

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
ИНСТИТУТ МНОЖЕСТВЕННОГО ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОМ И
ЗАРУБЕЖНОМ ПРАВЕ

студента 4 курса 431 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»,
юридического факультета
Гирчиса Раймондас Владимирович

Научный руководитель:
профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г. Н.Комкова
инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой:
профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г. Н.Комкова
инициалы, фамилия

Саратов 2025

Введение. В условиях глобализации и интенсивных миграционных процессов институт множественного гражданства приобретает все большую значимость как в международной практике, так и в национальных правовых системах. Для Российской Федерации, с ее сложной демографической ситуацией и геополитическим положением, вопрос правового регулирования статуса бипатридов (лиц с множественным гражданством) имеет особую актуальность. Он затрагивает фундаментальные аспекты государственного суверенитета, национальной безопасности, защиты прав и свобод человека, а также интеграционные процессы. Несмотря на частичное признание множественного гражданства Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации" (№ 62-ФЗ), правовой режим данного института в России остается противоречивым и не до конца сформированным, существенно отличаясь от подходов, сложившихся в праве многих зарубежных государств. Необходимость сравнительно-правового анализа, выявления тенденций и разработки предложений по совершенствованию российского законодательства в данной сфере определяет актуальность настоящего исследования.

Право на квалифицированную юридическую помощь прошло определенный путь развития и сегодня является ключевым способом защиты прав и свобод человека и гражданина.

Актуальность темы исследования обусловлена следующими факторами:

1. Глобализация: Усиление миграционных процессов и интеграции ведет к росту числа бипатридов (лиц с двойным гражданством) во всем мире.
2. Правовая неопределенность в РФ: Несмотря на законодательное регулирование (ФЗ "О гражданстве РФ", ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием"), остаются пробелы и

коллизии в реализации прав и обязанностей бипатридов (налоги, воинская служба, госслужба, избирательные права).

3. Потребность в гармонизации: Необходимость учета международного опыта и поиска баланса между интеграцией России в глобальное сообщество и защитой национальных интересов, безопасности и суверенитета.

4. Динамика законодательства: Постоянное развитие нормативной базы как в России (ужесточение контроля после 2014 г.), так и за рубежом, требует системного анализа.

Цель исследования: Провести комплексный сравнительно-правовой анализ правового регулирования и практики реализации института двойного гражданства в Российской Федерации и в избранных зарубежных странах, выявить специфику российской модели, ключевые проблемы и разработать научно обоснованные предложения по совершенствованию российского законодательства в данной сфере.

Задачи исследования:

1. Раскрыть понятие, сущность, правовую природу и виды двойного гражданства в международном и национальном праве.

2. Проанализировать историческое развитие и современное состояние законодательного регулирования института двойного гражданства в Российской Федерации.

3. Исследовать основные модели правового регулирования двойного гражданства в зарубежных странах (на примере стран с либеральной (США, Канада), ограничительной (Германия, Китай) и выборочной (Израиль) моделями).

4. Выявить и классифицировать ключевые проблемы, возникающие в связи с наличием двойного гражданства в России (правовой статус

бипатридов, конфликт юрисдикций, реализация прав и обязанностей, вопросы безопасности и лояльности, административные процедуры).

5. Провести сравнительный анализ подходов к решению схожих проблем в практике выбранных зарубежных государств.

6. Разработать конкретные предложения по совершенствованию российского законодательства и правоприменительной практики в области двойного гражданства с учетом выявленных проблем и позитивного зарубежного опыта.

Объект исследования: Общественные отношения, возникающие в связи с приобретением, реализацией и прекращением двойного гражданства, а также их правовое регулирование.

Предмет исследования: Нормы международного права, конституционного, административного, миграционного права Российской Федерации и избранных зарубежных стран, регулирующие институт двойного гражданства; практика применения данных норм; научные доктрины и концепции.

Методологическая основа исследования включает комплекс общенаучных (анализ, синтез, индукция, дедукция, системный подход) и частнонаучных методов:

Сравнительно-правовой метод (основной) – для сопоставления правовых моделей РФ и зарубежных стран.

Формально-юридический метод – для анализа норм права.

Историко-правовой метод – для изучения эволюции регулирования.

Метод правового моделирования – для разработки предложений.

Метод анализа документов и правоприменительной практики.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

1. На основе комплексного сравнительного анализа уточнена классификация современных моделей регулирования двойного гражданства с выделением специфики российской ограничительно-контрольной модели.
2. Систематизированы и детализированы актуальные проблемы реализации правового статуса бипатридов в РФ в контексте новейших законодательных изменений (после 2014 г., особенно ФЗ о контроле), включая аспекты налогового, административного и военного права.
3. Выявлены и проанализированы новые тенденции в зарубежном регулировании (например, ужесточение контроля в некоторых либеральных странах, развитие цифровых сервисов).
4. Разработан комплекс конкретных, научно обоснованных предложений по совершенствованию российского законодательства и правоприменительной практики, адаптированных к национальным реалиям и учитывающих позитивный зарубежный опыт.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Двойное гражданство – сложный, многогранный правовой институт, регулирование которого в современном мире характеризуется значительным разнообразием моделей (от либеральных до строго ограничительных), при общей тенденции к его де-факто признанию, но часто – с усилением контроля и введением ограничений для отдельных категорий лиц.
2. Современная российская модель регулирования двойного гражданства эволюционировала от фактического допущения к модели допущения с жестким контролем и существенными ограничениями, особенно в сфере государственной службы, безопасности и обороны. Ее ключевыми характеристиками являются: обязанность уведомления, широкий запрет для

госслужащих/силовиков акцент на проверку лояльности и противодействие иностранному влиянию.

