

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ПРАВОВОЙ СТАТУС СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 591 группы
специальности 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»
юридического факультета
Мухина Владислава Валерьевича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

С. В. Деманова

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

Г. Н. Комкова

(инициалы, фамилия)

Саратов 2025

Введение

Актуальность темы исследования. В современной России борьба с преступностью является одной из важнейших задач государства. Криминальная обстановка в обществе и относительно высокий уровень посягательств на конституционные права личности и охраняемые законом интересы граждан требуют эффективной работы всех органов государственной власти.

Следственный комитет Российской Федерации (далее - СК РФ), являясь федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства, реализует одну из важнейших функций государства – защиту прав и свобод человека и гражданина. В основе деятельности Следственного комитета Российской Федерации лежит обеспечение общеобязательных правил поведения, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

В настоящее время СК РФ имеет самостоятельный организационно-правовой статус, что позволяет принимать независимые и объективные процессуальные решения, избегать вмешательства в его деятельность представителей других государственных органов. В данном случае, оперативное и качественное расследование преступлений, возложенное на СК РФ, как раз во многом определяет решение задачи обеспечения, законности и справедливости. В этой связи как никогда востребован уникальный потенциал Следственного комитета РФ.

Тем не менее, несмотря на непростые условия современности Следственный комитет Российской Федерации в слаженном взаимодействии с другими органами государственной власти и гражданскими институтами продолжает выстраивать свою плодотворную работу по борьбе с преступностью.

Так, согласно официально опубликованным статистическим данным, размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в 2024 году следственным комитетом направлено в суды более 94 тыс. уголовных дел в отношении почти 104 тыс. обвиняемых. В массиве переданных для судебного рассмотрения дел 11,5 тыс. - о коррупционных деяниях, большинство из которых - о взятках, 21 тыс. уголовных дел связана с экономическими преступлениями. Также следователи Следственного комитета расследовали около 9,4 тыс. дел об убийствах и причинении тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом, а также 9,5 тыс. о посягательствах на половую свободу и неприкосновенность личности. Раскрыто почти семь тысяч деяний, совершенных организованными группами и преступными сообществами, что на 35% больше, чем в 2023 году.

Также стоит сказать, что в истекшем 2024 году Следственным комитетом с применением прогрессивных достижений отечественной криминалистики и собственной экспертной базы раскрыто свыше 5 тыс. преступлений, совершенных в прошлые годы, в их числе 748 убийств. Направлено в суд порядка 2 тыс. уголовных дел о преступлениях, которые оставались не раскрытыми более трех лет.

Кроме того, за 2024 год раскрыто 211 преступлений, совершенных членами преступных группировок, в том числе 48 тяжких и особо тяжких преступлений, которые оставались нераскрытыми с начала 2000-х годов.

Важная роль в деятельности СК РФ отводится работе электронных каналов связи с гражданами, круглосуточных горячих телефонных линий, организован сплошной мониторинг медиа-пространства.

В целом по стране наблюдается тенденция к снижению общего числа зарегистрированных преступлений, что подтверждает выполнение СК РФ поставленных перед ним задач.

При этом до настоящего времени продолжают вестись активные дискуссии и обсуждения о необходимом реформировании СК РФ, в связи с

чем анализ вопросов и предложений, связанных с перспективой реформации СК РФ, требует серьезной теоретической и практической подготовки. Реформирование такой структуры подразумевает, в первую очередь, рассмотрение самых веских для этого оснований. Реформа должна быть направлена на устранение фактических проблем, которые в данный момент имеют место в деятельности и организации СК РФ.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют об актуальности данной темы исследования и предопределили выбор темы дипломной работы.

Цель работы - проведение комплексного исследования правового статуса Следственного комитета Российской Федерации, определение места и роли Следственного комитета в системе органов государственной власти.

Для достижения поставленной цели была предпринята попытка решить следующие **задачи**:

- изучить историю создания и становления Следственного комитета Российской Федерации;
- изучить и провести анализ правовой основы деятельности Следственного комитета Российской Федерации;
- проанализировать задачи и принципы деятельности Следственного комитета Российской Федерации;
- исследовать системную структуру Следственного комитета Российской Федерации и организацию его деятельности;
- охарактеризовать основные направления деятельности Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области, используя личный опыт общественного помощника следователя следственного отдела.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации деятельности Следственного комитета Российской Федерации в соответствии с полномочиями и основными задачами, установленными законодательством.

Предметом исследования выступают конституционно-правовая регламентация деятельности Следственного комитета Российской Федерации, выраженная в нормативном содержании федеральных законов, указов Президента РФ, приказов СК РФ.

