

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

**ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

АВТОРЕФЕРАТ

на магистерскую работу

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

студента 3 курса 361 группы юридического факультета

Федоренко Екатерины Алексеевны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н

М.В. Пресняков

Зав. кафедрой
профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

Г.Н. Комкова

Саратов 2023

Введение

Актуальность темы исследования. Идея о гражданском обществе возникла в научной литературе нашей страны в 1980-е – 1990-е года. Поводом послужило осознание руководства страны и общественных организаций того, что отсутствие развития институтов гражданского общества негативно влияет на условия жизнедеятельности социальных групп, национальностей, а также религиозных объединений. В 2010 году Президентом РФ было предложено создать прозрачные и четкие отношения между государством и гражданином.

Главный признак правового государства – это свободное функционирование институтов гражданского общества, что указано в ст. 1 Конституции РФ. В связи с этим перед Федеральным Собранием РФ была поставлена задача по формированию и развитию гражданского общества.

В настоящее время одной из важных и актуальных проблем является определение места и роли разных субъектов гражданского общества общей системе его формирования. Данная проблематика обсуждалась в научной юридической литературе, в частности такими учеными, как Н.В. Андрианов, В.Е. Халиулин, И.Ж. Исаков, В.В. Гриб, Е.А. Парасюк, Л.Ю. Грудцына и пр. В научных кругах господствует теория гражданского общества, в соответствии с которой гражданское общество должно формироваться снизу, народом, но никак не диктоваться государством сверху, посредством создания подконтрольных последнему общественных институтов. Однако не все придерживаются данной точки зрения, не видя ничего в этом плохого, полагая, что государство тем самым стимулирует, а порой и инициирует такой процесс.

При отсутствии в государстве признания и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, говорить о нем, как о правовом и демократическом невозможно. Конституция РФ гарантирует каждому

получение квалифицированной юридической помощи¹. В этих целях перед государством стоит задача по созданию эффективной системы институтов защиты права, к которым относится и адвокатура.

Таким образом, отмеченные в магистерской диссертации идеи по поиску и созданию учета интересов общества и государства являются актуальными и обладают универсальностью и стабильностью.

На сегодняшний день конституционалистами недостаточно проработан субъектный состав гражданского общества. А все исследования исходят из стандартного подхода к структуре гражданского общества, в котором не принимаются в расчет такие факультативные элементы, как, например, семья, церковь, трудовые коллективы, играющее важное значение в развитии гражданского общества. К тому же недостаточно уделяется внимания тем государственным органам, которые оказывают всяческое воздействие на гражданское общество и выражающие как государственные интересы, так и обеспечивающие равенство частных и общественных интересов гражданского общества.

Существование стабильных и устойчивых институтов гражданского общества напрямую зависит от эффективности конституционно-правового механизма по урегулированию деятельности субъектов гражданского общества, а также взаимоотношений последних с органами государственной власти.

Степень научной разработанности темы. Одним из первых в юридической литературе проблемы гражданского общества рассмотрел профессор права Царскосельского лицея и Санкт-Петербургского университета А.П. Куницын. Значительную роль в развитии концепции

¹ См.: п. 1 ст. 48 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках Конституции РФ» от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>. 06.10.2022.

гражданского общества в России сыграли Б.Н. Чичерин, П.И. Новгородцев, К.С. Аксаков, А.Д. Градовский.

Различные аспекты формирования и развития гражданского общества, его правовых, духовно-нравственных оснований были исследованы отечественными учеными С.А. Авакьяном, С.Н. Бабуриным, Н.А. Богдановой, Н.Т. Ведерниковым, В.З. Гуциным, А.Д. Керимовым, Е.И. Козловой, Г.Н. Комковой, М.А. Красновым, И.Н. Куксиным, Е.А. Лукашевой, В.Д. Мазаевым, М.Н. Марченко, Н.М. Михалевой, В.К. Самигуллиным, О.П. Сауляком, З.А. Станкевичем, Б.А. Страшуном, Ю.А.Тихомировым, В.А.Тумановым, В.И. Фадеевым, Т.М. Шамбой, Г.Х. Шахназаровым, Л.М. Энтиным.

