201591
33
Н-607.

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Нижне-Волжский Край

Материалы к I-му Краевому С'езду Советов

Издание Нижне-Волжского Краевого Орг. Комитета
Саратов — 1928 г.

201691

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

НИЖНЕ-ВОЛЖСКИЙ КРАЙ

Материалы к I-му Краевому С'езду Советов

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

Издание Нижне-Волжского Краевого Орг. Комитета

Саратов 1928 г.

Окрлит № 2707/XI. Тираж 1500.

Типография № 2 Сарполиграфпрома.

СОДЕРЖАНИЕ.

I. Общие вопросы районирования. . . . . . Стр. 1—6

Основные принципы районирования СССР. Опыт районирования. Ускорение работ по районированию. Образование Нижне-Волжского края. Начало работ по районированию. Вовлечение масс в работу по районированию. Случаи искажения директив. Условия работы.

II. Округа и районы Н.-В. края . . . . . „ 7—36.

Соблюдение принципиальных установок в утвержденной сетке округов. Совпадение сетки округов с границами сельско-хозяйственных районов. Сетка округов края и границы промышленных районов. Экономическая однородность округов. Общая характеристика округов. Общие данные об административно-территориальном делении края. Старое и новое деление. Удельный вес округов. Окружные центры. Управление территорией. Экономическая однородность районов. Удельный вес районов. Центры районов. Организация национальных районов.

III. Перестроение государственного аппарата. . . . . . „ 37—42.

Переход на новую систему управления. Ход работ по перестроению аппарата. Съезды Советов. Структура и об'ем прав и обязанностей органов власти. Упрощение и удешевление аппарата управления. Комплектование аппарата.

IV. Промышленность края . . . . . „ 43—82.

Общие данные о промышленности края. Удельный вес отдельных территорий. Удельный вес отдельных отраслей в промышленности края. Отрасли, изготовляющие средства производства и предметы потребления. Структура социального состава промышленности края в целом. Соотношение крупной и мелкой промышленности. Распределение промышленности по социальным секторам и по подчинению. Союзная и республиканская промышленность края. Динамика производства. Число рабочих. Производительность труда и заработная плата. Себестоимость продукции. Снижение отпускных цен. Промышленность края и местный рынок. Использование промышленностью края сырья сельско-хозяйственного происхождения. Основные оборотные средства промышленности местного значения. Степень использования основного капитала. Капитальное строительство 1925-26, 26-27, 27-28 г.г. Строительство 1928—29 г. Мелкая и кустарно-ремесленная (нецензовая) промышленность. Ближайшие перспективы развития мелкой промышленности. Выводы.

Районирование промышленности Нижне-Волжского края . . . . . „ 73—81

V. Сельское хозяйство края. . . . . . „ 83—119

1. Земельные угодья и землепользование . . „ 83—85

Состав земельных угодий. Землепользование. Земельная обеспеченность.

2. Полеводство. . . . . „ 86—89

Динамика посевных площадей. Роль отдельных территорий в полеводстве края. Пропорция культур.

3. Животноводство. . . . . Стр. 89—94
Районы и направление животноводства. Количество скота. Валовая продукция животноводства. Товарная продукция животноводства. Соотношение полеводства и животноводства.

4. Мероприятия по реорганизации сельского хозяйства . . . . . „ 94—110
Землеустройство. Расселение. Переселение. С.-х. мелиорация. Реорганизация крестьянских хозяйств по типу засухоустойчивых. Машиноснабжение. Тракторноснабжение. Агрономические мероприятия. Опытное дело. Динамика прогрессивных элементов в с.-х. Индустриализация с.-х.

5. Совхозы и колхозы. . . . . „ 110—119

VI. Транспорт . . . . . Стр. 120—130
Железно-дорожный транспорт. Несоответствие ж.-д. транспорта с экономическими задачами края. Водный транспорт. Гужевые дороги. Транспортное строительство: а) железнодорожный транспорт; б) водный транспорт; г) гуждороги.

VII. Коммунальное хозяйство . . . . . „ 131—144
Жилищное хозяйство. Жилищное хозяйство городов. Жилищное хозяйство в сельских местностях . . . . . „ 131—138
Благоустройство городов Н.-Волжского края. Мостовые. Зеленые насаждения. Уличное освещение . . . . . „ 138—140
Санитарная техника. Канализация. Водоснабжение . . . . . „ 140—142
Коммунальные предприятия. Бойни и бани. Коммунальные электростанции. Трамвай . „ 142—144

VIII. Бюджет, финансы и кредит. . . . . . „ 145—186
Местный бюджет. Общая характеристика. Доходы. Расходы. Соотношение доходов и расходов. Бюджетные резервы. Дифференциация бюджетов. Исполнение бюджета 1927—28 года. Самообложение. . . . . „ 145—158
Государственные займы и сберегательное дело. Госзаймы. Сберкассы. . . . . „ 158—160
Государственное страхование. Обязательное страхование. Добровольное страхование. . „ 160—162
Кредит. Банки. Общества сельско-хозяйственного кредита. Низовая кредитная сеть сельскохозяйственного кредита . . . . . „ 162—186

IX. Торговля . . . . . „ 187—199
Состояние товарооборота. Хлебные заготовки. Местное хлебоснабжение. Мельничное хозяйство. Перспективы хлебозаготовок в кампанию 1926—29 г. Сырьевая база и заготовки сырья и скоропортящихся продуктов.

X. Кооперация . . . . . „ 200—226
Сельск.-хоз. кооперация. Низовая сеть и ее рост. Кооперирование крестьянских хозяйств (членство). Социально-имущественный состав пайщиков. Товарооборот. Общие торговые расходы. Финансовая база. Районирование с.-хоз. кооперации . . . . . „ 200—214

Потребительская кооперация. Районирование. Низовая сеть. Кооперирование населения. Товарооборот. Торговые расходы. Производственная деятельность. Общественное питание. Культурно-просветительная деятельность Стр. 214—226

XI. Народное образование. . . . . . Стр. 227—244

Общая характеристика развития народного образования. Грамотность населения. Грамотность городского и сельского населения. Грамотность и пол. Грамотность по отдельным национальностям. Школьная сеть. Число учащихся в школах Соцвоса. Обеспеченность школами детского населения. Состав учащихся. Эффективность в работе школ. Профессионализация школ. Школьное строительство. Сеть дошкольных учреждений. Беспризорность. Сеть учреждений социально-правовой охраны несовершеннолетних. Политпросветительная работа. Степень обслуживания населения учреждениями политпросвета. Профтехническое образование. Сеть техникумов. Сеть рабфаков, ВУЗ'ов и Ком. ВУЗ'ов в крае. Научные учреждения, научные общества и музеи. Бюджет народного образов.

XII. Здравоохранение . . . . . „ 245—258

Сеть лечебных учреждений. Медпомощь в национальных об'единениях и районах края. Лечебная сеть в городах и обслуживание застрахованных. Медикаментозное снабжение населения и лечучреждений края. Профилактическая сеть. Санитарное просвещение. Санитарно-курортное строительство в крае. Сеть детских учреждений. Бюджет здравоохранения в крае. Эпидемическое состояние края.

XIII. Труд. . . . . . „ 259—271

Количество занятых лиц в отдельных видах хозяйства края. Число рабочих, занятых в цензовой промышленности. Безработица. Зарплата. Охрана труда. Социальное страхование. Бюджет рабочего и служащего.

XIV. Административные, судебные и военные органы. . . . . . „ 272—277

Суд. Состояние судебного аппарата по губерниям до районирования. Работа судисполнителей. Нотариальные конторы. Оказание юридической помощи населению. Реорганизация судебного аппарата. Организация районных нарсудов. Реорганизация нотариальных контор. Организация окружных судов. Краевой суд . „ 272—276

Административные органы. Структура адморганов края. Реорганизация адморганов. Край АДО . . . . . „ 276

Военное строительство . . . . . „ 276—277

XV. Выводы и очередные задачи . . . . . „ 278—285

Приложения . . . . . „ 287—309

1. Контрольные цифры народного хозяйства края на 1928—29-й год (предварительный вариант, подлежащий уточнению).
2. Таблицы об административном делении, составе с'ездов и исполкомов.
3. Карта административного деления края.

От редакции.

Настоящий сборник материалов к 1-му Нижне-Волжскому Краевому С'езду Советов составлен по поручению Президиума Краевого Организационного Комитета.

В основном он представляет из себя сводку ведомственных материалов, обработанных и выверенных Крайпланом и Орготделом и подлежащих дальнейшему уточнению по мере завершения организационного периода в жизни края.

В приложении к сборнику дается сводная таблица первого варианта контрольных цифр на 1928/29 г. по Н.-В. краю, составленная Краевой Плановой Комиссией.

Выпускаемый сборник материалов отнюдь не претендует на исчерпывающую полноту, единство системы и безусловную точность помещенных в нем данных: чрезвычайно короткий срок, имевшийся в распоряжении для составления, и недостаток, а по ряду отраслей хозяйства полное отсутствие материалов,—все это, естественно, отразилось на качестве работы.

Незавершенность перерасчетов статистических материалов по новым округам привела к характеристике края в значительной части сборника в границах старых административных единиц, вошедших в Н.-В. край.

В опубликованных материалах возможны отдельные неточности и расхождения в цифрах, помещенных в разных отделах сборника, избежать чего не удалось вследствие разной методологии исчисления практикуемой ведомствами.

Однако, несмотря на это, именно теперь, когда край из полосы районирования вступает в полосу освоения народного хозяйства в рамках нового административно-хозяйственного деления, несомненно крайне важно подвести главные итоги районирования и дать хотя бы основное представление, как о крае в целом, так и отдельных участках его хозяйственного и культурного фронта.

В этом смысле сборник принесет безусловную пользу как для делегатов Краевого С'езда Советов, так и для последующей практической работы по хозяйственному и культурному строительству в крае.

Редакция.

I. Общие вопросы районирования.

Старое административно-территориальное деление России на губернии—уезды сложилось задолго до Октябрьской революции.

Произведено оно было с учетом исполнения царским государственным аппаратом только фискальных и полицейских функций, в силу чего не могло содействовать, а, наоборот, задерживало развитие производительных сил страны. Поэтому вопрос об административно-хозяйственном районировании республики, вопрос о создании хозяйственно-целостных и экономически однородных административно-территорриальных единиц встал перед советской властью сейчас же после Октября в качестве одной из важнейших задач социалистического строительства.

Условия гражданской войны не дали возможности заняться этими вопросами в ближайшие годы революции и заставили нас ограничиться лишь рядом исправлений. Так, уже в первые годы революции, в силу экономической и политической целесообразности, в дореволюционную сетку административно-территориальных единиц был внесен ряд поправок путем образования новых губерний и уездов. В свое время были образованы Брянская, Сталинградская, Иваново-Вознесенская и др. губернии. В 1918 г. ряд промышленных с'ездов принуждены были разрешать организационные задачи промышленности путем установления промышленных районов (областей) и подрайонов (округов).

Более конкретно вопросы районирования РСФСР были поставлены в 1919 году на VII с'езде Советов, который, по докладу о социалистическом строительстве, принял решение и поручил ВЦИК'у „разработать практически вопрос о новом административно-хозяйственном делении РСФСР". В исполнение указанного решения VII с'езда Советов, президиум ВЦИК образовал административную комиссию, возложив на нее общую разработку принципов районирования Республики и образования отдельных административно-хозяйственных единиц. VIII с'езд Советов в 1920 году, в постановлении об электрификации страны, дает директивы ускорить разработку плана районирования, и к IX с'езду советов (1921 г.) вопрос о районировании получает достаточно ясную постановку в тезисах, разработанных комиссией под председательством М. И. Калинина, установляющих экономический принцип, как основу районирования. Тезисы комиссии т. Калинина получают одобрение на II-й сессии ВЦИК в 1921 году и затем уточняются постановлением III-й сессии ВЦИК 9 созыва в 1922 году по докладу Госплана РСФСР об экономическом районировании России.

На XII с'езде партии в 1923 году вопросы районирования ставятся, как задачи очередные и неотложные. С'езд признает прежнее административно-территориальное деление страны несоответствующим политическим и экономическим интересам Республики, и, отметив, что

районирование требует осторожного подхода и большего срока для своего осуществления, поручает ЦК партии произвести опытное районирование в двух районах (промышленном и сельско-хозяйственном).

Основные принципы районирования СССР.

Разработке и принятию плановыми и законодательными органами Республики основных принципов районирования предшествовала многолетняя дискуссия.

Задолго до революции, года, вопросы районирования ставились и обсуждались в печати рядом видных экономистов.

После революции вопросы районирования и, в частности, принципы районирования подвергаются уже более оживленному обсуждению и проработке, как в литературе, так и в Госплане и Адмкомиссии ВЦИК. В результате всей предыдущей работы 13 апреля 1922 г. президиум ВЦИК утвердил следующие тезисы о районировании: *)

I. „В основу районирования должен быть положен экономический принцип. В виде района должна быть выделена своеобразная, по возможности экономически законченная, территория страны, которая, благодаря комбинациям природных особенностей, культурных накоплений прошлого времени и населения с его подготовкой для производственной деятельности, представляла бы одно из звеньев общей цепи народного хозяйства.

Этот принцип экономической законченности дает возможность построить далее на хорошо подобранном комплексе местных рессурсов, капитальных ценностей, принесенных со стороны новой техники и общегосударственного плана народного хозяйства, проект хозяйственного развития района на базе наилучшего использования всех возможностей при наименьших затратах.

При этом достигаются и другие весьма важные результаты: районы до известной степени специализируются в тех отраслях, которые в них могут быть развиты наиболее полно, а обмен между районами ограничивается строго-необходимым количеством целесообразно направленных продуктов производства. Районирование, таким образом, позволит установить теснейшую связь между природными рессурсами, навыками населения, накопленными предыдущей культурой ценностями, новой техникой и получить наилучшую производительную комбинацию, проводя, с одной стороны, целесообразное разделение труда между отдельными областями и, с другой, — организуя область в крупную комбинированную хозяйственную систему, чем достигаются, очевидно, лучшие хозяйственные результаты.

II. В согласии с нашей Конституцией и с общими началами нашей национальной политики, экономический принцип районирования должен быть выявлен в такой форме, чтобы он содействовал материальному и духовному развитию всех национальностей и племен РСФСР, применительно к особенностям их быта, культуры и экономического состояния.

Провозглашенный советской властью принцип самоопределения должен быть сохранен, и экономическое районирование должно послужить базой для наивысшего расцвета автономных национальных об'единений в хозяйственном отношении.

---

*) Из сборника материалов „Районирование СССР 1917—1925 г.“. Издание „Планового Хозяйства“ 1926 г. стр. 47—48.

III. Экономический принцип и вытекающие из него разделения на районы должны послужить основой для установления нового административного деления, соответствующего требованию достижения системы управления, обеспечивающей наивысшее развитие производительных сил страны. Первым членением Республики должна явиться область в границах и с центром экономического района; следующей административной единицей должна быть измененная в соответствии с требованиями экономического районирования губерния, которой более целесообразно было бы присвоить совершенно новое наименование—округа; уезд должен быть совершенно уничтожен, а за округом должна следовать волость, увеличенная в территориальном размере".

Опыт районирования.

Опытное районирование было произведено в 1923 г. на Урале (промышленный район) и в следующем 1924 году—на Северном Кавказе (сельско-хозяйственный район). Опыт районирования этих двух областей дал положительные результаты и подтвердил правильность разработанных Госпланом РСФСР принципов экономического районирования Республики. Вновь организованные области успешнее, чем старые административные единицы, разрешали вопросы хозяйственного строительства областей и исполняли очередные задачи, стоявшие перед республикой. Районирование этих двух областей дало мощный толчек развитию производительных сил народного хозяйства этих областей, содействовало усилению работ по социально-культурному строительству и, что особенно важно, правильному разрешению национального вопроса в районированных областях (Северный Кавказ).

XV с'езд партии, учитывая положительные результаты районирования, произведенного на Урале, Сев. Кавказе, Белоруссии, Украине, Северо-Западной области и Сибири, в резолюции о пятилетнем плане развития народного хозяйства, признал необходимым в течение предстоящего пятилетия закончить районирование на всей территории Союза Советских Социалистических Республик.

Ускорение работ по районированию.

Хозяйственные затруднения текущего года показали еще раз несостоятельность старой системы административно-территориального деления Республики, рамки которой не давали возможности правильно руководить и строить народное хозяйство и своевременно исполнять важнейшие задания правительства. В силу этого правительство РСФСР приняло решение об ускорении работ по районированию РСФСР и признало необходимым в текущем 1928 году произвести районирование в целом ряде областей Республики.

Образование Н.-Волжского края.

На Нижнее Поволжье центром было обращено внимание в 1921 году, когда этот район постиг голод. Уже тогда в Госплане, при проработке вопроса о восстановлении сельского хозяйства, встал вопрос о проведении реформы областного строительства в Нижнем Поволжье.

В 1923 году ВЦИК'ом было утверждено Оргбюро Н.-Волжской области, которому было поручено проведение подготовительных работ по районированию Нижне-Волжской области. Предполагалось, что вся реформа по образованию области должна быть закончена и проведена в жизнь к 1 декабря 1924 года, но целый ряд причин и неподготовленность мест к проведению этой реформы не дали возможности осуществить районирование края.

В 1926 году работы по формированию Н.-Волжской области постановлением ВЦИК были прерваны.

Как уже указывалось выше, в связи с хозяйственными затруднениями этого года, правительство принимает решение об ускорении районирования. В марте—апреле 1928 года, вопрос образования Н.-В. области подвергался обсуждению в Госплане РСФСР и СССР. В результате обсуждения вопроса об образовании Н.-Волжской области в плановых органах и в комиссии ВЦИК, 21 мая 1928 года правительством было вынесено постановление: „Образовать Нижне-Волжскую область с центром в городе Саратове, в составе Калмыцкой автономной области и губерний: Астраханской, Саратовской и Сталинградской, а также части Пугачевского уезда Самарской губернии, с переходом от губернского, уездного и волостного деления на окружное и районное и с соответствующим изменением местных органов власти". Постановлением ВЦИК и Совнаркома от 11 июня с. г. Нижне-Волжская область переименована в Нижне-Волжский край.

Позднее, постановлением президиума ВЦИК от 16 июля 1928 г., первоначально установленные границы края были изменены.

Северная часть Саратовской губернии в составе Кузнецкого уезда и нескольких волостей Петровского и Вольского уездов была передана в состав Средне-Волжской области. Эта мера вытекала, во-первых, из соображений национального порядка, поскольку население северной части (мордва) быв. Саратовской губернии более родственно по своему национальному составу населению прилегающей территории Пензенской и Ульяновской губерний, и, во-вторых—по естественно-историческим условиям и организационно-производственному направлению отошедшая часть края являлась более однородной с смежной территорией Средне-Волжской области.

Впоследствии, учитывая однородность естественно-исторических и хозяйственных условий, а также необходимость проведения на всей территории Н.-В. края согласованных, соответствующих задачам социалистического строительства, мероприятий по планированию народного хозяйства, президиум ВЦИК, в соответствии с волеизъявлением трудящегося населения Автономной Социалистической Республики Немцев Поволжья, 28 июня 1928 г., утвердил постановление V чрезвычайного с'езда советов АССРНП о вхождении ее в состав Нижне-Волжского края.

Начало работ по районированию.

Начало работ по внутреннему районированию Нижне-Волжского края было положено постановлением Правительства от 21 мая 1928 г. о создании Нижне-Волжской области и постановлением ВЦИК об организации специального органа для проведения краевой реформы—Н.-В. Краевого Организационного Комитета.

Несколько позже, для подготовки и проведения работ по внутрикраевому районированию на местах, постановлением Краевого Оргкомитета были учреждены окружные организационные комиссии. Районные же организационные комиссии были образованы Окркомиссиями на основе положения о них, утвержденного Оргкомитетом края и приступили к работе во второй половине июня месяца.

Приступая к внутрикраевому районированию, к наметке и определению сетки районов и округов Н.-В. края, Оргкомитет учел опыт данной работы на Урале и Северном Кавказе. Опыт этих двух областей показал, что при определении границ округов экономические факторы и соображения удобств связи и администрирования должны играть примерно одинаковую, а при определении сетки районов, наряду с задачей создания экономически однородных районов, важнейшую роль играют также соображения удобств связи, управления и

необходимость создания достаточно мощных в бюджетном отношении административно-территориальных единиц (конфигурация района, местоположение центра, удобства связи (железная дорога, водный путь, грунтовые местные дороги, почта, телеграф), количество населения, бюджетная мощность района и т. д.).

На основе указанных соображений и была разработана и принята Краевым Оргкомитетом ориентировочная сетка округов и районов Н.-В. края, по которой вся территория края (за исключением автономий) разбивалась на 9 округов и 87 районов.

Принятый проэкт образования округов и районов был направлен на места для детальной проработки его в массах и низовых звеньях советского аппарата с целью уточнения состава и границ округов и районов и их центров. При рассылке проэкта на места Краевой Оргкомитет, подчеркивая исключительную важность проработки проэкта сетки округов и районов края в массах и низовом советском аппарате, дал следующие принципиальные установки, которые должны были быть положены в основу определения границ районов края:

а) Образование районов производить с возможно меньшей хозяйственной пестротой территории, с тем, чтобы в дальнейшем была возможность направлять экономическое развитие района по определенному пути, имелась бы увязка с планом реорганизации сельского хозяйства (специализация на зерновых культурах, технических культурах, животноводстве, кустарных промыслах, ирригационные мероприятия и т. п.);

б) определение центров районов проводить, исходя из административной, экономической (тяготение) и культурной значимости центра (город, фабрично-заводской поселок, ж.-д. станция, торгово-базарный пункт, наличие в них учебных заведений, больницы, агропункта и т. д.);

в) Учесть необходимость выделения административно-целесообразной, с точки зрения управления районом и удобств населения, территории (средний размер района 50—60 тыс. населения), конечно с исключением для районов, расположенных вокруг крупных городов и с разбросанными территориями;

г) Провести и ведомственное районирование (агропункты, страхпункты, фин.-инсп. участки и др.). учитывая при этом, чтобы район их деятельности совпадал с административными границами района, применительно к новому административному делению;

д) при проведении районного деления учесть и бюджетную мощность районов.

В каждой районированной местности тщательно учитывать все национальные особенности данного района, иногда, может быть, даже в ущерб экономическим и административным признакам, создавать особые национальные районы и сельсоветы.

Вовлечение масс в работу по районированию.

С целью наиболее широкой проработки на местах проэкта сетки районов, вовлечения в обсуждение вопросов районирования избирателей и раз'яснения значения краевой реформы по директивам Оргкомитета, губисполкомы командировали на места ответственных работников (всего по Саратовской и Сталинградской губерниям 72 человека).

Несмотря на то, что время для проведения обсуждения вопросов районирования было весьма неудобное (полевые работы у крестьян), кампания по проработке проэкта внутреннего районирования в общем прошла удовлетворительно. В среднем на собраниях и сельсходах участвовало 21% избирателей.

Обсуждение сетки районов прошло во всех населенных пунктах Н.-В. края. К числу недостатков в обсуждении этого вопроса на местах нужно отнести некоторую однобокость, выразившуюся в том, что главное внимание при обсуждении было сосредоточено на выборе центра районов, и в связи с этим недостаточно обсуждались вопросы экономического порядка.

В целом же можно отметить, что население к вопросам проведения районирования отнеслось сочувственно, и в основном проэкт районирования был везде одобрен.

Необходимо также отметить, что кой-где наблюдались случаи, когда зажиточные кулацкие слои деревни, в противовес настроениям основной массы крестьянства (бедноты и средняков), выставляли свои требования, сводящиеся к тому, чтобы отделиться от районного центра, дабы избегнуть более полного учета об'ектов обложения по ЕСХН, и присоединиться к соседним районам, где доходность с десятины урожая определена несколько ниже и т. п.

Случаи искажения директив.

В основном низовые советские органы подошли к разрешению вопросов районирования правильно, за исключением немногих отдельных случаев местничества и искривления директив Крайоргкомитета.

К числу таких явлений нужно отнести борьбу между некоторыми волисполкомами из-за районного центра (Иловля-Качалино в Сталинградской губернии, Елшанка Вольскогоуезда и проч.), а также „ захватнические" тенденции отдельных районов, направленные к увеличению территории своих районов, без всякого учета целесообразности этого.

Обсуждение проэкта районирования продолжалось на местах (в волостях, селах) около месяца. После получения с мест всех материалов о проработке проэкта районирования Оргкомитет края, учтя пожелания и поправки населения, внес в проэкт все необходимые и целесообразные, с точки зрения общих принципиальных установок, поправки, и, приняв 6 июля 1928 г. окончательный проэкт деления края на округа и районы, послал его на утверждение правительства РСФСР.

23-го июля 1928 года проэкт получил утверждение президиума ВЦИК, согласно которому Н.-В. край разделялся на 8 округов и 76 районов (без автономий).

Условия работы.

Условия работы, в которых проходило районирование Н.-В. края, являлись весьма неблагоприятными для проведения этой реформы, так как начало районирования совпало с проведением ряда кампаний государственной важности (хлебозаготовки, посевная кампания, учет об'ектов обложения по ЕСХН и др.), что, несомненно, не могло не отразиться на проведении районирования, т. к. внимание всего низового аппарата было сосредоточено на выполнении указанных кампаний Кроме этого, сроки районирования, несмотря на об'ем и важность этой работы, были весьма ограничены

Несмотря, однако, на все неблагоприятные условия, в которых проводилась работа по образованию округов и районов, в общем, все основные принципиальные установки были соблюдены, что видно из приводимых далее основных элементов, характеризующих сеть округов и районов края.

II. Округа и районы Н.-В. края.

Соблюдение принципиальных установок в утвержденной сетке округов.

К числу положительных сторон утвержденной сети округов края нужно отнести то, что все округа построены с учетом необходимости максимально обеспечить возможности удобной связи территории округа с его центром. Как ни вытянуты некоторые округа (Балашовский, Астраханский), все же связь с окружным центром даже наиболее окраинных частей относительно достаточно обеспечена.

Утвержденная сетка округов также учитывает в общем достаточно полно все те районо-образующие признаки, которые были приведены выше, как основания для построения сети округов.

Сопоставление сетки округов, как административно-территориальных единиц, с системой функциональных (хозяйственных) районов показывает, что принцип создания хозяйственно-однородных округов в общем выдержан в условиях края достаточно твердо.

Совпадения сетки округов с границами сельско-хозяйственных районов.

Пугачевский округ включает в себя достаточно однородную в сельско-хозяйственном отношении часть края, с незначительным лишь различием в развитии скотоводства, значение коего в южной части округа возрастает.

Балашовский округ в утвержденных границах является также в общем достаточно выдержанным в экономическом отношении. Некоторое отличие имеет в сельском хозяйстве северо-западная часть округа (б. Сердобский уезд и часть Балашовского), отнесение которой к Балашовскому округу вызвано было соображениями удобств администрирования и экономического тяготения (непосредственная близость этих районов к Балашову, вхождение их в сферу его экономического влияния и удобная связь районов с Балашовом, железно-дорожной линией Ртищево—Балашов),

Некоторое несовпадение границ сельско-хозяйственных районов с окружными границами имеется в тех округах, которые захватывают территорию право- и левобережья Волги. К числу этих округов нужно отнести: Вольский, в состав которого включено Балаковское Заволжье, Камышинский с Николаевским Заволжьем и Сталинградский с прилегающей к Волге частью Ленинского уезда. Заволжская часть этих округов в сельско-хозяйственном отношении несколько отлична от правобережья перечисленных округов. Несмотря на различие правобережья и левобережья по Волге, соединение их в границах Вольского, Камышинского и Сталинградского округов представляется совершенно необходимым и целесообразным как с точки зрения удобств администрирования, так и экономических взаимосвязей. Совершенно бесспорно то, что Заволжье, включенное в состав указанных округов, включается в пределах утвержденных границ в орбиту экономического влияния соответствующего окружного центра.

Вольский округ. Соединение Вольского правобережья с Балаковским Заволжьем об'ясняется той живой экономической связью, которая издавна существует между этими обоими сторонами Волги. Вольск со значительно развитой промышленностью и значительными кадрами пролетариата является удобным рынком сбыта продукции с.-х. крестьянства Балаковского Заволжья.

Камышинский округ. В Камышинском округе об'единены несколько неоднородные в сельско-хозяйственном отношении Камышинское правобережье с Николаевским Заволжьем. Такое об'единение об'ясняется экономической связью левобережья с Камышином и значением последнего, как наиболее крупного экономического и культурного центра, влияющего на хозяйственную жизнь Заволжья. К тому же Камышин занимает центральное положение в округе.

Сталинградский округ. Об'единение в Сталинградском округе несколько отличных в сельско-хозяйственном отношении правобережья и левобережья Волги (часть б. Ленинского уезда) об'ясняется тяготением территории Ленинского Заволжья к такому мощному промышленному центру, каким является Сталинград, наличие в котором большого количества рабочих создает удобный рынок сбыта для с.-х. продукции заволжского крестьянства. Такое об'единение целесообразно и с точки зрения удобств управления.

Включение всей территории б. Ленинского уезда в состав Астраханского округа было-бы целесообразно с точки зрения об'единения в одном центре всего хозяйства дельт Волги и Ахтубинской поймы. Но этот проект создает большие неудобства управления из далекой Астрахани для примыкающих к Волге частей Ленинского уезда. Поэтому западная часть Ленинского уезда и об'единена с Сталинградом, а восточная, малоземельная, но богатая соляными месторождениями, с Астраханью.

Саратовский округ—об'единяет северно-западную часть ржано-овсяно-просяного массива и Саратовский пшенично-подсолнечный район. Об'единение двух разнородных массивов об'ясняется экономическим влиянием Саратова, как мощного центра, на весь этот район и слабостью Сердобска и Петровска, как городских центров.

Астраханский округ. В лице Астраханского округа мы имеем ярко выраженный промысловый район (рыба, соль), крупнейший в СССР, а с другой—чрезвычайно важный огородно-садово-бахчевый район со значительными перспективами развития.

Хоперский округ включает в себя основной массив пшенично-ржано-ячменного западного с.-х. района, западную часть пшенично-ржано-бахчевого Камышинско—Усть-Медведицкого с.-х. района и почти полностью пшенично-ржано-ячменный, многоскотный Придонский с.-х. район.

Сетка округов Края и границы промышленных районов.

Утвержденная система округов достаточно полно отражает хозяйственные индивидуальности и особенности, свойственные отдельным промышленным районам Края.

Вольский округ. Промышленный облик Вольского округа,—как района сосредоточения крупной цементной промышленности СССР и сравнительно значительно развитой кожевенной и маслобойной промышленности,—достаточно ярко выражен. В округе значительно развита также мелкая кустарная промышленность (кожевенно-сапожное и валяльное производства).

Саратовский округ. Промышленность Саратовского округа окрашена уже иными организационно-производственными чертами. Здесь мы имеем высоко развитую мукомольную и маслобойную промышлен-

ность, работающую, главным образом, на привозном (из других округов Края, а также внекраевых рынков) сырье. Значительно развиты производства, базирующиеся на переработке местного сельско-хозяйственного сырья (винокурение, кожевенное производство и т. д.). Развита в округе также металлопромышленность и лесопильное производство, перерабатывающее привозимый с верховьев Волги лес. Лесная промышленность обслуживает, главным образом, местные рынки правобережья и отчасти левобережья Волги.

В Балашовском и Хоперском округах развита промышленность, работающая на местном сельско-хозяйственном сырье. Здесь так же, как и в Саратовском округе, значительно развиты мукомольная и маслобойная промышленность, работающая, в отличие от Саратовского округа, главным образом на местном сырье.

Все остальные производства (лесопильное и металлообработка) выражены очень незначительно, не имеют большого значения для определения промышленной физиономии Балашовского и Хоперского округов.

Сталинградский округ. Промышленный облик Сталинградского округа, как района сосредоточения крупной металлургической, металлообрабатывающей и лесопильной промышленности республиканского и союзного значения, достаточно ярко выражен. Указанные отрасли промышленности работают на привозном сырье и сбывают подавляющую часть своей продукции далеко за пределами Края. Значительно развита в округе также горчично-маслобойная, кожевенная и мукомольная промышленность.

Астраханский округ в области промышленности характеризуется высоко развитой рыбной и соляной промышленностью, а также бондарным, лесопильным и судо-ремонтным производствами. Бондарное производство занимает по мощности одно из первых мест в СССР и обслуживает богатейшие рыбные промыслы округа.

Камышинский округ, при мало выраженном промышленном облике, имеет свои особенности. В округе есть лесопильная промышленность, работающая на привозном сырье и обслуживающая район ж.-д. линии Камышин—Тамбов, а также ближайшее Заволжье. В Камышинском районе развита также и мукомольная промышленность, работающая на местном сырье.

Пугачевский округ является типичным с.-х. округом, в котором промышленность развита крайне слабо и представлена только небольшим количеством довольно крупных мельниц.

Экономическая однородность округов. В общем, образованные в итоге районирования округа, в условиях Н.-В. Края являются достаточно цельными и выдержанными в организационно-производственном отношении. Каждый из округов образован с учетом его особенностей и спецификаций, влияющих на организацию хозяйства округа и перспективы его развития. Отдельные нарушения сельско-хозяйственной однородности в некоторых округах в общем незначительны и вызваны, главным образом, соображениями удобств связи территории с окружным центром и удобств администрирования, имеющими, как уже было ваше указано, чрезвычайно важное дополняющее значение при определении границ округов.

Достаточное совпадение административных границ округов Н.-В. Края с границами функционального районирования и достаточная выдержанность округов в организационно-производственном отношении позволяет руководящим органам советской власти строить свои

планы и развертывать деятельность по хозяйственному и культурному строительству, по развитию производительных сил округов, под углом зрения особенностей и интересов, присущих данному округу. Это же обстоятельство позволяет структуру, личный состав и методы работ административно-хозяйственных органов округа построить в соответствии с хозяйственными задачами данной административно-хозяйственной единицы.

Общая характеристика округов.

Обобщение всех перечисленных основных предпосылок, взятых за основу при организации округов, дает в общем следующую структуру округов в отдельности:

1. Вольский округ.

Вольский округ в естественно-историческом отношении характеризуется пестрым почвенным покровом—песчаным, супесчаным, черноземом в правобережной части и серыми черноземами в левобережной, незначительным годовым количеством осадков. Из отдельных отраслей развиты: полеводство, как главнейшая отрасль, а в отдельных местностях—промышленное скотоводство; в правобережной части развито промышленное садоводство.

Для всего округа в перспективе намечается зерновое направление хозяйства с развитием молочного животноводства около городов и отчасти мясного в Заволжской части. Основными культурами в округе являются: яровая пшеница—около 50% и выше (в Заволжье), озимая рожь—28%, подсолнечник—12%, просо—4%, овес—3,2%. Рыночными культурами здесь являются пшеница и подсочнечник, при чем последняя культура в округе особенно развита по сравнению с другими районами края.

Промышленность Вольского округа, как указывалось выше, характеризуется сосредоточием здесь крупнейшей цементной промышленности. Довольно развито маслобойное производство, перерабатывающее сырье Вольско-Хвалынского района.

Кожевенная промышленность представлена крупным заводом хромового дубления в г. Вольске и несколькими мелкими заводами по выработке краснодубного товара, сосредоточенными преимущественно в Б. Карабулаке. Указанные заводы перерабатывают большей частью Заволжское сырье, снабжая (в Б.-Карабулакском районе) местных кустарей-сапожников. Вольский же завод хромового дубления сбывает свою продукцию в пределах Края, вывозя значительную часть ее и за его пределы.

Одновременно Вольский округ является районом наиболее значительного распространения мелкой кустарной промышленности (кожевенный, сапожный, валяльный и друг. промыслы).

Перспективы развития промышленности Вольского округа представляются весьма значительными, в особенности это нужно сказать относительно цементной промышленности. Имея почти неисчерпаемые запасы местного сырья и удобный дешевый водный путь, Вольский округ призван обслуживать цементом все Среднее и Нижнее Поволжье, побережье Каспийского моря и даже Туркестан.

Также следует отметить возможность дальнейшего развития в Вольском округе кожевенной промышленности, в особенности укрепившегося здесь хромового производства, вследствие весьма значительной сырьевой базы края.

Маслобойная промышленность округа, базирующаяся на местном сырье, также должна увеличить свое производство в соответствии с

ростом сырьевой базы и степенью ее организованного охвата по линии обобществленной промышленности.

Главными предметами торговли Вольского округа являются продукты местного земледелия и промышленности. Продукты сельского хозяйства отправляются из округа частью на рынки Нижнего Поволжья, большей же частью на крупные рынки Центральной Промышленной и Северо-Западной областей и отчасти за-границу. Цемент направляется как вверх по Волге (в Самару для погрузки на ж. д. линию для дальнейшего следования в Туркенстан, Закаспийский край и т. д.), так и вниз. В округе проходит линия Ряз.-Ур. ж. д. Аткарск—Вольск, а также на значительном протяжении р. Волга, играющая крупную роль в общей экономике округа.

2. Саратовский округ.

Округ в естественно-историческом отношении характеризуется черноземными почвами с постепенным убыванием гумуса с северо-запада на юго-восток, и постепенным убыванием количества осадков в том же направлении. При этом, в годовом распределении осадков, на западе преобладают майские дожди, благоприятствующие распространению озимой ржи, на востоке—июньские, способствующие распространению яровой пшеницы.

Несмотря на некоторое различие в сельско-хозяйственном отношении северо-западной и юго-восточной части, округ в организационно-производственном отношении имеет много общих моментов. Эти моменты в полеводстве сводятся к увеличению посевов промышленных культур (главным образом, пшеницы, подсолнечника, картофеля и друг.), в животноводстве—к улучшению местных пород скота и вообще к поднятию продуктивности животноводства.

Промышленность Саратовского округа имеет наибольшее развитие в г. Саратове, где сосредоточены наиболее крупные в крае предприятия по переработке продуктов сельского хоэяйства (мукомолье, кожевенное и маслобойное дело), базирующиеся на местном и заволжском сырье. Лесопильная промышленность округа, работающая на сплавной древесине, сбывает свою продукцию в правобережные части Саратовской губернии и частично в Заволжье.

Достаточно развитая в округе металлообрабатывающая промышленность получает полуфабрикаты большею частью из южного железо-делательного района и распространяет свои изделияпо всему краю и за его пределами.

Хлопчатобумажная промышленность района снабжает пряжей кустарей-ткачей Немреспублики и Саратовской губернии.

Значительные перспективы развития в Саратовском округе имеет маслобойная промышленность, для которой здесь налицо отчасти сходные с Вольским округом экономические предпосылки.

Олифоварочное производство, хотя отчасти базируется на привозном сырье, но в связи с развивающимся строительством вообще, с одной стороны, и за недостатком олифоварочных заводов в СССР—с другой, должно получить большее значение в ближайшем будущем.

Гор. Саратов, находящийся на пути движения скота и кожевенного сырья из Заволжских степей и имеющий местное боенское кож-сырье, представляет весьма удобное место в Нижнем Поволжье для развития кожевенного и обувного производства. Здесь же возможно развитие производства сельско-хозяйственных машин, изготовления

двигателей для распространенных в крае мукомольных и маслобойных предприятий и изготовления разного рода инструментов для снабжения краевых заводов, фабрик и мастерских.

Лесопильная промышленность округа, несомненно, будет развиваться до полного обслуживания потребностей как внутренних рынков, тяготеющих к округу, так и частично сопредельных внекраевых рынков и особенно с проведением магистрали Саратов—Миллерово.

В торговом отношении Саратовский округ является одним из важнейших рынков Союза ССР по торговле хлебными товарами, получаемыми, во-первых, из собственных хлебных излишков округа, а во-вторых—из подвозного зерна, которое стягивается сюда из Заволжья и соседних округов. Хлебные грузы, получаемые округом, частью перерабатываются на мельницах и маслобойных заводах Саратова и вывозятся отсюда в виде муки и подсолнечного масла, а частью отправляются зерном в потребляющие внекраевые рынки, а также за-границу через Балтийские порты. Кроме хлебной торговли в Саратове имеет большое значение лесная торговля.

В качестве важнейшего торгового пункта округа выделяется Саратов, являющийся крупным передаточным пунктом с Волги на железную дорогу грузов, получаемых снизу и сверху Волги,—главным образом шерсти, соли, рыбы, хлопка, железа, арбузов, бакалеи, леса и т. д., и, с другой стороны, здесь происходит обратное явление: передача грузов с железной дороги на воду—мануфактуры, каменного угля, хлебных грузов и др.

Из наиболее крупных торговых центров округа, кроме Саратова, следует отметить Аткарск, Петровск, Баланду, Лопуховку и Екатериновку.

Железно-дорожная сеть Саратовского округа представлена целым рядом линий, связывающих его с северо-восточными центральными и южными районами союза, а также с Заволжьем, а Волга, служащая восточной границей округа, связывает его с северными и юго-восточными частями РСФСР и служит путем собщения и доставки сырья для Саратовской промышленности и дляот правки продукции.

Намечающаяся в перспективе постройка железно-дорожной линии Саратов—Миллерово свяжет Саратов с портами южных морей.

3. Балашовский округ.

Округ в естественно-историческом отношении характеризуется черноземами и отличается, по сравнению с большей частью края, сравнительно благоприятными климатическими условиями: годовое количество осадков здесь около 400 м/м, глубокий снежный покров и не такие резкие колебания температуры летом и зимой.

Эти климатические факторы создают здесь более благоприятные условия для распространения посевов озимой пшеницы.

Из отдельных отраслей в Балашовском округе развито полеводство, скотоводство и потребительское садоводство, с преобладанием полеводства на севере, а на юге—скотоводства.

Основными культурами в округе являются озимая рожь (около 46%), на севере—овес (17%), просо (около 16%) и на юге пшеница (около 10%), а также подсолнечник (около 7%).

Балашовский округ в области сельско-хозяйственной промышленности представляет аналогию с Саратовским. Здесь также наиболее значительного развития достигло мукомолье и маслобойно-подсолнечное производство и отчасти винокуренное.

В Балашовском округе следует ожидать дальнейшего развития мукомольной и маслобойной отраслей, для которых имеется хорошая сырьевая база в пределах самого округа и в ближайших местностях Хоперского округа.

В дальнейшем вероятно развитие в этом округе свекло-сахарного производства, а также ремонтно-механических работ и фургонного производства.

Первое место в торговле Балашовского округа занимают предметы земледельческого хозяйства, главным образом, пшеница, пшеничная мука и, кроме того, отруби, жмыхи и продукты животноводства. Большая часть грузов направлялась по железной дороге за пределы Нижне-Волжского края, на внутренние рынки страны и за-границу.

Путями сообщения в округе служит Тамбово-Камышинская железная дорога и линия Павелец—Ртищево Р.-У. ж. д., обслуживающая всю территорию округа.

4 Пугачевский округ.

Этот округ в естественно-историческом отношении характеризуется темно- и светло-каштановыми почвами, резко недостаточным количеством осадков во время роста культурных растений, небольшими зимними осадками и быстрым таянием снега при довольно теплой и сухой весне. На севере округа преобладает полеводство, а на юге—скотоводство.

Малая плотность населения, создающая недостаток рабочих рук, и указанные выше климатические особенности, ускоряющие темп производства важнейших работ, придали здесь сел. хозяйству экстенсивные формы, которые должны быть признаны на долгое время рациональными. В организационно-производственном отношении округ вполне однороден. При недостатке рабочей силы хозяйствующее население не может овладеть всеми наличными пахотными землями. Поэтому ближайшей задачей в Пугачевском округе является использование части этих земель в порядке развития крупных совхозов и частично колонизации. На ряду с этими задачами стоят задачи по улучшению существующих форм хозяйства в смысле их согласования с местными условиями.

В ближайшее время здесь должна остаться зерновая система с основной культурой—пшеницей.

Основными культурами в Пугачевском округе являются: пшеница (71%), озимая рожь (22%), остальные—просо, ячмень и подсолнечник—в незначительных процентах.

Промышленность в Пугачевском округе существует в весьма скромных размерах и представлена, главным образом, мукомольным производством, базирующимся исключительно на местном сырье.

Основной торговой статьей Пугачевского округа являются продукты сельского хозяйства, главным образом, хлебные излишки, среди которых первое место занимает пшеница. Хлебные грузы, вывозимые из округа, направляются преимущественно в Покровск, а оттуда—на мельницы Саратова, либо вверх по Волге—в Н.-Новгород, Рыбинск, Тверь и т. д. Кроме большого количества хлебных грузов, из округа вывозятся—скот, мясо, сало, шерсть, которые округ получает преимущественно из пограничных округов Казакстана; все продукты промышленной обработки округ получает из других районов.

Северную часть округа перерезает в направлении с запада на восток главная магистраль Покровско-Уральской линии на протяжении около 160 километров. Южная часть округа обслуживается ж.-д.

веткой Красный Кут—Александров-Гай, а северная—веткой Ершово—Пугачевск. Кроме того, отдельные части округа связываются грунтовыми дорогами Новоузенск—Дергачи и друг.

5. Камышинский округ.

Округ в естественно-историческом отношении характеризуется переходными почвами от черноземов к каштановым, с малым % гумуса и недостаточным количеством атмосферных осадков, сравнительно высокой испаряемостью и жарким летом. Из отраслей сельск. хозяйства в округе развито полеводство, скотоводство, бахчеводство и садоводство. Полеводство носит экстенсивный характер.

Округ в сельско-хозяйственном отношении является переходным. В перспективе намечается переход к рациональному ведению полеводства и бахчеводства и исчезновение нагульного скотоводства. Из новых культур намечается кукуруза, перспективы распространения которой настолько широки, что округ может обратиться в ярко выраженный кукурузный район. Ближайшей задачей является разрешение кормового вопроса, что позволит сохранить здесь развитое скотоводство, как страхующую меру от не устойчивых урожаев полеводства.

Западная левобережная часть (приволжская часть бывш. Николаевского уезда) по своим хозяйственным и природным условиям составляет нераздельную часть единого Камышинского бахчевогорайона.

Основные культуры: яровая пшеница (свыше 50%), озимая рожь (около 30%), овес (5%) и бахчи в некоторых местах доходят от 5 до 10%.

Камышинский округ, как имеющий слабо развитую промышленность, не может резко выявить своих промышленных особенностей. Как на некоторое исключение в этом отношении можно указать только на существующее здесь лесопильное производство, которое призвано обслуживать лесными изделиями район по линии Камышин—Тамбов и прилегающие части Заволжья. Лесопильное производство будет развиваться здесь до полного удовлетворения потребностей в лесных изделиях местностей по линии Камышин—Тамбов и ближайших территорий Заволжья, так как Камышин является единственным пунктом для распространения лесных изделий в этих местах на Волге.

С развитием посевов кукурузы здесь в перспективе возможно развитие крахмало-паточной промышленности, которая должна будет снабжать своей продукцией местное население и садоводственные районы Нижнего Поволжья, а также и текстильное производство ближайших районов Немреспублики.

Из округа вывозятся хлебные продукты, скот и арбузы как по железной дороге в направлении на Балашов, так и вверх по Волге. Кроме того, Камышин служит перевалочным пунктом для получаемых им с верховьев Волги лесных материалов и с низовьев —нефти, соли и рыбы.

Камышинский округ перерезывается в направлении с севера на юг рекой Волгой, а в направлении на северо-запад от Камышина проходит ветка Ряз.-Ур. ж. д. Тамбов—Камышин; наконец, по восточной окраине Заволжского округа, параллельно его восточной границе, проходит Астраханская линия Ряз.-Ур. ж. д.

6. Сталинградский округ.

Сталинградский Округ, как юго-восточная часть полеводственно-скотоводческой зоны Нижнего Поволжья, в естественно-историческом отношении характеризуется на севере—каштановыми почвами, а на

юге—полупустынными, при недостатке влаги, высокой испаряемости, и вообще резко выраженными континентальными признаками климата.

На севере округа полеводство и скотоводство являются равноценными, а на юге скотоводство явно преобладает над полеводством. Бахчеводство и садоводство носят промышленный характер в полосе, прилегающей к Волге, в остальной же части округа—потребительский. В силу природных и экономических условий, скотоводство здесь будет продолжительное время играть важную роль, сводя в определенных местах полеводство до служебной роли в смысле добывания гуменных кормов для скота. Ближайшей организационно-производственной задачей здесь является кормовое обеспечение, как единственная мера к количественному поднятию скотоводства. Увеличение основного сено-фуражного кормового фонда является поэтому первоочередной мерой.

Увеличение сенного фонда связывается с мелиорацией луговых угодий, почему организация последних должна занять одно из первых мест среди организационных задач округа. Наличие больших массивов песков, которые при своем движении сокращают площадь удобных земель от 1 до 2% в год, вызывает необходимость организации лесомелиоративных работ по укреплению песков, каковые работы выделяются здесь, как первоочередные.

Из культур—горчица, как масличное растение, обнаруживает стремление захватить весь округ и обратить его в горчичный район; намечаются перспективы распространении кукурузы и введение бахчей в севооборот, как промышленной культуры и как способа подготовки почвы под последующие культуры. Левобережная часть округа, сходная в скотоводческом отношении с правобережной частью, в полеводственном отношении несколько отличается от последней.

Основные культуры: озимая рожь и яровая пшеница сеются здесь почти в одинаковом количестве (около 38%) на севере, просо около 10%, а на юге ячмень свыше 10% и бахчи около 3%.

Промышленная характеристика Сталинградского округа в основном создается высоко развитыми в настоящее время и имеющими хорошие перспективы в дальнейшем: лесопильной, металлообрабатывающей и маслобойно-горчичной отраслями.

Лесопильная отрасль связана как с рынками краевыми, так и сопредельными с краем.

Металлообрабатывающая промышленность, являющаяся крупнейшей в крае, получает полуфабрикат из южно донецкого железоделательного района, а сбывает свои изделия частью в пределах края, главным же образом за пределами края.

Маслобойно-горчичная промышленность по условиям снабжения исключительно местным горчичным семенем, почти не культивируемым в других районах края, является совершенно обособленной отраслью, локализовавшейся почти исключительно в пределах этого округа.

Из других отраслей промышленности Сталинградского округа можно остановиться на мукомольном и кожевенном производствах, которые здесь также имеют некоторые особенные черты. Мукомолье, развитое в Сталинграде и в немногих пунктах западных частей округа, перерабатывает сырье, главным образом, местного происхождения. Кожевенное производство, помимо местных рессурсов, базируется на сырье богатых скотом калмыцких степей и ближайших местностей быв. Донецкой области и сбывает продукцию на внутренние рынки в пределах округа и отчасти работает на вывоз.

Географическое положение Сталинграда на крайнем западном изгибе реки Волги в наиболее близкой части ее к Дону, Донецкому каменно-угольному бассейну, Криворожскому железнорудному месторождению и всему безлесному югу СССР,—создает благоприятную обстановку для развития в нем лесопильного производства и металлопромышленности. Соседство калмыцких и киргизских степей и казацких районов благоприятствует развитию кожевенной промышленности, а культирование здесь горчицы представляет базу для горчично-маслобойного дела. Проведение Волго-Донского канала усилит развитие некоторых производств и транзитное значение Сталинграда.

Удобное расположение Сталинграда в отношении путей сообщения послужило к созданию в Сталинградском округе крупного перевалочного узла. Волга связывает округ с лесным севером и крайним юго-востоком Союза.

Железно-дорожная сеть округа представлена рядом линий, связывающих его с центром и югом Союза, с Доном и Азовским морем, а также с Украиной. Отсутствие достаточной связи с Заволжьем в перспективе должно ликвидироваться с проведением железно-дорожной линии Сталинград—Владимировка.

Хлебные грузы округа вывозятся как на внутренние рынки Союза по Волге и ж. д., так и за границу—через Балтийский и Черноморский порты. Скот отправляется в центральные части союза по линии Сталинград-Грязи. Лесные материалы, получаемые по Волге из северных лесных районов, перерабатываются в Сталинграде и отправляются по всем ж. д направлениям в безлесные южные районы Союза. Каменный уголь, получаемый по ж. д. из Донбасса, частью потребляется на месте, частью перегружается на воду и идет по Волге. Нефть, получаемая с юга по Волге, отправляется по юго-восточной дороге внутрь Республики; металлы, получаемые по линии Сталинград—Лихая, главным образом перерабатываются в Сталинграде, а частью переваливаются здесь на воду; наконец, соль и рыба, получаемые по Волге, перегружаются в Сталинграде на ж.-д. линии.

7. Астраханский округ.

Астраханский округ в естественно-историческом отношении характеризуется бурыми, очень бедным гумусом, почвами, полупустынной растительностью, непостоянным снежным покровом и вообще климатическими моментами, характерными для полупустыни. Основную отрасль с.-х. округа составляет скотоводство, с преобладанием в одних местах крупного рогатого скота, а в других—овцеводства. Полеводство носит подчиненный характер с явно потребительским направлением.

Разнообразные природные условия вызывали здесь разнообразие хозяйства в отношении его форм. Здесь можно встретить скотоводческие хозяйства, скотоводческо-полеводственные, садоводственно-скотоводческие и т. д. Разнобразные по своей структуре хозяйства располагаются оазисами, применяясь и используя те природные условия, в которых они находятся. Рационализация таких оазисных хозяйств через организацию мелиоративных работ рисуется в отдаленной перспективе. Ближайшие организационно-производственные задачи сводятся к поддержанию и количественному увеличению скотоводства при данных природных и экономических условиях, к расширению пескоукрепительными работами пастьбищных угодий и рациональному их использованию. Дальше, в пойме Волги, представляется возможным использование земель в форме высоко-интенсивных садово-огородных, а, возможно, и хлопководных хозяйств. Основными культу-

рами являются: озимая рожь—около 38%, яровая рожь—16%, яровая пшеница—32%, просо—10%.

Промышленные особенности Астраханского округа создаются исключительными по своей мощности соляной и рыбной отраслями, а также тесно связанными с ними бондарно-лесопильными и судо-ремонтными производствами, достигшими здесь крупнейших размеров.

Указанные производства являются стержневыми в народном хозяйстве Астраханского округа.

Выгодное географическое положение окружного центра—Астрахани, находящегося на водном пути, соединяющем северные части Союза ССР с Средне-Азиатскими странами и Кавказом, сделало из него крупный торгово-транзитный пункт. Астрахань издавна играет роль торгового посредника между Европой и Азией, благодаря чему Астраханский порт является одним из крупнейших внутренних торговых портов СССР.

Астраханский округ, являясь крупнейшим центром соляно-рыбной промышленности, снабжает рыбой и солью далекие внекраевые рынки.

В перспективе, в связи с сооружением Волго-Каспийского канала, торговое значение Астрахани должно еще увеличиться.

Как крупный транзитный пункт, Астрахань служит местом обмена между Европой и Азией. С юга, по Каспийскому морю, в Астрахань прибывают хлопок, рис, нефть, меха, шелк, рыба и фрукты, из киргизских и калмыцких степей—скот, и отсюда эти товары распределяются уже по всему Союзу ССР; с другой стороны, сверху по Волге,—в Астрахань приходят хлебные продукты, лес и промышленные товары для потребностей местного значения—Астраханской промышленности и Прикаспийского рынка.

Из путей сообщения в пределах округа, в направлении с севера на юг, проходит Ряз.-Ур. ж. д., соединяющая Астрахань с Саратовом, а через него с центральными частями Союза. Затем в округе имеется Баскунчакская ж. д.,—Баскунчак—Владимировка,—построенная специально для перевозки соли из Баскунчака к Волге. Главнейший же путь сообщения в пределах округа—Волга, протекающая в пределах почти всего округа в направлении с севера на юг.

8. Хоперский округ.

Округ в естественно-историческом отношении характеризуется черноземными и сравнительно благоприятными климатическими условиями.

Из отдельных отраслей сел. хозяйства развито полеводство, садоводство и скотоводство. Сильно развитое скотоводство обуславливается малой плотностью населения и бытовыми условиями казачества, а также применяемой, на ряду с паровой, залежно-пестропольной системой, создающей кормовые угодия для скота.

Ближайшие организационно-производственные задачи здесь сводятся к более рациональному использованию земельных угодий, расширению парования, расширению посевов пшеницы, а также поднятию садоводства с приданием ему промышленного характера.

Основными культурами являются: пшеница яровая—около 50%, озимая рожь—около 16%, ячмень—около 15%, что является специальной особенностью Хоперского округа, просо 7%, овес 7% и подсолнечник около 3%.

Хоперский округ по характеру промышленного развития является как-бы продолжением Балашовского. Здесь также основными видами

промышленностя являются мукомольное и маслобойно-подсолнечное производства. Вместе с тем Хоперский округ, обладая недостаточно развитой промышленностью, является базой снабжения сырьем Балашовской мукомольно-маслобойной промышленности.

Первое место в торговле Хоперского округа занимают предметы земледельческого хозяйства, главным отразом, пшеница и продукты животноводства.

Путями сообщения в округе служат магистраль Юго-Восточной ж. д., проходящая с северо-запада на юго-восток, и река Хопер, протекающая по западной границе округа.

Общие данные об административно-территориальном делении края.

Нижне-Волжский край в составе своем имеет: две автономии (Советскую Социалистическую Республику Немцев Поволжья и Калмыцкую Автономную Область), 8 округов—Вольский, Пугачевский, Саратовский, Балашовский, Камышинский, Хоперский, Сталинградский и Астраханский и 76 районов (без районных членений автономных об'единений).

Основное ядро Нижне-Волжского края составилось из бывших губерний: Саратовской, Сталинградской и Астраханской.

По предварительным данным территория края такова:

По всем округам	232.893	кв. клм.
Немреспублика	27.423	„ „
Калмобласть	69.625	„ „
Итого по краю	329.941	„ „

т. е. в среднем на один округ (без автономий) приходится 29 тыс. кв. клм. и на район 3050 кв. клм.

Средняя плотность населения по 8 округам 20 человек на кв. клм. с городами и 16 человек без городского населения.

Сравнение территории Н.-В. края с территорией Союзных Республик приводит к следующим данным:

	Площадь в кв. клм.
Украинская ССР	451.730
Белорусская „	126.792
Закавказская „	184.432
Узбекская „	340.346
Туркменская „	491.216
Н.-В. край „	329.941

Сравнивая вышеприведенные цифры, мы видим, что Н.-В. край занимает площадь большую, чем Белорусская и Закавказская республики и почти равен Узбекской республике.

А если мы станем сравнивать размеры нашего края с территорией, занимаемой иностранными государствами, то получим такое соотношение:

Государства:	Площадь в тыс. кв. клм.
Германия	472
Япония	388
Англия (без колоний)	313
Франция	551
Италия	310

Из этих цифр видно, что территория Н.-В. края больше территории Италии и Англии (без колоний) и несколько меньше территории, занимаемой Японией.

Старое и новое деление. Современное внутреннее деление Нижне-Волжского края коренным образом отлично от деления до проведения реформы:

Состав края / Территории.	Сарат. губ. без сев. час. (Кузн. у.).	Сталинградская губ.	Астраханск. губ.	Части Пугачевск. у. Самар. губ.	АССРНП.	Калмобласт.	По краю.
До районирования.							
Крупн. адм. един.							
Республики	—	—	—	—	1	—	1
Автон. Обл.	—	—	—	—	—	1	1
Губернии	1	1	1	—	—	—	3
Средн. админ. един.							
Уезды	8	3	—	—	—	—	11
Округа	—	3	—	—	—	—	3
Улусы	—	—	—	—	—	9	9
Мелкие адм. един.							
Волости	97	75	—	21	—	1	194
Районы	—	—	12	—	—	—	12
Кантоны	—	—	—	—	14	—	14
Аймаки	—	—	—	—	—	47	47
Низовые единицы.							
Сельсоветы	1246	938	178	172	286	31	2851
После районирования.							
Крупн. админ. един.	—	—	—	—	1	—	1
Республики	—	—	—	—	1	—	1
Автон. обл.	—	—	—	—	—	1	1
Округа	8				—	—	8
Средн. админ. един.							
Районы	—	76		—	—	—	76
Кантоны	—	—	—	—	14	—	14
Улусы-районы	—	—	—	—	—	8*)	8
Низовые единицы							
Сельсоветы	2534				286	90*)	2910

*) Примечание. По Калмобласти учтено предположенное сокращение одного улуса и приравнивание всех аймаков к сельсоветам.

