

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**УЧАСТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ШОС В  
КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ  
АЗИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений  
Хасановой Зарины Жумаевны

Научный руководитель  
кандидат исторических наук,  
доцент

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Лапенко М.В.

Зав. кафедрой  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2017

**Введение.** Актуальность исследуемой темы связана с появлением новой геополитической обстановки, возникшей после распада СССР. Распад Советского Союза и появление на международной арене новых независимых государств явились дестабилизирующим фактором системы глобальных и региональных связей. На постсоветском пространстве образовался некий вакуум политического влияния, который повлек за собой обострение ситуации и появление новых конфликтов, не исключением которого является и регион Центральной Азии.

Попытка стабилизировать обстановку в центрально-азиатском регионе была решена путем образования Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), которая главным образом основана на системе коллективной безопасности. Одним из приоритетов организации является поддержание безопасности, и в первую очередь борьба с «тремя злами»: терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом.

В этом контексте ШОС представляет собой заслуживающий внимания формат регионального сотрудничества, объединяющий абсолютное большинство стран Центральной Азии, Россию и Китай.

Для Российской Федерации и Китайской Народной Республике ЦАР является зоной геополитических интересов. От стабильности в этом регионе в немалой степени зависит их национальная безопасность. У этих двух государств особенно активно развиваются отношения с Республикой Казахстан. Казахстан является одним из основателей Шанхайской Организации, и для него ШОС представляет собой практический интерес в плане стимулирования процессов региональной интеграции, борьбы с традиционными и новыми угрозами и вызовами, реализации экономической политики, обеспечения энергетической безопасности.

Эти факторы обусловили актуальность выпускной бакалаврской работы. Необходимо рассмотреть деятельность Шанхайской Организации Сотрудничества в Центральной Азии с точки зрения безопасности и выяснить место Казахстана в развитие данного интеграционного

объединения.

**Цель** данного исследования – рассмотреть деятельность Республики Казахстан, как постоянного члена Организации и выявить вклад РК в развитие ШОС и формирование регионального комплекса безопасности Центральной Азии. Данная цель достигается посредством решения следующих **задач**:

- рассмотреть теоретические аспекты понятия «региональная безопасность»;
- проанализировать регион Центральная Азия с точки зрения регионального комплекса безопасности;
- выделить традиционные и нетрадиционные вызовы безопасности Республики Казахстан;
- провести структурный анализ ШОС и выявить эффективность деятельности по основным направлениям сотрудничества;
- проанализировать участие Республики Казахстан в работе и развитии Организации.

**Источниковую базу исследования** составили договора, соглашения, стратегии и т.д. Важными источниками являются: Закон «О национальной безопасности» 1947 г., Хартия ШОС, Декларация о создании ШОС, Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также выступления политических лидеров государств, дипломатических представителей и деятелей различных государственных структур.

**Разработанность темы в научной литературе.** Для написания работы были использованы труды: Б. Бузана и О. Вевера, С.Ариса, Дж.Боланда, Ю.А.Никитина, М.Т.Лаумулина.

Большое количество публикаций посвящено ШОС. О ее зарождении, развитии и структуре пишут В.Воронович, А.В.Лукин, Б.К.Султанов.

**Структура работы.** Выпускная бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя по три параграфа соответственно, заключения и списка использованных источников и литературы.

**Основное содержание работы.** Понятие безопасность широкое распространение в политических и научных трудах западных стран, по мнению исследователей, приобрело благодаря философским концепциям Д. Локка, Т. Гоббса, Б. Спинозы. Именно в этот период ученые впервые пытались разработать понятие безопасности. Затем, термин вошел в советский политический и военный словарь. Полную легитимность понятие «безопасность» получило в период перестройки, а затем после распада СССР и в Российской Федерации после создания Совета безопасности РФ и разработки Стратегий национальной безопасности.

После Второй мировой войны распространенным стало такое понятие, как «международная безопасность». Под международной безопасностью подразумевают систему международных отношений, основанной на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающую решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы<sup>1</sup>. В зависимости от масштабов проявления различают такие уровни международной безопасности: национальный, региональный, глобальный.

На глобальные проблемы и вызовы мировое сообщество реагирует одинаково и пытается сообща ликвидировать их. Однако некоторые мировые проблемы порождаются ограниченным числом акторов международных отношений, и более того имеют определенную географическую привязку. В связи с этим, существует такое понятие, как «региональная безопасность». Следует учитывать, что определение данного понятия зависит от того, что исследователь понимает под термином «регион». В одном случае его можно рассматривать как континент (Южная Америка, Африка), в другом же рассматривают как некое объединение государств не по их стратегическим интересам, а по их географическому положению (Центральная Азия, Азиатско-Тихоокеанский регион).

