

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра истории, теории и прикладной социологии

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В
СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ**

(автореферат магистерской работы)

студентки 3 курса 361 группы
направления 39.04.01 - «Социология»,
профиль «Социология политики»
социологического факультета
Никитиной Кристины Викторовны

Научный руководитель,
доктор социологических наук, профессор _____ Д.В. Покатов

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Д.В. Покатов

Саратов, 2022

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Российская молодежь - преобладающий стратегический ресурс Российской Федерации. В настоящее время в Российской Федерации наблюдается особый этап развития, на котором необходимы качественно новые правила взаимодействия общества и власти. Развитие современных гражданских институтов и поощрение гражданских инициатив будет являться катализатором устойчивого развития страны. Российские социологи, анализируя различные определения молодежи, предлагают универсальное понятие, которое объединяет социологический и демографический аспект. «Молодёжь – социально-демографическая группа в возрасте от 14 до 30 лет, прошедшая стадию социального развития, характеризующаяся отсутствием полноценного перечня основных социальных функций, которые определяют взрослого человека (работа, жилье, профессия, образование, семья и т.д.)»¹.

Актуальность темы исследования, касающейся молодежной политики, основывается, в том числе, на важности молодежи как социальной группы для внутренней политики государства. Разработка эффективной государственной молодежной политики включает не только идеи и разработки социологов и политологов, но и труды юристов, психологов, педагогов. При этом, учитывая особенности молодежной группы, необходимо создать полноценную систему государственной молодежной политики.

Степень научной разработанности проблемы. В начале XX века в зарубежной науке общепринятыми понятиями становятся «молодость» и «молодёжь», которые означают возрастной этап жизни человека и сравнительно самостоятельные социально-демографические группы. К. Мангейм представил оригинальную концепцию молодежи, работал над

¹ Салагаев, А. Л., Шашкин А.В. Молодежные группировки - опыт пилотного исследования [Текст] / А. Л. Салагаев, А. В. Шашкин // Социологические исследования: Ежемесячный научный и общественно-политический журнал РАН. - 2004. - № 9. - С. 50-58.

вопросами формирования национальной молодежной политики; Г. Маркузе занимался проблемой отчуждения молодого поколения, указывая на многочисленные причины возникновения этого социального явления; Э. Шпрангер уделял особое внимание вопросам воспитания молодежи и упомянул политику по отношению к молодежи; Э. Эриксон показал, как влияют социокультурные факторы на духовное развитие молодежи и т. д.

В российской науке отсутствуют комплексные теоретические или эмпирические исследования, направленные на изучение включенности молодежи в политические процессы, происходящие в государстве.

По данному вопросу выделяются, прежде всего, труды И. М. Ильинского, отмечавшего молодежную политику, как центральное звено политики национальной безопасности, берущей начало в настоящем и обращенной в далекое будущее; М. Г. Антонова, который рассматривает молодежную политику как составную часть социальной политики, при этом не придавая ей самостоятельного значения; А. В. Шаронова рассматривавшего молодежную политику в качестве продолжения социальной. Вопросы эффективности осуществления молодежной политики затрагивались в работах И. М. Ильинского, В. К. Криворученко, С. В. Устинкина, Т. К. Ростовской.

Отдельно следует отметить две крупные монографии С. Н. Чируна и Т. А. Нигматуллиной, которые анализируют молодежную политику через теорию постмодерна и транзитологии, а также исследуют проблемы молодежного радикализма.

Таким образом, несмотря на то, что данная тема и была частично раскрыта в разные годы в работах многих авторов, стоит отметить, что тематика исследования в целом изучена еще довольно слабо, что и предопределило выбор темы изучения, ее объекта, предмета, цели и задач.

Объект исследования – государственная молодежная политика.

Предмет исследования – особенности и принципы государственной молодежной политики.

Целью исследования является анализ специфики государственной молодежной политики и направлений её реализации в современной России.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие **задачи**:

1. проанализировать различные подходы к анализу содержания «молодежная политика»;
2. изучить имеющиеся в современной западной и отечественной социологии подходы к определению сущности молодежи;
3. рассмотреть характерные черты молодежи как особой социально-демографической группы;
4. проанализировать основные формы осуществления государственной молодежной политики в Российской Федерации и дать оценку их эффективности.