3. В Российской Федерации сохраняется ряд системных проблем правового регулирования и практики реализации института двойного гражданства, включая: а) правовую неопределенность в определении объема прав и обязанностей бипатридов в отдельных сферах (налоги, социальное обеспечение, избирательные права); б) сложности и коллизии при исполнении воинской обязанности; в) недостаточную эффективность и прозрачность механизмов контроля; г) риски конфликта юрисдикций и интересов.

4. Сравнительный анализ зарубежного опыта (США, Германия, Израиль) позволяет выделить эффективные механизмы решения схожих проблем: а) четкое законодательное разграничение сфер применения разных гражданств; б) развитые системы обмена налоговой информацией и соглашения об избежании двойного налогообложения; в) дифференцированный подход к ограничениям для госслужащих; г) использование цифровых платформ для уведомления и взаимодействия.

5. Для совершенствования института двойного гражданства в России необходима реализация следующих мер:

Устранение правовых пробелов: Принятие подзаконных актов, детализирующих правовой статус бипатридов в сфере налогов, воинской службы, избирательного права.

Оптимизация контроля: Создание единой цифровой платформы для уведомлений и взаимодействия с госорганами; уточнение и сужение круга лиц с абсолютным запретом на двойное гражданство на основе дифференцированного подхода к уровню должности/доступа.

Использование международного опыта: Активное заключение двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и обмене информацией о гражданстве (особенно со странами СНГ).

Повышение информированности: Разработка и распространение официальных разъяснительных материалов для бипатридов.

Теоретическая значимость исследования:

Результаты исследования вносят вклад в развитие теории конституционного, международного и миграционного права в части учения о гражданстве и правовом статусе личности.

Уточнены понятийный аппарат и классификация моделей регулирования двойного гражданства.

Систематизированы научные взгляды на проблемы и перспективы института в России в контексте глобальных тенденций.

Практическая значимость исследования:

1. Сформулированные выводы и предложения могут быть использованы:

Законодательными органами (Федеральное Собрание РФ) при совершенствовании законодательства о гражданстве, о государственной службе, о воинской обязанности, налогового законодательства.

Правоприменительными органами (МВД РФ, ФНС России, Минобороны РФ, Росфинмониторинг) для оптимизации процедур контроля, учета и взаимодействия с бипатридами, разработки подзаконных актов и методических рекомендаций.

Научными и образовательными учреждениями при подготовке учебных курсов по конституционному, международному, административному праву, проведении дальнейших исследований.

2. Материалы исследования могут быть полезны юридическим службам организаций и гражданам (бипатридам) для понимания своих прав и обязанностей.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Общий объем работы составляет 75 страниц.

В Главе 1. Теоретико-правовые основы института гражданства рассматриваются вопросы, связанные с понятием институтов подданства и гражданства, раскрывается их взаимосвязь и противоречия. Также исследовано историческое развитие института гражданства: от античных времен до современности. В данной главе дана характеристика института множественного гражданства, а также изучены международные акты о множественном гражданстве, которые заложили основы для сотрудничества государств в вопросах бипатризма, ориентируясь на защиту прав личности и снижение конфликта юрисдикций. Сделан вывод о том, что множественное гражданство может быть получено через различные механизмы, каждый из которых имеет свои особенности и правовые последствия. Эти способы определяются как национальными законодательствами, так и международными соглашениями, что требует учета множества факторов при регулировании множественного гражданства.

В Главе 2. Конституционно-правовая характеристика множественного гражданства в России проведен анализ конституционно-правового регулирования множественного гражданства в России. Дана общественно-политическая характеристика множественного гражданства в современной России. В работе отмечается, что с одной стороны, множественное гражданство в России отвечает на вызовы времени и позволяет гражданам реализовывать свои права и свободы более полно. С учетом экономических и социальных условий, с которыми сталкиваются многие россияне, возможность иметь одновременно несколько паспортов

открывает новые горизонты для трудовой миграции, бизнеса и образования. Это явление может способствовать развитию двойственных идентичностей, позволяя людям устанавливать более прочные связи между различными странами и культурами, что, в свою очередь, содействует интеграции России в международное сообщество. С другой стороны, множественное гражданство также порождает ряд вопросов и проблем, как правового, так и этического характера. Одна из основных опасностей заключается в том, что наличие нескольких гражданств может привести к конфликту интересов и лояльности. В условиях роста геополитической напряженности и экономического соперничества между государствами двойное гражданство может стать предметом споров и недопонимания как на уровне правительств, так и среди самих граждан. В этом контексте актуализируется вопрос о необходимости четкой правовой базы, которая бы регулировала отношения граждан с несколькими паспортами, обеспечивала защиту их прав. Особое внимание уделено институту двойного гражданства в России.

Заключение. Таким образом, институт множественного гражданства в России требует дальнейшего развития и систематизации. Оптимальным представляется путь не на ужесточение запретов в целом, а на взвешенное, детализированное и концептуально выверенное регулирование, учитывающее как мировой опыт (особенно в части защиты национальных интересов и безопасности), так и специфику российской правовой системы и демографических вызовов. Предложенные в исследовании меры направлены на повышение эффективности правового регулирования данного института в Российской Федерации. Множественное гражданство в России является как вызовом, так и возможностью для укрепления гражданского общества и многонационального единства