой метод применён при анализе моделей местного самоуправления в федеративных государствах (Германия, США, Индия), что дало возможность выявить устойчивые тенденции и адаптивные механизмы, способные обогатить российскую правовую практику.

Системно-структурный метод использован для классификации форм и моделей местного самоуправления в современной России, а также для построения логической схемы взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти.

Теоретическую основу исследования составляют труды ведущих российских учёных в области конституционного, муниципального и административного права: С.А. Боголюбова, А.П. Анисимова, С.В. Дзагоева, Г.Е. Быстрова, В.В. Петрова, Т.А. Астаховой, О.И. Крассова, Е.В. Луневой, А.В. Винницкого и других. Отдельные аспекты институционального развития

местного самоуправления рассмотрены в работах Д.С. Бондаренко, Л.Т. Кокоевой, В.П. Камышанского, А.Э. Колиева, Д.Е. Кульчикова.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", а также иные федеральные законы, подзаконные акты и судебная практика Конституционного Суда РФ, касающиеся правового статуса муниципальных образований.

**Структура бакалаврской работы.** Поставленными целями определяется структура работы, а именно, работа состоит из введения, трех глав, объединенных семью параграфами, заключения и списка использованной литературы и источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первой главе «Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской» исследуются теоретические основы института местного самоуправления как одной из важнейших форм осуществления народовластия в Российской Федерации. Рассматриваются различные научные подходы к определению понятия местного самоуправления, анализируется конституционно-правовая природа и место в системе публичной власти.

Особое внимание уделяется положениям Конституции Российской Федерации и новому Федеральному закону № 33-ФЗ от 20 марта 2025 года, который закрепил функционирование местного самоуправления в единой системе публичной власти. В работе отмечается, что современная модель местного самоуправления сочетает элементы самостоятельности муниципальных образований и их организационную взаимосвязь с государственными органами.

Подробно раскрываются основные принципы местного самоуправления: самостоятельность решения вопросов местного значения, законность, ответственность перед населением, гласность, участие граждан в управлении

муниципальными делами и организационная обособленность. Кроме того, рассматриваются современные принципы развития муниципальной системы, связанные с цифровизацией управления, эффективностью деятельности органов власти и обеспечением доступности муниципальных услуг.

Проводится комплексный анализ исторического развития местного самоуправления на территории России. Рассматриваются основные этапы становления муниципальных институтов начиная с периода Древней Руси и заканчивая современным этапом развития.

В работе исследуется деятельность вечевых собраний как ранних форм народного участия в управлении, особенности функционирования сельских общин, земских учреждений Российской империи, а также реформы местного управления, проводившиеся в различные исторические периоды.

Особое место занимает анализ земской реформы Александра II, которая впервые создала относительно самостоятельную систему местного управления, основанную на выборности органов власти и участии населения в решении местных вопросов.

Отдельно рассматривается советский период, в рамках которого местное самоуправление фактически было заменено системой советов как органов государственной власти. Показаны причины утраты муниципальной самостоятельности и особенности централизованной модели управления.

Вторая глава «Современное состояние и проблемы развития местного самоуправления в России» посвящена анализу современной системы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Рассматриваются виды муниципальных образований, предусмотренные действующим законодательством, особенности их правового статуса, компетенции и структуры органов местного самоуправления.

Особое внимание уделяется последствиям принятия Федерального закона № 33-ФЗ, который существенно изменил подходы к территориальной организации местного самоуправления и расширил возможности перехода к одноуровневой системе муниципального управления.

Проводится анализ преимуществ и недостатков различных моделей организации муниципальной власти. Отмечается, что укрупнение муниципальных образований способствует концентрации финансовых и кадровых ресурсов, снижению административных расходов и повышению управляемости территорий. Вместе с тем существует риск снижения доступности власти для населения и ослабления непосредственной связи между органами местного самоуправления и жителями муниципальных образований.

Значительное внимание уделено вопросам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Рассматриваются критерии оценки, включающие качество предоставления муниципальных услуг, состояние коммунальной и социальной инфраструктуры, уровень бюджетной обеспеченности, степень удовлетворенности населения деятельностью органов власти.

Вторая часть главы посвящена исследованию современных факторов, оказывающих существенное влияние на развитие муниципального управления.

Ведётся подробное рассмотрение сущности цифровизации как процесса внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов публичной власти. Анализируются научные подходы к определению данного понятия и раскрываются основные направления цифровой трансформации муниципального управления.

