

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В  
РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ МОДЕРНИЗАЦИИ**  
(автореферат бакалаврской работы)

Студентки 4 курса 421 группы  
направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»  
Социологического факультета  
Аверкиевой Ксении Романовны

Научный руководитель  
кандидат философских наук, профессор \_\_\_\_\_ И.А. Бегина

Заведующий кафедрой,  
кандидат философских наук, профессор \_\_\_\_\_ И.А. Бегина

Саратов 2026

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ**

**Актуальность темы исследования.** Местное самоуправление является важнейшим элементом демократического государства и одним из основных механизмов реализации принципа народовластия на уровне муниципальных образований. В современных условиях, когда возрастает значение качества муниципальных услуг, прозрачности управления, цифровизации и участия граждан в принятии решений, исследование перспектив развития местного самоуправления приобретает особую научную и практическую значимость.

Развитие органов местного самоуправления непосредственно связано с удовлетворением повседневных потребностей населения, укреплением социальной стабильности, поддержкой регионального и муниципального развития. Вместе с тем современная система муниципального управления сталкивается с рядом ограничений: недостаточным финансированием, кадровыми проблемами, сложностями нормативно-правового регулирования, неоднозначным характером взаимодействия с региональными органами власти, а также недостаточной вовлеченностью граждан в решение вопросов местного значения.

Актуальность темы также определяется необходимостью выявления направлений совершенствования институциональной структуры местного самоуправления в условиях модернизации публичной власти. Анализ данной проблематики позволяет определить ключевые тенденции, зафиксировать существующие трудности и предложить направления повышения эффективности муниципального управления.

**Степень научной разработанности проблемы.** Проблематика местного самоуправления в России получила широкое отражение в научной литературе. Исторические аспекты становления муниципальной власти, формирование правовых основ и конституционного статуса органов местного самоуправления рассматриваются в работах И.А. Ананьева, О.А. Андреевой, С.Н. Бобровой, Р.Р. Бубненко, М.С. Лопаткина, К.Е. Ильиной и других исследователей.

Вопросы современного состояния муниципальных органов, их организационно-правовой структуры, финансового обеспечения, взаимодействия с населением и перспектив реформирования анализируются в трудах А.А. Гамалея, И.И. Кузнецова, О.В. Шереметьевой, О.Л. Казанцевой, Н.В. Ворошилова, В.О. Смирнова, А.В. Якимовой. Отдельное внимание в современных исследованиях уделяется интеграции местного самоуправления в единую систему публичной власти, цифровизации муниципального управления и развитию электронных форм участия граждан.

**Объект исследования** — органы местного самоуправления.

**Предмет исследования** — перспективы развития органов местного самоуправления Российской Федерации на современном этапе модернизации.

**Цель выпускной квалификационной работы** — определить перспективы развития органов местного самоуправления Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

1. Рассмотреть историческое становление и развитие органов местного самоуправления в России;
2. Определить сущность, структуру и функции органов местного самоуправления;
3. Проанализировать правовые основы регулирования деятельности местного самоуправления;
4. Выявить основные тенденции и принципы развития органов местного самоуправления;
5. Определить ключевые проблемы и трудности в деятельности органов местного самоуправления;
6. Рассмотреть перспективы совершенствования институциональной структуры местного самоуправления.

**Нормативно-правовая база исследования** включает Конституцию Российской Федерации, Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации, федеральные законы, регулирующие организацию местного

самоуправления, доступ к информации, муниципальную службу, избирательные права и участие граждан в референдуме, а также региональные нормативные акты и решения органов местного самоуправления Саратовской области и города Саратова.

**Эмпирическая база исследования** представлена материалами официальной статистики, вторичным и сравнительным анализом научной литературы, периодической печати и отчетных документов, а также результатами авторского социологического исследования. В ходе исследования использованы две анкеты смешанного типа: для массового опроса и для экспертного опроса. В массовом опросе приняли участие 100 респондентов, в экспертном опросе — 10 специалистов, связанных со сферой муниципального управления.

**Методы исследования.** В работе применялись общенаучные методы анализа и синтеза, сравнительный метод, нормативно-правовой анализ, вторичный анализ источников, социологический опрос, экспертный опрос, а также элементы статистической обработки и интерпретации эмпирических данных.

**Практическая значимость исследования** состоит в возможности использования полученных выводов при разработке рекомендаций по совершенствованию муниципального управления, повышению прозрачности деятельности органов местного самоуправления, расширению гражданского участия и внедрению цифровых инструментов взаимодействия власти и населения.

**Структура выпускной квалификационной работы** определена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи выпускной квалификационной работы, характеризуются нормативно-правовая и эмпирическая база исследования.

