

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В РФ И ЕЁ РЕАЛИЗАЦИЯ
НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**
(автореферат бакалаврской работы)

Студентки 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 «Государственное муниципальное управление»

Социологического факультета

Федоровой Алины Сергеевны

Научный руководитель
кандидат философских наук, профессор

_____ И.А.Бегина

Заведующий кафедрой,
кандидат философских наук, профессор

_____ И.А.Бегина

подпись, дата

Саратов 2025

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Актуальность исследования темы «Экологическая политика в РФ и ее реализация на региональном уровне» определяется несколькими ключевыми факторами, подчеркивающими значимость данной проблемы в современном обществе и государственной политике.

Прежде всего, экологические проблемы становятся все более актуальными и требуют срочных действий со стороны как государства, так и общества. Изменение климата, загрязнение окружающей среды и утрата биоразнообразия ставят перед правительством задачи, требующие комплексного подхода и активного вовлечения граждан. В этом контексте экологическая политика выходит за рамки охраны природы и становится важным аспектом обеспечения качества жизни населения.

Во-вторых, реализация экологической политики на уровне регионов имеет особое значение, поскольку именно регионы выступают основными субъектами, через которые осуществляется взаимодействие между государством и гражданами. Эффективное управление экологическими ресурсами и проблемами на местах не только улучшает экологическую ситуацию, но и способствует повышению доверия граждан к власти. Когда население наблюдает реальные действия и результаты, направленные на защиту окружающей среды, это формирует положительное восприятие государственных институтов.

Третьим важным аспектом является необходимость создания диалога между государственными структурами и населением. Вовлечение граждан в разработку и реализацию экологической политики, а также их участие в процессах принятия решений способствуют укреплению доверия и социальной сплоченности. Это особенно важно в условиях, когда недоверие к власти может привести к социальной напряженности и протестным настроениям.

Кроме того, в условиях глобализации и международного сотрудничества экологическая политика России должна соответствовать мировым стандартам и требованиям. Это требует от региональных властей не только адаптации к федеральным инициативам, но и активного участия в международных экологических проектах, что может способствовать укреплению позиций России на международной арене.

Таким образом, актуальность темы исследования «Экологическая политика в РФ и ее реализация на региональном уровне» очевидна. Она охватывает важнейшие аспекты взаимодействия государства и общества, формирования доверия граждан к власти и обеспечения устойчивого развития, что, в свою очередь, является залогом стабильности и эффективности управления в стране.

Степень научной разработанности проблемы. Степень научной разработанности проблемы «Экологическая политика в РФ и ее реализация на региональном уровне» охватывает широкий спектр исследований, касающихся как теоретических, так и практических аспектов взаимодействия государства и общества в контексте экологической политики.

Теоретические основы, касающиеся власти, доверия и отношений между гражданами и государством, были заложены в трудах таких классиков, как Н. Макиавелли, Т. Гоббс, Д. Локк, Ш. Монтескье, Ж. Руссо, И. Кант, Г. Гегель, А. Токвиль и Ф. Ницше. Эти философы исследовали природу власти и доверия, что создает основу для понимания современных отношений между государственными институтами и гражданами в контексте экологической политики.

Вопросы экологической политики исследуются в контексте более широких теорий власти, доверия и взаимодействия между государством и обществом. Работы таких классиков, как Н. Макиавелли, Т. Гоббс, Д. Локк и Ж. Руссо, закладывают основы для понимания политических процессов, включая экологическую политику. Современные исследования также

опираются на теории социального доверия, что подчеркивает важность доверия граждан к власти в контексте реализации экологических инициатив.

Доверие как фактор устойчивого развития и преодоления кризисов изучается в работах как зарубежных, так и отечественных авторов. Исследования Ф. Фукуямы, К. Эрроу и Э. Гидденса подчеркивают значимость доверия в социально-политических процессах, что актуально для понимания взаимодействия власти и общества в сфере экологии.