В работе исследуются преимущества цифровизации, среди которых повышение доступности муниципальных услуг, сокращение административных процедур, развитие электронного документооборота, создание цифровых платформ обратной связи с населением и повышение прозрачности деятельности органов власти.

Одновременно рассматриваются правовые проблемы цифровизации, связанные с защитой персональных данных, информационной безопасностью, цифровым неравенством населения и необходимостью обеспечения альтернативных способов получения услуг для граждан, не использующих цифровые технологии.

Отдельное внимание уделяется влиянию глобализации на систему местного самоуправления. Отмечается, что современные муниципалитеты всё активнее участвуют в международном сотрудничестве, заимствуют успешный зарубежный опыт управления и внедряют современные стандарты муниципального менеджмента.

В третьей главе «Перспективы совершенствования системы местного самоуправления» анализируются современные направления развития муниципального законодательства и перспективы дальнейшего реформирования системы местного самоуправления.

Основное внимание уделяется положениям Федерального закона № 33-ФЗ, который сформировал новую модель организации местного самоуправления в условиях единой системы публичной власти. Рассматриваются особенности одноуровневой, двухуровневой и смешанной моделей муниципального управления, а также оценивает перспективы их применения в различных регионах Российской Федерации.

Исследуются проблемы разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Особое внимание уделяется вопросам финансовой обеспеченности муниципалитетов и необходимости укрепления их экономической самостоятельности.

Обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в части закрепления дополнительных гарантий финансовой устойчивости муниципальных образований, совершенствования

межбюджетных отношений, повышения роли населения в принятии решений и развития механизмов общественного контроля.

Также рассматриваются практические механизмы повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в современных условиях.

Проводится анализ перспективы внедрения муниципальных информационных систем, использования технологий электронного правительства, развития цифровых сервисов для населения и совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия.

Особое внимание уделяется развитию электронных форм непосредственной демократии. Рассматриваются возможности проведения электронных опросов, общественных обсуждений, инициативного бюджетирования и цифрового участия граждан в решении вопросов местного значения.

Отдельно исследуются механизмы оценки эффективности муниципального управления, включая использование цифровых технологий мониторинга и анализа результатов деятельности органов местного самоуправления.

В работе обосновывается необходимость формирования концепции «Умный муниципалитет», предполагающей комплексное использование цифровых технологий для повышения качества муниципального управления, эффективности использования бюджетных средств и уровня удовлетворенности населения муниципальными услугами.

**В заключении** содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

Местное самоуправление в Российской Федерации представляет собой конституционно гарантированную, самостоятельную форму осуществления народовластия, реализуемую населением на своей территории для решения вопросов местного значения непосредственно или через свои органы. Его сущность заключается в том, что власть на муниципальном уровне исходит от

самого населения и осуществляется в его интересах, с учётом местных традиций и специфики. Несмотря на тесную функциональную взаимосвязь с государственной властью и участие в реализации общегосударственных задач, местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти и обладает конституционной автономией. Именно эта особенность позволяет муниципалитетам выполнять свою ключевую роль — приближать власть к гражданину, обеспечивать реализацию прав и свобод в повседневной жизни и служить надёжным фундаментом демократического правового государства.

Принципы местного самоуправления в Российской Федерации находятся в состоянии глубокой трансформации. К классическим основам — самостоятельности, ответственности, субсидиарности и гласности — добавляются новые, отвечающие вызовам XXI века: солидарность, когерентность, паллиативность, цифровизация и полезность. Эти принципы отражают переход от формального децентрализма к антропоцентричной модели, где главным критерием эффективности становится реальная польза для жителей. В условиях укрепления единой системы публичной власти местное самоуправление сохраняет свою роль как основа конституционного строя, но наполняется новым содержанием — не просто как форма власти на местах, а как живой организм гражданского общества, способный гибко реагировать на вызовы времени и сохранять социальную устойчивость на всей территории Российской Федерации.

