

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**Государственное регулирование миграционных процессов
(на примере Саратовской области)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета
Бурбик Валерии Андреевны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ М.В.Калинникова
подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина
подпись, дата

Саратов 2026 год

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Миграционные процессы в современных условиях занимают важное место в системе государственного управления, поскольку затрагивают демографическое развитие, рынок труда, межэтнические отношения, общественную безопасность и территориальное распределение населения. В связи с этим миграция выступает не только как социально-демографическое явление, но и как объект правового и организационного воздействия со стороны государства.

Актуальность темы исследования обусловлена возрастающей значимостью государственного регулирования миграционных процессов в условиях необходимости обеспечения национальной безопасности, восполнения трудовых ресурсов, предупреждения нелегальной миграции и сохранения общественной стабильности. Особую значимость данная тема имеет для Саратовской области, в которой миграционные процессы напрямую связаны с демографической ситуацией, потребностями регионального рынка труда, реализацией программ переселения соотечественников и необходимостью согласования федеральной миграционной политики с региональными условиями. Для региона исследование государственной и региональной миграционной политики актуально как с точки зрения повышения эффективности управления миграцией, так и с позиции предупреждения социальных рисков и обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

Степень научной разработанности проблемы является достаточно широкой, однако отдельные аспекты темы остаются недостаточно исследованными. Теоретические основы миграции, ее сущность, виды и последствия рассматриваются в работах Г. В. Курбатовой, Н. С. Прауловой, Д. Н. Джунусовой, С. И. Гирько, А. Н. Сандугея и других авторов. Существенный вклад в исследование социально-экономических последствий

миграции, факторов миграционной динамики и направлений совершенствования миграционной политики внесен в монографических трудах В. Ф. Юкиш, Н. В. Шкрабтак, М. В. Григорьевой, В. З. Зинченко, Д. Б. Пекова, Е. Х. Тухтаровой. Вопросы государственного регулирования миграционных процессов, его механизмов и инструментов исследуются Е. О. Шабановой, А. Ю. Соколовой, М. Б. Кумеховой, П. Н. Береговым. Проблемы правового и институционального обеспечения миграционной политики отражены в трудах В. А. Коршуновой, Е. А. Ивановой, А. А. Графшонкиной, С. А. Степанова. Вместе с тем недостаточно полно изучены региональные особенности регулирования миграционных процессов, в том числе применительно к Саратовской области.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного регулирования миграционных процессов.

Предметом исследования являются теоретико-правовые основы, механизмы и региональные особенности государственного регулирования миграционных процессов в Саратовской области.

Цель исследования – анализ теоретико-правовых основ и практики государственного регулирования миграционных процессов на федеральном и региональном уровнях, а также в разработке предложений по совершенствованию миграционной политики Саратовской области.

Для достижения обозначенной цели были поставлены следующие задачи:

~ изучить миграционные процессы как объект государственного управления;

~ рассмотреть механизмы государственного регулирования миграции;

~ раскрыть нормативно-институциональный механизм регулирования миграции в РФ и на региональном уровне;

- ~ дать характеристику миграционных процессов в Саратовской области;
- ~ провести анализ действующих механизмов регионального регулирования миграционных процессов;
- ~ оценить общественное восприятие региональной миграционной политики на примере жителей г. Саратова;
- ~ выявить проблемные зоны регулирования миграции в регионе;
- ~ разработать комплекс предложений по улучшению миграционной политики Саратовской области и оценка ожидаемого эффекта.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных ученых в области миграции, государственного управления и административно-правового регулирования.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные акты МВД России, а также нормативные правовые акты Саратовской области.

Эмпирическую базу исследования составили статистические и аналитические материалы, документы органов государственной власти, характеризующие миграционные процессы в Саратовской области, а также результаты изучения общественного восприятия региональной миграционной политики.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы, включая анализ, синтез, сравнение, обобщение, системный, формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический и социологический методы.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученных выводов и предложений при совершенствовании миграционной политики Саратовской области.

Основное содержание работы

Во введении обоснована актуальность темы, определены объект, предмет, цель и задачи исследования, охарактеризованы теоретическая, нормативная и эмпирическая основы, методология, научная новизна и практическая значимость работы.