Теоретико-методологическая базой исследования являются труды отечественных и зарубежных авторов, рассматривающих вопросы социологии молодежи и социологии политики. Это работы таких авторов, как И. М. Ильинский и Т. К. Ростовская. Источниками для написания данной работы послужили: Конституция РФ, законодательные и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации и Саратовской области в сфере молодежной политики, такие как: Федеральный Закон № 489-ФЗ от 30 декабря 2020 г. «О молодежной политике в Российской Федерации»; распоряжение Правительства РФ № 2403-р от 29.11.2014 «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»; Федеральный закон № 98-ФЗ от 28.06.1995 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Закона Саратовской области от 02.06.2021 № 62-ЗСО «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О молодежной политике в Саратовской области». Применение современных социологических подходов (структурно-функциональный, генетический, сравнительно-исторический и др.) позволяет выявить задачи и функции молодежной

политики, механизмы взаимодействия с другими сферами общественной системы, дает возможность рассмотреть основные составляющие молодежной политики.

Научная новизна работы:

- комплексно проанализированы различные подходы к определению молодежной политики;
- рассмотрены перспективы развития молодежной политики как составляющей государственной политики РФ;
- представлены предложения по совершенствованию некоторых форм государственной молодежной политики.

Научно-теоретическая и практическая значимость работы

Теоретическая значимость научной работы заключается в том, что результаты исследовательской части могут быть использованы в дальнейшем изучении государственной молодежной политики. Практическая значимость работы объясняется тем, что новые формы и методы осуществления молодежной политики подойдут для дальнейшего возможного совершенствования форм патриотического воспитания.

Эмпирической базой исследования послужили данные общегосударственной и региональной статистики, опубликованные в сборниках Росстата в 2018-2022 гг., анализ вторичных данных социологических исследований о государственной молодежной политике, проведенных в 2018-2022 гг., в ряде регионов России социологами ВЦИОМ, Фонда общественного мнения. В январе 2021 года в Саратовском регионе методом анкетирования был проведен социологический опрос, в ходе которого было опрошено 150 человек в возрасте от 14 до 35 лет.

Апробация работы. Основные положения работы, выводы и рекомендации исследования были представлены на международных и всероссийских конференциях: Всероссийская (с международным участием) научно-практическая конференция IX Дыльновские чтения (Саратов, февраль

2022); Всероссийская студенческая научно-практическая конференция «Социальные проблемы региона глазами студентов» (Саратов, апрель 2022).

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, двух разделов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первом разделе «Теоретические основы социологического анализа государственной молодежной политики» рассмотрению подлежали направления, имеющиеся в классической и современной социологии, в изучении государственной молодежной политики, а также молодежи как особой социально-демографической общности.

Согласно Федеральному Закону от 23 декабря 2020 года «О молодежной политике в Российской Федерации» молодежь, молодые граждане - социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 6 настоящего Федерального закона), имеющих гражданство Российской Федерации².

По мнению И. С. Кона, «молодёжь — социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств»³. Именно это определение стало одним из ведущих в отечественной социологии. Также в современной социологии сформировались разные подходы к определению молодежной политики.

² Федеральный закон от 23.12.2020 «О молодежной политике в Российской Федерации» [Электронный ресурс] Документ был опубликован. Дата опубликования: 30.12.2020 Номер опубликования: 0001202012300003 Доступ из справочно-правовой системы «Гарант. Ру Информационно-правовой портал».

³ Кон, И. С. В поисках себя: Личность и ее самосознание / И. С. Кон. М.: Политиздат, 1987. – С. 85.

Первый подход к пониманию молодежной политики — нормотворческий. В Концепции развития кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации четко сформулирована цель государственной молодежной политики, которая заключается в создании условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также использовании потенциала молодежи в интересах инновационного развития страны.

Второй подход к пониманию концепции молодежной политики — теоретический. В настоящее время реализация государственной молодежной политики приобретает все большую значимость, что связано с повышением роли человеческого фактора в решении задач развития нашей страны. В. Е. Семенов полагает, что с точки зрения развития системы государственной молодежной политики принципиальное значение имеет совершенствование нормативно-правовой базы. Е. А. Певцова утверждает, что наиболее существенной является разработка идеи об общественной молодежной политике, выдвижение концепции прав молодежи.

Сегодня необходим новый уровень теоретического знания, который обобщил бы современные данные о государственно-правовых и иных социальных институтах. Для дальнейшего развития названного научного направления целесообразно рассмотреть вопросы, относящиеся к политико-правовой основе политической системы, а также роли и статусу молодежи в этой системе.

