

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВАРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 431 группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Муравлевой Алины Павловны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., доцент

*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_ Д. А. Кондращенко

*подпись, дата*                      *инициалы, фамилия*

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н.,

Заслуженный юрист РФ

*должность, уч. степень, уч. звание*

\_\_\_\_\_ Г.Н.Комкова

*подпись, дата*                      *инициалы, фамилия*

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы, которая обусловлена потребностью в повышении эффективности взаимодействия государства, бизнеса и гражданского общества в рамках волонтерской деятельности. Наличие пробелов в правовом регулировании, таких как неопределенность правового статуса волонтера, отсутствие четких гарантий социальной защиты и механизмов финансовой поддержки, создает трудности для участников добровольческой деятельности. В современных реалиях институт волонтерства представляет важное практическое значение, поскольку именно волонтеры активно вовлекаются в решение множества общественно значимых задач. В данном контексте решение существующих правовых и практических проблем позволит повысить эффективность указанного института, что в целом положительно отразится на стабильности развития российского государства.

**Целью исследования** является анализ современного состояния правового регулирования волонтерской деятельности в Российской Федерации, выявление существующих проблем и определение способов их решения. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Раскрыть понятие и особенности волонтерской (добровольческой) деятельности;
2. Изучить процесс становления и развития правового регулирования волонтерства в России;
3. Оценить современное состояние правовой базы, регулирующей добровольческую деятельность;
4. Проанализировать международный опыт правового регулирования волонтерства и определить возможности его адаптации к российской практике;
5. Выявить основные проблемы реализации законодательства о волонтерстве в Российской Федерации;

6. Сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования волонтерской деятельности.

**Объектом исследования** выступают общественные отношения, возникающие и развивающиеся в процессе осуществления волонтерской (добровольческой) деятельности.

**Предметом исследования** являются нормативно-правовые акты, регламентирующие организацию и осуществление волонтерской (добровольческой) деятельности в Российской Федерации, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

**Степень научной разработанности.** Вопросы правового регулирования волонтерской деятельности исследуются как в рамках юридической науки, так и смежных областей. Среди российских авторов, изучавших данную тему, можно выделить работы И.В. Михеевой, А.В. Смирнова и С.А. Авакяна. Значительный вклад в изучение международного опыта внесли труды зарубежных исследователей, таких как Дэвид Льюис и Сара Кроуфорд. Однако комплексного анализа, включающего теоретические, организационные и правовые аспекты, в российской науке недостаточно.

Теоретико-правовые основы осуществления волонтерской деятельности в Российской Федерации рассмотрены на основе работ А.И. Андриенко А.А. Катиной, А.С. Семичевой, Е.В. Ульяновой, О.В. Щупленкова и др.

Актуальные вопросы реализации российского законодательства о добровольческой (волонтерской) деятельности отражены в научных трудах Е.С. Григорьевой, В.В. Грушиной, Н.П. Ивановой, К.Е. Косыгиной, И.А. Минаковой, А.В. Петрова, О.В. Рыжковой, Т.В. Соколовой и др.

Методологическую основу работы составили общенаучные и частнонаучные методы познания. Среди них:

- Диалектический метод, позволяющий анализировать волонтерскую деятельность в динамике ее развития.

- Сравнительно-правовой метод для изучения зарубежного опыта регулирования волонтерской деятельности.
- Системный метод для выявления взаимосвязей между различными уровнями нормативно-правового регулирования.
- Метод правового моделирования для разработки рекомендаций по совершенствованию законодательства.

**Теоретическую основу исследования** составили труды отечественных и зарубежных ученых в области права, социологии и управления, таких как А.В. Смирнов, И.В. Михеева, Д. Льюис и другие.

**Правовую основу исследования** составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 135-ФЗ «О добровольчестве (волонтерстве)», Гражданский кодекс Российской Федерации, а также нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность НКО и социальное партнерство.

**Эмпирическую основу** составили статистические данные о развитии волонтерской деятельности в России, отчеты и аналитические материалы российских и международных организаций, таких как Ассоциация волонтерских центров, а также результаты социологических исследований и обзоры правоприменительной практики.

Настоящая работа направлена на обоснование необходимости совершенствования правового регулирования волонтерской деятельности, что позволит усилить роль волонтерства в социально-экономическом и культурном развитии страны.

**Структура работы** обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Глава 1 «Теоретико-правовые основы осуществления волонтерской деятельности в российской Федерации»** включает в себя четыре параграфа.