Сопоставление этих данных указывает, что в итоге районирования край приобретает более равномерное деление по крупным административным единицам, количество которых с 5 увеличивается до 10. Прежняя неравномерность довольно ярко иллюстрируется следующими показателями по населению. Если взять население Н.-В. края за 100, то по прежним крупным административным единицам было следующее колебание:

Саратовская губерния	52.6
Сталинградская губ.	25.5
Астраханская „	9.2
АССРНП	10.3
Калмобласть	2.4
	100%

Эта резкая неравномерность с переходом края на окружную систему устраняется, облегчая тем самым задачу хозяйственного и административного управления.

Новое деление края приводит также к сокращению количества административных звеньев с 4 до 3. Сокращается 14 уездов. Вместо 267 мелких административных единиц и 23 средних административных единиц, в крае сохраняется 98 средних административных единиц. Из числа мелких административно-территориальных единиц 194 волости реорганизуются в районы, при чем в среднем на район приходится 3 волости.

Если учесть, что прежняя волостная сеть изменилась незначительно по сравнению с дореволюционным временем, что пестрота волостей прежних губерний была не менее значительна, чем крупных единиц, так как:

волостей	с	населением	до 10 тыс.	было	23—12.9 проц.
„	„	„	от 10—15 „	„	54—30.3 „
„	„	„	15—20 „	„	32—18 „
„	„	„	20—25 „	„	40—22.5 „
„	„	„	25—30 „	„	14—7.9 „
„	„	„	30—35 „	„	6—3.4 „
„	„	„	35—40 „	„	4—2.2 „
„	„	„	40—45 „	„	2—1.1 „
„	„	„	45—50 „	„	2—1.1 „
			свыше 50 „	„	1—0.6 „
					178—100 проц.

с колебанием от 2194 ч. до 51 т. в волости, то очевидно, что и районное деление так же, как и окружное, внесло большую равномерность в административно-хозяйственное деление, чем это было раньше.

Основные сведения об административно-территориальных единицах Н.-Волжского края после районирования выражаются в следующей таблице:

Наименование округов.	Количество районов.	КОЛИЧЕСТВО. Население. Общее.	Город.	Сельское.	Хоз ств.	Сельсов.	Населен. пунктов.
1. Астраханский	10	570550	153134	417416	98963	188	688
2. Балашовский	10	694915	46459	648924	128218	381	1368
3. Вольский	9	543572	66650	476822	97427	277	577
4. Камышинский	7	432800	37600	395200	86119	233	889
5. Пугачевский	9	324869	31391	293478	64580	218	648
6. Саратовский	10	843173	245082	598091	118135	417	1231
7. Сталинградский	11	671787	169874	501913	104718	375	1164
8. Хоперский	10	462437	—	462437	93408	443	1249
Итого по 8 округам	76	4544103	750190	3793913	791568	2532	7834

Удельный вес округов. Население 8 округов края составляет вместе с городами 4.544.103 чел. Если взять эти цифры за 100, удельный вес каждого из 8 округов будет следующим:

1. Астраханский	12,7
2. Балашовский	15,3
3. Вольский	11,9
4. Камышинский	9,5
5. Пугачевский	7,2
6. Саратовский	18,5
7. Сталинградский	14,7
8. Хоперский	10,2
	100,0

Удельный вес сельского и городского населения в пределах 8 округов представляется в следующем виде:

Население.	Количество.	в %%.
Городское	750.190	16,5
Сельское	3.793.913	83,5

Распределение городского населения по отдельным округам таково:

		% от общего числа населения.
1. Астраханский	153.134	26,8
2. Балашовский	46.459	6,6
3. Вольский	66.650	12,3
4. Камышинский	37.600	8,7
5. Пугачевский	31.391	9,5
6. Саратовский	245.082	28,9
7. Сталинградский	169.874	25,1
	750.190	

Удельный вес городского населения по отдельным округам показывает, что по степени урбанизации на первом месте стоит Саратовский округ.

Внутри края наблюдается естественное отклонение от среднего процента городского населения ко всему населению по краю, так: если для Саратовского округа этот процент является наибольшим, составляя 28,9, то для Астраханского—26,8, Сталинградского—25,1 и т. д.

Всего по 8 округам края насчитывается 791.568 хозяйств, распределяющихся по отдельным округам так:

Астраханский	98.963	хоз.	12,5
Балашовский	128.218	„	16,2
Вольский	97.427	„	12,4
Камышинский	86.119	„	10,8
Пугачевский	64.580	„	8,1
Саратовский	118.135	„	14,9
Сталинградский	104.718	„	13,3
Хоперский	93.408	„	11,8
Итого	791.568	„	100%

Получается, что по удельному весу наличия крестьянских хозяйств на первом месте стоит Балашовский округ—(16,2%) и на последнем—Пугачевский—(8,1%).

Удельный вес округов в крае (без Немреспублики и Калмобласти) по количеству об'единяемых им сельсоветов и населенных пунктов следующий:

	Сельсоветов.	Нас. пунктов.
1. Астраханский	188— 7,4%	688— 9,1%
2. Балашовский	381—15,0 „	1368—18,0 „
3. Вольский	277—10,9 „	577— 5,4 „
4. Камышинский	233— 9,2 „	889 —11,0 „
5. Пугачевский	218— 8,6 „	648—8,5 „
6. Саратовский	417—16,5 „	1231—16.2 „
7. Сталинградский	375—14,8 „	1164—15,3 „
8. Хоперский	443—17,6 „	1249—16,5 „
	2532—100%	7834— 100%

Приведенная таблица показывает, что наибольшее количество сельсоветов падает на округа, в которых преобладают мелкие хуторские поселения; к числу таких округов следует отнести, в частности, Хоперский округ. Тоже самое наблюдается и в отношении населенных пунктов, дающих повышение в округах с преобладающим составом хуторских поселений и наибольшей плотностью населенности (Саратовский и Балашовский).

Удельный вес округов по числу районов характеризуется следующими данными:

1. Астраханский	10	13.2%.	6. Саратовский . . .	10	13,2%.
2. Балашовский.	10	13,2%.	7. Сталинградский . . .	11	14,4%.
3. Вольский	9	11,8%.	8. Хоперский.	10	13,%2.
4. Камышинский	7	9,2%.			
5. Пугачевский	9	11,8%.		76	100—.

Из таблицы видно, что распределение районов по округам произведено более или менее равномерно, с незначительным отклонением в сторону понижения от средней нормы по Камышинскому округу.

Основные показатели удельного веса округов по отношению всего края в целом дают следующую картину:

Наименование админ. единиц	По числу.			
	Районов в %.	Населения в %.	Сельсов. в %.	Нас. пункт. в %.
1. Астраханский. . . .	10,2	11,6	6,5	7,8
2. Балашовский	10,2	13,1	13,1	15,5
3. Вольский.	9,2	10,2	9,5	4,6
4. Камышинский . . .	7,1	8,1	8,0	9,5
5. Пугачевский.	9,2	6,1	7,5	7,3
6. Саратовский	10,2	15,9	14,3	13,9
7. Сталинградский. . .	11,2	12,6	12,9	13,2
8. Хоперский	10,2	8,7	15,3	14,2
9. Калмобласть	8,2	2,9	3,1	7,3
10. Немреспублика . . .	14,3	10,8	9,8	6,7
	100,0	100,0	100,0	100,0

Учитывая, что средний показатель по всем перечисленным основным сведениям равен 10%, получаем следующее отклонения от среднего показателя по округам:

Наименование админ. единиц.	По числу.			
	Районов.	Населения.	Сельсовет.	Нас. пункт.
1. Астраханский. . . .	+ 0,2	+ 1,6	— 3,5	— 2,2
2. Балашовский	+ 0,2	+ 3,1	+ 3,1	— 5,5
3. Вольский.	— 0,8	+ 0.2	— 0,5	— 5,4
4. Камышинский . . .	— 2,9	— 1,9	— 2,0	— 0,5
5. Пугачевский	— 0,8	— 3,9	— 2,5	— 2,7
6. Саратовский	+ 0,2	+ 5,9	+ 4,3	+ 3,9
7. Сталинградский . .	+ 1,2	+ 2,6	+ 2,9	+ 3,2
8. Хоперский	+ 0,2	— 1,3	+ 5,3	+ 4,2
9. Калмобласть	— 1,8	— 7,1	— 6,9	— 2,7
10. Немреспублика . . .	+ 4,3	+ 0,8	— 0,2	— 3,3

Приведенные данные показывают, что удельный вес округов Вольского, Камышинского, Пугачевского и Калмобласти, по признакам, ниже среднего показателя по краю.

Окружные центры. Окружными центрами являются крупнейшие города Нижне-Волжского края. Вслед за Саратовом, Сталинградом и Астраханью, являющимися крупными торгово-промышленными центрами, остальные города—центры округов—Вольск, Балашов, Пугачев, Камышин, в меньшей степени Урюпино, хотя и образуют собой категорию менее крупных городских поселений, но все же они сосредотачивают в себе значительные массы городского населения и являются основными центрами сосредоточения торгово-промышленной жизни края, как это видно из следующих данных распределеняя городского населения края:

	Население в тысячах.				Тоже в %%.			
	1897	1913	1923	1926	1897	1913	1923	1926
1. Саратов, Сталинград, Астрахань.	305,2	536,7	424,2	512,433	62,9	66,8	63,4	68,4
2. Вольск, Балашов, Камышин, Пугачев, Хопер.	77,421	—	95064	100,822	15,9	—	14,1	13,4
3. Ост. города края . .	103,156	—	150603	195,673	21,2	—	22,5	18,2

На долю, городов, являющихся окружными центрами, падает до 81,8% всего городскиго населения края, при чем относительная роль городов III-й группы падает довольно заметно, как в довоенное, так и в последнее время.

Окружные центры одновременно являются и наиболее крупными центрами сосредоточения кадров пролетариата, оказывающими свое влияние на окружающее крестьянское население.

По своему территориальному положению и удобству связи с территорией округа, утвержденные административные центры занимают наиболее выгодное положение.

Из общего числа окружных центров шесть обладают железными дорогами и водными путями сообщения, связывающими их с территорией округа, а остальные 2 центра имеют лишь железнодорожные пути сообщения. Пять окружных центров находятся при крупных железнодорожных узловых пунктах, расположенных на главных магистралях.

Управление территорией. Как уже указывалось выше, районирование имеет в качестве одной из своих задач приближение советского аппарата к населению; поэтому, помимо наделения вновь организованных органов власти более расширенными пра-

вами, являлось совершенно необходимым определить территорию округов с расчетом обеспечения необходимых удобств и возможности управления.

Определяющим моментом при разрешении этого вопроса являлась плотность населения отдельных территорий, в зависимости от которой и находилось определение размера территории округов.

Зависимость размера территории от плотности населения подтверждается следующими данными:

	Средний размер территории округа в тыс. кв. клм.	Средняя численность населения округа в тыс. чел.	Средняя плотность на 1 кв. клм.
Украинская ССР.	7,7	490	—
Северный Кавказ	16,0	492	31
Урал.	38,0	414	11
Нижне-Волжский край	29,0	570	20

Население одного округа колеблется в весьма небольших размерах (490 –570 т.) в то время, как размер территории колеблется в крайне значительных размерах (7,7—16,0, 38.0 тыс. кв. клм.).

Тоже самое положение наблюдается и внутри края по отдельным округам.

	Территория в кв. клм. (по предварит. данным).	Плотность населения на 1 кв. клм.	Количество сельского населения округа.
1. Саратовский.	20.380	41,3	598.091
2. Вольский	15.414	35,2	476.822
3. Балашовский	18.984	36,6	648.924
4. Хоперский	26.006	17,8	462.437
5. Камышинский.	24.793	17,4	395.200
6. Астраханский	39.629	15,6	417.416
7. Сталинградский	49.026	13,6	501.912
8. Пугачевский.	38.661	8,4	293.478

Приведенные данные показывают, что размеры территории округов определены с соблюдением основных принципиальных установок, обеспечивающих удобства связи и управления. Количество населения округов края резко убывает с севера на юг, тогда как площадь округов, наоборот, в том же направлении заметно возрастает.

Экономичееая однородность районов.

В условиях Нижнего Поволжья, т.-е. в условиях края, где важнейшим хозяйственным стержнем является сельское хозяйство, хозяйственной системой, которая была положена в основании районного строительства, является система сельско-хозяйственных районов.

Построенные с учетом этого условия, районы Нижне-Волжского края в основе своей имеют почти полное совмещение административных границ с границами сельско-хозяйственных районов. Исключение составляют следующие районы: Н.-Бурасский, Баландинский, Екатериновский, Балашовский, Новоузенский и Николаевский, из которых первые четыре располагаются на изломе ржаной части края к пшеничной, а остальные два на изломе полеводственной части края к скотоводческой и, таким образом, эта неоднородность их является неизбежной.

Удельный вес районов.

Всего на территории 8 округов образовано 76 районов. Основные показатели, характеризующие районы, таковы:

Наименование районов.	Центр района.	Количество:				Наименование округа.
		Насел.	Хоз-в.	С/сов.	Нас.п.	
1. Екатериновский	ст. Екат.	82403	14506	56	213	Саратовск.
2. М. Сердобинский	с. М. Сердоба	51504	10409	20	49	„
3. Петровский	г. Петровск	74983	14531	63	161	„
4. Аткарский	г. Аткарск	89422	18488	68	216	„
5. Баландинский	Баланда	79841	14887	54	116	„
6. Лысогорский	с. Л. Горы	46504	9986	35	85	„
7. Вязовский	с. Вязовка	42285	8517	25	42	„
8. Я. Полянский	Я. Поляна	13707	2129	3	8	„
9. Татищевский	с. Татищево	36155	7118	30	134	„
10. Саратовский	г. Саратов	81287	17564	63	207	„
		598091 б. гор.	118135	417	1231	„
1. Хвалынский	г. Хвалынск	39446	8312	25	56	Вольский
2. Черкасский	Черкас.	45559	9840	26	41	„
3. Балтайский	с. Балтай	53047	10826	32	51	„
4. Б.-Карабулак	Б. Караб.	112092	20617	52	80	„
5. Н.-Бурасский	Н. Бурасы	36937	7650	18	55	„
6. Воскресенский	с. Воскрес.	32161	7214	20	25	„
7. Вольский	г. Вольск	45881	10082	24	35	„
8. Балаховский	Балаково	62351	13992	52	169	„
9. Лопатинский	с. Лопатино	49438	8894	28	65	„
		476822 б. гор.	97427	277	577	„
1. Хоперский	ст. Урюпино	61180	9999	50	125	Хоперский
2. Н.-Николаевский	Н.-Николаев	51353	9743	49	169	„
3. Нехаевский	х. Нехаевск	48011	9780	49	127	„
4. Алексеевский	ст. Алекс.	33553	7918	35	130	„
5. Н.-Аненский	Н. Аненск.	43391	8904	43	146	„

Наименование районов.	Центр района.	Количество: Насел.	Хоз-в.	С/сов.	Нас.п.	Наименование округа.
6. Преображенский	ст. Прёображ.	35869	6912	39	132	Хоперский
7. У. Медведицкий	У. Медведицк.	38521	9012	42	69	„
8. Михайловский	с. Михайловка	63596	12408	53	124	„
9. Березовский	с. Березов.	40797	8719	36	86	„
10. Кумылжен.	с. Кумылжен.	43166	10013	47	141	„
		462437	93408	443	1249	„
1. Клетский	ст. Клетская	32843	7569	35	95	Сталинград.
2. Дубовский	г. Дубовка	56600	12558	30	81	„
3. Сталинградский	г. Сталинград	44203	8535	27	113	„
4. Иловлинский	ст. Иловл.	47725	10929	49	117	„
5. Фроловский	х. Фролов.	44143	7380	42	101	„
6. Н. Чирский	ст. Н. Чирская	64265	12486	64	150	„
7. Котельников.	с. Котельн.	46524	10741	41	102	„
8. Калачевский	с. Калач	40305	8946	50	107	„
9. Красноарм.	Красноарм.	57120	9916	22	141	„
10. Ленинский	Ленинск.	21417	4813	10	37	„
11. С.Ахтубинск.	с. Ахтуба.	46768	10845	5	120	„
		501913 б. гор.	104718	375	1164	„
1. Владимирский	с. Владимировка	93927	—	19	—	Астраханск.
2. Харабалинск.	с. Харабели	50752	—	16	—	„
3. Черноярский	Ч. Яр	39392	—	11	—	„
4. Енотаевский	с. Енотаевка	31487	—	15	—	„
5. Красноярский	с. Красный Яр	30383	—	21	—	„
6. Астраханский	г. Астрахань	44462	—	31	—	„
7. Икрянский	с. Икрянск	37538	—	21	—	„
8. Калмызякс.	с. Калмызяк.	41147	—	18	—	„
9. Зенченский	с. Зеленчи	22164	—	12	—	„
10. Марфинский	с. Марфино	26164	—	23	—	„
		417416	98963	188	688	„

Наименование районов.	Центр района.	Количество:				Наименование округа.
		Насел.	Хоз-в.	С/сов.	Нас. п.	
1. Новоузенский	г. Новоузенск	27030	6650	16	36	Пугачевск.
2. Питерский	с. Питерка	19783	4331	9	21	„
3. Ершовский	ст. Ершово	34183	6614	28	71	„
4. Дергачевский	с. Дергачи	37692	8084	22	71	„
5. Озинский	с. Озинки	21960	5042	23	107	„
6. Пугачевский	г. Пугачев	61953	13819	49	145	„
7. Ивантеевский	с. Ивантеевка	32182	7244	23	52	„
8. Смоленский	с. Смоленка	18253	4042	26	94	„
9. Липовский	с. Липовка	40439	8754	22	61	„
		293478	64580	218	648	„
1. Николаевский	с. Николаев	56604	14548	22	213	Камышинск.
2. Камышинск.	г. Камышин	53514	11198	33	91	„
3. Ольховский	с. Ольховка	39181	9414	28	68	„
4. Даниловский	з. Даниловка	41816	9917	33	133	„
5. Красноярский	с. Кр. Яр	50212	9920	28	51	„
6. Руднянский	с. Рудня	73531	15272	48	125	„
7. Еланский	с. Елань	80342	15850	41	208	„
		395200 б. гор.	86119	233	889	„
1. Колышлейский	с. Колышлей	44481	9086	32	109	Балашовск.
2. Бековский	с. Беково	55743	11066	28	84	„
3. Сердобский	Сердобск	85089	17005	46	131	„
4. Ртищевский	с. Ртищево	56336	11189	33	185	„
5. Тамалинский	с. Тамала	43769	8571	35	91	„
6. Турковский	с. Турки	59609	11769	41	147	„
7. Аркадакский	с. Аркадак	80103	15718	59	191	„
8. Балашовский	Балашов	100544	19982	48	193	„
9. Романовский	с. Романовка	53900	10604	15	52	„
10. Самойловский	Самойлов	69350	13228	44	185	„
		648924	128218	381	1368	„

Средний размер районов Нижне-Волжского края в сравнении с размерами волостей и районов других областей республики характеризуется следующими данными:

Части РСФСР.	Сельсов.	Селений.	Жителей.	Площадь в кв. клм.
В среднем на 1 вол. приходится:				
В Европ. части РСФСР.	14	90	21492	1132
В Азиатской „ „	9	22	15177	6326
В среднем на 1 район приходится:				
В областях (по новому районированию *)	19	119	32313	6353
В том числе:				
В С. Кавказ. крае.	13	114	53165	2189
В Ленингр. области (б. Мурманск. окр..	23	232	32206	1720
В Уральской обл. (б. Тобольск. окр.)	15	124	28956	2799
В Сибирском крае (б. Краснояр. окр.)	23	79	31130	8788
В Д.-Восточном крае (б. Камчатского окр..	23	64	20925	26878
В Н. Волжском крае	30	103	55405	29110

Установленные районы края по населенности распадаются на следующие группировки:

Районов с населением:

До 20 тыс. жит.	3	или	4%,	в них проживает	1,3%	всего населения.		
От 20—30 „ „	5	„	6,5%	„ „	3,1%	„	„	
„ 30—35 „ „	7	„	9,2%	„ „	6%	„	„	
„ 35—40 „ „	8	„	10,5%	„ „	7,5%	„	„	
„ 40—50 „ „	22	„	29,0%	„ „	25,4%	„	„	
„ 50—60 „ „	13	„	17,1%	„ „	13,4%	„	„	
„ 60—70 „ „	6	„	8,0%	„ „	10,1%	„	„	
„ 70—75 „ „	2	„	2,6%	„ „	3,9%	„	„	
„ 75—80 „ „	1	„	1,3%	„ „	2,1%	„	„	
Свыше 80 „ „	9	„	11,8%	„ „	21,2%	„	„	
	76		100,0		100,0			

Вышеприведенные данные показывают, что большая часть районов, а именно 56,6%, падает на группу с населением от 35 до 60 т., в которых проживает 52,3% населеняя всех округов края.

*) Для правильного определения средних величин по областям отброшены четыре округа, занимающие большие необжитые пространства и дающие сильные отклонения от приводимых средних показателей.

Считая средний район по населенности равным 50 т. жителей, что соответствует размерам районов и других областей, получается, что превышение среднего предела выражено в размере 23,7 или в абсолютных цифрах в количестве 18 районов, при чем в этих районах проживает 37,3% всего населения.

Районов ниже среднего предела имеется 23, при чем подавляющая их часть приходится на долю Заволжских округов, как менее плотно населенных. В этих районах проживает около 18% населения края.

По количеству об'единяемых сельсоветов районы округов распределяются на следующие группы:

Районов имеющих:

До 5 сельсоветов	2 или	2,7%	в них с/с.	8—	0,4%
От 5—10 „	2 „	2,7%	„ „	19—	0,8%
„ 10—15 „	3 „	4,0%	„ „	38—	1,5%
„ 15—20 „	8 „	10,5%	„ „	142—	5,6%
„ 20—25 „	12 „	15,8%	„ „	273—	10,7%
„ 25 -30 „	9 „	11,8%	„ „	252—	9,9%
„ 30—35 „	11 „	14,4%	„ „	361—	14,2%
„ 35—40 „	2 „	2,7%	„ „	75—	3,0%
„ 40—45 „	7 „	9,2%	„ „	297—	11,7%
„ 45—50 „	9 „	11,8%	„ „	439—	17,3%
Свыше 50 „	11 „	14,4%	„ „	630—	24,8%
	76	100,0%			100,0%

Учитывая, что в среднем, на район приходится 34 сельсовета, приведенные цифры показывают, что превышение среднего числа с/советов имеет место по 29 районам края, которые об'единяют 56,8% всех сельсоветов. При этом почти все 29 районов сформированы при бывших уездных и губернских центрах, обладающих обширным экономическим влиянием на окружающую территорию.

Средний размер сельсоветов края в сравнении с другими областями республики таков:

Части РСФСР.	В среднем на с/с. приходится.		В ср. на 1 с/с. приходится.	
	Селений.	Жителей.	Дворов.	Жителей.
В Европ. части РСФСР	6	1502	47	239
В Азиатской	2	1660	112	688
В областях (по нов. райониров.)	6	1686	51	267
В том числе:				
В С.-Кавк. крае.	9	4051	94	466
В Ленинградск. обл.	10	1379	28	138
В Уральской „	8	1888	46	130
В Сиб. крае	4	1360	63	369
В Д. Восточном крае.	3	853	48	316
В Н. Волжском крае	3	1526	103	503

Средняя норма хозяйств, падающих на район, равна 10.410 хозяйств. По районам отдельных округов имеются отклонения как в сторону повышения по сравнению со средней нормой, так и обратно. Колебания эти выражаются в следующих цифрах:

Средняя норма хозяйств на район:

По Астраханскому	9896	По Пугачевскому	7175
„ Балашовскому	1282	„ Саратовскому	11813
„ Вольскому	10825	„ Сталинградскому	9520
„ Камышинскому	12302	„ Хоперскому	9340

Превышение средней нормы отмечается по районам округов с наибольшей плотностью населения: Балашовскому, Саратовскому и Камышинскому,

Центры районов. Утвержденные центры районов Нижне-Волжского Края характеризуются следующими основными данными.

Если произвести распределение районных центров по прежнему их административному положению, то мы увидим, что из 76 районных центров, без национальных об'единений Края, приходится на:

бывшие губернские центры	3
„ уездные „	13
„ центры с/с.	5
„ заштатные города	3
„ волостные центры	52

Приведенные данные указывают, что в основном районные центры размещены в бывших наиболее мощных волостных центрах и около $^1/_5$ в центрах выше волостного значения.

Сеть базаров и ярмарок по районам Края представляется в таком виде:

(по губерниям Саратовской и Сталинградской).

Наименование базарного пункта,	Максимальное тяготение в километрах.
1. Алексеевская	23
2. Березовская	45
3. Дубовка	48
4. Иловлинская	46
5. Калач	52
6. Клетская	38
7. Котельниково	60
8. Красноармейская	46
9. Ленинск	59
10. Михайловка	69
11. Нехаевский	23
12. Ново-Аннинская	53
13. Ново-Николаевка	48
14. Преображенская	43
15. Средне Ахтубинская	123
16. Сталинград	52
17. Урюпинская	40
18. Усть-Медведицкая	55

Наименование базарного пункта.	Максимальное тяготение в километрах.
19. Фролов	64
20. Аткарск	40
21. Баланда	50
22. Аркадак	50
23. Елань	52
24. Романовка	35
25. Самойловка	30
26. Турки	40
27. Балашов	56
28. Б.-Карабулак	47
29. Балтай	20
30. Воскресенская	20
31. Хвалынск	40
32. Черкасская	20
33. Вольск	48
34. Камышин	52
35. Ольховка	43
36. Николаевск	91
37. Красный Яр	30
38. Рудня	35
39. Лопатино	30
40. Покровск	45
41. Н. Бурасы	20
42. Саратов	70
43. Беково	30
44. Ртищево	30
45. Сердобск	42
46. Трескино	30
47. Озинки	45
48. Ершово	55
49. Новоузенск	60
50. Дергачи	57
51. Даниловка	27
52. Екатериновка	35

В общем, как показывают приведенные выше данные, 93,1% районных центров совпадают с центрами важнейших торговых пунктов и лишь 6,9% районных центров не отвечают этим условиям, районные центры этих районов определены в пунктах меньшего значения по соображениям национального и административного порядка.

По количеству населения районные центры характеризуются следующими данными:

Меньше 1000	человек	населения	2	пункта.
от 1000	„	до 2500	16	„
„ 2500	„	„ 5000	17	„
„ 5000	„	„ 7500	12	„
„ 7500	„	„ 10000	8	„
„ 10000	„	„ 20000	16	„
„ 20000	„	„ 30000	1	
Свыше 30000			4	„

Таким образом, три четверти районных центров являются крупными населенными пунктами, имеющими свыше 2500 жителей.

В среднем, население районных центров, исключая населенные пункты, являющиеся одновременно и окружными центрами, равно 6399 жителей.

Расположение райнных центров по отношению к путям сообщения таково:

При станциях ж. д. (не далее 5 клмтр.) . . . . . 40 пунктов.
При ж. д. и водных путях сообщения . . . . . 12 „

Всего обеспечено ж.-д. и водными путями сообщения 52 пункта,

т. е. две трети районных центров удобно расположены в транспортном отношении, обеспечены удобной связью с окружным центром частично и с периферией. Районных центров с расстоянием до водных путей сообщения от 5 до 10 клм. имеется 2 пункта, с расстоянием от 10—15 клм.—3 пункта, на временно-судоходных реках расположено 3 пункта, на путях проектируемых железных дорог—6 пунктов.

Расстояние сельсоветов до районных центров показывает приводимая ниже таблица:

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ.	Максимум расстояния до центра в верстах.	Колич. с/с. с раст. до вол. и район. ц.			
			От 10—15	От 15—30	От 30—45	Свыше 45
	Саратовский округ.					
1	Мало-Сердобинский	22	11	9	—	—
2	Петровский	35	23	32	8	—
3	Екатериновский	35	17	32	7	—
4	Аткарский	37	16	45	7	—
5	Баландинский	40	12	31	11	—
6	Лысогорский	52	13	12	8	1
7	Вязовский	35	12	8	5	—
8	Татищевский	27	13	17	—	—
9	Саратовский	64	8	16	23	16
10	Я. Полянский	12	3	—	—	—
	Итого по округу	—	128	202	69	17

№№ пп порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ.	Максимум расстояния до центра в верстах.	Колич. с/с. с раст. до вол. и район. ц.			
			От 10—15.	От 15—30.	От 30—45.	Свыше 45.
	Сталинградский округ.					
1	Клетский	55	5	14	13	3
2	Дубовский	64	4	6	11	9
3	Сталинградский	58	11	3	10	3
4	Иловлинский	63	10	30	8	1
5	Фроловский	52	9	11	15	27
6	Н. Чирский	90	8	24	9	23
7	Котельниковский	80	2	7	15	17
8	Калачевский	70	9	18	14	9
9	Красноармейский	98	3	2	4	13
10	Ленинский	40	4	4	2	—
11	Ср. Ахтубинский	28	3	2	—	—
	Итого по округу	—	68	121	101	85
	Пугачевский округ.					
1	Новоузенский	65	—	7	6	3
2	Питерский	35	4	3	2	—
3	Ершовский	52	6	5	14	3
4	Дергачевский	45	4	6	10	2
5	Смоленский	60	3	3	13	7
6	Пугачевский	80	7	17	13	12
7	Ивантеевский	45	4	10	8	1
8	Озинский	90	2	7	5	9
9	Липовский	35	4	16	2	—
	Итого по округу	—	34	74	73	37

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ.	Максимум расстояния до центра в верстах.	Колич. с/с. с расст. до вол. и район. п.			
			От 10—15.	От 15—30.	От 30—45.	Свыше 45.
	Хоперский округ.					
1	Николаевский	50	11	15	21	2
2	Кумылженский	46	11	25	10	1
3	Михайловский	36	6	38	8	—
4	Усть-Медведицкий	70	12	9	15	6
5	Алексеевский	40	10	18	7	—
6	Урюпинский	45	12	30	8	—
7	Березовский	45	13	17	6	—
8	Нехаевский	48	19	23	5	2
9	Ново-Аннинский	37	16	25	2	—
10	Преображенский	35	12	24	3	—
	Итого по округу	—	122	224	86	11
	Камышинский округ.					
1	Еланский	48	12	13	14	2
2	Руднянский	50	11	17	17	3
3	Красноярский	44	9	17	2	—
4	Камышинский	60	7	10	8	8
5	Николаевский	100	4	3	5	10
6	Ольховский	55	7	15	4	2
7	Даниловский	55	10	14	6	3
	Итого по округу	—	60	89	56	28
	Вольский округ.					
1	Хвалынский	35	4	18	3	—
2	Черкасский	29	7	19	—	—
3	Балтайский	24	17	15	—	—

№№ по порядку.	НАИМЕНОВАНИЕ РАЙОНОВ.	Максимум расстояния до центра в верстах.	Колич. с/с. с расст. до вол. и район. п.			
			От 10—15.	От 15—30.	От 30—45.	Свыше 45.
4	Ново-Бурасский	33	7	11	—	—
5	Б--Карабулакский	36	11	35	6	—
6	Воскресенский	34	6	14	—	—
7	Вольский	42	2	13	9	—
8	Балаковский	64	11	16	19	6
9	Лопатинский	19	18	10	—	—
	Итого по округу	—	83	151	37	6
	Балашовский округ.					
1	Колышлейский	34	18	13	1	—
2	Сердобский	35	12	27	7	—
3	Бековский	30	15	12	1	—
4	Ртищевский	30	15	18	—	—
5	Тамалинский	30	23	12	—	—
6	Турковский	40	12	20	9	—
7	Аркадакский	40	21	29	9	—
8	Романовский	25	9	6	—	—
9	Самойловский	50	10	25	7	2
10	Балашовский	50	12	24	9	3
	Итого по округу	—	147	186	43	5
	Итого по 7 округам	—	642	1046	466	189

Как видно из приведенных данных, 27,3% сельсоветов находятся на расстоянии до 15 верст от райисполкомов, 44,7% от 15—30 верст, 20% от 30 до 45 и 8% свыше 45 верст.

Организация нац. районов.

Национальный состав населения Нижне-Волжского Края, без автономий и Астраханского округа, по предварительным данным определяется следующими цифрами:

татар	около 22 т.	или	0,6%
мордвы	„ 55 т.	„	1,5 „
немцев	„ 21 т.	„	0,6 „
украинц.	„ 300 т.	„	8,0 „

Национальные меньшинства в общей своей сложности составляют около 13% от общего числа населения 7 округов Края.

Население татарской и мордовской национальности сосредоточено в северной части Нижне-Волжского Края и частично на юге края в пределах Сталинградского округа.

Основная часть национальных меньшинств (украинцы) в большей своей части сосредоточена в пределах Сталинградского, Саратовского, Балашовского и Камышинского округов.

В итоге образования районов соблюдение национального признака выразилось в следующих цифрах:

Группировка в процентном отношении.	Количество районов.				
	Украинцы.	Немцы,	Татары.	Мордва.	Итого.
От 5—10 проц.	5	4	1	2	12
„ 11—15 „	6	—	—	—	6
„ 16—20 „	2	—	3	3	8
„ 21—30 „	5	—	—	1	6
„ 31—40 „	5	1	—	—	6
„ 41—50 „	1	1	—	—	2
„ 51—60 „	1	—	—	—	1
„ 81—90 „	2	1	—	—	3
	27	7	4	6	44

С преобладающей украинской национальностью имеется 3 района и один район с населением немецкой национальности.

III. Перестроение государственного аппарата.

Переход на новую систему управления.

Районирование Нижне-Волжского края и образование внутри него новых адм. территориальных членений—округов и районов имело своим следствием и коренное перестроение государственного аппарата, находившегося на данной территории до проведения краевой реформы.

Вся подготовительная работа и осуществление перестроения органов государственной власти, в соответствии с новым административным делением Нижне-Волжского края, была возложена на местные органы краевого оргкомитета—организационные комиссии, образованные в районах и округах края на основании особого „Положения" о них, изданного краевым оргкомитетом. В округах, центры которых до районирования являлись губернскими центрами, данная работа осуществлялась аппаратами соответствующих губисполкомов.

Об'единение и согласование работ по ведомственному районированию, предварительная разработка положений о сети, структуре, штатах и т. д., а также руководство реорганизацией ведомственного аппарата на территории края лежали на обязанности уполномоченных Народных Комиссариатов РСФСР при Нижне-Волжском краевом организационном комитете.

Руководство и проведение реорганизации ведомственных органов на местах осуществлялось представителями уполномоченных Наркоматов РСФСР при окружных и районных организационных комиссиях.

Учрежденные на местах организационные комиссии, с момента перехода от старого административного (губернского, уездного и волостного) деления к новому окружному и районному порядку управления, до созыва соответствующих (окружных и районных) с'ездов Советов и выборов исполнительных комитетов, осуществляли руководство всеми отраслями управления и хозяйства данной административной единицы.

Порядок реорганизации государственных органов на территории края краевым оргкомитетом был установлен в соответствии с директивами центра. В основном он сводился к следующему:

Отделы губернских исполнительных комитетов должны были реорганизоваться в окружные отделы соответствующих исполкомов, за исключением отделов Саратовского губисполкома, которые были положены в основу организации отделов краевого исполкома.

Отделы уездных исполкомов, расположенные в окружных центрах, реорганизовались и развертывали свои аппараты в окружные отделы соответствующих исполкомов. Отделы уисполкомов, расположенные вне окружных центров, реорганизовались и свертывали свои аппараты в отделения соответствующего районного исполкома.

201691

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА

Аппараты волисполкомов, расположенные в районных центрах, реорганизовывались в аппараты соответствующих районных исполкомов. Аппараты же волисполкомов, расположенные вне районных центров, подлежали ликвидации.

Сроки перехода ведомственных учреждений (отделов исполкомов) на краевую, окружную и районную систему управления устанавливались для каждого ведомства отдельно краевым оргкомитетом по представлению уполномоченного соответствующего Наркомата по мере хода работ и оформления районных и окружных ведомственных органов.

Предельным сроком перехода всех ведомств на новую систему управления установлено было 1-е августа, т.-е. срок был приурочен к тому, чтобы к моменту созыва окружных и районных с'ездов Советов ведомственные органы были окончательно сконструированы и могли уже приступить к практической работе одновременно с избранием новых окружных и районных органов власти.

Ход работ по перестроению аппарата. В результате, несмотря на короткий срок, установленный для практического проведения в жизнь мероприятий по перестроению аппарата и необходимости одновременного проведения ряда важнейших кампаний, реорганизация аппарата протекла в общем планомерно, без больших перебоев, с соблюдением основных принципиальных установок и закончилась в установленный срок.

Соблюдавшаяся постепенность и последовательность в данной работе обеспечивала своевременное переключение аппарата на новую систему и бесперебойную работу советских органов власти в области проведения очередных хозяйственных мероприятий.

С'езды Советов. Для оформления районирования по краю в июле-августе с. г. были проведены районные и окружные с'езды Советов.

Кампания проходила в весьма неблагоприятных условиях (разгар полевых работ, весьма ограниченный срок для подготовки и т. п.), которые несомненно отразились на ее успехе.

Ограниченный срок, имевшийся в распоряжении оргкомиссии для проведения с'ездов, не дал возможности провести основательную массовую подготовку к с'ездам; поэтому она выразилась главным образом в посылке на места работников и даче письменных директив по нисходящей линии.

Для инструктирования мест все окружные и районные организационные комиссии посылали своих членов и руководящий состав работников округов и районов на места. Посланные товарищи принимали участие в работе пленумов сельсоветов и районных с'ездов. На пленумах сельсоветов и с'ездах, как правило, обсуждались два вопроса: 1) итоги районирования и очередные задачи хозяйственного и культурного строительства и 2) выборы исполнительных районных и окружных органов и делегатов на вышестоящий с'езд. Во всех округах пленумы сельсоветов и с'езды проходили активно и деловито. Явка на заседания сельсоветов и с'езды советов была в общем удовлетворительная. В среднем на пленумы с/советов явилось до 70% общего числа членов с/советов, на районные и окружные с'езды—до 85% общего числа избранных делегатов. По имеющимся материалам, кроме этого, на пленумах с/советов и районных с'ездах присутствовало значительное число избирателей; так, например, по Сталинградскому округу на заседаниях пленумов с/советов присутствовало 11.346 человек. В прениях выступало от 12 до 24,2% присутствующих. На

окружных с'ездах процент выступавших несколько ниже, чем на пленумах сельсоветов и районных с'ездах. На пленумах сельсоветов и районных с'ездах обсуждению подверглись буквально все стороны хозяйственной и культурной жизни деревни. Особо внимательно разбирались вопросы территориального районирования.

Состав районных и окружных исполкомов, избранный с'ездами Советов, дан таблицей в приложении к настоящему сборнику.

Структура и об'ем прав и обязанностей органов власти.

Построение, об'ем работы и прав различных звеньев реорганизованного в результате районирования государственного аппарата значительно отличается от органов власти, действовавших на территории края до районирования. Особенно это нужно отметить в отношении низового звена административной цепи—районного исполкома.

Районные исполкомы в отличие от волисполкомов являются оперативным аппаратом, призванным руководить хозяйственным и культурным строительством района.

Построение районного советского аппарата более ярко оттеняет удельный вес его по сравнению со старым волостным аппаратом.

Если при старой волостной системе вся практическая работа в волости была номинально распределена между двумя-тремя членами волисполкома, которые являлись руководителями и исполнителями в нескольких областях работы, то в условиях новой (районной) системы установка работы значительно видоизменяется.

Структура районного аппарата построена с таким расчетом, чтобы районные органы власти имели возможность достаточно полно охватывать, руководить и разрешать все хозяйственные и культурные нужды и запросы деревни. Райисполкомы по своей структуре и построению близки к упраздненному уездному аппарату и, обладая правами последних, имеют в отличие от волостного аппарата достаточную специализацию, разделяясь внутри на отделения: земельное, финансовое, местного хозяйства, народного образования, здравоохранения и т. д.

В отличие от волостного аппарата районный аппарат значительно шире по числу работников. Основную массу штата райисполкомов составляют специалисты и руководящий состав.

Так, например: раньше во всех 194 волисполкомах бывших Саратовской и Сталинградской губерний и 12 районах Астраханской губернии было 57 различных специалистов, теперь же в 76 РИК'ах, организованных на той же территории, будут 339 специалистов.

Изменение структуры государственных органов, конечно, не разрешает полностью задач приближения аппарата и власти к населению. Разрешению этого вопроса в значительной мере помогает издание правительством нового „Положения" о районных исполкомах, создающего все предпосылки к передвижке прав сверху вниз.

Новое „Положение" значительно уточняет права и обязанности местных органов власти и дает реальные основания к практическому осуществлению постановления ВЦИК от 23-го июля 1927 г. о расширении прав и обязанностей низовых органов советской власти.

Если новое положение вносит сравнительно небольшие изменения в круг прав и обязанностей краевых и окружных органов власти, то в ином положении находится круг вопросов, подлежащих ведению районных исполкомов. Новое „Положение" дает большое расширение прав районных органов власти, и на основе нового положения район является административно-территориальной единицей, в достаточной степени приравненной к уезду.

Новое „Положение“ определяет район органом регулирующим, рассматривающим и утверждающим планы народного хозяйства и социально-культурного строительства района, что дает возможность райисполкомам строить районное хозяйство на основе плановости, с учетом его особенностей рессурсов, хозяйственных возможностей.

Немалое значение имеет для жизни района указанное „Положение“ о праве райисполкома осуществлять плановое руководство работой агрономического персонала, о праве его распределять кредиты, отпущенные по государственному, районному и местному бюджетам на землеустройство, в пределах назначенных лимитов, о праве его по заведыванию государственными земельными имуществами и по непосредственному надзору за использованием всех государственных земельных имуществ, находящихся на территории района и т. п.

В области промышленности по новому „Положению“ райисполкомы становятся хозяевами местной промышленности на своей территории. Району предоставляется право разрешать вопросы об организации промышленных предприятий районного значения, о переводе их на начала коммерческого расчета, о выделении этим предприятиям и их об'единениям необходимого уставного капитала, кроме того, райисполкомам вменяется в обязанность содействовать работе промышленных предприятий, находящихся в непосредственном ведении вышестоящих органов и наблюдать за их деятельностью. Они (РИК'и) имеют право разрешать вопросы о сдаче промышленных предприятий районного значения в аренду вне зависимости от суммы и срока и, наконец, имеют право наблюдать за деятельностью частной промышленности.

Окружные аппараты, заменившие собой прежние губернии, значительно упрощены. Ряд существовавших ранее в системе губернского аппарата отделов из новой системы из'ят. Совнархозы оставлены лишь в трех крупных промышленных центрах (Саратов, Астрахань и Сталинград); отделы РКИ, ГПУ и труда заменены уполномоченными с небольшими штатами. В общем вместо прежних 15 отделов губисполкомов в окружных исполкомах сохранено 11 отделов.

Упрощение и удешевление аппарата управления.

Несмотря на увеличение об'ема работы органов советской власти после районирования в результате реорганизации, все же удалось несколько сократить штаты управленческого аппарата и получить некоторую экономию средств, которые расходовались ранее на содержание административно-управленческого аппарата.

Помещенная ниже таблица стоимости аппарата до и после районирования указывает на сокращение управленческих расходов:

До районирования.			После районирования.				
Наименование учреждений.	Всего штатн. единиц.	Стоимость содер. в месяц.	Наименование учреждений.	Всего штатн. единиц.	Стоимость содер. в месяц.	Меньше.	
						Штат. единиц.	Стоим. содер.
						Кол. %	В %
Губисполкомы и Уисполкомы . . .	2098,5	180460	Крайисполком и окрисполком	1520	147159	578,5 27%	33.321 19%
Волисполкомы. . .	2673	120426	Райисполкомы	1693	89105	940	31.321 26%

В общем реорганизация в итоге дает экономию в количестве 1518.5 единиц или на 32,4% и в денежном выражении на 62.622 р. в месяц или на 21,4%.

Некоторая разница процентного выражения сокращения по штатам и стоимости аппарата об'ясняется тем, что за счет экономии средств от упрощения и удешевления аппарата была несколько повышена зарплата категориям работников низового советского аппарата.

Комплектование аппарата.

При комплектовании нового аппарата директивы краевого оргкомитета в основном сводились к тому, чтобы использовать проводимую реорганизацию в целях очистки советских органов от идеологически чуждых нам и бюрократических элементов, усилить выдвижение на руководящую работу в окружные и районные органы рабочих с производства и крестьян, работающих в с.-х., и произвести укомплектование руководящего состава районного аппарата в основном за счет передвижки работников ликвидированных уездных и губернских органов.

Предварительные данные об этой работе по некоторым округам показывают следующие результаты (в верхней строке должность, во второй строке масштаб прежней работы):

Наименование округа.	Пред. РИК'ов.			Зав. райфо.			Зав. райзу.		
	Губ.	Уездн.	Вол.	Губ.	Уездн.	Вол.	Губ.	Уездн.	Вол.
1. Камышинский . . .	—	72%	28%	—	45%	55%	—	29%	71%
2. Вольский	—	55%	45%	—	22%	33%	—	11%	66%
3. Сталинградск. . . .	—	91%	9%	—	9%	91%	—	18%	82%
4. Хоперский	—	80%	20%	—	—	100%	—	—	100%
5. Саратовский . . .	—	40%	60%	—	50%	50%	—	20%	80%

т.-е. состав председателей райисполкомов в подавляющем большинстве укомплектован за счет работников уездного масштаба.

Укомплектование остального руководящего состава аппарата райисполкомов произведено в большей своей части наиболее лучшими, зарекомендовавшими себя на работе работниками волостного масштаба.

Исчерпывающих данных о числе рабочих и крестьян, выдвинутых в процессе реорганизации аппарата на ответственную руководящую работу в советских органах, до сих пор не удалось получить. Материалы инструкторских обследований показывают, что выдвижение проводилось в ряде мест недостаточно решительно.

В итоге следует отметить, что произведенное перестроение органов советской власти в связи с районированием в общем достаточно полно отвечает поставленным перед началом этой работы задачам упрощения, удешевления и приближения органов власти к населению. В результате организованы работоспособные органы и достигнуто значительное упрощение и удешевление государственного аппарата. Предварительное изучение итогов районирования других областей дало возможность избежать грубых ошибок и достаточно полно отразить в новом административном делении края все данные по этому вопросу директивы правительства.

Несомненно, что в результате районирования имеется налицо приближение к массам средних звеньев советского аппарата, получивших значительное расширение своих прав и обязанностей и приравненных по об'ему работы к бывшим уездным органам.

Одной из ближайших и важнейших задач, вытекающих из итогов территориального районирования, является—тщательная предварительная проработка и проведение передачи прав ликвидированных волисполкомов сельским советам, подведение финансовой базы под их деятельность (сельбюджеты), осторожное укрупнение с/советов и дальнейшее улучшение и рационализация всего советского аппарата и улучшение содержания его работы.

IV. Промышленность Края.

Общие данные о промышленности Края. Удельный вес отдельных территорий.

По размерам крупной цензовой промышленности Нижне-Волжский край занимает седьмое место в общем промышленном хозяйстве СССР (2,4% в 1926/27 г.) и пятое место в РСФСР.

Находясь, таким образом, на довольно скромном месте в ряде промышленных районов, Нижне-Волжский край по некоторым отраслям производства обладает все-же довольно значительным удельным весом в общесоюзной продукции; а именно по соляной промышленности—16,5%; по цементной—14,9%; по лесопильной—14,8%; по костеобжигательной—13,1%; по маслобойной—11,2%; по махорочной—7,8.

По данным за текущий 1927/28 г. стоимость валовой продукции цензовых промышленных предприятий в крае составляет около 308 мил. руб., а количество рабочих доходит до 75,5 тысяч.

Значение отдельных территорий, включенных в край, в общем составе цензовой промышленности по числу рабочих и по валовой продукции за текущий хозяйственный год определяется следующими данными:

Наименование территорий.	Рабочие.		Валовая продукция в тыс. руб.	
	Число.	В % от итога.	Сумма.	В % от итога.
1. Саратовская губ.	18.771	24,9	107.343,3	34,8
2. Сталинградская „	14.955	19,8	64.336,0	20,9
3. Астраханская „	37.546	49,7	99.902,7	32,4
4. Немреспублика	3.477	4,6	32.252,9	10,5
5. Калмобласть	751	1,0	4.309,5	1,4
Итого . . .	75.500	100,0	308.144,4	100,0

Удельный вес в промышленности края предприятий бывших Саратовской и Астраханской губерний представляется приблизительно одинаковым, причем по количеству рабочих на первое место выдвигается Астраханская, по стоимости продукции—Саратовская губерния. Сталинградская промышленность, имеющая в своем составе наиболее крупные и мощные предприятия, занятые притом в преимущественной мере изготовлением средств производства, по численности рабочей

силы и по сумме продукции уступает промышленности названных двух губерний. Промышленность Немреспублики еще менее значительна. Калмобласть, на долю которой из суммы продукции по всему краю приходится всего 1,4%, совсем не носит промышленного характера.

Удельный вес отдельных отраслей в промышленности края.

Таковы общие краевые итоги; состав же отдельных отраслей и их относительное значение в промышленном хозяйстве Нижнего Поволжья представляется следующим:

Наименование отраслей промышленности.	Рабочие.		Валовая продукция в тыс. руб.	
	Число.	В % от итога.	Сумма.	В % от итога.
1. Добыча и обработка минералов	4.772	6,3	14.260,7	4,6
2. Горная промышленность (соляная)	832	1,1	2.925,0	0,9
3. Металлическая промышлен. .	14.277	18,9	46.356,4	15,0
4. Деревообрабатыв. „	9.833	13,0	35.485,5	11,5
5. Пищевкусовая „	35.449	46,9	157.165,7	51,0
6. Кожев.-меховая „	1.226	1,6	9.418,9	3,1
7. Хлопчато-бумажн. „	2.134	2,8	17.415,0	5,7
8. Шерстеобрабатыв. „	2.070	2,8	8.590,0	2,8
9 Одежда и туалет „	1.456	1,9	3.154,0	1,0
10. Полиграфическая „	1.295	1,7	3.525,8	1,1
11. Производство физич. сил и водоснабжение	1.212	1,6	6.294,6	2,1
Прочие	944	1,3	3.552,8	1,2
Итого. . .	75.509	100,0	308.144,4	100,0

Наиболее развитыми в пределах края являются, таким образом, пищевкусовая, металлическая и деревообрабатывающая отрасли промышленности, на долю которых по числу рабочих приходится 78,8%, а по валовой продукции—77,5% от итоговых данных. За поименованными отраслями следует хлопчато-бумажное производство, добыча и обработка минералов, кожевенная и шерстеобрабатывающая промышленность.

В группу производств по добыче и обработке минералов входит цементное производство с продукцией на 10.953 тыс. руб., стекольное (1.294,1 тыс.) и кирпичное (1.943,6 тыс. руб.). Из общей суммы выработки по этой группе на Саратовскую губернию приходится 89,2% (12.719,6 тыс. руб. из 14.260,7 тыс. руб.).

К горной промышленности в приведенной таблице отнесены соляные промыслы Астраханской губернии (Бассольтрест).

Металлическая промышленность распадается на следующие производства: металлургическое, сосредоточенное на Сталинградском заводе „Красный Октябрь“ и дающее продукции на сумму 21.593 тыс. руб.; машиностроительное (8.039,3 тыс. руб.), к которому относятся Саратовские заводы „Сотрудник Революции“ и „Универсаль“, завод „Возрождение“ Немреспублики и судоремонтные заводы Астраханской губ.; прочую металлообработку (16.624,1 тыс. руб.), в которой в частности включен болто-заклепочный и проволочно-гвоздильный завод им. Ленина в Саратове (с продукцией в 8.688 тыс. руб.).

В общую сумму валовой продукции металлопромышленности Саратовская губерния дает 11.287,7 тыс. руб., Сталинградская—27.380 тыс. руб., Астраханская—6.411,6 тыс. руб. и Немреспублика—1.277,1 тыс. руб.

Деревообрабатывающая промышленность края представлена, главным образом, лесопильным производством (26.435 тыс. руб. из 35.485, 5 тыс. р.). Прочая сумма продукции падает преимущественно на изделия бондарных фабрик Астраханского района.

Больше всего деревообрабатывающая промышленность развита в Сталинградской губ. (14.095 тыс. р. продукции); однако, и на прочих территориях она имеет значительное распространение: предприятия Саратовской губернии в 1927—28 г. выпускают изделий на 8.029,8 тыс. руб., Астраханской—на 9.338,4 тыс. руб., Республики Немцев Поволжья—на 4.022,3 тыс. руб.

Как уже указывалось, самой мощной в пределах края является пищевкусовая промышленность. Значение в ее составе отдельных производств по территориям, вошедшим в край, характеризуется следующими цифрами:

Производства.	Валовая продукция 1927—28 г. в тыс. р.					
	Саратов. губ.	Сталингр. губ.	Астрахан. губ.	Немрес-публика.	Калм-область.	ИТОГО по краю.
1. Мукомольное . . .	25 580,5	6.968,0	1.301,0	8.908,8	—	42.758,3
2 Маслобойное	11.057,4	5.083,6	—	588,1	—	16.729,1
3. Махорочное	2.662,4	—	—	1.401,5	—	4,063,9
4. Прочие	9.213,7	4,674,4	74.486,9	1.093,2	4.146,2	93.614.4
Всего . .	48,514,0	16.726,0	75.787,9	11.991,6	4.146,2	157.165,7

К группе прочих производств в приведенной таблице отнесены рыбные промыслы Астраханской губ. и Калмобласти, выпускающие рыбной продукции на весьма значительную сумму, а также Астраханский и Урюпинский консервные заводы; в эту же группу включены винокуренные и пивоваренные заводы и некоторые другие предприятия.

Вхождение в состав пищевой группы рыбной промышленности выдвигает здесь на первое место среди других территорий Астраханскую губернию. Помимо рыбных промыслов наибольшее значение

в этой группе имеет мукомольное производство, больше всего развитое в Саратовской губ. В той же губернии сосредоточено преимущественно и подсолнечное маслобойное производство, а в Сталинградской—производство горчичного масла.

Кожевенные заводы имеются, кроме Калмобласти, на всех территориях; все же по выпуску продукции здесь выделяется Саратовская губерния, кожзаводы которой вместе с овчинно-шубным заводом в текущем году выпускают товаров на 5.921 тыс. руб., что составит 62,9% от продукции данной отрасли по всему краю.

Производства по хлопчато-бумажной промышленности находятся главным образом в Саратовской губернии, где вырабатывается пряжа (на 4.506,3 тыс. руб.), и в Республике Немцев Поволжья, в пределах которой развито ткачество (12.176,7 т. р. продукции).

Предприятия по обработке шерсти (суконные фабрики) расположены в Кузнецком уезде Саратовской губернии и в настоящее время вместе с другими промзаведениями названного района переходят в состав Средне-Волжской области.

Группа „одежда и туалет" представлена промзаведениями трикотажного и швейного производств Сталинградской и Саратовской губерний.

В соответствии с своим назначением обслуживать местные нужды, полиграфическая промышленность имеется по всем территориям края; доминирующее положение в этой отрасли занимает Саратовская губерния—как в силу ее хозяйственно-культурных особенностей, так и в виду наличия здесь производства предметов массового и широкого потребления (тетради, конторские книги и пр.).

Отрасли, изготовляющие средства производства и предметы потребления.

По тому назначению, которое в конечном счете имеют изделия промышленности края, преобладающее большинство ее производств относится к той группе, которая выпускает предметы массового и непосредственного потребления. Промышленные отрасли, изготовляющие средства производства, немногочисленны—к ним относятся металлическая, деревообрабатывающая и химическая отрасли, а также группа производств по добыче и обработке минералов. По отдельным губерниям и областям и в целом по краю соотношение названных двух групп отраслей характеризуется нижеследующей таблицей:

Наименование предприятий.	Валовая продукция в тыс. руб за 1927—28 год по отраслям, производящим:			
	Средства производства.		Предметы потребления.	
	Сумма.	В % от итога.	Сумма.	В % от итога.
1. Саратовская губ.	32.407,6	30,2	74.935,7	69,8
2. Сталинградская губ. . . .	42.168,0	65,5	22.168,0	34,5
3. Астраханская губ.	16.714,6	16,7	83.188,1	83,3
4. Немреспублика	5.468,9	17,0	26.784,0	83,0
5. Калмобласть	—	—	4.309.5	100,0
Итого по краю	96.759,1	31,4	211 385,3	68,6

Как видно из этого, в районе края преобладают промышленные отрасли, создающие предметы широкого потребления, что отвечает основному характеру краевой промышленности, базирующейся в значительной части на сырье сельско-хозяйственного происхождения, на местных рыбных богатствах и на таких природных рессурсах, как соляные. Таким составом отличается промышленность всех входящих в край территориальных единиц, за исключением Сталинградской губернии, где по сумме продукции доминируют отрасли, изготовляющие средства производства (металлургический завод „Красный Октябрь" и лесопильная промышленность).

По Саратовской губернии значение предприятий по выработке средств производства относительно выше, чем по прочим областям и губерниям, кроме, как было сказано, Сталинградской губернии.

Структура социального состава промышленности края в целом.

Структура социального состава всей промышленности края и ея изменения характеризуются следующими относительными показателями посекторного строения валовой продукции:

Сектора.	% участия.			
	1925-26 г.	1926-27 г.	1927 28 г.	1928-29 г.
Государствен.	58,6	60,0	60,7	62,8
Кооперативн.	11,8	14,0	15,6	19,6
Итого обобществленный .	70,4	74.0	76,3	82,4
Частный	29,6	26,0	23,7	17,6
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

При сравнительно сдержанном на протяжении представленных четырех лет возрастании удельного значения государственного сектора имеет место и намечается, на контролируемый 1928—29 г., значительное повышение удельного значения кооперативной промышленности и, как результат обоих отмеченных явлений, дальнейшее снижение роли частной промышленности. Анализируя данные намечаемой динамики надлежит иметь в виду дальнейшее перенесение центра тяжести борьбы за обобществленную промышленность в сферу мелкой и кустарно-ремесленной промышленности края, в чем, в частности и получает одно из решающих обоснований предположение на столь крупное относительное и особенно абсолютное возрастание размеров валовой продукции кооперативной промышленности.

Соотношение крупной и мелкой промышленности.

Строение промышленной продукции по двум основным группам крупной и мелкой (в том числе и кустарно-ремесленной) промышленности за прошлые годы и с проэктировкой на предстоящий год, иллюстрируется следующими относительными показателями:

Группы промышленности.	% участия.			
	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
Крупная промышленность	70,1	71,4	71,7	77,4
Мелкая и кустарно-ремесленная промышл.	29,9	28,6	28,3	22,6

Это явление происходит с одной стороны, как результат относительно высоких заданных темпов роста продукции по ряду отраслей крупной (цензовой) промышленности, и, с другой стороны, намечаемой сдержанной политики по отношению к развитию ряда производств мелкой промышленности, как—маслобойное, кожевенное, рыбное и мукомольное.

Распределение промышленности по социальным секторам и по подчинению.

Расположенные в пределах Нижне-Волжского края цензовые промышленные предприятия находятся в собственности и эксплоатации как государственных органов, так и отчасти кооперативных организаций и частных лиц. Значение отдельных секторов и групп промзаведений по их подчинению показано, по стоимости продукции, в помещаемой ниже таблице.

