

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕР
СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ
ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 261 группы направления подготовки
40.04.01 «Юриспруденция»

магистерской программы «Правовое обеспечение деятельности органов
публичной власти»

юридического факультета
Самсоновой Натальи Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.А. Кондращенко
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова
инициалы, фамилия

Саратов 2025

Актуальность темы исследования заключается в том, что после начала СВО и появления новых экономических и социальных рисков власти усилили работу над введением новых пособий и льгот, мер социальной поддержки участников СВО и их семей, беженцам, добровольцам, волонтерам и иным лицам, направленным на новые территории, а также пострадавшим на приграничных территориях и территориях с угрозой БПЛА. Социальное обеспечение участников СВО наиболее актуально ввиду большой вероятности наступления социального риска как для самого гражданина, так и для членов его семьи. В условиях проведения специальной военной операции важность правовых основ социальной поддержки населения возрастает, так как они становятся ключевыми звеньями обеспечения стабильности и защиты прав граждан. Анализ правовых основ и особенностей социальной поддержки населения в данном контексте позволяет выявить пробелы и недостатки в действующем законодательстве, а также предложить пути их устранения, что, в свою очередь, способствует более эффективному реагированию государства на вызовы времени и улучшению качества жизни населения.

В условиях проведения СВО государство ориентировано оказать всестороннюю поддержку военнослужащим РФ, их семьям, а также беженцам, которые оказались в зоне конфликта. Социальная политика в условиях СВО находится в процессе активной модернизации. Несмотря на то, что заявленной проблематике уделяется пристальное внимание со стороны компетентных органов, практика оказания социальной поддержки в условиях специальной военной операции демонстрирует законодательные и правоприменительные проблемы, которые нуждаются в скорейшем решении. Все вышеизложенное предопределило актуальность предпринятого научного исследования.

Степень разработанности темы. Правовые основы социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции исследованы на основе работ Е.Г. Азаровой, К.С. Батыгина, И.В. Гущина, В.В. Тарасовой, Э.Г. Тучковой и др.

Особенности правового регулирования социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции анализируются в трудах А.Д. Зайкина, М.Л. Захарова, Т.В. Иванкиной, Р.И. Ивановой, П.М. Маргиева, Я.М. Фогель и др.

Целью данной работы является комплексный анализ конституционно-правового регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции. Исследование направлено на выявление правовых пробелов и предложений по их устранению, что позволит улучшить систему социальной поддержки для населения в условиях проведения СВО. Достижение поставленной цели предусматривает необходимость постановки и решения следующих **задач**:

1. Изучить правовые основы государственной социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции;
2. Определить формы и виды государственной социальной поддержки в условиях специальной военной операции;
3. Определить круг лиц, которым предоставляется государственная социальная поддержка в условиях проведения специальной военной операции;
4. Исследовать развитие правового регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции;
5. Рассмотреть особенности современной правовой регламентации регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции;
6. Рассмотреть опыт субъектов РФ в правовом регулировании мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции;
7. Выявить проблемы правового регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции;
8. Определить направления совершенствования российского законодательства регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции;

9. Проанализировать перспективы развития правового регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регламентирующие меры социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике. В рамках работы рассматриваются как общие правовые основы, так и региональные аспекты, что позволяет выявить эффективность и недостатки существующих механизмов социальной поддержки в условиях повышенных социальных и экономических вызовов.

Методологической основой исследования являются диалектический общенаучный метод познания, а также частно-научные методы: системно-структурный, исторический, логический, сравнительно-правовой и другие.

Теоретическую основу исследования сформировали положения, гипотезы, разработанные и изложенные в работах отечественных ученых в области социального права, а также научные труды отечественных правоведов, исследовавших общую теорию права, конституционное право и социальное право также Е.И. Астрахан, В.А. Ачаркан, Е.Г. Азарова, К.С. Батыгин, И.В. Гущин, А.Д. Зайкин, М.Л. Захаров, Т.В. Иванкина, Р.И. Иванова, П.М. Маргиев, В.В. Тарасова, Э.Г. Тучкова, Я.М. Фогель, В.Ш. Шайхатдинов и др.

Эмпирическую основу работы составили правовые позиции Верховного Суда РФ, изложенные в виде постановлений; практика судебных органов Российской Федерации; статистические данные; сведения, содержащиеся на официальных сайтах органов публичной власти Российской

Федерации, а также соответствующие материалы периодической печати и информация, размещенная в сети «Интернет».

