

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**Изменения Конституции РФ в 2020 году в сфере федеративного
устройства**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 431 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Ткачева Вадима Алексеевича

Научный руководитель
доктор юрид. наук, доцент

Куликова С.А.

Зав. кафедрой
доктор юрид. наук, профессор

Комкова Г.Н.

Саратов 2025

Введение

Актуальность темы исследования состоит в том, что российская модель федерации продолжает развиваться, сохраняя базовые принципы государственного единства и подходы к распределению полномочий между регионами и центром, заложенные в Конституции России.

На разных этапах истории российский федерализм приобретал разное наполнение. В 1990-е годы Россия представляла собой слабую, децентрализованную федерацию с ярко выраженными сепаратистскими тенденциями в национальных регионах. С начала 2000-х годов до 2012-го наблюдалась тенденция укрепления государственного единства, проявлявшаяся в унификации республиканского законодательства с федеральными нормами, изменениях в формировании Совета Федерации и создании Государственного совета РФ, учреждении федеральных округов, введении механизмов ответственности региональных властей перед центром, реформировании распределения полномочий между уровнями власти. Пиком централизации стало упразднение прямых выборов руководителей регионов в 2004 году. Их возвращение в 2012-м ознаменовало завершение этапа упорядочивания федеративной системы.

Конституционная реформа 2020 года открыла новую страницу в развитии государственного единства Российской Федерации. Важные изменения были внесены в главу 3 Конституции РФ, касающуюся федеративного устройства страны. Появилась новая категория – «федеральные территории», интеграция которой в существующую систему потребует дополнительного уточнения, так как пока непонятно, станет ли это частным случаем территориальной реорганизации или более масштабным процессом. Были пересмотрены предметы ведения, относящиеся как к исключительным полномочиям федерального центра, так и к совместным компетенциям Федерации и её субъектов. Изменился порядок формирования «палаты регионов» и расширились её полномочия. Государственный совет РФ получил статус конституционного органа. Значимые поправки, хотя и

менее заметные внешне, затронули главу 8 Конституции РФ, посвящённую вопросам местного самоуправления. Из судебной системы России были исключены конституционные и уставные суды субъектов, что привело к началу их ликвидации.

Можно сказать, что современная модель российского федерализма требует тщательного изучения и осмысления. Задача современного конституционалиста-исследователя заключается не только в анализе текущих правовых норм и практик в этой области, но и в выявлении тенденций пространственного развития Российской Федерации, а также в разработке предложений по улучшению и укреплению государственного единства страны.

Цель исследования состоит в изучении основных конституционно-правовых изменений в сфере федеративного устройства, обусловленных конституционной реформой 2020 года, а также анализе проблем реализации указанных изменений.

- изучить особенности и сущность федерализма в России;
- рассмотреть процессы реализации принципов российского федерализма в современных условиях;
- охарактеризовать основные изменения Конституции России в 2020 г. в сфере федеративного устройства;
- проанализировать развитие конституционных новелл в сфере федеративного устройства в законодательстве Российской Федерации;
- выявить проблемы реализации изменений Конституции России в сфере федеративного устройства и предложить пути их решения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации изменений Конституции РФ в 2020 году в сфере федеративного устройства.

Предмет исследования составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, законы Российской Федерации, акты исполнительных органов государственной власти, конституции и иные законодательные акты

субъектов Российской Федерации в сфере конституционного закрепления федеративного устройства страны.

Методологической основой работы стали разнообразные методы научного познания, включая как общенаучные, так и специализированные подходы. Среди них выделяются диалектический, исторический, системный анализ, сравнительно-правовой, формально-юридический и статистический методы.

Теоретической основой работы послужили труды отечественных исследователей в области конституционного права и общей теории права.

Правовую основу работы составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, международные правовые акты, указы Президента РФ, решения федеральных государственных органов.

Эмпирическую базу исследования составили официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики, публикации в периодической печати, материалы социологических исследований, а также статистические сведения, доступные в интернете и релевантные теме выпускной квалификационной работы.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трех глав, включающих 6 параграфов, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Глава 1 Конституционные основы федеративного устройства в России состоит из двух параграфов.

В параграфе 1.1. «Понятие и сущность федерализма в России» рассматриваются понятие и сущность федерализма как явления. Также исследуются значение федерализма и его место в Российской Федерации. Изучаются научные работы и статьи ученых по этому вопросу.

Федерализм в России – не только способ децентрализации и демократизации власти, но и форма государственной организации

национальных отношений, способ обеспечения права народов на самоопределение

До принятия Конституции РФ 1993 года субъектами Российской Федерации признавались исключительно национальные государственные образования, такие как автономные республики и национально-государственные образования, включавшие автономные области и автономные округа. В настоящее время субъектами Российской Федерации выступают политико-территориальные единицы: области, края, города федерального значения и другие, с преобладающим русским населением.

