

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

кафедра социологии регионов

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

(автореферат бакалаврской работы)

студента 5 курса 521 группы
направление 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
социологического факультета
Болдырева Виктора Георгиевича

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ С.Г.Ивченков

подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегинина

подпись, дата

Саратов 2025

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Местное самоуправление является важной составляющей системы управления в России, обеспечивая связь между государственными структурами и местным населением. Оно представляет собой механизм, через который граждане могут непосредственно влиять на процессы принятия решений, касающихся их жизни и благосостояния. В этом контексте Саратовская область, как один из субъектов Российской Федерации, демонстрирует особенности и вызовы, связанные с организацией местного самоуправления. Изучение правовых основ и принципов функционирования местного самоуправления в данном регионе позволяет выявить как положительные практики, так и существующие проблемы, требующие решения.

Важность местного самоуправления трудно переоценить, поскольку оно обеспечивает реализацию конституционных прав граждан на участие в управлении делами общества и государства. Местное самоуправление, будучи самостоятельной частью публичной власти, имеет свои органы, которые действуют на основании законодательства и в интересах местного населения. В Саратовской области, как и в других регионах России, местное самоуправление призвано обеспечить более эффективное решение местных проблем, улучшение качества жизни граждан и развитие территорий.

Степень научной разработанности. Правовые основы и принципы местного самоуправления рассматриваются в трудах следующих авторов: Алпатов Ю. М., Арутюнян Р. Э., Баликоева Л. М., Ведяева Е. С., Гребенникова А. А., Масляков В. В., Салтыкова О. П. и др.

Объектом исследования выступает правовая система местного самоуправления в данном регионе, включая её организационные структуры и механизмы функционирования.

Предметом исследования являются конкретные правовые аспекты муниципального управления, организация деятельности исполнительных

органов местного самоуправления, а также участие граждан в процессе местного самоуправления.

Целью исследования является всесторонний анализ и оценка существующих правовых основ и организационных принципов муниципального управления в регионе, с акцентом на эффективность функционирования исполнительных органов местного самоуправления и активное участие граждан в этом процессе.

Задачи исследования включают изучение теоретических и правовых аспектов муниципального управления, анализ структуры и деятельности исполнительных органов местного самоуправления в Саратовской области, а также оценку механизмов вовлечения граждан в принятие решений на местном уровне, что позволит выявить существующие проблемы и предложить пути их решения для повышения качества управления и участия населения в местных делах.

Эмпирическая база выпускной квалификационной работы включает официальные данные Федеральной службы государственной статистики за 2005 – 2023 гг. и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации за 2020-2023 гг., практические материалы органов социальной защиты субъектов Российской Федерации.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, включающих по три параграфа, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

Первая глава «Теоретические аспекты анализа муниципального управления Саратовской области» посвящена этапам развития местного самоуправления.

Одним из важнейших этапов в развитии местного самоуправления стало принятие реформы 1861 года, отменившей крепостное право, и создание волостных и уездных управлений, которые отвечали за решение местных проблем. Эти органы власти имели ограниченные полномочия, но их роль в решении насущных вопросов была огромной. Волости становились основой для формирования местной власти в Саратовской области, и их деятельность во многом определяла эффективность управления на местах.

С приходом советской власти в 1917 году система местного самоуправления претерпела значительные изменения. В рамках новой политической системы местные советы стали основным элементом управления, но их функции и полномочия были значительно ограничены в интересах централизованного государства. Местные советы подчинялись центральной власти и не имели реальной автономии, что изменило характер местного самоуправления, и оно стало зависимым от решения вопросов, исходящих от центральных властей.

После распада Советского Союза в 1991 году начался новый этап в развитии местного самоуправления. Принятие Конституции Российской Федерации в 1993 году стало основой для возрождения местного самоуправления как самостоятельной формы власти. Важным шагом стало принятие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который обеспечил правовую основу для создания системы местного самоуправления в рамках независимости регионов и их взаимодействия с федеральным центром.

