

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

**Право на квалифицированную юридическую помощь в России:
вопросы теории и практики**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 366 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Хабибуллаева Александра Умаровича

Научный руководитель
Доцент кафедры
конституционного и
муниципального права, к.ю.н.

должность, уч. ст., уч. зв.

подпись

дата

А.С. Дубова

инициалы, фамилия

Заведующая кафедры теории
государства и права
к.ю.н., доцент

должность, уч. ст., уч. зв.

подпись

дата

Н.В. Тюменева

инициалы, фамилия

Саратов-2024

Выпускная квалификационная работа по теме «Право на квалифицированную помощь в России; вопросы теории и практики» содержит 147 страниц текстового документа, 101 использованных нормативно-правовых актов, литературы, Интернет-источников.

Ключевые слова или словосочетания, которые характеризуют содержание работы: *магистерская работа, юридическая помощь, квалифицированная помощь, юридическая защита, права человека, права граждан, правовая защита, доступ к правосудию, безвозмездная юридическая помощь, квалифицированная защита, медиация, система бесплатной юридической помощи, государство, Конституция, Декларация прав и свобод личности, рынок юридических услуг, участие адвоката.*

Актуальность темы ВКР основана на том, что главной и фундаментальной обязанностью правового государства является защита прав и законных интересов своих граждан. В нормах статьи 48 Конституции Российской Федерации концептуально, в общем виде утверждается о праве каждого на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной.

Целью исследования является всеобщий анализ современного правового регулирования оказания юридической квалифицированной помощи, в том числе бесплатной, в выявлении наиболее важных правоприменительных проблем в данной сфере и определение возможных путей их решения.

Задачи исследования обусловлены ее целью:

❖ изучить проблематику развития института бесплатной юридической помощи и раскрыть представление о нормативной сущности права на получение бесплатной юридической помощи;

❖ проанализировать доступность и эффективность деятельности субъектов государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи и дать рекомендации по росту уровня

квалифицированности;

❖ рассмотреть и проанализировать зарубежный опыт и определить его практическую пользу для отечественной системы бесплатной квалифицированной юридической помощи;

❖ подвергнуть теоретическому анализу российское законодательство, регулирующее вопросы предоставления квалифицированной бесплатной юридической помощи;

❖ проанализировать механизм практического предоставления бесплатной юридической помощи в России;

❖ выявить проблемы и определить основные пути развития законодательства в части обеспечения права граждан на квалифицированную юридическую помощь в России;

❖ дать собственные определения и формулировки тем понятиям, которые имеют значение для российской законотворческой деятельности по теме исследования, а также разрешить другие задачи и проблемы перечисленные в работе, особенно в тех областях (например, медиативной помощи), которые не нашли пока широкого применения в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи.

Предметом исследования являются правовые нормы, формирующие систему российского законодательства, которым регламентирована процедура предоставления гражданам Российской Федерации квалифицированной юридической помощи.

Объектом исследования являются социально-правовые взаимоотношения в сфере оказания юридической помощи гражданам, регулирующиеся общепризнанными международными актами, а также национальным российским законодательством.

Теоретико-методологические основы исследования опираются на научную исследованность теоретических и практических вопросов системы предоставления бесплатной юридической помощи в РФ, которые представлены в работах многих правоведов: Е.В. Артемьева, Л.Н. Бардина,

Е.А. Бевзюка, В.А. Власихина, Л. Ю. Грудцыной, Т.И. Ильиной, Д.А. Карповой, А.В. Мартынова, А.С. Остапенко, И.Л. Петрухина, А. В. Рагулина, М. Танабе, А.С. Таран и других.

База исследования – это основополагающие правовые источники, используемые в работе для раскрытия сущности исследуемой темы:

- ❖ Конституция Российской Федерации;
- ❖ Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- ❖ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- ❖ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- ❖ Федеральные законы:
 - «О бесплатной юридической помощи в РФ»,
 - «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»,
 - «Об основах социального обслуживания граждан в РФ»
 - «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

Эмпирическую базу составляют законодательство субъектов РФ и нормативно-правовые акты муниципальных образований, материалы судебной практики.

Информационной базой и источником правовых знаний стали интернет-ресурсы электронных библиотек, сайты государственных ведомств и образовательных учреждений, а также судов и общественных организаций, имеющих непосредственное отношение к проблематике исследования.

