

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра социологии регионов

**РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ В СУБЪЕКТЕ РФ
(НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**
(автореферат бакалаврской работы)

студента 4 курса 421 группы
направления 38.03.04 Государственное муниципальное управление
Социологического факультета
Титова Дмитрия Михайловича

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ Я.А. Никифоров

Заведующий кафедрой,
кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина

Саратов 2025

Актуальность темы исследования. В условиях постоянного развития современного общества проблема грамотной реализации социальной политики становится всё более актуальной как в высокоразвитых странах, так и в развивающихся государствах. Государство в зависимости от своих возможностей и текущей мировой повестки может отдавать приоритет тому или иному направлению социальной политики. Её базовой задачей является анализ социально-экономических потребностей общества и их удовлетворение.

Российская Федерация является социальным государством, поэтому первоочередной задачей федеральных и региональных органов власти в вопросе реализации социальной политики является поддержание благосостояния граждан и возможности беспрепятственной реализации их социальных прав.

Именно этот фактор наиболее ярко отражает актуальность темы избранной работы, так как государственная социальная политика направлена на построение справедливого общества, основанного на принципе равенства, где каждый гражданин имеет все необходимое для самореализации как личности и полностью защищен от всех социальных проблем и рисков.

На данный момент государственная социальная политика в Российской Федерации постоянно совершенствуется с целью предоставления социальной помощи и социальных услуг населению, а так же улучшению качества жизни каждого гражданина.

В процессе реализации государственной социальной политики большую роль играет региональный аспект, потому что на уровне субъектов Федерации происходит практическая реализация федеральных программ с учетом специфических факторов, присущих той или иной территории.

На уровне региона эффективная реализация государственной социальной политика зависит не только от количества выделяемых бюджетных средств для выполнения основных задач, но и от конкретных социальных проблем, присущих данной местности. В связи с этим отдельные

направления социальной политики или специальные категории социальных выплат и пособий могут быть закреплены в региональных программах и иных нормативно-правовых актах.

Грамотная социальная политика способна решать более широкие региональные проблемы такие как: неблагоприятная демографическая ситуация, низкий уровень доверия власти, безработица, рост сепаратизма и другие разногласия в обществе. Главными инструментами решения данных проблем являются государственные решения, различные социальные программы и мероприятия. Эффективная реализация региональной социальной политики является одним из факторов, влияющих на стабильность всей деятельности государства.

Степень научной разработанности проблемы. Проблемы социальной политики освещали в своих работах ведущие российские учёные в области социальной политики и социальной работы.

К числу фундаментальных работ можно отнести работу Волгина Н.А. «Социальная политика», в которой подробно рассматриваются теоретико-методологические и практические вопросы сущности, содержания, формирования, реализации, информационного, кадрового и финансового обеспечения социальной политики, реформирования и развития отраслей социальной сферы и социально-трудовых отношений, а также демографические и миграционные процессы, социально-экономическое положение основных социальных групп современного российского общества.

В учебном пособии Скворцова И.П. «Социальная политика региона: теория и практика» важное место отведено рассмотрению региональных аспектов социальной политики в современных условиях.

В книге Холостовой Е.И. «Социальная политика» раскрываются сущность, основные принципы и категории социальной политики, прослеживается связь социальной политики с системой общественных отношений, ее демографические и этнографические аспекты, уделяется

внимание таким элементам социальной политики, как пенсионное обеспечение, жилищная политика, охрана здоровья.

В статье Смирновой А.А. и Егорова М.С. «Теоретические основы социальной политики» рассмотрены основные задачи социальной политики и ее объекты, основные направления в сфере социальной политики, выделены основные законодательные акты социальной политики и проблемы социальной политики в России.

Так же можно выделить работу Еловенко Д.А. «Механизмы реализации социальной политики» в которой рассматриваются органы реализации социальной политики: органы законодательной, исполнительной власти, органы местного самоуправления и Тагиевой Д.И. «Социальная политика государства», где описывается социальная политика Российской Федерации, основанная на экономических подходах теории государственного управления и национальной безопасности с учетом предыстории общественного развития, культурных особенностей общества, мировоззрения и ценностей граждан.