Цель исследования состоит в углубленном изучении особенностей субъектов гражданского общества, выявлении степени реализации своих прав в Конституции РФ, а также иных нормативно-правовых актах РФ, установлении конституционно-правовых институтов гражданского общества, осуществляющих деятельность по защите прав и свобод человека, дачи правовой оценки отношениям, возникающим между государством и институтами гражданского общества, путем обобщения теоретических материалов ученых-конституционалистов касательно сущности гражданского общества, системного анализа конституционно-правовых параметров гражданского общества, а также их взаимодействия с государственным аппаратом, результатом чего является формулирование научно-обоснованное формулирование предложений по совершенствованию деятельности институтов гражданского общества.

Задачи исследования:

- изучены генезис и эволюция понятия гражданского общества;
- рассмотрены конституционно-правовые параметры гражданского общества в Российской Федерации;
- исследованы институты гражданского общества;

- определены место и роль институтов гражданского общества в правовой системе охраны и защита прав и свобод человека;
- выделены некоторые проблемы функционирования институтов гражданского общества в защите прав и свобод.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые складываются в ходе взаимодействия институтов гражданского общества с государством.

Предметом исследования являются механизм конституционно-правового регулирования деятельности институтов гражданского общества, способы взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества

Нормативная база. Конституционно-правовое регулирования деятельности институтов гражданского общества в защите прав и свобод проявляется в содержании Конституции РФ, законодательных актах Российской Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления, а также правоприменительной практики Конституционного Суда РФ. В работе федеральные конституционные и федеральные законы, затрагивающие вопросы формирования элементов гражданского общества, Указы Президента РФ, постановления Государственной Думы и Правительства РФ. Особая роль отведена анализу Федеральных законов: № 95-ФЗ от 11 июля 2001 г. «О политических партиях», Федерального № 82-ФЗ от 19 мая 1995г. «Об общественных объединениях», Закона РФ от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации» и др.

Новизна диссертационного исследования определяется положениями, выносимыми на защиту.

Основные положения и выводы (результаты), сделанные обучающимся.

- 1) обоснование положения о том, что гражданское общество — это не только организационная, но и качественная характеристика общества. Сущность гражданского общества заключается не в формировании каких-

либо особенных негосударственных субъектов, способных противостоять произволу государства, а в придании существующим субъектам гражданского общества таких качественных параметров, которые позволяли бы им активно влиять на государство.

2) сформулировано авторское определение гражданского общества: «Гражданское общество - это качественное состояние общества, которое позволяет обеспечить баланс взаимодействия государственных, общественных и частных интересов, сформировать и обеспечить эффективное действие механизма «равновесия» между государством и субъектами гражданского общества их самостоятельность и независимость друг от друга, а также эффективное взаимодействие и на этой основе субъекты гражданского общества осуществляют постоянный контроль за деятельностью государства и его органов»;

3) одним из важнейших условий эффективного функционирования гражданского общества является наличие в конституционно-правовом механизме взаимодействия государства и гражданского общества баланса интересов, представляющего собой, с одной стороны, совокупность правовых и организационных регуляторов и ограничений в отношении конкретных государственных органов и государства в целом (т.е. своеобразную систему институтов народного контроля за деятельностью государства), с другой стороны, совокупность правовых ограничений, установленных государством в отношении негосударственных субъектов гражданского общества. Полноценное и тщательно регламентированное конституционно-правовое регулирование баланса интересов государственных и гражданских общественных институтов является необходимым условием их эффективного функционирования и равноправного взаимодействия;

Теоретическая значимость. Важность полученных результатов заключается в том, что выводы, полученные в результате исследования, раскрывают содержание юридических понятий «институты гражданского

общества» и «элементы конституционно-правового механизма обеспечения баланса частных, общественных и государственных интересов в гражданском обществе». Они также развивают и дополняют понятийный материал, который может быть использован в последующих научных исследованиях, а также раскрывают роль институтов гражданского общества в обеспечении конституционно-правовых отношений в России.

Практическая значимость. Основываясь на выводах, полученных в ходе исследования, сформулированы практические предложения, которые касаются особенностей реализации организационно-правового механизма взаимодействия институтов гражданского общества и государства.

Апробация результатов исследования.

За период работы над магистерским исследованием выступала с докладами на следующих научных конференциях:

- 1) X Международная научная конференция «Гуманитарные науки в новой реальности: проблемы, подходы, ценности», 14 апреля 2022 г. Тема выступления: «Государство и институты гражданского общества: взаимодействие в цифровой реальности».
- 2) XIV Международная научно-практическая конференция на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России», 20 апреля 2023 г. Тема выступления: «Роль институтов гражданского общества в защите прав человека».

По теме магистерской диссертации опубликованы две научные статьи.

- 1) Федоренко Е.А. Государство и институты гражданского общества: взаимодействие в цифровой реальности./ Гуманитарные науки в новой реальности: проблемы, подходы, ценности: материалы X Международной научной конференции (14 апреля 2022 г., г. Саратов). Сборник научных статей – Саратов: Издательство Саратовского университета, 2022. – 672 с.
- 2) Федоренко Е.А. Роль институтов гражданского общества в защите прав человека./ Актуальные проблемы правового, социального и

политического развития России: материалы XIV Международной научно-практической конференции (20 апреля 2023 г., г. Саратов).

Структура диссертации состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения, списка использованной литературы и источников.

Основное содержание работы

В первой главе магистерской работы рассматривается теоретико-правовой анализ концепции гражданского общества.

В частности первый параграф посвящен генезису и эволюции понятия гражданского общества.

Во втором параграфе рассматриваются конституционно-правовые параметры гражданского общества в Российской Федерации.

Вторая глава «Конституционно-правовые институты гражданского общества и их место и роль в правовой системе охраны и защита прав и свобод человека» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе второй главы раскрываются институты гражданского общества.

Во втором параграфе второй главы анализируются место и роль институтов гражданского общества в правовой системе охраны и защита прав и свобод человека.

В третьем параграфе второй главы рассматриваются проблемы функционирования институтов гражданского общества в системе защиты прав и свобод.

Заключение

Таким образом, подводя итог данному исследованию, можно сделать вывод, что в настоящее время гражданское общество в юридическом смысле характеризуется закреплением универсальных прав человека, с момента его рождения, во всех важных областях жизнедеятельности людей, возведением их на международно-правовой уровень с соответствующим механизмом их защиты. Рассматривая современное гражданское общество в политическом

смысле, то оно характеризуется многопартийностью, политическим плюрализмом. Также в России еще не сформировано законодательство, которое обеспечивало бы устойчивое развитие гражданского общества.

На сегодняшний день между гражданами и обществом отсутствует в должной мере взаимопонимание. Причинами такого фактора являются, прежде всего, неготовность, иногда и нежелание органов власти и граждан вести диалог и сотрудничество, отсутствие необходимых организационных, правовых и информационных условий для эффективного взаимодействия. В первую очередь существует проблема отчуждения власти от населения, которая зародилась достаточно давно.

Одним из приоритетных направлений является повышение гражданской активности, так как без обратной связи механизм информационной открытости не может существовать. Существуют различные инструменты осуществления гражданской активности. Один из сравнительно новых является сеть «Интернет», где инициатива проявляется посредством сайтов, социальных сетей и пр.

Не уделяется должного внимания на сформировавшиеся нормы, где разработан механизм воздействия общества на государство, но на практике они являются нерабочими. Зачастую органы государственной власти должным образом не реагируют на данные обращения, «волокият» проведение проверочных мероприятий или же делают их поверхностными. Считаем, что в целях решения вышеуказанной проблемы необходима политическая воля руководства страны. Необходимо не просто требовать, а нормативно урегулировать персональную ответственность государственных служащих, в частности руководителей органов государственной власти – в связи с ненадлежащим исполнением ими самими либо их подчиненными сотрудниками своих должностных обязанностей, не реагирования на обращения общественных организаций и граждан.

Хотелось бы отметить, что существует и проблема отсутствия обязательного участия институтов гражданского общества в разработке законов и иных нормативно-правовых актов.

В федеральном законе существуют недоработки. Так, в законе указывается право каждого гражданина, общественных объединений и некоммерческих организаций на осуществление общественного контроля, но прямые формы участия граждан в общественном контроле не регламентируются. Можно выделить еще один проблемный аспект, в частности – это участие коммерческих организаций в общественном контроле, например, СМИ. На сегодняшний день коммерческие организации не включены в перечень субъектов контроля.

Предлагается рассмотреть возможность введения норм ответственности за игнорирование результатов общественного контроля.

Следует рассмотреть и возможность включения результатов общественного контроля в показатели отчетности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также перейти к системе широкого освещения результатов общественного контроля.

Для обеспечения прозрачности органов исполнительной власти необходимо устранить законодательные пробелы.

Для эффективного взаимодействия надзорных органов с гражданским обществом следует закрепить в законодательстве полномочия прокуроров. Предлагается внести изменения в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», чтобы определить цели, задачи, предмет и направления деятельности, принципы, формы и порядок взаимодействия между прокуратурой и институтами гражданского общества.