Степень научной разработанности. Тема работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области конституционного права, уголовного и уголовно-процессуального права, а именно: Г.Б. Романовского, Ю.А. Лапицкого, В.Ю. Шалитаева, Т.В. Лозы, А.В. Яшина, С.А. Щербаковой, В.А. Василенко, Э.Р. Хачировой, О.Н. Дотдаевой, Т.С. Лобовой

и М.В. Панферова, А.М. Багмета, А.Ю. Бежецкого, Б. Т. Безлепкина, А.В. Борбат, Ю.П. Боруленкова, Б.М. Гонгалло, И.А. Иванчак, Е.А. Климова, Г.А. Микрюкова, М.Л. Позднякова, А.И. Рарог, Н.А. Селиванова, Ю.А. Цветкова.

На уровне отдельных публикаций правовым аспектам деятельности СК РФ были посвящены работы Гонова А. М., который в своей работе «Следственный комитет Российской Федерации: историко-правовые аспекты становления и деятельности на современном этапе» анализирует ключевые этапы формирования СК РФ и рассмотрены изменения в законодательной базе, регулирующей его деятельность, а также влияние политических и социальных факторов на его функционирование; Шоронова О. В., который рассматривает деятельность органов предварительного расследования, в том числе и СК РФ и др.

Методологическую основу дипломной работы составляют как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В данной работе были использованы формально-юридический, сравнительно-правовой, статистический и исторический методы.

Сравнительно-правовой и формально-юридический методы применялись в процессе анализа действующего законодательства,

устанавливающего и регламентирующего общественные отношения в сфере реализации деятельности Следственного комитета Российской Федерации.

Статистический метод позволил проанализировать статистику совершаемых преступлений как в Российской Федерации в целом, так и на территории Саратовской области.

Исторический метод позволил подробно изучить историю создания, становления и развития Следственного комитета Российской Федерации.

Использование указанных методов позволило автору исследовать объект комплексно и детально, проанализировать и обобщить правовой, теоретический и практический материал.

Теоретическую основу работы составляют труды отечественных ученых в области конституционного права, уголовного и уголовно-процессуального права.

Правовую основу работы составляют Конституция Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации», указы Президента РФ, а также ведомственные и межведомственные нормативные акты.

Эмпирическая основа работы построена на материалах периодической печати, докладах Председателя Следственного комитета Российской Федерации, официально опубликованных статистических данных.

Структура работы состоит из введения, в котором обосновывается актуальность дипломной работы, степень научной и теоретической разработанности, сформулированы предмет, объект, цели и задачи, а также методология исследования. Содержание работы состоит из трех глав, включающих в себя пять параграфов. В заключении сделаны выводы и сформулированы предложения. В работе имеется список использованных источников и литературы.

Основное содержание работы

Глава 1 Место и роль Следственного комитета Российской Федерации в системе органов государственной власти состоит из трех параграфов,

В параграфе 1.1 история создания, становления и развития Следственного комитета Российской Федерации, раскрывается история создания, становления и развития Следственного комитета. История становления и развития уголовного судопроизводства в целом в России напрямую связана с соответствующими процессами в организации следствия по уголовным делам и системы органов и должностных лиц, его осуществляющих. Принятое решение о создании в стране самостоятельного государственного органа, в компетенцию которого входит осуществление предварительного следствия по уголовным делам, не было скоропалительным и имело глубокое теоретическое осмысление. Его принятию также способствовал хотя и не значительный, но уже имевшийся опыт существования инстанций такого рода.

В истории создания, становления и развития Следственного комитета Российской Федерации можно выделить несколько этапов, а именно: учреждение следственной канцелярии (1713 г.); в советский период единый следственный отдел был организован при ВЧК, а позже, в 1930-х гг. институт судебных следователей был полностью ликвидирован – функция следствия стала осуществляться Министерством внутренних дел; указом Президента РФ был создан Следственный комитет при прокуратуре РФ (2007 г.); Следственный комитет РФ был образован как самостоятельный федеральный государственный орган, руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ (2011 г.).

Параграф 1.2. Правовая основа деятельности Следственного комитета Российской Федерации раскрывает, что в соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» СК РФ является федеральным

государственным органом, осуществляющим полномочия в сфере уголовного судопроизводства.

Построение системы правового регулирования деятельности Следственного комитета обусловлено строгой иерархичностью и соподчинением. Центральное место, которое одновременно является базовым, в названной системе принадлежит Конституции РФ, нормы которой имеют высшую юридическую силу и верховенство на всей территории страны и выступают фундаментом для последующего нормотворчества в рассматриваемой области.