История местного самоуправления в России — это история борьбы между централизацией и децентрализацией, между государственным контролем и общественной инициативой. Тем не менее, неизменным оставалось одно — потребность местных сообществ в возможности самостоятельно решать свои вопросы. Современные принципы местного самоуправления, закреплённые в Конституции РФ и федеральном законодательстве, основываются на следующих ключевых началах: самостоятельность в решении вопросов местного значения, избирательность органов власти, организационная обособленность от государственной власти,

наличие собственных полномочий и финансово-бюджетных ресурсов, а также непосредственная связь с населением. Только при соблюдении этих принципов местное самоуправление может выполнять свою главную функцию — быть инструментом реализации гражданской инициативы и эффективного управления на уровне повседневной жизни.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления должна измеряться не объемом освоенных средств, а реальными изменениями в качестве жизни населения. Конкретные примеры оценки, такие как контроль качества дорожных работ, мониторинг обращения с ТКО и цифровизация услуг, демонстрируют смещение акцента в сторону результативности. Интеграция общественного контроля и цифровых платформ обратной связи обеспечивает прозрачность процедуры оценки. Дальнейшее совершенствование методики должно быть направлено на минимизацию бюрократической нагрузки при сборе данных и максимальную объективность итоговых рейтингов.

Процессы цифровизации и глобализации кардинально изменили систему местного самоуправления в Российской Федерации, сделав ее более эффективной, прозрачной и открытой для международного взаимодействия в рамках единой системы публичной власти, установленной Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ. Цифровые технологии, внедренные в муниципалитетах от Нальчика до городов, подключенных к платформе «Умный город» Росатома, позволили существенно сократить административные издержки, повысить качество муниципальных услуг и обеспечить реальное участие населения в решении вопросов местного значения через электронные каналы обратной связи. Глобализация через механизм межмуниципального сотрудничества, в частности с партнерами по БРИКС, обогатила практику органов местного самоуправления передовыми подходами к устойчивому развитию, цифровизации и привлечению внебюджетных ресурсов, одновременно усилив интеграцию локальных инициатив в национальную стратегию.

Перспективы развития системы местного самоуправления связаны с углублением цифровизации на основе отечественных технологических решений и расширением географии международного сотрудничества в интересах жителей муниципальных образований. Только при условии строгого соблюдения принципов единой системы публичной власти и конституционных гарантий самостоятельности местного самоуправления процессы цифровизации и глобализации смогут в полной мере способствовать повышению качества жизни населения и укреплению роли местного самоуправления как основы народовластия в Российской Федерации.

Реформирование нормативно-правовой базы местного самоуправления, осуществляемое через принятие Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и связанные с ним изменения в конституционном и региональном законодательстве, представляет собой комплексный процесс, направленный на обеспечение единства системы публичной власти при сохранении самостоятельности местного самоуправления в пределах его полномочий. Основные направления – оптимизация территориальной организации, уточнение разграничения полномочий, укрепление финансовой самостоятельности, реформирование структуры органов и систематизация нормотворчества – обусловлены необходимостью устранения коллизий между конституционными принципами (ст. 12 Конституции Российской Федерации) и практикой их реализации.

Перспективы дальнейшего развития связаны с эволюционным совершенствованием законодательства на основе принципов субсидиарности, открытости и эффективности. Ключевыми задачами остаются законодательное закрепление механизмов компенсации ресурсного дефицита муниципалитетов, ограничение произвольного перераспределения полномочий и стимулирование гражданского участия. Без решения этих вопросов реформа рискует привести к формальной унификации при сохранении реальной зависимости местного самоуправления от

государственных органов, что противоречит конституционной модели народовластия.

Механизмы повышения эффективности местного самоуправления в условиях цифровизации и федерализации представляют собой взаимосвязанную систему нормативно-правовых, организационных и технологических инструментов, направленных на реализацию конституционных принципов народовластия в новой конфигурации публичной власти. Принятие ФЗ № 33-ФЗ (2025) и развитие правового обеспечения цифровой трансформации создают основу для устранения традиционных барьеров – территориальной разобщенности, финансовой зависимости и низкой вовлеченности населения. Цифровые платформы и электронные формы демократии повышают оперативность и прозрачность решений, а интеграция в единую систему публичной власти обеспечивает координацию и ресурсную консолидацию без утраты самостоятельности в пределах вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

Перспективы дальнейшего совершенствования связаны с законодательным закреплением концепции «Умный муниципалитет», методикой оценки цифровых рисков и балансом операционной и социальной эффективности. Ключевыми задачами остаются преодоление цифрового неравенства, гарантирование целевого финансирования трансформации и мониторинг правоприменительной практики в переходный период до 2027 г. Только при условии системного учета специфики местного самоуправления как наиболее приближенного к населению уровня публичной власти указанные механизмы смогут обеспечить устойчивое повышение качества муниципальных услуг, укрепление доверия граждан и эффективное социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации в рамках федеративного устройства государства. Без решения этих вопросов реформа рискует остаться формальной, не достигнув целей повышения реальной эффективности местного самоуправления.