

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра теории государства и права

Институт нотариата в системе защиты прав человека

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 366 группы
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Татариновой Анны Юрьевны

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

З.С. Байниязова

Зав. кафедрой
теории государства и права,
канд. юрид. наук, доцент

подпись дата

Н.В. Тюменева

Саратов - 2024

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Исследование организационно-правовых форм осуществления нотариальной деятельности в Российской Федерации приобретает актуальность в свете последних изменений законодательства и требований к повышению эффективности и доступности нотариальных услуг для населения.

В условиях цифровизации экономики и социальной сферы, а также увеличения объема гражданско-правовых сделок, возникает необходимость детального изучения и оптимизации форм нотариального участия в правовом регулировании различных видов отношений.

Целью исследования является комплексный анализ организационно-правовых форм нотариальной деятельности в России, определение их эффективности и соответствия современным требованиям правопорядка и защиты прав граждан.

Задачами исследования являются:

1. рассмотреть историю становления нотариата в России;
2. провести анализ нормативно-правового регулирования нотариальной деятельности в Российской Федерации;
3. исследовать основные функции нотариата;
4. рассмотреть правовой статус субъектов нотариальной деятельности; особенности правоотношений в сфере нотариальной деятельности;
5. исследовать основные тенденции развития института нотариата в РФ.

Объектом исследования являются нотариальные отношения в Российской Федерации, регулируемые законодательством и воплощаемые в практике деятельности нотариусов.

Предмет исследования – организационно-правовые формы нотариальной деятельности, установленные законодательством РФ и реализуемые в профессиональной практике нотариусов.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, федеральные законы и иные нормативные правовые акты.

Научная новизна работы заключается в том, что предлагается исследовать социально-правовую природу нотариата.

На основе анализа соответствующей нормативно-правовой базы, регулирующей нотариальную деятельность в России, рассмотреть функции института нотариата, связанные, прежде всего, с защитой прав и законных интересов граждан и организаций.

Адаптация нотариата к современным реалиям может существенно повысить уровень правовой защиты населения и улучшить инвестиционный климат страны.

В работе сформулированы основные теоретические выводы и положения, выносимые на защиту:

1. Основные аспекты деятельности нотариата выражаются в его функциях

(предупредительно-профилактическая, правоохранительная, правореализационная, фискальная)

2. Разграничение нотариальных функций позволяет установить место нотариата в современном обществе, определяющие суть и специфику нотариальной деятельности, имеют уникальный характер и связаны с деятельностью по правоустановлению, удостоверению, охране и юрисдикции.

3. Одной из ключевых тенденций в развитии нотариата является цифровизация нотариальных услуг. Цифровизация нотариальных услуг требует активного внедрения современных информационных технологий. Разработка и усовершенствование единой цифровой платформы, которая позволит нотариусам и клиентам осуществлять все необходимые операции онлайн, включая подачу документов, их проверку и удостоверение сделок. Это также включает создание надежных механизмов электронной

идентификации и верификации подписей. Разработка мобильных приложений для доступа к нотариальным услугам поможет упростить доступ к нотариальным услугам для всех слоев населения.

4. Постепенные изменения в законодательстве о нотариальной деятельности приводят к активной разработке и внедрению новых правовых актов на ведомственном уровне. Это увеличивает функции и ответственность нотариусов, что влечет за собой усиленное внимание правозащитных органов к действиям нотариусов, включая контроль за соблюдением законодательства и этических норм.

Структура магистерской работы подчинена логике исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих восемь параграфов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяются объект и предмет исследования, его цель и задачи, определяются методологическая и теоретическая основы работы, раскрывается научная новизна исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту, выявляется научная значимость работы.

В первой главе исследована социально-правовая природа нотариата в Российской Федерации.

Нотариат в России представляет собой систему органов, а также должностных лиц, которым в соответствии с Основами и иными нормативно-правовыми актами РФ предоставлено право совершать нотариальные действия. В эту систему входят нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, главы местных администраций поселений и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления поселений и консульских учреждений, другие должностные лица, которые действующим законодательством наделены правом в исключительных случаях совершать нотариальные действия. Единство этой системы обеспечивается Министерством Юстиции РФ, Федеральной регистрационной службой и её территориальными органами, а также нотариальными палатами, действующими как на федеральном, так и на региональном уровнях. Основным законодательным актом, регулирующим деятельность нотариата, являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате¹. Этот документ закладывает основные принципы нотариальной деятельности, определяет её виды, устанавливает права и обязанности нотариусов, а также регламентирует порядок осуществления нотариальных действий.