**Первая глава «Теоретико-методологические проблемы исследования местного самоуправления в условиях модернизации»** посвящена анализу исторического становления, сущности, структуры и правового регулирования местного самоуправления в России.

В первом параграфе рассматривается возникновение и развитие органов местного самоуправления. Показано, что российская модель местного управления формировалась на протяжении длительного исторического периода и включала различные формы участия населения в решении локальных вопросов: от древнерусского вече и общинных собраний до земских учреждений XIX века, советской системы местных Советов и современных муниципальных образований. Автор делает вывод о том, что история местного самоуправления в России отражает постоянное взаимодействие двух тенденций: централизации власти и стремления общества к самостоятельному решению вопросов местного значения.

Во втором параграфе раскрываются понятие и структура органов местного самоуправления. Подчеркивается, что органы местного самоуправления представляют собой комплексный институт публичной власти, обладающий организационной, функциональной и институциональной структурой. В современной практике такая структура включает представительный орган муниципального образования, главу муниципального образования, исполнительно-распорядительный орган и иные подразделения, обеспечивающие решение вопросов местного значения. Указывается, что эффективность данной системы зависит от ясного распределения полномочий, подотчетности населению и устойчивого взаимодействия с государственными и общественными институтами.

В третьем параграфе анализируются правовые основы регулирования местного самоуправления. Отмечается, что Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство закрепляют самостоятельность муниципальной власти, право населения участвовать в решении местных вопросов, а также экономические и организационные основы деятельности муниципальных органов. Вместе с тем реальная самостоятельность органов местного самоуправления во многом ограничивается зависимостью от межбюджетных трансфертов, необходимостью согласования полномочий с региональным уровнем и сложностью действующего нормативно-правового регулирования.

**Вторая глава «Деятельность местного самоуправления в России на современном этапе модернизации»** посвящена анализу тенденций, проблем и перспектив развития органов местного самоуправления на основе результатов авторского исследования.

В первом параграфе второй главы рассматриваются основные тенденции и принципы развития органов местного самоуправления. Для изучения данной проблематики был использован комплексный исследовательский инструментарий, включавший массовый опрос и экспертный опрос. Массовый опрос позволил зафиксировать восприятие гражданами текущего состояния муниципального управления, а экспертный опрос — получить профессиональную оценку ключевых ограничений и перспектив развития системы. Результаты исследования показали, что население и специалисты признают значимость принципов прозрачности, участия, подотчетности и цифровизации, однако их практическая реализация оценивается неоднозначно.

Во втором параграфе выявляются проблемы и трудности регулирования деятельности органов местного самоуправления. Среди наиболее заметных ограничений выделены недостаток финансирования, ограниченная гражданская вовлеченность, кадровые проблемы, сложность законодательства, бюрократизация процедур и наличие конфликтов между

муниципальным и региональным уровнями власти. Значительная часть респондентов указывает на трудность влияния граждан на принимаемые решения, что свидетельствует о необходимости развития реальных механизмов обратной связи и общественного контроля.

В третьем параграфе анализируются перспективы развития институциональной структуры местного самоуправления. Исследование показало, что ключевыми направлениями модернизации респонденты считают цифровизацию, расширение полномочий органов местного самоуправления, реформирование их структуры, усиление роли граждан и общественных организаций. Так, 59% участников массового опроса оценивают потенциал цифровизации как высокий или очень высокий; 59% считают важной роль граждан в планировании и контроле деятельности органов местного самоуправления; 59% считают необходимым или крайне необходимым реформирование структуры муниципальных органов; 58% поддерживают расширение полномочий органов местного самоуправления; 56% оценивают общие перспективы развития местного самоуправления как оптимистичные или очень оптимистичные.

Сравнительный анализ массового и экспертного опросов показал, что обе группы респондентов признают высокую значимость цифровизации и гражданского участия. При этом эксперты делают акцент на институциональных условиях реформ: финансовой самостоятельности муниципалитетов, повышении кадровой компетентности, технологической оснащенности, оптимизации бюджетного планирования и совершенствовании законодательства. Массовый опрос, в свою очередь, отражает умеренный оптимизм граждан и наличие запроса на практические изменения, которые должны быть ощутимы на уровне повседневного взаимодействия населения с местной властью.

созданием реальных механизмов участия граждан в принятии решений.

Таким образом, дальнейшая модернизация местного самоуправления должна носить комплексный характер и сочетать технологические,

институциональные, ресурсные и коммуникативные изменения. Только при одновременном развитии цифровых сервисов, гражданского участия, финансовой устойчивости и кадрового потенциала органы местного самоуправления смогут эффективно выполнять свою роль в системе публичной власти и обеспечивать устойчивое развитие муниципальных образований.

**В заключение** формулируются основные итоги исследования, намечаются пути дальнейшей разработки проблем, делаются выводы и обобщения.