В Саратовской области процесс становления местного самоуправления прошел через несколько этапов. С момента принятия Конституции Российской Федерации в 1993 году началась работа по созданию новых органов местного самоуправления, которые получили более широкие полномочия и начали осуществлять реальные функции в интересах местного населения. Были разработаны региональные законы, уточняющие вопросы

взаимодействия муниципальных образований с органами государственной власти.

Правовую основу муниципального управления в Саратовской области составляют федеральные и региональные законы, которые регулируют деятельность местных органов власти. Одним из основополагающих документов является Конституция Российской Федерации, которая в статье 12 закрепляет принцип местного самоуправления как самостоятельной формы власти. Этот принцип лежит в основе организации муниципальных органов власти и их взаимодействия с другими уровнями власти.

Одной из ключевых задач муниципального управления в Саратовской области является обеспечение прозрачности и открытости в деятельности органов местного самоуправления. Это достигается через различные механизмы, такие как публичные слушания, отчеты о деятельности органов местного самоуправления, а также через использование информационных технологий для информирования граждан о принимаемых решениях и проводимых мероприятиях. Прозрачность является важным фактором, способствующим повышению доверия граждан к местным властям, а также активному участию граждан в процессах принятия решений, что, в свою очередь, способствует более эффективному решению местных проблем.

Ключевыми принципами, на которых строится система местного самоуправления в Саратовской области, являются принципы демократизма, законности, гласности и ответственности. Принцип демократизма подразумевает, что органы местного самоуправления формируются на основе выборов, что обеспечивает представительство интересов граждан. Принцип законности требует, чтобы деятельность органов местного самоуправления соответствовала действующему законодательству, а также чтобы все решения принимались в рамках установленных норм и правил. Принцип гласности предполагает открытость в работе органов местного самоуправления, что позволяет гражданам быть вовлеченными в процессы принятия решений и контролировать деятельность властей. Принцип

ответственности подразумевает, что органы местного самоуправления несут ответственность перед гражданами за свои действия и решения, что также способствует повышению их эффективности.

Важным аспектом анализа муниципального управления в Саратовской области является изучение механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с другими уровнями власти, включая федеральные и региональные органы власти. Это взаимодействие осуществляется через различные каналы, включая законодательные инициативы, совместные проекты и программы, а также через механизмы финансирования, такие как субсидии и дотации. Эффективное взаимодействие между различными уровнями власти является ключевым фактором, способствующим решению местных проблем и улучшению качества жизни граждан.

Таким образом, этапы развития системы местного самоуправления в Саратовской области можно охарактеризовать как динамичные и многогранные. Каждый из этапов был обусловлен как историческими, так и современными реалиями, и каждый из них оставил свой след в формировании местных органов власти. Современное местное самоуправление в Саратовской области продолжает развиваться, сталкиваясь с новыми вызовами и задачами, которые требуют адекватного реагирования со стороны местных властей. Важно отметить, что успешное функционирование местного самоуправления зависит не только от правовой базы, но и от активного участия граждан в управлении, что является залогом демократического развития региона и повышения качества жизни населения.

Теоретические аспекты анализа муниципального управления в Саратовской области подчеркивают важность полномочий органов местного самоуправления, их роли в системе государственного управления и необходимость активного взаимодействия с населением и другими уровнями власти. Эффективное функционирование органов местного самоуправления требует комплексного подхода, включающего как правовые, так и организационные аспекты, что позволит создать условия для устойчивого

развития муниципальных образований и повышения качества жизни населения.

Резюмируя, в конце главы автор подчеркивает, что местное самоуправление является важным инструментом для решения социальных, экономических и политических задач на местах. Необходимость дальнейшего изучения и совершенствования системы местного самоуправления в регионе остается актуальной, так как это напрямую влияет на уровень жизни населения и развитие гражданского общества.

Во второй главе «Организация деятельности исполнительных органов местного самоуправления в Саратовской области» раскрываются различные аспекты, как практические, так и правовые, направленные на обеспечение эффективного функционирования местной власти.