В 2024 году вышел учебник для вузов Роик, В. Д, где значительное место отведено влиянию теоретических разработок ученых XIX—XX вв. на формирование современной парадигмы социальной политики, определивших роль государства в вопросах организации институтов, позволяющих индивиду реализовать себя в трудовой, социальной, культурной и политической сферах, а также освещению рекомендаций международных организаций в области социальных гарантий; а также учебное пособие для вузов Шайдукова, Л. Д. «Социальная политика Российской Федерации», раскрывающие теоретико-методологические и практические вопросы содержания, формирования и реализации кадрового, информационного, инфраструктурного обеспечения социальной политики, стратегии и приоритетов социальной политики России на современном этапе, реформирования отраслей социальной сферы (системы социальной защиты, образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта,

санаторно-курортной сферы, сферы туризма, жилищного хозяйства и др.) и социально-трудовых отношений (занятости населения, рынка труда, пенсионной системы, системы страхования), демографические процессы, социально-экономическое положение основных социальных групп современного российского общества.

Объектом исследования являются базовые элементы социальной политики региона.

Предметом исследования выступает реализация государственной социальной политики на региональном уровне,

Цель выпускной квалификационной работы бакалавра - изучение основных государственных и региональных социальных программ и оценка их эффективности с помощью показателей качества жизни населения как главного показателя эффективности социальной политики.

Задачи:

1. Рассмотреть теоретические аспекты государственной социальной политики.
2. Выделить нормативно-правовую базу государственной социальной политики.
3. Выявить основные направления реализации социальной политики в Саратовской области.
4. Проанализировать состояние социальной политики в регионе на основании качества жизни как её главного показателя..

Нормативно-правовая база социальной политики в России регулируется рядом нормативно-правовых актов. Ее основные принципы закрепляются в 7, 38 и 39 статье Конституции Российской Федерации. Федеральный закон от 30.11.2024 N 419-ФЗ. «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» является основным документом, регулирующим распределение бюджетных средств для решения наиболее важных социальных проблем. В сфере социального обслуживания основополагающим является Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об

основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который гарантирует равенство всех граждан для получения различных социальных услуг и их доступность вне зависимости от места проживания. Так же в перечень федеральных нормативно-правовых актов государственной социальной политики можно включить законы в сферах пенсионного обеспечения населения, отдельных льгот для лиц с ограниченными возможностями, охраны труда, жилищного благоустройства, развития медицинских услуг, образования и культуры.

Важным элементом так же является региональное законодательство, которое конкретизирует и дополняет федеральное законодательство в соответствии со спецификой конкретной территории.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первом разделе «Теоретико-методологические основы исследования государственной социальной политики» рассматривается определение социальной политики с точки зрения различных научных авторов, описываются основные модели социальной политики и подходы к финансированию социальной сферы, а так же изучается нормативно-правовая база социальной политики на федеральном и на региональном уровне.

В данном разделе автор выделяет основные подходы к изучению социальной политики, а так же определяет, что на данный момент Российская Федерация придерживается гибридной модели социальной политики, сочетающей в себе опыт предыдущих десятилетий с учетом актуальных тенденций социальной сферы. С точки зрения финансирования

социальной сферы Российская Федерация придерживается смешанного подхода, который закрепляет сильную роль государства в решениях вопросов социального обеспечения, но позволяет использование частных инвестиций в социальной сфере.

Так же автор делает вывод о том, что государственное и региональное законодательство полностью соответствуют конституционным принципам и являются едиными для всего населения Российской Федерации и Саратовской области. Федеральные законы определяют общие принципы функционирования различных отраслей социальной политики, а региональное законодательство позволяет конкретизировать отдельные аспекты реализации государственной социальной политики, учитывая специфику региона и его социально-экономическое положение.

Таким образом, в первом разделе автор работы рассмотрев теоретико-методологические основы социальной политики делает вывод о том, что социальная политика – это многогранная наука со своими особенностями и принципами, ее основной целью является предоставление гражданам различных социальных гарантий и услуг, а так же удовлетворение всех социальных потребностей и поддержание достойного уровня жизни. В рамках законодательства социальную политику можно разделить на федеральную и региональную, где федеральная имеет основополагающий характер, а региональная конкретизирует некоторые аспекты ее реализации.

Второй раздел «Реализация государственной социальной политики в Саратовской области» посвящен выявлению основных направлений реализации государственной социальной политики в саратовской области и оценке эффективности их выполнения путем анализа основных показателей качества жизни как главного критерия оценки государственной социальной политики в регионе.

Автор начинает раздел с обзора государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и выделяет ее основные цели и этапы реализации. Также, автор уделяет особое внимание

изучению стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, выделяет основные направления ее реализации и делает вывод о том, что генеральной целью государственной социальной политики в регионе является обеспечение стабильного улучшения качества жизни населения и повышение глобальной конкурентоспособности области.