Социальные секторы и виды подчинения.	Валовая продукция за 1927—28 г. в тыс. руб.					
	Саратовская губ.	Сталинградская губ.	Астраханская губ.	Немреспублика.	Калмобласть	Итого по Краю.
I. Государственная промышленность . . .	97926,8	60997,0	68373,5	19508,6	2629,5	249435,4
а) Подвед. ВСНХ .	65567,7	49824,0	56839,3	16739,4	2466,2	191436,6
1) Союзная	8590,0	—	—	—	—	8590,0
2) Республик. (РСФСР)	10953,0	32954,0	48865,8	—	—	92772,8
3) Местная	46024,7	16870,0	7973,5	16739,4	2466,2	90073,8
б) Прочая государств.	32359,1	11173,0	11534,2	2769,2	163,3	57998,8
II. Кооперативная . . .	9316,5	3339,0	25729,2	12633,4	1680,0	52698,1
III. Частная	100,0	—	5800,0	110,9	—	6010,9
Всего . .	107343,3	64336,0	99902,7	32252,9	4309,5	308144,4

Из общей суммы продукции на долю государственной промышленности падает, таким образом, почти 250 милл. рублей или 81%; на кооперативные предприятия 17%; на частные—всего 2%. Кооперативная промышленность имеет большой удельный вес в Астраханской

губернии (рыбная промышленность) и Республике Немцев Поволжья. Частная промышленность также встречается, главным образом, в Астраханской губернии, что об'ясняется особыми условиями работы рыбных промыслов, некоторые из которых эксплоатируются частными лицами.

Многие из находящихся на территории края предприятий входят в состав союзной и республиканской промышленности и находятся в подчинении соответствующих центральных органов. Так, если взять промышленность по ведомству ВСНХ, то окажется, что из стоимости всей выпускаемой ею продукции (191,4 милл. руб.) 101,4 милл. руб. падает на выработку предприятий республиканского и союзного подчинения и только 90,0 милл. рублей на предприятия, подчиненные местным органам.

По прочей государственной и по кооперативной промышленности также часть предприятий находится в ведении центральных органов. Вообще же следует считать, что из суммы продукции крупной промышленности края около половины составляет продукция промзаведений, находящихся в эксплоатации и хозяйственном распоряжении союзных и республиканских органов.

Союзная и республиканская промышленность края.

В виду большого удельного веса фабрик и заводов союзного и республиканского подчинения в составе промышленности края, в приводимой ниже таблице указывается, в каких отраслях имеются означенные предприятия и какова их мощность по валовой продукции (сведения даются за 1927-28 год по промышленности ВСНХ СССР и ВСНХ РСФСР).

Наименование отраслей.	Валовая продукция в т. руб.	
	Сумма.	В % от итога.
1. Цементная	10.953,0	10,8
2. Соляная	2.925,0	2,9
3. Металлургическая	21.593,0	21,3
4. Судостроительная	961,0	0,9
5. Деревообрабатыв.	18.066,8	17,8
6. Пищевкусовая	37.674,3	37,2
7. Обработка шерсти	8.590,0	8,5
8. Обработка пеньки	599,7	0,6
Итого	101.362,8	100,0

Динамика производства.

В предыдущем изложении было охарактеризовано состояние промышленности края по цифровым данным за 1927-28 год. Чтобы показать, какие к этому времени имеются здесь достижения по развертыванию производства и что

намечается в этом отношении сделать в будущем 1928-29 г., приведем нижеследующую таблицу:

Наименование территории.	Валовая продукция в тыс. руб. по неизм. цен. 1926—27 г.							
	1925—26 год.	1926—27 г.		1927—28 г.		1928—29 г.	
		Сумма.	В %/о от 25/6 г.	Сумма.	В %/о от 26/7 г.	Сумма.	В %/о от 27/8 г.
1. Саратовская губ. . .	84678	108460	128,1	115144	106,2	173365	150,6
2. Сталинградск. „ . .	53638	73877	137,7	65127	88,2	89464	137,4
3. Астраханская „ . .	99085	90581	91,4	101511	112,1	110156	108,5
4. Немреспублика . . .	22232	25045	112,7	32948	131,6	46950	142,5
5. Калмобласть . . .	3156,8	3742	118,5	4309	115,2	4540	105,4
Итого по краю .	262789,8	301705	114,8	319039	105,7	424475	133,0

Для того, чтобы избежать влияния изменения цен на динамику производства в помещенной выше таблице стоимость продукции показана в неизмененных ценах, за каковые приняты средне-годовые цены 1926-27 года.

Из таблицы усматривается, что как по краю в целом, так и в большинстве случаев по отдельным территориям за 1926-27 г. и 1927-28 год констатируется рост выработки изделий. За 1926-27 год наибольший рост об'ема производства наблюдается по Сталинградской и Саратовской губерниям, а за 1927-28 г.—по Немреспублике.

На будущий 1928-29 год планируется дальнейшее развертывание работы, в особенности значительное по Саратовской губернии.

Размеры производства основных продуктов по главнейшим промышленным отраслям в натуральном выражении за те же годы характеризуются следующими данными:

Наименование изделий.	Единицы учета.	1925—26 г.	1926—27 г.	1927—28 г.		1928—29 г.	
				Абсолютн. данные.	В %/о к 1925—26 г.	Абсолютн. данные.	В %/о к 1927—28 г.
1. Кирпич строительный	т. шт.	26261	35770	45528	173,4	62950	138,3
2. Цемент	т. бочек	1196	1680	1845	154,3	2380	129,0
3. Соль	т. тонн	385	493	493	128,1	530	107,5
4. Пров. гвозд. изделия .	тонн	15100	16800	16600	109,9	22700	136,7
5. Болто-закл. изделия .	„	7200	9400	11900	165,3	17600	147,9
6. Пиломатер.	т. кбм.	730,9	1355.7	1232,3	168,6	1313,4	106,6
7. Мука разная.	т. тонн	369,0	576,9	450,5	122,1	673,3	149,5
8. Масло растительное .	тонн	25584	16960	26718	104,4	30326	113,5

Наименование изделий.	Единицы учета.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927—28 г.		1928—29 г.	
				Абсолют. данные.	В % к 25/26 г.	Абсолют. данные.	В % к 27/28 г.
9. Махорка.	т. ящ.	212	302	344	162,3	365	106,1
10. Рыба . . .	т. тонн.	264	303	227	86,0	207	91,2
11. Консервы .	т. бан.	1499	2211	3420	228,2	4200	122,8
12. Кожи круп.	т шг.	160	173	239	149,4	410	171,5
13. „ мелк.	„ „	228	368	334	146,5	346,7	103,7
14. Пряжа. . .	тонн.	1140	1300	1360	119,3	1470	108,1
15. Сарпинка .	т. метров	20270	21900	25800	127,3	36200	140,3
16. Шерст. тк.	т. „	1733	1841	2062	119,0	2510	121,7

Характеризуя динамику выпуска главнейших промышленных изделий, приведенная таблица показывает, в частности, какие достижения в текущем хозяйственном году имеются по сравнению с 1925-26 годом. Рост выработки за последние два года по отдельным фабрикатам колеблется; однако, в большинстве случаев он представляется значительным и по некоторым производствам доходит до 50% и выше (кирпичное, цементное, лесопильное, махорочное, кожевенное, консервное производства).

Снижение об'ема работы наблюдается только по рыбной промышленности в связи с недоловами.

В 1928-29 году предполагается в особенности усилить выпуск болто-заклепочных (на 47,9%) и проволочно-гвоздильных изделий (на 36,7%), муки (на 49,5%), кож крупных (на 71,5%), сарпинки (на 40,3%) и кирпича (на 38,3%).

Число рабочих. Показанное выше расширение производства достигается при увеличении количества занятых в промышленности рабочих и повышении производительности труда, определяемой суммой выработки на одного рабочего.

В будущем 1928-29 году предполагается вновь вовлечь в производство 4.700 рабочих, что к составу рабочих за текущий хозяйственный год выразится в 6,2%.

Производительность труда и заработная плата Намечаемая динамика производительности труда и заработной платы, по промышленности, находящейся в ведении местных органов ВСНХ, характеризуется следующими показателями:

Наименование территорий.	Месячн. выраб. на рабочего в рублях.				Месячная зарплата в рублях.			
	1927—28 г.		1928—29 г.		1927—28 г.		1928—29 г.	
	Сумма	В % к 26-27 г.	Сумма	В % к 27-28 г.	Сумма	В % к 26-27 г.	Сумма	В % к 27-28 г.
Саратовск. губ. .	448	116,7	534	119,1	55—66	109,4	58—25	104,8
Сталинград. „ .	499	117,6	586	124,0	64—47	106,0	66—66	103,4
Астраханск. „ .	602,2	127,9	763	126,7	54 - 11	105,0	59—75	104,6
Немреспуб. . .	471	134,4	506	107,3	46—15	108,1	47—60	102,7
Всего. . .	472	115,1	549	116,3	55—79	108,1	58—31	104 5

Выработка в ценностном выражении на одного рабочего по включенной в сводку промышленности в 1927-28 году поднялась против предыдущего года на 15,1%. Увеличение производительности труда по Немреспублике и Астраханской губернии определяется более высокими показателями.

На 1928-29 г. проектируется дальнейшее повышение суммы выработки на одного рабочего (на 16,3%). Наибольшее возрастание рассматриваемого показателя намечается по Астраханской, а за нею—по Сталинградской губернии.

По заработной плате по всем поименованным в таблице территориям также констатируется рост, притом как в отношении текущего года, так и по плану на будущий 1928-29 год.

Как видно из таблицы, соотношение роста производительности труда и заработной платы за оба года представляется благоприятным—производительность труда по всем губерниям повышается в более сильной степени, нежели заработная плата.

Себестоимость продукции.

Вопросы себестоимости стали приковывать к себе внимание правительства и партии с 1925-26 г., и с этого времени началось более детальное изучение динамики себестоимости, как одного из важнейших факторов накопления в промышленности. Но не по всем губерниям, входящим в край, имеются полные данные о динамике себестоимости за 1925-26 г. по сравнению с 1924-25 г., поэтому настоящее изложение охватывает себестоимость главнейших видов изделий в местной планируемой промышленности края, в абсолютных показателях только за последние три года: 1926-27 г. (отчетные итоги), 1927-28 г. (ожидаемые итоги) и 1928-29 г. (контрольные наметки). Сравнительные же показатели представляются, поэтому, возможным дать за последние 2 года (см. табл. стр. 11).

Наиболее благоприятное положение рисуют в этой области цифры по промышленности Сталинградского ГСНХ (ожидаемое снижение в текущем году в среднем 8% и дальнейшее по плану на 1928-29 г. в 6%), при чем это положение распространяется на все отрасли. Достижение Саратовского ГСНХ и предположения на предстоящий операционный год являются более скромными, здесь на результатах 1927-28 г. сказывается вздорожание продукции по маслобойному производству, занимающему по удельному весу выдающееся место; причиной вздорожания является значительный рост лимитных цен на подсолнух. Что же касается 1928—29 г., то в данном случае следует признать низкий (как и за 1927-28 г.) уровень снижения по металлопромышленности, а также по махорке, несмотря на достижения по последней за текущий год. По промышленности Астраханского ГСНХ на итоговый процент 1928-29 г. особенно влияет вздорожание консервного производства (на 1928-29 г. планируется вздорожание по консервам из красной рыбы на 27,6% и из частиковой на 12,4%, вследствие роста цен на рыбу); в текущем году наблюдается неблагополучие, помимо консервного производства, также в металлообработке (вздорожание чугунного литья на 11%), в кирпичной и в кожевенной (по мостовью). По промышленности ЦСНХ Республики Немцев Поволжья можно считать удовлетворительными ожидаемые итоги текущего года и желательным достижение более высокого процента снижения в планируемом году.

При рассмотрении себестоимости отдельных видов изделий, обращает на себя внимание различная себестоимость как по относитель-

Динамика средне-взвешенной фабрично-заводской себестоимости единицы продукции в процентах снижения (—) или роста (+) по отношению к предыдущему году.

	Астраханск. губ.		Сталинград. губ.		Саратовская губ.		АССРНП.	
	1927-28 г.	1928-29 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
По промышленности в целом.	—1,1	—5,0	—8,0	—6,0	—3,7	—4,6	—6,1	—4,4
В том числе по основным группам:								
1. Металлопром.	+11,0	—6,8	—6,0	—6,4	—2,1	—3,8	—13,7	—5,2
2. Строит. матер.	—	—	—8,4	—8,8	—8,9	—6,6	—10,1	—3,2
3. Химическая	—	—	—	—	—2,7	—5,8	—2,1	—3,8
4. Текстильная.	—	—2,8	—8,5	—6,2	—4,6	—3,5	—2,9	—4,8
5. Кожевенная.	—	—4,7	—8,0	—5,0	—6,8	—5,1	—0,7	—2,9
6. Полиграфич.	—	—	—	—	—2,6	—2,9	—	—
7. Пищевкусов.	—	—	—	—	—0,7	—4,6	—6,2	—4,2
Из них по главнейшим видам издел.:								
1. Гвозди.	—	—	—6,0	—6,4	—0,1	—4,3	—	—
2. Кирпич красн.	—	—	—	—19,0	—54,8	—30,8	—	—
3. „ силикати.	+1,1	—6,8	—	—8,0	—16,1	—5,8	—	—
4. Доски строит.	—1,5	—3,6	—	—	—2,6	—7,0	—12,7	—2,2
5. Пряжа круч.	—	—	—	—	—4,5	—4,1	—	—
6. Сарпинка кр.	—	—	—	—	—	—	—3,0	—5,0
7. Вата.	—	—2,8	—8,5	—2,2	—	—	—	—
8. Полувал	—8,9	—0,3	—8,0	—5,0	—15,7	—3,2	—2,6	—2,1
9. Мостовье	+3,3	—14,7	—8,0	—5,0	—9,2	—8,3	+3,0	—3,7
10. Масло подсолн.	—	—	—10,0	—6,7	+3,4	—12,0	+10,0	—22,4
11. Пиво	+9,0	—5,0	—17,0	—6,0	—11,0	—3,0	—	—
12. Махорка	—	—	—	—	—11,8	—0,3	—9,4	—3,8
13. Консервы красн. рыбы . .	+3,7	+27,6	—	—	—	—	—	—
14. „ частик. рыбы	—7,8	+12,4	—	—	—	—	—	—
По всему краю (кроме Калмобласти). . . .	—	—	—	—4,7	—4,8	—	—	—

ной величине, так и по темпу движения одноименных видов продукции по отдельным губерниям.

Единая воля по регулированию промышленности после произведенного районирования, обмен производственным опытом между отдельными предприятиями одной и той же отрасли, а равно между отдельными самостоятельными участками всего промышленного фронта дадут возможность выравнить линию достижений по снижению себестоимости всех видов промышленной продукции.

Средне-взвешенное снижение фабрично-заводской себестоимости по промышленности всего края в целом определяется для 1927-28 г. в 4,7% и для 1928-29 г. в 4,8%. Твердая линия по снижению накладных управленческих и торговых расходов является залогом, что на дальнейшем пути образования полной коммерческой себестоимости, последняя достигнет декретированной правительством нормы.

Снижение отпускных цен. В нижеследующей таблице представлена динамика движения отпускных цен по промышленности местного значения подведомственной Губсовнархозам (см. табл. стр. 55).

Средний % снижения оптово-отпускных цен по всей местной промышленности края (за исключением Калмобласти) составляет для 1926-27 г.—6%, 27-28 г. (ожидаемые итоги)—2,6% и для 28-29 г. (контрольные наметки)—3,8%.

В 1926-27 году наиболее интенсивно проводилась политика директивного снижения цен и поэтому этот год дает наивысший % снижения. Последнее обстоятельство послужило также причиной более сдержанного снижения отпускных цен в 1927-28 г., особенно по тем отраслям, по которым в 1926-27 году отмечается наиболее высокий коэффициент снижения (лес). В 1928-29 году проэктируется дальнейшее понижение отпускных цен.

По отдельным территориально-административным единицам на первом месте по снижению отпускных цен стоит АССРНП, а за ней следует Сталинградская губерния. Первая уступает последней лишь в отношении 1928-29 года, где коэффициент снижения проектируется ниже Сталинградской промышленности. Последнее достигается за счет проектируемого значительного снижения по Сталинградской промышленности (11%) кирпича (10%) и красок (10%). Наиболее низкими коэффициентами снижения отличаются Астраханская и Саратовская промышленность. У первой на средний % снижения цен повлияло повышение цен по пивоваренной промышленности, консервной, а также махорочной. На понижение среднего % снижения по Саратовской губернии (особенно в 27-28 г.) повлияло повышение средних оптово-отпускных цен по маслобойной промышленности (в связи с повышением себестоимости), по полиграфической и стекольной промышленности. По остальным же видам промышленной продукции отмечается дальнейшее понижение и довольно значительное по строительным материалам. На 1928-29 г. по всем губерниям не проектируется ни одного случая повышения оптово-отпускных цен ни по одному из видов промышленной продукции.

Если в 1926-27 г. снижение оптово-отпускных цен происходило за счет сокращения накоплений промышленности, то текущий год, а равно и будущий 1928-29 открывают в этом отношении более благоприятные перспективы. Так, средний % снижения себестоимости в 1927-28 г. составляет 4,7%, а % снижения отпускных цен только 2,6%. В 1928-29 г. эти коэффициенты соответственно составляют 4,8% и 3,8%.

Средний % снижения (—) или повышения (+) оптово-отпускных цен (за период с 1/X—каждого года до 1/X следующего года).

	Астраханская.			Сталинградская.			Саратовская.			АССРНП.		
	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
Металлическ	—6,0	—6,5	—6,3	—5,0	—	—11,0	—	—1,6	—4,7	—8,4	—10,3	—5,3
Деревообраб	—6,0	—3,04	—3,13	—	—	—	—13,2	—2,8	—	—19,0	—2,1	—5,5
Текстильн	—	—	—3,0	—15,0	—13,0	—5,0	—	—3,5	—	—5,6	—7,5	—5,5
Кожевенная	—5,0	—12,0	—2,0	—	—	—3,0	—10,0	—	—2,0	—6,2	—4,0	—
Полиграфич	—	—	—	—6,0	—5,0	—6,0	—13,0	+16,6	—	—	—	—
Маслобойная	—	—	—	—7,0	—4,0	—5,0	+0,24	+2,38	—4,53	—7,8	—	—
Махорочная	—	—	—	—	—	—	—5,2	—1,3	—3,1	—5,2	—0,4	—0,7
Винокуренн	—	—	—	—	—	—	+1,3	—1,6	—4,7	—	—	—
Пивоваренн	—5,6	+8,3	—4,0	—9,0	—	—5,0	—6	—5	—	—	—	—
Дрожжевая	—	—	—	—	—	—	—8	—3	—	—	—	—
Стекольная	—	—	—	—	—	—	+1,4	+0,2	—6,7	—	—	—
Кирпичн	—	—	—	—	—9,0	—10,0	—5,0	—11,0	—3,0	—	—	—
Химическ	—	—	—	—36,0	—	—10,0	—18,3	—3,4	—5,1	—	—	—
Проч. пищевая	+16,5	—9,0	—2,0	—	—3,0	—4,0	—14,0	—	—6,0	—	—	—
Консерви	—14,0	+5,46	—4,86	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Костеобраб	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—5,5	—13,4	—
Итого в целом по пром-сти	—3,7	—1,1	—2,3	—7,5	—5,3	—6,5	—4,7	—0,4	—3,0	—8,5	—5,63	—3,8
Средний проц. снижения по краю (без Калмобласти)	—	—	—	—6,0	—2,6	—3,8	—	—	—	—	—	—

Промышленность Н.-В. края и местный рынок.

Связь и взаимоотношение промышленности с рынком характеризовано долей общей выработки продукции, оседающей на краевом рынке и—с другой стороны—степенью удовлетворения местного спроса изделиями, выпускаемыми краевой промышленностью.

Более точные материалы о рынках сбыта по краю имеются по кругу промышленности, подчиненной ВСНХ и его местным органам, т.-е. по предприятиям прежнего (до районирования) губернского, *республиканского и союзного подчинения.*

По очерченному кругу промышленности приведем цифры, характеризующие для 1927-28 г. степень охвата местным рынком товарной массы краевой промышленности.

Группировка изделий по их потребительскому значению.	Проц. реализации продуктов на местном рынке.
1. Предметы широкого потребления	50,6
2. Предметы спроса производства и транспорта .	36,4
3. Строительные материалы	33,1
Итого . . .	40,6

Приведенные характеристики свидетельствуют о том, что продукция промышленности Н.-В. края размещается в большей мере (59,4%) на внекраевом рынке и в меньшей (40,6%)—на рынке местном

Из предметов широкого потребления на местном рынке оседает около половины выпускаемой промышленностью товарной массы, предметов спроса производства и транспорта несколько более $^1/_3$ и материалов, потребных для строительства около $^1/_3$ от общей суммы выработки соответствующих товаров.

Те же самые данные, но в распределении по отраслям промышленности приводятся в следующей таблице:

Отрасли промышленности.	Проц. реализации продуктов на местном рынке.
Горнодобывающая (соляная)	45
Металлическая (с судо-ремонтом)	27
Деревообрабатывающая	42
Цементная	10
Маслобойно-горчичная	35

Отрасли промышленности.	Проц. реализации продуктов на местном рынке.
Махорочная	48
Пивоваренная	90
Винокуренная	90
Консервная	30
Прочая пищевкусовая	81
Кожевенная	50
Текстильная	54
Стекольная	60
Кирпичная	100
Костеобрабатывающая	5
Проч. химическая (краски, мыло)	80
Полиграфическая	89
Итого	40,6

Чтобы уяснить причины выявленных выше взаимоотношений промышленности с местным рынком, необходимо учесть значение основных экономических факторов, которые вызвали к жизни и стимулировали мощное развитие, выходящее по значению за пределы края, известных отраслей краевой промышленности.

Такими факторами являются—наличие мощной местной сырьевой базы и не менее важный фактор—выгоды географического расположения края, соединенного удобными и дешевыми путями сообщения с источниками сырья, топлива и с рынками сбыта.

К числу отраслей, значение которых распространяется далеко за пределы края, следует отнести, придерживаясь показанного в таблице порядка, с о л я н у ю промышленность. За удовлетворением полностью местного спроса, который слагается из производственного (30% на рыбную промышленность) и потребительского (около 15%), добываемая в Нижнем Поволжье соль в размерах около 55% производства размещается на широких рынках Союза.

Крупная м е т а л л и ч е с к а я промышленность, сосредоточенная главным образом в Сталинграде и Саратове, по своему масштабу также далеко превышает местную потребность в выпускаемых ею товарах, размещая около 73% продукции на внекраевых рынках. Уклон производства краевой металлопромышленности сводится, преимущественно, к обслуживанию нужд металлообработки (прокатный металл, токарные патроны), транспорта (болты, костыли, цепи), а также других отраслей промышленности (двигатели, набойные машины, детали к обувным машинам и пр.) и строительства (гвозди, кровельное железо и т. д.).

Деревообрабатывающая отрасль—также весьма крупного масштаба—за удовлетворением местного спроса, значительную часть продукции (58%) направляет за пределы края в соседние безлесные районы (Шахтинский район, Украина, Уральск, Северный Кавказ, Закавказье).

Бондарное производство, организованное в крупных размерах, поставляет фабрикат, главным образом, на нужды рыбной промышленности

Цементная промышленность края—как крупнейший в СССР центр данной отрасли производства—имеет широкие рынки сбыта. За удовлетворением строительных потребностей края, на которые остается около 10% местного производства, а по всему Поволжью не менее 30%, цементная продукция по водным и железно-дорожным путям вывозится в другие районы за пределы края.

Маслобойная промышленность. Подсолнечного масла на внутреннее потребление края оставляется около 40% местной выработки. В виду того, что масло относится к товарам недостаточным, удовлетворение местного спроса на него регулируется нормами снабжения Наркомторга, в силу чего потребности рынка покрываются неполностью. В горчичном порошке и жмыхе местный спрос удовлетворяется вполне, поглощая до 10% первого товара и около 20% второго.

Махорочная промышленность. Процент удовлетворения краевого рынка махоркой местного производства (48%) не характеризует полных размеров местного потребления. Емкость краевого рынка выше размещаемого на нем количества местной махорки и частично покрывается также товаром производства синдицированных фабрик других районов.

Кожевенная продукция местной промышленности в значительной доле (до 50%) направляется Кожсиндикатом за пределы края для нужд крупной государственной обувной промышленности других районов.

Текстильная промышленность края включает в свой состав бумаго-прядильное, швейное и сетевязальное производства, работающие целиком на удовлетворение местного потребительского и производственного спроса, а также производства—сарпино-ткацкое, трикотажное и ватное, продукция которых отчасти выходит за пределы края. Продукция сарпино-ткацкой промышленности, за удовлетворением местного спроса, до 80% размещается на внекраевом рынке.

Костеобрабатывающая промышленность вырабатывает костяную муку, отправляемую на суперфосфатные заводы, клей, потребляемый преимущественно в текстильной промышленности, и сало, идущее на мыловаренные заводы. Местная потребность в означенных товарах является незначительной и почти вся продукция вывозится из края в районы сосредоточения отраслей промышленности, занимающихся переработкой данных материалов.

К промышленным производствам, которые целиком или в подавляющей доле работают на местный рынок, следует отнести—кирпичное, стекольное, красочное, мыловаренное, полиграфическое, пивоваренное, винокуренное, макаронное, кондитерское и др.; из общей суммы производства этих групп промышленности до 82% потребляется на внутреннем рынке края.

Использование промышленностью края сырья сельско-хозяйственного происхождения.

Промышленность Нижне-Волжского края в значительной своей части базируется на местном сырье сельско-хозяйственного происхождения. К таким отраслям в частности относятся: мукомольная, маслобойная, винокуренная, кожевенная и некоторые другие.

В какой мере сырьевые рессурсы края были использованы в 1927—28 году местной крупной (цензовой) мукомольной промышленностью, видно из приводимой ниже таблицы (в тыс. тонн):

Территории.	Валовой сбор.			Товарная часть.			Переработка		
	Рожь.	Пшен.	Всего	Рожь.	Пшен.	Всего.	Рожь.	Пшен.	Всего
Астраханская губ. . .	1,8	2,2	6,0	—	—	—	7.1	45,3	59,1
Саратовская „ . . .	807,1	127,2	1337,5	223,8	26,4	357,4	253.8	87,9	364,6
Сталинградск. „ . . .	225,2	256,8	641,0	48,3	26,8	93,1	33,0	20,8	55,3
Немреспублика . . .	152,8	163,5	351,8	44,9	64,1	109,6	27,6	41,8	70,8
Калмобласть	2,3	2,1	6,9	—	—	—	—	—	—
Всего по краю	1189,2	551,8	2343,2	317,0	117,3	560,1	321,5	195,8	549,8

Как видно из приведенных цифр, фактическая переработка зерна в целом по краю отвечает имеющимся здесь товарным излишкам; по отдельным же культурам и территориям наблюдаются в данном отношении расхождения. Превышение товарной сельско-хозяйственной продукции над переработкой свидетельствует о вывозе зерна из пределов губерний или края. С другой стороны в тех случаях, когда зерна переработано больше товарных отходов, имеет место факт перемола крестьянского потребительского зерна на крупных цензовых мельницах.

Относительно прочего количества собираемых в пределах края зерновых культур, поскольку они не вошли в товарную часть продукции, следует полагать, что оно перемалывается, главным образом, по мелким мукомольным предприятиям кустарного типа.

Сказанное выше относится к фактической загрузке мельниц; что же касается производственного оборудования мукомолья, то оно значительно превосходит имеющуюся товарную часть зерновой продукции. Основной причиной этого является резкое падение посевных площадей и сборов пшеницы в пределах края по сравнению с довоенным временем, к которому относится развитие мукомолья в Поволжье.

В пределах края, в особенности в Саратовской губернии, в большой степени распространено развитие масличных культур, главным образом, подсолнуха. Сбор полсолнуха и бескожурных семян, равно как и переработка на маслозаводах, характеризуется следующими цифровыми данными (тыс. тонн).

Территории.	Валовой сбор.		Товарная часть.		Переработка.		%%% использов.	
	Всего.	В т. ч. подсолнуха.	Всего.	В т. ч. подсолн. и горчиц.	Всего.	В т. ч. подсолнуха.	Всего.	В т. ч. подсолнуха.
Саратовская	154,3	134,5	116,1	99,5	75,7	69,6	65,2	69,9
Сталинградская	45,0	37,8	25,3	23,3	20,3	14,6	80,2	62,6
Немреспублика	17,5	15,4	3,4	2,4	0,1	0,1	2,9	4,1
Калмобласть	0,2	0,2	—	—	—	—	—	—
Всего по краю	217,0	187,7	144,8	125,2	96,1	84,3	66,3	67,2

Неполное использование — крупными государственными заводами—товарной части подсолнуха, а также и бескожурных семян, показывает, что часть этого сырья уходит на кустарные маслобойки или же в не переработанном виде вывозится за пределы края. Задачей планирующих и регулирующих органов, в силу этого, на будущее время, на ряду с увеличением товарности масличных семян, должна явиться, при маневрировании сырьем внутри края, максимальная переработка его на местных государственных заводах.

Осуществление таких заданий является тем более необходимым, что при неполном использовании товарной части масличных семян государственными заводами последние в значительной мере остаются незагруженными.

Основным видом сырья винокуренной промышленности является картофель, общий сбор которого по всему краю выражается в 976 тыс. тонн; из них 102 тыс. тонн составляют товарную продукцию. Для нужд винокуренной промышленности имеет значение только тот картофель, который разводится вблизи винокуренных заводов. Потребность винокуренного производства, сосредоточенного на территории Саратовской губ., для 1927—28 г. выражалась в 45—50 тыс. тонн картофеля, что от товарных излишков его по этой губернии (83 тыс. тонн) составляет 55—60%. В виду разбросанности крестьянских хозяйств стянуть картофель в потребном количестве к заводам представляется весьма затруднительным, а иногда и невозможным. Вследствие этого при выкурке спирта приходится употреблять другие виды сырья, главным образом—кукурузу и просо.

По просу местные рессурсы являются достаточными; что же касается кукурузы, то в большей части она ввозится из других районов. Обеспечение винокуренной промышленности в будущем должно итти по линии контрактации картофеля, отчасти же и кукурузы, для чего сельское хозяйство края представляет вполне благоприятные условия.

Соотношение фактической переработки кожсырья по заводам края за 1927—28 г. с имеющимися здесь сырьевыми рессурсами, определяется нижеследующими цифрами (см. таб. стр. 19).

Таким образом, местные сырьевые рессурсы по крупным кожам в 1927—28 году с избытком покрыли фактическую переработку кож государственными заводами.

(тыс. шт.):

Территории.	Валовая прод.		Товарная прод.		Переработка государст. местной промышлен.		% % использован.	
	Кожи крупн.	Кожи мелк.	Кожи крупн.	Кожи мелк.	Кожи крупн.	Кожи мелк.	Кожи крупн.	Кожи мелк.
Астраханская	56,0	114,0	38,2	79,9	24,0	40,0	62.8	50,0
Саратовская	187,5	1296,5	172.5	240,2	130,0	490,0	75,4	203,9
Сталинградск	171,9	508,2	87,5	148,9	53,0	—	60,5	—
Немреспублика	53,0	237,0	43,0	95,0	30,0	—	69,6	—
Калмобласть	48,8	179.0	33,2	58,7	—	—	—	—
Итого по краю .	517,1	2334,7	374,4	622,7	237,0	530,0	63,3	85,1

По мелким кожам производственная работа за этот год в целом по краю также не вышла из сырьевых лимитов, устанавливаемых краевым скотоводством. Что касается Саратовской губернии, где главным образом сосредоточена переработка мелких кож, то местные источники, по сравнению с потребностью, здесь недостаточны.

При разрешении кожсырьевой проблемы необходимо иметь в виду, что в настоящее время чрезвычайно велико оседание сырья, в особенности мелкого, внутри крестьянского хозяйства, связанное с большой распространенностью в крае мелкого кустарного кожевенного производства.

С сокращением размеров последнего в сильной степени повысятся товарные отходы кожсырья, что усилит питание местной кожевенной промышленности, по которой предполагается большое расширение производства.

Махорочная промышенность Нижне-Волжского края расположена только на двух территориальных единицах: Саратовской губ. и Немреспублике. Общая переработка махорки по краю составляет за 1927—28 г. 9,9 тыс. тонн при наличности в крае товарной части в 6,7 тыс. тонн; местное сырье, следовательно, составляет 67,7% от потребности махорочных фабрик. Необходимо, однако, иметь в виду, что для производственного ассортимента сырья требуется ввоз махорки из других районов в более значительных количествах при частичном вывозе местной махорки за пределы края.

Основные и оборотные средства промышленности ВСНХ местного значения.

Собственные средства местной промышленности (находившейся в подчинении губернских Совнархозов и ЦСНХ АССР НП) составляют (в т. р.):

Наименование территорий.	На 1/X—27 г.	Предположительно по контрольн. цифрам.			
		На 1/X—28 г.	В % к пред. г.	На 1/X—29 г.	В % к пред. г.
Саратовская губ. . . .	37033,8	41284,8	111,4	49776,6	120,6
Сталинградская „ . . .	12084,0	14447,0	119,6	18717,0	129,6
Астраханская. „ . . .	7668,8	8661,7	112,9	10118,7	116,8
АССР НП	8082,4	9627,6	119,1	12464,8	129,5
Всего по краю .	64869,0	74021,1	114,1	91077,1	123,0

Из означенных средств значительную часть, как видно из приводимой ниже таблицы, составляет постоянный (основной) капитал промышленности:

Территории.	На 1/X—27 г.	На 1/X—28 г.	В % к пред. г.	Предположено на 1/X—29 г.	В % к пред. г.
Саратовская губ. . . .	25093,3	28889,1	115,1	34571,8	119,6
Сталинградская „ . . .	7499,0	9310,0	124,1	12352,0	132,7
Астраханская „ . . .	5499,3	6199,1	112,7	6933,9	111,9
АССР НП	5107,3	5786,1	113,3	7867,8	136,0
Всего по краю .	43198,9	50184,3	116,2	61725,5	123,0

Из отдельных отраслей и районов по размерам основного капитала наиболее значительное место занимают (на 1/X—27 г.): по Саратовской губ.: металлообрабатывающая—4728,1 т. р.—18,8%; маслобойная—4610,5 т. р.—18,4%; текстильная—3812,0 т. р.—15,2%; по Сталинградской губ.: маслобойная—3192,0 т. р.—42,6%; металлообрабатывающая—1773,0 т. р.—23,6%; по Астраханской губ.: Промкомбинат—4137,0 т. р.—75,2%—и по Немреспублике—Сарпинтрест—1612,4 т. р.—31,6%, Немпром—1440,4 т. р.—28,2%.

Как видно из приведенной таблицы наиболее интенсивный рост основного капитала как в текущем году, так и в 1928-29 г. имеется по промышленности Сталинградской губ.; на втором месте стоит Саратовская губ. Как в том, так и в другом случае значительная часть стоимости основного капитала падает на металлическую и маслобойную отрасли промышленности.

Одновременно с ростом основного капитала мы имеем также и значительный рост собственных оборотных средств. За исключением иммобильной части таковых (паи и акции, % % бумаги, вклады и проч.), составляющей на 1/X—27 г. 5797,6 т. р. по всему краю, собственные оборотные средства промышленности по отдельным губерниям представляются в следующих размерах (в т. р.):

Территории.	1/X—27 г	1/X—28 г.	В % к пред г.	1/X—29 г.	В % к пред. г.
Саратовская губ. . . .	8122,1	7911,6	97,4	10450	132,1
Сталинградская „ . . .	3265,0	3440,0	105,4	4214,0	122,5
Астраханская „ . . .	1892,2	2220,1	117,3	2917,2	131,4
АССР НП	2544,4	3304,8	129,9	3663,0	110,8
Всего по краю . .	15823,7	16876,5	106,7	21244,2	125,9

Таким образом, рост собственных оборотных средств несколько отстает от роста основного капитала. В особенности это относится к Сталинградской и отчасти к Саратовской губ. Исключение составляет Астраханская промышленность, где вложения за 2 года (27-28 г. и 28-29 г.) выразятся в 27% к основному капиталу на 1/X—27 г., арост собственных оборотных средств составит 54%.

Еще более отстает этот рост от развертывания об'ема производства (валовой продукции). Так, по всему краю рост продукции за два года составит 48%, собственные же мобильные оборотные средства возрастают лишь на 34%. Это обстоятельство вызывает необходимость усиленного привлечения чужих заемных оборотных средств, каковые выражаются в следующих размерах:

Территории.	На 1/X—27 г.	На 1/X—28 г.	В % к пред. г.	На 1/X—29 г.	В % к пред. г.
Саратовская губ. . . .	18478,3	17467,8	94,5	16033,0	91,8
Сталинградская „ . . .	4767,0	5304,0	111,3	5174,0	97,7
Астраханская „ . . .	3124,3	3062,8	98,0	3157,0	103,1
АССР НП	4704,1	4770,1	101,4	5283,8	110,8
Всего	31073,7	30604,7	98,5	29647,8	96,9

Соотношение своих и заемных мобильных оборотных средств представляется в следующем виде (в %%):

Территории.	На 1/X—1927 г.		На 1/X—1928 г.		На 1/X—1929 г.	
	Свои.	Заемные.	Свои.	Заемные.	Свои	Заемные.
Саратовская губ. . . .	30,5	69,5	31,2	68,8	39,5	60,5
Сталинградская „ . . .	40,6	59,4	39,3	60,7	44,8	55,2
Астраханская „ . . .	37,7	52,3	42,0	58,0	48,0	52,0
АССР НП	35,1	64,9	41,0	59,0	40,9	59,1
Всего по краю . .	33,7	66,3	35,5	64,5	41,7	58,3

Таким образом в наиболее худшем положении оказывается Саратовская губ. Наступающий предел привлечения заемных средств, а также связанное с этим повышение накладных расходов в виде %% за кредит, отрицательно влияющие на себестоимость продукции, вызывает стремление у промышленности уменьшать из года в год удельный вес заемных оборотных средств в общей массе последних (что видно из последней таблицы) за счет как собственных накоплений, так и за счет бюджетных ассигнований и долгосрочного кредита (последние условно также относятся к числу собственных средств).

Динамика собственных накоплений (прибыль и амортизация) за последние 3 года, представляется следующим образом:

Территории.	Прибыль.			Амортизация.		
	1926/27	1927/28	1928/29	1926/27	1927/28	1928/29
Саратовская губерния . . .	1164,7	1893,5	3004,4	2025,4	1383,6	1498,9
Сталинградская „ . . .	1345,0	1564,0	2122,0	713,0	382,0	437,0
Астраханская „ . . .	189,4	231,8	597,8	247,9	249,4	293,1
АССР НП	308,6	1204,7	1184,6	531,4	374,0	439,7
Всего . .	3007,7	4894,0	6908,8	3517,7	2389,0	2668,7

Примечание. Амортизация за 1926/27 г. *означает не накопления за* этот год, а остаток на 1|X—27 г.

Из указанных накоплений амортизационный капитал почти полностью обращен на увеличение основного капитала и лишь прибыль является источником финансирования оборотных средств.

Источником пополнения как основного, так и оборотного капитала являются также бюджетные ассигнования и долгосрочные кредиты из государственных и местных средств.

За последние два года (1926—27, 1927—28), годы наиболее интенсивного финансирования промышленности, последней получено указанных средств 15.810,8 т. р., из которых на пополнение основного капитала обращено 11.753 т. р., а в оборотных средствах осело только 4057,8 т. р.

Ближайшей задачей регулирующих промышленность органов является—на основе производимого размежевания промышленности, в связи с районированием края,—произвести реконструкцию не только основного капитала, но и оборотных средств отдельных хозяйственных единиц, с целью приведения финансового положения промышленности в состояние нормального равновесия и этим обеспечить ей производственную работу.

Степень использования основного капитала.

Степень использования основного капитала по большинству отраслей государственной промышленности края достигала ежегодно, незначительно колеблясь, 100 процентов. Исключением являлись лишь те отрасли, которые базируются на плановом централизованном снабжении сырьем (кожевенная, металлообрабатывающая), или регулируются Центром в отношении размеров вырабатываемой ими продукции (винокурение), или зависят от урожая местного сельско-хозяйственного сырья (маслобойная). Сюда же должна быть отнесена и полиграфическая промышленность, в связи с значительной депрессией заказов на ее продукцию. В этих отраслях степень использования основного капитала колебалась гораздо значительней, падая по некоторым отраслям (маслобойная промышленность Саратовской губернии в 1926—27 г.) до 56%.

При нормальных условиях, однако, и эти отрасли загружались полностью и повышение их производственной мощности могло итти лишь за счет реконструкции и расширения их наличного и основного капитала и строительства новых предприятий.

Капитальное строительство 1925—26, 1926—27 и 1927—28 г.г.

Общие капитальные затраты государственной промышленности по краю в целом шли в течение предыдущих трех лет (25/26, 26/27, 27/28 г.г.) все усиливающимся темпом, характеризующимся следующей таблицей:

Губернии или области.	Виды промышленности.	1925—26 г.		1926—27 г.		1927—28 г.	
		Абсолют. в тыс. р.	В проц.	Абсолют. в тыс. р.	В проц. 25—26 г.	Абсолют. в тыс. р.	В проц. 25—26 г.
Астраханск.	Союзная и Республиканская .	2391	100	2050	86,7	3551	148,5
	Местная . .	291 2967	100 100	342 2586	117,5 87	630 4429	216 149
	Прочая . .	285	100	194	68	248	87
Саратовская	Союзная и Республиканская . .	652	100	1038	161	2187	335
	Местная .	2051 3165	100 100	3059 4795	149 152	3975 7024	194 222
	Прочая . .	462	100	698	151	861	186
Сталинградс.	Союзная и Республиканская .	2200	100	4556	207	10153	461
	Местная . .	499 2915	100 100	621 5581	124 191	1859 12263	372 420
	Прочая . .	216	100	404	187	251	116
АССР НП .	Республик.	801	100	679	847	740	92
Калмобласть	Местная . .	71	100	160	225	207	291
Всего	—	9919	100	13801	139	24662	248

То же явление наблюдалось по каждому отдельному району края за исключением Астраханской губернии, где за счет понижения темпа строительства республиканской промышленности в 1926—27 году снизилась общая сумма ее капитальных вложений и Республики Немцев Поволжья.

Наиболее интенсивно за этот период строительство развилось в Сталинградской губернии (повышение на 361% по республиканской и 272% по местной промышленности). Значительный рост (на 235% по республиканской промышленности и 94% по местной) капитальных вложений дала и Саратовская губерния.

По Республике Немцев Поволжья, при сравнительно незначительных абсолютных размерах, наблюдалось некоторое (на 8%) снижение капитальных затрат.

Необходимость усиления общего темпа строительства вызывалась, с одной стороны, значительным физическим и моральным износом основного капитала промышленности, с другой—потребностью дальнейшего роста производства и улучшения его технической базы. Поэтому одновременно с ростом затрат на работы по капитальному ремонту наличного основного капитала, шел рост (и притом более интенсивный) затрат на работы по расширению и реконструкции существующих предприятий, а также строительство новых производственных единиц (кожевенные заводы в г.г. Астрахани, Саратове, Сталинграде, металлозаводы в Саратове и Сталинграде, экстрактовый завод в Саратовской губернии и т. д.).

Распределение капитальных вложений между отдельными отраслями краевой промышленности за рассматриваемый период представляется в следующем виде:

Отрасли.	1925—26 г.		1926—27 г.		1927—28 г.		Всего за 3 года 1925/26—1927/28 г.	
	Абсолют. тыс. руб.	В проц.	Абсолют. тыс. руб.	В процент. 25/26 г.	Абсолют. тыс. руб.	В процент. 25/26 г.	Абсолют. тыс. руб.	В процент. к итогу.
III. Горнодобывающаа . . .	—	—	25	100	150	600	175	0,36
IV. Металлопромышленная .	2674	100	6417	239	12465	466	21556	44,55
VI. Строит. материалов . . .	2272	100	2800	123	3501	154	8573	17,76
VII. Химическая	232	100	222	95	1029	443	1483	3,06
X. Текстильная	531	100	503	94	985	185	20 9	4,17
XI. Одежда и туалет . . .	10	100	18	180	45	450	73	0,15
XII. Кожевен., обувная и мех.	582	100	439	75	1227	210	2248	4,64
XIV. Полиграфическая	80	100	60	75	123	158	263	0,54
XVIII. Пищевкусовая	3255	100	3124	95	4675	143	11054	22,84
XIX. Соляная	283	100	193	68	462	163	938	1,93
Всего	9919	100	13801	139	24662	248	48382	100

Наибольшие суммы затрат были поглощены металлопромышленностью (преимущественно сталинградскими заводами республиканского подчинения—14970 т. р. и отчасти саратовскими металлозаводами—4333 т. р.), пищевкусовой отраслью (главным образом астраханской рыбной промышленностью республиканского подчинения—4531 т. р. и отчасти саратовской мукомольной и маслобойной промышленностью—4500 т. р.) и отраслью строительных материалов (преимущественно вольскими цементными заводами—2927 т. р.), сталинградскими и астраханскими лесозаводами республиканского значения—3117 т. р. и кирпичными заводами всех губерний.

Строительство 1928—29 г.

Капитальные вложения государственной промышленности в 1928 -29 году намечены в целом по краю в размере 40061 т. р.

Нижеследующая таблица иллюстрирует распределение общих затрат строительства края по отдельным районам по плану на 1928—29 г.:

Губернии или области.	Виды промышленности.	Сумма затрат на строительство 1928—29 г. в тыс. руб.		Проценты от затрат по всему краю.
Астраханская	Союзная и Республиканская	5476		
	Местная	709	6562	16,3
	Прочая	377		
Саратовская	Союзная и Республиканская	3078		
	Местная	2938	6780	16,9
	Прочая	764		
Сталинградская	Союзная и Республиканская	20366		
	Местная	2126	23806	59,5
	Прочая	1314		
АССР НП	Республиканская	2390		6,4
Калмобласть	Местная	523		1,3
Всего по краю .	—	40061		100

Распределение общекраевых строительных затрат по отдельным отраслям промышленности представляется в следующем виде:

Отрасли.		Строительная программа на 1928—29 г.	
		Абсолют. в тыс. руб.	В проц. от итога.
III.	Горнодобывающая	150	0,37
IV.	Металлопромышленная	20882	52,12
VI.	Строительно-материальная	8161	20,37
VII.	Химическая	687	1,71
X.	Текстильная	1327	3,31
XI.	Одежда и туалет	155	0,39
XII.	Кожевенно-обувн. и мехов.	934	2,33
XIV.	Полиграфическая	118	0,30
XVIII.	Пищевкусовая	6445	16,09
XIX.	Соляная	1202	3,01
	Всего	40061	100

Наибольшие капитальные вложения намечены по металлопромышленности (преимущественно сталинградские заводы союзного и республиканского подчинения: Тракторстрой—11490 т. р., Красный Октябрь—5231 т. р., и судоверфь—1000 т. р., отчасти саратовские металлозаводы—1050 т. р.), отрасли строительных материалов (сталинградская лесопильная промышленность республиканского подчинения—2645 т. руб., Вольские цементные заводы—2453 т. руб., астраханская лесопильная промышленность республиканского подчинения—1025 т. руб. и кирпичные заводы всех районов) и пищевкусовой отрасли (астраханская рыбопромышленность республиканского подчинения—2165 т. руб., саратовская и сталинградская государственная мукомольная и маслобойная промышленность—2800 т. руб.).

Мелкая и кустарно-ремесленная (нецензовая) промышленность.

В народно-хозяйственном укладе Н.-В. края имеется достаточно элементов, обусловливающих заметное развитие кустарно-ремесленных промыслов. Обильные источники сельско-хозяйственного сырья, естественные богатства края, а также резервы рабочей силы в сельском населении являются теми основными факторами, которые дают направление кустарно-ремесленному производству.

Роль мелкой промышленности в крае определяется, согласно данных Ц. С. У., числом занятых лиц в промыслах в 108,2 т. чел. и стоимостью продукции (включая стоимость сырья заказчика) в 120,6 мил. р. *).

Территориальное размещение мелкого производства представлено в следующей табличке:

Территории.	Занято лиц в кустарно-ремеслен. пром.				Стоимость продукции кустарно-ремесленного производства.				Удельный вес территорий по населению в процентах.
	Число промышленников.	В процентах от итога по краю.	Из них занято в процентах.		Сумма в тысяч. руб.	В процентах от итога по краю.	Из нее приходится в процентах.		
			В сельских местностях.	В городах.			На сельские местности.	На города.	
Саратовская губерния.	45911	42,4	75,3	24,7	42558	35,3	75,0	25,0	52,6
Сталинградская „ . .	26588	24,6	80,0	20,0	35137	29,1	77,3	22,7	25,3
Астраханская „ . .	6447	6,0	30,3	69,7	14661	12,2	17,5	82,5	9,1
Немреспублика . . .	28779	26,6	92,1	7,9	27209	22,5	87,4	12,6	10,4
Калмобласть . . .	483	0,4	100,0	—	1068	0,9	100,0	—	2,6
Итого по краю .	108208	100,0	78,4	21,6	120632	100.0	71,7	28,3	100,0

*) Цифры взяты за 1925 год, в виду того, что разработанных и опубликованных соответствующих материалов переписи 1926 г. по краю в настоящее время еще не имеется. Данные ЦСУ по кустарной промышленности, повидимому, являются преувеличенными, в виду чего по Саратовской губернии в отношении пищевой отрасли пришлось ввести коррективы на основании губернских статистических материалов. В приведенные цифры не включены данные по весьма сильно развитому, преимущественно в Астраханском районе, мелкому рыболовному промыслу, с учетом которого роль мелкого производства в крае становится более значительной.

Как видно из приведенных цифр, мелкая промышленность по своим размерам, как в отношении числа занятых лиц, так и стоимости продукции, наиболее сильно представлена в Саратовской губернии, что, впрочем, соответствует и значению последней по количеству населения и другим экономическим факторам. Значительное развитие кустарный промысел получил также в Сталинградской губернии и Немреспублике, в особенности, если учесть удельный вес этих территорий, по количеству их населения. По отношению об'ема кустарной промышленности на душу населения первое место остается за Немреспубликой, где кустарный промысел, в особенности в сарпино-ткацком производстве, получил большое распространение.

Астраханская губерния по размерам кустарного обрабатывающего производства на душу населения занимает в крае среднее положение, но если учесть рыболовный промысел (см. примечание), на котором занято десятки тысяч населения, то значение ее среди других территорий Н.-В. края значительно повышается.

В Калмобласти кустарное производство получило незначительное развитие.

Останавливаясь на размещении мелкой промышленности между городом и деревней, следует констатировать, что кустарно-ремесленный промысел в крае представляется преимущественно (на 78,4% по числу занятых лиц и на 71,7% по сумме производства) территориально распыленным по сельским местностям и только около 1/4 его сосредоточено в городах.

Отмеченное положение наблюдается по всем входящим в состав Н.-В. края прежним территориальным единицам; исключение здесь представляет Астраханская губерния, где кустарная промышленность в большей части сосредоточена в городских местностях, главным образом в самом городе Астрахани, что об'ясняется географическими особенностями данного района.

Значение кустарно-ремесленного производства Н.-В. края характеризуется стоимостью вырабатываемой продукции, выражающейся в 120,6 мил. руб., что составляет 29,9% от суммы обще-промышленной (крупной и мелкой) продукции.

Строение мелкой и кустарно-ремесленной промышленности по отраслям производства показано в следующей таблице:

Отрасли и производства мелкой и кустарно-ремесленной промышленности.	Стоимость продукции за 1925 г		Из нее приходится в процентах.	
	Сумма в тысяч. руб.	В проц. от итога по краю.	На сельские местности.	На города.
Металлообрабатывающая	4576,3	3,8	62,8	37,2
Деревообрабатывающая	3644,7	3,0	58,9	41,1
Пищевкусовая	70369,8	58,4	79,9	20,1
В том числе: мукомольная	53339,6	44,2	95,1	4,9
маслобойная	1799,4	1,5	97,0	3,0
хлебопекарная	7413,6	6,1	—	100,0

Отрасли и производства мелкой и кустарно-ремесленной промышленности.	Стоимость продукции за 1925 г.		Из нее приходится в процентах.	
	Сумма в тысяч. руб.	В проц. от итога по краю.	На сельские местности.	На города.
Кожевенно-меховая	4230,4	3,5	69,3	30,7
В том числе: кожевенное	2627,2	2,2	74,1	25,9
овчинно-шубное	716,4	0,6	100,0	—
Хлопкообрабатывающая	12148,4	10,1	85,4	14,6
Одежда и туалет	21263,3	17,6	47,8	52,2
В том числе: портняжное	5909,1	4,9	51,9	48,1
сапожное	10946,2	9,1	43,2	56,8
Прочие отрасли	4399,8	3,6	40,8	59,2
В том числе: химическая	1397,1	1,2	1,4	98,6
шерстеобрабатывающая	966,7	0,8	97,5	2,5
Итого по краю	120632,4	100,0	71,7	28,3

В соответствии с общим характером Н.-В. края, как экономического района, развитие в нем кустарных промыслов основано, главным образом, на переработке пищевых продуктов. Пищевкусовая промышленность среди всех отраслей мелкого и кустарно-ремесленного производства занимает преобладающее положение—стоимость продукции по ней составляла более 70 миллионов рублей, или 58% продукции всей мелкой промышленности края, при этом более $^3/_4$ означенной суммы приходится на мукомолье. Пищевкусовая отрасль мелкого производства на 20% сосредоточена в городах края, а на 80% находится в сельских местностях.

Следующей по своему удельному весу отраслью кустарной промышленности края является производство одежды и туалета, с продукцией более 20 мил. рублей, к которой отнесено и сапожное дело, на долю которого приходится около половины указанной суммы. Между городом и деревней данная отрасль кустарного промысла размещается почти в равных долях.

Из других отраслей мелкой промышленности следует отметить хлопчато-бумажную с продукцией в 12 мил. рублей, представленной в подавляющей доле сарпино-ткацким производством Немреспублики. Деревообработка, обработка кож и металлообработка в мелкой промышленности края представляют отрасли с почти одинаковым удельным весом и суммой продукции по каждой из них—около 4 мил. рублей.

Ближайшие перспективы развития мелкой промышленности.

После некоторого оживления работ мелкой и кустарно ремесленной промышленности края на протяжении последующих двух лет (1926—27и 1927—28 г.г.), с увеличением размеров валовой продукции этой промышленности в 1927/28 г. до 125,8 мил. руб. в неизменных ценах 1926/27 г., предполагается на предстоящий 1928/29 г. некоторое снижение общего об'ема ее деятельности с установлением такового в стоимости валовой продукции (со включением сырья заказчика), в сумме 123,7 мил. руб. по тем же ценам 1926/27 г.

Это направление получает свое обоснование с одной стороны в предположении на последующее укрупнение мелкой и кустарно-ремесленной промышленности с переводом ряда мелких предприятий в предприятия цензовые (одно из следствий процесса кооперирования) и, с другой стороны, является результатом сдержанной политики развития ряда мелких производств, как-то: маслобойное, кожевенное, мукомольное.

В составе мелкой и кустарно-ремесленной промышленности попрежнему преобладающее значение сохраняется и для 1928/29 г. за такими производствами как мукомольное —37,1%, одежды и туалета —18,7%, деревообработки — 6,6% и металлообработки — 4,4%.

Одновременно намечается на предстоящий год дальнейшее изменение социального состава мелкой и кустарно-ремесленной промышленности края в направлении усиления удельного значения обобществленного сектора, за счет, главным образом, кооперативной промышленности, приближенно характеризуемое следующими относительными показателями:

Сектора.	% к итогу.	
	1927/28 г.	1928/29 г.
Государств.	7,6	7,7
Кооперативн.	12,8	19,2
Итого . . .	20,4	26,9
Частный . . .	79,4	73,1
Всего. . . .	100,0	100,0

Выводы:

Промышленность Нижне-Волжского края находится в процессе неуклонного роста и под'ема. За последнее пятилетие со времени введения новой экономической политики, промышленность края возросла более чем в 3,5 раза, обогнав, таким образом, рост общесоюзной промышленности.

Тем не менее, в темпе восстановления промышленности до довоенного уровня, наш край отстает от общесоюзных норм. Цензовая промышленность СССР, в целом, достигла уже в 1926/27 году довоенных пределов, промышленность же Н.-В. края можно считать восстановленной на 75—80%.

Основной причиной этого является уменьшение товарности сельского хозяйства и резкое падение пшеничной продукции Нижнего Поволжья, что отразилось на мукомольной промышленности, уровень которой достигает лишь 50% довоенного производства. Нижне-Волжский край, считавшийся до войны одним из первых районов товарного мукомолья (13—15% общероссийского производства) занимает теперь только четвертое место, уступая Северо-Кавказскому краю, Ц.-Ч. О. и Средне-Волжской области.

Однако и в довоенное время Нижнее Поволжье отставало в своем промышленном развитии от других территорий страны, несмотря на значительное место которое занимали отрасли по переработке сельско-хозяйственного сырья. Фабрично-заводская промышленность края составляла всего 3,1% от общей суммы производств обрабатывающей промышленности бывш. России (в современных границах). Позднее приобщение края к общехозяйственной жизни б. России и слабое привлечение сюда капиталов отразились, в особенности, на промышленной деятельности.

Развитие отдельных отраслей промышленности за последние годы, за исключением производств тесно связанных с зерновым хозяйством, опережает уже довоенный уровень. К этим отраслям принадлежит в первую очередь металлообрабатывающая, развертывание которой идет не только по линии роста продукции, но и организации новых производств; затем кожевенная, в которой происходит полная реконструкция основного капитала и превращение предприятий полукустарного типа в индустриальные; хлопчато-бумажная и ткацкая — также идущие по пути обновления и расширения своего производственного вооружения.

Дальнейшее укрепление и расширение промышленности края связано как с природными и естественно-экономическими условиями его народного хозяйства, так и с теми задачами, которые стоят перед промышленностью в процессе развития производительных сил края на основе социалистического хозяйства. Общий под'ем сельского хозяйства, рост посевов зерновых и технических культур, повышение урожайности, рост товарности сельского-хозяйства, как в части крестьянского сектора на почве колхозного строительства, машинизации, агрикультурных мероприятий, так и в части государственного сектора (совхозы), должны создать предпосылки и условия для значительного роста мукомольной, маслобойной, кожевенной, крахмало-паточной и др. отраслей по переработке с/х. сырья. Перед промышленностью и сельским хозяйством стоит задача проведения мероприятий по развитию культур, которые занимают до сих пор скромное место в балансе сырья с/х. происхождения, но которые по природным и климатическим условиям края имеют данные для развития и насаждения, к этим культурам относятся махорка (Немреспублика) и хлопок (Астраханский район); в течение пятилетия должны быть исследованы условия введения в севооборот свеклы и перспективы организации свеклосахарного производства.

Природные богатства нашего края еще не достаточно исследованы и таят в себе большие возможности индустриального использования (фосфориты в Саратовском округе, сера, руда — в Сталинградском, — горючий газ в Заволжском, строительные материалы и т. д); постановка этих исследований вширь и вглубь становится первоочередной задачей нашей промышленно-хозяйственной экономики. Равным образом возможность использования природных богатств, а также отходов производства, выдвигает перед краем перспективы

широкого насаждения химических производств, чему должно способствовать также осуществление плана электрификации районов и постройки крупных районных станций (Саратовской и Сталинградской).

Близость края к источникам металла и топлива, наличие железнодорожных и водных путей сообщения, удобное географическое расположение с точки зрения обороноспособности страны, а также общая линия индустриализации отсталых в промышленном развитии территорий, ставят Нижнее Поволжье в ряд районов, долженствующих увеличить свой удельный вес в области тяжелой обрабатывающей индустрии. В первую очередь развертывание этой индустрии, естественно, направится по линии машиностроения, связанного с удовлетворением нужд сельского хозяйства — и за начатым уже постройкой тракторным заводом, должна последовать организация завода по выработке сложных с.-х. машин; параллельно с этим, при наличии в крае крупного металлопрокатного производства, а также мощной лесопильной промышленности, должно развиваться транспортное машиностроение—вагоностроительный завод и судостроительная верфь.

Планирование и осуществление строительства этих предприятий, а равно ряда других производственных единиц будет, несомненно, проводиться с учетом социально-экономических особенностей каждого района и при учете правильного экономически-географического размещения промышленности с повышением удельного веса отстающих территорий.