Научная новизна работы заключается в том, что она является комплексным исследованием правового регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции. В работе сделаны выводы о значении правового регулирования мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции. Научное исследование содержит авторские предложения по изменению законодательства с целью совершенствования практики предоставления мер социальной поддержки населения в условиях СВО.

На защиту выносятся полученные в результате исследования положения, являющиеся новыми или содержащие элементы новизны:

1. В рамках заявленной проблематики одной из важнейших задач является создание эффективной системы взаимодействия между различными уровнями власти – федеральным, региональным и местным. В условиях специальной военной операции необходимо обеспечить четкое распределение полномочий и ответственности между различными органами власти, чтобы избежать дублирования функций и неэффективного использования ресурсов. Это также включает в себя необходимость координации действий между государственными органами, неправительственными организациями и местными сообществами, что может способствовать более эффективному решению проблем населения.

2. Ключевым элементом правового регулирования социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции является мониторинг и оценка эффективности принимаемых мер. В условиях специальной военной операции важно не только внедрять новые программы, но и регулярно оценивать их влияние. Это позволяет своевременно вносить изменения в существующие механизмы социальной поддержки, адаптируя их к реальным потребностям граждан. Мониторинг и оценка эффективности

принимаемых мер должны выступать основой совершенствования современной системы социальной поддержки населения.

3. Современное законодательство, регламентирующее социальную поддержку населения в условиях специальной военной операции, характеризуется качественным многообразием и динамикой внесения изменений, что объективно обусловлено необходимостью оперативного реагирования на происходящие события. Однако вместе с позитивными изменениями возникают и серьезные вызовы, такие как дифференциация предоставляемых выплат и мер социальной поддержки населения в условиях проведения СВО по регионам. Эта проблема проявляется, в частности, в различиях размеров выплат военнослужащим и другим категориям граждан, установленным субъектами Российской Федерации. Причины дифференциации обусловлены комплексом факторов, начиная от различий в социально-экономическом и демографическом положениях регионов и заканчивая политикой и стратегическими приоритетами государства, которые задают направления распределения ресурсов между регионами. В данном контексте необходимым представляется разработка и внедрение единого стандарта предоставления региональных мер социальной поддержки участникам СВО и их семьям, что позволит систематизировать и унифицировать имеющуюся практику.

4. Отдельно стоит отметить механизм взыскания компенсаций за ранения участников специальной военной операции. Согласно Указу Президента Российской Федерации № 98, военнослужащим, получившим ранение (контузию, травму, увечье) в ходе проведения специальной военной операции, предусмотрена единовременная выплата в размере 3 миллионов рублей. Для реализации данного предписания действует соответствующий порядок, регламентированный Приказом Министерства обороны РФ № 236. Закон предусматривает исключительные ситуации, при которых ранение, травма, увечья и контузия не считаются полученными военнослужащим при исполнении обязанностей службы. Речь идет только о следующих случаях,

которые, во-первых, связаны с самовольным нахождением военнослужащего вне расположения воинской части или установленного за ее пределами места службы (за исключением случаев, предусмотренных подп. «л» - «р» п. 1 комментируемой статьи); во-вторых, в отношении военнослужащих добровольно приведших себя в состояние алкогольного или наркотического опьянения и, в-третьих, совершения военнослужащим деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным. Иных условий, от которых могла бы быть поставлена под сомнение возможность производства единовременной выплаты по факту получения ранения, травмы, увечья и контузии в ходе проведения СВО, законодательство не содержит. Конкретные размеры единовременной выплаты в зависимости от степени тяжести увечья (ранения, травмы, контузии) определяются Правительством Российской Федерации. Однако судебная практика по этому вопросу сложилась так, что выплаты полагаются только тем, кто получил ранение (травму, контузию) в ходе непосредственного воздействия вооружения ВСУ (либо боестолкновение, либо артобстрел). Это узкое толкование ограничивает круг получателей выплат, исключая тех, кто, возможно, участвовал в боевых действиях, но чьи травмы не зафиксированы официально. Данный факт подчеркивает необходимость более гибкого и справедливого подхода к оценке права военнослужащих на социальные выплаты. Формальные критерии (наличие записи в журнале санитарных потерь) не должны быть единственным основанием для отказа, если имеются иные доказательства участия и получения травм.

