

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**«Цифровизация правоохранительной деятельности:
конституционно-правовое исследование»**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 261 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Хвалиной Елизаветы Сергеевны

Научный руководитель
доктор юрид. наук, доцент

Куликова С.А.

Зав. кафедрой
доктор юрид. наук, профессор

Комкова Г.Н.

Саратов 2025

Введение

Актуальность работы. Цифровизация на сегодняшний день является одним из основополагающих векторов развития современных общественных отношений.

Согласно Российскому региональному индексу цифровой составляющей качества жизни населения (Далее — РРИЦКЖН), к 2017 г значение показателей качества цифровой составляющей жизни населения России увеличилось на 10,3% (исследование проводилось в период с 2015 по 2017 гг). По рангу субиндекса на первом месте находится безопасность информационной деятельности населения, на втором — обеспечение населения цифровыми благами, на последнем — качество социальной сферы и услуг. Однако темп роста предоставления электронных государственных услуг населению и цифровизация социальной сферы и услуг существенно опережает темп роста других субиндексов, а индекс безопасности информационной деятельности населения снизился на 3,5 %¹.

Для преодоления подобных препятствий была разработана Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»², срок реализации которой был рассчитан до 2024 года. Национальная программа определила направления цифровизации сегмента государственного управления (например, развитие института электронного правосудия или совершенствование процесса предоставления в дистанционном формате государственных услуг, развитие справочно-информационного портала Госуслуги).

В феврале 2024 г Президент России в своем послании Федеральному Собранию анонсировал Национальный проект «Экономика данных и

¹ Литвинцева Г.П., Шмаков А.В., Стукаленко Е.А., Петров С.П. (2019). Оценка цифровой составляющей качества жизни населения в регионах Российской Федерации // *Тетра Economicus*, 17(3), 107–127.

² Официальный сайт Минцифры России. [Электронный ресурс]: <https://digital.gov.ru> Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7). (дата обращения: 27.05.2025 г).

цифровая трансформация государства»: «Считаю, что к 2030 году нужно сформировать цифровые платформы во всех ключевых отраслях экономики и социальной сферы. Эти и другие комплексные задачи будут решаться в рамках нового национального проекта «Экономика данных». Направим на его реализацию в предстоящие шесть лет не менее 700 миллиардов рублей»³.

В современной российской действительности цифровизация оказывает непосредственное влияние на все сферы жизни населения страны, затрагивая и государственно-властные структуры, среди которых особое место занимают правоохранительные органы, в частности Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее — МВД России) и Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее — Росгвардия). Так, Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»⁴ основным принципом деятельности полиции провозглашено использование достижений науки и техники, информационных систем, сети связи, а также современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

Реализация конституционных прав граждан является основополагающей нормой в условиях современной цифровой действительности. Комплекс конституционных прав реализуется, например, посредством поиска определенной информации самим гражданином. Так, официальные интернет-сайты МВД России и Росгвардии предоставляют доступ гражданам к онлайн-сервисам (цифровым инструментам), а также информируют пользователей посредством размещения актуальной статистической, обзорной, контактной информации. Однако не для всех граждан посещение официальных интернет-сайтов с их онлайн-сервисами является равной цифровой возможностью: возникает проблема «цифрового неравенства».

³ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» // «Российская газета», № 46, 01.03.2024.

⁴ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О полиции» // «Собрание законодательства РФ», 14.02.2011, № 7, ст. 900.

Также, проблематика выбранной темы исследования заключается в существующей неоднозначности так называемых «цифровых» терминов в процессе их толкования ввиду отсутствия единого тематического, то есть «цифрового» кодификатора. Законодатель закрепляет определения «цифровых» терминов, располагая их в разных нормативно-правовых актах, что разрушает единство и целостность восприятия. Так, определение «цифровизации (цифрового развития)» содержится в Приказе Минкомсвязи России от 01.08.2018 № 428, а определение «цифровой трансформации» — в Постановлении Правительства РФ от 01.07.2024 № 900.

Изложенное обуславливает необходимость проведения конституционно-правового исследования цифровизации правоохранительной деятельности на примере МВД России и Росгвардии (в частности изучения такого правового явления, как реализация конституционных прав посредством использования цифровых инструментов рассматриваемых ведомств), выявления существующих в настоящее время проблем в данной сфере исследования, а также определения эффективных способов их разрешения.

Степень изученности темы. На сегодняшний день степень научной разработанности темы следует охарактеризовать как невысокую. Реализация конституционных прав граждан, испытывающих цифровую трансформацию, безусловно является одним из приоритетных направлений для изучения в области конституционного права, однако проблема реализации комплекса конституционных прав в контексте цифровизации правоохранительной деятельности — частный случай.