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 08.08.2024) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10, ст. 357; СЗ РФ. 2024. № 33 (Часть I). Ст. 4983.

Основных задач нотариата можно привести следующие:

- Охрана собственности, прав и законных интересов физических и юридических лиц, организаций и учреждений;
- Укрепление законности и правопорядка;
- Предупреждение правонарушений путём своевременного и соответствующего нормам законодательства РФ удостоверения договоров и сделок, оформления наследственных прав, совершения исполнительных надписей и иных нотариальных действий.

Деятельность нотариата основана на принципах, которые характеризуют основные черты деятельности нотариата и закреплены в правовых нормах. Такими принципами являются:

- совершение нотариальных действий кругом лиц, определённых Основами (нотариус государственной нотариальной конторы, нотариус, занимающийся частной практикой);
- законность нотариальной деятельности, что предполагает обязанность нотариуса следовать предписаниям норм законодательства РФ;
- охрана интересов физических и юридических лиц, заинтересованных в совершении нотариального действия;
- ведение делопроизводства на русском языке или на языке, определённом законодательством субъектов РФ;
- соблюдение тайны совершаемых нотариальных действий.

Основные направления деятельности нотариата отражены в функциях, которые подразделяются на социальные, характеризующие место нотариата в системе органов гражданской юрисдикции и правовой системе России, и содержательные, отражающие характер нотариальной деятельности.

Во второй главе исследуются организационно-правовые формы осуществления нотариальной деятельности в РФ.

Все субъекты нотариальной деятельности можно разделить на две группы:

1. Субъекты, имеющие право совершать нотариальные действия;

2. Органы нотариального самоуправления в РФ (глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения, уполномоченные на совершение нотариальных действий в установленных законом случаях; должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на совершение нотариальных действий в установленных законом случаях).

Нотариус как форма внесудебной защиты прав человека.

В свою очередь нотариальную практику можно классифицировать по различным основаниям. В зависимости от характера и способа преобразования общественных отношений можно выделить правотворческую, правоприменительную, распорядительную и интерпретационную нотариальную практику.

Правотворческая нотариальная практика заключается в разработке и внесении предложений по совершенствованию законодательства, касающегося нотариата. Несмотря на то, что непосредственное правотворчество не входит в компетенцию нотариусов, они могут участвовать в этом процессе косвенно, предоставляя экспертные заключения и рекомендации на основе своего практического опыта. Таким образом, нотариусы способствуют формированию эффективного и справедливого правового регулирования, которое отвечает текущим потребностям общества и государства.

Правоприменительная практика является основной сферой деятельности нотариусов. В ее рамках происходит применение действующего законодательства при совершении нотариальных действий, таких как удостоверение сделок, заверение подписей, выдача свидетельств о праве на наследство и т.д. Эта деятельность требует от нотариуса не только глубоких знаний законодательства, но и умения правильно интерпретировать законы в контексте конкретных жизненных ситуаций. Правоприменительная практика напрямую влияет на защиту прав и законных интересов граждан, обеспечивая юридическую определенность и предсказуемость в правовых отношениях.

Распорядительная практика включает в себя действия нотариуса, связанные с управлением имущественными и неимущественными правами в рамках своей компетенции. Это может быть выдача разрешений на совершение определенных действий, например, на реализацию права на наследство. Распорядительная деятельность требует от нотариуса ответственности и точности, поскольку любые его решения имеют юридическую силу и могут существенно повлиять на права и обязанности сторон.

Интерпретационная практика связана с толкованием норм права в процессе их применения. Нотариусы часто сталкиваются с необходимостью интерпретировать законодательные акты, подзаконные нормативные документы, чтобы разрешить сложные правовые вопросы, возникающие при оформлении сделок или урегулировании спорных ситуаций. Эффективная интерпретационная деятельность способствует правильному применению законов и укреплению правовой защищенности граждан.

С точки зрения воздействия на правовую норму нотариальная практика также классифицируется на правотворческую, правоисполнительную и правообеспечительную (правоохранительную). Эти аспекты взаимодействуют между собой, создавая многоуровневую систему правовой защиты.