Молодежь — это одна из самых социально незащищенных групп. Для этой социальной группы характерно: физиологическое взросление; высокий уровень мобильности, развивающаяся система ценностей и приоритетов, вхождение в полной мере в главные области социальной жизни, такие как политическую деятельность, семейные взаимоотношения, экономику и др. Кроме того, на основании анализа работ отечественных авторов, возможно выявить следующие черты молодежи: социально-исторические,

социологические, возрастные, социально-психологические и духовно-культурологические.

Резюмируя вышеизложенное можно сделать вывод, что отличительное социальное качество каждого нового поколения молодежи определяются особенностями личностной, предметной и процессуальной сторон ее конкретно-исторического бытия, обуславливающих способность унаследовать, воспроизводить и совершенствовать социальную структуру общества.

Государственная молодежная политика является системой формирования и мер, направленных на повышение эффективности и государственного регулирования в данной области, создание правовых, экономических, социальных, организационных и иных условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи.

Во втором разделе «Особенности реализации государственной молодежной политики на современном этапе развития российского общества» был проведен анализ нормативно-правовой базы в области государственной молодежной политики, основных показателей реализации государственной молодежной политики на федеральном и региональном уровнях (на примере Саратовской области), а также представлены результаты собственного исследования, проведенного в январе 2021 года.

Нормативной основой современной молодежной политики в Российской Федерации выступает стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года и государственные программы поддержки молодежи. Система управления государственной молодежной политикой на федеральном уровне достаточно многопланова и включает деятельность всех ветвей власти: Департамент государственной молодежной политики и воспитательной деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту, Комитет по молодежной политике и Министерство просвещения РФ. Ключевым направлениями работы в рамках молодежной

политики на федеральном уровне являются: создание образовательно-производственных центров; выявление и развитие молодых талантов; формирование системы патриотического воспитания граждан; оказание поддержки и содействия предпринимательской деятельностью молодёжи и т.д.

Важной задачей государственной молодёжной политики на территории Саратовской области становится создание условий для того, чтобы сформировать личность гармоничной, непрерывно совершенствующейся, знающей, конкурентной, независимой, обладающей прочным нравственным стержнем, способной в то же время адаптироваться к изменяющимся условиям, и воспринимать новые творческие идеи. Все заинтересованные структуры и органы государственной власти работают над созданием основных условий полноценной самостоятельности молодежи в социальных, экономических и общественных сферах.

В рамках раздела было проанализировано исследование, проведенное группой исследователей в Ярославской области, рассмотревших особенности жизненных позиций и приоритетов молодежи региона. Результаты исследования, проведенного в Ярославской области во многом коррелируют с результатами авторского исследования, проведенного в январе 2021 года в Саратовском регионе методом анкетирования. В его ходе было установлено, что сами молодые люди по большей части не проявляют инициативы и активности, а предпочитает либо включаться в предлагаемую деятельность, либо оставаться сторонним наблюдателем. Также остается и часть молодежи, которая совершенно равнодушна к общественной деятельности.

В январе 2021 года в Саратовской области было проведено авторское количественное социологическое исследование на тему «Политические ориентации молодежи и особенности реализации молодежной политики в регионе» Методом анкетирования было опрошено 150 человек в возрасте от 14 до 35 лет. В результате исследования было выявлено, что молодежь тревожат следующие проблемы: низкий уровень образования;

незначительное развитие инфраструктуры досуга и возможностей проведения свободного времени, проблемы трудоустройства несовершеннолетней молодежи, не имеющих стажа подростков, а также и студенческой молодежи, проблемы организации малого бизнеса, неудовлетворенность молодежи культурной жизнью города, недостаток жилья и плохие условия жилищного обеспечения молодых семей. На вопрос: «Что для Вас значит понятие «молодёжная политика»?», 44 % респондентов выбрали вариант «затрудняюсь ответить». Более или менее точное определение указали 27 % респондентов (создание условий и возможностей для успешной социализации и самореализации молодёжи, для развития её потенциала в интересах страны), в основном - студенты и старшие школьники. Это означает, что самим молодым людям сложно представить, что же из себя представляет «молодежная политика». К тому же многие молодые люди не принимают активного участия в деятельности молодежных институтов (33 % опрошенных), а на вопрос, касающегося проектов и программ, которые реализуются на данный момент в Саратовской области, половина респондентов ответили, что «не имеют представления ни об одном из проектов».