Первая глава – «Теоретико-правовые основы государственного регулирования миграционных процессов» – состоит из трех параграфов.

В параграфе 1.1 «Миграционные процессы как объект государственного управления» раскрыты сущность и содержание миграции как сложного социального явления. На основе анализа научных подходов (Г.В. Курбатова, Н.С. Праулова, Д.Н. Джунусова и др.) выявлено отсутствие единого законодательного определения миграции, что осложняет формирование целостной системы регулирования. Рассмотрены функции миграции (развития подвижности, перераспределительная, селективная), классификации видов миграции, причины и последствия миграционных перемещений. Особое внимание уделено стадийности миграционного процесса (подготовительная стадия, стадия переселения, завершающая стадия адаптации и интеграции). Сделан вывод о необходимости системного и дифференцированного подхода к регулированию миграции как многоаспектному объекту государственного управления.

В параграфе 1.2 «Механизмы государственного регулирования миграции» проанализированы способы, инструменты и меры, посредством которых государство воздействует на миграционные процессы. На основе работ Е.О. Шабановой, А.Ю. Соколовой, М.Б. Кумеховой, П.Н. Берегового выделены основные методы: визовый режим и паспортный контроль,

миграционный контроль, нормативно-правовое регулирование, социально-экономические меры интеграции мигрантов. Показано, что эффективность механизмов регулирования зависит от их соответствия реальным условиям общественного развития и баланса между стимулирующими и ограничительными началами.

В параграфе 1.3 «Нормативно-институциональный механизм регулирования миграции в РФ и на региональном уровне» рассмотрена многоуровневая система правовых актов, государственных органов и административных процедур. Проанализированы Конституция РФ, Федеральные законы № 115-ФЗ, № 109-ФЗ, № 114-ФЗ, Указ Президента РФ от 15.10.2025 № 738 (Концепция государственной миграционной политики на 2026–2030 гг.), подзаконные акты. Охарактеризована институциональная структура: МВД России, Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан, территориальные органы. На региональном уровне (Саратовская область) проанализированы Закон Саратовской области № 83-ЗСО, Постановление Губернатора № 315, а также практика реализации программы переселения соотечественников. Сделан вывод о двойственности современного развития миграционного законодательства: цифровизация и упрощение процедур сочетаются с усилением контрольных и барьерных механизмов.

Вторая глава – «Миграционная ситуация в Саратовской области: социологический анализ» – содержит три параграфа.

В параграфе 2.1 «Характеристика миграционных процессов в Саратовской области» на основе данных Саратовстата за 2020–2024 гг. проведен комплексный статистический анализ. Установлено, что в 2020–2023 гг. регион характеризовался миграционной убылью (наиболее значительной в 2022 г. – минус 7 898 чел.), а в 2024 г. зафиксирован положительный миграционный прирост (плюс 3 217 чел.). Основной вклад в формирование миграционного баланса вносят внутрисаратовские межрегиональные

перемещения. Городское население с 2023 г. демонстрирует прирост, тогда как сельская местность сохраняет устойчивое отрицательное сальдо. Анализ причин миграции показал, что доминируют личные и семейные обстоятельства (в 2023 г. – 16 890 прибывших, 16 572 выбывших), а также учебные мотивы (прирост прибывших в связи с учебой – 22,6%). Среди выбывших увеличилась доля лиц с высшим образованием (минус 2 464 чел. за период), что свидетельствует о «утечке мозгов» из региона. Основную массу мигрантов составляет население трудоспособного возраста (около 70% прибывших и выбывших).

В параграфе 2.2 «Анализ действующих механизмов регионального регулирования миграционных процессов» выделены пять ключевых механизмов: (1) контрольно-надзорный (оперативно-профилактические мероприятия, проверки, административное выдворение – в 2025 г. принято более 1 тыс. решений о выдворении); (2) разрешительно-административный (патентная система – в 2024 г. оформлено почти 7 тыс. патентов, поступления в бюджет – 369 млн руб.; квота на РВП на 2026 г. – 50 разрешений); (3) противодействие нелегальной миграции (пресечение каналов фиктивной легализации, аннулирование документов); (4) социально-адаптационный (курсы, памятки на нескольких языках); (5) межведомственно-координационный. Показано, что в регионе сформирована многоуровневая модель регулирования, однако преобладает силовой компонент, а адаптационные механизмы развиты слабее.