Районирование промышленности Н.-Волжск. края.

Государственная промышленность, расположенная на территориях вошедших в Н.-В. край, распределялась до районирования по административной структуре и по формам подчинения нижеследующим образом:

I. Союзная и республиканская промышленность:

а) по линии ВСНХ.
б) „ „ Наркомторга (мукомольная).

II. Местная промышленность, по линии ВСНХ:

1. Саратовского Губсовнархоза
2. Сталинградского „
3. Астраханского „
4. Центр. Совнархоза АССР Немцев Поволжья.
5. „ „ Калмыцкой области.

III. Низовая промышленность:

а) промышленность уисполкомов.
б) „ волисполкомов.

При постановке конкретных вопросов размежевания промышленности, в связи с новым административным районированием края, за истекший период работы могли быть решены задания, касающиеся II и III групп промышленности, поскольку предприятия, входящие в эти группы, подчинены местным органам; в отношении же промышленности ВСНХ Союзного и Республиканского подчинения могла лишь быть произведена экономическая разработка вопроса о тех предприятиях, по которым, в первую очередь, при учете их экономического и финансово-хозяйственного состояния и значения, могло быть возбуждено ходатайство перед центральными органами о передаче в краевое подчинение.

Что касается промышленности, состоящей в ведении Наркомторга и представленной товарными мельницами Хлебопродукта, в количестве 21 единицы по Саратовской губ. с мощностью по суточной производительности в 2000 тонн и в количестве 6 единиц в Сталинградской губ., то, как известно, эти мельницы не только не подлежат размежеванию и частичному, хотя бы, включению в местную промышленность, но, наоборот, при создании всесоюзного акционерного о-ва

„Союзхлеб", в последний включены на территории края не только все мельницы Хлебопродукта, но также мельницы уездных комбинатов в Саратовской губ., мельницы Сталинградского Мельтреста и мельницы уездных об'единений той же губернии.

Таким образом, главное внимание было посвящено размежеванию промышленности местного подчинения, определению состава краевых, окружных и районных предприятий, форм их организации и управления.

Первенствующей задачей в этой области являлось формирование промышленности краевого подчинения, при чем в основу составления краевого промышленного состава были приняты следующие руководящие предпосылки:

а) целесообразность об'единения одноименных отраслей промышленности, находившихся до районирования в разных губерниях;

б) возможность—в связи с об'единением—концентрации производства и специализации заводов внутри отраслей;

в) удельный вес вопросов сырья и сбыта в рамках краевых или общегосударственных;

г) перспективы строительства и специальные задачи при реконструкции основного капитала, требующие значительных краевых средств, а также помощи общегосударственного бюджета.

С другой стороны—обратными предпосылками являлись: возможная степень децентрализации управления и желательность укрепления хозяйственной и бюджетной базы округов.

Ввиду того, что Республика Немцев Поволжья и Калмобласть являются целостными национально-административными образованиями — в первый период работы по размежеванию промышленности и формированию краевого состава—предприятия этих территорий оставлены в существующих формах их организации и подчинения и поэтому промышленность краевого подчинения сформирована путем размежевания того круга предприятий, которые находились в ведении Саратовского, Сталинградского и Астраханского Губсовнархозов.

Главнейшие данные, относящиеся как к прежнему составу промышленности этих Губсовнархозов (по цифрам на предстоящий 1928/29 г.), так и к размежеванию ее между краевой и окружной промышленностями представлены в следующей таблице:

	Продукция по фабр.-зав. себест. в тыс. р.			Основной капитал в тыс. руб.			Число рабочих.		
	Всего.	Передано.		Всего.	Передано.		Всего.	Передано.	
		В краевую промышл.	В окружную промышл.		В краевую промышл.	В окружную промышл.		В краевую промышл.	В окружную промышл.
Саратовск. ГСНХ . .	43463	38343	5120	20145	16894	3251	8545	6481	2064
Сталинградск. ГСНХ .	17659	11987	5672	9310	6464	2846	3805	2053	1752
Астраханск. ГСНХ. .	7019	1080	5939	3688	339	3349	1087	132	955
Итого . .	68141	51410	16731	33143	23697	9446	13437	8666	4771

Примечание. В данные по промышленности Саратовск. ГСНХ, а равно в общие итоги, не включены предприятия губернского значения в Кузнецком районе, отошедшем по последнему постановлению ВЦИК'а в Средне-Волжскую область. Соответственные цифры по этим предприятиям составляют:

Наименование предприятия.	Продукция в тыс. руб.	Основн. капит. в тыс. руб.	Число рабочих.
3 лесозавода	1246	852	229
2 кожзавода	4175	759	319
1 канатно-вер. ф-ка . .	556	188	267
Всего 6 предпр. .	5977 т. руб.	1799 т. руб.	815 чел.

Как видно из этих данных:

а) промышленность краевого подчинения формируется из состава предприятий, главным образом, Саратовского и Сталинградского Губсовнархозов, при чем особенно преобладает промышленность Саратовской губернии—из 51,4 мил. руб. продукции на передаваемые из СарГСНХ предприятия приходится 38,3 мил. руб., или 74,5%; по основному капиталу, из 23,7 мил. руб., приходится 16,9 мил. руб. или 70%; по числу рабочих, из 8666 чел. приходится 6481 или 75%.

Такое соотношение в общем отвечает, как удельному весу промышленности СарГСНХ, так и экономическому значению отраслей и предприятий, находившихся в его составе.

Наоборот—из промышленности Астраханского ГСНХ переходит в краевой состав лишь одно предприятие (кожзавод);

б) удельный вес предприятий, выделенных в окружную промышленность из указанных Совнархозов—по продукции и основному капиталу почти совпадает; по количеству рабочих же имеется более существенная разница, об'ясняемая характером выделенных в окружную промышленность предприятий.

Отраслевое деление предприятий, передаваемых в краевое подчинение, рисуется таким образом:

Производства.	Из Саратовского ГСНХ.		Из Сталинград. ГСНХ.		Из Астраханского ГСНХ.		Всего.	
	Продукция по ф.-зав. себестоим. в тыс. руб.	Число рабочих.	Продукция по ф.-зав. себестоим. в тыс. руб.	Число рабочих.	Продукция по ф.-зав. себестоим. в тыс. руб.	Число рабочих.	Продукция по ф.-зав. себестоим. в тыс руб.	Число рабочих.
Металлообрабатывающее . .	11459	2472	5358	980	—	—	16817	3452
Лесопильное	2938	744	—	—	—	—	2938	744
Кожевенное	4092	526	1284	192	1080	132	6456	850
Маслобойное с мыловаренным	11010	780	5345	881	—	—	16355	1661
Винокуренное	1853*)	244	—	—	—	—	1853	244
Текстильное	4413	1349	—	—	—	—	4413	1349
Махорочное	2578*)	366	—	—	—	—	2578	366
Итого	38343	6481	11987	2053	1080	132	51410	8666

*) Примечание. Без акциза.

На основе вышеупоминаемых общих предпосылок по отношению к отдельным отраслям промышленности, решающими экономическими моментами для включения в краевой состав являлись:

а) по металлообрабатывающей промышленности—об'единение трех металлозаводов Саратовского ГСНХ (болто-заклепочного и гвоздильно-проволочного завода имени Ленина, завода двигателестроения „Сотрудник Революции", завода инструментального и точной механики „Универсаль") и трех металлозаводов Сталинградского ГСНХ (болто-заклепочного завода им. Ильича, гвоздильно-проволочного завода „Красная Застава" № 1 и завода массового производства оцинкованной посуды „Красная Застава" № 2);

Все эти заводы выпускают массовую рыночную продукцию и по своему значению выходят даже за рамки края: развитие продукции этих заводов связано с расширением и реконструкцией их технической базы;

б) по лесопильной промышленности—крупный удельный вес лесопильной промышленности в Нижне-Волжском крае при однообразной сырьевой базе (волжские заводы, работающие на сплавном сырье с верховьев) и значительное место, которое занимает вывоз пиленых лесоматериалов для снабжения безлесных районов Союза, требуют об'единения в краевом масштабе всей лесопильной промышленности. Однако, ввиду того, что Сталинградские и отчасти Астраханские заводы, преобладающие по количеству предприятий и продукции, входят ныне в состав республиканского треста (Волгокаспийлеса), и что соображения финансово-бюджетного порядка требуют более длительной проработки вопроса о выделении из этого треста упоминаемых заводов—проблема об'единения всей лесопильной промышленности края не может быть поставлена на ближайший период (1928/29 года);

Вместе с тем, является необходимым приступить к организации краевого аппарата этой отрасли в лице лесозаводов Саратовского Леспрома, превращающегося в краевой трест;

в) по кожевенной промышленности — значительные вклады всех губерний в реконструкцию существующих и постройку новых кожзаводов, растущий удельный вес краевой кожпромышленности в РСФСР, централизация заготовок в Кожсиндикате и плановое снабжение им заводов сырьем, основанное на строгой плановости производства—диктуют необходимость организации единого краевого кожтреста, со включением в него всех заводов в этой отрасли—Саратовского, Сталинградского и Астраханского ГСНХ;

г) по маслобойной промышленности— существующая концентрация товарных маслозаводов в двух губернских трестах (Саратовском и Сталинградском) получает свое завершение в организации единого краевого треста;

д) по винокуренной промышленности—винокуренные заводы, сосредоточенные на территории бывш. Саратовской губ., ввиду единства заготовки сырья, а также ввиду централизованного планирования производства в связи с нормами и заданиями Центроспирта—должны быть об'единены в Краевом Спиртотресте;

е) по текстильной промышленности—бумагопрядильная фабрика „Саратовская Мануфактура" по крупному масштабу своего производства, задачам снабжения пряжей трикотажной и ткацкой промышленности (государственной и промыслово кооперативной) края—является предприятием краевого значения.

„Саратовская М-ра", в связи с перспективами дальнейшего строительства бумаго-прядильной и ткацкой крупных фабрик, должна быть организационным центром индустриального развития текстильной отрасли в крае.

ж) По махорочной промышленности—саратовская махорочная фабрика по крупному удельному весу своей продукции, широкому району сбыта (в крае и других районах РСФСР) должна регулироваться краевыми организациями и находиться в краевом подчинении.

×В соответствии с изложенным—организационные формы краевого состава представлены следующими трестами и самостоятельными предприятиями:

×1. Металлотрест	— 6	предприятий,	3452	рабоч.	16187	тыс.	руб.	продукции.
2. Лесотрест	— 5	„	744	„	2938	„	„	„
3. Кожтрест	— 6	„	850	„	6456	„	„	„
4. Маслотрест	—18	„						„
(в том числе 2 мыловаренных)		„	1661	„	16355	„	„	„
5. Спиртотрест	— 8	„	244	„	1853	„	„	„
6. Саратовская М-ра	—1	„	1349	„	4413	„	„	„
7 Махорочная ф-ка	—1	„	366	„	2578	„	„	„
Всего	.—45	„	8666	рабоч.	51410	тыс.	руб.	продукции.

Примечание. Кроме этих предприятий в состав краевой промышленности включен Хватовский стекольный завод с продукцией в 637 тыс. руб. и числом рабочих 628 чел.

Помимо перечисленных производственных об'единений и самостоятельных единиц, в состав хозорганов—по линии ВСНХ—должны войти, как краевые об'единения:

8. Промстрой—краевая строительная контора, имеющая быть образованной из губернских строительных контор ГСНХ—с годовой программой работ около 10 мил. руб. Организация краевой конторы диктуется повелительно, как размерами крупного промышленного строительства в крае, так и задачами максимальной рационализации и удешевления строительства, с наибольшим использованием технических сил и технического опыта в этой отрасли.

9. Крайторг—долженствующий об'единить губернские торги ГСНХ, с задачами обслуживания краевой и окружной промышленности, а равно всех прочих отраслей хозяйства, с ориентировочным годовым оборотом в 55 мил. рублей.

Краевые тресты, конторы и предприятия должны будут в последующем, в той или иной организационной форме, увязать свою работу в соответственных отраслях с промышленностью Немреспублики, а также иметь ввиду задачи развития промышленности в Калмобласти, где до сих пор единственной отраслью является рыбная промышленность.

Производственный состав окружной промышленности в главнейших трех округах—Саратовском, Сталинградском и Астраханском—определяется из бывшей губернской промышленности на основе изложенного уже формирования краевого состава, а также некоторых передвижек в связи с частичными территориально-административными изменениями.

Из промышленного состава, находившегося в ведении Саратовского ГСНХ, за исключением:

а) предприятий, отходящих в краевое подчинение;

б) предприятий губернского порядка, но находящихся в Кузнецком уезде (ныне включенном в Средне-Волжскую область);

в) пивоваренного завода в г. Вольске.

Все остальные производственные единицы переходят в Саратовскую окружную промышленность; вместе с тем в нее включены 2 типографии из ликвидируемых уездных Комбинатов—Аткарского и Петровского. Таким образом получается следующий

Состав окружной промышленности Саратовского округа.

Отрасли	Производства	Число предприятий	Продукц. по ф.-з. себестоим. в т. р.	Основной капитал в тыс. руб.	Число рабочих
Группа отраслей пищевой промышленности	Пивоваренный завод	1	153*)	277	64
	Макаронная фабрика	1	237	57	67
	Дрожжевой завод	1	241	183	53
	Производство вин, ликеров и фруктовых вод	2	277	26	32
	Итого .	5	908	543	216
Группа отраслей по продукц. средств производ.	Металлозаводы	2	440	261	181
	Бондарная фабрика	1	441	230	124
	Столярная фабрика	1	243	144	108
	Кирпичные заводы	2	478	500	267
	Лакокрасочная фабрика . . .	1	312	234	41
	Итого .	7	1914	1369	721
Полиграфическая . . .	Типографии (назнач. к эксплоатации две)	4	1592	990	517
	Всего. . .	16	4414	2902	1454

В составе промышленности Саратовского округа,—первенствующей по своему значению является группа отраслей по продукции средств производства; входящие в нее предприятия обслуживают производственные нужды прочих отраслей краевой промышленности, коммунального хозяйства, строительства; полиграфическое производство призвано удовлетворять запросы краевого центра; пищевая группа, обслуживающая местный рынок, находится в отношении рентабельности в наиболее благоприятном положении и своими накоплениями может оказывать содействие в развитии других отраслей.

В Сталинградском округе—промышленность окружного подчинения составилась из предприятий ГСНХ, оставшихся после выделения части в краевые тресты; перечень отраслей и производственных единиц рисуется так:

*) Без акциза.

Состав окружной промышленности Сталинградского округа.

Отрасли	Производства	Число предприятий	Продукц. по ф.-з. себестоим. в т. р.	Основной капитал в тыс. руб.	Число рабочих
Пищевая группа	Пивоваренный завод	1	380	533	105
	Кондитерская фабрика	1	454	73	117
Текстильная группа. . .	Трикотажная фабрика	1	1202	631	468
	Фабрика одежды	1	1301		116
	Ватная фабрика	1	850		227
Силикатно-химич. группа	Кирпичные заводы	3	781	881	538
	Ультрамариновая фабрика . .	1	310	233	49
Полиграфическая	Типография	1	394	495	132
	Итого	10	5672	2846	1752

В окружной Сталинградской промышленности—по выпуску продукции (в ценностном выражении), а равно по числу рабочих—выделяется текстильная группа, в которую входят предприятия с капиталоемким и трудоемким производством; эти предприятия обслуживают местный потребительский рынок. По другим отраслям следует подчеркнуть значительный размер продукции кирпичных заводов, удовлетворяющих нужды широкого промышленного строительства в том районе; перспективы развития имеет также ультрамариновая фабрика, по отношению к которой намечено расширение, требующее вложений в ее основной капитал.

Как было уже сказано, из промышленности Астраханского ГСНХ в краевую передается один кожзавод, за исключением его рисуется следующий

Состав окружной промышленности Астраханского округа.

Отрасли	Производства	Число предприятий	Продукц. по ф.-з. себестоим. в т. р.	Основной капитал в тыс. руб.	Число рабочих
Пищевая группа	Пивоваренный завод	1	1523	920	153
	Консервный завод	1	1518	435	162
Группа отраслей по продукции средств производства	Металлозаводы	3	738	205	225
	Лесопильные заводы	2	1116	236	110
	Кирпичные заводы	4	544	561	152
Текстильная	Ватная фабрика	1	274	102	22
Полиграфическая	Типография	1	226	890	131
	Итого	13	5939	3349	955

В Астраханской окружной промышленнности заметную роль играет пищевая группа, представленная крупным пивоваренным заводом, а также консервно-рыбным заводом, тесно увязанным с природными богатствами района. Металлозаводы имеют местный характер и преимущественно обслуживают судоремонтные работы. Лесопильные заводы Астрахани, работающие на сплавном сырье, впредь до об'единения этой отрасли в краевом масштабе, ввиду отдаленности от основной производственной базы краевого треста, оставлены в окружной промышленности; большое значение имеют также кирпичные заводы для промышленного и гражданского строительства города.

Следует помянуть, что во все предыдущие данные не включены некоторые предприятия Астраханского ГСНХ, передаваемые в другие органы; к ним относятся:

3 мельницы с продукцией в 2618 т. руб., основн. капит. 952 т. р., и числом рабочих 140—передаваемые Союзхлебу;

1 хлебозавод с макаронной фабрикой с продукцией в 1222 т. р., основн. капит. 186 т. р., и числом рабоч. 208—передаваемые ЦРК.

Предыдущее изложение касалось округов и территорий, в которых местная (окружная) промышленность представляет заметную—по своей продукции и удельному экономическому весу—величину.

В остальных округах состав промышленности получил свое окончательное оформление лишь в Хоперском Комбинате, не претерпевшем изменений в своей прежней организационной структуре. Комбинат состоит: из мясоконсервного завода с мыловаренным отделением—с общей продукц. 997 т. руб. и числом рабоч. 122;

металлозавода с производством веялок и ремонта на сумму 549 тыс. руб. и числом рабоч. 125;

3 мельниц с продукцией на сумму 151 т. р. и числом рабоч. 125;

1 электро-водопроводн. станции с выработкой на сумму 37 т. р. и числом раб. 22.

Что касается Пугачевского округа, образованного из территории, перешедшей в Н.-В. край из части бывш. Самарской губ. и из бывш. Новоузенского уезда Саратовской губ., Балашовского, Вольского и Камышинского, образованных на территории этой губернии (с некоторыми лишь передвижками из других губерний), то проблема окончательного сформирования окружного промышленного состава и определения его организационных форм связана с предварительным решением вопроса об устроении низовой мукомольной промышленности. Незначительное количество промпредприятий в этих округах (за исключением мельниц), медленная оборачиваемость средств в существующих отраслях (металлозаводы, кирпичные заводы, типографии и т. п.), малая рентабельность предприятий при необходимости более значительных накоплений для улучшения технической базы, реконструкции и новостроительства—выдвигает вопрос о том, что только мельничная промышленность может укрепить хозяйственно-финансовый фронт промышленности в перечисленных округах; такое положение существовало и до сих пор, и значительная по числу предприятий, хорошо с·организованная в уездных Промкомбинатах бывш. Саратовск. губ. Губернск. мельничная промышленность, создавала их устойчивость и возможность развертывания всех отраслей.

Между тем из 49 действующих мельниц уездных Комбинатов, в исполнение и развитие последних правительственных законоположений, 24 единицы переданы Акционерному О-ву „Союзхлеб", а на оставшиеся претендует сельско-хозяйственная кредитная низовая кооперация.

Поэтому состав промышленности в этих округах намечен лишь ориентировочно, и соответственные цифровые данные еще не подведены; этот состав приблизительно рисуется следующим:

по Балашовскому округу — 2 металлозавода,
— 2 кирпичных завода,
— 1 шпагатная фабрика,
— 1 крахмальный завод,
— 7 мельниц,
— 1 типография,
торфоразработки;

по Вольскому округу — 1 металлозавод,
— 2 лесопильных завода (в аренде),
— 1 типография,
— 1 меломольный завод,
— 3 мельницы (оспариваемые у Союзхлеба);

по Камышинскому округу — 1 металлозавод,
— 1 лесопильный завод,
— 1 типография,
— 1 кирпичный завод,
несколько мельниц (оспариваемые у Союзхлеба)

по Пугачевскому округу — 1 лесозавод,
— 1 металло-ремонтная мастерская,
— 1 типография,
— 1 маслозавод,
— 7 мельниц.

В основной своей части окружная промышленность строится из части предприятий бывш. губернской промышленности (Саратовской, Сталинградской и Астраханской) и из промышленности уездных Комбинатов—в остальных. Что же касается районной промышленности (РИК'ов), то для организации ее состава служат, главным образом, производственные единицы, состоявшие в ведении волисполкома, а также некоторое количество предприятий на территории тех уездов, где уездные Промкомбинаты не превращаются в окружные. Волостная промышленность, состоящая почти сплошь из мельниц, особенно представлена значительным количеством (до 600 единиц) на территории бывш. Саратовской губернии; из этого количества свыше 100 предприятий эксплоатировалось непосредственно ВИК'ами, преобладающая часть сдавалась в аренду (крестьянам, артелям и больше всего частным лицам) и часть предприятий бездействовала.

Устроение районной промышленности так же связано с упомянутым уже вопросом о принципах организации низового мукомолья.

Помимо мельниц—в районной промышленности представлены в весьма незначительном количестве другие отрасли—кирпичные заводы, поташные заводы, мелкие электростанции, ремонтные мастерские.

Районирование волостной промышленности и тем самым ее укрупнение создает благоприятные условия не только для укрепления хозяйственной базы этого сектора, но и для устранения организационных его недочетов—и здесь главное внимание должно быть обращено на качественное улучшение аппарата управления районной промышленностью и упорядочение ее взаимоотношений с районным бюджетом, путем перевода предприятий на самоокупаемость и самостоятельный промышленный бюджет, а также использования накоплений этого сектора для дальнейшего улучшения технического состава предприятий.

Организационное устроение и размежевание местной промышленности края—в новых условиях административно-территориального деления к 1 августа с. г. было в общих чертах законченным, за исключением некоторых спорных вопросов по отдельным предприятиям краевой и окружной промышленности и дополнительной проработки вопросов низового мукомолья.

Если присовокупить к изложенному, что с 1 августа с. г. начали функционировать в соответственных административных границах, органы управления промышленностью—Крайсовнархоз, окружные Совнархозы в более крупных промышленных округах (Саратовском, Сталинградском и Астраханском) и окружные отделы местного хозяйства в остальных, то дальнейшая организационная работа имеет все предпосылки к наиболее успешному завершению.

V. Сельское хозяйство края.

Общие данные о сел. хозяйстве края.

Нижнее Поволжье, находясь в основном в производящей зерновой полосе Республики и при наличии в составе края территорий, характерных также широким развитием животноводства (южная часть края), является серьезнейшим поставщиком на рынки страны зерна, масличных и продуктов животноводства (мяса, молока и пр.).

Коренной характерной чертой сельского хозяйства Нижнего Поволжья является его неустойчивость, порождаемая острой засушливостью климата, и недовосстановленность, особенно посевных площадей товарных культур (пшеница, ячмень).

Различие природных, экономических и др. условий, определяющих строй и направление сельского хозяйства края, разграничивают его в основном на три зоны: первую—полеводственную (Саратовский округ без южной части, северная часть Балашовского округа, Вольский округ без Заволжья), вторую—полеводственно-скотоводственную (южная часть Балашовского округа, Хоперский округ, Камышинский округ, южная часть Саратовского округа, Заволжская часть Вольского округа, АССРНП и Пугачевский округ) без крайне-юго-восточной части, Сталинградский округ без Заволжья и третью зону—скотоводческо-полеводственную. (Крайняя юго-восточная часть Пугачевского округа, Заволжская часть Сталинградского округа, Калмобласть, Астраханский округ).

Если первая зона в основном является полосой серых хлебов, где во главу угла должна быть поставлена задача интенсификации сельского хозяйства (улучшение севооборота, развитие специальных культур и т. д.) и усиления продуктивного животноводства (молочного направления), то вторая зона, самая значительная, является типично зерновой полосой преимущественного возделывания пшениц, где центральным вопросом стоит задача расширения зерновой продукции, развертывание крупных зерновых хозяйств (совхозы, укрупненные колхозы), тракторизация и т. д. и, наконец, третья зона в основном есть арена развертывания нагульного животноводства. На ряду с основными зонами Нижнее Поволжье имеет также ряд отдельных районов преимущественного развития интенсивных отраслей сельского хозяйства (садоводство, бахчеводство, огородничество и т. д.).

I. Земельные угодья и землепользование.

Состав земельных угодий.

Общая площадь земель Нижне-Волжского края составляет 31.937,9 тыс. гектар. и расчленяется по угодиям в следующем соотношении:

Усадьб. и приусад. земли.	Пашня.	Сенокосы естеств.	Выгоны.	Лес и куст.	Проч. удобн.	Всего удобной.	Неудобн.	Всего.
1,4%.	39,7%.	4,7%.	29,7%.	4%.	0,6%.	80,1%.	19,9%.	100%.

В виду слабого освоения пашни, такое сотношение, естественно должно стабилизироваться на некоторое время.

Сельско-хозяйственный облик края разнится в отдельных его районах, что предопределяется естественно-историческими условиями и удельным весом пашни к общей площади.

Губернии и автономии.	% пашни и общей площади.
АССРНП	66,7
Саратовская.	64,3
Сталинградская	45,5
Астраханская	7,1
Калмобласть.	3,4
По краю.	39,7

Землепользование. Сведения о землепользовании в крае на 1/X—1927 года видны из следующих данных:

Губернии.	Крестьян. земли.	Колф. и концес. фонд.	Г. З. И.	Лесной фонд.	Земли. Городск.	Земли. Учрежд. и пред.	Всего.
			В тысячах гектар.				
Саратовская. .	7.192 / 79%	468 / 5%	451 / 5%	865 / 10%	83 / 1%	20 / —	9.079 / 100
Сталинградская	8.556 / 87%	—	931 / 10%	260 / 3%	10 / —	21 / —	9.777 / 100
Астраханская. .	1.969 / 66%	—	811 / 28%	64 / 2	4 / —	136 / 4—	2.997 / 100
Калмобласть. .	6.748 / 94%	—	416 / 6%	—	—	—	7.163 / 100
АССРНП. . . .	2.427 / 95%	96 / 3%	65 / 2%	Учтен в графе учрежд. и предпр.	13	7	2.608 / 100
Итого по краю	26.906	564	2.673	1.188	110	183	31.625

Хозяйственные формы крестьянского землепользования более или менее однородны по всему краю.

Губернии.	Общинного.	Колхозы и кооперации.	Единоличн. отруб. и хут.
Саратовская	94%	5%	—
Сталинградская.	98%	2%	—
Астраханская.	99%	1%	—
Калмобласть.	100	—	—
АССРНП.	95%	1%	4%
А всего по краю. . . .	97.5%	2%	0.5%

Приведенные данные указывают на преобладание крестьянского трудового пользования, которое по всему краю составляет около 84% площади. Основной организационно-производственной формой его является община. Цифровые показатели по отдельным областям и губерниям мало чем разнятся между собой.

Землепользования с наделом свыше 3000 гект. по Саратовской губ. и АССРНП составляют свыше 50%, а по Астраханской 90%. Не редко встречаются селения с наделом в 20, 30 и 50 тысяч гектаров. В таких селениях при концевом расположении усадебной оседлости расстояние до дальних полей обычно определяется в 40—50 и более километров.

Другие формы крестьянского землепользования—коллективные, товарищеские и единоличные везде пока составляют сравнительно малый процент. Наибольший процент колхозов имеем в Саратовской губ. (5%), наименьший в Калмобласти. Единоличное пользование более всего распространено в АССРНП, где оно достигает 4% общей площади.

Как правило, внутрихозяйственный порядок использования земель в колхозах значительно выше, чем у общин.

Единоличное пользование—отруба и хутора—не играют какой-либо заметной роли в общем порядке землепользования отдельных районов.

Общая площадь земель государственных имуществ, городов, учреждений и предприятий по краю равна 3.530.626 гектарам, что составляет 11% всей площади. Наибольшая часть их падает на ГЗИ—2.672.678 гек.; колонизационный фонд Саратовской губ.—468.273 гек., концессионный фонд АССРНП—96.346 гект., городских земель—109.943 гект., учреждений и предприятий—183.386 гект.

Лесной фонд государственного и местного значения по краю равен 1.188.158 гект. (без лесов АССРНП, учтенных в составе земель учреждений). Главный массив лесов расположен в северных уездах Саратовской губ. и по долинам больших рек: Волги, Хопра, Дона, Медведицы и др.

Земельная обеспеченность. Большое разнообразие природных условий края и хозяйственной ценности земельных угодий породили и весьма значительные колебания в земельной обеспеченности не только на протяжении всей территории края, но и внутри бывших административных единиц. Так, в пределах одной Саратовской губернии земельная норма фактического пользования в отдельных об'единениях встречается от 0,5 до 13,0 гект. на едока, всех земель.

Средняя по уездам колеблется от 1,5 до 8,4 гект., а
средняя по Правобережью—2,2 гек. на едока и 11,5 гек. на хоз.
„ „ Новоузен. у. —8,4 „ „ „ „ 37,8 „ „ „

Та же, примерно, картина наблюдается и по АССРНП, где при средней норме в 4,5 гек, на едока и 24,6 гек. на хоз-во встречаются наделы с нормой в 1.0 гек. и в 28,0 гект. на одного едока. Размах колебаний норм понижается при движении на юг края. В Сталинградской губ. поуездная норма колеблется уже в пределах только от 5,1 до 8,8 гект., а средняя по губернии 7,3 г. на едока и 36,0 гек. на хозяйство. По Астраханской губер. средняя погубернская норма 6,5 гек. на едока и 29,0 гек. на хозяйство, а по Калмобласти—51,0 гек. на едока и 230,0 гек. на хозяйство. При движении с севера на юг и с востока на запад состав земельного надела меняется в сторону увеличения сенокосных и пастбищных угодий и неудобных земель за счет пашни.

II. Полеводство.

Динамика посевных площадей.

По отношению к 1913 году изменение посевных площадей по всему Нижне-Волжскому краю выражается в следующих %%-х соотношениях, считая площадь 1913 г. за 100%.

1925 г. . . . . 67,2%.
1926 г. . . . . 68,7%.
1927 г. . . . . 76,2%.
1928 г. . . . . 79,0%.

Эти данные указывают на значительную степень недовосстановленности полеводства в крае, и это тем более приходится подчеркнуть, что по Республике в целом процесс восстановления посевплощадей завершен.

Динамика же посевных площадей по отдельным территориальным единицам, входящим в состав Нижне-Волжского края, выражается:

(в тысячах гектар).

Название территориальных единиц.	1925 год.	1926 год.	1927 год.
Саратовская	2406,4	2507,2	2644,4
Сталинградская	1673,7	1501,0	1749,0
Астраханская	103,5	110,5	109,6
Немреспублика	719,2	885,1	1048,6
Калмобласть	36,1	44,9	47,5
По краю	4938,9	5048,7	5599,1

(В процентах к предыдущему году).

Территориальные единицы.	1926 год.	1927 год.	1928 год.
Саратовская губ.	104,2	105,5	111,3
Сталинградская	89,7	116,5	94,8
Астраханская	106,8	99,2	126,9
Немреспублика	123,1	118,5	93,8
Калмобласть	124,4	105,8	73,3
По краю	102,2	110,9	103,7

Рост посевной площади по краю в целом составляет за три года 17,6%, или 5,9% в среднем в год. Особенно уверенно идет наро-

стание посевной площади по АССРНП и Саратовской губернии, давая в год для первой—по 14,8% и для второй—7,4%.

Темп роста зерновых и технических культур, примерно, одинаков: около 20%. В отношении группы зерновых заслуживает внимания стабилизация площади ржи и бурный прирост пшеницы и группы кормовых растений (— около 50%).

Изменения в размерах посевов по отдельным культурам по сравнению с 1913 годом; (площадь 1913 г. принимается за 100%).

Название культур.	1913 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
Рожь	100%	91,9	86,2	95,1	91,8
Пшеница яровая	100%	38,6	42,6	52,0	57,0
Овес	100%	54,1	64,6	83,7	86,6
Ячмень	100%	32,0	42,4	48,3	46,7
Подсолнечник	100%	145,1	162,8	148,0	180,2

Площади под отдельными культурами распределяются:

Название культур.	1925 год.	1926 год.	1927 год.
Рожь	1888,5	1770,8	1954,8
Пшеница яровая	1383,9	1526,6	1865,2
Овес	268,9	321,1	415,5
Ячмень	117,8	155,9	177,8
Подсолнечник	262,1	294,0	267,6

Темп изменения посевов отдельных культур в %% таков (к предыдущему году):

Название культур.	1926 год.	1927 год.	1928 год.
Рожь	93,9	110,4	96,5
Пшеница яровая	110,3	122,2	109,6
Овес	119,4	129,4	103,5
Ячмень	132,4	114,1	96,6
Подсолнечник	112,2	91,0	121,6

Из приведенных двух таблиц, характеризующих изменение площадей под отдельными культурами, видно, что, кроме площадей под рожью, все они ежегодно возрастают, исключением составляет ячмень в 1928 г. (недосев из-за недостатка семян) и подсолнечник в 1927 г.

Роль отдельных территорий в полеводстве края.

В соответствии с удельным весом пашни, роль отдельных территорий в полеводстве края распределяется следующим образом:

Посевная площадь территории в %% к общей посевной площади.

ТЕРРИТОРИИ.	В 1925 г.	В 1928 г.
Саратовская губ.	48,7	50,7
Сталинградская губ.	33,9	28,5
Астраханская губ.	2,1	2,3
А. С. С. Р. Н. П.	14,6	17,9
Калмобласть	0,7	0,6
Итого. . . .	100,0	100,0

Увеличение удельного веса Саратовской губ. и АССРНП связано с большим темпом роста посевных площадей по этим территориям.

Пропорции культур.

В общем пропорция культур за последние три года претерпевает следующие изменения:

Рожь.		Пшеница яровая.		Овес.		Ячмень.		Все зерн.		Все техн.		Подсолн.		Всего.	
1925 год.	1928 год	1925 год.	1928 год.	1925 год.	1928 год.	1925 год.	1928 год.	1925 год.	1928 год.	1925 год.	1928 год.	1925 год.	1928 год.	1925 год.	1928 год.
38,2	32,3	28,0	35,2	5,5	7,4	2,4	3,0	86,5	87,9	7,0	7,2	5,3	5,6	100	100

Удельный вес ржи неизменно падает и также неуклонно растет пшеница; в итоге вся группа зерновых достигает 87,94%, выростая за три года на 1,44%.

Технические культуры занимают 7,21%, расширяясь на 0,17%.

Общую тенденцию изменения в пропорции культур можно характеризовать как возраст к соотношению, установившемуся в крае под влиянием природных и хозяйственно-экономических условий. Это соотношение было нарушено, главным образом, под влиянием голодного 1921 г., вызвавшего сильный рост продовольственных хлебов и падение товарных. Обращая внимание на изменение пропорции культур за последние три года, необходимо отметить, что снижение удельного веса ржи проходит при сохранении размеров ее посевной площади.

Эта культура отличается более устойчивыми и высокими урожаями по сравнению с яровыми хлебами, имеет в хозяйстве универсальное значение (давая основной продукт питания для населения и корм для скота) и, кроме того: она является рыночной культурой. Эти обстоятельства придают культуре ржи вполне определенное положение в структуре полевого хозяйства на большой территории края. При таком хозяйственном значении ржи сокращение ее посева будет итти медленно и только при условии возможности замены ее более выгодной культурой озимой пшеницы.

Наметившиеся сдвиги в пропорции культур надо признать отвечающими тем задачам, которые ставятся перед Нижне-Волжским краем, как крупным зерновым и скотоводческим районом, Нижне-Волжский край должен давать ценное рыночное зерно (главным образом пшеницу) и мясную продукцию, получаемую, главным образом, при экстенсивных формах зерново-скотоводческих и скотоводческо-зерновых хозяйствах. Эти задачи край может и должен выполнять, при условии существующих мероприятий, имеющих своей целью дальнейшее поднятие сельского хозяйства на основе рационального соотношения между главными отраслями сельского хозяйства—полеводства и скотоводства.

В отдельных районах края эта задача должна разрешаться различными путями, но с общей тенденцией улучшения и увеличения кормовых средств для развития животноводства и создания более устойчивого хозяйства.

При этом развитие животноводства должно базироваться на пастбищах, грубых гуменных и тех концентрированных кормов, которые получаются, как отходы при технической переработке с.-х. продуктов (отруби, жмых).

III. Животноводство.

Районы и направление животноводства.

Районирования Нижне-Волжского края в животноводственном отношении не было. Тем не менее, на основании имеющихся плановых материалов, возможно ориентировочно наметить в нем районы развития отдельных видов скота и установить направление в них скотоводства.

Нижне-Волжский край грубо ориентировочно возможно разделить на следующие три крупных района: 1) северо-западный, 2) средний и 3) юго-восточный район.

В северо-западный входят: Саратовская губ., исключая юг Балашовского у., юг Аткарского уезда, весь Камышинский уезд и весь Новоузенский уезд, захватывая северо-западную часть Хоперского округа Сталинградской губ., плюс северную часть Нем. Республики и часть Пугачевского уезда на северо-запад от р. Большого Иргиза. Этот район в значительной степени распахан, с ограниченным количеством выпасных угодий, базирующийся на гуменных кормах с выявляющейся тенденцией рационализировать кормовые площади путем введения травосеяния и культуры корне-клубнеплодов. В связи с этим крупный рогатый скот имеет молочно-мясное направление. Рост овцеводства ограничен исключительно потребительскими запросами района. Свиноводство в связи с развитием кормовых культур, молочного хозяйства и нахождения в этом районе маслобойных, мукомольных предприятий и бэкфабрик имеет промышленное значение и тенденцию к дальнейшему развитию.

Коневодство в этом районе исключительно подворное, с рабочеупряжной лошадью.

Птицеводство в данном районе имеет все данные для развития в промышленных целях.

Средний район обнимает Сталинградскую губ. без северо-западной части Хоперского округа, без 2-го Донского округа, без Ленинского и юго-восточной части Николаевского уезда, захватывая юг Балашовского уезда, юг Аткарского уезда, весь Камышинский уезд, Новоузенский уезд без юго-восточной его части, часть Пугачевского уезда на юго-восток от р. Большого Иргиза и южную часть Нем. Республики.

Этот район характеризуется преобладанием залежной системы полеводства, основанной почти исключительно на зерновых культурах и особенно яровой пшеницы.

Наличие больших массивов залежей в сильной степени влияет на направление животноводства, которое в этом районе ведется более экстенсивно и сообщает крупному рогатому скоту мясо-молочное направление. Свиноводство здесь менее развито, чем на северо-западе края, а овцеводство, напротив, более развито, принимая товарный характер.

Птицеводство в этом районе находит благоприятные условия для своего развития. Коневодство здесь преимущественно, как и в предыдущем районе, подворное, однако в западной части района уже встречается табунное.

Юго-Восточный район включает в себя 2-й Донской округ, Ленинский уезд и юго-восточную часть Николаевского уезда, Сталинградской губ., юго-восточную часть Новоузенского уезда, всю Калмобласть и Астраханскую губ., исключая район дельты р. Волги, который по своим природным условиям является своеобразным и более интенсивным, в сельском хозяйстве, районом вообще. В этом районе по мере продвижения с севера на юг интенсивность полеводства сильно падает, и в большей части Калмобласти полеводство почти совсем отсутствует. Животноводство же, наоборот, приобретает доминирующее значение. При чем в северной части этого района преимущественное значение принадлежит крупному рогатому скоту, имеющему чисто мясное направление, а в Калмобласти—овцеводству. В настоящее время здесь распространена курдючная овца и в северо-западной части района—волошская. Кроме этих пород большое значение для экономики края в этом районе приобретает тонкорунное овцеводство, которое проявляет бурный рост в своем развитии, а в будущем здесь, благодаря предпринимаемым мероприятиям по метизации местных овец мериносами, обещает еще большее развитие и поможет поднять производительность данного района.

Коневодство в данном районе преобладает табунное, верхового типа.

Количество скота.

Суммарные сведения по краю о росте рабочего и продуктивного скота сравнительно с 1916—1917 г. (годом наибольшего стада) приводятся ниже (см. табл. стр 91).

При сравнении общего поголовья скота (в переводе на крупный) в 1928 году с 1916 годом выясняется, что в 1928 году общее количество скота в крае больше, чем в 1916 г. на 0,6%. При сравнении абсолютных цифр отдельных видов скота по этим же годам обнаруживается, что количество рабочих лошадей уменьшилось на 43,8%, рабочих волов увеличилось на 47,6%, коров увеличилось на 13,8%, овец и коз увеличилось на 13,3%, а свиней на 28,9%.

	Итого по краю.				
	1916-17 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г.	1928 г.
Рабоч. лошади . .	1129,4	471,6	527,5	603,1	635
в % к 1916-17 г.	100	41,8	46,7	53,4	56,2
Волы	458,2	464,9	569,9	621,1	676,1
в % к 1916-17 г.	100	101,5	124,4	135,5	147,5
Верблюды	109,3	65,4	74,4	74,3	78,5
в % к 1916-17 г.	100	59,6	67,8	67,8	71,5
Итого рабскота .	1696,9	1001,9	1171,8	1298,5	1389,6
в % к 1916-17 г.	100	59,0	69,0	76,5	81,9
Коровы	1056,5	1018,5	1096,8	1115,5	1203,2
в % к 1916-17 г.	100	96,3	103,7	105,5	113,8
Молод. от 1-го г. .	698,9	524,1	529,55	588,3	766,8
в % к 1916-17 г.	100	74,9	75,8	83,9	109,7
Телята до 1 г. . .	819,4	613,62	722,64	768,34	856
в % к 1916-17 г.	100	77,1	88,2	93,7	104,5
Овцы и козы . .	5194,4	3611,2	4391,3	5005,9	5884,9
в % к 1916-17 г.	100	69,5	84,5	96,3	113,3
Свиньи	708,7	306,7	614	750	912,6
в % к 1916-17 г.	100	43,3	86,6	105,7	128,7

Таким образом, по сравнению с 1916 годом возросли все виды скота, кроме рабочих лошадей.

За период с 1925 по 1928 год количество скота непрерывно увеличивается и к 1928 году общее поголовье скота в переводе на крупный рогатый скот за указанный период выросло на 30%, при этом количество рабочих лошадей увеличивается на 34,5%, коров на 18%, овец на 38% и свиней на 158%.

Обеспеченность края скотом видна из следующих показателей

Годы.	Посева на 1 раб. лош.	Коров на 100 гект. посева.	Свиней на 100 гект. посева.	Овец на 100 душ с. насел.
1916	4,6	16,0	10,6	98,0
1925 . . .	—	20,6	6,0	82
1928	5,3	22,6	15,6	120

Из приведенных данных видно, что рост рабочего скота отстал от продуктивного и что нагрузка посева на 1 голову рабочего скота значительно увеличилась против 1916 г. При этом отмечается, что рост рабочих волов идет более усиленным темпом, чем рабочих лошадей.

Такая тенденция отмечается и в других районах, как, например, на Северном Кавказе.

Главной причиной этому хозяйственному явлению служит то обстоятельство, что при значительных неиспользованных пашней земельных площадях содержание рабочих волов является более выгодным, чем содержание рабочих лошадей (волы содержатся, главным образом, на пастбище и грубых кормах и при браковке не теряют своей ценности).

Валовая продукция животноводства.

С увеличением количества скота росла и продукция животноводства.

Валовая продукция животноводства в натуральном и ценностном выражениях (в ценах 1926–27 г.) видна из следующих данных: числитель — натуральное выражение в т. тонн, знаменатель—в ценностном выражении (в тыс. руб.).

Продукция.	1925—26 г.	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.
Мясо и сало	87,86	103,25	117,5	145,94
	40479	48079	54581	67639
Молоко	100,38	1130,02	1187,66	1362,04
	71354	76972	80720	88263
Кожи (в тыс. шт.)	2358,4	2777,9	2923,8	3103,6
	9025	10865	11800	14013,2
Шерсть	4,67	6,04	7,86	9,82
	7,671	9697	10872	15676
Птица	3,51	3,89	5,05	4,86
	2980	3303	4837	4,757
Яйца (в тыс. шт.)	229228	253271	402074	430350
	6795	7822	10048	12558
ИТОГО в ценностном выражении	138304 т. р.	156729 т. р.	172358 т. р.	203206,2 т. р.

В 1927—28 году валовая продукция животноводства оценивалась в 172,4, а в 1928—29 г. в 203,2 милл. руб. (рост определяется в 18%).

Главными продуктами животноводства являются—мясо и молоко. Мясо по своей ценности составляет для 1925—26 г.—29% стоимости всей продукции животноводства, а в 1928—29 г.—33%.

Молоко в 1925—26 году составляло 52% от стоимости всей продукции животноводства, а в 1928 году—43,4%.

Из приведенных данных видно, что молоко является основным продуктом животноводства, хотя у молока при абсолютном его росте, отмечается тенденция к относительному понижению, а мясная продукция повышается и абсолютно и относительно.

В 1928—29 году за мясом в порядке уменьшающегося значения по стоимости идут—шерсть, кожа, яйца и птица. Эти продукты животноводства тоже абсолютно растут из года в год.

По сравнению с 1925—26 годом и 1928—29 г. общая стоимость всей продукции животноводства возрастает на 47%.

Динамика валовой продукции животноводства в натуральном выражении характеризуется следующими данными: мясо с 1925—26 по 1928—29 год возросло на 56%, молоко на 28%, шерсть на 109%, яйца—на 90%.

Товарная продукция животноводства.

Соотношение товарной продукции и валовой по годам изменяется в следующих размерах:

Товарная продукция в %% к валовой			
1925—26 г.	1926—27 г.	1927—28 г.	1928—29 г.
25,5	28,4	33,5	37,7

Из приведенной таблицы цифр видно, что товарность животноводства из года в год повышается.

Валовая продукция за три года возросла на 47%, а товарная на 117%

Отмеченные показатели роста продукции животноводства свидетельствуют о том, что на эту отрасль за последние годы населением края было обращено особое внимание.

Причины такого хозяйственного сдвига лежат в стремлении населения придать своему хозяйству наибольшую устойчивость и застраховать его от глубоких потрясений, вызываемых недородами. В неурожайные годы продуктивный скот (главным образом, молодняк крупного рогатого скота, овцы и свиньи) является запасным фондом, восстанавливающим бюджет крестьянского хозяйства.

Большое количество пустующих земель в крае, относительно высокие рыночные цены на продукты животноводства способствовали развитию этой отрасли хозяйства.

Соотношение полеводства и животноводства.

Соотношение растениеводства и животноводства характеризуется следующими данными о валовой и товарной продукции сельского хозяйства края (1928—1929 год исчислен по проекту контрольных цифр Крайплана).

Наименование показателей.	В милл. руб. по ценам 26/27 г.			
	Годы.	Растениеводство.	Животноводство.	Растениеводство в %% к животноводству.
Валовая продукция.	25—26	267,3	138,3	193,4
	26—27	293,3	156,7	187,2
	27—28	282,9	172,3	165,0
	28—29	325,2	203,2	160,0
Товарная часть.	25—26	55,8	35,3	158,5
	26—27	71,0	43,1	165,1
	27—28	53,8	57,7	93,2
	28—29	88,7	76,7	115,9

Сопоставление темпов роста продукции растениеводства и животноводства (в ценностном выражении по ценам 1926—27 г.) показывает, что с 1925—26 по 1928—29 г. включительно продукция растениеводства возрасла на 22%, а продукция животноводства на 47%.

В соответствии с этим переместились и удельные веса растениеводства и животноводства в валовой продукции от земледелия края,— растениеводство снизилось с 68% до 65,5%, а животноводство поднялось с 32 до 34,5%.

Благодаря более быстрому темпу роста животноводство не только восстановлено, но даже и перешагнуло довоенный уровень, в то время как растениеводство еще далеко не довосстановлено.

IV. Мероприятия по реорганизации сельского хозяйства.

Землеустройство.

По всем составным частям Н. В. края, за исключением Калмобласти, землеустройство сохраняет в общем однообразный характер и направление. Различны только темп развития и количественные итоги.

До 1922 г. велись подготовительные работы, а в некоторых районах и проведение начал социалистического землеустройства.

Изменение земельного законодательства в корне меняет содержание и направление землеустройства, давая начало тем формам его, которые сохраняются в основных чертах до сего времени в виде широкого развития межселенного землеустройства в форме волостных и общих дач разверстания и земельной регистрации. Одновременно возникают работы и по внутриселенному землеустройству, куда в последний период перемещается центр тяжести землеустроительных мероприятий.

Указанные два вида землеустройства и составляют содержание итогов деятельности землеустроительных учреждений. Иллюстрацией к сказанному могут служить следующие данные: (см табл. стр. 96)

1922 год издания Зем. Кодекса застает в Саратовской губернии уже развитие обоих видов землеустройства и начало их по Сталинградской губ. и АССРНП. В Астраханской губернии и в Калмобласти еще нет ни того ни другого. В 1925 году межселенное землеустройство достигает максимума по Саратовской губернии и развивается по всем остальным районам, кроме Калмобласти. 1927 год максимум развития межселенного землеустройства по Сталинградской губ., начало его по Калмобласти и падения по остальным районам. Внутриселенное з-во в этом году усиливается по всем районам. За весь истекший период межселенным з-вом и зем. регистрацией покрыто 32% территории края. Наибольший процент его падает на Саратовскую губ. (59%). Внутриселенным з-вом за тот же период покрыто 14% общей площади Края. В Калмобласти оно не проводилось совсем.

До 1927/28 года инициатива землеустройства на крестьянских землях в большинстве случаев принадлежала населению. Работы выполнялись по отдельным или групповым заявкам. Роль государственных земельных органов сводилась к наблюдению за хозяйственной, правовой и политической целесообразностью проводимого з-ва и в оказании технической и финансовой помощи.

В 1925 году впервые по землеустройству отпускаются кредиты на бесплатное землеустройство бедноты и ссудный, которые в общей сумме по Саратовской и Сталинградской губ. составили около 60% всей сметы. В последующие 1926 и 27 годы к этим ассигнованиям

добавляются значительные суммы на землеустройство реорганизуемых хоз-в по типу засухоустойчивых и ссудный кредит на оказание помощи расселенцам, которые в общей сложности доводят Государственную помощь населению по отдельным губерниям до 70—80% общей стоимости з-ва.

В связи с усилением финансовой помощи населению со стороны госассигнований, укрепляется мысль об усилении руководства земельных органов в землеустроительном производстве и плановом направлении его. Первый опыт проведения этой мысли в жизнь отмечается в летнем плане работ по Саратовской губернии, где на ряду с обычными видами землеустроительных работ намечено было гнездовое сплошное землеустройство территории на площади 325.000 гект. с применением комплекса технического обслуживания. Этот опыт был сочувственно принят и самим населением. Производственные планы на 1927—28 год по большинству губерний, входящих в состав Н.-В. края, построены с расчетом в главной своей части на проведение сплошного землеустройства.

Землеустройство ГЗИ и земель городов, учреждений и предприятий производилось по мере требования и общих заданий.

Общая землеустроенность территории края выражается в 43%. Наибольший процент ее падает на Саратовскую губернию (73%), дальше следует АСРНП (72%), Сталинградская (43,7%), Астраханская (27%) и наименьший на Калмобласть (6%).

Не смотря на то, что землеустройство колхозов производилось всегда и везде вне очереди и на особо льготных основаниях, путем предоставления лучших земель, кредита, а с текущего года бесплатно, общая землеустроенность их, за исключением АССРНП, незначительна—27% по краю. (Саратовская губ. 27%, Сталинградская 38%, Астраханская 19%, АССРНП 100% и Калмобласть не производила землеустройства).

Расселение. Большое внимание всех местных земельных органов было направлено на дробление многодворной общины путем ее расселения. Общее число вновь образованных поселков по краю равно 1080 на площади в 735.555, что составляет около 2,6% от общей площади крестьянского пользования. Слабый темп развития его обусловливается общей ослабленностью крестьянского хозяйства, недостатком государственной денежной помощи и главным образом неблагоприятными условиями водоснабжения большинства земельных площадей, наиболее нуждающихся в этом мероприятии. Для полного хозяйственного устройства территории потребуется расселить до 20% хозяйств.

Переселение. Колонизация Поволжья основной своей целью имеет всестороннее развитие производительных сил края, наиболее полное и скорейшее использование его природных богатств и хозяйственных возможностей путем вовлечения в хозяйственный оборот пустующих земель и устранения хищнического и бессистемного использования земфонда. Осуществление этой цели в известной степени разрешает и другую задачу—переселения и размещения избыточного крестьянского населения из районов аграрного переселения.

Об'ектом колонизационной работы в данный момент являются пустующие земли Заволжья. Выявление этих свободных земель, их отграничение и подготовка к заселению было выполнено Поволжской Колонизационной Экспедицией, которой за пятилетний период ее существования выявлено на территории б. Новоузенского и Пугачев-

Межселенное землеустройство и земельная регистрац

	Общая площадь крестьян пользования по уезпам.	1922 г.		1923 г.		1924 г.	
		Землеустройство / регистр.	Итого.	Землеустройство / регистр.	Итого.	Землеустройство / регистр.	Итог
Саратовская	7191982	296320 / 0	296320 / 0	529372 / 0	529372 / 0	474287 / 118626	592
Сталингрэдская . . .	8555794	1157	1157	142568	142568	536561	636
Астраханская	1983025	—	—	45130 / 52205	97335	40250 / 48037	88
Калмобласть	6747814	—	—	—	—	—	-
АССРНП	2427529	7472 / 0	7472 / 0	3932 / 12702	16684	181884 / 77246	259
Итого .	26906144	304949 / 0	304949	721052 / 64907	785959	1232982 / 243909	147

Внутриселенное землеустройство на 1

По губерниям, входящим в состав Н.-Волжкого края.	Общая площадь крест. землепольз.	1922 г.	1923 г.	1924
Саратовская	7191982	125806	161911	219
Сталинградская	8555794	4834	8239	241
Астраханская	1983025	—	—	—
Калмобласть	6747814	В	Калмобласти	внутрисел
АССРНП	2427529	822	22840	62
Итого . .	26906144	131462	192990	306

на крестьянских землях на 1-ое октября 1927 года.

1925 г.		1926 г.		1927 г.		Всего.		% от общей площади.
Землеустройство / регистр.	Итого.	Землеустройство / регистр.	Итого.	Землеустройство / регистр.	Итого.	Землеустройство / регистр.	Итого.	
810748 / 243661	1154409	499437 / 240111	739548	777676 / 48568	826244	3487840 / 650966	4138806	58,9
378041	378041	390040	390040	1339629	1339629	2787996	2787996	32,5
65071 / 36000	101071	56533	56533	363781	363781	570765 / 136242	707007	28,0
—	—	—	—	310000	310000	310000	310000	4,6
116259 / 103568	219827	48580 / 88450	137030	28393 / 16138	44531	386570 / 298104	684674	28,3
1470119 / 383229	1853348	994590 / 328561	1323151	2819479 / 64706	2884185	7543171 / 1085312	8628483	32%

октября 1927 г. на крестьянских землях.

1925 г.	1926 г.	1927 г.	Всего.	% от общей площади кр. землепольз.	Примечание.
329971	285105	440026	1562699	21,8	
26892	346636	737336	1148104	13,2	
12344	6684	21528	40556	2,3	
землеустройство не проводилось.			—	—	
221898	280397	527258	1115474	45%	
591105	918822	1726148	3866833	14%	

ского уездов 1.370.000 гектар., свободного фонда, из них переселенческого фонда 854.000 гектар., емкостью на 124.500 душевых долей.

Работы по заселению переселенческого земфонда открылись с весны 1924 г. в Дергачевском районе, Новоузенского уезда, и с весны 1926 г. были распространены и на территории Пугачевского уезда Общие результаты переселенческих кампаний в обоих уездах по отдельным годам и стадиям характеризуются следующей таблицей.

Годы.	Ходачество.			Зачисление.		Водворение.	
	Ходок.	От числа.		хоз-в.	едоков.	хоз-в.	едоков.
		хоз-в.	едоков.				
1923–24	316	2536	18974	715	5508	3	21
1924—25 . . .	1863	11212	88468	1893	14127	856	3561
1925–26	2358	11874	119420	6802	45797	2255	6404
1926—27 . . .	2528	14325	96257	7656	51682	3601	14170
1927—28*)	1100	2100	12600	1857	11988	1656	9446
Итого: . . .	8165	42047	335719	18923	129102	8371	33602

Причины столь значительного безрезультатного ходачества (55%) следует искать, главным образом, в необводненности переселенческих участков, а также в несоответствии природных и хозяйственных особенностей заселяемых районов с условиями хозяйствования в местах выхода переселенцев. В настоящее время переселенческие контингенты формируются в районах Украинской ССР и Центр. Черноземной области, более или менее сходных по своим естественно-историческим и хозяйственным условиям с местами вселения.

Агропомощь переселенцам осуществляется через существующую агроучастковую сеть и в дополнение к ней—агроучастковую службу, построенную за счет специальных госбюджетных ассигнований по смете Всесоюзного Переселенческого комитета. Переселенческие агроучастки оборудованы в местах небольшой концентрации переселенцев и с таким расчетом, чтобы радиус обслуживания каждого агроучастка не превышал 30 километров при 20—25 земельных об'единений. К данному моменту на колфондах Поволжья функционируют 10 агропунктов, с 8-ю случными и 3-мя прокатными пунктами.

Переселенцам на новых местах через аппарат местных соответствующих ведомств оказывается медико-санитарная, ветеринарная и культурно-просветительная помощь. Для этого, за счет специальных ассигнований усиливаются персоналом, дооборудываются существующие и открываются новые медицинские, ветеринарные и школьные пункты.

Размеры фактически произведенных расходов по сметным ассигнованиям на обслуживание переселенцев по отдельным годам и мероприятиям видны из следующей таблицы:

---

*) По данным на 1-е июля 1928 года.

Мероприятия / Годы:	Агропомощь.	Ветпомощь.	Медико-санитарная помощь.	Культурно-просветит. помощь.	Итого.
1925—26 . . .	2.550 р.	—	5.000 р.	—	7.550 р.
1926—27	16.000 р.	6.000 р.	57.000 р	12.000 р.	91.000 р.
1927—28*)	38.500 р.	15.500 р.	74.000 р.	35.500 р.	163.500 р.

На домообзаводчество осевших переселенцев, начиная с 1925 года, оказывается ссудная помощь. Средний размер ссуды на 1 хозяйство установлен до 300 руб. и выдается переселенцам на условиях погашения в 10-ти летний срок, начиная с шестого года от момента получения ссуды. Общий размер ссудных переселенческих кредитов, отпущенных по отдельным годам, составляет:

1924—25 г. . . . . 193.255 р.
1925—26 г. . . . . 470.000 р.
1926—27 г. . . . . 1.680.000 р.
1927—28 г. . . . . 477.000 р. **)

О степени приживаемости переселенцев на новых местах можно судить по размерам обратничества на родину из числа осевших переселенцев, которые (обратничество) составляет 11%; такой процент отхода переселенцев, если откинуть обратничество по причинам недорода и семейным обстоятельствам, можно признать нормальным.

Переселенцы, кооперированные в артели, коммуны и товарищества, составляют 11% от общего числа осевших переселенцев; всего насчитывается 75 об'единений, а именно: 1 коммуна, 6 производственных товариществ, 7 с.-х. артелей, 15 машинных тов-в, 46 переселенческих тов-в, с общим числом 810 хозяйств в 1750 едоков.

Об'ем самого переселения в настоящее время изменен в сторону уменьшения, т.-к., в связи с организацией новых крупных зерновых совхозов, значительная площадь переселенческих земфондов будет передана под совхозное строительство.

Заселение остатков переселенческого земфонда должно пойти, главным образом, по пути организации в местах выхода кооперирования переселенческих контингентов. Более углубленная работа по кооперированию уже осевших переселенцев и оказанию кооперативной помощи также должна явиться основной задачей в текущей переселенческой работе.