Проблемы, связанные с конституционностью процесса цифровизации правоохранительной деятельности освещены в монографических и диссертационных исследованиях. Среди них выделяются следующие работы: Амелин Р.В. «Правовой режим государственных информационных систем»⁵,

⁵ Амелин Р.В. Правовой режим государственных информационных систем: монография / под ред. С.Е. Чаннова. М.: ГроссМедиа, 2016.

Шайхиев Р.И. «Конституционно-правовые средства информационного обеспечения прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации»⁶, Щербович А.А. «Конституционные гарантии свободы слова и права доступа к информации в сети Интернет»⁷.

Теоретической базой настоящей работы послужили следующие научные публикации: Киричѐк Е.В. «Цифровизация в конституционно-правовом измерении»⁸, Масловская Т.С. «Цифровая сфера и конституционное право: грани взаимодействия»⁹, Молотков М.Б. «Нормативное правовое регулирование информационного сопровождения деятельности МВД России в контексте обеспечения права граждан на информацию»¹⁰, Тагиров З.И. «Цифровая оперативная обстановка, цифровое имя человека и сетевая (цифровая) правоохранительная деятельность в отечественной модели цифровой экономики»¹¹ и другие.

Цель настоящей работы — проведение конституционно-правового исследования результатов внедрения цифровых технологий в правоохранительную деятельность, выявление проблем, обусловленных процессами цифровизации правоохранительных органов и формулирование предложений по их решению.

Основные задачи работы:

— исследовать понятие, сущность и содержание цифровизации правоохранительной деятельности;

⁶ Шайхиев Р.И. Конституционно-правовые средства информационного обеспечения прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации: монография / Р.И. Шайхиев. — Чебоксары: Среда, 2022 — 240 с.

⁷ Щербович А.А. Конституционные гарантии свободы слова и права доступа к информации в сети Интернет: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2013.

⁸ Киричѐк Е.В. Цифровизация в конституционно-правовом измерении // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. — 4 (95) 2020. — С. 29-40.

⁹ Масловская Т.С. Цифровая сфера и конституционное право: грани взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 9. С. 18-22.

¹⁰ Молотков М.Б. Нормативное правовое регулирование информационного сопровождения деятельности МВД России в контексте обеспечения права граждан на информацию // Юридический вестник ДГУ. 2021. Т. 40, № 4, С. 43-51.

¹¹ Тагиров З.И. Цифровая оперативная обстановка, цифровое имя человека и сетевая (цифровая) правоохранительная деятельность в отечественной модели цифровой экономики // Вопросы безопасности. — 2018. — № 4.

- изучить особенности конституционно-правового регулирования цифровизации правоохранительной деятельности;
- исследовать конституционные принципы цифровизации правоохранительной деятельности на примере МВД России и Росгвардии;
- выявить и проанализировать проблемы, связанные с соблюдением конституционных норм в процессе цифровизации правоохранительной деятельности МВД России и Росгвардии.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе реализации конституционных прав граждан в условиях цифровизации правоохранительной деятельности на примере МВД России и Росгвардии.

Предметом исследования выступают конституционно-правовые нормы, затрагивающие процесс реализации конституционных прав граждан с использованием цифровых инструментов, а также практика реализации конституционных прав, испытывающих цифровую трансформацию в России, и возникающие в этой связи проблемы.

Методологической основой исследования послужили общенаучные и частно-научные методы познания, среди которых сравнительно-правовой, исторический, логический, диалектический, системный, функционально-структурный, формально-юридический, а также методы анализа, синтеза, дедукции, индукции и аналогии.

Теоретическую основу исследования составили учебники, учебные пособия, монографии, научные статьи и иные труды по общей теории права, конституционному праву, в которых отражены конституционно-правовые основы процесса цифровизации, а также проблемы, затрагивающие изучаемый комплекс конституционных прав граждан в сфере правоохранительной деятельности. Среди авторов указанных научных трудов Амелин Р.В., Булгаков Д.Ю., Григорьев А.В., Киричѐк Е.В., Колупаева Т.А., Комкова Г.Н., Кубасов И.А., Масловская Т.С., Молотков

М.Б., Павличенко Н.В., Тагиров З.И., Шайхиев Р.И., Щербович А.А., Шпагина Е.М., и др.

Эмпирическую основу исследования образуют сведения, опубликованные на официальных сайтах двух правоохранительных ведомств: МВД России и Росгвардия. Не только же, опишите подробнее

Нормативно-правовой базой исследования являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»¹², Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 — 2030 годы», Ведомственная программа цифровой трансформации МВД России на 2022 — 2024 годы и другие нормативно-правовые акты.