В России и Саратовской области в последние годы наблюдаются существенные изменения в муниципальном управлении, связанные с переходом к более открытой, подотчетной и демократичной модели взаимодействия органов местной власти и граждан.

Администрация муниципального образования является центральным исполнительным органом, отвечающим за координацию работы всех структур местного самоуправления. В Саратовской области ее функции включают управление муниципальной собственностью, реализацию социально-экономических программ, обеспечение правопорядка и развитие инфраструктуры. В свою очередь, комитеты и управления, входящие в состав администрации, занимаются конкретными аспектами управления, такими как образование, здравоохранение, культура и жилищно-коммунальное хозяйство.

В рамках своей компетенции исполнительные органы местного самоуправления имеют право издавать постановления и распоряжения, которые обязательны для исполнения на территории муниципального образования. Эти акты регулируют различные аспекты жизни местного сообщества, включая благоустройство, санитарное состояние, организацию

транспортного обслуживания и другие сферы. Важно отметить, что все решения, принимаемые исполнительными органами, должны соответствовать федеральному и региональному законодательству, а также учитывать интересы населения.

Компетенция исполнительных органов местного самоуправления в Саратовской области также включает в себя взаимодействие с другими уровнями власти. Это взаимодействие может проявляться в различных формах, начиная от совместных программ и заканчивая обменом информацией и опытом. Исполнительные органы должны активно участвовать в разработке и реализации региональных программ, что позволяет интегрировать местные инициативы в более широкий контекст развития области.

Кроме того, исполнительные органы местного самоуправления в Саратовской области должны обеспечивать контроль за деятельностью подведомственных учреждений и организаций. Это включает в себя как финансовый контроль, так и контроль за качеством предоставляемых услуг. Исполнительные органы обязаны проводить регулярные проверки и аудиты, что позволяет выявлять и устранять недостатки в работе учреждений, а также повышать уровень ответственности за выполнение поставленных задач.

Ключевым аспектом работы исполнительных органов является работа с обращениями граждан. В соответствии с законодательством, исполнительные органы обязаны рассматривать обращения граждан, предоставлять им необходимую информацию и реагировать на их запросы. Это не только повышает уровень доверия к органам местного самоуправления, но и позволяет более точно выявлять потребности населения и адаптировать программы и услуги к их запросам.

В заключении, автор приходит к выводу, что основная задача исполнительных органов местного самоуправления в Саратовской области — это реализация решений местных представительных органов власти и управление муниципальной собственностью. Исполнительные органы также

играют важную роль в организации предоставления государственных и муниципальных услуг населению. Все эти функции направлены на обеспечение жизнедеятельности муниципального образования и улучшение качества жизни граждан.

В третьей главе «Участие граждан в процессе местного самоуправления в Саратовской области» данный процесс рассматривается как важная составляющая демократической системы управления, и в Саратовской области, где этот процесс приобретает все большее значение. Современная модель местного самоуправления ориентирована на вовлечение населения в принятие решений, касающихся их жизнедеятельности и благосостояния. Это позволяет повысить уровень ответственности местных властей, обеспечить более прозрачное и эффективное управление и повысить доверие граждан к органам местной власти.

Одним из ключевых механизмов участия граждан в местном самоуправлении являются выборы. На выборах местных депутатов и глав муниципальных образований граждане имеют возможность выразить свою волю и выбрать тех, кто будет представлять их интересы. В Саратовской области выборы проводятся на основе принципов всеобщности, равенства и прямого голосования, что позволяет каждому гражданину, достигшему 18-летнего возраста, участвовать в формировании местной власти. Важно отметить, что выборы являются не только правом граждан, но и их обязанностью, поскольку активное участие в выборах способствует укреплению демократических институтов и повышению ответственности избранных представителей перед избирателями.