---

<sup>1</sup> Санжаревский И.И. Словарь-справочник. [Электронный ресурс] // URL: <http://glos.virmk.ru/> (дата обращения: 30.01.2017).

Под региональной безопасностью подразумевают состояние международных отношений в конкретном регионе мирового сообщества, свободное от военных угроз, экономических опасностей и т. п., а также от вторжений и вмешательств извне, наносящих ущерб и посягающих на суверенитет и независимость государств региона<sup>2</sup>.

Одним из основных инструментов обеспечения региональной безопасности Центральной Азии является Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС). Она была образована 15 июня 2001 г. в Шанхае (КНР) лидерами государств Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. Сегодня членами организации также являются Индия и Пакистан.

Основными принципами организации являются: взаимное уважение суверенитета, невмешательство во внутренние дела государств, равноправие всех государств-членов организации, решение всех вопросов путем взаимных консультаций, открытость, готовность к проведению диалогов, а также соблюдение принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций<sup>3</sup>. Важно подчеркнуть, что, согласно уставным документам, ШОС не направлена против других государств или многосторонних объединений и в организации не предусматривается военной составляющей.

В политической сфере и в сфере безопасности целями сотрудничества государств ШОС являются: развитие сотрудничества для укрепления мира, стабильности и безопасности региона, предотвращение и разрешение конфликтов дипломатическим путем, противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Политический словарь «Гринди». [Электронный ресурс] // URL: <http://grindi.ru/slovo/politicheskij-slovar/bezopasnost-regionalnaja/222668> (дата обращения: 06.02.2017).

<sup>3</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества [Электронный ресурс] URL: // <http://docs.cntd.ru/document/901858896> (дата обращения: 26.03.17).

<sup>4</sup> Там же.

Началом образования Шанхайской Организации Сотрудничества была так называемая «Шанхайская пятерка», в состав которой входили Россия, Китай, Казахстан, Киргизия и Таджикистан. Эта «пятерка» образовалась в результате подписания государствами в 1996 г. Соглашения об укреплении доверия в военной области в районе границы<sup>5</sup>.

Спустя год, т. е. 24 апреля 1997 г. стороны заключают еще один пятисторонний договор – Соглашение о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границ<sup>6</sup>. В соответствии с Соглашением стороны на основе принципа взаимной безопасности обязались сократить приграничные вооруженные силы до минимального уровня и придать той части, которая остается в районе границ исключительно оборонительный характер.

Следующая встреча состоялась в 1998 г. в Республике Казахстан. На этом саммите «пятерка» подписала Алма-Атинскую декларацию<sup>7</sup>, в которой подчеркивалось, что расширение и усиление двустороннего и многостороннего сотрудничества пяти стран является активным фактором стабильности, развития и процветания всей Азии.

В августе 1999 г. прошла четвертая встреча лидеров Шанхайской пятерки, в ходе которой главы государств подписали «Бишкекское коммюнике»<sup>8</sup>. В документе отмечается, что все стороны удовлетворены результатами сотрудничества пяти стран за период после встречи в Шанхае в

---

<sup>5</sup> Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой об укреплении доверия в военной области в районе границы. [Электронный ресурс] URL: // <http://docs.cntd.ru/document/901763237> (дата обращения: 26.03.17).

<sup>6</sup> Соглашение между Российской Федерацией, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой, Республикой Таджикистан и Китайской Народной Республикой о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы. [Электронный ресурс] URL: // <http://docs.cntd.ru/document/901779315> (дата обращения: 26.03.17).

<sup>7</sup> Совместное заявление участников Алма-Атинской встречи - Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Киргизской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. [Электронный ресурс] URL: // <http://docs.cntd.ru/document/901794856> (дата обращения: 28.03.17).

<sup>8</sup> Бишкекская декларация Глав государств Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. [Электронный ресурс] URL: // <http://docs.cntd.ru/document/901743899> (дата обращения: 28.03.17).

1996 г., высоко оценивают практические шаги по укреплению региональной безопасности и сотрудничеству и еще раз заявляют, что сотрудничество в рамках «Шанхайской пятерки» открытое и не направлено против других стран.

Следующим этапом развития Шанхайской Организации является саммит, который состоялся 15 июня 2001 г. в Шанхае при участии всей «пятерки» и еще одного государства постсоветского пространства – Узбекистана. Результатом встречи стало принятие Декларации о создании ШОС (далее – Декларация)<sup>9</sup>, в которой указывались основные цели Шанхайской Организации. Так же был подписан другой не менее важный документ – Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом<sup>10</sup>, которая впервые закрепляла на международном уровне определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний.