Научная новизна работы

– состоит в том, что в нём проводится комплексный, научный, сравнительно-правовой анализ механизма и правового режима реализации права людей на квалифицированную юридическую помощь и развивает достигнутые отечественной и зарубежной научной мыслью концептуальные положения о природе такого права, условиях его реализации и потенциале развития.

Данное исследование может служить дополнительным источником правовой информации для всех субъектов – участников процесса предоставления бесплатной квалифицированной юридической помощи в России.

Практическая значимость исследования

– реализуется в возможности использования её результатов в профессиональной юридической деятельности и рассмотрения предложений для внесения изменений в текущее законодательство, регулирующее порядок реализации права на квалифицированную юридическую помощь а также, с учетом весьма большого круга затрагиваемых вопросов в данном исследовании, оно может быть использовано в качестве дополнительного учебного материала для юридических дисциплин и с целью улучшения государственной, а также и негосударственной системы оказания бесплатной юридической помощи, отвечающей общемировым стандартам.

Проблемы, выявленные при изучении темы

В связи с актуальностью, научной и практической значимостью анализируемых вопросов, необходимо проводить дальнейшее систематическое исследование актуальных проблем реализации права на получение квалифицированной юридической помощи.

❖ законодательством РФ не закреплены признаки квалифицированной юридической помощи, а и само понятие «юридическая помощь» оказалось семантически не проявлено.

❖ отсутствие должного правового регулирования сферы оказания профессиональной юридической помощи, что препятствует созданию условий для реализации права каждого на получение юридической помощи и не обеспечивает гарантии качества для физических и юридических лиц. Важна необходимость создания национальной системы оказания юридической помощи, обеспечивающей единые стандарты и подходы.

❖ в отличие от оказания бесплатной юридической помощи гражданам бесплатное юридическое обеспечение отдельных

предпринимателей, самозанятых и юридических лиц практически неразвито и полностью ушло коммерческую плоскость.

❖ в Российской Федерации следует законодательно ввести конкретные требования, предъявляемые к качеству субъектов юридической помощи:

- наличие юридического образования у субъекта, оказывающего юридическую помощь;
- дополнительные квалификационные требования (стаж и опыт работы и др.);
- знание и соблюдение этических профессиональных норм;
- результативность;
- гарантированная сохранность личной информации и персональных данных физических и юридических лиц в соответствии с условиями соглашений.

Выводы и предложения

Важно способствовать раскрытию понятия «квалифицированная юридическая помощь» на законодательном уровне, включая определение целей этой помощи, стандартов и видов ее оказания.

Важна необходимость создания национальной системы оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе на безвозмездной (для более широкого круга лиц) основе, обеспечивающей единые стандарты и подходы, учитывающие многие жизненные обстоятельства граждан.

Важно также развивать институт бесплатной юридической помощи отдельным категориям представителей бизнеса.

Важно законодательно ввести конкретные требования, предъявляемые к качеству субъектов юридической помощи:

- наличие юридического образования у субъекта, оказывающего юридическую помощь;
- дополнительные квалификационные требования (стаж и опыт

работы и др.);

- знание и соблюдение этических профессиональных норм;
- результативность;
- гарантированная сохранность личной информации и персональных данных физических и юридических лиц в соответствии с условиями соглашений.

Структура магистерской работы обусловлена предметом, целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав с выводами по каждой главе, включающих восемь параграфов, а также заключения и списка нормативно-правовых актов, литературы и других источников

Во введении обоснована актуальность темы исследования, обозначены цель, задачи, объект и предмет исследования, показаны существующие проблемы, степень научной разработанности, база исследования (основополагающие правовые источники), раскрывается научная новизна, отмечена теоретическая и практическая значимость исследования, использованы научно обоснованные методологические приёмы анализа, сформулированы основные научные положения и выводы выносимые на защиту.

Глава I – «Теоретико-методологические основы обеспечения конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи», объединяющая четыре параграфа, посвящена рассмотрению концептуальных положений и отправных категорий, используемых при исследовании системы оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе, на безвозмездной основе в России и имеющих фундаментальное теоретическое значение.

В первой главе рассмотрены проблемы:

- в системе гарантий обеспечения конституционных прав и свобод личности в России;

- государственной системы правового регулирования права граждан на бесплатную квалифицированную юридическую помощь;
- оказания квалифицированной юридической помощи в рамках досудебного разрешения споров;
- использования положительного зарубежного опыта по теме исследования.