Вопросы методологии исследования экологической политики и доверия к власти освещаются в работах социологов, таких как Г. С. Батыгин и А. Г. Здравомыслов. Они предлагают методы социологического мониторинга и системы показателей, которые могут быть применены для анализа эффективности экологической политики на региональном уровне.

В последние годы наблюдается рост интереса к практическим аспектам реализации экологической политики на региональном уровне. Исследования показывают, что успешная реализация экологических инициатив зависит от вовлеченности граждан и уровня доверия к местным властям. Публикации, посвященные взаимодействию власти и общества, подчеркивают необходимость диалога и участия граждан в принятии решений.

Научные работы также акцентируют внимание на специфике реализации экологической политики в различных регионах России, учитывая их экономические, социальные и экологические особенности. Это позволяет выявить успешные практики и проблемы, с которыми сталкиваются регионы в процессе реализации экологических инициатив.

Таким образом, степень научной изученности темы «Экологическая политика в РФ и ее реализация на региональном уровне» является достаточно высокой. Существующие исследования предоставляют теоретические и методологические основы для дальнейшего анализа и разработки рекомендаций по улучшению экологической политики в России, а также подчеркивают важность взаимодействия между государственными институтами и гражданами для достижения устойчивого развития.

Объектом исследования является экологическая политика Российской Федерации.

Предметом исследования выступают механизмы реализации экологической политики.

Цель выпускной квалификационной работы бакалавра заключается в анализе уровня реализации экологической политики в РФ и выявить ключевые проблемы и барьеры.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих **задач**:

1. Изучить механизмы реализации экологической политики в России.
2. Исследовать уровень вовлеченности граждан в процессы разработки и реализации экологической политики.
3. Выявить основные проблемы и барьеры, с которыми сталкиваются регионы при реализации экологической политики.

Эмпирической базой исследования является авторское социологическое исследование среди студентов социологического факультета Саратовского государственного университета, проведенного в 2023 году на тему: «Экологическая активность жителей г. Саратова». В онлайн- опросе приняли участие 311 жителей города Саратова, из них: в возрасте до 18 лет- 10,6%, от 19 до 30 лет – 17%, от 31 до 44 лет – 53,70%, от 45 до 59 лет – 16,4%, от 60 и старше – 2,3% ; из которых- 55% девушек, 45%- парней. Обработка данного опроса проведена при помощи статистического пакета SPSS.

Структура выпускной квалификационной работы бакалавра определена целью исследования и состоит из трех глав, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

Первая глава «Теоретико-методологические основания изучения экологической политики в РФ» была посвящена анализу определения экологической политики и ее сущности. Также были рассмотрена основная нормативно-правовая база экологической политики в России.

Автор отмечает, что экологическая политика государства является важным направлением, направленным на защиту и восстановление окружающей среды от негативного воздействия человеческой деятельности. Она включает рациональное использование природных ресурсов и их восстановление, что способствует устойчивому развитию планеты.

С увеличением технологического прогресса и ростом экологических проблем, таких как загрязнение и изменение климата, необходимость в эффективной экологической политике стала очевидной. В последние десятилетия государственные органы начали разрабатывать и внедрять законы и нормативные акты, регулирующие экологические отношения, включая стратегии устойчивого развития и механизмы контроля за соблюдением норм.

Экологическая политика охватывает управление отходами, охрану водных ресурсов, защиту лесов и биоразнообразия, а также борьбу с изменением климата. Важным аспектом является вовлечение общества и бизнеса в принятие решений, что способствует более эффективной реализации экологических инициатив и повышению экологической ответственности граждан.

Экологическая политика государства охватывает политические, правовые и социокультурные аспекты, подчеркивая ответственность перед будущими поколениями и необходимость сохранения природного наследия. Она включает разработку стратегий и программ для решения актуальных экологических проблем, таких как изменение климата и загрязнение, что требует совместных усилий государственных органов, науки, бизнеса и гражданского общества.