Вторая встреча глав государств-членов уже новой региональной организации – ШОС прошла в июне 2002 г. в Санкт-Петербурге. На встрече были подписаны следующие документы:

- Хартия Шанхайской организации сотрудничества<sup>11</sup>;
- Соглашение о Региональной антитеррористической структуре (РАТС)<sup>12</sup>.

В Хартии юридически были закреплены провозглашенные годом раньше в *Декларации* направления развития организации. Региональная антитеррористическая структура (РАТС), получившая в 2002 г. статус постоянно действующего органа Шанхайской Организации была создана в

---

<sup>9</sup>Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества. [Электронный ресурс] URL: // <http://rus.sectsko.org/documents/> (дата обращения: 28.03.17).

<sup>10</sup> Шанхайская Конвенция . [Электронный ресурс] URL: // <http://rus.sectsko.org/documents/> (дата обращения: 28.03.17).

<sup>11</sup> Хартия Шанхайской организации сотрудничества. [Электронный ресурс] URL: // <http://rus.sectsko.org/documents/> (дата обращения: 28.03.17).

<sup>12</sup>Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре. [Электронный ресурс] URL: // <http://rus.sectsko.org/documents/> (дата обращения: 30.03.17).

целях улучшения взаимодействия в борьбе с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и оружия, а также незаконной миграции<sup>13</sup>.

Шанхайская Организация Сотрудничества, как и любая другая международная межправительственная организация, имеет свои органы, занимающиеся деятельностью в той или иной сфере в рамках ШОС. Среди них: Совет глав государств – высший орган, Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совет руководителей отраслевых министров и/или ведомств государств-членов, Секретариат, Совет национальных координаторов, Межбанковское объединение.

Если говорить о сотрудничестве внутри организации, то необходимо отметить, что, несмотря на сотрудничество в области безопасности, которое остается приоритетным для организации, происходит постепенное осваивание других сфер деятельности, включая программы экономического и гуманитарного сотрудничества.

Наиболее активным участником Шанхайской Организации из центрально-азиатского региона является Республика Казахстан. Казахстан, как один из учредителей ШОС, рассматривает деятельность организации как одно из приоритетных направлений своей политики. Казахстан всецело поддерживает сотрудничество в рамках организации. Этот форум служит активному развитию сотрудничества и взаимопонимания на континенте. Продвижение идеи доверия и стратегического диалога стало одним из центральных элементов казахстанской внешней политики<sup>14</sup>.

Членство в данной организации позволило Казахстану урегулировать ряд территориальных вопросов, в процессе переговоров обозначить в большинстве свои границы, и установить дипломатические отношения со многими государствами.

---

<sup>13</sup> Казанцев А.А. «Большая игра» с неизвестными правилами: Мировая политика и Центральная Азия. – М. – 2008. – С.143.

<sup>14</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия становления постиндустриального общества и партнерства цивилизаций. – М.: Экономика, 2008. – С. 256.

Несмотря на экономическое положение Китая, политический и сырьевой потенциал России, Казахстан стремится зарекомендовать себя как активный и полноценный участник организации. Это подтверждает характер участия, позиции и результаты, полученные государством в рамках Шанхайской Организации. Определяющим механизмом взаимодействия в ШОС является участие казахстанских структур в разработке документов, а именно в разработке проектов и предложений к положениям «О статусе наблюдателя», «О статусе партнера по диалогу», «Критерии приема новых стран-участников ШОС». Такой важный документ, как Азиатская энергетическая стратегия, так же была разработана казахстанской аналитической структурой<sup>15</sup>.

Не менее значимый элемент – активное участие в проведение саммитов в Казахстане, а так же деятельность представителя Казахстана на посту генерального Секретаря ШОС.

Казахстан во многом способствует активному развитию деятельности экономической сферы в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества, проводимой по линии профильных министерств и ведомств.

Казахстан приветствует деятельность Делового совета ШОС. «В этом совете участвуют наши ведущие компании и предприятия, которые в состоянии генерировать и воплощать в жизнь новые идеи экономической кооперации»<sup>16</sup> – пишет в своих книгах Н. А. Назарбаев.

Все большую актуальность применительно к Центрально-азиатскому региону приобретают вопросы регулирования водопользования. В ходе встречи в Бишкеке (2007 г.) Президент РК Н. Назарбаев предложил выработать общие подходы к использованию трансграничных рек и водоемов. Одной из наиболее перспективных для объединения сил стран ШОС может стать проблема водных ресурсов.