Как упоминалось выше, правотворческая практика касается участия нотариусов в формировании правовой базы через предложения и рекомендации, направленные на улучшение законодательства.

Правоисполнительная практика нотариусов включает в себя исполнение норм права в строгом соответствии с законодательством. Это основа деятельности каждого нотариуса, предполагающая точное следование закону в процессе оказания нотариальных услуг.

Правообеспечительная практика включает в себя защиту прав и законных интересов граждан через предоставление нотариальных услуг,

таких как заверение документов и сделок, что предотвращает правовые споры и конфликты.

Еще одной важной формой организации нотариальной деятельности являются нотариальные палаты. Нотариальные палаты — это профессиональные объединения, которые играют ключевую роль в регулировании нотариальной деятельности, обеспечении соблюдения профессиональных стандартов и защите прав нотариусов. Палаты координируют деятельность нотариусов на территориальном уровне, организуют обучение и повышение квалификации, а также представляют интересы нотариусов в государственных и общественных структурах.

Особенности правоотношений в сфере нотариальной деятельности

Особенности правоотношений в сфере нотариальной деятельности в Российской Федерации являются уникальными, так как они включают в себя особые юридические связи между нотариусами и клиентами, а также нотариусами и государством. Эти правоотношения регулируются не только общими нормами гражданского и административного права, но и специальными нормами, предназначенными для регулирования именно нотариальной деятельности.

Одним из ключевых аспектов правоотношений в нотариальной сфере является доверительная связь между нотариусом и клиентом. Нотариус обязан обеспечить конфиденциальность всей информации, полученной в ходе оказания нотариальных услуг.

Нотариусы также находятся в правоотношениях с различными государственными и муниципальными органами. Эти отношения регулируются законодательством и касаются, в первую очередь, соблюдения нотариусами установленных законом требований и норм.

Взаимодействие нотариата с правоохранительными и иными государственными органами в области защиты прав человека.

Взаимодействие нотариата с правоохранительными и иными государственными органами в области защиты прав человека в Российской

Федерации является одним из ключевых аспектов функционирования нотариальной системы. Нотариусы, выполняя свои обязанности, регулярно взаимодействуют с различными государственными структурами, включая суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел и другие правоохранительные агентства. Основная цель такого взаимодействия — обеспечение правовой защиты граждан, а также предоставление государственных гарантий прав и свобод через нотариальное удостоверение документов и сделок.

Важным аспектом этого взаимодействия является обмен информацией и документами, необходимыми для реализации нотариальных действий и защиты прав граждан.

Основные тенденции развития института нотариата в РФ.

Институт нотариата в Российской Федерации проходит период значительных трансформаций, отражающих общемировые тенденции развития правовых систем и внедрения технологических инноваций. Рассмотрение основных тенденций развития нотариата в РФ позволяет увидеть как укрепление его роли в защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц, так и адаптацию к изменяющимся условиям социально-экономической и информационной среды.

Одной из ключевых тенденций в развитии нотариата является цифровизация нотариальных услуг. Это направление активно развивается на фоне общей политики цифровизации государственных услуг в России. Введение электронных нотариальных действий позволяет существенно упростить и ускорить процесс оформления документов и сделок, делая их более доступными для граждан. Например, в последние годы была внедрена система дистанционного оформления нотариальных действий,

Еще одна важная тенденция — усиление роли нотариата в борьбе с правовыми злоупотреблениями, такими как мошенничество с недвижимостью. В России нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью стало обязательным для определенных видов сделок, что

направлено на усиление защиты прав собственников. Нотариусы получили доступ к электронным базам данных, что позволяет им оперативно проверять юридическую чистоту объектов недвижимости и историю сделок с ними. Это снижает риск совершения мошеннических действий и увеличивает доверие к процессу купли-продажи недвижимости².

Развитие нотариата также связано с углублением специализации и профессионализма нотариусов. Это позволяет нотариусам более качественно и эффективно оказывать услуги, учитывая специфику запросов и потребностей клиентов.

Кроме того, важной тенденцией является интеграция нотариата в международную правовую систему. С учетом глобализации экономических и личных связей, растет потребность в нотариальном удостоверении документов для их использования за рубежом. Это требует от нотариусов не только знания российского законодательства, но и осведомленности о требованиях и нормах других стран, а также владения иностранными языками. В этом контексте развивается практика взаимодействия российских нотариусов с иностранными коллегами и международными нотариальными организациями, что способствует улучшению качества и доступности нотариальных услуг для граждан и предприятий, ведущих международную деятельность.