В параграфе 1.1 «Понятие и особенности добровольческой (волонтерской) деятельности» рассматривается процесс развития и значимость добровольческой (волонтерской) деятельности в историческом и современном контексте. Подчеркивается, что волонтерство имеет глубокие исторические корни, трансформировавшись от стихийной помощи к организованной социальной деятельности. Раскрываются различные подходы к определению термина «волонтер», включая юридические и лексикографические трактовки, указывается на тождественность понятий «волонтер» и «доброволец».

Основное внимание уделено современному пониманию волонтерства как безвозмездной, инициативной деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей. Описаны направления волонтерской деятельности - социальное, экологическое, культурное, событийное и другие, а также формы: формальное и неформальное, организованное и спонтанное, краткосрочное и долговременное.

Особый акцент сделан на роли молодёжи в развитии волонтерского движения в России. Отмечается, что участие в такой деятельности способствует личностному росту, формированию гражданской позиции, патриотизма и социальной ответственности. Также перечислены функции волонтерства, каждая из которых обеспечивает устойчивость и эффективность социальных связей в обществе.

В параграфе 1.2 «Становление и развитие правового регулирования волонтерской деятельности в российском государстве» исследуется процесс формирования и развития публично-правового регулирования волонтерской деятельности в Российской Федерации. Волонтерство рассматривается не только как проявление гражданской инициативы, но и как инструмент

реализации государственной социальной политики. Подчеркивается, что, несмотря на добровольный характер, волонтерская деятельность требует нормативного упорядочивания и организационно-правовой поддержки со стороны государства.

Особое внимание уделяется историческим аспектам развития волонтерства. Показано, что истоки добровольческой деятельности восходят к традициям бескорыстной помощи в Древней Руси, опосредованной религиозными и общинными практиками.

На основе историко-правового анализа выделены ключевые этапы развития правового регулирования волонтерства: доминирование благотворительной модели, переход к идеологически мотивированному участию, а затем – к правовому оформлению и институционализации волонтерства как самостоятельного правового явления.

Исследование выявляет устойчивую тенденцию к интеграции волонтерской активности в государственную политику, а также нарастающую роль права в формировании условий для её развития. Делается вывод о том, что эффективное публично-правовое регулирование добровольческой деятельности способствует укреплению гражданского общества, формированию социальной ответственности и улучшению механизмов общественного участия в решении значимых для страны задач.

В параграфе 1.3 «Современная правовая регламентация волонтерской деятельности в России» рассматривается процесс формирования и развития правового регулирования волонтерской деятельности в России. В течение длительного времени волонтерство не имело системного правового оформления и регулировалось фрагментарно, через отраслевые акты. Ситуация изменилась после внесения поправок в Конституцию РФ в 2020 году, закрепивших поддержку добровольчества как одно из направлений государственной политики.

Упоминается значимость Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», а также других

стратегических документов и концепций, в которых закреплены механизмы поддержки волонтерства, включая субсидии, налоговые льготы, развитие инфраструктуры и взаимодействие с государственными органами. Однако, несмотря на позитивные изменения, законодательство до сих пор страдает от недостаточной проработанности, отсутствия унифицированного порядка взаимодействия волонтеров с органами власти и медленного реагирования на вызовы времени (например, пандемию).

В заключение подчеркивается необходимость совершенствования нормативной базы, организационного обеспечения и межведомственного взаимодействия для укрепления роли волонтерства в устойчивом развитии государства и общества.

Параграф 1.4 «Международный и зарубежный опыт правового регулирования волонтерской деятельности» посвящён анализу международного и зарубежного опыта правового регулирования добровольчества. В нём рассматриваются правовые подходы к волонтерству на уровне международных организаций (ООН, ЮНЕСКО, Европейский союз, МККК), а также правовые модели ряда стран: Франции, Германии, Великобритании, США, Канады, Австралии, Японии, Беларуси и Казахстана.

Выявлены универсальные принципы и особенности национальных систем, регулирующих добровольческую деятельность, и оценить их применимость в российском контексте. Подчёркивается значимость Всеобщей декларации добровольчества, резолюций ООН и программ, реализуемых под эгидой международных организаций, таких как Европейский корпус солидарности или Программа добровольцев ООН. Также акцент сделан на сравнительно-правовом анализе зарубежных законодательств, где волонтерам предоставляются правовые гарантии, налоговые льготы, страхование, обучение и институциональная поддержка.

**Глава 2 «Актуальные вопросы реализации российского законодательства о добровольческой (волонтерской) деятельности»** состоит из трёх параграфов.

В параграфе 2.1 «Проблемы правового статуса волонтера» подробно анализируются правовые и практические аспекты, затрудняющие реализацию волонтерской деятельности. Указывается, что несмотря на наличие Федерального закона № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», правовой статус волонтера остаётся фрагментарным и недостаточно урегулированным.