---

<sup>15</sup> Азиатская энергетическая стратегия Казахстана. Журнал KAZENERGY. – 2008. – С.71.

<sup>16</sup> Назарбаев Н.А. Стратегия становления постиндустриального общества и партнерства цивилизаций. – М.: Экономика, 2008. – С.179.

Проблема с мигрированием населения также остро стоит на повестке дня для Казахстана, которая может быть решена лишь путем объединения усилий ряда стран и международных организаций. В связи с этим весьма актуальным представляется регулирование данного вопроса в рамках ШОС с созданием специального координирующего органа.

В своей книге «Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций»<sup>17</sup> Президент Казахстана Н. А. Назарбаев анализирует деятельность Шанхайской организации и роль Казахстана в ней. Нурсултан Абишевич особо выделяет значение организации в обеспечении международной безопасности, в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, указывает на новые возможности создания межнациональных кластеров с производственным циклом и целостной регионально-транспортной системой. Казахский лидер убежден, что ШОС способствует взаимному обогащению христианской исламской и конфуцианской цивилизаций.

**Заключение.** В настоящее время ШОС играет одну из первостепенных ролей в формирующейся системе обеспечения безопасности в Центрально-Азиатском регионе. В рамках ШОС уже сформированы постоянно действующие структуры, которые потенциально способны решать актуальные проблемы региональной безопасности. Речь, прежде всего, о Региональной антитеррористической структуре (РАТС), Совете национальных координаторов, Контактной группе по Афганистану и т. д. Приняты специальные программы сотрудничества стран ШОС в борьбе с региональными вызовами и угрозами. Налаживается сотрудничество с другими организациями, призванными обеспечивать безопасность в регионе. Регулярно проводятся антитеррористические учения. Причем, их масштабы год от года расширяются.

---

<sup>17</sup> Назарбаев Н.А. «Стратегия становления постиндустриального общества и партнерство цивилизаций». – М. – 2008 – С.187.

Необходимо отметить, что сегодня Шанхайская Организация Сотрудничества обладает достаточно хорошим интеграционным потенциалом и представляется многим «региональным игрокам» весьма привлекательной международной организацией. Об этом говорит желание многих стран региона войти в число государств–участников организации. Этот факт подтверждает вступление в нее Индии и Пакистана.

Без всякого преувеличения для Республики Казахстан деятельность организации имеет огромную значимость, которая обуславливается следующими важнейшими факторами: во-первых, правовой природой ШОС, которая в своей деятельности твердо привержена общепризнанным принципам международного права, во-вторых, характером целей, которые преследует ШОС, а именно: 1) поддержание безопасности посредством совместных действий на основе равноправного партнерства и 2) налаживание тесного экономического, социального и культурного сотрудничества между своими государствами-членами в целях содействия всестороннему и сбалансированному экономическому росту и неуклонному повышению условий жизни народов государств-членов.

Нужно выделить тот факт, что Республика Казахстан в осуществлении своей внешней политики твердо привержена принципам сотрудничества и добрососедских отношений со всеми государствами и исходит из безусловного уважения принципов и норм международного права (ст. 8 Конституции РК). Кроме того, Конституция РК<sup>18</sup> закрепляет следующие основополагающие принципы деятельности государства: политическую стабильность, общественное согласие, экономическое развитие на благо всего народа.

Казахстан, как постоянный член международного сообщества, признавая общность интересов государств–участников ШОС, координирует свои усилия по укреплению региональной безопасности со всеми странами –

---

<sup>18</sup> Конституция Республики Казахстан. [Электронный ресурс] URL: // [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution) (дата обращения: 12.05.17).

участницами. Республика Казахстан, находящаяся на посту председателя организации, всегда выступает активным участником всех мероприятий ШОС, направленных на борьбу с любыми формами и проявлениями терроризма, экстремизма и сепаратизма. Более того, выступает инициатором форсирования взаимодействия между странами-членами по всем направлениям сотрудничества.

Поэтому есть все основания утверждать, что деятельность ШОС полностью соответствует жизненным интересам Казахстана, так как очевидно, что достижение стабильности внутри страны и обеспечение экономического роста обуславливает обеспечение как глобальной, так и региональной безопасности, а также развитие торгово-экономических отношений с соседними государствами. Как следствие, казахстанское государство является одним из активных участников ШОС (а во многих сферах сотрудничества даже ее движущей силой) и всячески содействует полному достижению ее целей.