

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В СФЕРЕ
ОЗДОРОВЛЕНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ**

(автореферат бакалаврской работы)

студентки 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета
Чендовой Дианы Эдуардовны

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ С.Г. Ивченков

Заведующий кафедрой,
кандидат философских наук, профессор _____ И.А.Бегина

Саратов 2025

Актуальность темы исследования обусловлена современной экологической ситуацией в Российской Федерации, которая продолжает вызывать серьезную обеспокоенность как у специалистов в области охраны окружающей среды, так и у широкой общественности. Несмотря на принимаемые меры на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, уровень загрязнения природных ресурсов, в том числе водных объектов, остаётся высоким. Вода, как важнейший ресурс для жизни человека, экономики и экосистем в целом, требует к себе особо пристального внимания. Рациональное использование, охрана и восстановление водных ресурсов становятся необходимыми условиями устойчивого развития и обеспечения экологической безопасности страны.

Качество водных объектов напрямую влияет на состояние здоровья населения, развитие аграрного сектора, промышленного производства, а также на сохранение биоразнообразия. Загрязнение рек, озёр, водохранилищ не только снижает возможности использования воды в хозяйственных целях, но и наносит ущерб водной флоре и фауне, нарушая сложившиеся экологические балансы. Сложность заключается в том, что восстановление водных экосистем требует значительных финансовых, организационных и временных ресурсов. Без системного подхода и государственной поддержки невозможно добиться устойчивого и долгосрочного улучшения ситуации.

В связи с этим правительством России был инициирован национальный проект «Экология», включающий ряд федеральных проектов, направленных на решение наиболее острых экологических проблем. Особое внимание в рамках данного нацпроекта уделяется оздоровлению водных объектов. В число ключевых входят такие проекты, как «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги». Их основными задачами являются: снижение объема сброса загрязнённых сточных вод, расчистка и восстановление русел рек, строительство и модернизация очистных сооружений, вовлечение населения в природоохранную деятельность.

Тем не менее, эффективность этих проектов во многом зависит от того, как именно они реализуются на региональном уровне. Реализация на местах — это не просто исполнение федеральных задач, а полноценное участие региональных органов власти, бизнес-структур, научных организаций и населения в планировании и выполнении мероприятий. Поэтому региональный уровень становится ключевым звеном в цепочке реализации национальных экологических целей.

Саратовская область представляет собой регион с высоким природным и экономическим потенциалом, но также и с рядом экологических проблем, связанных в первую очередь с состоянием водных объектов. Волга, крупнейшая река Европы, проходит через территорию области и играет важнейшую роль в жизни региона. Однако именно здесь фиксируются случаи высокого загрязнения, обмеления и деградации водных экосистем. Малые реки области также страдают от недостаточной защиты, антропогенного воздействия, слива неочищенных сточных вод и разрушения берегов. В этой связи анализ реализации федеральных экологических проектов именно в Саратовской области позволяет выявить ключевые проблемы и перспективы их решения, актуальные и для других регионов страны.

Степень научной разработанности проблемы. Данное исследование находит свое отражение в работах следующих авторов: Алешин О.И., Шевелев А.А., Данилов-Данильян В. И., Маркова А.А., Гришкина Е.А. и других научно-исследовательских работах.

Объектом исследования являются федеральные проекты Российской Федерации в сфере оздоровления водных объектов на региональном уровне, в частности, в Саратовской области.

Предметом исследования являются процессы и механизмы реализации этих федеральных проектов на уровне Саратовской области, а также проблемы, с которыми сталкиваются региональные органы власти и заинтересованные стороны в области оздоровления водных объектов.

Целью выпускной квалификационной работы бакалавра является выработка на основе изучения теоретического материала и результатов реализации федеральных проектов мероприятий по совершенствованию реализации федеральных проектов в сфере оздоровления водных объектов в Саратовской области.