Федеральный закон, принятый 27 декабря 2019 года под номером 480-ФЗ, который вносит изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, а также в ряд других законодательных актов, заслуживает особого внимания³. Согласно этому законодательному акту, нотариус получил право выполнять различные нотариальные действия без

² Булатов, Р. Б. Правовое регулирование деятельности института нотариата в России: проблемы и пути их преодоления / Р. Б. Булатов, К. Н. Макачук // Государственная служба и кадры. – 2024. – № 1. – С. 51-55.

³ Федеральный закон "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 27.12.2019 N 480-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_341788/ (дата обращения: 18.06.2024).

присутствия клиента, включая заверение верности перевода, прием денежных средств в депозит безналичным путем, прием на хранение электронных документов, выдачу выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества и другие действия.

В дополнение к этому, изменился порядок осуществления нотариусом исполнительной подписи. Теперь нотариус имеет право отказать в ее оформлении, если существует подозрение, что такая подпись может быть использована для легализации доходов, полученных преступным путем или для финансирования террористической деятельности.

Законодательство теперь позволяет нотариусам совершать действия с участием двух и более нотариусов; расширяется перечень документов, являющихся основанием для бесспорного взыскания задолженности; обновлены процедуры установления личности гражданина с использованием Единой биометрической системы и многие другие аспекты.

Постепенные изменения в законодательстве о нотариальной деятельности приводят к активной разработке и внедрению новых правовых актов на ведомственном уровне. Это увеличивает функции и ответственность нотариусов, что влечет за собой усиленное внимание правозащитных органов к действиям нотариусов, включая контроль за соблюдением законодательства и этических норм.

Существенную роль играет тенденция к цифровизации нотариальной деятельности. Развиваются электронные реестры, в работу нотариусов внедряются современные технологии, в том числе Единая биометрическая система, и усиливается взаимодействие с государственными органами через электронный документооборот.

Рассматривая действующие изменения, видно, что они способствуют переходу от единовременного нотариального действия к частичному или полному сопровождению гражданско-правовых сделок.

В целом, активные изменения в законодательстве о нотариальной деятельности отражают растущую значимость роли нотариуса в гражданских

правоотношениях, экономике и политической жизни общества. Ускорение нотариальных действий и внедрение электронного документооборота открывают новые возможности для участия в сделках двух и более лиц, улучшая взаимодействие нотариусов с государственными и муниципальными структурами.

Таким образом, нотариат в России активно развивается и адаптируется к меняющимся условиям, что позволяет ему оставаться эффективным инструментом в системе правовой защиты граждан. Усиление его роли в экономике и обществе, цифровизация услуг, специализация и международное взаимодействие — все это формирует современный облик российского нотариата и открывает новые возможности для его дальнейшего развития.

Подводя итоги можно определенно сказать, что нотариат является составной частью правовой системы любой страны, поскольку осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и востребованы обществом, особенно с развитой экономикой и гражданским оборотом. На современном этапе реформирования правовой и государственной системы России – «институциональных преобразований» – чрезвычайно важно определиться с концепцией построения и развития нотариата.

На основе проведенного анализа можно утверждать, что современная организационно-правовая база нотариальной деятельности в Российской Федерации отвечает ключевым требованиям и стандартам правопорядка и защиты прав граждан.

Следует отметить, что нотариат в Российской Федерации прошел достаточно большой путь становления как института защиты прав и свобод граждан и в настоящее время представляет собой систему государственных органов, а также должностных лиц, которым в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате предоставлено право совершать нотариальные действия. В эту систему входят Министерство юстиции Российской Федерации, министерства юстиции республик,

входящих в состав Российской Федерации, управления юстиции субъектов Российской Федерации, государственные нотариальные конторы, нотариусы, занимающиеся частной практикой, должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений, а также другие должностные лица, которые действующим законодательством наделены правом в исключительных случаях совершать нотариальные действия.

Можно отметить, что дальнейшее развитие и совершенствование организационно-правовых форм нотариальной деятельности будет способствовать укреплению правовой защиты граждан и улучшению инвестиционного климата в России. Эффективность нотариата напрямую влияет на стабильность и предсказуемость правовой среды, что является ключевым фактором в развитии государства и общества.