С.-х. мелиорация. Состояние мелиоративных сооружений, построенных в дореволюционное время в крае, в конце 1921 года характеризуется следующими данными: разрушено прудов до 70%; оросит. установок—53%; санитар. гидрот. сооруж.—65%.

Необходимо отметить, что с 1921 г. начинается рост сознательного отношения населения к водо-мелиоративным мероприятиям, оценившего в годы засух назначение мелиораций и ходатайствующего о проведении таковых. Число запросов и ходатайств растет очень быстро: так, напр., по Саратовской губ. в 1922 г.—740; к 1/X-25 г.—1998; росту запросов населения способствует открытие ссудо-мелиоративного кредита, увеличивающегося с каждым годом.

*) по данным раз'ассигнования кредитов на бюджет. год.
**) сумма переведенных кредитов по 1/VII-28 г.

Темп развития мелиорации по сравнению с довоенным могут характеризовать следующие цифры: по Саратовской губ. с 1908—1915 г. построено водопроводов—77 шт. или 35 вер. трубопровода на один строительный сезон, с 1925—1927 год построено 10 шт. или 64 вер. в сезон.

Примерно так же характеризуется темп развития мелиорации и по другим работам (обводнение, орошение, осушение). Нужда края в мелиоративных работах громадна.

По характеру мелиораций весь Н.-В. край может быть разделен на 4 мелиоративных района.

I район.—Вся левобережная часть, характеризующаяся отсутствием проточных вод и ненадежностью грунтовых вод. Обводнение территории этого района может быть достигнуто только задержанием воды в прудах и лиманах. Главными способами мелиорации будут: 1) обводнение; 2) орошение.

II район включает в себя всю южную часть правобережья Н.-В. края, где недостаток влаги обусловлен безлесьем этого района с преобладанием испарения над осадками. Здесь главными видами мелиорации будут следующие: 1) песко-укрепительные и овражные работы; 2) обводнение; 3) орошение.

Орошение здесь будет оазисного типа.

III район будет узкая правобережная полоса (от Хвалынска до Сталинграда), при чем в пойме р. Волги имеется значительная площадь заболоченных лугов. Главные виды мелиорации здесь будут: 1) осушение; 2) культуртехнич. работы; 3) обводнение земель.

IV район занимает северную часть края (уезд Сердоб., Петр. и др.). Среди неудобных земель этого района занимают значительную площадь овраги, моховые и торфяные болота и заболоченные луга, на которые требуется мелиоративное воздействие. Главные виды мелиорации будут следующие: 1) обводнение; 2) культуртехника; 3) санитарная гидротехника.

К настоящему времени по Н.-В. краю имеется:

Прудов	около	15.000 шт.
Колодцев	„	11.000 „
Водопроводов	„	230 „
Орошение лиман.	„	25.000 га.
Правильное	„	8.000 „
Осушение	„	27.000 „
Дренаж		12 пунктов

Однако потребность в мелиорациях по Н.-В. краю выражается в значительно большем об'еме. Требуются громадные средства как для приведения существующего фонда в порядок, так и для расширения. Кроме того, перед краем стоит ряд крупных проблем—путем крупнейших мелиоративных сооружений (ирригация Заволжья, соединение системы Сарпинских озер и др.) подойти вплотную к реконструкции сельского хозяйства края на водохозяйственной базе.

Реорганизация крестьянских хозяйств по типу засухоустойчивых.

Деятельность земельных органов Н.-В. края по организации устойчивых против засухи хозяйств на средства 77-милл. фонда правительства началась с конца 1925—26 операц. года. В виду того, что общие размеры отпускаемых госкредитов давали возможность втянуть в реорганизацию не более 5—6% всего с.-х. населения засушливой территории, вся работа по реорганизации носила уплотненный характер путем организации гнезд, в которых сосредоточивалось от 150 до 300 реорганизуемых хозяйств, что составляет до 25—30% от всего населения, входящего в гнездо.

Гнездовой метод работы значительно облегчает осуществление задач индустриализации хоз-ва, создавая вполне конкретную сырьевую базу для возводимых в районах реорганизации предприятий по переработке этого сырья (масло- и сырозаводы. маслобойные заводы, поташные, томатные, консервные, плодово-ягодно-винные и пр.).

Гнездование стимулирует кооперативную деятельность среди населения, об'единяя таковое по ряду производственных моментов и способствуя созданию крупного обобществленного х-ва.

Соблюдаемый классовый отбор хозяйств на реорганизацию способствует укреплению маломощных крест. дворов, вместе с тем гарантирует бесперебойный рост социалистического сектора, начиная с простейших форм кооперации.

Работа по реорганизации выдвинула актуальный вопрос необходимости разбивки многодворных сельских обществ на оптимальные хозяйствующие единицы с целью приближения земельных участков к усадьбе землепользователей и не менее главное,—освобождение маломощных хозяйств из-под опеки зажиточной верхушки деревни, создававшей кабальную обстановку.

Кардинальное разрешение вопроса разбивки многодворных об-в нашло себе разрешение в Н.-В. крае в сплошном землеустройстве, которое проводится на территориях целых волостей.

На фоне проведенного сплошного землеустройства производится отбор хоз—в на реорганизацию.

Из намеченных Наркомземом на 3-х летие (начиная с 1925-26 г.) на Н. В. край (без Немреспублики и Пугачевск. у.) 17.560.000 руб. по 1/X-1928 г. фактически им будет переведено 12.908.966 руб. или 73,5%.

За истекший период земельными органами откредитовано хоз-в (без Немреспублики и Пугачевск. у.) 23.102, что составляет от плана Наркомзема на 3-х летие 75%. Из откредитованных об'единений 50% выселяются из крупных общин на новые места; 50% остаются на прежних местах. По мере развития работ, процент расселяемости возрастал. Кооперированность реорганизуемых об'единений характеризуется: 44,7%—по Сталинградской губ.; 79,1%—по Саратовской и 100%—по Немреспублике.

Основную массу реорганизуемых и кредитуемых хозяйств составляли бедняцко-середняцкие хозяйства (свыше 95%).

Бедняцкие хозяйства получили наибольшую часть из всех выданных кредитов (74,1% по Сталингр. г., 54,3% по Сарат. г.).

Размер ссуд на 1 хоз-во дифференцировался по социально-экономическим группам с увеличением кредита менее обеспеченным хозяйствам и уменьшением более мощным.

В пределах выданных (указанных выше) кредитов осуществлены в реорганизуемых об'единениях мероприятия: 1) по организации территории (землеустройство с обводнением и расселение, частичное орошение, лесомелиоративные и культуртехнические работы); 2) снабжение средствами производства (рабочим скотом, инвентарем, семенами, плем. скотом); 3) развитие садоводства и огородничества, борьба с вредителями; 4) по индустриализации сельского хозяйства.

Кредиты на индустриализацию отчисляются от общих кредитов по засухе в размере 5% в среднем. Население участвует в организации предприятий своими средствами в размере от 25% до 50% от сметной стоимости.

К 1928 г. произведены следующие индустриальные установки по краю: масло-сырозаводов новых—29, дооборудовано старых—14, масло-

бойных—1 завод, мельниц—1, ягодно-винных—1, томатных—3, яичных—2, поташных—1.

Ниже приводится ряд данных, характеризующих работу по реорганизации крестьянских хозяйств по типу засухоустойчивых

Об'ем работ по реорганизации крестьянских хоз-в.

Губернии.	Намечено по 3-х летнему плану НКЗ.		Поступило в исполнение плана.								Фактически выдано.		Примечание.
			В 1925—26 г.		В 1926—27 г.		В 1927—28 г.		Всего.				
	Реоргa-низ. х-в.	Отпу-стить кредитов	Руб.	% к 3-х лет. план.	Руб.	% к 3-х лет. план.	Руб.	% к 3-х лет. план.	Руб.	% к 3-х лет. план.	Руб.	% от пост. в испол. пл.	
Саратовская .	15576	8385000	1113380	13,2	2392000	28,5	1940000	23,2	5445830	64,9	4826601	88,6	На 1/VI—28 г.
Сталинградская .	13174	8375000	1712526	21,9	2904319	34,7	2181000	26,0	6797845	82,6	6236446	91,7	„ 16/V—28 г.
Астраханская . .	1440	500000	70240	14,0	154000	30,8	176000	35,2	400240	80,0	180291	45,3	„ 20/X – 27 г.
Калмобласть . .	600	300000	63770	21,3	121781	40,7	79500	26,3	265051	88,3	234724	88,7	„ 1/VII—28 г.
Немреспублика .			С в е д е н и й н е т.								1337696	—	„ 1/X—27 г.
Итого .	30790	17560000	2960366	—	5572100	—	4376500	—	12908966	—	12815758	—	—

Распределение выданных кредитов по отдельным мероприятиям до 1/X—27 г. (в %%).

Губернии.	Организация территории.		Средства производства.		Агрикультурн. мероприят.		Организация техническ. предприятий.	
	Выдано.	Норма НКЗ.	Выдано.	Норма НКЗ.	Выдано.	Норма НКЗ.	Выдано.	Норма НКЗ.
Саратовская	20,8	47,7	73,4	42,4	2,2	3,6	3,6	6,3
Сталинградская	28,4	47,7	70,0	42,4	0,7	3,6	0,9	6,3
Астраханская	37,2	45,0	65,2	38,0	0,3	8,0	0	9,0
Калмобласть	10,2	49,0	55,8	39,7	34,0	11,3	—	—
Немреспублика	23,3	—	51,0	—	2,3	—	2,5	—

Из таблицы видно сильное расхождение между нормами, преподанными НКЗ, и фактическим распределением кредитов на местах. Увеличена выдача кредитов на средства производства за счет кредитов на организацию территории, что вызвано спешностью проведения меропр. в первые годы, недостаточностью имевшегося в распоряжении времени на проведение мероприятий по организации территории и необходимостью использования отпущенных в эти годы кредитов.

В дальнейшем уже замечаем приближение к нормам НКЗ, что видно из след. таблицы. Распределения кредитов (в %%) выданных после 1/X—27 г.

Администрат. единицы.	Организац. территории.	Норма НКЗ.	Сред. произв.	Норма НКЗ.	Агрикульт. мероприят.	Норма НКЗ.	Орг. тех. предприят.	Норма НКЗ.
Саратов	30,0	47,7	59,0	42,4	2,0	3,6	9,0	6,3
Сталинград	33,3	47,7	63,3	42,4	1,0	3,6	2,4	6,3
Астрахань	39,2	45,0	46,9	38,0	1,5	8,0	12,4	9,0
Калмобласть	30,3	75,9	56,3	8,3	23,4	15,8	—	—
Немреспублика	С в е д е н и й н е т.							

Количество отобранных и откредитованных хоз-в

(за три года).

Губернии.	Гнезд.	Об'един.	Х-в.	% отн. к 3-хлетнему плану.	Примечание.
Саратовская	54	345	10952	70,3	на 1/VI—1928 г.
Сталинградская	35	460	11468	87,5	„ 16/V —1928 г.
Астраханская	20	11	682	33,5	„ 1/I —1928 г.
Калмобласть	—	—	—	—	—
Немреспублика	—	—	—	—	—
Итого	109	816	23102	—	—

Кооперированность реорганизуемых хозяйств.

	Саратовская.		Сталинградская.		Немреспублика.	
	Об'един.	Х-в.	Об'един.	Х-в.	Об'един.	Х-в.
Реорганиз.	345	10952	465	11508	155	3439
Из них кооперировано	273	7548	208	3233	155	3439
% коопер.	79,1	68,9	44,7	28,0	100	100

Расселяемость реорганизуемых об'единений,

(Разукрупнение общин).

Администрат. единицы.	С расселением.			Остаются на местах.		
	Об'един.	Х-в.	% к итогу х-в.	Об'един.	Х-в.	% к итогу х-в
Саратовская	140	3802	34,8	205	7150	65,2
Сталинградская	255	6522	64,7	220	4115	35,3
Астраханская, Калмобласть	Расселения нет.					
Немреспублика	94	—	78,3	26	—	21,7
Всего по 3 ед.	489	—	—	451	—	—

Под влиянием кредитования и уплотненной агропомощи в реорганизуемых об'единениях произошел значительный экономический под'ем хозяйств на почве роста их инвентаризации, а в связи с этим и посевной площади.

Довольно явственно обнаружились процессы агрикультурного роста реорганизуемых об'единений: переход на многополье, травосеяние, посев селекционными семенами, расширение пропашных культур, ранний или средний пар, зяблевая вспашка, сортировка и протравливание семян.

Развернувшееся мелиоративное строительство дало, кроме обводнительных сооружений, еще частью и страховой мелиоративный клин.

Урожаи в реорганизуемых хозяйствах повысились, в некоторых об'единениях превышение достигает 25-30%.

Для полного выявления и учета агрикультурных улучшений и экономического эффекта истекший с начала работы период является пока еще вполне понятно недостаточным.

Машиноснабжение. За ряд последних лет, в связи с ростом посевных площадей и поднятием экономического состояния сельского хозяйства, наблюдается непрерывный рост наличия с.-х. машин и орудий.

Если принять наличие с.-х. инвентаря в 1925-26 году за 100%, то к 1928-29 году увеличение по отдельным видам с.-х. машин в краевом масштабе составит:

по плугам 17,3%
„ сеялкам . . . . . 21,8 „
„ уборочн. машин. . . . . 28,6 „
„ молотилкам . . . . . 16,9 „
„ зернооч. . . . . 14,8 „

Как видно из этих данных, наибольший рост показывают уборочные машины и сеялки.

По степени распространения отдельных видов с.-х. инвентаря, последний разбивается следующим образом (данные 1927-28 г.).

Плуги составляют	58,5%
Сеялки	6,5 „
Убор. машины	20,8 „
Молотилки	2,2 „
Зернооч. машины	12,0 „
Итого	100%.

Таким образом, первое место в смысле распространения занимают плуги, второе—уборочные машины и третье—зерноочистительные машины.

Обеспеченность мертвым сельско-хозяйственным инвентарем показана в следующей таблице *).

Годы.	На одно орудие—гектаров посева,				
	Плуг.	Сеялку.	Уборочн. машину.	Молотилку.	Зерноочистит. машину.
1917	13,3	125,7	51,4	213,0	36,1
1925—26	12,3	117,0	33,0	337,4	61,3
1926—27	11,8	111,7	35,6	334,8	59,4
1927—28	12,0	116,9	36,3	335,3	63,6
1928—29	12,0	113,0	34,8	339,6	62,8

По отдельным территориям Н.-В. края насыщение с.-х. машинами показывается нижеследующими данными: на 100 гектаров посевной площади в 1927—28 году приходилось:

	Плугов.	Сеялок.	Убор. машин.
Саратовская	7,07	1,01	1,29
Сталинградская	9,04	0,82	4,21
Астраханская	7,39	0,008	6,23
Нем. Республика	6,41	0,44	1,98

Таблица показывает, что при относительно небольшой разнице между отдельными губерниями в отношении обеспеченности плугами, резко выступает разница в отношении обеспеченности уборочными машинами и сеялками. Это об'ясняется специфическими особенностями отдельных районов, входящих в Н.-В. край.

*) При определении нагрузки на 1 плуг, число сох не принималось во внимание по всем годам, а трактора переведены в плуги по коэффициенту: 1 трактор равен 12 плугам.

Сеялка по мере удаления на юг и восток, как культурный инвентарь, находит себе наименьшее применение. Здесь преобладают разбросные посевы. Машины же экономящие труд, какими являются уборочные машины, наоборот—приобретают наибольшее значение, т.-к. при значительных посевных площадях, приходящихся на 1 хозяйство и больших сенокосных угодиях—нужда в машине ощущается в значительно в большей степени на юге и востоке Н.-В. края, чем в северной его части.

Несмотря на усиливающийся с каждым годом выпуск отечественной машиностроительной промышленностью продукции, тем не менее, по сравнению с довоенным периодом сельское хозяйство края далеко не насыщено с.-х. машинами и орудиями и в них ощущается острый недостаток, благодаря этому в массе крестьянских хоз-в значительное распространение имеют примитивные орудия обработки почвы, как напр. сохи, сабаны и деревянные бороны. В одной лишь Саратовской губернии сох насчитывается до 147 тыс.

Трактороснабжение. Динамика количества тракторов в крае видна из следующих данных:

	В 1925-26 г.	В 1926-27 г.	В 1927-28 г.	В 1928-29 г.
Количество тракторов	1171	1927	2399	2310
В %%% к предш. году	586,7	164,6	124,5	117,0

Из таблицы видно, что внедрение тракторов в сельское хозяйство Н.-В. края шло усиленным темпом. Так, если в 1924—25 году тракторов насчитывалось всего лишь 204 шт., то уже к 1928—29 г. их наличие выряжается в 2810 шт. что составляет увеличение на 1377%.

В отдельных территориальных единицах, вошедших в Н.-В. край, в настоящий момент тракторов имеется:

Саратовская	1300	— 46,2%.
Сталинградская . .	796	— 28,3 „
Немреспублика . . .	680	— 24,0 „
Астраханская . . .	30	— 1,0 „
Калмобласть	4	— 0,2 „
Всего . .	2810 шт.	или 100%

Таким образом наибольшее количество тракторов распространено в Саратовской губернии, значительно меньше в Сталинградской губ. и Немреспублике и очень немного в Астраханской губ. и Калмобласти.

В чьем распоряжении находятся трактора видно из нижеследующих данных за 1927 г.

Государств. орган	198	шт. или	8,3%.
Кооперат. и обществ. орг.	2114	„ „	88,1 „
Единоличн.	87	„ „	3,6 „
Всего . . .	2399	шт. или	100%.

Несмотря на успешное внедрение тракторов в сельское хозяйство края—в этой области имеется ряд существенных недостатков. Главным из них является слабое использование тракторов, а как следствие этого получение малого производственного эффекта и зачастую малая рентабельность их применения.

Основная причина лежит здесь в том, что большинство тракторов находится в руках мелких производственных кеоперативных об'е-

динений с малой пахотной площадью. Не находя полной нагрузки в своем хозяйстве, трактор работает значительную часть времени на стороне, теряя непроизводительно рабочее время и топливо на переезды.

Это обстоятельство заставляет коренным образом изменить существующий порядок распределения тракторов. Таковые должны итти в крупные коллективные хозяйства, совхозы, а в особенности на организацию тракторных колонн, которые обеспечивают максимальное его использование и в то-же время являются стимулирующим фактором к созданию сел.-хоз. об'единений.

Агрономические мероприятия.

Данные о количестве агрорайонов и агроучастков, а также и об агромероприятиях представляется возможным дать не по всему Нижне-Волжскому краю, а лишь по трем бывшим губерниям Сталинградской, Саратовской и Астраханской. При этом имеющиеся данные о ,них не отличаются исчерпывающей полнотой.

Название мероприятий.	1925—1926 г.				1926—1927 г.			
	Саратовск.	Сталингр.	Астраханск.	Итого по 3 губ.	Саратовск.	Сталингр.	Астраханск.	Итого по 3 губ.
Число агроучастков	89	41	7	137	91	67	8	166
Опытно-показ. уч-ки и коллективные опыты . . .	1128	—	90	1218	1487	—	145	1632
Прокатные пункты	55	47	6	108	82	47	8	137
Зернооч. пункты	110	30	6	146	110	42	7	159
Количество очищенного зерна в центнерах	—	40000	172	40172	99000	60000	2162	161162

Название мероприятий.	1927—1928 г.				1928—1929 г.			
	Саратовск.	Сталингр.	Астраханск.	Итого по 3 губ.	Саратовск.	Сталингр.	Астраханск.	Итого по 3 губ.
Число агроучастков	105	74	9	188	105	74	12	191
Опытно-показ. уч-ки и коллективные опыты	743	—	—	743	1050	—	240	1290
Прокатные пункты	136	84	15	234	150	100	20	270
Зернооч. пункты	140	87	10	237	170	174	12	356
Количество очищенного зерна в центнерах	223000	10000	—	328000	270000	200000	—	47000

Из приведенной таблицы видно, что как агросеть, так и мероприятия, проводимые этой сетью, из года в год неуклонно возростали за исключением одного года 1927—28 и только по одним показательным участкам, число коих по Саратовской губернии упало на 50%, а по двум другим губерниям не было заложено совершенно.

Колебания в % роста агрономических мероприятий можно об'яснить исключительно неравномерным отпуском ассигнований на их проведения, в силу тех или иных бюджетных соображений.

Опытное дело. За время с 1913 года сеть опытных учреждений в Н.-В. крае расширилась, захватив новые районы. Вновь созданы станции: Астраханская садо-огородная, Красноярское опытное поле, Иловлинская мелиоративная станция и организуются Сталинградское опытное поле и Элистинская опытная станция в Калм-области.

Выдвинуто значение опытного дела в мелиорации.

Два бывших орошаемых имения: Валуйское и Тингутинское, были преобразованы в оп. мелиоративные станции, с одной из которых слита Костычевская строительная станция.

В Саратове, как в центре края была создана областная мелиоративная опытная организация (ПОВОМО), ныне сливаемая с Саратовской опытной станцией.

Создано об'единение работ опытных учреждений в крае сперва в областном управлении по опытному делу, а потом в лице уполномоченного НКЗ по опытному делу с научным бюро, ныне реорганизуемым в краевой совет по опытному делу.

Налажено руководство работой опытных учреждений края со стороны Областного центра Научного Бюро и Областной опытной станции.

Выдвинут вопрос о создании центрального для края крупного научно-оборудованного опытного учреждения, для изучения вопросов сельского хозяйства в засушливой полосе РСФСР, в каковое фактически после революции, при поддержке центра и мест превратилась Саратовская опытная станция. Такое положение станции признано было постановлением СНК от 2/IX—27 г. и закреплено приказом НКЗ, а в настоящее время возбуждается вопрос о реорганизации станции в Институт по борьбе с засухой.

Саратовская опытная станция имеет в своем составе 7 научных отделов и организовываются еще 3, вместо трех отделов в довоенное время. Число научных сотрудников, постоянно работающих, увеличилось с 15 человек до 70. Всего же с временными работниками Саратовская станция располагает 250 научными работниками.

Квалификация научного персонала повысилась—руководителями отделов состоят профессора СХИ и университета.

До войны станция находилась лишь в стадии организации, так что все достижения, о которых широко известно всякому—не только земработникам, но и более широкому кругу населения, получены в послевоенный период.

К числу особо серьезных достижений опытного дела в крае, имеющих практическое значение относится: выведение новых селекционных сортов яровой и озимой пшеницы, подсолнечника, проса и пр.; изучение техники возделывания с.-х. растений; изучение в большей мере климата Поволжья; изучение флоры края, среди которой найден вид полыни, дающей камфору, изучение ряда вредных насекомых и изучение местного скота.

Широко развернута работа опытных учреждений непосредственной связи опытного дела с населением и агрономическим персоналом. В этом отношении широко используется метод организации крестьян опытников, как ячейки опытного дела в крестьянской массе.

Опытные учреждения организовывают у себя широкие крестьянские конференции с участием активной части населения, агроперсонала, местных земельных и советских органов.

Опытные учреждения держат тесную связь с земельными органами края: по организации коллективных и демонстративных опытов, по организации засухоустойчивых хозяйств и по организации семеноводства. На основе выведенных селекционных сортов были организованы и действуют семеноводческие организации в губерниях и особенно в АССРНП, в которой около 80% пшеничного клина занято селекционными семенами,

Динамика прогрессивных элементов в с. х.

К числу массовых улучшений в полеводстве Нижне-Волжского края следует отнести введение правильных многопольных севооборотов, посев наиболее ценных яровых культур по осенней (зяблевой) вспашке, посев озимых культур по паровой обработке, производство посева сеялками и предпосевную очистку семян.

Проведение означенных мероприятий в жизнь по годам видно из нижеследующей таблицы (в тыс. гектарах).

Название мероприятий.	1926—1927 г.					1927—1928 г.				
	Саратовск.	Сталинград.	Астраханск.	АССР Нем. Пов.	Итого по 4 губ.	Саратовск.	Сталинград.	Астраханск.	АССР Нем. Пов.	Итого по 4 губ.
Правильные севообороты	780,0	129,7	—	31,1	940,8	884,0	306,7	—	44,77	1235,4
Вспашка на зябь.	930,0	399,8	—	442,4	1772,2	1203,0	439,8	—	500,0	2142,8
Паровая обработка	271,0	80,0	—	15,50	366,5	292,5	196,0	—	25,5	514
Рядовые посевы .	392,0	103,0	—	87,9	583	480	151,0	—	93,0	724,0
Посевы очищенным зерном . .	1225,0	39,1	—	—	1264,1	1437,0	168,9	250	—	1631,0

Название мероприятий.	1928—1829 г.				
	Саратовск.	Сталинград.	Астраханск.	АРСС Нем. Пов.	Итого по 4 губ.
Правильные севообороты	1043	346,5	—	53,8	1443,2
Вспашка на зябь	1350	465'5	—	550,0	2365,5
Паровая обработка	350	209,8	—	33,6	593,4
Рядовые посевы	685	163,2	—	99,7	947,9
Посевы очищенным зерном . . .	1885,0	184,5	—	—	2069,5

Из приведенных данных видно, что прогрессивное наростание в сельском хозяйстве приемов новой агрикультуры идет непрерывным и поступательным темпом вперед.

Индустриализация сельского хозяйства.

Несмотря на наличие богатых сырьевых рессурсов и выгодные экономические условия для развития предприятий по переработке с.-х. продуктов, сеть этих предприятий развита слабо. Все же, как показывают приводимые ниже данные, из года в год сеть производств по переработке с.-х. продуктов расширяется:

	Сырзаводы.				Яичные склады.				Предпр. по перераб. плод. и ов.				Веконн. фабр.			
	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
По Сар. губ. . .	36	50	75	100	2	2	4	6	—	2	6	8	1	1	1	1
„ Сталингр. губ.	9	11	15	28	4	4	4	4	—	—	—	—	—	—	—	—
„ Астрах. губ. .	—	—	—	—	—	—	—	—	2	3	4	4	—	—	—	—
Республика Нем. Повол.	55	66	71	75	—	1	4	4	2	4	3	3	—	1	1	1
Калмобласть . . .	—	1	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого по краю	100	128	154	184	6	7	12	14	4	9	13	15	1	2	2	2

Развитие индустриализации с.-х. имеет громадное значение. Сеть с.-х индустриальных предприятий является очагом кооперирования крестьянских хозяйств и проводником агрикультурного воздействия на них. Индустриализация сельского хозяйства края должна направиться, главным образом, по линии переработки нетранспортабельных продуктов молока, плодов и овощей и т. д., в продукты рыночного спроса для сбыта на внутрисоюзном рынке и экспорта.

Совхозы.

Состояние совхозов в Нижне-Волжском крае, количественный рост их и увеличение общей площади посевов скота характеризуются следующими данными:

	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	1928/29 г.
Количество совхозов	149	145	123	142
Земельная площадь	158222 г.	152411 г.	304085 г.	396673 г.
Площадь посевов	25337 г.	23319 г.	37915 г.	44602 г.
Раб. скота в переводе на лошадь	1798	1951	2698	10293
Весь скот в переводе на крупный рогатый	6361	7370,9	8471,6	23744

Основные совхозы края об'единены в губсельтрестах реорганизованных ныне в крайсельтрестах, а также в зернотресте (крупные зерновые механизированные совхозы) и в акционерном обществе „Овцевод".

Губсельтресты образовались в начале 1923 года.

Совхозы того времени не имели не только организационных форм, но даже и внешние границы не были установлены.

Оборотный и основной капиталы представляли из себя обломки бывших помещичьих хозяйств.

В данное время совхозы встали на твердую почву. Границы установлены, 75% совхозов получили организационные формы, в связи с которыми произошло освоение земельных площадей под посев до 60% пахотно-способных земель. Широкое распространение получили селекционные культуры, ранние пары и зяблевая пахота. За последнее время механизация и тракторизация пошли твердыми шагами вперед и заметно вытесняют живую тяговую силу.

Улучшенная техника последних лет дала и соответствующие результаты: урожаи значительно опередили крестьянские, все виды скота улучшились, повысилась и продуктивность последнего.

В дальнейшем в своей работе крайсельтрест ставит себе задачу в течение 2—3-х лет вовлечь в свою сеть трестир. совхозов, совхозы других учреждений и свободные земельные фонды, земельные площади в тот же срок освоить и в течение 4—5 лет насытить их продуктивным скотом и технич. производствами, создавая тем самым агрикультурно-производственные совхозы.

В результате расширения сети трестированных совхозов получится 77 земельных единиц при 48 административно-управленческих единицах с общей площадью 262.335 га.

Зернотрест—образовался в июне месяце текущего года и в настоящее время принял 109.003 гект. земельной площади, включенной в 5 административно-хозяйственных единиц. В ближайшие 2 года предполагается увеличение земельной площади в ведении Зернотреста до 1.095.603 гект. с организацией еще 10 новых совхозов.

Цель совхозов Зернотреста—организация хлебных фабрик и главным образом производство пшеницы. Система полеводства для ближайшего времени намечается преимущественно залежная. Срок освоения намечается трехлетний. Площадь под зерновыми в 1929 г.—47.000 га, в 1930 г.—170.000 га и в 1931 г.—270.000 га. Ежегодно валовая продукция зерна при полном освоении ожидается 1.620.000 ц, из которой 1.377.000 ц. будет товарной. Зернотрест, выполняя свою основную задачу—дать максимум зерна, в процессе своей работы, будет иметь значительные избытки грубых кормов: сено, солома, а также пастбища, которые, при высокой степени механизации совхозов Зернотреста, останутся неиспользованными чисто зерновым хозяйством, а поэтому могут послужить надежной базой для скотопромышленных операций в самом широком масштабе.

3. Акц. Об-во „Овцевод“ приступило к работе на территории Нижне-Волжского края с осени 1927 года.

В данный момент в распоряжении „Овцевода“ в нашем крае имеется:

Земельная площадь.	186761	га.	
Овец заграничных.	5000	гол.	
„ русских	38595	„	Итого в наличии
Приплода метисного	10218	„	
„ грубошерстн. . . .	6342	„	62421 голова.
Баранов племенных	1578	„	
Маток эмуных и леменных . .	688	„	

На 1 октября 1928 г. в племхозах „Овцевода“ будет овец 138371 шт., из них заграничных 10.000 шт.

К концу 1928/29 года в совхозах овцеводства предполагается иметь 300.000 овец, а земельная площадь по окончании землеустройства и округления границ за счет прилегающих к совхозам свободных площадей выразится в 359.113 га.

VI. КОЛХОЗЫ.

Коллективные хозяйства Н.-В. края за последние 3 года имеют довольно значительный рост, что характеризуется следующими данными.

Рост колхозов.

Было на 1/X—1925 г.	1/X—1927 г.	1/V—1928 г.
1601	2323	3410
100%	145%	213%

По видам колхозов рост характеризуется по краю:

	1927 г.	1928 г.	% роста.
Комунны	63	69	9,6
С.-х. артели	781	1237	58,4
Т-ва по общ. обработке.	1479	2105	42,5

По сравнению с ростом колхозов РСФСР колхозы края увеличнваются на %%:

	До НЭП'а	1922—24 г.	1925—27 г.
По краю	16,3	26,5	57,2
„ РСФСР	16,5	25,9	57,6

Рост простейших производственных об'единений края по видам:

Виды об'единений.	Имелось на 1/X—1927 г.	Вновь орган. на 1/X—28 г.
Молочн. сыров.	38	22
Прочие	54	13
Семеноводч.	133	182
Др. посевн. об'един. . .	—	3311
Машинные	546	326
Животноводч.	61	56
Мелиоративн.	121	27
Прочие	601	235
Все виды об'единений по Калмыцкой области	174	339
	1728	4511

Особый рост дают сел.-хоз. артели (58,4%) и т-ва по общественной обработке земли (42,5%), затем на 136,7% увеличиваются посевные т-ва. Несмотря однако на такой рост, мы не достигаем полностью роста колхозов по РСФСР и отстаем на 0,4% количество об'единяемых хозяйств и едоков в колхозах края на 1/V1928 года:

Сел.-хоз. коммун. 3 проц.			Сел.-хоз. артелей 33 проц.			Сел.-хоз товарищ. 64 проц.			Итого 100 проц.		
Хозяйств.	Едоков.	В ср. на 1	Хозяйств.	Едоков.	В ср. на 1	Хозяйств.	Едоков.	В ср. на 1	Хозяйств.	Едоков.	В ср. на 1
1572	7880	22,04	16389	81945	13,2	28837	149285	14,2	47818	239100	14

По отдельным территориям количество членов и едоков характеризуется следующими данными:

	В коммунах.			В сель.х-оз. артелях.		
	В них.		В среднем на 1 ком.	В них.		В среднем на 1 арт.
	Членов.	Едоков.		Членов.	Едоков.	
Астраханская	14	70	14	576	2880	,13,4
Саратовская	1035	5175	32,3	10834	54170	13,83
Сталинградская	424	2120	13,9	2022	10110	9,3
Немреспублика	41	205	13	764	3820	11,4
Колмобласть	—	—	—	121	605	10

	В товариществ. по обработке.			И Т О Г О.		
	В них.		В среднем на 1 т-во.	Членов.	Едоков.	В среднем на 1 об'единение.
	Членов.	Едоков.				
Астраханская	901	4505	23,7	1491	7455	18,2
Саратовская	12482	62410	14,1	24351	121755	14,1
Сталинградсяая	5264	26320	91	7710	38550	9,7
Немреспублика . . .	8673	46365	22	9478	47390	20,2
Колмобласть	210	1050	15	331	1655	12,7

В простейших об'единениях края членов:

Виды об'единений.	Число членов.		Примечание.
	На 1/X—27 г.	На 1/V—28 г.	
Молочно-сыроварен.	518	1040	
Прочие	530	—	Об'единение крестьянских хозяйств около 1 милл., а едоков 5 милл. 156 тыс.
Семеноводч.	2204	5763	
Др. посевн. об'един.	—	53527	
Машинные	6392	10832	
Животноводч.	874	1683	
Мелиоративн.	3223	2634	
Прочие	4054	9087	
	18895	84560	

Приведенные данные показывают на значительный размах колхозного движения в крае, идущий вместе с ростом колхозного дви-

жения по РСФСР. Преимущественно рост идет за счет простейших форм производственного кооперирования. Средний состав колхозов края 14 домохозяйств, а по РСФСР 12 х-в, т. е. выше средних данных РСФСР на 13%, но колхозы края все таки являются крайне мелкими и нуждаются в дальнейшем в укрупнении.

Общий удельный вес х-в, втянутых в колхозы от общего количества х-в края составляет 4,6%, включая сюда и колхозы, стоящие как в союзах, так и в с.-х. кредитных кооперативах.

Социальный состав колхозов края в силу различных экономических условий разнообразен, требует детального изучения. По данным обследования Сарат. О. К. И. и Г. К. К. по 10 колхозам Саратовского уезда видно:

Года.	Батраки.	С.-х. раб.	Ремеслен.	Служащие.	Интеллег.	Крестьян.	Безскоти.	До 2-х гол.	До 4-х гол.	Свыше 4-х голов.
1925 г.	48%	10%	—	6%	—	36%	56%	44%	—	—
1926 г.	40%	10%	—	7%	—	43%	71%	29%	—	—
1927 г.	9%	3%	—	7%	—	81%	25%	54%	21%	—

В простейших об'единениях края по данным КрайЗУ социальный состав характеризуется:

Наименование.	Без лошади.	1—2 лошади.	Свыше 2 лош.	Примечание.
Молоч. сыров.	208	544	74	Данные по 826 х-в.
Семеноводч.	1534	3277	374	„ „ 5433 „
Др. посевн.	16025	27164	482	„ „ 43671 „
Машинные	1587	3898	559	„ „ 6044 „
Животнов.	227	960	238	„ „ 1425 „
Мелиоративн.	258	573	161	„ „ 1092 „
Прочие	1374	3288	632	„ „ 5294 „
	21263	39804	2518	Данные по соц. составу взяты по 63525 хоз.

Таким образом на ряду с увеличением кооперирования происходит более тщательный классовый отбор об'единяющихся х-в, а именно: относительно болшее значение, чем это было до сих пор, приобретает бедняцко-середняцкая часть членов колхоза и на ряду с этим уменьшается доля хозяйств зажиточных.

Организация хозяйства в колхозах в области землепользования, землеустройства, плановости и севооборотов на 1/X—27 г. характеризуется следующими данными:

(По Пугачевск., Сталинград. и Саратовск. районам).

	Приходится на 1 об,ед.		% землеустроен.	Имеют севооборот в %%.			Имеется в %%.	Хозяйство велось в %%.	
	Всей земли.	Пашни.		3-х пол.	Многопол.	Вольный.	Организац. план.	По орг. план.	По произ. план.
Сел.-хоз. ком. . .	472	238	86	—	74,9	25,1	55	2,5	23,6
Сел.-хоз. артели .	300	151	81,5	36	63,3	33,1	19	6,2	8,9
Т-ва	227	116	77,4	10,7	65,6	23,7	14,5	5	63

Данные показывают, что землеустройство в колхозах полностью не проведено. Организационные планы составлены лишь в 22% колхозов, эти планы осуществляются лишь в 20% колхозов, таким образом по организационным планам развертываются хозяйства всего лишь 7,4% колхозов, а все прочие работают без заранее составленного плана. Не работают по составленным планам колхозы за неудовлетворительностью их составления и за отсутствием соответствующего руководства.

Организация труда в колхозах при недостаточно полной нагрузке членов является несовершенной, формы оплаты труда разнообразны и отсутствует определенная система. Это обстоятельство подтверждается следующими данными:

Формы оплаты труда: (по данным Сталингр., Саратов., Пугачевск., Балашовск и Немреспубл.).

Наименование об'единений.	Сведен. даны по колич. колхозов.	Число колхозов, распределяющих доходы по:									
		Едокам.	Семьям.	Рабоч. и раб. скоту.	Затр. труд.	Паям.	Рабочий скот.	Исп. инв.	Потребит.	Иными способами.	Не устан.
Коммуны	30	8	1	1	5	—	—	—	10	2	3
Артели	180	69	17	21	42	8	—	8	—	10	5
Товарищества	154	54	7	13	12	22	1	17	—	23	—
	364	136	25	35	54	30	1	25	10	35	8
	100	37,4	5,9	26	16,2	8,2	0,3	5,9	2,7	9,6	2,2

Распределение доходов в значительной части колхозов производится по самым несовершенным способам по едокам и по паям, переход к оплате по затраченному труду, охватил крайне незначительное количество об'единений.

Капиталы вложенные в с.-х. мертвом и живом инвентаре, в постройках, в мелиорациях и насаждениях за год с января 1927 г. и на 1/I—28 г. увеличились.

Стоимость обобществленного имущества в среднем на один колхоз видно из следующих данных:

	На 1/X—26 г.		На 1/X—27 г.		Рост в руб.		В %%%	
	По краю.	По РСФСР.	По краю.	По РСФСР	По краю.	По РСФСР.	По краю.	По РСФСР.
Коммуны	17415,9	10776	15750,1	13724	1334,4	2,948	7,6	27,3
Артели	3570,1	2508	4441,3	3543	871,2	1,035	24,4	41,2
Товарищества	3699,4	1333	4566,4	2503	755	1170	20,5	87,7

Колхозы края капиталами вложенными в обобществленное имущество обеспечены в сравнении с колхозами РСФСР в большой степени, а в дальнейшем росте их от колхозов РСФСР отстают.

Валовая доходность и товарность колхозов. (в среднем на одно об'единение по данным Сталингр., Пугачевск. и Балаш. секциям).

	Доходн. подевод. в руб.	Доход. животноводства в руб.	Всего доход. в руб.	Продано. Гос. орг. в руб.	Кооперат. орган.	Мест. кр. в руб.	Частн. в руб.	Итого.	Тоже в %%%
Коммуны	3757,4	1463,5	5220,9	428,5	1607,6	126,6	609,9	2772,6	53,1%
Артели	2780,0	550,0	3840,0	320,9	735,7	85,7	86,4	1228,7	33,8%

1. Соотношение валовой доходности полеводства и животноводства к общей доходности хозяйства;

в коммуне полеводства занимает 72% животнов, 28%
артели „ „ 83% „ 17%

Животноводстзо в коммуне получило большее развитие, чем в артели, что указывает на более правильную организацию хозяйства в коммунах и большее обобществление животноводства в них. По РСФСР доходов от полеводства в ком. 48,5%, в артелях—69,9,% доход от животноводства в ком. 25%, в артелях—6,4%.

2. Товарность:

	По краю:	По РСФСР.
В коммуне	53,1%	18,5%
„ артели	36,8%	20,3%

Как видно товарность колхозов н/края значительно выше товарности колхозов в среднем по РСФСР, при чем по товарности коммуны края стоят на первом месте.

Сравнительно высокая товарность в коммунах говорит о более организованном хозяйстве с большими средствами производства и наличии полного обобществления и с другой подтверждает необходимость полного обобществления средств производства в простейших об'единениях.

Повышение урожайности одной десятины на полях колхозов по сравнению с соседними крестьянами в %% по данным 10 обл. колхозов Саратовск. уезда РКИ).

Вид колхозов.	1926 год.			1927 год.		
	Рожь.	Яр. пшеница.	Подс.	Рожь.	Яр. пшеница.	Подс.
Коммуна	60%	42%	24%	40%	11%	26%
Артель	10%	70%	87%	95%	200%	77%
Товарищество	51%	43%	32%	73%	136%	9%

В силу слабого организационного обслуживания колхозов в крае имеется значительное количество диких и лже-колхозов.

Сущность лже-колхоза зачастую заключается в том, чтв колхозы по реестру ГЗУ числятся, а в действительности не существуют, как это видно из данных по Саратовской губернии.

По данным Губстатотдела в губернии весной 1927 г. числилось:

	По данным ГЗУ		По данным Губст.
Коммун.	46	На 1]X—26 г.	26
С.-х. артелей	523		198

Имеют место случаи организации колхозов в целях использования льгот и преимуществ, предоставляемых государством колхозам в целях личного обогащения.

Количество „диких" колхозов в крае видно по следующим данным: (по Сталингр , Саратов., Балашовск., Пугачев. и Немреспуб. районам).

РАЙОН.	Всего колхозов.	Всего диких.		В том числе:					
				Коммун.		Артелей.		Товариществ	
		Аб.	%	Аб.	%	Аб.	%	Аб.	%
Немреспубл.	127	21	16,5	—	—	8	38	13	62
Сарколхоз.	580	213	36,7	13	6,1	99	46,4	101	47,5
Пугачевск.	191	15	7,8	—	—	6	40	9	60
Сталингр.	75	10	13,3	1	10	5	50	4	40
Балашовск.	225	2	0,8	—	—	—	—	2	100
	1198	261	21,7	14	5,3	118	45,2	124	49,5

Средний % диких кооперативов равняетея 21.7%, а по данным центральных губерний РСФСР=36,4%.

Социально-культурное обслуживание далеко не отвечает тем требованиям, которые пред'являет к нему колхозное движение края, поданным 5-ти секций колхозов—в колхозах края имеется:

	Шк. I ступ.	Шк. II ступ.	Детдома.	Ясли.	Читальни.	С.-х. кр.	Культ. просвет.	Библиотек.	Красн. уголков.	Партийные организации	
										Яч. ВКП (б).	Ячейка ВЛКСМ.
Коммуны	5	—	1	—	6	3	1	1	1	17	19
Артели	12	—	—	—	5	6	—	—	—	1	3
Т-ва по общ. обр. земли .	5	—	—	—	7	12	—	—	—	4	—
Итого . .	22	—	1	—	18	21	1	1	1	22	22

Имеющееся количество культучреждений при колхозах незначительно.

Сеть к. просветительн. учреждений органов народного образования и НКЗ—не приспособлена к обслуживанию нужд колхозов.

Кадры работников требуют специальной подготовки, но сейчас еще не развернута эта работа. В прошлом она не систематически проводилась путем проведения курсов для (инструкторов, агрономов, счетоводов и т. д.).

В данный момент требуется создание сети курсов для руководящих работников и чтобы дать возможность подготовить новые кадры, а также усилить подготовку специалистов для колхозов в ВУЗ'ах.

Нагрузка средствами производства колхозов по данным Сталинграда, Пугачевска, Саратова на одну машину и орудие пахотной земли в десят. приходится:

Название машины.	Коммуна.	Артель.	Т-ва
Трактор	172	176	143
Плуги	66	100	83
Сеялки	102	175	142
Уборочн. машины	108	168	217

Коммуны обеспечены тракторами недостаточно. Уборочных машин также мало. Артели тракторами и всем основным с.-х. инвентарем также не обеспечены. В т-вах имеется недостаток во всем инвентаре за исключением тракторов.

Недостатком инвентаря об'ясняется малое освоение пахотной земли колхозами. Так—по Сталинграду освояемость составляет:

для коммун 49,8%
„ артели 33,7%
„ т-ва 39,3%

Основными практическими задачами в колхозном движении края являются:

1. Укрупнение существующих и создание вновь крупных об'единений колхозов, переводя простейшие в более сложные об'единения.

2. Более правильная организация труда, устанавливая формы оплаты, стимулирующие поднятие производительности, нормирование и тарификацию.

3 Организация и выработка кадров колхозного движения путем подготовки в ВУЗ'ах, а также и переподготовка работников колхозного движения: агрономов, инструкторов, руководителей, трактористов и т. п.

Развитие индустриальн. предприятий в колхозах, особенно крупных по переработке продуктов сельского хозяйства.

5. Проведение полного землеустройства в 1928—29 г.

6. Расширение плановости в работе колхозов, обязательное составление организационных и производственных планов.

7. Дальнейшее финансовое укрепление колхозов путем увеличения кредитования, а также и мобилизация крестьянских средств.

8. Полный охват сбыта продукции колхозов без допущения связи с частником.

9. Улучшение социально-культурного обслуживания колхозов органами Наркомпроса, Наркомздрава и др.

VI. Транспорт.

Характеристика всех видов транспорта в Нижне-Волжском крае может быть дана в следующих цифрах.

Железнодорожный транспорт. Существующая железно-дорожная сеть состоит из следующих линий:

Название дорог.	Протяжение дороги в крае.	% от общего протяжения дорог в Н.-В. к.	Общее протяжение в клм.	% от общего протяжения.
Рязанско-Уральская ж. д. . .	2.332	72,5	4.429	52,5
Юго-Восточная	665	20,8	3.565	18,2
Северо-Кавказская	208	6,7	4.448	46,7
Всего . . .	3.205 *)	100,0	12.442	25,8

Эта сеть крайне слабо обслуживает потребность края и далеко не отвечает тем задачам, которые стоят перед экономикой края.

По отдельным районам края густота железно-дорожной сети крайне неравномерна. В центральном районе Саратовской губ. на 1000 кв. клм. площади приходится от 22 до 55 клм. пути. В Заволжьи от 10 до 15 клм. и в южном правобережьи—от 7 до 13 клм. **). Средняя плотность ж.-д. путей на 1000 кв. клм. по СССР равна 3,6 клм.

На 10.000 жителей в наиболее населенных центральных и северных губерниях приходится от 2,5 до 6,4 клм. пути, в южном правобережьи—от 5 до 15,5 клм. и в слабо населенном Заволжьи—от 6 до 16,5 клм. На 10,000 жит. по СССР приходится 5,1 клм.

Для характеристики отсталости и неравномерности обслуженности края путями железных дорог достаточно указать на наличие населенных пунктов, находящихся от рельс на расстоянии 70—80 клм.

Несоответствие ж.-д. транспорта с экономическими задачами края. Существующая сеть железных дорог в основной своей массе далеко не связывает должным образом край с соседними территориями.

Саратов имеет связь с Заволжской линией Ряз.-Ур. ж. д. путем громоздкой и дорогой переправы; Сталинград совсем не имеет связи с Заволжьем.

Астрахань же, расположенная на левом берегу р. Волги, не имеет рельсовой связи с правобережьем.

*) Протяжение Сызрано-Вяземской ж. д. в 121 клм с переходом Кузнецкого уезда б. Саратовской губернии не учитывается. Наоборот, протяжение Ряз.-Ур. ж. д. взято с учетом линии Пугачевск—Ершово протяжением в 57 клм.

**) Материалы к пересмотру плана ГОЭЛРО. Саратов 1924 г.

Строительство железных дорог в крае в дореволюционный период ориентировалось, преимущественно, на северо-западные порты Балтийского моря, как бы отдаляя экспортную часть с.-х. продукции края от портов Черного и Азовского морей, с которым был связан Северо-Кавказской линией лишь Сталинградский район, дававший только 20% хлебной погрузки всего края.

Довоенный экспорт из края равнялся в среднем (за предвоенное пятилетие с 1909—1913 г.) 665 тыс. тонн (40 мил. пуд.), из коих 70% шло к портам Балтийского моря, а 30% к Черному и Азовскому.

Отход Балтийских портов (Либава, Виндава, Рига, Ревель) к новым соседним государственным образованиям (Латвия, Эстония), экспорт через которые и в довоенное время не гарантировал производителям хлеба в крае больше 9—21 коп. с центнера (1,5—3,5 к. с. пуда), создал для экспортного хлеба Нижнего Поволжья необходимость ориентироваться исключительно на порты южных морей.

Приближение производителя хлеба к южным морям является сейчас насущнейшей задачей транспортного строительства Нижнего Поволжья.

Упомянутая выше разобщенность правобережных железных дорог с Заволжьем крайне остро дает себя чувствовать и при рассмотрении происшедших в результате революции экономических сдвигов в стране. Снижение хлебных экспортных возможностей отдельных частей Украины (Одессщина, Херсонщина) благодаря парцелляции (раздроблению на мелкие части) крупных земельных хозяйств и увеличению потребления растущих промышленных центров, ограниченность возможности роста экспорта на Кубани—выдвигают вопрос о необходимости подготовки новых районов, которые, будучи освоены транспортными связями, могли бы вступить в ряды экспортирующих районов. Такими бесспорными кандидатами являются Придонские степи, Заволжье, Приуралье и Актюбинские и Кустанайские степи. Проведение Туркестанско-Сибирской ж. д. и Сибирской сверх-магистрали обеспечит хлебом Сибири хлопковые районы Туркестана и даст мощный поток хлеба в центрально-потребляющий район республики, освободив, одновременно, названные выше территории для экспорта.

Водный транспорт.

На территории края имеются две мощных речных артерии: р. Волга и Дон, судоходные на своем протяжении в крае и характеризуемые следующими данными:

	Протяжение в крае.	% % общего протяжения в крае.	Общее протяжение.	% % от общего протяжения.
Волга	1200 клм.	70%	3634 клм.	33%
Дон	500 „	30%	1990 „	25%
Всего..	1700 клм.	100%	5624 клм.	100%

Судоходных притоков Волга и Дон не имеют, Ахтуба же, идущая от Сталинграда до Астрахани, является рукавом Волги.

Роль речного транспорта ярко выражается следующими цифрами *), показывающими роль ж.-д. и речного транспорта Н.-В. края (в тоннах):

	Отправлено.		Прибыло.		Всего.	
	В мил. тон.	%	В мил. тон.	%	В мил. тон.	%
Железные дороги . . .	5,55	44,0	3,1	37,0	8,65	41,0
Речной транспорт . . .	7,15	56,0	5,3	63,0	12,45	59,0
Всего . .	12,70	100,0	8,4	100,0	21,10	100,0
В том числе:						
р. Волга	6,94	97,0	5,25	99,0	12,19	97,9
р. Дон	0.21	3,0	0,05	1,0	0,26	2,1
Всего . .	7,15	100,0	5,30	100,0	12,45	100,0

Отчетных данных послереволюционного периода в пределах края мы до сих пор не имеем, общеизвестно только, что роль воды сильно пала и только перспективные наметки намечают поднятие перевозок по воде до 50% всего грузооборота, против 60% довоенного периода, как это видно из таблицы.

Проблема гармонического сочетания рельс и воды (железнодорожного и водного транспорта) особенно для Нижне-Волжского края должна занять одно из первых мест, от разрешения ее будет зависеть в свою очередь эффективность всей народнохозяйственной жизни района.

Сама Волга требует приведения в порядок своего русла, углубления транзита до глубин, позволяющих нормально использовать тоннаж существующего актива госпароходства и перейти к типам судов с повышенным тоннажем, что, в свою очередь, должно и может быть увязано с другими крупными задачами переустройства водных путей (Волго-Дон и Волго-Каспийский канал).

Пристанские устройства, нагрузочно-разгрузочные приспособления и их механизация, хозяйство затонов и верфей—все это ждет на Волге больших рационализаторских мероприятий и является делом, в ближайшие годы неотложным.

Наконец, неустойчивость русла р. Волги создает для отдельных, с наибольшим грузооборотом городов—Саратов, Покровск, Сталинград, Владимировка и др.,—необходимость проведения регуляционно-стабилизационных работ, обеспечивающих подходы к этим населенным пунктам и гарантирующих устройство пристанских пунктов, зимовочных устройств и даже водоснабжение.

Помимо этих мероприятий, носящих характер технического благоустройства р. Волги, самый факт выхода ее в Каспийское море, столь важный для транзитных операций и экспорта товаров на смеж-

*) За предвоенное пятилетие (1909—1913 г.), по „Материалам к пересмотру плана электрификации Гоэлро". Саратов 1924 г.

ные рынки, а также исключительно удачное сближение рек Волги и Дона выдвигают две крупные водные проблемы, решение которых обязательно в системе экономических мероприятий, долженствующих дать рост хозяйству всего юго-востока. Это сооружение Волго-Донского и Волго-Каспийского каналов.

Сочетание рельс и воды наиболее полно может быть достигнуто именно в прорытии Волго-Донского канала.

Не может быть сомнений в том, что это сооружение послужит одним из решающих факторов поступательного движения не только экономики юго-востока, но и республики в целом.

Другой актуальнейший вопрос водного транспорта в системе р. Волги это—Волго-Каспийский канал. Здесь уместно провести некоторую аналогию с Ростовским портом.

Астрахань, как и Ростовский порт в его теперешнем состоянии, терпит крупные ущербы от необходимости соединить морской транспорт с речным, помощью так называемого рейдового флота (лихтера), перегрузка на который происходит в мелкой части открытого моря за 65—80 клм. от берега. Размер этих ущербов, обуславливаемых содержанием рейдового флота и поддержанием необходимых глубин протоков (банков), достигает ежегодно до 8—9 м. р. Явление это, при общей проэктируемой стоимости затрат на содержание глубоководного канала, позволяющего морским судам подходить прямо в Астраханский порт, в сумме 36—40 мил. руб., нужно считать недопустимым.

Необходимо иметь в виду, что Астраханский порт является наиболее крупным из всех волжских портов. Достаточно указать, что, например, в 1924 году число судов, кроме Госпароходства, в Астраханском порту, по сравнению со всем волжским бассейном равнялось:

	Паровые.		Непаровые.	
	Число судов.	Мощн. в индек. сил.	Число судов.	Мощн. в индек. сил.
Весь Волжский бассейн .	308	16.381	483	6.307
Г. Астрахань	234	11.721	163	1.195
%	76%	71,5%	34%	19%

Такая могучая речная магистраль, как р. Волга, не имеет нормального выхода в море и все отправляемые и принимаемые грузы должна перегружать на рейде.

В довоенное время морских грузов, проходящих через Астрахань вниз и вверх, проходило до 5.537 тыс. тонн (338 мил. пуд.).

В настоящее время грузооборот Астраханского порта достигает 70% довоенных размеров, из коих 85% нефтяных грузов и 20% сухогрузов, при чем общий грузооборот достигает 4.000 тыс. тонн или 240—250 мил. пудов.

Такой грузооборот в единственном морском порту края и самом мощном на всей Волжской системе оставлять без внимания нельзя без риска затормозить рост хозяйства как всего района, так и местного, испытывающего на себе большую тяжесть транспортных расходов.

Гужевые дороги. Общее протяжение сети гужевых дорог местного значения по Нижне-Волжскому краю выражается в в следующих цифрах:

Разряд дорог.	Протяжение в километр.	В %%%
Краевые (б. губернские)	4929	9,58
Окружные (б. уездные)	9681	18,83
Районные (б. волостные) и сельские .	36824	71,59
Итого . . .	51434	100

Означенное протяжение дорог края составляет около 4% от общего протяжения гуж. дорог Р.С.Ф.С.Р., исчисляемого приблизительно в 1.300.000 клм.

Как распределяется вся дорожная сеть по округам и областям, входящим в Нижн.-Волж. край, показывает следующая таблица:

Округа и автономии.	Общая длина сети дорог.		В том числе.		
	В килом.	В %%%	Краевых.	Окружн.	Районных и сельск.
Саратовский	9597	18,64	830	1717	7050
Балашовский	6632	12,88	260	1472	4900
Вольский	5631	10,94	495	1036	4100
Пугачевский	3925	7,62	186	839	2900
Камышинский	3247	6,31	196	651	2400
Астраханский	4449	8,72	1030	1645	1774
Сталинградский	16451	31,97	1471	1280	13700
Хоперский					
АССР Немцев Поволжья	1502	2,92	461	1041	Нет свед.
Калмыцкая область	Сведений нет.				
Итого . . .	51434	100	4929	9681	36824

В указанные таблицы не входят дороги государственного значения, находящиеся в настоящее время в ведении Н. К. П. С. Их общее протяжение в крае не превышает 600 клм., из которых 414 клм. приходятся на тракт Астрахань-Элиста-Приютное-Дивное, прорезывающий всю Калм. область с востока на запад.

О гужевых дорогах местного значения по Калм. области сведений также не имеется, но на общие выводы это обстоятельство мало повлияет, так как дорожная сеть в Калм. области развита весьма слабо.

Из приведенных данных видно, что наиболее крупных размеров по протяженности дорожная сеть достигает в Саратовском округе (9597 клм.) и наименьших, если не считать Калм. обл., в АССР Немцев Поволжья (2253 клм. с ориентировочным учетом дорог сельского значения в 50% от 1502 клм.).

Наибольшая длина дорог краевого значения (б. губернские) приходится на Астраханский округ (1030 клм.) и наименьшая на Камышинский (196 клм.).

Наиболее развитая сеть окружных дорог (б. уездные) находится в Саратовском округе (1717 клм.) и наименьшая в Камышинском округе (651 клм.).

Конечно, на эти цифры не следует смотреть, как на окончательные. В будущем не исключена возможность их изменения и передвижки, в связи с уточнением границ края и округов, а также и уточнения самого статистического материала по учету гуж. дорог.

По материалу верхней одежды дороги местного значения распределяются следующим образом:

Разряд дорог.	Общее протяжение в километр.	В том числе с каменной одеждой.	
		В километрах.	В %% к общему протяжению.
Краевые (б. губернские) .	4929	263	5,33
Окружные (б. уездные) .	9681	160	1,65
Районные и сельские . . .	36824	125	0,34
Итого	51434	548	1,07

По отдельным округам замощенные дороги (шоссе и мостовые) распределяются в такой последовательности:

Название округов и областей.	Общее протяжение дорожной сети в клм.	В том числе с каменной одеждой.	
		В клм.	В %%
Саратовский	9597	229	2,38
Балашовский	6632	116	1,74
Вольский	5631	98	1,74
Пугачевский	3925	5	0,13
Камышинский	3247	57	1,75
Астраханский	4449	2	0,05
Сталинградский	16451	41	0,25
Хоперский			
АССР Немцев Поволжья .	1502	—	—
Калм. область	Нет сведений.		
Итого . . .	51431	548	1,07

Улучшенных грунтовых дорог в крае почти нет.

Из этой таблицы видно, что из всего протяжения гуж. дорог местного значения в 51434 клм. на долю грунтовых дорог приходится 50886 клм. (98,93%), из которых не менее 40% являются мало-проезжими в осеннее и весеннее время и, следовательно, нуждаются в коренном улучшении, и на долю замощенных дорог лишь 548 клм. (1,07%), из коих 50% требуют или капитального ремонта, или полного переустройства.