Научная новизна настоящей работы определяется положениями, выносимыми на защиту, которые сформулированы на основе результатов проведенного исследования.

Положения, выносимые на защиту:

1. В результате анализа законодательства Российской Федерации, научной литературы установлено отсутствие единого тематического кодификатора с содержанием так называемых «цифровых» терминов, из-за чего разрушается единство и целостность восприятия ввиду расположения исследуемых терминов в разных нормативно-правовых актах.

Например, определение термина «цифровизация (цифровое развитие)» содержится в Приказе Минкомсвязи России от 01.08.2018 № 428, определение «цифровых прав» — в ст. 141.1 ГК РФ, определение «цифровой трансформации» — в Постановлении Правительства РФ от 01.07.2024 № 900, определение «информационных технологий» — в Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», а определение термина «цифровые технологии»

¹² Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.10.2024) // «Собрание законодательства РФ», 04.07.2016, № 27 (Часть I), ст. 4159.

затруднено ввиду отсутствия официальной трактовки (в ГОСТе Р 33.505-2003¹³ и абз. 7 п. 2 Правил в Постановление Правительства РФ от 03.05.2019 № 551¹⁴ законодатель использует данный термин, но не предоставляет для него трактовку).

В этой связи возникает логичная правовая необходимость в едином тематическом нормативно-правовом акте. Автор работы поддерживает тезис, существующий в научной среде¹⁵, о создании Цифрового кодекса¹⁶, что позволит исключить смешение понятий в рамках данного документа и признать цифровое право самостоятельной отраслью.

2. Выработано понятие цифровизации правоохранительной деятельности, под которой предлагается понимать процесс внедрения и организации современных информационных технологий в деятельность правоохранительных органов с целью эффективного пресечения, выявления, раскрытия преступлений, а также обеспечения правопорядка и безопасности внутри государства.

3. При исследовании реализации процессов цифровизации правоохранительной деятельности и ее влияния на защиту прав граждан выявлена проблема «цифрового неравенства» между условными пользователем информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не пользователем, указанная проблема пока остается неразрешенной ввиду социально-экономических причин стратификации современного российского

¹³ ГОСТ Р 33.505-2003. Государственный стандарт Российской Федерации. Единый российский страховой фонд документации. Порядок создания страхового фонда документации, являющейся национальным научным, культурным и историческим наследием (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 29.07.2003 № 255-ст) / М., ИПК Издательство стандартов, 2003.

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 03.05.2019 № 551 (ред. от 19.12.2019) «О государственной поддержке программ деятельности лидирующих исследовательских центров, реализуемых российскими организациями в целях обеспечения разработки и реализации дорожных карт развития перспективных «сквозных» цифровых технологий» / «Собрание законодательства РФ», 13.05.2019, № 19, ст. 2307.

¹⁵ Морозова И.Г. Цифровой кодекс: перспективы принятия в России // Юрист. 2024. № 8. С. 5-10.

¹⁶ Решение о возможности разработки Цифрового кодекса Российской Федерации (принято на заседании Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 01.12.2023 № 235-1/2023).

общества. Проблема «цифрового неравенства» в этой связи приводит к нарушению целого ряда конституционных прав граждан.

4. Изучение функционирующих цифровых инструментов рассматриваемых в исследовании ведомств (Росгвардия и МВД России) позволило сделать вывод о том, что современные электронные сервисы ведомств являются успешным средством, с помощью которых граждане Российской Федерации реализуют весь комплекс конституционных прав: личные, социально-экономические, политические. Однако расположение таких цифровых сервисов ограничивается их официальным сайтом. В связи с чем автор исследования выдвигает предложение о размещении прямой ссылки на электронные цифровые сервисы рассматриваемых ведомств в архитектуре справочно-информационного интернет-портала «Госуслуги» для информирования населения, а значит и увеличения пользовательского охвата функционирующих ведомственных цифровых инструментов.

Теоретическая значимость настоящего исследования заключается в том, что выводы, положения и предложения, содержащиеся в работе, вносят определенный вклад в развитие научных основ конституционных прав граждан, а именно конституционных прав, реализуемых с использованием цифровых инструментов, и могут быть использованы в дальнейших теоретических разработках по аналогичным темам.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности использования содержащихся в диссертации выводов и предложений в правотворческой деятельности по совершенствованию законодательства в сфере конституционного регулирования прав граждан, реализуемых с использованием цифровых инструментов.