5. Среди проблем оказания социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей следует также отметить сложности защиты интересов фактических семей погибших и без вести пропавших участников спецоперации, в случае если брачно-семейные отношения не были зарегистрированы. Если мужчина и женщина проживали вместе не менее трех лет (или не менее одного года при наличии общего ребенка) и вели совместное хозяйство, то такие отношения после гибели

участника СВО можно признать брачными через суд в порядке особого производства. В судебном решении об установлении факта нахождения в брачных отношениях указывается момент их возникновения. Установленные в судебном порядке брачные отношения являются браком, в связи с чем фактическая супруга имеет право быть наследником, права на социальные и иные льготы в соответствии с действующим законодательством. Однако на практике получают распространение ситуации, когда после гибели участника СВО в различных регионах обращаются одновременно несколько супругов и семей за получением соответствующих выплат и льгот, в том числе и одни из них могут быть зарегистрированы в соответствии с брачно-семейным законодательством. Подобные ситуации подлежат разрешению в судебном порядке в каждом конкретном случае индивидуально, однако перспективным представляется принятие Пленумом Верховного Суда Российской Федерации разъяснений об особенностях правового разрешения подобных споров с учетом сформировавшихся в современной судебной практике подходов.

6. Несмотря на то, что в настоящее время пристальное внимание уделяется вопросам оперативной организации социальной поддержки участникам СВО и членам их семей, на практике все же проявляются отдельные негативные тенденции бюрократизации данной деятельности. В данном контексте следует подчеркнуть практическую значимость использования цифровых технологий для улучшения процесса оказания социальной поддержки. В условиях, когда многие граждане сталкиваются с трудностями в доступе к традиционным формам социальной помощи, цифровые платформы могут стать эффективным инструментом для предоставления информации о доступных мерах поддержки, подачи заявлений и получения консультаций. В Саратовской области уже реализуются проекты, направленные на создание единого информационного пространства, где граждане могут получить всю необходимую информацию о мерах социальной поддержки, а также обратиться за помощью. Подобная практика подлежит внедрению по всей территории российского государства.

7. На основе проведенного исследования в качестве перспективных направлений совершенствования социальной поддержки населения в Саратовской области видится необходимым выделить следующие:

- решение сложностей и проблем, связанных с комплексной реабилитацией военнослужащих, вернувшихся из зоны проведения СВО;
- содействие социальной адаптации участников СВО, в том числе посредством заключения социальных контрактов;
- решение проблем недостаточной информированности населения о доступных мерах социальной поддержки в условиях проведения СВО.

Практическая значимость исследования заключается в сформулированных в работе теоретических положениях и практических рекомендациях по совершенствованию действующего законодательства, регулирующего меры социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции. Предложенные в исследовании рекомендации носят практический характер, их применение позволит разрешить имеющиеся правоприменительные проблемы в сфере социальной поддержки населения в условиях проведения СВО.

Структура работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих три параграфа в каждой главе, заключения и списка использованных источников.

Апробация результатов исследования. За период работы над магистерским исследованием выступала с докладами на следующих научных конференциях:

- 1) XV Международный Конституционный Форум, в рамках работы магистерского круглого стола «Генезис российского конституционализма». Тема выступления: «Конституционно-правовое регулирование мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции: современное состояние и перспективы развития» (Саратов, СГУ имени Н.Г. Чернышевского, 13 декабря 2023 года);

2) CCCLXXXVI Международная научно-практическая конференция «Молодой исследователь: вызовы и перспективы». Тема выступления: «Конституционно-правовое регулирование мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции: современное состояние и перспективы развития» (Саратов, СГЮА, 16 декабря 2024 года).

По теме магистерской диссертации опубликована научная статья:

1. Самсонова Н.А. Конституционно-правовое регулирование мер социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции: современное состояние и перспективы развития // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. 2024. № 48. С. 76-81.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе осуществлен анализ правовых основ социальной поддержки населения в условиях проведения специальной военной операции. Рассмотрены ключевые законодательные акты, регулирующие данный вопрос, а также проанализированы механизмы, через которые осуществляется социальная поддержка. Особое внимание уделено тому, как федеральное законодательство адаптируется к условиям военного времени и какие изменения были внесены в систему социальной защиты граждан.

В условиях специальной военной операции, которая затрагивает не только военные аспекты, но и социальные, экономические и правовые сферы, государство сталкивается с необходимостью оперативного и эффективного реагирования на вызовы, связанные с обеспечением социальной защиты граждан. Конституция Российской Федерации, как основной закон страны, определяет принципы социальной справедливости и защиты прав человека и гражданина, что создает правовую основу для разработки и реализации мер социальной поддержки населения. Важно отметить, что в условиях проведения специальной военной операции государство должно не только соблюдать конституционные нормы, но и адаптировать свои действия к

изменяющимся обстоятельствам, что требует гибкости и оперативности в правовом регулировании.