Задачи исследования:

1. Исследовать сущность и понятие федеральных экологических проектов.
2. Изучить основы охраны окружающей среды.
3. Проанализировать результаты реализации федеральных проектов Российской Федерации в сфере оздоровления водных объектов.
4. Привести основные характеристики региона.
5. Рассмотреть текущие проекты в сфере оздоровления водных объектов в регионе.
6. Провести анализ основных результатов реализации федеральных проектов в сфере оздоровления водных объектов в Саратовской области.
7. Выработать мероприятия по совершенствованию реализации федеральных проектов в сфере оздоровления водных объектов в Саратовской области.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целью и задачами исследования, состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первой главе «Теоретические аспекты реализации федеральных проектов Российской Федерации в сфере оздоровления водных объектов» представлена теоретико-методологическая база исследования. Рассмотрена сущность и понятие федеральных экологических проектов как одного из инструментов государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Проведён исторический обзор появления национальных и федеральных проектов в России, дана характеристика проектного подхода как метода реализации государственной экологической политики.

Анализ нормативно-правовой базы включает рассмотрение основного законодательства, регулирующего охрану окружающей среды: Конституции Российской Федерации, Федерального закона «Об охране окружающей среды», Водного кодекса РФ, Указов Президента РФ, а также подзаконных актов, определяющих механизмы реализации проектов.

Особое внимание уделено национальному проекту «Экология», в рамках которого реализуются ключевые федеральные проекты, направленные на охрану водных ресурсов: «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение озера Байкал» и «Оздоровление Волги». Описаны цели, задачи и индикаторы каждого из проектов. Отдельно рассмотрены механизмы управления проектами: структура кураторства, паспорта проектов, система отчётности, контрольные точки.

Проводится сравнительный анализ реализуемых в России проектов с международными практиками. На примере стран ЕС, Китая и США рассматриваются эффективные подходы к оздоровлению водных объектов,

включая комплексную реабилитацию водных бассейнов, развитие систем мониторинга, государственно-частное партнёрство и вовлечение населения.

В главе обосновывается необходимость локализации федеральных инициатив, адаптации их под условия конкретных регионов. Подчёркивается значимость межуровневого взаимодействия, участия научного сообщества, НКО и населения в экологическом проектировании.

Вторая глава «Анализ результативности реализации федеральных проектов в сфере оздоровления водных объектов на примере Саратовской области» содержит эмпирическую часть исследования и посвящена анализу текущей ситуации с реализацией проектов в Саратовской области. Регион характеризуется развитой речной сетью, в том числе протеканием через него реки Волга — ключевого объекта федерального значения. Наряду с этим область сталкивается с острыми экологическими проблемами: загрязнение поверхностных вод, устаревшая инфраструктура водоотведения, низкий уровень экологической культуры в отдельных муниципалитетах.

На основании официальных данных, региональных отчетов, паспортов проектов и статистических источников был проведен анализ результативности мероприятий. В частности, в рамках проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в регионе осуществлены мероприятия по расчистке русел рек Хопер, Идолга, Иргиз. Проведены работы по укреплению берегов, расчистке прибрежных территорий, восстановлению водного режима. Отмечен позитивный эффект для более чем 78 тыс. жителей, проживающих вблизи этих участков.

Проект «Оздоровление Волги» продемонстрировал менее стабильные результаты. Снижение объема загрязненных сточных вод составило значительно меньшую величину, чем планировалось. В ряде случаев строительство или модернизация очистных сооружений было отложено. Причины включают

административные барьеры, неэффективную работу подрядчиков, нехватку специалистов, а также недостаточную координацию между ведомствами.

Выявлены существенные различия в эффективности реализации в разных муниципальных образованиях. В Балашовском районе, например, мероприятия реализуются последовательно, благодаря активной позиции местной администрации. В других районах наблюдаются отставания, слабая проектная проработка и низкий уровень участия общественности.

Кроме того, анализ показал, что существует потребность в комплексном мониторинге качества вод, включая физико-химические, микробиологические показатели, а также мониторинг состояния прибрежных экосистем. В настоящее время такие исследования проводятся нерегулярно и не охватывают всей территории региона.