Важно интегрировать экологические соображения в экономическую и социальную политику, чтобы обеспечить устойчивое развитие и гармоничное

сосуществование человека и природы. Экологическая политика должна адаптироваться к новым вызовам, обеспечивая баланс между экономическим развитием и охраной окружающей среды.

В России экологическая политика основывается на принципах, таких как приоритет биосферы, устойчивое развитие, рациональное распределение доходов от природных ресурсов, оперативное решение экологических проблем и открытость информации. На международном уровне акцент делается на сохранении природы, в то время как на национальном уровне это рассматривается как основа для повышения качества жизни населения, подчеркивая важность экологической устойчивости для благосостояния граждан.

Экологическое право представляет собой систему норм, регулирующих отношения между обществом и природой. Его основная цель — охрана окружающей среды, предотвращение негативных экологических последствий и улучшение качества природной среды для человека. Соблюдение этих норм обеспечивается государством с использованием принудительных мер.

Автор выделил основные источники экологического права в России, которые включают:

1. Конституция Российской Федерации — основной закон, который гарантирует гражданам право на благоприятную окружающую среду и определяет обязанности государства по ее защите.

2. Федеральные законы — законы, касающиеся природопользования и охраны окружающей среды, такие как "Об охране окружающей среды", "О водоснабжении и водоотведении" и "О животном мире".

3. Указы и распоряжения Президента и постановления Правительства — акты, уточняющие законодательные нормы и устанавливающие правила охраны окружающей среды.

4. Нормативные акты министерств и ведомств — документы, регулирующие конкретные аспекты экологической политики, включая санитарные нормы и правила обращения с отходами.

Нормативные решения местных органов самоуправления — акты, принимаемые на уровне муниципалитетов, которые могут включать местные экологические нормы, учитывающие особенности конкретных территорий.

Основная цель природоохранного законодательства заключается в регулировании отношений между обществом и природой для сохранения природных ресурсов и улучшения качества окружающей среды. Оно направлено на предотвращение негативного воздействия хозяйственной деятельности и оздоровление экосистем. Ведущим актом в этой области является Федеральный закон «Об охране окружающей среды», принятый 10 января 2002 года, который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере экологии.

Экологическое законодательство постоянно развивается, адаптируясь к новым вызовам, таким как изменение климата и загрязнение. Наблюдается тенденция к интеграции экологических норм в другие области права, что позволяет более эффективно решать проблемы охраны окружающей среды. Однако реализация законодательства сталкивается с проблемами, такими как нехватка финансирования и недостаточная осведомленность населения.

Экологическая безопасность включает защиту общества и природы от антропогенных и природных угроз, а также создание условий для устойчивого сосуществования человека и экосистемы. Эффективная реализация экологической политики требует комплексного подхода, включая участие бизнеса, науки и гражданского общества.

В условиях глобальных вызовов экологическая безопасность становится важным элементом международного сотрудничества. Проблема накопленного вреда требует тщательного изучения и внедрения успешных зарубежных практик, таких как государственно-частное партнерство и активное участие общественности.

Основные программные документы, такие как «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», подчеркивают необходимость

модернизации экономики и сохранения природных ресурсов. Для решения экологических проблем необходимо внедрение строгих механизмов контроля, активное вовлечение общественности и развитие инновационных технологий, что позволит достичь гармоничного сосуществования экономики и экологии.

Во второй главе «Экологическая политика в Российской Федерации» было изучено функционирование государственных органов в экологической политике, а также проблемы и вызовы экологической политики на федеральном уровне.

Автор отметил, что вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности занимают важное место в государственной политике России. В последние годы правительство усилило свою экологическую политику в ответ на растущие экологические вызовы. Здоровая окружающая среда является необходимым условием для функционирования общества, и основная ответственность за ее защиту лежит на государстве.