Особое внимание автор уделяет доказательству того, что качество жизни населения является основным критерием оценки эффективности государственной социальной политики так как в него входят такие показатели как: комфортность среды проживания, количество и доступность социальных услуг, состояние социальной инфраструктуры и уровень благосостояния граждан. Положительные значения основных показателей качества жизни являются прямым следствием эффективной реализации государственной социальной политики. Применительно к регионам высокие показатели качества жизни означают, что региональное правительство может ставить перед собой новые задачи социального развития, чтобы не только не упустить текущий прогресс, но и продолжить устойчивое развитие социальной сферы. Качество жизни как приоритет социальной политики государства является прямым ответом на запросы современного общества, где преобладающим фактором является равноправие, наличие социальных гарантий и социальной защиты для всех членов общества. Регулярные государственные инвестиции для развития сферы здравоохранения, образования и социальной инфраструктуры. Наиболее приоритетными направлениями государственной социальной политики в Саратовской области являются: образование, здравоохранение, социальная поддержка граждан. Стоит отметить, все отрасли социальной политики являются важными несмотря на объем их финансирования. Для анализа текущих результатов государственной социальной политики региона нужно учитывать не только выделенные бюджетные средства на какую-то отрасль, но и результаты, которых удастся достичь.

Завершает данный раздел автор оценкой текущих результатов

государственной социальной политики в Саратовской области путем анализа основных показателей качества жизни на основании отчета центра экономических исследований «РИА Рейтинг». При составлении рейтинга учитывались 66 показателей, объединенные в 11 разных групп от уровня доходов населения до обеспеченности отдельных категорий граждан отдельными социальными услугами за период 2023-2024 года. По итогам общего рейтинга качества жизни Саратовская область в 2024 году занимает 38 место из 85, в 2023 году регион занимал 39 место.

Таким образом, в рамках данного раздела автор делает вывод о том, что государственная социальная политика в Саратовской области частично успешна и имеет сильные и слабые стороны. Для сохранения текущего развития региона и дальнейшего улучшения качества жизни населения требуется работа в сфере переосмысления некоторых государственных и региональных программ для их адаптации под текущие социальные проблемы. К их числу можно отнести программы, направленные на сокращение бедности, развитие социальной инфраструктуры и решения кадрового вопроса в сельской местности, а так же создания комфортных жизненных условий для всех категорий граждан.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач бакалаврской работы.

В первом разделе была рассмотрена теоретическая составляющая государственной социальной политики, что решает первую поставленную задачу - рассмотреть теоретические аспекты государственной социальной политики. Социальная политика – это комплекс мер, предпринимаемых государством, который направлен на достижение социальных целей, связанных с улучшением качества жизни народа, повышением общественного благосостояния и обеспечением социально-политической стабильности. Следующей ключевой точкой в исследовании стало выявление того, что отправной точкой в изучении нормативно-правовой базы социальной политики является Конституция Российской Федерации, как

нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы государственного устройства страны. В том числе отдельные положения Конституции содержат в себе основы и принципы социальной политики государства, которые подлежат обязательному исполнению. Нормативно-правовые акты должны отражать в себе социальные стандарты, соблюдение которых является прямой обязанностью государства. Так же в них должны содержаться все права граждан в сфере социальной поддержки, механизмы реализации и защиты данных прав.

Во втором разделе были выделены основные направления реализации социальной политики в Саратовской области. Государство реализует множество федеральных и региональных программ, направленных на поддержку отдельных категорий граждан, развития социальной инфраструктуры, улучшения демографической ситуации и роста социально-экономического потенциала. Так же была рассмотрена четвертая задача, которая заключается в анализе актуального состояния социальной политики в регионе на основании показателя качества жизни населения. Государственная социальная политика в Саратовской области имеет как достижения, так и недостатки, регион не входит в число лидеров по оценке качества жизни, но и не находится в конце списка регионов с худшими оценками качества жизни. Текущая социальная политика требует некоторых корректировок для перехода из стадии «частично успешная» в стадию «эффективная».

Таким образом, Саратовская область демонстрирует частичный успех в реализации социальной политики. На данный момент достигнуты значительные результаты в сферах социального обеспечения и социальной инфраструктуры. Активно развивается сфера здравоохранения и образования, система социальной поддержки населения и улучшения жилищных условий граждан, достигнут низкий уровень безработицы. Однако, сохраняется отставание сельских территорий от областного центра по всем ключевым показателям качества жизни, низкий уровень заработной платы и отток трудоспособного населения. Для устойчивого улучшения качества жизни

населения требуется дальнейшая работа в сфере реализации государственных и региональных программ, направленных на сокращение бедности, развитии молодых специалистов и создания комфортных жизненных условий для всех категорий граждан.