Анализ правовых основ социальной поддержки населения в условиях специальной военной операции показал, что ключевую роль в формировании системы мер социальной поддержки играют федеральные законы, указы президента, постановления правительства и другие нормативные акты, которые устанавливают порядок предоставления различных видов помощи. Это включает как финансовую поддержку, так и материальные льготы, медицинское обеспечение, психологическую помощь и другие формы социальной защиты. Важно, что данные меры направлены не только на поддержку военнослужащих и их семей, но и на обеспечение гражданского населения, которое также может оказаться в сложной ситуации в результате противостояния.

Во второй главе осуществлен анализ особенностей правового регулирования социальной поддержки населения, в том числе на примере Саратовской области. Отражено как региональные власти реализуют федеральные нормы, какие дополнительные меры поддержки они внедряют и как это влияет на жизнь граждан. Также проведен анализ, позволяющий оценить принимаемые меры и выявить проблемные области, требующие внимания.

Особенности правового регулирования социальной поддержки в Саратовской области, как одном из регионов России, отражают специфику местных условий и потребностей населения. Региональные власти имеют возможность адаптировать федеральные нормы к местным реалиям, что позволяет более эффективно реагировать на запросы граждан. В процессе исследования было выявлено, что в Саратовской области разработаны и внедрены дополнительные меры социальной поддержки, направленные на помощь военнослужащим, мобилизованным, добровольцам, семьям участников СВО, отдельным категориям граждан, пострадавшим в связи с выполнением задач, возложенных на Вооружённые Силы РФ и другим

уязвимым категориям граждан. Это свидетельствует о том, что местные власти осознают важность социальной поддержки в условиях военной операции и стремятся обеспечить максимальную защиту прав и интересов населения.

Важным аспектом, который следует подчеркнуть, является необходимость комплексного подхода к социальной поддержке населения. В условиях военных действий важно не только предоставлять материальную помощь, но и учитывать психологические, социальные и культурные аспекты жизни граждан. Психологическая поддержка, программы реабилитации, социальная адаптация – все это должно стать неотъемлемой частью системы социальной защиты. В этом контексте необходимо уделить внимание подготовке специалистов, которые смогут оказывать помощь населению в условиях стресса и травмы, вызванных военными действиями.

Кроме того, в ходе исследования было отмечено, что эффективность мер социальной поддержки во многом зависит от информированности населения о доступных ресурсах и возможностях. Важно, чтобы граждане знали, какие меры социальной поддержки им доступны, как их получить и какие документы для этого необходимы. Поэтому необходимо развивать информационные каналы и платформы, которые бы обеспечивали доступ населения к актуальной информации о мерах социальной поддержки.

В Саратовской области проводится большая работа по поддержке участников СВО и членов их семей, а обращения защитников Отечества находятся на особом контроле. Важно обеспечить равные условия для военнослужащих при принятии региональных актов об оказании им социальной поддержки во всех субъектах Российской Федерации. В целом правовое регулирование неоднородно в различных регионах, в том числе ввиду неотложности принятия нормативных актов в регионах, а также материальных возможностей регионов. В актах региональных органов власти, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 года № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации», предусмотрены

дополнительные меры социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, объем которых значительно различается в зависимости от бюджетной обеспеченности территорий и приоритетов, определенных региональными властями, а также от категорий участников СВО: мобилизованных, военнослужащих по контракту или добровольцев.

Проведенное исследование показало, что конституционно-правовое регулирование мер социальной поддержки населения в условиях специальной военной операции является сложным и многогранным процессом, требующим комплексного подхода и взаимодействия различных институтов власти. Важно, чтобы государство не только соблюдало конституционные нормы, но и активно работало над улучшением системы социальной защиты, адаптируя ее к текущим вызовам и потребностям населения.

В условиях специальной военной операции социальная поддержка населения приобретает особую значимость. Она не только способствует улучшению качества жизни граждан, но и играет важную роль в поддержании социальной стабильности и сплоченности общества. Государственные органы должны продолжать работу в этом направлении, обеспечивая защиту прав и интересов всех категорий граждан, а также создавая условия для их полноценной жизни в условиях сложной социально-экономической ситуации.

В заключении подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.