Хотя в законодательстве нет четкого определения термина «управление в области охраны окружающей среды», этот термин активно используется и вызывает научные дискуссии. Управление включает разработку и реализацию экологической политики, контроль за соблюдением норм и взаимодействие с различными заинтересованными сторонами, такими как бизнес и общественные организации. Эффективное управление требует комплексного подхода, учитывающего экологические и социально-экономические аспекты.

Государственные органы, занимающиеся охраной окружающей среды, обладают широкими полномочиями для реализации федеральной политики. Они разрабатывают законы и программы, контролируют их соблюдение, а также проводят мероприятия по восстановлению экосистем и защите здоровья населения. Государственный экологический мониторинг позволяет отслеживать состояние окружающей среды и выявлять нарушения.

Органы власти также занимаются охраной морской среды, управлением радиоактивными отходами и проведением экологической экспертизы. Они имеют право ограничивать или запрещать хозяйственную деятельность, если

она нарушает экологическое законодательство, и развивают систему экологического образования для повышения осведомленности населения.

Кроме того, органы власти создают особо охраняемые природные территории, ведут учет объектов, негативно влияющих на экологию, и развивают международное сотрудничество в области охраны окружающей среды. Таким образом, они играют ключевую роль в обеспечении экологической безопасности и устойчивого развития страны.

Государственные органы и специализированные службы, занимающиеся экологическими вопросами, автор разделил на три категории: органы общей компетенции, узкоспециализированные органы и структуры, выполняющие специфические функции.

Эти органы работают в единой системе, взаимодействуя друг с другом и с общественными организациями, что способствует комплексному решению экологических задач и эффективному использованию ресурсов. Система управления охраной окружающей среды в России основывается на принципе рационального использования природных ресурсов и их охраны.

Автор выделил, что цели государственной политики в области экологической безопасности направлены на сохранение и восстановление природной среды, а также на обеспечение необходимого качества окружающей среды для комфортной жизни граждан и устойчивого экономического роста.

Государственная политика должна обеспечивать не только физическую безопасность, но и комфортные условия для жизни, включая развитие зеленых зон, улучшение инфраструктуры и доступ к экологически чистым продуктам. Кроме того, важно интегрировать экологическую безопасность в экономическую политику, что позволит достичь сбалансированного развития экономики без вреда для окружающей среды.

Экологические вызовы и угрозы можно разделить на глобальные, национальные и региональные. В России современные проблемы экологической безопасности во многом связаны с институциональными недостатками в управлении охраной окружающей среды, которые

обусловлены устаревшей экономической структурой, не соответствующей требованиям устойчивого развития.

Одной из основных причин низкой эффективности экологической политики является отсутствие действенных экономических инструментов для регулирования, что приводит к тому, что многие инициативы остаются лишь на уровне деклараций. Недостаточное финансирование экологических программ также затрудняет реализацию необходимых мер.

Ситуацию усугубляет ослабление природоохранного законодательства, что ведет к росту правонарушений и коррупции, снижая доверие к государственным институтам и ответственность бизнеса. Низкая экологическая ответственность компаний приводит к игнорированию норм и стандартов, что негативно сказывается на окружающей среде.

Для решения этих проблем необходимо переосмысление подходов к управлению экологической безопасностью, включая внедрение современных экономических инструментов, увеличение финансирования экологических инициатив и ужесточение контроля за соблюдением законодательства. Это позволит создать устойчивую и безопасную экологическую среду для будущих поколений.

В работе автора выделяются ключевые проблемы и пути их решения для улучшения экологической ситуации в стране.

Первый вызов — необходимость формирования инновационной экономики и внедрения экологически безопасных технологий. Это связано с отставанием России от международных стандартов и отсутствием экономических стимулов для модернизации. Переход на «зеленую» экономику требует изменений в взаимодействии государства и бизнеса, а также рационального использования природных ресурсов.

Второй вызов — модернизация экономики в условиях кризиса, что требует увеличения государственного финансирования природоохранных мероприятий и акцентирования внимания на экологических приоритетах.