Кроме выборов, существует множество других форм участия граждан в процессе местного самоуправления. Одной из таких форм являются общественные слушания, которые проводятся для обсуждения важнейших вопросов, касающихся жизни муниципального образования. На этих слушаниях граждане могут выражать свои мнения, задавать вопросы и вносить предложения, что создает условия для открытого диалога между

властью и населением. Общественные слушания способствуют повышению прозрачности и подотчетности местных властей, а также позволяют гражданам непосредственно участвовать в принятии решений, касающихся их жизни.

Еще одной важной формой участия граждан в местном самоуправлении являются инициативные группы. Граждане могут объединяться для решения конкретных проблем, касающихся их сообщества, и выдвигать инициативы, направленные на улучшение качества жизни. Инициативные группы могут обращаться в местные органы власти с предложениями о реализации тех или иных проектов, а также организовывать акции и мероприятия, направленные на привлечение внимания к актуальным вопросам. Такой подход позволяет гражданам не только активно участвовать в жизни своего муниципального образования, но и формировать повестку дня для местных властей. Общественные слушания и консультации с гражданами — это еще одна важная форма участия в принятии решений местного значения. В Саратовской области органы местного самоуправления активно проводят общественные слушания по важным вопросам, таким как градостроительство, организация инфраструктуры и благоустройство территорий. Местные органы власти также активно развивают взаимодействие с гражданами через проведение различных консультаций, опросов и социологических исследований, которые дают представление о потребностях и запросах населения. Эти данные затем используются для корректировки планов и программ развития на местном уровне, что способствует более точному учету интересов граждан. Необходимо также отметить, что участие граждан в местном самоуправлении в Саратовской области сталкивается с определенными вызовами и проблемами. Во-первых, необходимо продолжать работу по повышению информированности населения о механизмах местного самоуправления и их праве на участие в управлении. Это можно сделать через проведение информационных

кампаний, семинаров и тренингов, направленных на обучение граждан основам местного управления и правам, предоставляемым им законом.

Во-вторых, важно создать условия для более активного вовлечения граждан в процесс принятия решений. Это может быть достигнуто путем расширения форматов общественных слушаний, организации круглых столов и других мероприятий, которые позволят гражданам высказать свои мнения и предложения. Также стоит рассмотреть возможность создания онлайн - платформ для сбора предложений и обсуждения актуальных вопросов местного самоуправления, что позволит привлечь большее количество граждан, включая молодежь, к активному участию в жизни своего района.

В-третьих, необходимо работать над улучшением взаимодействия между местными властями и гражданами. Это может включать в себя создание общественных советов при органах местного самоуправления, которые будут заниматься рассмотрением вопросов, касающихся интересов населения, а также разработку механизмов обратной связи, позволяющих гражданам получать информацию о том, как их предложения были учтены в процессе принятия решений.

Кроме того, следует уделить внимание правовому просвещению граждан, чтобы они могли более уверенно заявлять о своих правах и представлять свои интересы. Это может включать в себя создание доступных материалов, разъясняющих права граждан в области местного самоуправления, а также проведение обучающих программ, направленных на повышение правовой грамотности населения.

Таким образом, автор делает вывод, что участие граждан в процессе местного самоуправления в Саратовской области является важным и актуальным вопросом, требующим комплексного подхода к решению существующих проблем. Повышение активности и вовлеченности населения в местные дела не только способствует улучшению качества жизни в регионе, но и укрепляет демократические основы общества, формируя у граждан чувство ответственности за свою судьбу и судьбу своего района.

Важно, чтобы местные власти осознали значимость участия граждан в управлении и начали активно работать над созданием условий для их вовлечения в процесс принятия решений, что в конечном итоге приведет к более эффективному и устойчивому развитию местного самоуправления в Саратовской области.

В заключении формулируются основные итоги исследования, намечаются пути дальнейшей разработки проблем, делаются выводы и обобщения по рассмотренным теоретическим аспектам анализа муниципального управления, деятельности исполнительных органов местного самоуправления в Саратовской области и их взаимодействие с населением.