Размеры мостового хозяйства на дорогах местного значения могут быть охарактеризованы следующими данными (в границах тех округов, по которым имеется материал):

Разряд дорог.	Общее протяжение дорог в клм., на которое имеются данные об иск. сооруж.	Общее число мостов и труб.	Общее протяжение мостов и труб в метрах.	В среднем на 100 клм. дор. приход.		Средняя длина моста.
				Мостов.	Их общее протяжение в метрах.	
Краевые (б. губернские)	3588	712	13354	20	375,00	18,75
Окружные (б. уездные)	5715	396	6952	7	122,85	17,55
Районные (вол.) и сельск.	21350	2334	26993	11	127,27	11,57
Итого	30653	3442	47299	11	151,14	13,74

По отдельным округам искусственные сооружения распределяются таким образом:

Наименование округов и областей.	Краевые.		Окружные.		Районные.		В с е г о.	
	Число мостов и труб.	Их общее протяжение в пг. мт.	Число мостов и труб.	Их общее протяжение в пг. мт.	Число мостов и труб.	Их общее протяжение в пг. мт.	Число мостов и труб.	Их общее протяжение в пг. мт.
Саратовский	204	3588	155	3120	913	12132	1272	18840
Балашовский	137	1922	91	1408	536	5459	764	8789
Вольский	116	1708	77	1329	456	5156	649	8193
Камышинский	69	854	46	626	268	2426	383	3906
Пугачевский	42	641	27	469	161	1820	230	2930
Астраханский	36	1375	Нет сведений.					
Сталинградский	108	3266	Нет сведений.					
Хоперский								
АССР Немцев Поволжья .	Нет сведений.							
Калмыцкая область . . .	Нет сведений.							
Итого . . .	712	13554	396	6952	2234	26993	—	—

Средняя обслуженность мостами по краю составляет только 64% от таковой же по РСФСР, так что, при обилии оврагов, балок, стоков и других препятствий в дорожном деле, отсталость края в искусственных сооружениях рисуется особенно выпукло.

Исходя из данных, характеризующих состояние мостов и труб на дорогах в округах, образованных из Саратовской губернии, установлено, что не менее 50% всего количества мостов и труб края нуждаются в капитальном ремонте и восстановлении и 25% в среднем и текущем ремонте.

Исходя из условий местности, для Н.-В. края следует считать нормальным иметь в среднем один мост на 4—5 клм., а имеется в действительности один мост на 9 клм.

Автотранспорт, только начинающий прививаться в крае (АССР-НП, Калмобласть), будет испытывать препятствия в своем развитии, благодаря слабому развитию искусственных сооружений и почти полному отсутствию дорог улучшенных типов.

Начинания ЦУМТ'а (Центральное управление местного транспорта) НКПС по линии крупных вложений в улучшенный вид гуждорог с применением широкой механизации их сооружения должны найти широкое применение в Нижне-Волжском крае.

Местных ассигнований на гуждороги, в размерах не выше 3% от расходной части бюджета, с присоединением даже сумм, расходуемых в порядке общественных работ и участия самого населения, нехватает на покрытие ежегодного износа дорожного имущества, и новое строительство не покрывает убыли основного фонда дорог. Без помощи центра, в виде расширения контингента дорог государственного значения, местные средства не справятся с вопросом приведения дорожного хозяйства в состояние, отвечающее задачам экономики края.

Транспортное строительство. Общая краткая характеристика состояния всех видов транспорта в Нижне-Волжском крае отчетливо выдвигает ряд конкретных мероприятий на ближайший отрезок времени, которые должны, каждое в отдельности и все в целом, разрешить транспортные неувязки края и создать необходимые предпосылки для полного расцвета хозяйства края.

а) железнодорожный транспорт. Сооружение линии Саратов-Миллерово, протяжением в 639 километров и стоимостью 106 м. рублей, должно в первую очередь уничтожить разобщенность края с южными морями и соседними восточными территориями. Проведение этой меры сыграет крупную роль в деле реконструкции сельского хозяйства, по типу засухоустойчивого, всего юго-востока. Грузооборот этой линии, как местный, так и транзитный, делает ее дорогой высокой рентабельности, каковая сохраняется и при осуществлении Волго-Донского канала, который возьмет на себя значительную часть грузов с дороги.

Сейчас производятся дополнительные изыскания по дороге, и начало ее сооружения должно быть отнесено к будущему 1928—29 г. Логическим продолжением этой линии должно быть сооружение двух заволжских линий: Безенчук—Пугачевск, протяжением 130 клм. и стоимостью 15 мил. руб., и Уральск—Оренбург, протяжением 267 клм. и стоимостью 25 м. руб. Обе эти линии являются продолжением линий: Ершов—Пугачевск и Покровск—Уральск, при чем первая еще в прошлом году перешита на широко-колейную.

Сооружение этих линий даст прочную связь с Сибирью через Самаро-Златоустовскую ж. д. и выход в Туркестан путем выхода в

Оренбург на Ташкентскую железную дорогу. Наряду с этими ж. д. путями важнейшей проблемой является сооружение линии Александров-Гай-Чарджуй, протяжением в 1835 клм., и стоимостью 163 м. рублей, связующей хлопководческий район Хивы и Бухары с центрально-промышленной областью, главным потребителем этого сырья. Этот ж. д. путь означает широкие перспективы развития (текстиль, нефть Эмбинского района). Наряду с указанным ж. д. строительством крайне актуальным является создание мостового перехода через р. Волгу у Саратова. Имея свою давнюю историю, этот вопрос в последнее время принял законченное решение в СТО, который остановился на сооружении 2 мостов—железно-дорожного и шоссейного между Саратовом и Покровском, причем постройка ж. д. моста, стоимостью 43 м. руб. (цифры из-за отсутствия полного технического проекта являются ориентировочными), признана первоочередной. Стоимость шоссейного моста определена в 18 мил. руб. (ориентировочно). Экономические изыскания показали, что существующая паромная переправа на Увеке уже с трудом справляется с переработкой пред'являемого ей груза и уже к 1938 г., при отсутствии какого либо ж. д. строительства, мост должен быть сооружен, а при сооружении Саратов-Миллеровской ж. д. или какой-либо из заволжских линий мост должен быть сооружен к моменту окончания постройки одной из отмеченных дорог.

В настоящее время заканчиваются полевые и геологические изыскания по мостам и по их завершении к I/V/29 года будет готов эскизный проект ж. д. моста. Сооружение его может начаться с 1929—30 бюджетного года, причем подготовительные работы нужно развернуть еще в конце 28—29 года.

С текущего года НКПС организует экономические изыскания по транзитной линии Оренбург—Сталинград. Экономика этой линии еще недостаточно выявлена и об очередности ее сооружения говорить сейчас трудно.

Нижне-Волжский край остро нуждается в развитии ж. д. путей местного значения.

Наиболее актуальными из местных линий являются:

1. Сталинград—Владимировка.

Протяжение линии 159 клм., стоимость около 16 м. руб. Назначение дороги—дать кратчайший выход Астраханской рыбе, Баскунчакской соли на рынки потребления.

2. Петровск—Кузнецк.

Протяжение линии 155 клм., стоимость около 15 мил. рублей. Назначение линии—кратчайшая связь края с центром ближайшего лесного массива.

3. Балаково—Марксштадт—Урбах.

Протяжение линии 150 клм. (ориентировочно), стоимость около 15 м. руб. Назначение линии—повышение обслуженности ж. дорожными путями сообщения с северной заволжской частью Немреспублики.

4. Элиста—Дивное—(Торговая).

Протяжение—190 клм., стоимость—19 м. р. (ориентировочно). Назначение линии — присоединение административно-хозяйственного центра Калмобласти к существующей ж. д. сети Союза.

5. Баланда—Ильмень.

Протяжение—85 клм., стоимость 8½ мил. руб. (ориентировочно). Назначение линии—дать выход Баландинскому хлебному району на Саратово-Миллеровскую ж. дорогу.

Большинство из перечисленных местных линий имеют и транзитное значение.

б) водный транспорт

Основной проблемой водного транспорта для края является сооружение Волго-Донского канала. Будучи частью Волго-Доно-Азовской магистрали, канал, протяжением в 103 клм., при стоимости, со шлюзованием реки Дона, в 128 м. руб., должен создать дешевый непрерывный транзит массовых грузов к Ростовскому порту.

Сооружение его расчитано на 5—6 лет, и сейчас ведутся опытные работы, масштаб которых из года в год расширяется.

Имеется детально проработанный технический проект, окончательная стоимость которого уточняется.

В настоящее время при Крайплане организовано временное бюро по Волго-Дону, работы которого, по заслушании в соответствующих краевых органах, послужат материалом к уточнению сроков сооружения канала

В ближайшее время намечаются крупные опытно-строительные работы, которые позволят уточнить проект на 1928—29 г.; запроектировано контрольными цифрами края на эти работы затратить 2560 т. рублей.

Вопрос о сроке начала работ по сооружению канала будет зависеть от того, когда проверенные расчеты грузооборотов смогут гарантировать такой размер последнего, при котором эксплоатация канала будет рентабельной. Авторы проекта исходят из грузооборотов в 425 м. пуд., при рентабельности в 7,2%, и относят этот грузооборот к 1935 году.

В связи с сооружением Волго-Донского канала находится вопрос обеспечения транзитных глубин р. Волги до 16 четвертей.

Предварительные изыскания по этому вопросу дают потребные затраты (от устья р. Камы до Астрахани) на землечерпательный караван в 12 м. рублей и на производство работ до 2½ мил. руб.

Усиление глубин Волги потребуется, с развитием грузооборота, и для Волжского госпароходства и должно быть осуществлено в дальнейшем и независимо от сооружения Волго-Донского канала.

Первоочередное значение так-же имеет создание Волго-Каспийского канала в устье р. Волги.

В ближайший год должны быть проведены изыскания, составлен проект и проанализирована экономическая сторона вопроса.

В связи с ростом Волжского грузооборота и развитием передачи грузов с рельс на воду и обратно, стоит вопрос о широком пересмотре портовых устройств наиболее крупных перевалочных пунктов и придании режиму реки в их районе достаточной стабилизации.

Наиболее остро этот вопрос стоит в Саратове, где стабилизационные работы, в сочетании с вопросом мостового перехода и развитием узла (так называемая Саратовско-Покровская транспортная проблема), по своей стоимости вместе с набережной у г. г. Саратова и Покровска достигают суммы в 12 с половиной мил. руб.

Необходима также организация регулярных землечерпательных работ у Сталинграда и Владимировки, а в Астрахани остро стоит вопрос о проведении работ по берегоукреплению, первая очередь како-

вых требует затрат от 10 до 12 м. руб Эта сумма позволит Астрахани исключить ежегодную угрозу сплошной затопляемости.

Суммируя об'ем работ по водному транспорту, нужно сказать, что все эти работы определяются необходимостью максимально использовать реку Волгу, как главнейшую питательную артерию в деле транзита массовых грузов, поступающих на воду и следующих к морским портам из Нижне-Волжского края и примыкающих территорий.

в) гуждороги. Работы в области гужевого транспорта помимо обычных вложений местных средств, дотаций государства на общественные работы и участия населения, должны пойти по линии привлечения средств НКПС на улучшенный тип дорог с большой грузонапряженностью и сооружение долговременных искусственных сооружений. Специально должны быть заострены вопросы подездных путей и автотранспорта.

Безрельсовый транспорт должен в ближайшее же время получить достаточный сдвиг, иначе он при том темпе развития хозяйства края, который имеется и предвидится в ближайшее время, будет неизбежно тормозить хозяйственный под'ем.

VII. Коммунальное хозяйство.

Жилищное хозяйство.

Жилищное хозяйство городов.

Жилищное хозяйство городов стало в последнее время приковывать к себе внимание, главным образом, как в силу значительной изношенности фонда, так и по причине особо высокого прироста населения. Прирост этот может быть об'яснен многими причинами, из которых необходимо отметить следующие: приток рабочей силы в развертывающуюся в городах промышленность и строительство, возвращение в города прежнего их населения, которое в период голода и разрухи выбыло в другие местности и, наконец, утрата многими городами своего значения—крупных распределяющих и производящих центров с переходом этого значения к другим городам. Как-бы то ни было, но в бывших губернских городах Н.-В. края данные двух последних переписей населения выявляют огромный прирост населения в сумме 3—4% в год. В отношении бывш. уездных центров, расположенных на территории края, ряд городов: Балашов, Вольск имеют еще более высокий прирост (Вольск 10% в среднем в год); наоборот, ряд других городов по переписи зарегистрировали убыль населения.

Дальнейший путь социалистического строительства, предусматривающий развитие в городах индустрии, заставляет предполагать в будущем еще большее усиление прироста городского населения. Это последнее обстоятельство и заставляет особо тщательно учесть имеющиеся городские жилищные рессурсы и наметить перспективы жилищного строительства.

Имеющиеся количества жилищных имуществ края выделяют из общей массы городов наиболее крупные центры: Саратов, Астрахань, Сталинград. Если далее подсчитать жилищное имущество во всех остальных городах края с количеством населения не менее 10 тыс., то общая сумма имуществ по одиннадцати прочим городам составит, примерно, количество ценностей, равное количеству их в одном из крупных вышеуказанных центров. В числе одиннадцати городов, указанных ниже в таблице в рубрике „прочие города", учтены: Вольск, Балашов, Петровск, Пугачев, Новоузенск, Камышин, Сердобск, Хвалынск, Дубовка, Аткарск и Ртищево.

Города.	Площадь жилищного фонда в кв. метр.			Население городов.	Норма жилплощади на 1-го жителя.
	В обобщест. секторе.	Частновладельческая.	Всего.		
Саратов	536.970	666.150	1.203.120	222.480	5,4
Астрахань	390.480	477.900	868.380	161.000	5,39
Сталинград. . . .	258.496	479.130	737.626	156.500	4,71
Проч. города края.	235.696	827.304	1.063.000	192.830	5,51
	1.421.642	2.450.484	3.872.126	732 810	5,28

Из приведенной таблички, кроме всего сказанного выше, выявляется, что норма жилплощади в городах Н.-В. края в среднем много ниже средней площади по СССР, выявленной по данным переписи населения в сумме 5,6 кв. метра на жителя. Условия удовлетворенаи населения городов жильем примерно одинаковые по Саратову и Астр я хани и представляются более напряженными в Сталинграде так жекак в большинстве промышленных центров: Туле, Иваново-Вознесенске и др. Сумма муниципализированной жилой площади по всем городам Н.-В. края составляет 36,7% к общей жилплощади городов. Процент муниципализированной площади наиболее высок в Саратове (44,6%) и в Астрахани (44,9%), менее в Сталинграде (35,0%) и особенно мал (22, 1%) во всех прочих городах края. В зависимости от этого г. Саратов имеет в своем распоряжении большой муниципализированный жилищный фонд, составляющий величину, немного меньшую суммы муниципализированных фондов Сталинграда и Астрахани, вместе взятых. Остальные $^2/_3$ жилищной площади городов являются собственностью частных лиц, но столь огромная по площади часть жилищного имущества значительно уступает муниципализированной части по качеству и по стоимости, т.-к. муниципализации подверглись наиболее ценные и большие по размерам жилищные об'екты. Следовательно, вопрос о состоянии имеющегося в городах жилищного имущества получает положительное разрешение в зависимости от того, в каком положении будет находиться жилищный фонд обобществленного сектора. По состоянию на 1927 год в этом секторе существовали следующие виды эксплоатации:

Города.	По состоянию на 1927 г.		Занято пользователями.				
	Жилых строен.	Жилая и учрежд. площадь в кв. мт.	Занято учреждениями.	Находится в непосред. эксплоат. ГКО.	Передано арендной жилищной кооперации	Находится в аренде у частных лиц.	Другие виды использования.
Саратов. . . .	5920	781455	250529	319660	199000	12266	—
Астрахань. . .	1201	366207	98464	234874	22858	10011	—
Сталинград . .	2356	225117	82175	56003	79928	6314	697
Проч. города. .	3300	347550	124392	170999	3867	17177	31115
Итого . .	12777	1720329	555560	781536	305653	54768	31812
%		100%	32,3%	45,4%	17,7%	3,1%	1,5%

В данной таблице учтена вся жилая площадь муниципализированного фонда городов, т.-е. с присоединением к собственно жилой площади—площади, занятой учреждениями под канцелярии, конторы и т. д. Процент площади, используемой под учреждения (32,3%) не может быть сочтен высоким; во всяком случае он не превышает среднего процента использования муниципализированной площади под учреждения для городов РСФСР (в 1924-25 б. г.—40 0%, в 1925-26 б. г.—35,7%). Немудрено поэтому, что мероприятия, направленные к уплотнению учреждений, особо большого эффекта, сколько-либо отразившегося на существующей норме удовлетворения жилплощадью,

в городах Н.-В. края не дали. Далее, из таблицы видно, что основным видом эксплоатации жилой муниципализированной площади являлась непосредственная эксплоатация жилплощади через городские коммунальные отделы (45,4%) при пока еще недостаточном развитии арендной кооперации, которой к 1927 г. было передано в аренду в общей сумме—17,7% муниципализированной жилой площади. Как ясно видно из таблицы, арендная кооперация получает развитие исключительно в крупных городских центрах. Во второстепенных городах развитие ее задерживается по причине недостаточных размеров муниципализированных зданий с небольшим количеством жильцов, которых затруднительно организовать в нормальный жилищный кооператив. Текущий год характеризуется дальнейшим мощным развитием жилищно-арендной кооперации в больших городах; в частности, в г. Саратове, площадь, переданная арендной жилкооперации в 1927-28 г., измеряется суммой в 356.760 кв. метр. против 199.000 кв. метр. указанных, в таблице.

Норма жилплощади на жителя имеет существенные колебания в зависимости от видов использования. Так, например, норма жилплощади по фонду, находящемуся в аренде у ЖАКТ'ов, как правило, выше нормы в домах, непосредственно эксплоатируемых коммунхозами.

	Норма жилплощади на жителя.		
	В домах, непосред. эксплоат.	В домах, арендуемых ЖАКТ'ами.	В домах, арендуемых частн. лиц.
1) Средние данные НКВД по городам РСФСР.	6,4	6,70	7,7
2) По гор. Саратову	6,1	6,75	7,4

Эти данные определенно указывают на возможность более целесообразного размещения населения по фондам различного вида эксплоатации.

Кроме об'ектов жил'имущества, используемых для целей жилья и под учреждения в муниципализированных фондах городов, находятся большой ценности имущества, заключающиеся в торгово-складочных помещениях. Количество этих имуществ по городам Н.-В. края характеризуется следующими данными:

Города.	Общее количество торг.-склад. имуществ.		Из этого числа находилось в эклплоат. в 1927 г.		Процент пустующ. площади.
	Число торг.-склад. помещ.	Площадь торг.-склад. помещений.	Число торг.-склад. помещений.	Их площадь.	
1. Астрахань . . .	3345	247.486	1971	157.939	36%
2. Саратов	2106	188.324	1392	150.481	20%
3. Сталинград. . .	733	99.708	630	95.851	5%
4. Проч. города. .	1309	121.819	846	75.181	39%
	7493	657.337	4839	479.452	28%

Таким образом наибольшее значение, как распределяющий центр, имел город Астрахань, но в настоящее время, судя по количеству эксплоатируемых имуществ, значение Астрахани в эксплоатации фонда торгово-складских помещений стало равным значению г. Саратова. Наибольший процент пустования помещений отмечается по всем прочим городам края (39%), из которых выделяются особо Камышин, Пугачев, Дубовка и др. пункты со слабой торговой деятельностью. Торгово-складочный фонд при существующих условиях эксплоатации может приносить в приблизительных цифрах до 3.500.000 руб. ежегодного дохода и поэтому, имея в виду намечаемое в будущем увеличение отчислений в специальные капиталы жилфонда, является одним из надежных и вполне реальных источников средств на жилищное строительство.

В отношении эксплоатации много сложнее обстоит вопрос с муниципализированными имуществами, используемыми под жилье. До сих пор эти имущества являются в полной мере не учтенными. Чтобы определить стоимость всех муниципализированных имуществ имеется возможность пользоваться точной оценкой, на основе инвентаризации, пока только в отношении городов б. Саратовской губернии, воспроизводя по остальным городам края оценку имуществ ориентировочно.

Города.	Стоимость муниципализирован. имуществ.				Качество оценки.
	Строительная в руб.	Современная в руб.	Износ в руб.	Износ в % к строит. стоимости	
1. Саратов.	159.013.370	100.394.282	58.619.088	36,8	По данным инвентаризации.
2. Астрахань. . . .	99.700.000	66.600.000	33.252.000	33,3	Приблизительная.
3. Сталинград . . .	46.004.000	33.352.000	12.652.000	27,5	Ориентировочная по данным Сталинграда.
4. Проч. города края.	62.942.491	38.475.814	24.466.677	38,9	По 9 городам инвентарная и по 2 ориентир.
Всего . .	367.659.861	238.822.096	128.989.765	35,2	

На основании этих данных можно исчислить среднюю строительную стоимость комплекса имуществ, приходящегося на единицу общей годной к эксплоатации площади; в том числе также и на единицу площади, используемой под жилье. Такой средний размер строительной стоимости единицы жилой площади по всем городам края выразится суммой в 160 р. Ежегодная себестоимость эксплоатации жилплощади, исчисляемая на основании указаний НКВД в размере 3,44% от строительной стоимости, в данном случае выразится суммой в 5 рубл. 50 коп.

При существующем квартирном тарифе средний фактический доход от квартплаты выражается следующими цифрами:

Города.	Непосредств. эксплоатац.	ЖАКТ'ы.	Частные арендаторы.	Среднее.
Саратов.	1 р. 57 к.	1 р. 98 к.	1 р. 11 к.	1 р. 71 к.
Сталинград	1 „ 26 „	1 „ 96 „	3 „ 18 „	1 „ 81 „
Астрахань.	1 „ 94 „	2 „ 18 „	2 „ 42 „	1 „ 94 „

Эти данные ясно показывают, что имеющиеся поступления квартирной платы далеко не покрывают даже исчисленной здесь средней себестоимости эксплоатации; однако, необходимо иметь в виду, что себестоимость эксплоатации ценных имуществ больших городов будет выше исчисленной средней себестоимости примерно в $1^1/_2$ раза. Из последней таблицы видно, что исчисленную ориентировочную стоимость доход от квартплаты покрывает менее, чем в полновинном размере.

Столь далекое несоответствие фактических доходов от эксплоатационной себестоимости находит об'яснение при рассмотрении данных точного инвентарного учета жилищных имуществ, которые приводятся здесь по ряду городов б. Саратовской губернии.

Города.	Жилая площадь по отчетным данным в кв. м.	По данным инвентарного учета.		
		Жилая площадь в кв. метр.	Служебная площадь в кв. мт.	Общая полезная площадь.
Саратов	781.455	789.152	435.522	1.224.674
Балашов.	53.493	64.781	40.625	105.406
Петровск.	31.665	26.783	21.087	47.870
Аткарск	23.993	24.594	9.767	34.361
Ртищево	5.245	3.399	1.397	4.796

Как общее правило жилую площадь всегда в большом количестве сопровождает служебная площадь, по существующему тарифу никак неоплачиваемая, но аналогично жилой площади требующая нормальных эксплоатационных расходов.

Необходимо отметить также, что даже и столь недостаточные поступления квартплаты в размерах, указанных в предыдущей таблице, все же невсегда возвращаются целиком на содержание имуществ. Иногда значительная часть этих поступлений направляется на новое жилищное строительство, в силу чего полагающиеся имуществу капитальный и текущий ремонты удовлетворяются совсем в незначительной части (Саратов в размере 26% от потребности).

Все это в полной степени об'ясняет дифицитность эксплоатации жилищных имуществ, ведущей к „проеданию" муниципализированного фонда, которое может быть ослаблено лишь целой системой мероприятий.

В качестве характеристики динамики жилстроительства за 3 последние года представляется возможным воспользоваться контроль-

ными цифрами мест. Общие итоги жилстроительства по 3 большим городам Н.-В. края в разрезе трех последних лет представляются в таком виде:

Годы.	Абсолютные данные.			% к общему итогу.			% к 1925—26 бюд. году.		
	Обобществл. сектор.	Частн. сектор.	Всего.	Обобществ. сектор.	Част. сектор.	Всего.	Обобщест. сектор.	Част. сектор.	Всего.
	Строительство в кв. мт. жилой площади.								
1925—26 г.	24.609	24.912	49.521	49,7	50,3	100	100	100	100,0
1926—27 г.	32.842	52 351	85.193	38,6	61,4	100	133,4	210,1	172,0
1927—28 г.	43.662	63.355	107.017	40,8	59,2	100	177,4	254,3	216,1
	Затраты на жилстроительство в тыс. руб.								
1925—26 г.	2967	1708,6	4675,6	63.5	36,6	100	100	100	100
1926—27 г.	4498	4340,9	8838,9	50,9	49,1	100	151,6	254,1	189,0
1927—28 г.	6281,2	4526,7	11007,9	59.9	41,1	100	218,4	265,0	235,4

Приведенные данные выявляют несколько характерных моментов в отношении распределения строительства по секторам. Прирост площади более чем в половинном размере идет за счет частного сектора, но в текущем 1927/28 бюдж. году удельный вес частного сектора в отношении количества возведенной вновь площади снижается до 59,2% против 61,4% в 1926 27 г. В отношении затрат на строительство доли участия обобществленного и частного сектора в 1926-27 бюдж. году были почти равными, однако, этот год был переломным и далее в 1927-28 бюдж. году вклады в строительство от обобществленного сектора начинают превышать вложения частного сектора.

Так как частными застройщиками в настоящее время в большинстве являются рабочие и члены профсоюзов (в г. Саратове в огромном большинстве члены союза строителей и железнодорожники), то, в целях поощрения и, главным образом, качественного улучшения индивидуального жилстроительства, частным застройщикам представляется возможность пользоваться из городских комбанков краткосрочным кредитом. В 1926-27 году было выдано ссуд частным застройщикам: в г. Сталинграде=50 тыс. руб.; в Саратове—79 тыс. руб. В настоящем 1927-28 бюдж. г. кредитование выразилось в размере—45 тыс. руб. в Сталинграде и 82 тыс. руб. в Саратове.

Но, несмотря на некоторое качественное улучшение частного жилстроительства за последние годы, оно все-же должно быть охарактеризовано как строительство примитивное, карликовое по размерам, антисанитарное, неблагоустроенное и опасное в пожарном отношении.

Из этих соображений замечающееся, по приведенным данным, перемещение удельного веса жилстроительства в обобществленный сектор необходимо считать явлением положительного порядка. В дальнейшем городам придется серьезно поработать над проблемой дальнейшего качественного улучшения частного жилстроительства за счет

его укрупнения, путем коллективизации индивидуальных застройщиков, позволяющей осуществлять постройку больших по размерам зданий, более совершенных с технической и других точек зрения.

Переходя к проблемам жилищного строительства в городах, необходимо начать с того, что в работах при составлении 5-летнего перспективного плана в области строительства жилищ в городах Госплан РСФСР исходил из установки, заключающейся в стабилизации существующей жилищной нормы и в представлении группе индустриальных рабочих городов улучшенной нормы жилплощади.

Стабилизация жилищной нормы найдет свое осуществление в том случае, если в городах каждой единице прироста будет предоставлено количество жилплощади, соответствующее существующим условиям удовлетворения жилплощадью.

Если исчислить прирост населения во всех, описываемых здесь, городах края в сумме 141.320 чел. за пятилетие, то сумма новой жилплощади, потребная на удовлетворение данного прироста по существующей норме (в среднем 5,28 кв. м.) должна выразиться в 746.169 кв. мт. Для доведения к концу пятилетия нормы для группы индустриальных рабочих в количестве 201 тыс. чел. до улучшенной в 6 кв. мт. потребуется 145 тыс. кв. мт. Всего, следовательно, для выполнения поставленных планом условий необходимо построить вновь во всех 14-ти городах края до 891 тыс. кв. мт. жилплощади. Такое строительство, принимая во внимание намечаемое за 5 лет 30% снижение стоимости строительства, должно потребовать расходов в сумме около 90.882.000 руб.

Жилищное хозяйство в сельск. местностях.

Муниципализированный фонд построек в сельских местностях края состоит из 7772 жилых построек с жилой площадью в 777.524 кв. мт., что дает в среднем около 100 кв. мт. на 1 постройку. Следовательно, муниципализации в сельских местностях подверглись выделяющиеся по размерам строения. Общая стоимость всей муниципализированной жилой площади выражается 27.413.143 руб. по оценке, выполненной ВИК-ами. Кроме того, в составе муниципализированного фонда сельских местностей имеется 1669 торгово-складочных помещений, стоимостью в 3.364.145 руб. Наибольшие количества муниципализированных имуществ сельских местностей находятся на территориях б. Саратовской (3638 жилых строений) и Сталинградской (3122 жил. строен.) губерний. Состояние муниципализированных имуществ сельских местностей характеризуется данными ориентировочной оценки, имеющейся по б. Саратовской и Сталинградской губерниям.

Губернии.	Ориентировочная стоимость мун. имущ. в сельск. мест.		
	Строительная.	Современная.	Износ в %%.
Саратовская	30.793.581	20.472.697	34,0
Сталинградская	14.921.616	9.850.634	33,5

Муниципализированный фонд имеет огромное значение для сельских местностей в том отношении, что в главной своей части он используется для нужд сельских учреждений: школ, больниц, изб-читален и др.

О распределении муниципализированных имуществ сельских местностей Н.-В. края по видам использования имеются следующие данные:

	Виды использования муницип. площади в %%.			
	Занято учреждениями.	Сдано в аренду учр.	Сдано в ар. част. лицам.	В С Е Г О.
Жилая площадь	62,8	13,7	23,5	100
Торг. скл. площадь	23,3	56,2	20,5	100

Единообразного тарифа на сдачу в аренду жилой и торгово-складочной площади в сельских местностях не существует. Каждая отдельная волость до сих пор в отношении тарификации своих имуществ полагалась на свое усмотрение. По отчетным данным муниципализированные об'екты сельских местностей дают доход в среднем примерно, в 10 раз меньший, чем в городах. Но и эти незначительные средства, сплошь да рядом поступали в бюджет и не возвращались на нужды имущества. Это обстоятельство привело в конце концов к тому, что некоторые волости означенные доходы с муниципализированных имуществ, по собственной инициативе, стали совершенно исключать из волбюджета, создавая отдельные специальные фонды по жилстроительству, по аналогии со специальными капиталами жилфонда в городах.

Вопрос об организации специальных капиталов жилфонда в настоящее время прорабатывается ГУКХ и в ближайшем будущем должен получить оформление в законодательном порядке.

Все эти мероприятия, в числе которых являются основными: правильная тарификация имуществ, установление аренды и создание специальных капиталов по жилстроительству должны упорядочить эксплоатацию сельских муниципализированных имуществ и во многом оздоровить данную отрасль коммунального хозяйства.

Благоустройство городов Н.-В. края.

Мостовые. Среди различных видов коммунального хозяйства, относящихся к внешнему благоустройству, как правило для большинства городов, на первом месте по удельному весу капитальных вложений и фондовой ценности стоит обычно мостовое хозяйство города, затем уже озеленение селитьбенной территории, наконец, уличное освещение.

В некоторых городах имеются индивидуальные, присущие только этим городам, крупные статьи капитальных вложений, как например: затраты на укрепление набережных в Астрахани, крупные вложения в работы по ликвидации Саратовских оврагов и мероприятия по борьбе с Сталинградскими оползневыми явлениями.

Нижеприведенная таблица характеризует мостовое хозяйство наиболее крупных городов в разрезе трех последних лет, начиная с 1925 года по 1928 год.

	Саратов.		Астрахань.		Сталинград.		Покровск		Вольск.		Балашов.	
	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.
1. Длина ул.	—	230	162	162	213	251	46	46	70	70	42	42
2. Длина замощения ул.	126	131	109	111	20	28	10	10	12	12	2,44	2,5
3. %% замощения ул. .	55	57	62	64	9,5	11,3	22	22	17,1	17,1	5,8	6

Относительное количество одетых мостовыми улиц по первым двум городам выше (по данным статистики НКВД) средних норм для городов РСФСР с соответствующим числом жителей (57%, 64% вместо 26% — 42%). Наоборот остальные города имеют меньший процент замощенных улиц: вместо 26% — 6%, 11,%, 17%, 22%.

Необходимо отметить также значительный процент булыжных несовершенного типа мостовых, достигающий даже для Саратова 91,1%. Если первоочередной задачей для всех городов края является восстановить состояние мостового хозяйства, добиться того, чтобы капитальные вложения полностью компенсировали процесс износа и обесценения фонда, то очевидна необходимость приступить, кроме того к замене булыжных мостовых на более совершенные, например, асфальтовые мостовые.

Зеленые насаждения.

Благоустройство наиболее крупных городов в части озеленения селитьбенной территории иллюстрируется следующими данными:

	Саратов.		Астрахань.		Сталинград.		Покровск		Вольск.		Балашов.	
	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.
а) Зеленая площ. в гект.	600	740	8,9	11,6	23,37	35,1	5	5	50,8	50,8	2,33	—
б) В %% от общей селитьбен. площади . .	1,9	2,3	0,1	0,26	0,85	1,2	0,1	0,1	8,5	8,5	0,5	0,5

Таким образом в отношении зеленой площади города Саратов, Сталинград, Вольск стоят выше средних норм по городам РСФСР (1%). Астрахань, Покровск, Балашов, наоборот, имеют очень мало зеленой площади. Судя по приводимым данным, многое в этом направлении городами сделано и делается в сторону приближения к потребной санитарной норме в 10% озелененной селитьбенной площади.

Уличное освещение. Благоустройство отдельных городов края в части уличного освещения видно из следующих данных:

Наименование измерителя.	Саратов.		Астрахань.		Сталинград.		Вольск.		Балашов.	
	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.
а) Число ул. фонарей: электр.	384	511	31	35	291	365	60	60	17	36
„ керос. .	52	63	—	—	—	—	—	—	—	—
б) Число на 1 кил. ул.	1,9	2,5	0,19	0,22	1,37	1,45	2,86	2,86	0,41	0,88

По сравнению с средними нормами уличного освещения городов РСФСР (5—10 точек на килом. улиц) освещение большинства городов Н.-В. края следует признать очень плохим.

Помимо бюджетных затруднений, скудость уличного освещения можно об'яснить перегруженностью коммунальных электростанций наших городов. Уличное освещение страдает помимо всего неравномерностью освещенности центральных и окраинных улиц, выдвигая как очередную задачу расширение благоустройства этого вида в рабочих окраинах.

Санитарная техника.

Канализация. Только два города — Саратов и Сталинград имеют действующие канализационные сети, но и то охват улиц в процентах от общей их длины совершенно недостаточен.

Наименование показателей.	Саратов.		Сталинград.		Примечание.
	1625-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	
а) Длина сети в кил. . . .	53,43	55,81	32	32	Астраханск. канализация на очереди строит. в ближайшие годы.
б) %% от общей длины ул.	23	24	15	12,8	
в) Число присоедин. . . .	755	858	201	219/230 *)	*) 219 к наст. моменту 230 по строит. плану 1927-28 г.
г) %% от общего числа домовлад.	4,9	6	2	2	

Еще хуже с канализацией со стороны домовладений. Так, за 3 последних года по Саратову процент присоединенных домовладений возрос только с 4,9 до 6%. По Саратову, чтобы повысить использование основного капитала, заложенного в виде сети, предположено кредитование присоединений. Суммы вложений в расширение уличной сети—по Саратову 834.000, по Сталинграду 350.000 следует признать недостаточными, принимая во внимание пропускную способность канализационных сетей по сравнению с пропускной способ

ностью водопроводов. Саратовской водопровод после строительства 1926-27 г. повысил пропускную способность до 2.500.000 вед., Сталинградский будет иметь—5.760.000 вед. в 1 сут. Означенные массы вводимой в черту города воды без охвата всех улиц и домовладений канализацией, как показал опыт г. Баку, представляет огромную опасность в смысле загрязнения почвы, ибо ассобозы не в состоянии вывезти загрязненных вод.

Единственный выход—форсирование строительства канализационных сетей и форсирование с помощью кредитования возможно большего использования сети.

Водоснабжение. Если не считать сельского типа самотечных водопроводов, водопроводов с механическими установками и свободным монометрическим давлением по городам Нижне-Волжского края насчитывается 7. Приводим основные данные о них по 6 городам (без Покровска).

Наименование показателей.	Саратов.		Астрахань.		Сталинград.		Вольск.		Балашов.	
	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.	1925-26 г.	1927-28 г.
а) Мощность в $\frac{\text{кб. м.}}{\text{час.}}$	844	844	308	308	1108	1108	70	70	30	38
б) Длина сети	140	169	50,46	61	53	73	16,7	17,2	26	27,4
в) Числ. присоедин.	3931	4180	1427	1569	1574	1900	433	478	524	597
г) % присоед. домовл	25	27	18,2	19,6	13,5	16,3	7,9	8,5	20	26
д) Отпущ. мил. кб. мтр.	1,9	2,3	—	—	1,17	1,45	0,2	0,24	0,12	0,2
е) Расход на 1 жител. за год кб. мтр .	9,3	9,7	6,35	6,3	10,8	10,2	7,1	6,9	5,3	8,2

В дополнение к таблице основных показателей необходимо дать самую общую характеристику физического и морального износа водопроводных сооружений и необходимых переоборудований.

Саратовский водопровод закончен в центральной части сети. Остались необводненными окраины и предместья с рабочим населением. Окраинные водопроводы будут закончены в ближайшие два года. С пуском Районной станции в 1929 году начнет работать новая электрофицированная водоподъемная станция с мощностью в 1.250.000 в/ч. или 1560 куб. м/час. После этого на очередь встанет вопрос о замене устаревших и недостаточных по пропускной способности английских фильтров американскими.

Сталинградский водопровод проектируется в замену ряда водопроводов (коммунального и нескольких промышленных) с мощностью свыше 2950 куб. м/час. на сумму 5878 р. за пятилетие. Начато расширение и переоборудование Астраханского водопровода. Исполнено работ на 752 тыс. руб. и предполагается к вложению 865 тыс. рублей.

Ввиду антисанитарных условий в течении пяти лет будут переоборудованы Балашовский и Камышинский водопроводы. В Балашове

водокачка должна быть вынесена за пределы города. Камышин намечается перевести на грунтовое водоснабжение применительно к разработанному перед войной проекту проф. Иванова. За отсутствием смет в современных ценах, работы оценены ориентировочно в 450 тыс. рублей.

С 1928—29 г. начинается сооружение нового водопровода в гор. Покровске. Проект утвержден. Работы первой очереди оцениваются в 840 тыс. рублей, на 1928—29 г. предусмотрено строительство в сумме 270 тыс. рублей.

Коммунальные предприятия.

Бойни и бани. Коммунальные бойни, как фактор здорового питания при правильной обработке продукции и тщательного надзора за убоем, играют так же значительную роль.

Точно так же и коммунальныя бани являются обзательным условием культурного быта, если принять во внимание характер жилищ, так назыв. „карликового" строительства, в котором не имеет места устройство ванных комнат.

Состояние боенского и банного дела по наиболее крупным городам Нижне-Волжского края.

Города.	Суточная пропускная способность боен.	Состояние боен в отношении оборудования типа.	Фактически забито голов в 1925-26 г.	Число бань в эксплоатации.	Пропускная способность в час.	Фактически пропущено в тыс. чел.	Число пос. в год на 1 жит.
Саратов	1.400	устар. тип франц. бойни	33.448 круп.	15 б. и 1 в аренде	2647	2546	12
Астрахань	750	современная бойня	50.000	11	1450	1519	9,4
Сталинград . . .	нет св.	нет св	5169	1 б. и 11 в аренде	—	—	—
Покровск	300	—	3500	1	100	—	0,14
Вольск	100	заканчивается постройка новой бойни	2534	2 б. в аренде	200	275	7,7 11,4
Балашов	200	нов. типа постройка 1926-27 г.	4514	2	140	281	

В остальных окружных центрах и городского типа поселках имеющиеся бойни сельского типа отличаются полным отсутствием какой-либо механизации при обработке и перемещении туш. Исключение представляет хотя устаревшая, но большая Камышинская бойня.

Число и мощность коммунальных бань и степень обслуживания ими городского населения, следует считать недостаточными: каждый житель города имеет возможность пользоваться коммунальной баней не более 12 раз в год. Бани нагружаются неравномерно по дням

недели. Техническое состояние бань не может быть удовлетворительным ввиду ветхости сооружений.

Коммунальные электростанции. Если до войны коммунальные электростанции являлись монопольными производителями электроэнергии для целей освещения, трамваев и энергетических приемников, при чем преобладало первое слагаемое, т. е. станции были осветительнаго типа, то в настоящий момент центр тяжести резко передвинулся по всем городам в сторону механического потребителя. Как пример можно привести соотношение заявок от потребителей электроэнергии к строющейся Саратовской районной станции 67% мех. и 33% сверх-нагрузки.

Последнее соотношение для крупных промышленных центров будет наиболее общим. С уменьшением-же значения коммунальнаго сектора одновременно коммунальные силы, осветительные и трамвайные, превращаются в рядовых покупателей энергии районных централей.

Так переоборудуются с 1931—32 г. в подстанции Саратовская станция, с 1928—29 г. Покровская, с 1925—26 года переоборудована уже Вольская и имеет перейти на шины новой государственной районной станции, Сталинград. Сеть электрификации коммунальнаго сектора будет идти интенсивно в части развития сетей и подстанций, как средств распределения, а что касается коммунальных станций, то последние будут постепенно отмирать.

Города.	Мощность станции.	Мощность на 1000 ж.	Выработано энергии.	Удельно на 1000 ж.	Состояние станции.
Саратов	2808 к. у.	13 к. у.	8.420.000	39.000	Отраб. последние годы.
Астрахань . .	800 „ „	5,5 „ „	2.621.000	14.150	В стадии переоборуд.
Сталинград . .	1264 „ „	8,7 „ „	2.700.000	37.000	Станция просуществ. до окончания постройки Район. станции.
Покровск . . .	120 „ „	—	—	—	До 1929 г.
Вольск	подстанция 500 к. у.	14,7 „ „	1.000.000	26.400	Подстанция новая загружена менее 50%.
Балашов . . .	строится новая станция 2×340=450 к. у.	18,7 „ „	—	—	Стройка начата 1927-28 г. будет законч. 1928-29 г.
Камышин . . .	142 к. у.	7,0 „ „	—	—	Гор. станция перемен. тока окончена переоборудов. в 1926-27 г.

Трамвай. Являясь показателем культурного уровня жизни городов, как и прочие виды благоустройства, в связи с усиленным ростом окраинных рабочих поселков,—трамвайное строительство ориентируется на возможно полное обслуживание предместий и специальных заводских поселков, соединяя их с центральной частью городов.

Нижеприведенная таблица дает основные показатели состояния трамвайного хозяйства на 1927—28 г.

Города.	Обслуживаемое протяжение	Пассажирские станции 1 г.	Число поездок на 1 ж. 1 г.
Саратов	51,8	39.470.960	116
Астрахань	35,5	22.180.000	137,5
Сталинград	31,6	19.000.000	121,4

Приведенные цифры показывают, что обслуженность населения трамвайным сообщением далека от нормального, и в ближайшие годы потребуется усиление вложений на этот сектор коммунального хозяйства. Рост городов и особенно промышленных предприятий естественно требует организации удобной и дешевой транспортной связи.

VIII. Бюджет, финансы и кредит.

I. Местный бюджет.

Общая характеристика. В первые годы существования местных бюджетов местное хозяйство находилось в стадии своего оформления. В этом периоде происходило размежевание местного хозяйства от общегосударственного и выявление его составных частей.

Одновременно с этим совершенствовалось законодательство о местном бюджете и определялись централизованным порядком пути его развития.

Работа в этом направлении продолжается и до сего времени, но главная часть ее может считаться выполненной до 1926-27 года.

Как и во всяком деле, организационный период послужил причиной, об'ясняющей наличие в бюджетах многих отрицательных сторон. Из них наиболее важными являются: хроническая дефицитность, накопление задолженности, недостаточное обоснование распределения бюджетных средств между отдельными отраслями хозяйства, высокий удельный вес административных расходов, отсутствие регулирования в установлении соотношения расходов города и деревни, недостаточное развитие и укрепление на твердой материальной базе волостных и сельских бюджетов, потребительский характер бюджета, определявшийся высоким удельным весом зарплаты с низкими в то же время ставками для отдельных групп низших работников, отсутствие резервов и т. д.

С такими ненормальностями местный бюджет продолжал существовать до 1926-27 г., с которого началось проведение коренного оздоровления бюджета.

Приводимые ниже цифровые данные могут служить иллюстрацией и доказательством этого.

Доходы. Доходы местных бюджетов губерний и автономий, входящих в состав Нижне Волжского края, определяются без фондов регулирования следующими суммами (в тысячах рублей) (см. табл. стр. 146).

Проведенные до 1926-27 г. работы по выявлению доходных источников местного хозяйства и исследованию их доходоспособности, а вместе с тем установление недочетов в извлечении неналоговых и налоговых доходов—дали возможность наиболее полно охватить бюджетом на 1926-27 г. доходные источники и учесть возможности максимального, при бывшей тогда экономической кон'юнктуре, использования их В результате этого получился бурный рост доходов, выразившийся в 40,3%. При построении бюджета на 1927-28 г. оставалось уже учесть только естественный рост доходов, который и определился в более скромных размерах (15,4%).

	Неналог. дох.		Налог. дох.		Проч. дох.		Всего.	
	Сумма.	% роста.	Сумма.	% роста.	Сумма.	% роста.	Сумма.	% роста.
Астраханская губ.								
1925—26	3050,1	—	2830,5	—	1233,5	—	7114,1	—
1926—27	4629,0	51,7	4647,3	64,1	2503,2	102,9	11779,5	65,5
1927—28	5342,5	15,4	5223,6	12,4	2230,5	12,1	12796,6	8,6
Саратовская губ.								
1925—26	6705,8	—	7546,1	—	4584,9	—	18836,8	—
1926—27	7705,8	14,9	10886,6	44,2	5217,0	13,7	23809,4	26,3
1927—28	9101,1	18,1	12274,9	12,7	4771,1	9,3	26147,1	9,8
Сталинград. губ.								
1925—26	2547,2	—	4410,4	—	1464,9	—	8422,5	—
1926—27	3182,1	24,9	5822,7	32,0	2691,1	83,7	11695,9	38,8
1927—28	3566,9	12,0	8230,3	41,3	2948,2	9,5	14745,4	26,0
Калмобласть.								
1925—26	36,5	—	761,1	—	634,5	—	1432,1	—
1926—27	172,2	371,7	403,9	88,4	1711,5	169,7	2287,6	59,7
1927—28	248,9	44,5	563,7	39,5	2032,8	18,7	2845,4	24,3
АССРНем. Повол.								
1925—26	1057,4	—	1696,6	—	516,0	—	3270,0	—
1926—27	1398,4	32,2	2663,2	56,9	1198,4	132,2	5260,0	60,8
1927—28	1680,7	20,1	3622,0	36,0	1481,3	23,6	6784,0	28,9
Всего по краю. 1925—26 . .	13397,0*)	—	17244,7	—	8433,8	—	39075,5	—
1926—27 . .	17087,5	27,5	24423,7	41,6	13321,2	57,9	54832,4	40,3
1927—28 . .	19940,1	16,7	29914,5	22,5	13463,9	1,0	63318,5	15,4

Из отдельных групп доходов наибольший рост в 1926-27 году выведен по „прочим доходам“ (57,9%), главным образом, за счет увеличения остатков бюджетных средств на 1712,2 т. р. или 171,1% и пособий из общегосударственных средств (дотация, субвенция) на 1619,4 т. р. или 44,5%. Незначительное увеличение тех же доходов вместе с одновременным уменьшением других доходов в той же группе

*) Все, приведенные здесь и дальше в этом разделе, показатели являются бюджетными назначениями (в сводной таблице контрольных цифр данные 1925 – 1926 и 1926 – 1927 г. г. по исполнению).

(неналоговые недоимки, займы) снизили в 1927-28 г. рост по ней до 1,0%.

На втором месте по размеру роста в 1926-27 г. стоят налоговые доходы (41,6%). В 1927-28 г. они превышают рост всех доходов бюджета в целом и каждой в отдельности группы.

Соотношение роста неналоговых доходов за два последние года не нарушает выяснившейся общей тенденции в росте доходов (в 1926-27 г.—27,5% и в 1927-28 г.—16,7%), но размер роста неналоговых доходов ниже, чем налоговых, что об'ясняется более ограниченными возможностями к повышению доходов от имуществ и предприятий.

Роль в бюджете каждой из указанных трех групп доходов можно видеть из следующих данных об их удельном весе:

	Неналог. доход.	Налогов. доход.	Проч. доход.
	% к итогу.	% к итогу.	% к итогу.
Астраханская губ.			
1925—26 г.	42,9	39,7	17,4
1926—27 г.	39,3	39,4	21,3
1927—28 г.	41,7	40,8	17,5
Саратовская губ.			
1925—26 г.	35,5	40,1	24,4
1926—27 г.	32,4	45,7	21,9
1927—28 г.	34,8	47,0	18,2
Сталинградская губ.			
1925—26 г.	30,2	52,4	17,4
1926—27 г.	27,2	49,8	23,0
1927—28 г.	24,2	55,8	20,0
Калмыцкая область.			
1925—26 г.	2,5	53,1	44,4
1926—27 г.	7,5	17,7	74,8
1927—28 г.	8,7	19,9	71,4
АССР Нем. Поволжья.			
1925—26 г.	32,4	51,8	15,8
1926—27 г.	26,6	50,6	22,8
1927—28 г.	24,7	53,3	22,0
Всего по краю. 1925—26 г.	34,2	44,2	21,6
1926—27 г.	31,1	44,6	24,3
1927—28 г.	31,4	47,3	21,3

Из этих данных ясно, что главными источниками, питающими местный бюджет всего края в целом, являются налоги. На втором месте стоят неналоговые доходы и на последнем—„прочие".

Такое же, примерно, соотношение групп доходов наблюдается и по всем отдельным административным единицам, за исключением Астраханской губ. и Калмобласти. В первой—неналоговые доходы превалируют над налогами, вследствие вхождения в них крупных отчислений от прибылей Госрыбтреста и Бассольтреста.

Малонаселенная и экономически слабо развитая Калмобласть благополучие своего бюджета вынуждена пока строить на госпособиях, чем и об'ясняется высокий удельный вес в ее бюджете группы „прочих доходов", среди которых проходят дотации и субвенции.

Вместе с дотациями и субвенциями к числу госпособий относятся отчисления от госдоходов и госналогов, а также возмещение части расходов из общегосударственных средств.

Значение госпособий в местных бюджетах края определяется такими цифровыми данными (в тысячах рублей):

	Всего доходов.	В том числе.			
		Госпособия.		Проч. доходы.	
		Сумма.	% к итогу.	Сумма.	% к итогу.
Астраханская губ.					
1925—26 г.	7114,1	2098,4	29,4	5015,7	70,6
1926—27 г.	11779,5	2826,5	24,0	8953,0	76,0
1927—28 г.	12796,6	2686,5	21,0	10110,1	79,0
Саратовская губ.					
1925—26 г.	18836,8	6011,4	31,9	12825,4	68,1
1926—27 г.	23809,4	7308,5	30,7	16500,9	69,3
1927—28 г.	26147,1	8074,4	30,9	18072,7	69,1
Сталинградская губ.					
1925—26 г.	8422,5	3751,0	44,5	4671,5	55,5
1926—27 г.	11695,9	5459,0	46,7	6236,9	53,3
1927—28 г.	14745,4	7009,6	47,5	7735,8	52,5
Калмобласть.					
1925—26 г.	1432,1	1324,1	92,4	108,0	7,6
1926—27 г.	2287,6	1860,5	81,3	427,1	18,7
1927—28 г.	2845,4	2305,6	81,1	539,8	18,9
АССРНем. Поволжья.					
1925—26 г.	3270,0	1707,0	52,2	1563,0	47,8
1926—27 г.	5260,0	2836,0	53,9	2424,0	46,1
1927—28 г.	6784,0	3414,7	50,3	3369,3	49,7
Всего по краю:					
1925—26 г.	39075,5	14891,9	38,1	24183,6	61,9
1926—27 г.	54832,4	20290,5	37,0	34541,9	63,0
1927—28 г.	63318,5	23490,8	37,0	39827,7	63,0

Расходы. Расходы без отчислений в фонды регулирования по бюджетам края исчисляются в следующих суммах (в тысячах руб.):

	Админ. суд. расх.		Культ.-соц.		Хоз.-произв. расх.		Прочие расходы.		В с е г о.	
	Сумма.	% роста.	Сумма.	% роста.	Сумма.	% роста.	Сумма.	% роста.	Сумма.	% роста.
Астраханская губ.										
1925—26 г.	1451,6	—	3171,6	—	1809,1	—	681,8	—	7114,1	—
1926—27 г.	2342,8	61,4	4438,1	40,0	3581,0	68,0	1267,6	86,0	11629,5	63,5
1927—28 г.	1780,7	19,7	5423,2	22,2	4645,3	29,7	947,4	—25,3	12796,6	10,0
Саратовская губ.										
1925—26 г.	4242,3	—	8676,2	—	3614,4	—	2431,3	—	18964,2	—
1926 27 г.	4998,1	17,8	9821,2	13,2	5235,4	44,9	3754,7	54,4	23809,4	25,5
1927—28 г.	4026,2	—19,4	12399,6	26,2	6739,2	28,7	2982,1	—20,6	26147,1	9,8
Сталинградская губ.										
1925—26 г.	2408,4	—	4482,0	—	1834,7	—	698,8	—	9423,9	—
1926—27 г.	2460,8	102,2	5610,1	25,2	2641,8	44,0	849,4	21,6	11562,1	22,7
1927—28 г.	2215,4	—10,0	7529,7	34,2	3840,3	45,4	1160,0	36,6	14745,4	27,5
Калмыцкая область.										
1925—26 г.	912,0	—	1496,5	—	197,3	—	54,2	—	2660,0	—
1926—27 г.	736,2	—19,3	1129,5	—24,5	350,7	77,7	71,2	31,5	2287,6	—14,0
1927—28 г.	528,7	—28,3	1388,5	22,9	681,3	94,6	246,9	246,8	2845,4	24,4
АССР Нем. Поволжья.										
1925—26 г.	1100,3	—	2079,4	—	753,4	—	103,3	—	4036,3	—
1926—27 г.	1319,8	19,9	2533,9	21,8	1282,5	70,3	126,3	22,3	5262,5	30,4
1927—28 г.	1150,9	—12,8	3650,9	44,0	1672,6	30,4	320,4	154 0	6794,8	29,1
Всего по краю:										
1925—26 г.	10114,6	—	19905,7	—	8208,9	—	3969,4	—	42198,5	—
1926—27 г.	11857,7	17,1	23532,8	18,2	13091,4	59,5	6069,2	53,1	54551,1	29,3
1927—28 г.	9701,9	—18,1	30391,9	29,1	17578,7	34,3	5656,8	—6,3	63329,3	16,1

Таким образом, все бюджеты края, взятые вместе, больше одной трети всех своих доходов получают в виде госпособий.

Отдельные административные единицы распределяются по значению в их бюджетах госпособий в следующем нисходящем порядке: 1) Калмобласть, почти полностью содержащаяся на госпособиях, 2) АССРНемцев Поволжья, имеющая в своем бюджете больше половины всех доходов от госпособий, 3) Сталинградская губерния, приближающаяся в этом отношении к АССРНП, 4) Саратовская губерния, имеющая госпособия меньше трети всех доходов и 5) Астраханская губерния, в бюджете которой госпособия несколько ниже четверти всех доходов.

Как одно из характерных явлений, следует отметить понижающийся, из года в год, удельный вес госпособий во всех бюджетах края.

Зависимость расходной части бюджета от доходной предопределяет об'ем расходной части и рост ее на каждый год. Неполное совпадение сумм расходов и роста их с приведенными выше такими же суммами доходов получается вследствие того, что, как будет видно ниже, не всегда обе части бюджета сводились без дифицита и сальдо.

Каковы были тенденции при распределении бюджетных средств между отраслями местного хозяйства,—видно из приводимой таблицы удельного веса отдельных основных групп расходов:

	Адм.-суд. группа.	Культ.-соц. группа.	Хоз.-произв. группа.	Прочие расходы.
	% к итогу.	% к итогу	% к итогу.	% к итогу.
Астраханская губ.				
1925—26 г.	20,4	44,6	25,4	9,6
1926—27 г.	20,1	38,2	30,8	10,9
1927—28 г.	13,9	42,4	36,3	7,4
Саратовская губ.				
1925—26 г.	22,4	45,7	19,1	12,8
1926—27 г.	21,0	41,3	21,9	15,8
1927—28 г.	15,4	47,4	25,8	11,4
Сталинградская губ.				
1925—26 г.	26,6	47,6	19,5	7,4
1926—27 г.	21,2	48,6	22,8	7,4
1927—28 г.	15,0	51,1	26,1	7,8
Калмобласть.				
1925—26 г.	34,3	56,4	7,3	2,0
1926—27 г.	32,2	49,2	15,4	3,2
1927—28 г.	18,7	48,8	24,0	8,5
АССРНП.				
1925—26 г.	27,3	51,5	18,7	2,5
1926—27 г.	25,1	48,2	24,4	2,3
1927—28 г.	17,0	53,8	24,7	4,5
Всего по краю:				
1925—26 г.	23,9	47,2	19,4	9,4
1926—27 г.	21,7	43,1	24,1	11,1
1927—28 г.	15,3	47,9	27,8	9,0

На основании этой таблицы можно констатировать следующее:

Административно судебная группа, отнимавшая в 25—26 г. и, 26—27 г. почти одну четвертую часть ассигнований по всему бюджету, в 27—28 г. значительно снизилась в своем удельном весе, на что несомненно, оказала влияние директива Правительства о 20%-ом сокращении в этом году административно-управленческих расходов.

Культурно-социальные расходы занимают в бюджете ежегодно твердое место и отвлекают почти половину всех бюджетных ассигнований. В этой группе основными являются расходы на Народное образование и Здравоохранение. По всем бюджетам края они выражаются в таких суммах (в тысячах рублей):

	Народн. образов.			Здравоохранение		
	Сумма.	% роста.	% вес в бюджете.	Сумма.	% роста.	% вес в бюджете.
1925—26 г.	12955,7	—	30,7	6084,7	—	14,4
1926—27 г.	14786,7	14,1	27,1	7313,6	20,2	13,4
1927—28 г.	19096,5	29,1	30,1	9213,5	25,9	14,5

Рост расходов и значительный удельный вес их по этим двум отраслям хоз-ва—как впрочем, и по всей культурно-социальной группе,—обусловливается ежегодно возрастающими потребностями населения. При этом следует признать, что местный бюджет не в состоянии в данное время удовлетворить в полной мере всех пред'являемых требований.

Хозяйственно-производственные расходы, как в росте, так и в удельном весе, в отдельных административных единицах представляют довольно пеструю картину, что об'ясняется, прежде всего, разнообразием местных условий, но в то же время в сильной степени зависит от отсутствия надлежаще разработанных данных о потребностях местного хозяйства и плана удовлетворения их.

Нижне-Волжский край, по преимуществу,—сельско-хозяйственный, и расходы на сельское хозяйство должны-бы занимать в местном бюджете одно из видных мест. В действительности ассигнования на эту важнейшую отрасль выражаются в таких суммах:

1925—26 г. . . . . 2123,6 т. р. Уд. вес 5,0%.
1926-27 г. . . . . 2365,6 т. р. рост 11,4%. „ „ 4,3%.
1927—28 г. . . . . 3322,6 т. р. „ 40,4%. „ „ 5,2%.

Промышленность имеет весьма важное значение для хозяйственного развития края, как твердый и мощный источник дохода местного бюджета в будущем. Необходимость подкрепления ее средствами учитывается по бюджету, о чем можно судить по ассигнованиям по всем бюджетам края:

1925—26 г. . . . . 401,0 т. р. Уд. вес. 0,9%.
1926—27 г. . . . . 972,4 т. р. рост 142,0% „ „ 1,7%.
1927—28 г. . . . . 2475,1 т. р. „ 154,0% „ „ 3,9%.