Отдельное внимание в главе уделено информационной открытости и взаимодействию с населением. Несмотря на отдельные положительные примеры (экологические субботники, просветительские мероприятия), в целом уровень вовлеченности граждан в реализацию проектов остаётся низким. Недостаточно развито использование цифровых сервисов, общественных платформ и механизмов обратной связи.

Общие выводы по содержанию

Таким образом, анализ теоретических основ и практической реализации проектов позволил сформировать целостное представление о текущем состоянии дел в области оздоровления водных объектов в Саратовской области. Работа выявила как системные достижения, так и критические проблемные точки. Это создаёт основу для дальнейшего обоснования предложений и практических рекомендаций, направленных на повышение результативности природоохранных проектов в регионе.

Расширенный анализ и перспективы

Несмотря на достижение ряда положительных результатов, реализация федеральных проектов по оздоровлению водных объектов сопровождается рядом системных трудностей. Среди них — ограниченность квалифицированных кадров, недостаточная координация между ведомствами, низкая проектная дисциплина в ряде муниципальных образований, отсутствие долгосрочного стратегического планирования, а также сложность взаимодействия с подрядными организациями.

Также выявляется нехватка современных инструментов общественного контроля и цифрового мониторинга. Вовлечение жителей в природоохранную деятельность всё ещё осуществляется преимущественно через единичные инициативы, а не на системной основе. Это снижает прозрачность и доверие населения к проектам.

Общественное участие представляет собой важнейший фактор повышения эффективности реализации экологических проектов. Во многих успешных международных практиках участие граждан, НКО и научных институтов становится гарантом устойчивости и долгосрочности достигнутых результатов. В Саратовской области уже предпринимались попытки организации таких форм участия, однако необходима институционализация этих процессов — создание платформ, экспертных советов и регулярных публичных обсуждений.

Дополнительный анализ показал, что успешность реализации зависит от гибкости проектных решений, готовности регионов к институциональным изменениям, технической модернизации и усиления межведомственного взаимодействия. Большую роль играет участие гражданского общества и доступность информации о ходе работ.

Для Саратовской области, обладающей уникальным водным потенциалом, перспективным направлением является комплексная реабилитация водохозяйственного комплекса Волги и её притоков.

С 2025 года начнётся реализация нового нацпроекта «Экологическое благополучие», в рамках которого проекты «Вода России» и «Сохранение уникальных экосистем» станут ключевыми. Это открывает возможности для использования лучших практик и устранения прежних проблем.

В рамках данного исследования был проведен анализ результативности федеральных проектов в сфере оздоровления водных объектов на примере Саратовской области. Саратовская область является динамично развивающимся регионом, обладающим достаточно большим экономическим потенциалом. Выгодное географическое расположение, значительное количество транспортных магистралей и высокоразвитых отраслей позволяет реализовать проекты в разных отраслях, в т.ч. проекты экологической и природоохранной направленности.

На текущий момент в регионе завершил действие проект «Экология», однако мероприятия продолжились уже в рамках проекта «Экологическое благополучие». В целом, представленные проекты включают ряд целей и задач, которые необходимо выполнить для оздоровления водных ресурсов Саратовской области.

Реализация проектов в сфере оздоровления водных ресурсов в Саратовской области имеет значительное количество проблемных аспектов, без устранения которых будущие проекты могут также пострадать. При этом, требуется как применение комплексных решений, так и точечное устранение проблем, выявленных в ходе анализа.

Для совершенствования реализации федеральных проектов в сфере оздоровления водных объектов необходимо предложить реализацию комплекса мероприятий, которые позволят устранить как текущие недостатки, так и системные проблемы, препятствующие реализации проектов.

В заключении подведены итоги проведённого исследования, сделан вывод о значимости федеральных экологических проектов для оздоровления водных объектов на региональном уровне. Выявлены ключевые проблемы реализации проектов в Саратовской области и предложены мероприятия по их устранению. Работа имеет практическую значимость и может быть использована при разработке программ регионального экологического развития.