Кризис может создать возможности для структурных преобразований и отказа от экологически небезопасных проектов.

Третий вызов — недостаточная эффективность государственной экологической политики, проявляющаяся в низких ставках налогов на природные ресурсы и недостаточном финансировании экологических инициатив. Необходима целенаправленная политика, ориентированная на экологизацию производства и внедрение инновационных технологий.

Четвертый вызов — необходимость разработки новых инструментов экологического регулирования, которые должны поддерживать экологическую модернизацию и поощрять ответственное поведение бизнеса. Важно внедрять налоговые льготы, стимулировать инвестиции в природоохранные технологии и установить контролируемые параметры для платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Пятый вызов — для России является необходимостью улучшения природоохранного законодательства, которое остается неизменным и создает высокие экологические риски. Упрощение экологических экспертиз и низкие штрафы за загрязнение делают для предприятий выгоднее платить штрафы, чем инвестировать в охрану природы.

Шестой вызов — низкая экологическая ответственность бизнеса, проявляющаяся в недостаточной заинтересованности в соблюдении норм и низкой инвестиционной активности в природоохранные мероприятия. Необходимы меры для повышения экологической культуры и ответственности.

Седьмой вызов — необходимость стратегического планирования в экологической политике, что требует долгосрочных программ и механизмов для реализации и оценки результатов. В целом, Россия сталкивается с серьезными проблемами в области экологии, включая устаревшее оборудование и недостаточное финансирование экологически значимых проектов.

В третьей главе «Экологическая политика в Саратовской области» был произведен анализ актуальной экологической активности жителей города

Саратова, а также особенности экологического состояния Саратовской области.

Автор подчеркивает, что состояние окружающей среды в городе напрямую влияет на здоровье его жителей. Общественность активно реагирует на нарушения экологических норм и является важным союзником местных властей в улучшении экологической ситуации. Он отмечает, что загрязнение воздуха, водоемов и почвы приводит к росту заболеваний, что требует строгого контроля и вовлечения граждан в экологические инициативы.

Также акцентируется внимание на необходимости развития образовательных программ для повышения экологической грамотности, что поможет создать устойчивые города. Он утверждает, что сотрудничество между гражданами, местными властями и экологическими организациями может привести к более здоровым городским пространствам.

Автор отмечает, что экологические проблемы Саратовской области во многом совпадают с международными, включая изменение климата, разрушение озонового слоя, деградацию экосистем и сокращение биологического разнообразия. Глобальное изменение климата, вызванное выбросами углекислого газа, является одной из основных проблем.

В Саратовской области за XX век было утрачено около двадцати видов растений и несколько видов животных, включая рыб и птиц. С декабря 2017 года саратовский филиал АО «Ситиматик» стал региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, однако лишь 3% отходов отправляется на переработку.

Результаты исследования подчеркивают важность повышения экологической осведомленности и вовлеченности граждан в мероприятия по охране окружающей среды. Это может стать основой для формирования более устойчивой и здоровой городской экосистемы, что в свою очередь требует совместных усилий как со стороны населения, так и со стороны местных властей.

Для сбора данных использовалась анкета, содержащая вопросы закрытого и открытого типа. В онлайн- опросе приняли участие 311 жителей города Саратова.

По результатам проведенного социологического исследования автором были получены следующие выводы:

1. В Саратове плохая экология из-за большого количества заводов и загрязнения атмосферы и водоемов, достигающего 300 тысяч тонн в год, включая выбросы от автомобилей, не соответствующих экологическим нормам.

2. Лишь 17% опрошенных знают о мероприятиях по защите окружающей среды в городе.

3. Примерно каждый пятый человек сортирует вторсырье.

4. Основные экологические проблемы: транспорт, бытовые сточные воды и мусор, промышленность, ядохимикаты и удобрения.

5. Жители Саратова участвуют в субботниках, сборе батареек, благоустройстве парков и акции «Посади дерево».

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.