Коммунальные имущества и предприятия городов края имеют, бесспорно, большую ценность; значение благоустройства населенных мест, противопожарной охраны, дорожного хозяйства, несомненно, огромно. Содержание имуществ и предприятий и проведение мер к поддержанию и развитию коммунального хозяйства требуют больших средств.

Ассигнования по бюджетам края на эту отрасль были назначены в таких суммах:

1925—26 г. . . . 4599,3 т. р. Уд. вес. 10,9%.
1926—27 г. . . . . 6127,0 т. р. рост 33,2%. „ „ 11,2%.
1927—28 г. . . . . 7428,0 т. р. „ 21,2%. „ „ 11,7%.

Таким образом, по росту расходов и удельному весу коммунальное дело находится в лучших условиях по сравнению с другими отраслями местного хозяйства.

В составе хозяйственно-производственных расходов заслуживают внимания расходы по электрификации, т.-к. последняя имеет колоссальное значение в условиях отставшего в электрохозяйстве Ниж.-Вол. края.

В 1925—26 г., т.-е. в период оформления внутреннего устройства местного хозяйства, ассигнований по местным бюджетам края на электрификацию не было. В 1926—27 г. ассигновано—270 т. руб.. в 1927—28 г.—920,7 т. р., т.-е. больше предыдущего года на 650,7 т. рублей или 241%.

В группу „прочих расходов" входят расходы по военведу, особые расходы и погашение задолженности.

Расходы на погашение задолженности характерны для определения состояния бюджета и ведения хозяйства. В 1925—26 г. ассигнование составляло—2942 т. р.; в 26—27 г — 3041,5 т. р., т.-е. с ростом на 99,5 т. р. или 3,3%. На 1927—28 г. по бюджетам предусмотрено—1591,7 т. р., т.-е. меньше на 1449,8 т. р. или на 47,6%, при чем в эту сумму задолженности входит и зарплата за 2-ю половину сентября 26—27 г., что не имело места в предыдущие годы.

Накопление задолженности в те годы явилось следствием недостаточно планомерного ведения хозяйства и дефицитности бюджетов.

Вопрос о зарплате в местном бюджете занимает далеко не последнее место, так как она поглощает значительную долю средств что видно из следующих данных по бюджетам края (в тысячах руб.):

	Зарплата.	Рост.	Уд. вес.	Прочие расходы.	Рост.	Уд. вес.
1925—26 г.	21930,6	—	51,9	20267,9	—	48,1
1926—27 г.	25483,8	+15,3%	46,7	29067,3	+43,4%	53,3
1927—28 г.	29852,6	+17,1%	47,1	33476,7	+15,2%	52,9

В числе прочих расходов заслуживают быть выделенными расходы на строительство. Они выражаются в таких суммах (в тысячах рублей):

	Капит. рем. и нов строит.	Рост.	Финанс. промыш.	Рост.	Дорожн-строит.	Рост.	Электри-фикация.	Рост.
1925-26 г.	555,7	—	—	—	Свед.нет.	—	—	—
1926-27 г.	1028,8	+85,2%	552,0	—	1128,7	—	270	—
1927-28 г.	695,7	—31,7%	1835,8	+232,5%	1469,6	+30,2%	920,7	+241,0%

Для завершения характеристики расходной части местных бюджетов необходимо остановиться на вопросе о сокращении административно-управленческих расходов по бюджету на 1927—28 год согласно директивы правительства.

Все административно-управленческие расходы по всем бюджетам края на 1926—27 г. были предусмотрены в 9503,9 т. р., на 1927—28 г. они исчислены в 7869,8 т. р, т.-е. меньше на 17,2%.

Таким образом, директивы правительства о 20%-ом сокращении удалось осуществить в значительной мере.

Соотношение доходов и расходов. Сопоставление назначенных по бюджетам доходов и расходов (без фондов регулирования) дает такие результаты (в тыс. рубл.):

	1925—26 г о д.		
	Доходы.	Расходы.	Дефицит (—) сальдо (+).
Астраханская г.	7114,4	7114,1	—
Саратовская г.	18836,8	18964,2	—127,4
Сталинградская г.	8422,5	9423,9	—1001,4
Калмобласть	1432,1	2660,0	—1227,9
АССР Нем. Поволжья.	3270,0	4036,3	—766,3
Всего по краю . .	39075,5	42198,5	—3123,0

	1926—27 г о д.			1927—28 г о д.		
	Доходы.	Расходы.	Дефицит (—) сальд.(+)	Доходы.	Расходы.	Дефицит (—) сальд.(+)
Астраханская г. . . .	11779,5	11629,5	+150,0	12796,6	12796,6	—
Саратовская г.	23809,4	23809,4	—	26147,1	26147,1	—
Сталинградская г. . . .	11695,9	11562,1	+133,8	14745,4	14745,4	—
Калмобласть	2287,6	2287,6	—	2845,4	2845,4	—
АССР Нем. Поволжья .	5260,0	5262,5	—2,5	6784,0	6794,8	—10,8
Всего по краю . .	54832,4	54551,1	+281,3	63318,5	63329,3	—10,8

Обнаруживающаяся в этой таблице эволюция местного бюджета в сторону бездефицитности и упорядочения всего бюджетного хозяйства вполне соответствует этапам работы по организации местного хозяйства и его бюджета.

В самом начале уже говорилось, что до 1926—27 г. хозяйство оформлялось (законодательство о местном бюджете совершенствова-

лось)—в результате в 1925—26 г. все бюджеты, кроме Астраханского, были дефицитны.

Но 1925—26 год может считаться последним годом в ряде лет организационного периода,—поэтому в следующем за ним 1926—27 г. местные бюджеты сводятся не только бездефицитно (небольшой дефицит по АССРНП не имеет значение), но по Астраханской и Сталинградской губерниям даже выводится сальдо при чем по бюджету Астраханской губернии сальдо может считаться больше на 150 тыс. руб., обращенных в назначении по бюджету на образование резерва.

Бюджет Саратовской губернии также имеет в назначении 400 т. руб, на образование резерва, которые могут рассматриваться, как сальдо.

С изданием в 1926—27 г. нового „Положения о местных финансах", легализовавшего резервные фонды и установившего порядок образования их, в 1927—28 г. бюджеты уже всех губерний сведены без дефицита и сальдо (по Немреспублике—опять выведен неимеющий значения дефицит).

Бюджетные резервы.

Образование резервных фондов имеет большое значение, так как они гарантируют бюджеты от потрясений в случаях возникновения необычных, непредвиденных обстоятельств, требующих новых расходов.

Но в бюджетной практике закон об образовании резервов не нашел еще полного отражения.

Ассигнования на эту цель предусматривались по бюджетам в следующих суммах:

Астраханск. губ.	в 1926—27 г. 150 т. р.	в 1927—28 г. 100 т. р.
Саратовск. „	в 1926—27 г. 400 т. р.	в 1927—28 г. 272,1 —
Сталинград. „	в 1926—27 г. —	1927—28 г. 127 т. р.
Калмобласть	в 1926—27 г. —	1927—28 г. 92 т. р.
АССР Нем. Пов.	в 1926—27 г. 53,3 т. р.	в 1927—28 г. 32,9 т. р.
Всего по краю	в 1926—27 г. 603,3 т. р.	в 1927—28 г. 624,0 т. р.

Но суммы фактического образования резервов далеко не достигают назначенных по бюджетам в то время, как они должны бы быть выше, если бы выполнялось предписание закона об обращении в резерв, сверх отчислений по бюджету, также 50% новых и сверхсметных доходов.

Дифференциация бюджетов.

Было бы правильнее проследить пройденные пути дифференциации бюджетов по их расходной части, но это не представляется возможным сделать, вследствие запроектирования по бюджетам на 1925—26 г. расходов, необеспеченных доходами. Поэтому, приводимые ниже данные составлены по доходам, принимаемым без фондов регулирования (в тысячах. руб.) (см. табл. на сл. стр.).

Губернские и равнозначащие им бюджеты, являющиеся по своей природе, по преимуществу, регулирующими,—должны бы были занимать небольшое место в итоге всех бюджетов, при чем вместе с продолжающейся дифференциацией местного хозяйства должны постепенно уменьшаться в своем удельном весе. В действительности, как видно из таблицы, на губернские бюджеты оттягивается почти четверть всех бюджетных средств и при продолжающемся росте их. Такое положение создавалось тем, что с губернских бюджетов не были переданы на содержание других бюджетов оперативные учреждения, а, кроме того, в данном случае имеет значение высокий удельный

Бюджеты.	Губернский.			Губгородов.			Угородов.			Уездные.			Волостные.			Сельские.		
	Сумма	% к итогу	% роста	Сумма	% к итогу	% роста	Сумма	% к итогу	% роста	Сумма	% к итогу	% роста	Сумма	% к итогу	% роста	Сумма	% к итогу	% роста
Астраханская губ.																		
1925—26 г.	1997,5	28,1	—	3451,1	48,5	—	—	—	—	—	—	—	1665,5	23,4	—	—	—	—
1926—27 г.	4277,8	36,3	+114,2	5255,6	44,6	+ 52,3	—	—	—	—	—	—	2246,1	19,1	+ 34,9	—	—	—
1927—28 г.	4342,0	33,9	+ 1,5	5700,0	44,6	+ 7,4	—	—	—	—	—	—	2644,3	20,6	+ 17,7	110,3	0,9	—
Саратовская губ.																		
1925—26 г.	2590,4	13,7	—	5200,6	27,6	—	3083,0	16,5	—	1485,4	7,8	—	6464,7	34,3	—	12,7	0,1	—
1926—27 г.	4790,9	20,2	+ 85,0	6759,2	28,4	+ 30,0	3493,9	14,6	+ 13,3	1646,7	6,9	+ 1,1	7083,0	29,7	+ 9,6	35,7	0.2	+181,0
1927—28 г.	4314,7	16,5	— 10,0	6607,5	25,2	— 2,2	3460,9	13,2	+ 0,9	3676,5	14,2	+123,3	7871,2	30,1	+ 11,1	216,7	0,8	+507,0
Сталинградская губ.																		
1925—26 г.	1602,8	19,1	—	2562,8	30,4	—	209,2	2,5	—	1639,7	19,4	—	2408,0	28,6	—	—	—	—
1926—27 г.	2248,9	19,2	+ 40,3	3218,0	27,5	+ 25,6	160,0	1,3	— 23,4	2472,4	21,1	+ 50,8	3443,6	29,6	+ 34,0	153,0	1,3	—
1927—28 г.	2891,4	19,6	+ 28,6	3884,5	26,4	+ 20,7	274,8	1,8	+ 71,7	3331,1	22,6	+ 34,7	4027,6	27,3	+ 16,9	336,0	2,3	+111,0
Калмыцкая область.																		
1925—26 г.	1293,5	90,3	—	—	—	—	—	—	—	47,0	3,3	—	91,6	6,4	—	—	—	—
1926—27 г.	1253,2	54,8	+ 3,1	—	—	—	—	—	—	444,1	19,4	+845,0	590,3	25,8	+ 544,0	—	—	—
1927—28 г.	1550,8	54,5	+ 23,7	—	—	—	—	—	—	570,4	20,1	+ 28,4	691,9	24,3	+ 17,2	32,3	1,1	—
АССР Нем. Пов.																		
1925—26 г.	473,1	14,5	—	435,0	13,3	—	—	—	—	1908,6	58,4	—	—	—	—	453,3	13,8	—
1926—27 г.	775,7	14,7	+ 64,0	804,7	15,3	+ 85,0	212,8	4,0	—	2696,0	51,3	+ 41,2	—	—	—	770,8	14,7	+ 70,0
1927—28 г.	963,3	14,2	+ 24,2	887,3	13.2	+ 10,3	294,8	4,3	+ 39,0	3327,3	49,0	+ 23,5	—	—	—	1311,3	19,3	+ 70,2
Всего по краю:																		
1925—26 г.	7957,3	20,3	—	11649,5	29,8	—	3292,2	8,4	—	5090,7	13,0	—	10629,8	27,3	—	466,0	1,2	—
1926—27 г.	13346,5	24,3	+ 67,7	16037,5	29,4	+ 13,7	3866,7	7,1	+ 17,4	7259.2	13,2	+ 14,3	13363,0	24,3	+ 25,7	959,5	1,7	+105,9
1927—28 г.	14062,2	22,2	+ 15,3	17019,9	26,9	+ 6,5	4080,5	6,4	+ 4,2	10905,3	17,2	+ 50,2	15235,0	24,1	+ 13,8	2006,6	3,2	+109,1

вес по Астраханской губ. и Калмобласти, об'ясняемый тем, что в первой нет уездных бюджетов, которые могли-бы ослабить удельный вес губернского бюджета, а во второй—нет бюджета областного города и слабо развита вся система бюджетов, почему областному бюджету приходится финансировать и оперативные учреждения.

Уездные бюджеты также должны были быть регулирующими и с небольшим удельным весом, но фактически они не имели такого характера и могут рассматриваться как бюджеты полухозяйственные, обслуживающие большею частью своих средств сельские местности (по ним проходит содержание больниц, агро и вет. мероприятий, строительство в сельместностях и т. п.).

При таком условии все бюджеты края (без губернских) получают такое деление—на бюджеты города и деревни:

	Город.			Деревня.		
	Сумма.	% к итогу.	% роста.	Сумма.	% к итогу.	% роста.
1925—26 г.	14941,7	48,0	—	16176,5	52,0	—
1926—27 г.	19904,2	48,0	33,2	21581,7	52,0	33,4
1927—28 г.	21109,4	42,9	6,1	28146,9	57,1	30,4

Эти цифры свидетельствуют о перевесе деревенских бюджетов на городскими со снижением с 1927—28 г. удельного веса последних в пользу первых.

Среди деревенских бюджетов весьма характерным является соотношение волостных и сельских бюджетов.

Для волостных бюджетов 1925—26 г. был первым полным годом существования (в 24—25 г. они были введены впервые). С того же года начали вводиться и сельские бюджеты, но до сего времени они допускались лишь в виде опыта.

Как видно из показанного выше, удельный вес, сеть и об'ем сельских бюджетов начинают расширяться, но вместе с тем нельзя не заметить проявления местами в этом деле осторожности. Вместе с расширением сети сельских бюджетов,—разгружаются волостные бюджеты, почему уменьшается их об'ем.

Исполнение бюджета 27—28 года. За неимением отчетных данных, нет возможности дать сведения о выполнении бюджета в текущем году за истекшие три квартала, выполнение же за 1-е полугодие выражается в таких суммах (в тыс. руб.):

	Назначено.	Выполнено.	% выполн.	Назначено.	Выполнено.	% выполн.
Астрах. губ	12796,6	6514,9	50,9	12796,6	6173,0	48,2
Сарат. „	26147,1	12748,1	48,8	26147,1	11500,1	43,9
Сталингр. „	14745,4	6722,9	45,6	14745,4	6537,9	44,3
Калмобласть	2845,4	1582,9	55,6	2845,4	899,3	31,6
Всего, .	56534,5	27568,8	48,8	56534,5	25110,3	44,4

Наиболее успешное выполнение доходов идет по Калмобласти, (например, по остаткам средств выполнено 159,3%, по неналоговым недоимкам—218,4%), а также проведение непредусмотренного по бюджету займа в 14,5 т р. и аккуратное получение дотации центра.

Вполне успешно выполняются доходы по бюджету Астраханской губернии.

Менее успешное, но удовлетворительное выполнение отмечается по доходам Саратовской и Сталинградской губернии.

Фактические расходы несколько ниже фактических доходов. Полученные средства распределяются сравнительно равномерно между отдельными отраслями хозяйства, хотя следует отметить уклон к наиболее полному удовлетворению потребностей исполкомов, адмотделов и некоторых административных аппаратов. Так, например, в итоге по краю по исполкомам выполнение расходов составляет—51,6%, по адмотделам—52,0%, по отделам наробраза—55%, в то время, как в целом по наробразу—44,5%, по здравоохранению—44,1%, собесу—46,1%.

Обращает также на себя внимание израсходование на 78,7% фонда непредвиденных расходов.

Самообложение. Средства самообложения служат большим подспорьем местному бюджету.

Точных и полных данных последнего времени о самообложении нет, по предварительным же данным на 1-е июля с. г. по всем губерниям и автономиям, кроме Астраханской губернии, самообложение представляется в таком виде:

Оформлено самообложения . . 3640,0 т. р.
На 1/VII с. г. поступило . . . 2529,6 т. р., или 69,4%.

По отношению к сельхозналогу самообложение по оформленным суммам составляет 38,8%.

Оформленным средствам самообложения дано такое назначение:

Культурно-просвет. нужды	680,6	т. р.	или 18,7%
Устройство учрежден. здравоохранен.	163,8	„	„ 4,5 „
Дорожное строительство	502,3	„	„ 13,8 „
Содержание пожарных обозов	677,0	„	„ 18,6 „
Благоустройство селений	298,4	„	„ 8,2 „
Постройка и ремонт общественных амбаров	58,2	„	„ 1,6 „
Прочие нужды	1259,4	„	„ 34,6 „

Все приведенные выше данные указывают на высокий размер роста доходов по бюджетам Нижне-Волжского края на 1926—27 г., являясь результатом закончившегося в основном процесса оформления и организации местного хозяйства, благодаря чему получилась возможность почти полного охвата бюджетом всех доходных источников. В дальнейшем темп роста неизбежно замедляется, так как увеличение может иметь место лишь в меру естественного роста доходности хозяйства.

Принимая во внимание эти перспективы роста средств, а также учитывая колоссальные задачи по введению всеобщего обучения, интенсификации сельского хозяйства, укреплению и развитию промышленности, электростроительству, дорожному делу и удовлетворению других, возрастающих с каждым годом культурно-социальных и хо-

зяйственно-производственных потребностей,—следует признать положение местного бюджета края весьма затруднительным.

Необходимость ослабления бюджетных затруднений ставят перед местными советами категорическое требование проявления максимальной энергии и настойчивости в деле наивозможно полного извлечения доходов от находящихся в их распоряжении источников как местного, так и общегосударственного значения, а также внедрения самой жесткой экономии бюджетных средств, исключения из бюджетной практики отпуска средств на несвойственные местному бюджету расходы и сокращения административно-управленческих расходов. Вместе с тем, в целях достижения наибольшей продуктивности в использовании бюджетных средств, должно быть усилено плановое начало в распределении их при построении бюджета между отдельными отраслями местного хозяйства.

Отмечая правильный уклон в децентрализации бюджетов, следует, однако, констатировать недостаточно интенсивное проведение ее и признать необходимым более решительный сдвиг в сторону укрепления материальной базы низовых бюджетов, обслуживающих деревню, с одновременным расширением состава их расходной части. Рассматривая самостоятельные сельские бюджеты, как средство к развитию хозяйственной деятельности сельских советов, необходимо более решительное развертывание сети их.

В виду того огромного значения, какое имеют для местного хозяйства и его бюджета средства, собираемые по самообложению, следует проведению его и использованию собираемых по нему средств уделить особое внимание с тем, чтобы вызвать самодеятельность населения и дать средствам направление, соответствующее местным нуждам.

II. Государственные займы и сберегательное дело.

Неотложные задачи стоящие перед основными отраслями народного хозяйства, промышленностью и сельским хозяйством требуют значительного развертывания капитальных работ. Хотя за последние три года капитальные вложения в эти отрасли хозяйства весьма усилены и мы достигли значительных результатов в деле индустриализации, однако, эти капитальные вложения являются начальным этапом в реконструкции народного хозяйства. Для того, чтобы осуществить в наиболее короткий срок изживание товарного голода и достигнуть бесперебойного снабжения рынка промтоварами, увеличить урожайность крестьянских полей, необходимо, чтобы темп, взятый в области капитального строительства был еще более усилен. Все это требует увеличения ассигнований.

Средства, которые могут быть выделены для капитальных вложений из доходов самой промышленности, а также ассигнуемые по государственному бюджету, являются недостаточными.

Громадная и ответственная задача индустриализации страны требует не только максимального использования в этом направлении государственных средств, но и средств всего населения, прямо заинтересованного в поднятии производительной мощи страны.

Главной, и за последние три года, зарекомендованной формой мобилизации мелких сбережений трудящихся и направления их на дело строительства являются государственные займы и сберкассы.

Госзаймы. Более нормальное развитие государственных займов началось с 1925—26 бюджетного года.

За последние три года (1925—28 г.) госзаймов реализовано по Нижне-Волжскому краю в сумме 9.980.307 руб., которые по отдельным годам распределяются так:

в 1925—26 году	444.908 руб.	или	4,4%
„ 1926—27 „	1.879.645 „	„	18,8 „
„ 1927—28 „	7.655.754 „	„	76,8 „

Сравнивая отдельно участие в займах городского и крестьянского населения за отмеченный период видно, что общая сумма их реализована:

среди городского населения . . .	4.556.750 руб.	или	45,6%
„ крестьян. „ . . .	4.126.382 „	„	41,4 „
займов промышл. значения (8%, 12%)	1.297.175 „	„	13%

Из приведенного краткого анализа следует заключить, что в деле внедрения госзаймов в массы трудящихся первым серьезным мероприятием является реализация займов в 27—28 г.: займа индустриализации и займа укрепления крестьянского хозяйства.

Опыт реализации этих займов среди миллионов рабочих, служащих и крестьян показал, что дело поднятия экономической мощи страны единодушно поддерживается всеми трудящимися Союза.

Государственный заем в настоящее время имеет у нас достаточное освоение в широких рабоче-крестьянских массах. Реальная польза от облигации ее держателю понятна.

Вновь выпущенный 2-й заем индустриализации на сумму 500 милл. руб. значительно превышает сумму двух последних займов (займа индгстриализации 200 мил. руб. и займа укрепления крестьянского хозяйства 150 мил. руб.); размещение его расчитано как на город, так и на деревню.

Н.-В. край в текущую кампанию по реализации нового займа индустриализации должен будет реализовать его на сумму около 10.400 тыс. руб., т.-е. на 37% больше прошлого года, что, естественно, потребует усиленного внимания и активности широких масс края в этом вопросе.

Сберкассы. В первые годы после организации трудовых сберегательных касс сберегательное дело шло ощупью.

По мере опыта устранялись недочеты организационного и технического порядка, была установлена прочная сеть жизненных сберкасс и к участию в развитии сберегательного дела была привлечена вся советская общественность.

В результате мы имеем непрерывный рост вкладов и вкладчиков в сберкассах, в особенности трудовых категорий, что свидетельствует о повышении среди них сознательностн в отношении правильной оценки роли сберкасс в государственной и личной жизни.

Сберегательных касс в крае имелось:

в 1926 г.– 763
„ 1927 г.—643
„ 1928 г.—632

Работа этих касс за последние три года характеризуется следующими данными:

Категории вкладчиков.	Число вкладчиков,			Остаток вкладов на I/X в тыс. рублей.		
	I/X—26 г.	I/X—27 г.	I/X—28 г.	I/X—26 г.	I/X—27 г.	I/X—28 г.
Крестьяне	1795	6580	17200	117,2	526,4	1548,0
Рабочие	5509	11420	19930	194,4	571,5	1295,4
Служащие	19774	31463	44400	1072,0	2202,4	3774
Ремесленники	869	1550	3540	51,0	124	354
Своб. профессии	786	986	1220	72,1	108,4	152,5
Нетрудов. категории . .	102	538	920	11,7	48,4	110,4
Проч. единоличн. . . .	6578	13400	26800	407,4	938,0	2278
Итого единол. .	35573	65947	113980	1925,8	4519,3	9512,3
Юрид. лица . .	3453	6353	9200	868,1	2191,7	3359
Всего счетов . .	39026	72300	123180	2793,9	6711	12872,3
В %%.	100	184,6	170	100	240	192

Остатки вкладов быстро увеличиваются и обгоняют рост числа вкладчиков, что свидетельствует о росте среднего вклада.

На первом месте стоят вклады служащих, затем рабочих и, наконец,—крестьян.

По удельному-же весу наибольший рост дают вклады крестьян и рабочих, удельный-же вес вкладов служащих падает.

Что касается вкладов юридических лиц, то по отношению к вкладам единоличных вкладчиков удельный вес их уменьшается. (Против 41,2% на 1 октября 1925 г. имеется на 1 октября 1927 года лишь 32,7%).

Расширение дела привлечения народных сбережений в русло госкредита несомненно, должно и в дальнейшем занять серьезное место в деятельности всех организаций, перспективы же развития деятельности сберкасс, несомненно, огромны, если учесть рост благосостояния широких рабочих, крестьянских масс и расширение на этой базе капиталонакоплений.

III. Государственное страхование.

Государственное страхование имеет два различных, по своим целям и формам, вида страхования—обязательное и добровольное. Обязательное страхование обслуживает исключительно крестьянское хозяйство и при том оно берет под свою охрану наиболее ценные для хозяйства об'екты, как-то: постройки, рабочий скот и посевы.

Все остальные имущества в с/местностях и городах охраняются от различных бедствий добровольным и неокладным страхованием.

Обязательное и добровольное страхование по территории Н.-В. края, по сравнению с 1925 г., имеет значительное развитие, но не в одинаковой степени по отдельным видам страхования и в различных местностях края.

Обязательное страхование.

Развитие обязательного страхования в крае можно видеть из следующих данных о суммах начисленного оклада за время с 1925-26 по 1927-28 г. и предположительных на 1928-29 г. (в тыс. руб.):

	Сарат.	Сталингр.	Астрах.	АССРНП..	Калм	Всего.	%%%
1925/26 г.	1603	1027	136	357	—	3123	105
1926/27 г.	2420	1150	200	360	—	4140	132
1927/28 г.	2884	1407	295	653	178	5417	172
1928/29 г.	3290	1304	230	709	168	5703	214

По сравнению с 1925-26 г. рост сборов выражается в 72% и в 1928-29 г. в 114%.

Рост окладных сборов происходит исключительно за счет увеличения ответственности и роста количества об'ектов. Тарифы же за это время не изменялись. Нормы по огню, наоборот, возросли со 100 р. в 1925-26 на 150 р. в 1927-28, на 200 р. в 1928-29. По рогатому скоту с 20 руб. на 30, лошадей и верблюдов с 35 р. на 45 и посевов с 10 р. до 20 р. за десятину.

В количестве об'ектов по всем губерниям наблюдается значительное возрастание, в особенности в количестве скота.

Страхование скота приобретает с каждым годом все большее и большее значение, в то же время огневое страхование имеет почти стабильное положение. Если сборы и увеличиваются, то почти исключительно за счет увеличения нормы ответственности. Что это действительно так, можно видеть из того, что удельный вес страховых платежей по огню с 26% в 1925-26 г. понижается до 20% в предстоящем 1928-29 г., удельый вес страхования скота, наоборот, в это же время возрос с 56 до 68%.

Значение страхования скота в общей сумме страхплатежей является теперь превалирующим, и кроме того, оно вообще имеет тенденцию к возрастанию, в особенности по страхованию рогатого скота.

Такое же возрастание наблюдается и в страховании посевов, хотя и не в такой значительной степени, как в страховании скота.

Успешность в самом сборе страховых платежей можно видеть из таких сопоставлений:

	Начислено.	Собрано.	% к начислению.
1925/26 г.	313083	1685869	53
1926/27 г.	4140338	3320639	80
1927/28 г.	5416972	4519044	84

В 1925-26 г. от всей суммы начисления было собрано по краю всего лишь 53%, в 1926-27—80%, а в текущем году по неполным еще сведениям—84%.

Добровольное страхование.

Развитие добровольного страхования за рассматриваемые годы, а перспективно за 1928-29 г. можно видеть из следующих данных (в тыс. руб.):

	Огонь.	Скот.	Посев.	Гарант	Личное.	Тран.	Всего.	%
1925-26	1148	115	9	63	120	104	1559	100
1926-27	1513	175	17	157	266	260	2388	153
1927-28	2014	500	80	273	370	160	3397	218
1928-29	2317	608	83	318	455	259	4039	258

Как видно из приведенных цифр, в добровольном страховании так же, как и в обязательном, за указанные годы в Нижне-Волжском крае наблюдается значительный рост. Если принять общий сбор премий за 1925-26 г. за сто, то в 1926—27 г. таковой выразится в 153%, в 27-28—218 и, наконец, в 1928-29 предположительно 258%, таким образом ежегодный прирост выражается в 50%.

Такой рост наблюдается по всем видам страхования, но особенно большой в относительных величинах по страхованиям скота и посевов.

Премия по огню в 1928-29 г., по сравнению с 1925-26 г., более чем удвоится, по страхованию же скота таковая увеличивастся более чем в 5 раз, личному почти в 4 раза и транспортному в $2^1/_2$ раза.

Нужно при этом иметь в виду, что тарифы почти по всем видам страхования за этот период были снижены и особенно по огню.

Убытки по всем видам обязательного страхования громадны, а именно:

	Собрано.	Выплачено.	% к собран.
1925/26 г.	1685869	2255829	133
1926/27 г.	3320639	2801489	84
1927/28 г.	4519044	4317854	95
Итого	9525552	9375172	98

Наибольший % убытка падает на скот, а именно 62%, на огонь 22% и на посев 16%. По Астраханской г. и Калмобласти таких данных не имеется, но принимая во внимание их малый удельный вес в обязательном страховании, полученные результаты по убыточности можно признать правильными и для всего края.

Убытки по добровольному страхованию по сравнению с обязательным значительно меньше, тем не менее по огневому страхованию, страхованию скота и гарантийному страхованию они очень велики. При этом убытки по огню и скоту имеют тенденцию к возрастанию.

Несмотря на значительный рост добровольных страхований, страховое дело в этой части развито далеко не достаточно.

По сверхокладному страхованию построек в селениях охвачено в среднем по краю около 14% всех дворов, домашней крестьянской движимости около 4% крупного рогатого скота, лошадей и верблюдов 4%, посевов немного более 3%.

IV. Кредит.

Банки. По количеству филиалов кредитная сеть в крае за разсматриваемый период представляется в таком виде:

	На 1/VII-25 г.	На 1/VII-28 г.	Рост.	Уменьш.
Госбанк	14	33	19	—
Промбанк	3	—	—	3
Всекобанк	2	3	1	—
Комбанк	—	4	4	—
Итого	19	40	24	3
Сельхозбанк	—	10	—	—
Всего	—	50	—	—

В текущем году произошло изменение в сети филиалов края: 1) ликвидированы филиалы Промбанка с передачей всей крупной торгово-промышленной клиентуры Госбанку и более мелкой Комбанкам и 2) в связи с передачей Госбанку кассового обслуживания бюджетов, сеть филиалов его увеличена на 13 единиц.

Динамика сводных балансов банков по краю представляется в таком виде:

(в тысяч. руб.).

Наименование банков.	На 1/VII-25 г.		На 1/VII-26 г.		На 1/VII-27 г.		На 1/VII-28 г.	
	Сумма	в % к итогу	Сумма	в % к итогу	Сумма	в % к итогу	Сумма	в % к итогу
Госбанк. . . .	33323	70,1	38111	61,8	46765	61,8	53246	69,3
Промбанк	11017	23.1	12556	20.3	13465	17,8	—	—
Всекобанк. . . .	3244	6,8	6339	10,3	7946	10,5	12754	16,6
Комбанк.	—	—	4666	7,6	7449	9,9	10791	14,1
Итого по коммерч. банкам. . .	47584	100	61666	100	75625	100	76791	100
Изменение в %%	100	—	129,6	—	158,9	—	161,4	—
Сельбанки. . . .	20859	43,8	24706	40,1	45317	600	70362	91,6
Изменение в %%	100	—	118,4	—	217,2	—	337,3	—
Всего . . .	68443	—	8637	—	120942	—	147153	—
Изменение в %%	100	—	126.2	—	176,7	—	215,0	—

На протяжении всего трехлетнего периода мы видим непрерывный рост балансов всех банков.

Переходя к рассмотрению тех средств, коими располагали банки для своих активных операций, должны заметить, что средства эти состоят как из собственных средств банков, так и из средств, привлеченных из оборота во вклады и на текущие счета.

Собственные средства.

(в тысяч. руб.).

Наименование банков.	На 1-VII—25 г.		На 1-VII—26 г.		На 1-VII—27 г.		На 1-VII—28 г.	
	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.	Сумма.	В % к итогу.
Госбанк	22728	78,2	30329	74,8	25581	63,4	36891	80,9
Промбанк	4914	16,9	6838	16,8	8226	20,4	—	—
Всекобанк	1445	4,9	2854	7,1	5734	14,3	7452	16,3
Комбанк	—	—	519	1,3	771	1.9	1291	2,8
Итого по коммерч. банкам	29087	100	40540	100	40312	100	45634	100
Изменение в %% . . .	100	—	139,4	—	138,6	—	156,9	—
Сельбанк	1962	—	3037	—	3913	—	4455	—
Изменение в %% . . .	100	—	154,4	—	198,9	—	226,5	—
Всего . . .	30054	—	43577	—	44225	—	50089	—
Изменение в %% . . .	100	—	145	—	147,2	—	166,7	—

Текущие счета и вклады:

(в тысяч. руб.).

Наименование банков.	На 1-VII—25 г.		На 1-VII—26 г.		На 1-VII—27 г.		На 1-VII—28 г.	
	Сумма.	В %% к итогу.	Сумма.	В %% к итогу.	Сумма.	В %% к итогу.	Сумма.	В %% к итогу.
Госбанк	6699	60,1	6450	47,1	12191	56,9	12218	72,7
Промбанк	3562	31,9	3081	22,5	3030	14,2	—	—
Всекобанк	889	8,0	1747	12,8	2320	10,8	2164	12,9
Комбанк	—	—	2408	17,6	3869	18,1	2417	14,4
Итого по коммерч. банкам	11150	100	13686	100	21410	100	16799	100
Изменение в %%	100	—	122,8	—	192,2	—	156,4	—
Сельбанки	1035	—	1604	—	2737	—	6001	—
Изменение в %%	100	—	155,0	—	264,4	—	579,8	—
Всего	12185	—	15190	—	24147	—	22800	—
Изменение в %%	100	—	124,7	—	198,2	—	187,1	—

Обращаясь далее к рассмотрению вопроса о сумме размещенных банками средств необходимо, прежде всего, констатировать, за последний год некоторое замедление темпа роста их вполне естественное в период перехода от восстановительного процесса хозяйства к реконструктивному.

Исключением из этого является сельское хозяйство, темп финансирования коего попрежнему бурно возрастает.

Динамика средств, вложенных банками в кредитование хозяйства края иллюстрируется следующей таблицей:

(в тысяч. руб.).

Наименование банков.	На 1/VII-25г		На 1/VII-26г.		На 1/VII-27г.		На 1/VII-28г.	
	Сумма.	В %% к итогу.	Сумма.	В %% к итогу.	Сумма.	В %% к итогу.	Сумма.	В %% к итогу.
Госбанк	23063	65,2	28784	59,0	36857	59,3	47462	69,7
Промбанк	9524	26,9	10831	22,0	12006	19,3	—	—
Всекобанк	2776	7,9	5745	11,8	7309	11,7	11205	16,4
Комбанк	—	—	3392	7,0	6004	9,7	9417	13,9
Итого по комерческим банкам	35363	100	48752	100	62176	100	68084	100
Изменение в %%	100	—	137,9	—	175,8	—	192,6	—
Сельбанк	17970	50,8	19096	39 2	35058	56,4	56647	83,2
Изменение в %%	100	—	106,3	—	189,5	—	315,2	—
Всего	53333	—	67848	—	97234	—	124731	—
Изменение в %%	100	—	127,2	—	182,4	—	233,9	—

Из этой таблицы видно, что из общей суммы активов банков края в 124,7 миллион. рубл. на долю промышленности и государственно-кооперативной торговли падает 68 милл. рубл. и на долю кредитования сельского хозяйства—56,6 милл. руб.

В первом случае имеет место краткосрочное кредитование,—во втором, по преимуществу целевые долгосрочные вложения.

Указанное соотношение задолженности на 1/VII-1928 г.—68 миллионов рублей по товарообороту и 56,7 милл. руб. по целевому вложению в сельское хозяйство полной картины вложения кредитных средств в хозяйство края не дает. Для полноты картины соотношения задолженности по вложению в сельское хозяйство края и товарооборот необходимо учесть средства, отпускаемые правлением Госбанка непосредственно в центре на кредитование промышленности республиканского и союзного значения, расположенной на территории края: металлургические заводы и лесопильная промышленность (Сталинград), соль (Астрахань), цемент (Вольск). Кредитование рыбы проходит по местным краевым средствам. Кредиты, отпускаемые непосредственно правлением Госбанка на кредитование указанной промышленности, прямого отражения на балансах его филиалов по краю не имеют, а потому не получили своего отражения в сумме 68 миллионов рублей. Кроме того, в 68 милл. руб. задолженности краевым банкам на 1/VII-1928 г. по кредитованию товарооборота не включены бюджетные средства, отпускаемые на ту же цель по союзному, республиканскому и местным бюджетам, проходящие помимо системы местных банков.

Из сказанного необходимо сделать вывод, что действительное вложение кредитных средств, как в сумме, так и в соотношении между собой по характеру кредита и по виду хозяйства, будет иное и в этом случае кредитные вложения в систему товарооборота и промышленного производства заметно возрастут в сравнении с вложением в сельское хозяйство, тем более, что кредитование сельского хозяйства, как бюджетное, так и банковское, полностью проходит через систему местных банков, не имея параллельного кредитования в центральных банках.

Удельный вес каждой территориальной единицы в активах кредитных учреждений на 1/VII т. г. представляется в таком виде:

Наименование губерний и автономий.	Коммерческое кредитование.		Кредитование с. х.		В с е г о.	
	Сумма в т. р.	В % к итогу.	Сумма в т. р.	В % к итогу.	Сумма в т. р.	В % к итогу.
Саратовская	24033	35,3	20181	35,6	14214	35,5
Сталинградская	16625	24,4	15193	26,8	31818	25,5
Астраханская	23696	33,9	7945	14,0	31679	24,7
Пугачев и Балак. . . .	407	0,6	3459	6,1	3866	3,1
АССРНП	3323	4,9	7510	13,1	10833	8,7
Калмобласть	775	1,1	2359	4,3	3134	2,5
И т о г о .	68084	100	56646	100	124731	100

Картина динамики распределения средств по об'ектам кредитования. По состоянию на 1/VII-1928 г. представляется в таком виде:

Отрасли хозяйства.	Сумма в тыс. р.	В %% к итогу.
Промышленность	37265	54,7
Госторговля	4122	6,1
Кооперация	24131	35,4
Кредитные учреждения	2474	3,6
Частные лица	92	0,1
Всего. .	68084	100

Удельный вес промышленности и кооперации в общей сумме активов банков равен 90,1%, кроме средств, отпускаемых на кредитование республиканской и союзной промышленности, непосредственно правлением Госбанка.

В общей сумме коммерческого кредитования, проходящей через баланс местных банков кредитование Госбанка занимает около 70%, и 30% падает на другие коммерческие банки—Всекобанк и Комбанк.

В кредитовании промышленности Госбанк занимает 83,4%, а 16,6% падает на долю Комбанка.

Иллюстрацию операций банков края с госзаймами за время с 1/VII—1927 г. по 1/VII—1928 г. дает следующая таблица.

В тысячах рублей.

Банки	Продано	Куплено	Превышение продажи над покупкой	Состоит в залоге на 1/VII -28 г.
Госбанк	2075	1657	418	541
Промбанк	166	—	166	—
Всекобанк	260	146	114	18
Комбанки	261	4	257	—
Сельбанки	255	8	247	11
Всего	3017	1815	1202	570

За год банками края было продано облигаций разных займов на три с лишним миллиона рублей, в том числе Госбанком продано на сумму более двух миллионов рублей, или 68,8% всех госзаймов проданных банками края.

В покупке госзаймов банками края Госбанк занимает 91,3%, а по выданным ссудам под облигации займов 95%.

Переход от восстановительного периода к реконструктивному и направление развития хозяйства по пути индустриализации выдвинул вопрос о внутреннем накоплении, вылившемся конкретно в форму режима экономии. В этом отношении банками достигнуты также значительные результаты. При определении аппарата банков выводится процентное отношение всех расходов к оборотному рублю продуктивных активов банков.

За отчетный период динамика стоимости аппаратов банков рисуется в таком виде:

Банки	1925-26 г.	1926-27 г.	В %% к 1925-26 г.	1927-28 г.	В %% к 1925-26 г.
Госбанк	0,37	0·26	70,3	0,23	62,1
Промбанк	0,45	0,42	93,3	—	—
Всекобанк	0,73	0,45	61,6	0,25	34,2
Комбанк	0,55	0,41	74,5	0,20	36,4
В среднем	0,42	0,32	76,5	0,22	52,4

Отсюда видно, что расходы по содержанию аппарата всех банков неуклонно снижались и достигают в текущем году 0,22% к оборотному рублю продактивов, вместо 0,42% в 1925-26 году, или выражая в процентах, содержание аппарата банков против 1925-26 г. дало уменьшение расходов на 47,6%.

Такое сокращение расходов достигнуто, в частности, как в результате проведения мероприятий по режиму экономии и рационализации аппарата и счетоводства (упрощение счетоводства и отчетности, уплотнение рабочего дня и увеличение нагрузки каждого отдельного сотрудника), так и в результате рационализации самой сети банков.

XV-й С'езд партии отметил возрастающую роль кредитной системы в деле укрепления социалистического сектора хозяйства, в частности поддержки бедняцких и середняцких слове деревни. Анализ данных о кредитовании отдельных звеньев хозяйства по нашему краю подтверждает полностью решения XV С'езда.

Сумма вложения средств коммерческими банками по краткосрочному кредитованию промышленности, государственной и кооперативной торговли с 1/VII—1925 г. по 1/VII—1928 г. возросла с 35,3 милл. р. до 68 милл. руб., или на 93,6%, а вложения в систему сельского хозяйства возросли за этот период с 17,9 милл. руб. до 56,7 милл. руб. или на 215,2%.

Таким образом, общая сумма вложений всеми банками края в главнейшие звенья хозяйства края за этот период возросла с 53,3 милл. рублей до 124,7 милл. рублей, или на 133,9%.

Анализируя размеры вложений, по отдельным губерниям и автономиям края по кредитованию товарооборота и ложению в сельское хозяйство, мы будем иметь следующую картину:

В миллионах рублей.

Губернии	1|VII—25 г.	1|VII—28 г.	Увеличение в %%
Саратовская:			
По коммерч. кред.	12,2	24,0	95,9
По кред. сел. хоз.	10,1	20,2	100
Всего	22,3	44,2	97,8
Сталинградская:			
По коммерч. кред.	3,4	16,6	385,2
По кред. сел. хоз.	3,5	15,1	330,2
Всего	6,9	31,8	305,7
Астраханская:			
По коммерч. кред.	17,6	23,7	34,2
По кред. сел. хоз.	1,9	7,9	318,2
Всего	19,5	31,6	61,7
По АССР Н. П.			
По коммерч. кред.	1,5	3,3	120,5
По кред. сел. хоз.	2,4	7,5	205,6
Всего	3,9	10,8	173,4

Доля участия банков Нижне-Волжского края в кредитовании народного хозяйства по отдельным губерниям и автономиям:

Наименование губерний и автономий	Сумма в тыс. руб.	В %% к итогу
Саратовская губ.	44214	35,5
Сталинградская губ.	31818	25,5
Астраханская губ.	30866	24,7
Пугачев и Балаково	3866	3,1
АССР Н. П.	10833	8,7
Калмобласть	3134	2,5
Всего	124731	100

Вложение кредитных средств в сельское хозяйство банками Нижне-Волжского края по отдельным губерниям и автономиям:

Наименование губерний и автономий.	Сумма в тыс. руб.	В %%% к итогу
Саратовская губ.	20181	35,6
Сталинградская губ.	15193	26,8
Астраханская губ.	7945	14,0
Пугачев и Балаково	3459	6,1
АССР НП	7510	13,1
Калмобласть.	2359	4,3
Всего	56647	100

Вложение банками края кредитных средств в товарооборот народного хозяйства по отдельным губерниям и автономиям:

Наименование губерний и автономий.	Сумма в тыс. руб.	В %%% к итогу
Саратовская губ.	24033	35,3
Сталинградская губ.	16625	24,4
Астраханская губ.	22921	33,7
Пугачев и Балаково	407	0,6
АССР НП	3323	4,9
Калмобласть.	775	1,1
Всего	68084	100

Надо сказать, что указанные цифровые показатели, являясь характерными для экономики хозяйства Саратовской, Астраханской губерний и Немреспублики, не дают достаточно правильного представления об экономике хозяйства Сталинградской губернии, так как в сумме задолженности 16,6 мил. рублей по кредитованию товарооборота Сталинградской губернии не включена задолженность, падающая на металлургическую и лесную промышленность союзного и республиканского значения, расположенную на территории Сталинграда; это кредитование, как уже указано, проходит по балансу правления госбанка, минуя краевую кредитную сеть. Если учесть это замечание, то, бесспорно,—удельный вес Сталинградской губернии, в части вложения средств по кредитованию товарооборота и промышленности, значительно поднимается и даст более правильное представление о структуре ее хозяйства.

Вышеприведенные данные свидетельствуют также о том, что по всем банкам края шло неуклонное увеличение кредитования народного хозяйства, являясь действительно, „орудием укрепления" нашего народного хозяйства.

Если проследить, в какой степени кредитная сеть отражала решения партии и правительства в части направления кредита по отдельным каналам народного хозяйства, то здесь мы будем иметь полное соответствие работы кредитных учреждений с данными директивами. Так, из всей массы краткосрочных кредитов в 68 мил. рублей на долю промышленности падает 37,2 мил. рублей, или 54,7%, на долю кооперации—24,1 мил. руб., или 35,4%, на долю госторговли—4,1 мил. руб., или 6,1% и на долю частного сектора падает только 92 тыс. рублей или 0,2%.

Рост же кредитования по отдельным видам хозяйства за последние два года характеризуется следующими данными:

по промышленности	с 30,9	до 37,2	или на 20,5%
по госторговле	с 2,9	до 4,1	или на 43,5%
по кооперации	с 12,4	до 24,1	или на 94,3%

Кредитование частного сектора за указанный период имело резкое снижение, выразившееся в размере 59,5%, или с 227 тыс. руб. до 92 тыс. рублей.

Как видно из вышеизложенных данных, направление кредита шло, главным образом, в основные каналы народного хозяйства, при чем директива партии о вытеснении частника с товарного рынка в работе кредитных учреждений также имела свое отражение и на протяжении истекшего периода кредитование частника, проходившее раньше, главным образом, по линии госбанка, окончательно прекращено.

Задолженность частного сектора в 92 тыс. рублей значится по Комбанку, как ссуды рабочим и служащим на ремонт и индивидуальное строительство.

При анализе кредитования банками отдельных отраслей хозяйства края, нельзя не отметить роль госбанка в этом кредитовании.

По промышленности из всей массы кредита госбанк занимает 83,4%, увеличив кредитование промышленности за указанный период на 59,5%. По госторговле—83,9%, увеличив кредитование на 216,7%, по кооперации - 43,2%, увеличив кредитование на 76,7%.

Таким образом, госбанк, по кредитованию промышленности, госторговли и кооперации по краю, занимает главенствующее положение. При этих условиях госбанк в крае в полной мере выполняет возложенную на него задачу по регулированию товарооборота и денежного обращения.

В части основной установки в работе кредитных учреждений на ближайший период прежде всего нужно отметить необходимость органической увязки работы банков с плановыми предположениями народного хозяйства края, что полностью в основном определит характер и размер работы кредитной сети.

При этих условиях совхозное строительство, хлебозаготовки, кредитование производственных процессов промышленности, товароснабжение и жилищное строительство на ближайший период должны занять главнейшее внимание кредитных учреждений.

Увеличение продукции промышленности и расширение капитальных вложений, вместе с настойчивым вытеснением частника из среды товарооборота, в дальнейшем потребует от кредитной системы больших кредитных вложений в товарооборот и сельское хозяйство края.

При выполнении этих основных задач, стоящих перед кредитной сетью, по прежнему остается, как постоянная сопутствующая им задача,—укрепление кредитной и вексельной дисциплины, регулирование денежного обращения и товарооборота.

Общества с.-х кредита.

Начало организации обществ с.-х. кредита на территориях, входящих в состав Нижне-Волжского края, было положено в 1923 году.

В конце февраля 1923 г. в Саратове, по инициативе Саратовского ГЗУ, образовалось организационное Бюро по учреждению СХБанка. Оргбюро установило связь с Астраханской и Сталинградской (тогда Царицынской) губерниям и Калмобластью, где вскоре также были образованы Бюро учредителей. Устав Общества был утвержден 16-го мая 1923 г. Организовавшееся Общество с.-х. кредита носило название „Нижне-Волжского Областного"—Нижволсельбанк. Район деятельности по уставу распространен был на Саратовскую, Сталинградскую и Астраханскую губернии и Калмыцкую область, с основным капиталом в 1500 тыс. рублей.

1-го Сентября 1925 года отделение в г. Сталинграде было выделено в самостоятельное Губернское о-во с.-х. кредита; 15-го мая 1926 г. отделение в Астрахани также преобразовано в самостоятельное общество с.-х. кредита—Волприкаспбанк.

С апреля 1928 года из Астраханского СХБанка выделилось Калмыцкое о-во с.-х. кредита.

В Автономной Сов. Соц. Республике Немцев Поволжья вопрос о создании О-ва с.-х. кредита возник также в начале 1923 г. 10 марта 1923 г. первое организационное собрание вынесло решение об учреждении о-ва, с основным капиталом в 300.000 руб.

В июле месяце т. г. Саратовское, Сталинградское и Волго-Прикаспийское о-во с.-х. кредита на чрезвычайных с'ездах своих пайщиков, вынесли решения о слиянии в Нижне-Волжский краевой сел,-хоз. Банк „Крайсельбанк", а 28 августа состоялось собрание акционеров Крайсельбанка, на котором вынесено решение об организации „Крайсельбанка" с основным капиталом в 5.000 т. руб. и произведены выборы органов управления (правление, совет и ревкомиссия). В отношении же немсельбанка и калмыцкого о-ва с.-х. кредита необходимо отметить, что они остаются автономными Банками с вхождением в Краевой с.-х. Банк на основе принятого особого положения.

В целях установления организационной связи крайсельбанк делается акционером автономных Банков, а последние акционерами Крайсельбанка. Организационное руководство автономными Банками производится крайсельбанком на основе общих директив РСХБанка. Финансирование автономных сельбанков производится крайсельбанком по планам, утвержденным крайпланом и Россельбанком. В оперативном отношении Немволбанк и Калмсельбанк действуют самостоятельно, однако установленные в пределах края правила по использованию различного рода кредитов являются для них обязательными.

Правлением крайсельбанка намечена следующая схема организационного охвата с.-х. кредитом обслуживаемой им территории округов и автономий:

Округа.	Организационные формы с.-х. кредит.
Астраханский	Отделение Крайсельбанка
Саратовский	Крайсельбанк непосредственно
Сталинградский	Отделение Крайсельбанка
Камышинский	— —
Балашовский	Окрсельскредитсоюз
Вольский	Отделение Крайсельбанка
Хоперский	Окрсельскредитсоюз
Пугачевский	Отделение Крайсельбанка
Автономии.	
АССРНП	Немволбанка
Калмобласть	Об-во с.-х. кредит

Средства, коими располагали о-ва с.-х. кредита по отдельным территориям края на 1/X—1927 г., слагаются из следующих сумм:

СХтерритор.	Сарат. губ.		Сталингр. г.		Астрах. г. и Калм. обл.		Немреспубл.		Всего по краю	
Виды ср.	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%	Сумма.	%
Осн. капит.	1047889	6,8	781093	7,2	709215	8,4	610608	10,7	3148800	7,8
Займы . .	13110245	84,9	9478064	87,0	6318804	74,4	4697087	82,6	33604200	82,9
Т.-сч. и вк.	1281741	8,3	638262	5,8	1461067	17,2	381571	6,7	3762641	9,3
Итого . .	15439875	100	10897419	100	8489086	100	5689261	100	40505641	100
в %% . . .	38,1		26,9		21,0		14,0		100	

Наибольшая сумма средств (38%) принадлежит Саратовской губернии, затем, последовательно, Сталинградской (26%), Астраханской с Калмобластью (21,9%) и Немреспублике (14%).

Строение пассивов (средств) системы с. х. кредита по краю показывает незначительность доли собственных капиталов обществ с.-х. кредита в сравнении с привлечением средствами в форме займов и тек. счетов Из общей суммы средств собственный основной капитал составляет 7,8%.

Динамика средств с.-х. банков иллюстрируется следующими таблицами

Основной капитал (в рублях).

Территория.	1/X—23 г.	1/X—24 г.	1/X—25 г.	1/X—26 г.	1/X—27 г.
Саратовская губ.	230582	469029	778545	963624	1047889
Сталинградская губ.	47060	310220	482450	623015	781093
Астраханск. губ. и Калмобласть	138290	273565	402250	510375	709215
Немреспублика	207891	285056	329371	552250	610603
Всего	623835	1337870	1992616	2649264	3148800
Темп возрастания (т. е. увеличение в %% над предыдущ. годом)	—	+114%	+49%	+33%	+19%

Займы (в рублях).

Территория.	1/X—23 г.	1/X—24 г.	1/X—25 г.	1/X—26 г.	1/X—27 г.
Саратовская губ.	—	1441627	5886480	8418626	13110245
Сталинградская губ.	—	1037372	3341916	4960538	9478064
Астраханск. губ. и Калмобласть	—	265402	1148370	1563051	6318804
Немреспублика	6073	785048	3025413	3696946	4697087
Итого	6073	3529449	13402179	18639161	33604200
Темп возрастания	—	—	+279%	+93%	+80%

Вклады и текущие счета (в рублях).

Территория.	1/X—23 г.	1/X—24 г.	1/X—25 г.	1/X—26 г.	1/X—27 г.
Саратовская губ.	37534	285250	867613	1161353	1281741
Сталинградская губ.	116	122616	207048	229284	638262
Астраханск. губ. и Калмобласть	10712	55132	101201	221646	1461067
Немреспублнка	26841	215660	291726	275626	381571
Итого	75204	678658	1467588	1887909	3762641
Темп возрастания	—	+698%	+117%	+29%	+99%

Темп роста основных капиталов обществ с. х. кредита значительно отстает от темпа привлеченных средств, в связи с чем доля капиталов в общих средствах неуклонно и весьма заметно снижается. Это об'ясняется значительными поступлениями, за последние годы специальных кредитов по линии правительственных ассигнований:— „Рыковские", „засухоустойчивые", „бедняцкие" и т. д.

К 1/X-27 г. отношение основного капитала обществ по краю не достигает уровня требуемого уставом об-в (10%).

Общее расширение работы с. х. кредита характеризуется ростом балансовой массы их за истекшее время.

(В тысяч. руб.).

Дата.	Саратовск. губ.	Сталинград. губ.	Астраханск. и Калмобл.	Немреспублика.	Всего по краю.
1/X—23 г.	269,7	47,9	153,2	310,6	781,6
1/X—24 г.	2264,7	1480,6	624.8	1451,0	5821,1
1/X—25 г. . . .	8030	4390,6	2030,0	3980	18430,6
1/X—26 г.	11996	6436	2453	5577	26462,0
1/X—27 г.	16494	11505	9038	6695	43732,0

Рост кредитной деятельности обществ за истекшее время измеряется суммами денежных средств, вложенных ими в учетно-ссудные операции к концу каждого операционного года, а именно:

Общая сумма учетно-ссудных операций по состоянию:

(в тысяч. руб.).

Общества.	1/X—23 г.	1/X—24 г.	1/X—25 г.	1/X—26 г.	1/X—27 г.
Саратовское . . .	133,3	1256,0	6113	9858	13861
Сталинградское .	28,6	737,5	3857	5569	10375
Волго-Прикаспийское	113,8	482,8	1809	2044	8122
Немецкое	47,7	872	2727	4014	4966
ВСЕГО . .	323,4	3348,3	14506	21485	37324

Из общих сумм средств, затраченных обществами с.-х. кредита в учетно-ссудных операциях было ими направлено на целевое кредитование всех мероприятий по сельскому хозяйства края (в тыс. руб.).

Общества.	Суммы, вложенные в целевые кредиты по состоянию на:				
	I/X—23 г.	I/X—24 г.	I/X—25 г.	I/X—26 г.	I/X—27 г.
Немецкое	27	714	2398	3230	4199
Волго-Прикаспийское .	3	329,6	1288	1417	3614
Сталинградское. . . .	13,1	626,1	3352	4924	9169
Саратовское	14.4	1055,4	5692	7708,3	11698,1
ИТОГО. . . .	57,5	2725,1	12730	17279,3	28680

Из приведенных выше данных усматривается, что рост ссудной работы СХБанком идет преимущественно в форме целевых кредитов.

По отдельным обществом с.-х. кредита, в силу неоднородности хозяйства обслуживаемых ими территорий края, суммы кредитов по одним и тем же мероприятиям занимали различный удельный вес. Расчленение с. х. целевых кредитов по отдельным мероприятиям усматривается в следующей таблице: (см. табл. на след. стр).

По Немреспублике по Саратовской губернии валовая масса средств до 64% направлена на пополнение хозяйств живым и мертвым инвентарем и на финансирование основных производственных затрат тех же хозяйств. Сталинградская губерния направила на те же нужды сельского хозяйства до 42%, а 52% всех кредитов направила на финансирование сбыто-снабженческих операций с.-х. кооперации (снабжение населения с. х. машинами, готовой лесопродукцией и т. д.)

По Астраханской губернии и калмобласти 75% всех целевых кредитов направлено было на финансирование ловецкого хозяйства и рыбных промыслов.

Из всех целевых с.-хоз. кредитов, отпущенных обществами за время их работы и числящихся за заемщиками на 1/X-27 года 55%, направленные в кредитные т-ва для непосредственного кредитования крестьянских хозяйств, 19,5% всех кредитов направлено союзам сельско-хозяйственной и кустарно-промысловой кооперации на их операции по снабжению крестьянских хозяйств с. х. машинами, лучшим посевным материалом, лучшим пользовательным скотом, устройство и переоборудование предприятий, по переработке с.-х. продуков, по заготовке и сбыту с.-х. продуктов. До 20,8% всех кредитов выдано госорганам, ведущим с. х. производство (совхозы), или заготовляющим готовые (сплавные) лесоматериалы для сельского хозяйства края. Все общества продолжают работу по снижению финансировании сбыто-снабженческих операций непосредственно у себя (через союзы с,-х. кооперации, или госорганы—лесзаги) и увеличению этого финансирования через с.-х. кредитные товарищества.

По мере роста собственных капиталов и заемных средств на целевое кредитование сельского хозяйства, давших возможность обще-

Выданные целевые с.- х. кредиты по Нижне-Волжскому краю, по отдельным мероприятиям и территориальным единицам за 1926—27 года в тыс. руб.

Кредитуемые мероприятия.	Немецкое О-во.		Саратовское О-во		Сталингр. О-во, В-Прикасп. и Калмобласть.				В с е г о.	
	Сумма.	В %%% к итогу.	Сумма.	В %%% к итогу.	Сумма.	В %%% к итогу.	Сумма.	В %%% к итогу.	Сумма.	В %%% к итогу.
I. Основные капиталы и производствен. затраты в сельском хозяйстве.										
1. Рабочий скот	636,8	13,3	1496,3	12,8	211,3	3,0	128,0	0,9	2472,4	6,6
2. С.-х. машины и инвентарь . . .	976,8	20,5	2073,9	17,7	1215,3	17,4	245,4	1,7	4511,4	11,8
3. Трактора	—	—	425,6	3,6	34,6	0,5	34,1	0,2	494,3	1,2
4. Землеустройство и мелиорация .	529,4	11,1	538,5	4,8	101,9	1,6	278	1,9	1467,8	3,8
5. Растениеводство.	410,0	8,6	945,8	8,0	625,9	8,9	323	2,2	2304,7	6,0
6. Животноводство	222,0	4,7	199,4	1,7	98,1	1,5	436,8	3,0	956,3	2,5
7. Снабжение строит. материал. .	—	—	1127,0	9,6	619'0	8,8	—	—	1746	4,7
8. Проч. (электр., постройки, прокатпункты)	173,5	3,7	602,4	5,1	11,5	0,1	1197,5	8,2	1984,9	5,2
И т о г о.	2948,5	61,9	7428,9	63,3	2917,6	41,8	2642,8	18,1	15937,8	41,8
II. С.-х. промышленность	253,8	5,4	199,0	1,7	138,6	2,0	48	0,3	639,4	1,7
III. Промыслы с.-х. значения	185,9	3,9	352,3	3,0	293,8	4,2	11025,0*)	75,6	11857	31,2
IV. Разные кредиты	1367,8	28,8	3756,0	32,0	3641,8	52,0	857,2	6,0	9622,8	25,3
В с е г о	4756,0	100	11736,2	100	6991,8	100	14573	100	38057,0	100

*) По Волго-Прикаспийскому и Калмыцкому О-вам в сумму 11025 тыс. руб. на „Промыслы с.-х. значения" входят 9596 тыс. руб., выданные на рыбные промысла.