Здесь даны предложения по совершенствованию действующего законодательства и по тому, что ещё необходимо сделать в системе исполнительной власти всех уровней, а также сделаны определённые выводы:

- закрепить законодательно признаки квалифицированной юридической помощи и само понятие «юридическая помощь»;
- обеспечить комплексную гарантию права на получение квалифицированной юридической помощи, через введение профессиональных квалификационных требований и критериев;
- обеспечить допуск лиц к оказанию юридической помощи в соответствии с разработанными стандартами по качеству юридической помощи (услуг).

Здесь намечены меры по формированию национальной системы профессионального оказания юридической помощи и, которые первично предполагает проработку двух основных вопросов:

1) о сущности юридической помощи, цели и задачах ее оказания, а также определения понятия (критериев, показателей) качества и надлежащего качества юридической помощи;

2) об устройстве сферы оказания юридической помощи и определении требований к организации оказания юридической помощи.

Глава II – «Субъекты обеспечения конституционного права на квалифицированную юридическую помощь», состоящая из четырёх параграфов, посвящена исследованию следующих проблем:

- практической деятельности государственных структур по защите прав человека и оказания квалифицированной юридической помощи гражданам России и иным лицам, находящимся на территории России или вне её;
- практической деятельности негосударственных структур и индивидуальных субъектов системы оказания квалифицированной юридической помощи, в т.ч. на безвозмездной основе;
- деятельности Уполномоченного по правам человека в Саратовской области;
- анализ перспектив развития законодательства об оказании квалифицированной юридической помощи.

Здесь даны предложения по совершенствованию действующего законодательства и потому, что ещё необходимо сделать в системе исполнительной власти всех уровней, муниципальных и местных некоммерческих структур, работающих в системе оказания правовой помощи граждан, защиты их интересов, а также сделаны определённые выводы:

- по развитию института правовой помощи в целом, и организационно-правовых основ широкого формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;
- по выполнению полного и достаточного финансирования региональных систем оказания бесплатной юридической помощи;
- по упрощению сложного механизма предоставления адвокатами отчетности для получения оплаты за оказанную ими юридико-правовую помощь;
- по вопросам гласности и информированности граждан о возможностях получения бесплатной юридической помощи;

- по участию «юридических консультантов», не имеющих юридического образования;
- по вопросам качества оказания юридических услуг и системой государственного и общественного надзора и мер привлечения к ответственности не соблюдающих установленных качественных показателей и стандартов правовой защиты законных интересов граждан и лиц находящихся на территории России.

В заключении содержатся основные выводы проведённого исследования, роль общественно-политической значимости развития в правовом государстве – России системы оказания всего спектра оказания квалифицированной юридической помощи, включая правовую помощь на безвозмездной основе в интересах личности. Таким образом, в процессе исследования достигаются все поставленные изначально задачи, а именно:

— дана общая характеристика конституционного права на бесплатную юридическую помощь как средства обеспечения конституционного принципа равенства перед законом и судом;

— определены государственные органы как субъекты защиты прав человека и оказания квалифицированной юридической помощи.

— дана общая характеристика механизма гарантирования права на получение квалифицированной юридической помощи,

— проанализированы институты гарантирования права на получение квалифицированной юридической помощи.

В процессе исследования были выделены основные подходы к пониманию понятия «юридическая помощь»: защита прав; реализация прав; услуга. Было предложено следующее понимание «квалифицированной юридической помощи»: это деятельность по защите прав граждан профессиональным юристом и реализация прав граждан на судебную защиту. Выделены также условия и критерии права на квалифицированную юридическую помощь:

1. Наличие юридического образования у лица, оказывающего юридическую помощь.

2. Дополнительные квалификационные требования (стаж и опыт работы).

3. Реализация этических профессиональных норм.

4. Результативность.

Определён круг субъектов, участвующих в процессе реализации права на получение квалифицированной юридической помощи, очень широк и включает в себя как государственные, так и негосударственные структуры, что в определенной степени балансирует и расширяет возможности для граждан обращаться за правовой помощью к широкому кругу лиц, учитывая разнообразие возможностей лиц, нуждающихся в получении квалифицированной юридической помощи.

Также предложены широкие меры и механизмы совершенствования системы оказания квалифицированной помощи, а также, в связи с актуальностью темы, научной и практической значимостью анализируемых вопросов, необходимо проводить дальнейшее систематическое исследование актуальных проблем реализации права на получение квалифицированной юридической помощи.