На основе проведенного исследования реализации государственной молодежной политики, можно составить рекомендации для ее совершенствования:

1. Необходим комплекс просветительских мер, ориентированных на ознакомление молодежи с её правами и обязанностями и программами, направленными на повышение благополучия молодежи.

2. Для того, чтобы закрепить правовые основы управления в сфере государственной молодежной политики, необходимо уделить особое внимание улучшению правового регулирования статуса и роли молодежи и сосредоточить внимание на создание и реализации закона, который затрагивал бы основные компоненты защиты интересов молодежи и осуществление ее гражданских прав.

3. В ходе проведенного исследования, было выявлено, что одна из наиболее распространенных трудностей молодежи - это проблема в трудоустройстве, когда молодые люди не обладают практическим опытом. Недостающий опыт может быть скорректирован более активным введением процедуры стажировок для студентов и выпускников, а также развитием института дополнительной подготовки молодых специалистов.

4. Еще одна немаловажная проблема, которая была выявлена в результате исследования, – непотребный образ жизни молодых людей. В этом случае, следует организовывать различные открытые лекции, тренинги, мастер-классы и распространить их в социальных сетях и СМИ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, в результате проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

Молодёжь — социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и обусловленных тем и другим социально-психологических свойств.

Проанализировав различные подходы к пониманию и изучению молодежной политики, был подведен итог, что государственная молодёжная политика - это выраженная в системе политических идей, правовых установок, институциональных и управленческих средств стратегическая концепция деятельности юридических субъектов, органов власти и общественного сообщества, направленная на стимулирование, поддержание инициатив молодежи, формирования заинтересованности в правах и политике государства граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 35 лет.

На основе изучения нормативно-правового обеспечения молодежной политики в Российской Федерации были отмечены следующие направления её реализации: формирование гражданственности и патриотизма, поддержка

молодёжных инициатив; оказание содействия общественной деятельности, которая нацелена на поддержку молодёжи и т.д.

Реализация молодежной политики на региональном уровне - системный процесс, предназначенный для того, чтобы оказывать влияние на молодёжь в контексте многих факторов. В данной выпускной квалификационной работе было изучено исследование, проведенное группой исследователей в Ярославской области, проанализировавших жизненную позицию молодежи региона. Результаты исследования, проведенного в Ярославской области во многом коррелируют с результатами авторского исследования, проведенного в январе 2021 года в Саратовском регионе методом анкетирования. В его ходе было установлено, что сами молодые люди по большей части не проявляют инициативы и активности, а предпочитает либо включаться в предлагаемую деятельность, либо оставаться сторонним наблюдателем. Также остается и часть молодежи, которая совершенно равнодушна к общественной деятельности.

На примере Саратовской области были выделены основные результаты реализации молодежной политики, вследствие чего был сделан вывод о том, что стратегическим приоритетом молодежной политики в Саратовской области является создание условий для того, чтобы сформировать личность гармоничной, непрерывно совершенной, эрудированной, конкурентоспособной, независимой, с прочной нравственной оболочкой, способной в то же время адаптироваться к изменяющейся ситуации.

На основе проведенного исследования реализации государственной молодежной политики, можно составить рекомендации для ее совершенствования, например, внедрение молодежи в социальную практику; создание системы поддержки талантливой молодежи; внедрение системы гражданско-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи к военной службе.

Необходимо обеспечение активного участия молодёжи в процессах решения и деятельности, должна предусматриваться поддержка и

стимулирование участия молодёжи в общественных процессах с различными формами, которые определяются согласно и с участием молодежи и её представителей. Местные и региональные органы управления должны понять, что в отраслевой политике должен быть молодежный компонент. Эти рекомендации могут послужить определению в будущем основ эффективной реализации молодежной политики в Российской Федерации.

В приложении А представлен инструментарий исследования (анкета по теме исследования).

Основное содержание работы изложено в следующих публикациях автора:

1. Никитина К. В., Покатов Д. В. Особенности ценностных ориентаций современной российской молодежи // Материалы научно-практической конференции с международным участием Дыльновские чтения: «Общество и социология в современном мире: тенденции и векторы развития». Саратов: Саратовский источник, 2022. С. 142-147.

2. Никитина К. В. Особенности молодежной политики в регионе // Материалы всероссийской студенческой научно-практической конференции «Социальные проблемы региона глазами студентов». Саратов: Саратовский государственный университет, 2022. С. 69-72.