В параграфе 2.3 «Оценка общественного восприятия региональной миграционной политики (на примере жителей г. Саратова)» представлены результаты авторского пилотажного социологического исследования (N=150, 2024 г.). Использован метод анкетирования, выборка квотная по возрасту, полу, району проживания. Основные результаты: 66% респондентов имеют знакомых среди мигрантов; отношение к культуре других национальностей преимущественно нейтральное или уважительное (68%); отношение к

трудовым мигрантам – нейтральное (40,7%), положительное (26%), отрицательное (24%); 42,6% респондентов нейтрально относятся к приезду представителей разных национальностей на работу, 32% – отрицательно. При этом 48% полагают, что с притоком мигрантов жизнь в Саратове становится хуже, 42,7% поддерживают тезис «любой человек имеет право приехать в Саратов для жизни и работы». Наиболее заметен труд мигрантов, по мнению опрошенных, в коммунальном хозяйстве (44% – широко распространена), строительстве (38,7%), общественном транспорте (38%) и торговле (38,7%).

Оценки изменений в регулировании миграционных потоков за последнее десятилетие распределились: 32,6% – «без изменений», 24% – некоторое ухудшение, 23,3% – некоторое улучшение. Сделан вывод о противоречивом общественном восприятии: наряду с нейтральными установками сохраняются настороженность и опасения, а эффективность проводимой политики населением не оценивается однозначно положительно.

Третья глава – «Совершенствование государственного регулирования миграционных процессов в Саратовской области» – содержит два параграфа.

В параграфе 3.1 «Проблемные зоны регулирования миграции в регионе» систематизированы основные ограничения действующей модели: (1) недостаточная устойчивость миграционного регулирования (сохраняется отток населения в другие регионы); (2) территориальная неравномерность (миграционная привлекательность городов при депопуляции села); (3) преобладание административно-контрольного подхода над адаптационным и профилактическим; (4) слабая связь миграционной политики с реальными потребностями экономики; (5) ограниченная гибкость регионального управления в рамках федеральных нормативных условий; (6) недостаточная социальная результативность (противоречивое общественное восприятие). Проблемы представлены в виде сводной таблицы с указанием содержания и возможных последствий.

В параграфе 3.2 «Комплекс предложений по улучшению миграционной политики Саратовской области и оценка ожидаемого эффекта» разработан комплекс мер, учитывающих положения Концепции государственной миграционной политики РФ на 2026–2030 гг. Предложения систематизированы в таблице, включающей: региональную систему организованного подбора иностранных работников под конкретные вакансии в дефицитных отраслях; цифровую платформу сопровождения мигранта и работодателя (единый региональный сервис с информацией о документах, сроках, вакансиях); региональный центр адаптации по принципу «единого окна»; реестр ответственных работодателей, соблюдающих миграционное законодательство; муниципальные миграционные профили (данные о кадровом дефиците, миграционной убыли, рисках напряженности по каждому муниципалитету); пилотную программу целевого привлечения мигрантов в сельские районы с выраженной убылью населения; систему раннего выявления социальной напряженности (мониторинг обращений граждан и конфликтных точек); региональный стандарт адаптационного информирования (обязательный стартовый курс о правилах пребывания, труда и общественного поведения). Ожидаемый эффект от реализации предложений включает: в институциональной плоскости – повышение управляемости миграционных процессов; в экономической – более точное обеспечение рынка труда кадрами; в социальной – снижение конфликтности и укрепление адаптационных механизмов; в территориальной – уменьшение диспропорций между муниципальными образованиями.

В заключении подведены итоги исследования. Подтверждено, что государственное регулирование миграционных процессов в Саратовской области представляет собой важное направление региональной политики, однако действующая модель характеризуется преобладанием контрольных инструментов над стратегическими, адаптационными и профилактическими. Предложенный комплекс мер ориентирован на переход от реактивной

модели к более сбалансированной системе управления, сочетающей контроль, профилактику, цифровизацию, адаптацию и учет территориальной специфики. Реализация предложений позволит повысить эффективность регулирования, сократить число нарушений, обеспечить кадровые потребности экономики и снизить социальную напряженность.