Российское государство сегодня – это уникальный пример для подробного анализа федеративного устройства государства, не имеющего аналогов по всему миру. Россия – самое большое по территории и многонациональное государство. В России самое большое количество субъектов федерации. По социальному содержанию российский федерализм воплощает государственное единство. Россия представляет собой не арифметическую сумму субъектов РФ, а единое государство со своим суверенитетом и территорией. В Российской Федерации государственным суверенитетом обладает лишь государство в целом. Суверенитет выражается, помимо прочего, и в предоставлении и государством своим субъектам достаточно широкого круга прав, в осуществлении которых они самостоятельны, хотя и должны считаться с интересами Федерации и других субъектов.

В параграфе 1.2. «Реализация принципов российского федерализма в современных условиях» рассматриваются принципы федерализма как базовые концептуальные идеи, отражающие теорию федерализма, организацию и функционирование системы государственно-правовых отношений на уровне федерации и регионов в контексте государственно-территориального устройства. Эти принципы направлены на достижение баланса взаимных интересов, определяют тип и структуру Федерации, характер взаимосвязей между центром и регионами, а также закрепляют

основы для разграничения полномочий между федеральной властью и субъектами Федерации.

В статье 5 Конституции Российской Федерации закреплены следующие ключевые принципы российского федерализма:

1. Целостность государства (суверенитет).
2. Единство системы государственной власти.
3. Разграничение предметов ведения и полномочий между субъектами и органами государственной власти РФ.
4. Независимо от размеров территории, все субъекты Российской Федерации обладают равными правами и общим экономическим, политическим и социальным статусом.
5. Принцип равноправия и самоопределения народов в России подчеркивает многонациональный характер Российской Федерации.

Таким образом, реализация принципов российского федерализма в современных условиях сталкивается с рядом вызовов, связанных с неравномерным развитием регионов, сложностями в разграничении полномочий и необходимостью поддержания баланса между централизацией и децентрализацией власти. Тем не менее, существующие механизмы позволяют обеспечивать устойчивость и функционирование федеративного государства, обеспечивая одновременно уважение к культурным особенностям и правам населения каждого региона.

Глава 2 «Конституционная реформа-2020 и российский федерализм» включает 2 параграфа.

В параграфе 2.1. «Характеристика основных изменений Конституции РФ в 2020 году в сфере федеративного устройства» В параграфе перечисляются основные изменения, внесенные в Конституцию РФ.

Конституция РФ была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. С момента её принятия было внесено несколько важных изменений, которые касались различных аспектов государственной политики и управления, в том числе и федеративного устройства

Первыми по-настоящему значимыми стали поправки, внесенные законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ и вступивших в силу с 31 декабря 2008 г. Срок полномочий Президента РФ продлевался с 4 до 6 лет, а Государственной Думы ФС РФ – до 5 лет, также добавлялись некоторые полномочия Государственной Думы

Самые существенные изменения в Конституцию РФ касаются 2020 года и впервые были обозначены в ежегодном послании Президента РФ Федеральному Собранию 15 января 2020 года, который отметил необходимость вынесения на обсуждение ряда конституционных поправок, направленных дальнейшего развитие Российской Федерации как правового социального государства, в котором высшей ценностью являются свободы и права граждан, достоинство человека, его благополучие, и принятия Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Всего в новый текст Конституции было внесено 206 поправок, часть из них были направлены на развитие федеративных отношений.

В параграфе 2.2. «Развитие конституционных новелл в сфере федеративного устройства в законодательстве Российской Федерации» шла речь о таких нововведениях, как Федеральные территории, усилении роли Совета Федерации, развитии общих принципов организации единой системы публичной власти. Все эти поправки касались фундаментальных основ федеративного устройства Российской Федерации.

Таким образом, после внесения поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году была проведена обширная работа по изменению и дополнению существующего законодательства и приведению его в полное соответствие с новыми положениями основного закона страны. Особенное значение имело укрепление принципов федерализма, которые стали одной из ключевых составляющих реформы. Важнейшим направлением стало

усиление согласованности действий федерального центра и региональных властей, создание условий для эффективной координации усилий в интересах развития всей страны.

Глава 3 «Практические вопросы реализации изменений Конституции России в сфере федеративного устройства» включает 2 параграфа.

В параграфе 3.1 «Проблемы реализации конституционных изменений в сфере федеративного устройства» описываются основные проблемы реализации поправок в Конституцию в сфере федеративного устройства.

Центральной новацией конституционных изменений стало утверждение принципа единства публичной власти, предполагающего включение в неё всех органов государственной власти и местного самоуправления, а также необходимость их взаимодействия для эффективного решения задач в интересах населения. Тем не менее, стоит отметить, что реформа 2020 года обошла стороной институт общественной власти, который не нашел отражения в Конституции.

Невозможно отрицать тех серьезных проблем, которые несет в себе современная российская модель федерализма. Являясь продуктом длительного исторического развития, российское государство прошло сложный путь становления и трансформации, результатом которого стал уникальный федеративный уклад, сочетающий элементы демократии, централизации и культурной самобытности. Тем не менее, эта модель федерализма сталкивается с рядом трудностей, связанных с внутренним разнообразием и необходимостью согласования интересов разных частей огромного и многонационального государства.