Правовая основа деятельности Следственного комитета РФ также состоит из норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации», указов Президента РФ, а также ведомственных и межведомственных нормативных актов.

Параграф 1.3. посвящен задачам и принципам деятельности Следственного комитета. В соответствии с частью 4 статьи 1 Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28.12.2010 №403-ФЗ к основным задачам Следственного комитета РФ относятся:

- оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ;
- обеспечение законности при приёме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования, а также защита прав и свобод человека и гражданина;
- осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц;
- организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;

- осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства;
- разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства РФ об уголовном судопроизводстве;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- определение порядка формирования и представления статистических отчётов и отчётности о следственной работе, процессуальном контроле.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» также закрепляет принципы деятельности Следственного комитета России, к которым относятся: целостности форм и содержания; централизации; независимости; транспарентности; деполитизации; декоммерциализации; творческой свободы.

По нашему мнению, помимо закрепленных принципов, представляется целесообразным внести изменения в Закон о Следственном комитете РФ, закрепив в нем принцип законности и принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Несмотря на то, что данные принципы закреплены в Конституции РФ, их закрепление в законе, регламентирующем основополагающие начала построения и функционирования такого властного органа как Следственный комитет РФ, к основным задачам которого, среди прочего, относится, оперативное и качественное расследование преступлений, является обязательным, отвечающим высоким требованиям правового государства.

Глава 2 Система Следственного комитета Российской Федерации и организация его деятельности состоит из двух параграфов.

Параграф 2.1 Система Следственного комитета Российской Федерации, раскрывает систему следственного комитета Российской Федерации. Согласно пункту 1 статьи 12 ФЗ "О Следственном комитете Российской Федерации" от 28.12.2010 №403-ФЗ система органов

Следственного комитета представлена тремя звеньями: федеральный; субъектов РФ; местный (локальный).

Кроме следственных отделений и управлений существуют еще криминалистические подразделения, которые производят свою работу на двух уровнях: федеральном (главное управление) и субъектов РФ (управления и отделы по федеральным округам, управления и отделы по субъектам Российской Федерации).

Кадровая система Следственного комитета РФ состоит из следующих элементов: руководящие должности; следственные должности; вспомогательные должности; иные должности (должности федеральной государственной службы).

В Следственном комитете РФ существует градация званий от младших специальных званий юстиции до генерала юстиции. В образовательных учреждениях данного ведомства сотрудникам присваиваются звания аналогичные гражданским научным званиям.

Президент РФ, являясь главой государства, занимает среди государственных органов власти особое место, в том числе и в системе государственного управления и контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, а также СК РФ. При этом важно отметить, что данный контроль осуществляет не только и не столько сам глава государства, но и другие субъекты, относящиеся к функциональной системе президентского контроля.

Параграф 2.2. Полномочия Следственного комитета Российской Федерации. Перечень полномочий раскрывается в Федеральном законе № 403-ФЗ от 28.12.2010 «О Следственном комитете Российской Федерации», а также в Указе Президента РФ от 14.01.2011г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» вместе с «Положением о Следственном комитете Российской Федерации» как было нами отмечено не является исчерпывающим и по своему характеру относится, скорее всего, к организационно-распорядительным полномочиям ведомства, так как

затрагивает вопросы организации, обеспечения, планирования, учреждения, разрабатывания, размещения, распоряжения и т. д., направленные на обеспечение всесторонней деятельности Следственного комитета.

Глава 3 посвящена деятельности следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области. Основной массив уголовных дел, которые находятся в производстве следователей следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области составляют дела об убийствах, причинении тяжкого вреда здоровью человека, повлекшего смерть потерпевшего, похищение человека, квалифицированные виды незаконного лишения свободы, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности (изнасилования, насильственные действия сексуального характера, половые преступления в отношении несовершеннолетних), преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (такие как нарушение неприкосновенности жилища, нарушения требований охраны труда, невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат и др.), производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности, преступления, связанные с уклонением от уплаты налогов, преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях, преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (злоупотребление должностными полномочиями и их превышение, взяточничество, служебный подлог, халатность и т.п.), преступления против правосудия и порядка управления, некоторые экологические преступления.

Одним из приоритетных направлений деятельности следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области является расследование уголовных дел обо всех тяжких и особо

тяжких преступлениях, если они совершены несовершеннолетними или в отношении детей.

Кроме того, следователи расследуют уголовные дела о преступлениях, совершенных должностными лицами различных правоохранительных органов и военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, а также о преступлениях, совершенных в отношении указанных лиц в связи с их служебной деятельностью.

К подследственности следователей СУ СК РФ по Саратовской области отнесено также расследование террористических актов и участия в деятельности террористических организаций и незаконных вооруженных формирований, отдельные преступления против мира и безопасности человечества (в частности, применение запрещенных международным договором Российской Федерации средств и методов ведения войны).

Одним из важных направлений деятельности следственного управления Следственного комитета РФ по Саратовской области является своевременное и качественное рассмотрение обращений.

В следственном управлении Следственного комитета России по Саратовской области и территориальных следственных отделах работа по рассмотрению обращений организована в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и ведомственных организационно-распорядительных документов.

Говоря об имеющихся проблемах в функционировании и деятельности следственного управления Следственного комитета по Саратовской области, как и всего Следственного комитета в целом, полагаем отметить некоторые из них, а именно: сложность интерпретации статистических данных; отсутствие повышения квалификации сотрудников в области анализа данных и использования современных технологий; недостаточное развитие системы защиты прав потерпевших.

Заключение

Создание следственного комитета РФ берет свое начало в 1713 году, однако лишь в 2007 году был учрежден современный в его понимании Следственный Комитет при Прокуратуре РФ, в 2011 году был создан отдельный орган – Следственный Комитет РФ.

Правовая основа деятельности Следственного комитета Российской Федерации основана на нормах, кодифицированных в Конституции Российской Федерации, а также в Федеральном законе № 403-ФЗ от 28.12.2010 «О Следственном комитете Российской Федерации», Указе Президента РФ № 1182 от 27 сентября 2010 года «Вопросы Следственного

комитета Российской Федерации», Указе Президента РФ № 38 от 14.01.2011 года «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации». Кроме того, правовое регулирование государственной службы в Следственном комитете Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральными законами, в том числе с ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и ФЗ «О государственной гражданской службе», а также в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, Приказами Председателя Следственного комитета, и Приказами Министерства Здравоохранения. Принципами деятельности Следственного комитета Российской Федерации являются правила поведения, сопоставляющиеся с закономерностями развития современного российского общества.

К принципам деятельности относятся такие принципы как: принцип единства и централизации Следственного комитета РФ, принцип независимости, принцип гласности, принцип беспартийности, информирования федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о результатах следственной деятельности, при недопустимости совмещения службы в Следственном комитете РФ с другими видами возмездной деятельности, а также принцип обязательности исполнения требований сотрудников Следственного комитета. Анализируя представленные в Федеральном законе принципы, можно прийти к выводу о том, что указанный закон нуждается в совершенствовании и дополнении иными принципами, основными из которых будут являться: - основанный на Конституции, принцип законности; - принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Структура Следственного комитета Российской Федерации раскрываются через его систему, то есть составляющие. Следственный комитет РФ характеризуется четко сформированной внутренней структурой, что делает его крайне эффективным органом на страже законности и защиты

населения. Вертикальная структура подчинения позволяет проследить организацию СК РФ от Центрального аппарата во главе системы до отдельных следственных органов на уровне городов и районов. При этом, все структуры внутри СК РФ активно взаимодействуют между собой, что позволяет наиболее качественно расследовать каждое дело в отношении любого лица.

Важную роль в деятельности Следственного комитета РФ занимает Президент РФ, который осуществляет контроль за деятельностью СК РФ. Востребованность осуществления Президентом РФ контроля за деятельностью СК РФ имманентно связана с конституционными полномочиями главы государства, установленными в п. 2 ст. 80 Конституции РФ, в котором определено, что Президент РФ - гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Рассматривая деятельность следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области можно прийти к выводу, что одной из основных задач, стоящих перед следственным управлением как и перед Следственным комитетом в целом является оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

При этом в работе затронуты некоторые проблемы, решение которых позволило бы добиться устойчивого снижения уровня преступности и создать безопасную и комфортную среду для жизни граждан. Это также позволит значительно увеличить число раскрываемости преступлений, повысить эффективность деятельности Следственного комитета РФ в целом.

Таким образом, в рамках данной работы было проведено комплексное исследование правового статуса Следственного комитета Российской Федерации, определено место и роль Следственного комитета в системе органов государственной власти, раскрыта система ведомства, а также подробно рассмотрена деятельность следственного управления

Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области, в связи с чем полагаем, что цель дипломной работы достигнута в полном объеме.