Ключевые проблемные моменты, рассматриваемые в параграфе:

– Неопределённость границ между волонтерской и трудовой деятельностью, что создаёт риски злоупотреблений и обхода трудового законодательства.

– Отсутствие социальных гарантий, включая страхование, компенсации, поддержку при нанесении вреда здоровью во время добровольческой деятельности.

– Недостаточная конкретизация прав и обязанностей волонтеров, а также отсутствие единого подхода к договорному оформлению волонтерских отношений.

– Проблемы взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, которое регламентируется разрозненно и не охватывает все сферы волонтерской деятельности.

– Разнообразие региональных практик по поддержке волонтеров, что приводит к неравномерному уровню стимулов и условий в разных субъектах РФ.

Подчёркивается необходимость систематизации законодательства, уточнения правового статуса волонтеров и внедрения единых стандартов и механизмов правовой и социальной защиты участников добровольческой деятельности.

В параграфе 2.2 «Совершенствование организационно-правового механизма осуществления волонтерской деятельности в России» проведен анализ существующих проблем, препятствующих эффективной реализации волонтерских инициатив, и предлагаются направления их решения на уровне

организации и регулирования. Основное внимание уделено следующим аспектам:

- Недостаточная согласованность действий между волонтерскими организациями и органами власти, что затрудняет реализацию совместных проектов

- Формальность действующих правовых механизмов, при которых законодательные нормы зачастую не сопровождаются четкими процедурами и ресурсами для практического исполнения.

- Отсутствие единого подхода к координации деятельности волонтерских организаций, включая создание координационных центров, разработку методических рекомендаций и формирование баз данных.

Также рассматриваются инструменты совершенствования организационно-правового механизма

- заключение соглашений между государственными структурами и волонтерскими организациями;

- развитие системы подготовки и повышения квалификации волонтеров;

- создание механизмов правового и информационного сопровождения добровольческой деятельности.

Подчеркивается необходимость перехода от декларативных норм к эффективной системе правового и организационного обеспечения, способной оперативно реагировать на вызовы и поддерживать устойчивое развитие института волонтерства.

Параграф 2.3 «Перспективы развития института волонтерства в Российской Федерации» посвящён анализу перспектив развития института волонтерства в Российской Федерации. Подчеркивается необходимость перехода от фрагментарного регулирования к целостной государственной политике в сфере добровольчества.

Основное внимание уделяется задачам институционализации волонтерской деятельности, созданию эффективной инфраструктуры

поддержки (включая ресурсные центры и цифровые платформы), а также усилению мотивации и подготовки волонтеров.

Отдельно рассматриваются возможности партнёрства государства, бизнеса и гражданского общества, а также роль волонтерства в решении социально значимых задач. Подчёркивается, что развитие этой сферы требует комплексного подхода, сочетающего правовое, организационное и информационное обеспечение.

**В заключении** подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам. Добровольческая (волонтерская) деятельность в условиях трансформации общественных и государственных институтов приобретает всё большее значение как элемент развитого гражданского общества. Волонтеры сегодня вовлечены в решение широкого круга социально значимых задач, включая сферу образования, здравоохранения, экологии, культуры, социальной поддержки и чрезвычайных ситуаций. Однако столь активное участие добровольцев в общественной жизни требует не только общественного признания, но и чёткого, эффективного правового регулирования, которое обеспечивало бы баланс между добровольностью и необходимыми гарантиями.

На основе проведённого анализа сформулированы следующие основные выводы и предложения:

1. Современная правовая система Российской Федерации в целом заложила фундамент для развития добровольческой деятельности, однако требует существенной доработки в части определения правового статуса волонтеров, механизмов их защиты и гарантирования условий деятельности.

2. Необходимо законодательно закрепить расширенный перечень гарантий волонтерам, включая обязательное страхование при выполнении работ повышенной опасности, правовую защиту в случае вреда здоровью, а также возможность получения статуса участника социальной программы или

учёта добровольческой деятельности в рамках образовательных или профессиональных траекторий.

3. Требуется разработка подзаконных актов, устанавливающих минимальные стандарты условий участия, форм и содержания соглашений с волонтерами, процедур оформления и документооборота.

4. Развитие института добровольчества должно сопровождаться просветительской и информационной работой, а также формированием системы поощрений, грантов и образовательных бонусов для активных участников.

Добровольческая деятельность представляет собой перспективное направление государственной и общественной политики, требующее формирования устойчивой и сбалансированной правовой базы. Только при наличии действенных правовых механизмов можно обеспечить не только рост волонтерского движения, но и реальную защиту прав и интересов его участников, способствуя тем самым укреплению гражданского общества в России.