Апробация результатов исследования. Теоретические и практические положения, изложенные в магистерской диссертации, нашли отражение в опубликованной автором научной статье:

Хвалина Е.С. Реализация конституционного права на доступ к информации: анализ доступности для граждан некоторых цифровых

инструментов МВД России // Итоги и перспективы конституционного развития России: материалы XV Международного Конституционного Форума (13-15 декабря 2023 г., Саратов). Части 1 и 2: сборник научных статей. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2024. – 286с.

Структура работы состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка используемой литературы и источников, приложения.

Основное содержание работы

Глава 1 «Конституционные основы процесса цифровизации правоохранительной деятельности» включает в себя 3 параграфа.

В параграфе 1.1. «Законодательное регулирование использования цифровых технологий в правоохранительной деятельности: общая характеристика» отмечается, что современное интернет-пространство не может существовать без права так же, как и реализация ряда субъективных прав представляется затруднительной без Интернета. Это говорит о том, что право становится не только средством обеспечения цифровизации, но и цифровизация, являясь важным фактором, оказывает определенное влияние на сферу правового регулирования.

Цифровое совершенствование деятельности отдельно взятого правоохранительного органа (МВД России) обусловлено рядом нормативно-правовых актов, в число которых входят: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Приказ МВД России от 17.10.2013 № 850 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации», Распоряжение МВД России от 11.01.2022 № 1/37 «Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022 — 2024 годы», Приказ МВД России от 05.01.2007 № 6 «Об утверждении Наставления по организации правовой работы в системе МВД России», Приказ МВД России от 25.08.2017 № 680 «Вопросы организации информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации», Основные направления дальнейшего развития

единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России на период с 2020 по 2024 год и другие.

В параграфе 1.2. «Соблюдение конституционных принципов при использовании цифровых инструментов в правоохранительной деятельности» проводится анализ соблюдения конституционных основ в процессе цифровизации правоохранительной деятельности на примере МВД России (в работе затронуты некоторые нормы, регламентированные статьями Конституции Российской Федерации (конституционные права и принципы). Наибольший интерес вызывает вопрос реализации конституционно-гарантированных прав граждан с использованием цифровых инструментов.

В параграфе 1.3. «Применение цифровых технологий в правоохранительной деятельности» автор подробно исследует один из инструментов правоохранительных органов, предназначенный для открытого пользования в сети Интернет: аппаратно-программного комплекса (АПК) «Официальный интернет-сайт МВД России». Современные цифровые инструменты ведомства, функционирующие на официальных интернет-сайтах, облегчают процесс мониторинга гражданами необходимой для них информации, предоставляя не только возможность онлайн-подачи обращений, но и доступ к определенным сведениям и, что немаловажно, доступ к форме обратной связи пользователей.

Глава 2 «Особенности использования цифровых технологий в правоохранительной деятельности» включает 2 параграфа.

В параграфе 2.1. «Применение цифровых технологий в правоохранительной деятельности Росгвардии» автор указывает, что в настоящее время рассмотрен вопрос о наделении Росгвардии полномочиями по созданию и эксплуатации Государственной информационной системы в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, в сфере вневедомственной охраны, что положительным образом скажется на более глубокой цифровизации Росгвардии. В связи с чем принят Федеральный закон от 22.04.2024 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации». В тестовом режиме функционирует созданный Росгвардией совместно с Минцифрой России портал открытого пользования «Федеральная платформа по контролю за оборотом оружия и управления охранными услугами» (ФПКО).

В параграфе 2.2. «Использование цифровых технологий в правоохранительной деятельности МВД России: проблемы и перспективы их решения» автор выделяет такой цифровой инструмент рассматриваемого ведомства, как Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел (ИСОД МВД России). Обозначаются проблемы и существующие способы их разрешения.

Заключение. Автор приходит к выводу, что в цифровизация является достаточно молодым явлением, которому требуется нормативная детальная регламентация, что подтверждается существующей неоднозначностью «цифровых» терминов и их трактованием ввиду отсутствия единого тематического кодификатора.

В современной российской действительности по-прежнему остается важным соблюдение конституционно-гарантированных прав и свобод граждан. Автор утверждает: реализацию конституционного права на доступ к информации можно признать неоднозначно успешной в связи с таким проблемным моментом, как «цифровое неравенство» среди населения нашей страны.

Термин «цифровизация правоохранительной деятельности» в содержании данной работы предлагается трактовать как процесс внедрения и организации современных информационных технологий в деятельность правоохранительных органов с целью эффективного пресечения, выявления, раскрытия преступлений, а также обеспечения правопорядка и безопасности внутри государства.