Несмотря на внесение важных поправок в Конституцию РФ в 2020 г. существует ряд проблем, препятствующих реализации конституционных гарантий прав и свобод граждан. Для решения вышеназванных проблем необходимо совершенствование законодательной и правоприменительной деятельности.

В параграфе 3.2 «Основные направления реализации изменений Конституции России в сфере федеративного устройства» описываются основные направления реализации Конституции в сфере федеративного устройства.

Функциональные изменения, внесенные в Конституцию РФ начиная с 2020 года, в контексте принципов федеративного устройства включают уточнение и корректировку исполнения должностных обязанностей и особенностей взаимодействия государственных органов на федеральном уровне и уровне субъектов Федерации. В частности, на федеральном уровне возможно создание специализированных территориальных подразделений с назначением ответственных лиц, а также передача определенных функций в соответствии с российским законодательством при условии согласования с региональными властями.

Благодаря принятым в 2020 году поправкам к Конституции Российской Федерации произошло перераспределение полномочий между разными ветвями власти в ряде сфер государственного управления. Были установлены четкие принципы политического и административного контроля и отчетности между государственными органами разных уровней. Эти изменения способствуют более сбалансированному и эффективному функционированию государственного механизма.

Анализируя содержание конституционных поправок, принятых в 2020 году, можно отметить, что свыше 80% из них направлены на улучшение функционирования органов государственной власти и местного самоуправления.

Для реализации поправок в Конституцию РФ 2020 года в сфере федеративного устройства государство предприняло комплекс мер, охватывающих несколько ключевых направлений. Сразу после утверждения поправок началась активная работа по приведению действующего законодательства в соответствие с новыми нормами.

Поправки усилили разделение компетенций между федеральными властями и региональными органами власти. Было установлено, какие вопросы находятся исключительно в ведении Российской Федерации, а какие решаются совместно федеральными и региональными структурами. Например, такие важные темы, как здравоохранение, экология, культура и молодежная политика теперь регулируются совместно.

Новые положения увеличили уровень ответственности губернаторов и высших чиновников регионов. Поправки к Конституции РФ 2020 года привели к существенным изменениям в структуре судебной власти, в частности, к ликвидации конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Согласно внесенным изменениям в Конституцию РФ, нормы нескольких законодательных актов, регулирующих применение международных договоров, были дополнены положением, которое запрещает использование правил международных договоров, если их интерпретация вступает в противоречие с положениями Конституции РФ. Результаты законодательной деятельности последних лет продемонстрировали, что конституционная реформа потребовала интенсивной работы по усовершенствованию действующего законодательства и стала важным испытанием для всего государственного механизма.

Заключение. Конституционная реформа 2020 года в Российской Федерации стала важнейшим этапом в развитии российского конституционализма, оказавшим значительное влияние на все сферы общественно-политической жизни страны. Этот процесс был вызван необходимостью адаптации правовой системы к современным вызовам и угрозам, стоящим перед Россией, а также стремлением укрепить государственную целостность и суверенитет.

В ходе исследования были рассмотрены теоретические аспекты федерализма, проанализированы ключевые принципы и механизмы функционирования российской федерации. Федерализм является основой государственного устройства России, обеспечивая баланс между

центральной властью и субъектами федерации. Это сложная система взаимодействия различных уровней власти, направленная на обеспечение единства государства при сохранении многообразия регионов.

Российская Федерация стремится к соблюдению принципов федерализма, однако в последние годы наблюдается тенденция к усилению централизации власти. Несмотря на наличие значительных полномочий у субъектов федерации, центральное правительство играет ключевую роль в принятии важнейших решений.

Внесение поправок в Конституцию РФ в 2020 году включало несколько этапов, начиная с инициативы Президента, разработки законопроекта, его рассмотрения в парламенте и заканчивая общероссийским голосованием. Этот процесс был уникальным, поскольку впервые в истории современной России граждане имели возможность непосредственно выразить своё мнение относительно изменений основного закона страны.

Основной причиной внесения поправок в Конституцию нашей страны являлись последствия глобализации, такие как угроза суверенитету государства, самобытности культуры и традиционных ценностей. Важно также учитывать, что с момента принятия действующего Основного Закона прошло уже 30 лет, вполне логично, что некоторые его положения уже не отвечают требованиям времени. В связи с чем были приняты изменения, направленные на укрепление государственного и территориального суверенитета, создание баланса власти, ужесточение требований к должностным лицам, расширение полномочий Президента, Конституционного суда, Федерального собрания, обеспечение развития социальной политики и др. Поправки затронули почти все сферы жизни государства: от полномочий Президента до местного самоуправления. Изменение Основного Закона привело к преобразованиям в законодательстве как федерального, так и регионального уровней.

Результаты исследования показывают необходимость продолжения изучения вопросов федеративного устройства и взаимодействия различных

уровней власти. Особое внимание следует уделить изучению практики применения новых норм, оценке их эффективности и поиску путей оптимизации взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления.