

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра конституционного и муниципального права

АВТОРЕФЕРАТ

на магистерскую работу

по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»

студента 3 курса 361 группы юридического факультета

Кочетковой Юлии Николаевны

**Тема работы: «Правовое регулирование прав человека в спорте:
международный и внутригосударственный аспекты»**

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.А. Кондращенко

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Г.Н.Комкова

инициалы, фамилия

Актуальность темы исследования. В последние годы спорт стал одним из наиболее ярких феноменов человеческой деятельности. Роль права на занятие физической культурой и спортом является определяющим фактором для правового демократического государства наряду с такими правами как право на жизнь, здоровье, образование, труд и другими биологическими и социальными правами.

Изменение отношения граждан к спорту, популяризация здорового образа жизни населения является одной из приоритетных задач государств мира. Спортивная деятельность является неотъемлемой частью государственной политики в разных сферах. Однако современные процессы глобализации, приводящие к активизации сотрудничества государств в разных сферах жизнедеятельности, формируют иные подходы к правовой регламентации отдельных прав человека. Проведение большого количества международных спортивных соревнований, международный спортивный бизнес совершенно справедливо требуют соответствующего правового регулирования не только в рамках внутригосударственного права отдельных стран, но и на международном уровне.

Так, в Конституции РФ физической культуре и спорту уделяется особой внимание. Ч. 2 ст. 41 Конституции Федерации в последней редакции закрепляет, что в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. В ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно отмечалась необходимость поиска путей по формированию и сохранению здоровья граждан. В этом контексте эффективная государственная политика в сфере физической культуры и спорта рассматривается в качестве оптимального механизма сбережения нации.

Современная спортивная практика демонстрирует множество неоднозначных правовых ситуаций, когда отдельные участники спортивной деятельности сталкиваются с недостаточной разработкой организационно-правовых механизмов обеспечения защиты их прав. Данные факты демонстрируют необходимость комплексного изучения действующего как международного, так и национального законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере.

Степень научной разработанности темы. В настоящее время практически отсутствуют комплексные научные правовые исследования природы, содержания, структуры и особенностей обеспечения и защиты прав человека в спорте.

Отдельные аспекты спортивного права и нормативного правового регулирования в сфере физической культуры и спорта изучались отечественными правоведами, а также специалистами в области физической культуры и спорта: С.Н. Братановским, Р.Г. Гостевым, С.И. Гуськовым, В.Н. Зуевым, С.А. Ищенко, В.Н. Уваровым, И.М. Чемакиным и др.

Спортивно-правовой тематике посвящен ряд диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, защищенных в последние годы. Можно отметить работы И.М. Амирова, С.В. Васильева, В.П. Васькевича, Е.А. Дементьева, А.Н. Егоричева, А.С. Леонова, М.В. Лукина, М.А. Маргулиса, С.А. Медведева, Н.А. Овчинниковой, В.В. Сараева, А.Н. Чеснокова, О.А. Шевченко и др.

Стоит отметить, что в последние годы помимо прикладных вопросов правового регулирования спорта внимание исследователей все больше привлекают теоретические проблемы спортивного права.

Теоретико-правовые основы реализации прав человека в спорте в современном мире рассмотрены на основе работ А.А. Соловьева, Д.А. Герасимова, Р.Д. Гребнева, А.Н. Егоричева и др.

Целью магистерской работы является комплексный анализ современного регулирования прав человека в спорте, осуществляемого как на

международном уровне, так и в рамках внутригосударственного законодательства Российской Федерации и зарубежных стран. Указанная цель предопределила постановку и решение следующих задач:

- 1) проанализировать понятие и содержание прав человека в спорте;
- 2) изучить международный и зарубежный опыт правового регулирования прав человека в спорте;
- 3) исследовать современное состояние правовой регламентации прав человека в спорте в РФ;
- 4) рассмотреть актуальные вопросы обеспечения прав человека в спорте на международном и национальном уровнях;
- 5) проанализировать современную практику обеспечения прав человека в спорте, осуществляемую в рамках деятельности международных организаций;
- 6) рассмотреть антидопинговое законодательство и определить проблемы его применения;
- 7) выявить проблемы защиты прав спортсменов;
- 8) сформулировать предложения по совершенствованию международного и российского законодательства в целях обеспечения прав человека в спорте с учетом современных реалий.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации прав человека в спорте. **Предметом исследования** выступают международные и внутригосударственные нормативно-правовые акты, регламентирующие права человека в спорте, научные концепции и положения, содержащиеся в юридической литературе по избранной и смежной проблематике.

Методологической основой исследования являются диалектический общенаучный метод познания, а также частно-научные методы: системно-структурный, логический, сравнительно-правовой и другие.

Теоретическую основу исследования сформировали положения, гипотезы, разработанные и изложенные в работах отечественных ученых в

области спорта, а также научные труды отечественных правоведов, исследовавших общую теорию права, конституционное право и международное право.

Эмпирическую основу работы составили практика Спортивного арбитражного суда, Всемирного антидопингового агентства, Национального Центра Спортивного арбитража, статистические данные, а также соответствующие материалы периодической печати и информация, размещенные в сети «Интернет».

Научная новизна данной работы заключается в том, что она является одним из первых комплексных исследований правового регулирования прав человека в спорте в современном мире, в котором выявлены существующие проблемы и предложены отдельные пути их решения. К настоящему моменту в правовой литературе выработаны лишь частные, фрагментарные аспекты обеспечения и защиты прав человека в спорте на международном уровне. Научное исследование содержит авторские предложения по изменению действующего законодательства с целью совершенствования практики организации и осуществления спортивной деятельности в Российской Федерации.

На защиту выносятся полученные в результате исследования **положения, являющиеся новыми или содержащие элементы новизны:**

1) В настоящее время существует проблема наличия множества подходов к толкованию прав человека в спорте на международном уровне и в рамках внутригосударственных правовых систем. На основе анализа теоретико-правовых основ под правами человека в спорте предлагается понимать совокупность предоставленных государством взаимосвязанных возможностей для реализации права на занятие физической культурой и спортом. В содержание прав человека в спорте включаются следующие элементы:

– право свободного и равного доступа каждого человека к занятиям физкультурой и спортом;

- право выбора направления вида деятельности в физкультуре и спорте;
- право неограниченного личностного роста в занятиях физкультурой и спортом;
- право повышать свои знания и навыки (учиться) в сфере физкультуры и спорта;
- право вести здоровый образ жизни;
- право участвовать в мероприятиях спортивного характера;
- право безопасно заниматься физкультурой и спортом.

2) К настоящему моменту принят целый ряд международных нормативно-правовых актов, регулирующих различные аспекты реализации прав человека в спорте. Указанные акты применяются как в деятельности международных организаций общей компетенции (ООН, Совет Европы, СНГ и др.), так и особое практическое значение приобретает правовая база, созданная международными организациями специальной компетенции (Международный олимпийский комитет, Всемирное антидопинговое агентство и др.). Несмотря на комплексный подход правового регулирования прав человека в спорте на международном уровне, на практике не только отсутствует системность реализации соответствующих положений, но и принципиальные начала организации и осуществления международного спортивного сотрудничества грубейше нарушаются. В данном контексте справедливым представляется поиск альтернативных организационно-правовых средств обеспечения интересов российских спортсменов на международной арене, в том числе развитие международного спортивного сотрудничества в рамках деятельности СНГ и со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

3) Анализ российского законодательства и практики развития правоотношений в спортивной сфере позволяет сделать вывод о том, что к настоящему моменту назрела необходимость принятия Спортивного кодекса РФ. Во-первых, кодификация позволит обеспечить единые подходы к

правовому регулированию прав человека в спорте, в том числе в части разграничения занятий физической культурой, любительского и профессионального спорта. Во-вторых, в настоящее время наблюдается появление новых направлений спортивной деятельности, которые также с учетом специфики их содержательных характеристик нуждаются в детальном регулировании (например, киберспорт). В-третьих, в рамках совершенствования спортивного законодательства РФ представляется необходимым уделить пристальное внимание правозащитной деятельности, в том числе в части регламентации форм и способов защиты прав спортсменов не только в рамках уже существующих органов, но и посредством создания национальных правозащитных организаций, которые в дальнейшем смогут содействовать разрешению конфликтов на международном уровне.

4) Для развития профессионального спорта и обеспечения прав спортсменов принципиальное значение имеет развитие антидопингового законодательства и квалифицированная деятельность организаций антидопинговой направленности. В данном контексте в настоящее время существует не только проблема политизированности антидопинговой деятельности в мире, но и современное антидопинговое законодательство различных государств в полной мере не учитывает существующие международные требования, которые динамично изменяются, и могут качественно отличаться в различных соревнованиях. Важно отметить, что эффективная борьба с допингом в спорте невозможна без унификации существующих международных и внутригосударственных подходов, поскольку существующие нормативные расхождения порождают дополнительные возможности принятия субъективных политических решений. В данном случае представляется необходимым совершенствовать состав международных антидопинговых организаций в части обеспечения их независимости, а также изменение международных и внутригосударственных актов антидопинговой направленности с детальным закреплением исчерпывающих перечней запрещенных для спортсменов веществ, в том

числе с дальнейшим исключением субъективного толкования результатов антидопинговых проб.

5) В целях повышения эффективности защиты прав спортсменов в России был создан Национальный центр спортивного арбитража и приняты изменения в федеральное спортивное законодательство. Признание Россией приоритетной юрисдикции Международного спортивного арбитражного суда в Лозанне существенно ограничивает возможность защиты своих прав субъектами профессионального спорта по российским нормам национального права. Во многих случаях защитить свои права в российских судах или арбитраже они не могут и за разрешением внутрироссийского спора вынуждены обращаться в международное арбитражное учреждение, что выступает требованием международных спортивных федераций. Учитывая существенные финансовые затраты, необходимые для рассмотрения спора в Международном спортивном арбитражном суде, отдельные спортсмены в целом не могут реализовать свое право на защиту законных интересов. Подобный институциональный дисбаланс порождает не только отсутствие единой практики применения норм спортивного законодательства, но и негативно отражается на защищенности прав российских спортсменов. В данном контексте представляется необходимым развивать систему спортивного правосудия в Российской Федерации, в том числе в части активизации сотрудничества с международными спортивными федерациями в целях признания юрисдикции национальных судебных органов и предоставления возможности для российских спортсменов воспользоваться арбитражной оговоркой, которая возлагает разрешение спортивных конфликтов на национальные арбитражи.

6) Проблемы правозащитной деятельности в отношении спортсменов связаны также с отсутствием необходимых квалифицированных юридических кадров, которые могли бы представлять интересы вышеназванных лиц как на национальном, так и на международном уровне. Необходимость специального обучения юристов для указанной сферы в последние годы признается

юридическим сообществом, в связи с чем ведущие высшие учебные заведения России реализуют магистерские программы по спортивному праву. Данные процессы представляются справедливыми и своевременными, поскольку разрешение споров, связанных с законными интересами спортсменов, требуют специальной подготовки юристов, обладающих знаниями и навыками в целом ряде отраслей российского и международного права. В данном контексте видится необходимым развивать существующий опыт спецификации юридического образования по отношению к спортивной сфере с учетом современных реалий, а также активизировать научно-исследовательскую работу о спортивных правоотношениях и проблемах их развития в России и в мире.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в сформулированных в работе теоретических положениях и практических рекомендациях по изменению действующего законодательства Российской Федерации. Предложенные в исследовании рекомендации носят практический характер, их применение позволит разрешить имеющиеся правоприменительные проблемы, возникающие в процессе организации и осуществления спортивной деятельности.

Основное содержание работы

В введении обосновывается актуальность темы, характеризуется степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, описывается методологическая и практическая значимость диссертации.

Первая глава «Теоретико-правовые основы реализации прав человека в спорте в современном мире» содержит три параграфа, посвященных понятию и содержанию прав человека в спорте, а так же его правовому регулированию.

В первом параграфе «Понятие и содержание прав человека в спорте» рассматривается нормативное закрепление прав человека в спорте, а так же анализируются теоретико-правовые основы исследования природы прав

человека в спорте. В международных документах и внутригосударственном праве современных стран права человека в спорте определяются совершенно по-разному. На основе проведенного теоретико-правового исследования под правами человека в спорте предлагается понимать совокупность предоставленных государством взаимосвязанных возможностей для реализации права на занятие физической культурой и спортом.

Во втором параграфе «Международный и зарубежный опыт правового регулирования прав человека в спорте» отмечено, что в настоящее время правовые акты, принятые международными организациями, регулируют различные аспекты реализации прав человека в спорте. Международные стандарты выступают залогом развития международного спортивного сотрудничества и ориентированы на охрану законных интересов спортсменов и иных участников спортивных правоотношений. Однако, на практике отсутствует системность реализации соответствующих положений, а также нарушаются принципиальные начала организации и осуществления международного спортивного сотрудничества. В данном контексте в современных геополитических реалиях для российского государства перспективным представляется поиск альтернативных организационно-правовых средств обеспечения интересов российских спортсменов на международной арене, в том числе развитие международного спортивного сотрудничества в рамках деятельности СНГ и со странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

В третьем параграфе «Современное состояние правовой регламентации прав человека в спорте в Российской Федерации» рассмотрено закрепление прав человека в спорте на законодательном уровне. Анализируя федеральное законодательство Российской Федерации, отмечается отсутствие единого содержания права на спорт. Анализ российского законодательства и практики развития правоотношений в спортивной сфере позволяет сделать вывод о том, что к настоящему моменту назрела необходимость принятия Спортивного кодекса РФ.

Вторая глава «Актуальные вопросы обеспечения прав человека в спорте на международном и внутригосударственном уровнях» содержит три параграфа.

В первом параграфе «Права человека в спорте в деятельности международных организаций» международно-правовые нормы, регулирующие права человека в спорте.

Права человека в спорте регламентируются в правовых актах универсальных и региональных организаций общей и специальной компетенции. Современная правовая регламентация сопровождается активной деятельностью международных спортивных организаций и органов, что, безусловно, в целом положительно отражается на развитии прав человека в спорте. Однако, несмотря на активные глобализационные процессы, происходящие в мире, в настоящее время все еще сохраняются внутригосударственные проблемы обеспечения механизмов реализации прав человека в спорте.

Второй параграф «Антидопинговое законодательство и проблемы его применения» рассматривает современное состояние антидопингового законодательства как на внутригосударственном, так и международном уровнях. Нельзя переоценить важность контроля за допингом, как на международных соревнованиях, так и на внутренних. Наличие полной, четкой и структурированной законодательной базы, соответствующей современной обстановке в мире, является одним из основополагающих условий для честной спортивной конкуренции, а также для достойного представления российского спорта на международной спортивной арене.

В третьем параграфе «Защита прав спортсменов» подробно изучена процедура по урегулированию спортивных споров, а так же исследованы способы и формы защиты нарушенных или оспариваемых прав.

В **заключении** работы сделаны обобщающие выводы и подведены итоги, которые могут быть использованы в практической деятельности и для

теоретических разработок по совершенствованию законодательства, связанного с правовым регулированием прав человека в спорте.

Апробация результатов исследования осуществлена посредством участия во Всероссийских и Международных научных, научно-практических мероприятиях и конкурсах. В период подготовки магистерской работы пройдено повышение квалификации в ФГАОУ «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации» по программе «Защита прав спортсменов» (18 академических часов).

По итогам исследования были опубликованы научные статьи:

1. Кочеткова Ю.Н. Понятие и содержание прав человека в спорте // Проблемы совершенствования законодательства и прокурорской деятельности: сборник научных трудов XV Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов (26 ноября 2021 г., Саратов) / [отв. ред. Ю.Н. Боярская]; Саратовская государственная юридическая академия. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2021. С. 412-414.

2. Попова Ю.Н. Спорные вопросы квалификации использования субстанций и методов, запрещенных в спорте // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности: материалы VII Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Часть 2. Сборник научных статей. Саратов: Саратовский источник, 2021. С. 137-140.

3. Popova Y.N. Protection of the Rights of Athletes // Актуальные исследования молодых учёных в области гуманитарных наук: материалы VII Всероссийской научно-практической конференции молодых учёных «Young Scholars' Research in the Humanities». Саратов: Изд-во «Техно-Декор», 2021. С. 93-97.

4. Кочеткова Ю.Н. Правовое регулирование спорта в условиях пандемии // Правовое регулирование спорта в условиях современных вызовов: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. 23 ноября 201 года / отв. ред. Р.В. Зелепукин; М-во науки и выш.обр. РФ [и др.] Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2022. С.41-46.

5. Кочеткова Ю. Н. Актуальные проблемы ограничения прав российских спортсменов // Persona. Justitia. Modernitas: сборник студенческих работ по итогам IX Всероссийской научно-практической конференции (29 ноября – 2 декабря 2022 года) / под ред. А. С. Землянского, И. О. Кузнецовой; Саратовская государственная юридическая академия. Саратов: Изд-во Саратов. гос. юрид. акад., 2023. С. 263-264.