ствам и кредитным товариществам сводить свои приходо-расходные сметы бездефицитно, по всей системе сел.-хоз. кредита края было осуществлено удешевление кредита для населения, путем снижения процентных ставок взимаемых системою. Это снижение видно из приводимой таблички:

	%%, взимаемые о-вами с низовой сети.				%%, взимаемые низовой сетью с заемщиков.			
	VIII—XII 1923 г.	I—V 1924 г.	Август 1925 г.	С 1/XII 1925 г.	VIII—XII 1923 г.	I—V 1924 г.	Август 1914 г.	С 1/XII 1925 г.
Долгосрочные ссуды	6	6	5	4	8	8	7	6
Краткосрочн. . .	15	12	9	7	18	15	12	10

По ссудам, выдаваемым за счет специальных средств процентные ставки установлены еще ниже:

	%%, взаимаемые о-вами с низовой сети.		%%, взаимаемые низовой сетью с заемщиков.	
	До 1/X—27 г.	С 1/X—27 г.	До 1/X—27 г.	С 1/X—27 г.
Кредитование бедноты	4	2 7/8	6	4
Переселение на колонизационные фонды Союзного значения	1	0,1	2 1/2	0,35

К практической работе по кредитованию бедноты, за счет особых фондовых средств, образуемых при обществах с. х. кредита, последние приступили в 1926-27 году. До 1 октября 1927 г. Общества имели средства по указанному фонду:

Источники средств для образования фонда при о-вах с.-х. кредита.	Наименование обществ.				
	Немецкое.	Саратовское.	Сталинградск.	В Прик. и Калм. обл.	Всего.
Госбюджет	149500	4178000	293000	297500	1157800
Местный бюджет	—	—	46142	60000	—
О-во с. х. кредита		35000	25000	30000	
С. х. кооперация	92250	—	24311	—	329158
Крестпом		—	1455	—	
Хозрасчетные органы		—	15000	—	
Итого.	241750	452808	404908	387500	1486958

Выдача кредитов бедняцким хозяйствам проводилась через кредитные т-ва, по директивным указаниям обществ с.х. кредита. По данным, каким обладали три общества на 1/X 27 г., использовано бедняцких кредитов и кредитными товариществами, дало следующие результаты.

Использование средств.	Наименование обществ.		
	Немецкое.	Саратовск.	Сталингр.
Выдано всех кредитов колхоз.	100	12,1	50,6
„ „ „ един. хоз.	—	87,9	49,4
„ „ на рабоч. скот . . .	49,2	77,9	71,5
„ „ „ „ мертв. инв. . . .	45,6	6,1	18,9
„ „ „ „ польз. скот . . .	0,3	13,6	10,6
„ „ „ „ проч. нужды . .	4,9	2,4	—

Имели место частичные случаи нецелесообразного использования кредитов:

а) значительные суммы использованы на кредитование единоличных бедняцких хозяйств, при возможности направить их в колхозы;

б) распыление кредитов путем выдачи единоличным хозяйствам мелких сумм, немогущих укрепить их до размеров, давших бы им возможность в дальнейшем пользоваться общими кредитами;

в) выдача ссуд хозяйствам имевшим возможность и без них пользоваться общебанковскими кредитами (хозяйствам имеющим рабочий и крупный рогатый скот и т. д.).

Из годовых отчетов обществ с.-х. кредита нет возможности сделать цифровой анализ кредитования колхозов и совхозов, за истекшее время. Отдельные отчеты показывают что в 26-27 годах было выдано всех кредигов колхозам по Саратовской губернии 780.000 руб. и по Сталинградской губернии 441.218 руб., что составило по Саратовской губернии 11%, и по Сталинградской губернии—4¼% всех целевых с.-х. ссуд, выданных обществами в 1926-27 г.г.

По Немреспублике и Астраханской губернии с Калмобластью эти кредиты, очевидно, заняли еще меньший % удельного веса в общей массе целевых с.-х ссуд. Таким образом, по всему Н.-В. краю в 26-27 г.г. директива Госсельбанка о направлении в колхозы не менее 15% всех целевых с.-х. кредитов оказалась невыполненной. Об'ясняется это в значительней меро запоздалостью получения указанной директивы (во втором полугодии).

Перелом в этом вопросе наступает с 1927-28 г.г. когда все общества с.-х кредита должны были выделить у себя, за счет всех средств их кредитных планов, особые лимиты по кредитованию колхозов. Результаты использования этих лимитов пока не учтены. Декрет правительства о колхозах от 16/III - 1928 г. и внимание удельное колхозному строительству в весенюю посевкампанию, с организацией колхозсекций при союзах с.-х. кооперации, дают уверенность, что 25% всех целевых кредитов в 1927-28 г будут использованы в колхозах. В дальнейшем кредитование колхозов должно принять плановый характер, анологичный кредитованию реорганизуемых хозяйств. Крайсельбанк, краевые союзы с.-х. кооперации и местный бюджет края должны будут выделить средства на образование при крайсельбанке местного специального фонда для льготного кредитования колхозов.

Кредитование совхозов протекало почти всецело по линии кредитования Губсельтрестов, по планам и сметам последних, утвержденных Наркомземом и за счет средств отпускаемых Россельбанком. Местные бюджеты и общества с.-х. кредита вкладывали в кредитование и строительство совхозов из своих средств незначительные суммы.

Низовая кредитная сеть с.-х. кредита.

Для правильной постановки кредитной работы, в частности рационального направления и использования кредитов, необходимо было установить сеть устойчивых первичных кооперативов, которые являлись бы проводниками кредитов, отпускаемых правительством, используя их по установленному назначению и аккумуляторами средств населения (вклады, паи и проч.), для использования их (средств населения) на кредитование сельского хозяйства.

После совместного с союзами с.-х. кооперации пересмотра всех имеющихся в крае кредитных и кредитно-сел.-хоз. т-в, отобраны наиболее жизненные и кредитоспособные через которые начиная с 1926 г. и проводились кредиты по всем губерниям, за исключением Сталинградской, где отбор был произведен после 1-X—26 г.

Распределение низовой кредитной сети по территории края видно из следующих данных:

ГУБЕРНИИ.	Количество товариществ.			
	I/X—25 г.	I/X—26 г.	I/X—27 г.	I/IV—28 г.
Саратовская	110	132	142	148
Сталинградская.	145	109	96	100
Астраханская и Калмобласть.	38	31	50	66
Самарская, Пугачевский уезд.	—	—	—	23
А. С. С. Р. Н. П.	147	88	84	67
ПО КРАЮ. . .	441	360	372	404

Количество крестьянских хозяйств охваченных сетью иллюстрируется такими итогами:

ГУБЕРНИИ.	I/X—26 г.	I/X—27 г.	I/IV—28 г.
Саратовская	73638	81593	98855
Сталинградская.	41163	43017	64579
Астраханская и Калмобласть . .	9019	18668	39424
Пугачевский уезд	—	—	13960
А. С. С. Р. Н. П.	18235	19986	33989
По краю.	142055	163210	250807
Рост в %%	100	115	175

Количество крестьянских хозяйств, охваченных сетью сел.-хоз. кредитн. т-в увеличилось с 1-X—26 г. по 1-IV—28 г. на 75%; кооперированность за то же время поднялась с 14,5 до 25%.

Рост среднего числа членов на Товарищество приводится ниже:

Губернии.	На 1/X—25 г.		На 1/X—26 г.		На 1/X—27 г.		На 1/IV—28 г.	
	Кол. чл.	Рост в %%	Кол. чл.	Рост в %%	Кол. чл.	Рост в %%	Кол. чл.	Рост в %%
Саратовская . .	392	100	426	108,6	485	123,7	533	135,9
Сталинградская .	331	100	381	115,1	444	134,2	509	153,8
Астраханская и Калмобласть .	—	—	287	100	380	132,4	500	174,2
Пугачевск. у., Самарской губ. .	—	—	—	—	—	—	468	—
АССРНП . . .	158	100	207	131	235	148,7	283	178,5
По краю . .	294	100	325	110,5	385	131,3	458	155,8

Как видно из таблицы, среднее число членов за время с 1/X—25 г. до 1/IV—28 г. увеличилось на 55,8%.

Распределение единоличных членов и заемщиков с.-х. кредитных т-в по имущественному положению на 1 октября 1927 г. (в процентах) по Саратовской губернии были следующие:

Группировка по посевной площади.	По 133 т.	По 92 т-вам.	
	Члены.	Заемщики.	Остат. ссуд.
Безпосевных	6,0	5,0	3,3
С посевом до 1 десятины	4,7	4,1	8,5
„ от 1 до 2 дес.. . . .	11,6	12,2	9,7
„ от 2 до 4 „ . . .	24,8	26,0	27,4
„ от 4 до 6 „ . . .	22,0	24,2	26,7
„ от 6 до 8 „ . .	15,2	15,0	14,5
„ от 8 до 16 „ . . .	12,5	12,1	12,5
Свыше 16 десят.	2,1	1,4	2,4
Без распределения	1,1	—	—
	100%	100%	100%
Группировка по рабскоту.			
Без рабочего скота	25,9	24,8	22,4
С 1 гол. рабскота	48,8	51,9	45,8
С 2 „ „	18,3	17,1	20,7
С 3 „ „	5,0	4,2	7,4
С 4 „ „	2,0	2,0	3,7
	100%	100%	100%

По Сталинградской губернии:

Группировка по посевной площади.	Члены.	Заемщики.	Остат. ссуд.
Без посева	7,7	6,8	3,8
С посевом до 1 десятины	9,9	7,4	4,8
„ от 1 до 2 дес. . .	17.3	14,5	16,1
„ от 2 до 4 „	23,1	18,0	19,9
„ от 4 до 6 „	14,5	17,7	13,2
„ от 6 до 8 „	9,6	14,8	14,8
„ от 8 до 16 „	11,5	15,0	18,9
„ свыше 16 десят.	6,4	5,8	8,5
	100%	100%	100%
Группировка по рабскоту.			
Без рабскота.	22,1	19,7	14,4
С 1 гол. рабскота	36,3	34,6	33,6
С 2 „ „	24,9	26,2	26,4
С 3 „ „	10,8	12,6	14,8
С 4 и более	5,9	6,9	10,8
	100%	100%	100%

Рассматривая группировку членов по имущественному положению необходимо сделать вывод, что состав членов бедняцко-середняцкий, беспосевные и с посевом от 1 до 8 дес. составляют по Саратовской губ. 84,3% всех членов, по Сталинградской—82,0%, безлошадные и с 1 лошадью по Саратовской губ. 74,7%, по Сталинградской 58,4%.

Кредит в общем также идет, по линии кредитования бедняцко середняцких хозяйств; остаток ссуд за беспосевными и с посевом до 8 дес. по Саратовской губ. 85,1%, по Сталинградской 72,6%, за безлошадными и с 1 лошадью по Саратовск губ. 68,2%, по Сталинградской 48,0%.

По АССРНП члены и заемщики с.-х. кред. т-в распределены на три группы: бедняки, середняки и зажиточные.

Члены . .	56,7%	24,6%	8,7%
Заемщики .	50,4%	42,2%	7,4%

Как видно из цифр, состав членов и заемщиков т-в на территории АССРНП также бедняцко-середняцкий.

По Астраханской губ. и Калмобласти и Пугачевскому уезду сведений не имеется.

Масса баланса по низовой сети края увеличилась в абсолютных суммах с Руб. 3.580.000—на 1/X—24 г. до Руб. 26.322.000—на 1/X—27 г., в среднем на 1 товарищество за тот же период с Руб. 13.133 до Руб. 70.951.

Соотношение собственных и чужих средств иллюстрируется следующими данными:

По краю.	Собственн. средст.		Чужие средств.	
	Сумма.	В %%.	Сумма.	В %%.
На 1/X—24 г.	962	27,7	2618	72,3
„ 1/X -25 г.	1357	15,1	7626	84,9
„ 1/X—26 г.	2686	17,9	12280	82,1
„ 1/X—27 г.	3668	13,9	22654	86,1
„ 1/IV—28 г.	4937	12.8	33506	87,2

Как видно из таблицы, собственные средства с Руб. 962.000—на 1/X—24 г. увеличились на 1/IV—28 г. до Руб. 4.937.000—или более чем в 5 раз, но значение собственных средств понизилось с 27,7% на 1/X—27 г. до 12,8% на 1/IV—28 г. Об'ясняется это тем, что средства, привлекаемые со стороны, главным образом, от системы с.-х. кредита растут значительно быстрее нежели собственные средства.

Паевой капитал по Саратовской губ. в абсолютных суммах увеличился с Руб. 125.000—на 1/X—25 г. до Руб. 330.000 на 1/X—27 г., но в процентном отношении к балансу понизился с 3,9 до 3,3. По Сталинградской губ. увеличение с Руб. 124.000—на 1/X—26 г. до Руб. 196.000—на 1/X—27 г., но в процентном отношении к балансу также снизился с 2,2% до 2,1%. По Астрахани и Калмобласти с Руб. 59.000—на 1/X—26 г. повысился до Руб. 169000 и в % к балансу с 3,1 до 3,9.

Рост паевого капитала в среднем на 1 т-во и на члена виден из нижепомещаемой таблицы:

Губернии.	На 1/X—26 г.		На 1/X—27 г.	
	На 1 т-во.	На члена.	На т-во.	На члена.
Саратовская	1573	3,69	2328	4,79
Сталинградская	1600	3,—	2000	4,60
Астраханская	2100	8,05	3850	9,80
Калмобласть	1600	4,90	2300	6,80
По краю . . .	1718	4,91	2691	6,50

Как видно из таблицы, на первом месте по сбору паевого взноса стоит Астраханская губ.. что произошло за счет рыбопромысловых товариществ.

Вкладная операция развивается относительно довольно успешно. Так, за 5 лет работы системы с.-х. кредита в крае вклады увеличились с 45.000 р. или 1,1% к балансу на 1/X—24 г. до Руб. 1702.000— или 4,4% к балансу на 1/IV—28 г. В среднем на 1 т-ве увеличение с Руб. 169 до Руб. 4276.

Движение вкладов по губерниям края видно из нижеследующих иных:

Абсолютные суммы в тысяч. руб. и в % % к балансу.

Губернии.	На 1/X—24		На 1/X—25		На 1/X—26		На 1/X—27		На 1/IV—28	
	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
Саратовская . .	11	0,7	36	0,8	96	1,8	372	3,7	789	5,4
Сталинградская .	20	1,9	67	1,4	158	2,8	346	3,7	636	4,8
Астрах. и Калмобл.	14	0,9	16	0,7	13	0,8	48	1,1	39	0,6
Пугач. и Самарск.	—	—	—	—	—	—	—	—	27	2,1
А.С.С.Р.Н.П. . .	—	—	—	—	80	2,5	197	4,4	211	4,3
По краю	45	1,1	119	1,0	347	2,3	963	3,7	1702	4,4

Примечание: Разница на 9 тыс. руб. суммы вкладов на 1/X—26 г., приводимой в таблице, с суммой вкладов, показанной на это число в сводном балансе, относится за счет Волго-Прикаспийского О-ва, т. к. за неимением данных на 1/X—26 г. пришлось воспользоваться по этому О-ву для таблицы сводным балансом низовой сети на 1/VIII —26 г.

В среднем на одно товарищество и одного члена:

Губернии.	На 1/X—24 г.		На 1/X—25 г.		На 1/X—26 г.		На 1/X—27 г.		На 1/IV—28	
	На 1 т-во.	На члена.	На 1 т-во.	На члена.	На 1 т-во.	На члена.	На 1 т-во.	На члена.	На 1 т-во.	На члена.
Саратовская . .	68	—	218	—	729	1,71	2623	5,40	5329	9,98
Сталинградская .	313	—	462	—	1500	3,80	3600	8,10	6425	12,60
Астрах. и Калмоб.	296	—	419	—	445	1,53	968	2,59	639	2,58
Пугачевский уезд	—	—	—	—	—	—	—	—	1161	2,48
А С.С.Р.Н.П. .	—	—	—	—	909	4,10	2369	9,74	3149	11,01
По краю.	169	—	333	—	957	—	2596	—	4276	—

Как видно из таблицы, абсолютная сумма вкладов в %% к балансу выше по Саратовской губернии, а в среднем на 1 т-во и на 1 члена—по Сталинградской губернии. Значительно отстает Астраханская губ., где вкладная операция находится в зачаточном состоянии.

Хотя рост вкладов и имеется, но значение их в балансе низовки весьма небольшое, почему вклады не имеют сколько-нибудь заметного влияния на ссудную работу низовки, особенно если сравнить с довоенным положением.

В отличие от дореволюционной кредитной кооперации, где вложения правительства ввиде займов играли совершенно ничтожную роль, современная кредитная кооперация черпает основную сумму средств из займов отпускаемых правительством по линии с/х. кредита. Если в первое время работы с.-х. кред. т-ва и имели незначительный удельный вес занятых средств в с.-х. Банке, то в последующие годы размер займов растет как абсолютно, так и относительно. Это подтверждается нижеследующей таблицей (в тыс. руб.):

Абсолютные суммы.

Губернии.	На 1-е октября.			
	1924 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г
Саратовская	397,0	1137,0	1436,0	4509,0
Сталинградская	126,0	343,0	1898,0	3990,0
Астраханская	—	344,0	—	1419,9
Калмобласть	—	—	—	480,7
АССР НП	420,5	909,1	1196,9	1931,7
Пугачевск. у. Самар. г.		Сведений нет		
По краю . . .	943,5	2733,1	4530,9	12330,7

В среднем на одно товарищество.

Губернии.	На 1-е октября (в руб.).			
	1924 г.	1925 г.	1926 г.	1927 г.
Саратовская	2450	6850	10880	31760
Сталинградская	2000	2360	17740	41560

По остальным губерниям сведений нет.

Кроме средств, направляемых с.-х. Банками в т-ва непосредственно в виде займов, значительные суммы из средств системы с.-х. кредита поступают в т-ва через торгующие организации в виде натурных

кредитов (с.-х. машины, тракторы, лесоматериалы и др.). Поэтому фактически удельный вес средств с.-х. банков в балансах т-в значительно выше, чем это значится по балансу.

Размер ссудных операций в среднем на 1 т-во (в руб.) и в %% к балансу—характеризуется следующими данными:

Губернии	На I/X—24 г.		На I/X—25 г.		На I/X—26 г.		На I/X—27 г.		На I/V—28 г.	
	На 1 т-во	% к бал.	На 1 т-во	% к бал.	На 1 т-во	% к бал.	На 1 т-во	% к бал.	На 1 т-во	% к бал.
Саратовская . . .	2467	25,2	7507	27,6	10204	25,8	30100	42,2	40851	41,5
Сталинградская .	2627	16,0	6207	18,8	15100	28,9	39600	41,6	62222	50.0
Астраханская } .	4765	14,5	6417	10,7	11100	18,1	42200	48,7	53000	49,9
Калмбобласть }									32810	40,7
Пугачевский у. .	—	—	—	—	—	—	—	—	20870	35,9
АССРНП.	4553	43,7	7241	42,1	14205	29,1	20840	39,2	29270	43,3

Как видно из таблицы рост ссудных операций весьма значителен. На первом месте (по состоянию на I/IV-28 г.) по абсолютной сумме и в %%% к балансу стоит Сталинградская губ. (50% к балансу), на втором месте Астраханская (49,9%) и на третьем Саратовская (41,5% На последнем месте Пугачевский уезд (35,9%).

Рост ссудных операций по краю на 1 члена т-ва виден из нижеследующего:

	Руб.	%%%
На I/X—25 г.	23—20	100
„ I/X—26 г.	35—40	153
„ I/X—27 г.	79—50	243
„ I/X—28 г.	95—00	310

На ряду с ростом ссуд в целом, идет систематическое повышение удельного веса долгосрочных ссуд и уменьшение краткосрочных. По Саратовской губ. долгосрочные ссуды составляли на I/X—24 г. всего 17,9%, а на I/IV—28 г. 77,7%; по Сталинградской губ. за то же время с 21,8 до 75,8%. Удельный вес долгосрочных ссуд по Астраханской губ. небольшой (31,4%), что об'ясняется преимущественно краткосрочным кредитованием промыслово-ловецких т-в; если взять только сельско-хозяйственные районы, то удельный вес долгосрочных ссуд по Астраханской г. будет значительно выше.

К привлечению с./х. т-в к корреспондентским операциям с./х. банки нашего края подходили осторожно, отбирая самые устойчивые т-ва, находящиеся в экономически мощных пунктах только после того, как был накоплен опыт, развертывание сети пошло быстро.

Рост корреспондентской сети и ее оборотов виден из нижеследующего:

Губернии	Число т-в и их обороты (по деб. и кр.)					
	На I/X—26 г.		На I/X—27 г.		На I/IV—28 г.	
	Число т-в	Оборот	Число т-в	Оборот	Число т-в	Оборот
Саратовская	2	85370	17	2009659	26	11752000
Сталинградская	—	—	9	2250000	сведений нет	
Астраханская	—	—	2	сведений нет		

По Саратовской губ за первое полугодие 1927/28 г. оборот в среднем на 1 т-во достиг руб. 452.000.

Какое влияние оказывают корреспондентские операции на развитие вкладов видно из нижеследующего: по Саратовской губ. средний размер вкладов на 1 апреля 1928 года на 1 т-во, не ведущее банковские операции, руб. 3.390, а ведущие такие операции—руб. 14.428.

IX. Торговля.

Задача плановой организации обмена, направленной к ослаблению и преодолению анархии рынка путем развития и укрепления обобществленного сектора товарооборота, является одной из важнейших задач.

Особое значение приобретает эта задача для вновь наступающего хозяйственного года в свете тех затруднений на рынках, которые пришлось претерпеть в истекающем хозяйственном году, влияние которых еще не изжито до сих пор.

Новая сельско-хозяйственная заготовительная кампания, начинающаяся ныне, характерна отменой „чрезвычайных мер" и повышением цен при повышенном урожае. В связи с этим вопросы правильной политики и практики в хлебозаготовках, заготовках сырья и товароснабжении, с которыми связаны вопросы взаимоотношений с крестьянством, требуют к себе особого внимания.

Состояние товарооборота. Состояние торгового оборота Н.-В. края представляется в следующем виде:

(в милл. руб.).

	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	% к предыдущему году.		
					1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
Весь оборот.	691,4	781,6	834,6	989,4	113,1	106,9	118,9

Начиная с 1925—26 г., весь торгово-посреднический оборот из года в год проявляет тенденцию к расширению.

Главной предпосылкой к росту оборота Н.-В. края в предстоящем 1928-29 г. является повышение доходности сельского хозяйства.

Удельный весь секторов в общем краевом обороте характеризуется следующими цифрами:

Наименование секторов.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	% к предыдущему году.		
					1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
Государств. . .	231,8	255,7	233,9	254,0	110,3	91,5	108,6
Удел. вес в %%	33,5	32,7	28,0	25,7			
Кооперативн. .	255,9	359,5	465,0	598,1	140,5	129,3	128,6
Удел. вес в %%	36,9	46,0	55,7	60,4			
Весь обобществ. сектор . . .	487,7	615,2	698,9	852,1	126,2	113,6	121,9
Удел. вес в %%	70,4	78,7	83,7	86,1			
Частный. . . .	203,7	166,4	135,7	132,3	81,7	81,5	101,2
Удел. вес в %%	29,6	21,3	16,3	13,9			

Анализ динамики оборотов по секторам позволяет сделать следующие заключения:

а) на протяжении последних 3-х лет происходит непрерывный рост удельного веса обобществленного сектора за счет уменьшения как абсолютного размера оборота, так и удельного веса частного сектора в общем товарообороте; б) внутри оборотов обобществленного сектора происходят процессы передвижки центра тяжести торгового обслуживания потребителя от госторговли к кооперации. Особенно резко процесс этот выявился в прошлом 1927—28 г., данные по которому показывают понижение удельного веса госторговли на 4,7 пункта и абсолютных оборотов ее на 9% при повышении оборотов кооперации на 29,2% и удельного веса ее на 9,7 пункта. Об'яснение этому в значительной мере следует искать в особенностях этого (1927-28) года, обусловленных затруднениями на хлебозаготовительных рынках, заставивших перебросить преобладающую массу промтоваров в деревню через кооперативную систему.

б) Темпы роста оборотов обобществленного сектора и его удельного веса в общем товарообороте края за последние годы дают основание считать реальным повышение удельного веса обобществленного сектора в товарообороте в 28—29 году примерно до 86% за счет дальнейшего снижения удельного веса частного сектора.

В динамике оптовой торговли наиболее характерным моментом является почти полное вытеснение частника.

Следует также отметить уменьшение роли госторговли.

Все это просходит вследствие роста и укрепления торговых позиций кооперации на рынке.

Изменение удельного веса секторов характеризуется следующими показателями:

(в 0,0% к итогу).

Катег. торг.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
Опт.:				
Государств.	53,5	51,4	42,3	39,8
Кооперативн. . . .	36,6	43,3	54,4	57,5
Частная	9,9	5,3	3,3	2,7
Итого .	100,0	100,0	100,0	100,0

В розничной торговле так же, как и в оптовой, наблюдается повышение удельного веса кооперативного сектора за счет снижения роли государственной и частной торговли.

(в 0,0% к итогу).

Катег. торг.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
Розница				
Государственная . .	16,7	16.4	14,6	12.6
Кооперативная . . .	37,3	48.3	57,0	63,3
Частная	46.0	35,3	28,4	24,1
Итого .	100,0	100,0	100,0	100,0

Следует особо остановиться на состояни торговли в Калмыцкой области, в виду ее хозяйственного своеобразия.

Торговая сеть Калмыцкой области характеризуется полным отсутствием государственной торговли. Опт целиком сосредоточен в руках кооперации, а розничный оборот, в отдельные годы, распределяется между кооперацией и частной сетью следующим образом:

(в тыс. руб. и в %%).

Катег. торг.	1925-26 г.		1926-27 г.		1927-28 г.	
	Сумма.	%%.	Сумма.	%%.	Сумма.	%%.
Кооперативная	2410	66,8	3398	65,7	5643	72,0
Частная	1197	33,2	1767	34,3	2205	28.0
Итого . .	3607	100,0	5165	100,0	7848	100.0

Чрезвычайно показательно то, что в Калмобласти, несмотря на развитие кооперации, наблюдается рост и частного капитала. Правда, в относительных цифрах частный сектор снижается, но в абсолютном выражении его обороты с каждым годом дают весьма значительный прирост (в 1926—27 году возрастание против 1925—26 года на 47,6% и в 1927—28 г. против 1926—27 года на 24,7%).

Это отстоятельство указывает на то, что охватить развитие товарооборота в Калмыкии в должной мере кооперация еще не может.

В движении цен за истекший 1927—28 г. мы имели снижение в результате проведенной кампании.

Об этом свидетельствуют данные о стоимости бюджетного набора по краю. Эта стоимость в 1926—27 г. выражалась в 19 р. 51 к., а в 1927—28 г. она понизилась до 18 р. 55 к. или на 4,9%. Из общей стоимости набора за 1926—27 г. в 19 р. 51 к. приходилось на с.-х. товары 11 р. 94 коп. и 7 р. 57 к. на промтовары; в 1927—28 г.—11 р. 50 к. на сельско-хозяйственные и 7 р. 05 к. на промышленные товары.

Таким образом, снижение стоимости бюджетного набора прошло в большей степени за счет промтоваров (7%). Но так как, на ряду со снижением цен на промтовары, было обращено внимание и на рынок с.-х. товаров, то и здесь удалось достигнуть снижения цен, хотя и в меньшем размере (около 4%).

В 1928—29 г. по расчетам Крайплана предполагается дальнейшее понижение стоимости набора до 17 р. 65 к., т.-е. еще на 4,9%.

В области дальнейшего снижения цен наибольшую трудность представляет рынок с.-х. продуктов питания, т.-к. на этом рынке значительная роль принадлежит частнику.

Успех по снижению цен будет зависеть от степени укрепления и расширения роли кооперативной торговли, на что и нужно будет обратить особое внимание.

Все приведенные данные о состоянии товарооборота края и выявившихся тенденциях его развития позволяют сделать следующие

выводы об общих задачах, стоящих в области регулирования и оздоровления товарооборота:

1) В связи с значительными успехами обобществленного сектора по вытеснению частника и выявившимся процессом перемещения центра тяжести торговли на кооперацию необходимо дальнейшее укрепление организационного и финансового состояния кооперативной системы путем усиления внутренних накоплений,—вовлечения в оборот средств кооперированного населения, усиления кооперирования ускорения оборачиваемости товаров и сокращения торговых расходов и т. п.; приближение торговой сети кооперации к потребителю; особое внимание должно быть обращено на развитие и укрепление кооперативной торговой сети в деревне, где в новом (28-29) году, в связи с некоторым ослаблением нажима на частника—возможно усиление его деятельности.

2) Дальнейшее вытеснение частника из товарооборота (особенно розничного) без ущерба для задач по снабжению населения возможно только на основе действительного укрепления и расширения кооперативной системы и усиления охвата ею рынка.

3) Дальнейшее снижение роли госторговли в товарообороте (особенно оптовом) должно производиться с строгим учетом организационных и финансовых предпосылок к замещению кооперацией ее роли на рынке.

4) Интересы хлебозаготовительной кампании требуют особого внимания к действительно рациональному использованию завозимых и наличных товарных рессурсов, путем своевременного завоза их в районы наибольшего наличия товарного хлеба.

5) Рост покупательской способности деревни ставит перед нами задачу усиления внимания к вопросам снабжения сельского населения как дефицитными, так и достаточными товарами крестьянского потребления.

6) В области регулирования цен перед краем стоит задача снижения уровня их по ряду сельско-хозяйственных продуктов питания (продукты животноводства, овощи) и ссоздания предпосылок к дальнейшему снижению цен на промтовары за счет удешевления стоимости товаропроводящего аппарата.

Перспективы товароснабжения в 1928-29 году представляются в следующем виде: общий покупательный фонд всего населения края на промтовары показывает рост по сравнению с 1927/28 г. на 26%. В абсолютных цифрах предполагается рост покупательной способности сельского и городского населения края на 72 мил. руб. и рост товарной массы (завоза) на 69 мил. руб.

Несмотря на увеличение абсолютных размеров предположенного завоза, все же и в новом году неизбежен дефицит в покрытии спроса, особенно по отдельным группам остро дефицитных товаров (кровельное железо, кожа, шерстяно-суконн. товары и т. д.).

Недостаток товаров в 1928-29 году особо ставит вопрос об умелом маневрировании основными массами промтоваров в интересах максимальной эффективности и влияния завоза промтоваров на хлебозаготовительную кампанию, с одной стороны, и доведения до минимума влияния диспропорции на рынке—с другой.

На ряду с этим приобретает особое значение необходимость умелого использования товаров достаточного предложения и продукции кустарной промышленности края.

Хлебные заготовки. Заготовки хлебофуража и маслосемян за последние годы представляются в следующем виде:

(В мил. пудов).

1926/27 г.	1927/28 г.	% к 26/27 г.
44,3	31,6	71,3

Падение заготовок в 1927 г. об'ясняется, с одной стороны, некоторым недородом хлебов в этом году, а с другой, и главным образом, общими затруднениями на хлебозаготовительном рынке, имевшими место по всему Союзу.

Выполнение хлебозаготовительного плана в истекшую кампанию характеризуется следующим:

(в тыс. пуд.).

Губернии.	Годовой план.	Загот.	% выполн. плана в %%.
Саратовская губерния	26.000	21.005	80,9
Сталинградская	7.100	6.450	90,9
Немреспублика	6.000	4.179	69,7
Итого . . .	39.100	31.634	80,9

Таким образом, годовой план не довыполнен на 19% или 7,5 мил. пуд.

Начало хлебозаготовительной кампании 27-28 г. характеризовалось успешным развитием заготовок. Так, по Саратовской губ. августовский план (27 г.) был выполнен с превышением на 23,7% и сентябрьский на 35,8%. По Саратовской губ. мы имеем аналогичные же показатели: в августе 27 г. план был превышен на 3,8%, в сентябре—на 80,8%, и в октябре на 23,6%.

Однако, уже с конца сентября наметилось снижение темпа хлебозаготовок, причем во 2-ом квартале это снижение граничило со срывом планов, что видно из следующего:

1) по Саратовской губ. октябрьский план был выполнен всего на 64%, ноябрьский на 45% и декабрьский на 37%;

2) по Сталинградской губ.: ноябрьское задание было выполнено на 53% и декабрьское на 41%; по Немреспублике соответственно на 46% и 29%.

Трудности истекшей хлебозаготовительной кампании связываются не только с особенностями урожая, но и с общей экономической обстановкой.

Не останавливаясь на анализе затруднений на хлебозаготовительном рынке во втором квартале хлебозаготовительного года, следует отметить, что в результате применения всей совокупности мероприятий темп хлебозаготовок в III-м квартале хлебозаготовительного года значительно возрос: в январе план по Немреспублике был выполнен на 111%, по Сталинградской губ. 122% и Саратовской 76%, а мартовское задание осуществлено в Сталинградской губ. на 212 и Саратовской на 86%. В течение 3 квартала было заготовлено 11.263 т. пуд. (против 8.047 тыс. пуд. во 2-ом) или 36% годовой заготовки, между тем в 3-м квартале 1926-27 г. было заготовлено лишь 24% годового итога.

Темп хлебозаготовок по кварталам:

(в тыс. пуд.).

	1926-1927 г.		1927-1928 г.	
	Колич.	В %.	Колич.	В %.
I квартал	10170	22,9	8943	28,3
II „	20809	47,0	8047	25,4
III „	10689	24,1	11263	35,6
IV „	2651	6,0	3381	10,7
Итого . . .	44319	100%	31634	100%

Следует остановиться на некоторых организационных вопросах хлебозаготовительной кампании прошлого года.

Основными заготовителями в истекшую кампанию выступали: Хлебопродукт, Центросоюз, Хлебоцентр, Масложирсиндикат (по маслосем.) и МСПО. Удельный вес организаций по хлебозаготовкам выразился:

в % %.

Наименование организации.	Саратовская		Сталинградская		Немреспубл.	
	1926-27	1927-28	1926-27	1927-28	1926-27	1927-28
Хлебопродукт.	31,5	27,9	44,6	45,2	22,5	14,5
Хлебоцентр	25,5	25,9	4,2	—	44,6	69,8
Центросоюз.	14,2	26,3	16,2	38,0	23,7	15,7
МЖСиндикат	6,0	10,7	8,4	16,8	—	—
Госбанк.	17,4	—	12,5	—	—	—

Приведенные данные, характеризующие долю заготовителей в годовой заготовке, показывают (при некоторых колебаниях по губерниям) рост удельного веса кооперации. Особенно заметно увеличились заготовки системы потребительской кооперации, это об'ясняется тем обстоятельством, что в период ударной кампании потребкооперация, являясь почти единственным проводником промтоваров в деревню, при значительно разветвленной сети имела возможность увеличить свою долю в годовой заготовке благодаря введению ссыпки почти в каждом селе. Падение удельного веса ее (потребкоопер.) в заготовках по Немреспублике об'ясняется тем обстоятельством, что в начале кампании ЦСоюз был вовсе снят с заготовок в этом районе.

К недостаткам организационной структуры истекшей кампании следует отнести: а) чрезмерное распыление заготов. сети, особенно в период проведения ударных мероприятий) и б) неизжитая множественность заготовителей в отдельных районах и пунктах. Результатом этих недочетов явилось: а) искусственное расширение об'ема работ глубинных пунктов с оседанием на них крупных масс хлеба при недостаточной загрузке элеваторов и крупных пристанционных пунктов; б) недостаточное использование в качестве заготпунктов—товарных мельниц и как следствие—уменьшение мобильности и удорожание стоимости (рост накладных и торговых расходов) заготовленного хлеба и в) обострение конкуренции между заготовителями.

Состояние сети заготпунктов и ее изменение в течение прошедшей кампании представляется в следующем виде:

Территории.	Сроки.	Хлебопродукт.	Потр. кооп.	С/хоз. кооп.	МЖС.	Всего.
Саратовская	1/ X—27 г.	17	38	67	—	133
	1/IV—28 г.	16	394	109	—	530
Сталинградская . .	1/ X—27 г.	5	20	71	6	102
	1/IV—28 г.	Сведений не имеется.				
Немреспублика . .	1/ X—27 г.	7	7	22	—	36
	1/IV—28 г.	5	8	22	—	35

Отмеченные выше недостатки в организации кампании 1927-28 г. отразились на уровне накладных и торговых расходов, которые значительно превысили установленные нормы.

	Саратов.		Сталинград.		Немреспублика.	
	1926-27	1927-28	1926-27	1927-28	1926-27	1927-28
Норма НКТ	25,95	24,20	—	24,20	22,84	20,2
Фактическ. расходы.						
Хлебопродукта. . .	17,49	48,69	—	24,62	27,57	54,44
С-Хоз. коопер. . .	19,34	29,82	—	24,35	17,32	21,62
Потреб. кооп . . .	18,97	21,09	—	22,23	38,46	33,91

Наиболее высокие расходы оказались по Хлебопродукту, что связано с указанными выше недочетами в организации кампании и сети прошлого года. Уровень расходов по другим заготовителям также высок и зачастую превышает установленные нормы. Следует за-

метить, что по кооперации достаточно полного учета расходов не велось, а потому уровень расходов кооперации надо полагать преуменьшенным.

На кампанию 1927-28 г. были установлены НКТ следующие директивные цены:

(в коп. за пуд.).

	Саратов.	Сталинград.	Немреспуб.
Рожь	70	72	70
Пшеница	122	115	123
Овес.	61	60	—
Просо	68	65	—
Ячмень.	70	80	—
Подс. масличн. не ниже			120

На основе этих директивных цен были установлены порайонные заготовительные цены на хлеб, причем уровень их в начале кампании подвергался частичному пересмотру в зависимости от уточнения базисных кондиций на отдельные культуры и от результатов согласования цен в пограничных районах.

Применение твердых мер регулирования цен дало возможность удержать их на уровне, близком к директивным ценам НКТорга.

Динамика ср.-взвешенных заготцен на главнейшие культуры в кампании 1926—27 г. и 1927—28 г. показана на следующей таблице:

Движение цен.

(в коп. за пуд).

		Саратовск.		Сталинградск.		Немреспубл.	
		1926-27 г.	1927-28 г.	1926-27 г.	1927-28 г	1926-27 г.	1927-28 г
Рожь:	Факт. загот. цена .	70	73	70	72	—	73
	Директивная . . .	75	70	70	72	—	70
	В % к директ. .	93,3	104,3	100	100	—	104,3
Пшеница:	Факт. загот. цена .	120	120	113	122	—	130
	Директивная . . .	115	122	110	115	—	123
	В % к директ.. .	104,3	98,4	102,7	106,1	—	105,7

Местное хлебоснабжение. Истекший год характеризовался ростом потребления хлеба во всех городах (повышение нормы потребления). Спрос на хлеб в городе усиливался также за счет закупки его крестьянским населением тяготеющих сел.

Следует отметить и то, что с конца первой половины кампании почти повсеместно были закрыты базары; в результате подвоз хлеба

в город крестьянством почти прекратился. Вся тяжесть снабжения легла исключительно на госкооперативные организации.

В известной мере, повышение потребления хлеба надо отнести за счет неурегулированности фуражного рынка. На рынке часто фураж почти совершенно отсутствовал. Это приводило к росту цен на фураж. При таких условиях продовольственный хлеб закупался зачастую на корм скоту.

В течение 1927—28 года по Саратовской, Сталинградской и Астраханской губерниям было реализовано 13.900 т. пуд. хлеба.

Снабжение Астраханской губ. осуществлялось путем завоза хлеба основными заготовителями по нарядам центра. Снабжение это в связи с общими затруднениями было недостаточно.

План снабжения Саратовской губ. был утвержден в количестве 2.400 ваг. Этот план недостаточно полно покрывал потребность одного города Саратова.

Затруднения в области местного хлебоснабжения имели место и в Сталинградской губ. Годовой план хлебоснабжения был утвержден в размере 4.250 т. пуд., что обуславливалось необходимостью завоза хлеба в пораженные недородом сельские районы. Особые затруднения в хлебоснабжении наблюдались в 1-м полугодии. Вторая половина кампании в отношении хлебоснабжения была более благоприятной.

Снабжение деревенской бедноты и батрачества проходило за счет гарнцевого сбора. Позднее разрешение вопроса повело к недостаточной организации этого снабжения. Только с начала марта во всех районах были созданы специальные фонды за счет 25% отчисления от поступающего хлеба по 107 ст. и 50% гарнцевого сбора. Благодаря этому, снабжение бедноты и батрачества в последнее время значительно улучшилось.

Мельничное хозяйство. Общее количество мельничных предприятий в крае выражается в 4200 единиц с общей годовой мощностью до 200 милл. пуд.

По отдельным районам количество и мощность мельниц представляется в следующих цифрах: (мощность в милл. пуд.).

	Мельпредпр. планирован. НКТоргом.				Непланирован. НКТоргом.		В с е г о,	
	В с е г о.		В т/ч. хлебопродукт.		Кол.	Мощ.	Кол.	Мощ.
	Кол.	Мощ.	Кол.	Мощ.				
Саратов . . .	83	63,8	21	28,3	3026	82,1	3109	145,9
Сталинград . .	24	16,4	6	10,8	456	20,7	480	37,1
АССРНП . . .	13	4,4	—	—	600	13,2	611	17,6
	120	84,6	27	39,1	4082	116,0	4200	200,6

Регулирование мельничного хозяйства края представляет особые трудности, заключающиеся в том, что обеспечить сырьем крупное товарное мукомолье, производственная мощность которого значительно превышает товарные зерновые рессурсы края, не представляется возможным, в результате чего большая часть этих предприятий или бездействует или работает в течение года с неполной нагрузкой. Отсюда

удорожание себестоимости выработки, непроизводительные затраты на содержание бездействующих предприятий и т. д

Трудности в регулировании местного мелкого мукомолья связаны еще и с тем, что оно очень распылено и не об'единяется общим хозяйственным руководством; кроме того большая часть этих предприятий находится в эксплоатации частных лиц.

Как выполнен годовой план переработки зерна на товарных мельницах в истекшем 1927—28 хоз. году, видно из следующих данных:

(в милл. пуд.).

	Х. продукт.		Кооп. центр.		Гос. местн.		В с е г о.	
	Перер.	% вып.	Перер.	% вып.	Перер.	% вып.	Перер.	% вып.
Саратовск губ.	6,8	66,8	4,0	70,0	8,8	67,7	19,7	69,7
Сталинградск. губ.	3,1	70,2	—	—	1,8	72,0	5,0	71,0
АССРНП	—	—	2,8	87,0	—	—	2,8	87,0
И т о г о. .	9,1	—	6,8	—	10,6	—	27,5	70,7

Причины недовыполнения плана и слабого использования основного капитала мукомолья заключаются в следующем:

1) Несоответствие между мощностью товарного мукомолья и сырьевыми рессурсами.

2) Отсутствие завоза зерна из других районов.

3) Ослабление темпа заготовок во II-м квартале 1927—28 года при вывозе части заготовленного хлеба за пределы края в непереработанном виде.

Перспективы хлебозаготовок в кампанию 1928—1929 г. Условия, при которых будет развертываться хлебозаготовительная кампания текущего года, отличны от истекшего. Мы имеем в текущ. году значительно повышенный урожай хлебов.

Состояние урожая по отдельным районам по данным краевого статистического управления на 1 августа характеризуется следующими цифрами:

(Урожай с десятины в пудах).

	Р о ж ь.		Пшеница.		О в е с.	
	27 г.	28 г.	27 г.	28 г.	27 г.	28 г.
Саратовская губерния .	52	49	16	43	29	55
Сталинградская „ .	30	35	21	36	30	38
Немреспублика . . .	32	32	20	48	19	50
В среднем по краю . .	42	43	19	41	28	51

По отдельным территориям отклонения урожайности от средней по краю довольно значительны. Наиболее благоприятные перспективы заготовок выявляются по Немреспублике и Саратовской губ.

Перед всем советским заготовительным аппаратом сейчас стоит чрезвычайно ответственная задача.

В основе заготовительных методов прошлого года лежала ставка на „самотек" хлеба. Этот метод заготовительной работы осужден категорически. В новую кампанию заготовительный аппарат должен активно выступать на хлебозаготовительном рынке. Для этого в распоряжении хлебозаготовителей имелось и имеется сильнейшее средство в виде договоров на сдачу законтрактованного хлеба, покупки хлеба на корню и, наконец, закупки хлеба на селе кооперацией по путевкам.

Состав хлебозаготовительной сети по краю к началу новой кампании представляется в следующем виде:

Элеваторы.	Мельницы.	М/заводы.	Прист. и прист. пункты.	Глубинн. пункты.	Всего.
26	48	16	203	111	404

С целью загрузки элеваторов и мельниц установлены доплаты к конвенционной цене от 2 до 6 коп. на пуд. сданного зерна и радиусы тяготения, в пределах которых заготовка хлеба через ссыпные пункты не производится.

Проведенное правительством повышение цен на хлеб должно оказать положительное влияние на ход заготовок. Благодаря повышению цен, возрастет рентабельность зернового хозяйства, что должно способствовать дальнейшему росту товарности зерновой продукции.

Размеры повышения цен иллюстрирует следующая сравнительная таблица по территориям края:

Конвенционные цены по отдельным территориям в коп. за пуд.

Культуры.	Саратовск. г.		Сталингр. г.		Немреспубл.	
	27—28 год.	28—29 год.	27—28 год.	28—29 год.	27—28 год.	28—29 год.
Рожь	70	90	70	90	70	90
Пшеница (мягкая и твердая)	122	137	115	127	123	138
Овес	61	73	60	73	—	—
Ячмень	80	92	89	92	—	—

Снабжение хлебом местных потребительских рынков всецело связывается с самой хлебозаготовительной работой. Сейчас затруднения в хлебоснабжении полностью не изжиты, в связи с слабым развертыванием хлебозаготовок.

В самый ближайший срок необходимо добиться усиления хлебозаготовок, а вместе с тем и наибольшего насыщения основных потребляющих рынков—Саратов, Астрахань и Сталинград. Необходимо учи-

тывать, что покрытие спроса должно пройти не только за счет централизованных нарядов, но и местных (децентрализованных) заготовок. Это обстоятельство налагает большую ответственность на кооперацию, которая должна в установленные сроки выполнить намеченные планы, во избежание перебоев в хлебоснабжении.

Реальность хлебозаготовительного плана и достаточное развитие темпа хлебозаготовок возможно при условии практического осуществления ряда конкретных мероприятий, которые в основном сводятся к: 1) упорядочению и усилению товароснабжения хлебозаготовительных районов; 2) своевременному взысканию денежных платежей деревни; 3) организации хлебоснабжения на началах более правильного и экономного расходования хлеба; 4) проведению реальных мер по борьбе с самогоноварением; 5) устранении конкуренции, ажиотажа на рынках, путем выступления единым фронтом всех хлебозаготовителей обобществленного сектора.

Наконец, необходимо обратить особое внимание на своевременный и полный сбор хлеба по договорам, заключенным с колхозами, совхозами и по закупкам на корню.

На 20 августа по краю заключено договоров с колхозами на 4.600 т. пуд., и единоличниками на 6635 т. пуд. Несмотря на истечение первых сроков, поступление хлеба проходит чрезвычайно слабо. Поэтому работу по реализации договоров надо поставить в центре внимания работы хлебозаготовительного и советского аппарата.

III. Сырьевая база и заготовки сырья и скоропортящихся продуктов.

На протяжении последних лет основная база сырья и продуктов питания—стадо (от роста или убыли которого зависят размеры товарного выхода продукции животноводства) из года в год растет, увеличивая товарный выход этой продукции на рынок.

Темп роста товарности сырья и продуктов питания представляется в следующем виде:

(По ценам соотв. лет в % % к предыдущему году).

	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
Кожсырье	124,7	135,5	108,5
Шерсть	134,3	250,2	118,7
Мясо-скот.	173,0	116,1	141,1
Яйца	100	311,8	109,3

Значение отдельных территорий в заготовках основных видов сырья и скоропортящихся продуктов показано следующей таблицей:

	Саратов.	Астрахань.	Сталинград.	Калмыцк. обл.	АССРНП.	Пуг. уезд.	Всего.
Кожсырье круп.	37,4	25,2	21,3	5,6	7,7	2,8	100
„ мелк.	29,7	24,2	19,4	11,0	12,9	2,8	100
Шерсть промышл.	10,0	11,5	22,6	53,0	2,9	—	100
Пушнина	32,5	11,2	35,9	10,9	3,2	6,3	100
Крупн. рог. скот.	40,4	10,0	32,3	15,1	2,2	—	100
Свиньи	70,2	—	19,2	—	10,6	—	100
Овцы	32,5	4,8	29,3	27,6	5,8	—	100
Масло животн.	52,1	6,5	15,4	—	26,6	—	100
Яйца.	47,2	4,4	37,5	—	10,9	—	100

Программа местной государственной промышленности значительно увеличилась как по крупному кожсырью, так и по мелкому. Необходимость обеспечить сырьем государственную, а также и кооперативную промышленность—требует максимального увеличения заготовок.

Значительное повышение заготовок в 1927-28 году об'ясняется главным образом более благоприятным для сырья соотношением цен на зерновые и сырьевые продукты, способствовавшим форсированию крестьянского предложения сырья. Особо следует отметить роль частника на рынках сырья и сельско-хозяйственных продуктов питания, о которой (роли) можно судить по данным о степени охвата товарной части этой продукции заготовителями обобществленного сектора.

Вместе с этим следует отметить низкую товарность по основным видам сырья (по мелкому кожсырью—35,4% от валового выхода; по крупному кожсырью 70%; по шерсти 40%). Об'яснение последнему обстоятельству следует искать в недостаточности снабжения производителя этих видов сырья промышленными товарами, что вызывает усиление натурального оседания сырья, перерабатываемого крестьянством кустарным способом для собственных нужд.

Общие задачи, стоящие перед нами в области регулирования рынков сырья и сельско-хозяйственных продуктов питания, сводятся к следующему:

1) Проведению мероприятий по усилению роли заготовителей обобществленного сектора на рынках сырья и продуктов питания и расширению охвата их за счет вытеснения частника.

2) Низкая товарность сырьевых рессурсов сельского хозяйства края ставит перед нами особо задачу усиления снабжения сырьевых районов товарами промышленного производства (кожа, обувь, шерстяные товары и т. п.) с тем, чтобы увеличить выход на рынок сырья и уменьшить его натуральное оседание.

3) В целях усиления охвата товарной части сырьевой продукции плановыми заготовителями, необходимо провести усиленную кампанию по вовлечению кустарей в пром. кооперацию и организовать снабжение их (кустарей) сырьем и материалами (дубители) в плановом порядке.

4) Особое значение приобретает вопрос об овладении рынком с.-х. продуктов питания (масло, мясо, яйца) в связи с ростом потребления этих продуктов в городах и особо большой ролью частника на этих рынках.

Необходимо обратить сугубое внимание на усиление плановых заготовок этих продуктов, на организацию их переработки и снабжения населения через торговый аппарат обобществленного сектора.

X. Кооперация.

I. С.-х. кооперация.

Низовая сеть и ее рост.

После кризиса 1925/26 года, последовавшего в результате голода 1921 года, недорода 1924 года и других причин, с/х кооперация Нижне-Волжского края вступает в период бурного развития, как по линии организационной, так и в области хозяйственной работы.

Число всех осоюженных с/х кооперативов края, *) составляя на 1/X—26 года 2063 единиц, поднимается на 1/X—27 г. до 2913 (увеличение за год на 41%) и на 1/X—28 **) года—до 4349 без посевных товариществ (увеличение за год—49%) и до 7068 с посевными товариществами (увеличение за год на 140%).

Сеть с.-х. кооперативов Н.-В. края.

	1/X—26 г.	1/X—27 г.	1/X—28 г.
1. Число первичн. т-в в системе с.-х. операц. в единиц. без посевных т-в . .	2060	2913	4349
Тоже с посевн. т-в	—	—	7068
В том числе:			
а) с.-х. кред. т-в	648	608	548
б) специальных	211	338	625
в) машинных	178	397	722
г) мелиоративных	36	97	112
д) колхоз. ***).	1041	1468	2332
е) посевн. т-ва	—	—	2719
2. Число перв. т-в без посевн. т-в в системе с.-х. коопер. в % к пред. году . . .	—	141	149
Тоже с посевн. т-вами	—	—	240
3. Число дворов на одно с.-х. кр. т-во . .	1510	1668	1885

*) Сводка показателей по с/х. кооперации сделана по Астраханской, Сталинградской и Саратовской губерниям, Пугачевскому уезду, Калмобласти и Немреспублике в старых их административных границах.

Сводка производилась в спешном порядке, с внесением поправок по мере поступления отчетов Союзов с/х кооперации и потому является в некоторой части ориентировочной.

**) Сведения за 1927/28 г. даны на основании полугодовых отчетов, и планов на 1/X—28 г.

***) Расхождение показателей о колхозах в настоящем разделе с показателями о колхозах в разделе „Сельское хозяйство", составленными по материалам Крайколхозсоюза об'ясняется тем, что в настоящем разделе взяты только осоюженные колхозы, тогда как крайколхозсоюз стремился учесть все живые колхозы.

По отдельным районам (губерниям, Немреспублике, Калмобласти и Пугачевскому уезду) наибольший рост всех первичных с/х. кооперативов за 1926/27 год отмечается по Астраханской губ. (в 2 с небольшим раза) и наименьший—по Калмобласти (+14%). По Пугачевскому уезду сеть в 1926/27 году оставалась в количественном отношении без изменения.

В 1927/28 году наибольший рост числа с/х. кооперативов без посевных товариществ показывает Астраханская губерния (увеличение в 1,6 раза) и наименьший—Немреспублика.

Анализ роста отдельных видов первичных с/х. кооперативов края выявляет снижение числа с/х. кредитных товариществ и увеличение числа всех прочих видов.

Снижение числа с/х. кред. т-в происходит вследствие усилий союзов приблизить район обслуживания т-ва к оптимальному его размеру (рационализация сети с/х. кред. т-в). По краю в целом за три года наблюдается неуклонное возрастание числа крестьянских дворов на т-во : 1511 на 1/X 26 года, 1668—на 1/X 27 года и 1885 на 1/X 1928 года. По отдельным районам изменение радиуса действия т-ва различно.

По Саратовской губернии, например, число крестьянских дворов на т-во снижается с 2850 на 1/X—26 г. до 2061 на 1/X—28 года при одновременном увеличении числа самих товариществ за счет изжития „дикости" и организации новых в целях достижения равномерного распределения кредита.

В Немреспублике же наоборот: при снижении числа т-в увеличивается район деятельности—число дворов на т-во с 410 на 1/X—26 г. повышается до 1535 на 1/X—28 года при снижении числа товариществ за те же три года с 232 до 100.

Виды с/х. кооперативов по степени роста располагаются для края в целом в следующем порядке:

В 1926/27 году первое место по темпу роста занимают мелиоративные т-ва (увеличение за год почти в 3 раза), второе—машинные т-ва (увеличение за год в 2 раза с небольшим), третье—специальные—(увеличение за год 1,6 раза) и четвертое—колхозы (увеличение за год в 1,4 раза). В 1927/28 году за исключением посевных т-в первое место занимают машинные (увеличение за год в 1,9 раза), второе—специальные (увеличение за год 1,2 раза), третье—колхозы (увеличение за год более чем в 1,6 раза), и четвертое—мелиоративные (увеличение за год 1,2 раза). По отдельным районам отмечается: а) слабое развитие колхозов в Астраханской губернии и Калмобласти (естественно-исторические, культурные и бытовые условия этих районов требуют особого подхода к коллективизации сельского хозяйства), б) выше среднего по краю рост специальных кооперативов Астраханской губернии в 27/28 г.; в) отсутствие машинных и метиоративных т-в в Калмобласти; г) отсутствие мелиративных т-в в Астраханской губернии и Пугачевском уезде.

Кооперирование крестьянских хозяйств (членство). Рост членской массы всех с.-х. кооперативов по краю в целом отстает от роста числа всех кооперативов или ему равно. За 26-27 год общее число кооперированных всеми видами с.-х. кооперативов крестьянских хоз-в возросло на 19% (число всех кооперативов возросло на 41%) и за 1927-28 год без посевных т-в на 29% (число всех кооперативов без посевных т-в возросло на 49%) и за тот же год число кооперативных хозяйств с учетом посевных т-в возросли на 50% (число всех кооперативов с посевными т-вами возросло на 49%)

Сельско-хозяйственная кооперация.

Кооперирование населения Н.-В. края.

	1/X—1926 г.	1/X—1927 г.	1/X—1928 г.
1. Число крестьянских дворов (в тыс.) . .	978,6	1014,2	1032,7
2. Общее число чл. во всех видах с.-х. кооперации без посевн. т-в:			
1. Тыс. чл.	201,1	239,5	309,7
2. В %% к пред. году . . .	—	119	129
То же с посевными т-вами:			
1. Тыс. чл.	—	—	354,2
2. В %% к пред. г.	—	—	150
а) число членов в кред. с.-х. товариществах в тыс.	172,7	188,3	236,8
б) число членов в универ.	0,1	0,2	0,4
в) „ „ специальн.	6,5	11,1	20,8
г) „ „ мелиорат.	4,5	6,1	7,2
д) „ „ машин.	3,6	9,2	11,7
е) „ „ колхозах	13,5	23,5	34,5
ж) „ „ посевн. т-в	—	—	44,4
3. % кооперир. крест. х-в без посевных т-в	20,6	23,8	30,0
То же с посевными товариществами . .	—	—	34,3
В том числе:			
а) кред. с.-х. т-вами	17,7	18,5	23.0
б) машин. т-вами	0,4	0,9	1,1
в) специальными	0,6	1,1	2,0
г) колхозами	1,4	2,3	3,3

Такое отставание роста членства от числа кооперативов на данной стадии развития с.-х. кооперации об'ясняется общим стремлением системы с.-х. кооперации в сторону организации с.-х. кооперативов во всех населенных пунктах в целях равномерного охвата крестьянства.

Степень кооперированности *) кр. хозяйств края в целом в сравне-

*) С повторяющимся членством.

нии со всем Союзом ССР представляется в следующем виде (в %% к общему количеству крестьянских хозяйств):

	Вся с.-х. кооперация.			С.-х. кредитная коопер.	
	По краю.		По СССР.	По краю.	По СССР.
	без. пос. т-в.	с пос. т-в.	*)		
1/X—1926 г.	20,6	—	30,0	17,7	22,0
1/X—1927 г.	23,8	—	32,0	18,5	23,0
1/X—1928 г.	30,0	34,3	34,0	23,0	26,0

Процент кооперированности с.-х. кооперации по краю в целом ниже, чем по СССР. Отставание это является следствием трех основных моментов:

а) Отставания восстановительных процессов сельского хозяйства края от среднего по РСФСР уровня.

б) Пережитого в 1925—26 г. с.-х. кооперацией кризиса.

в) Слабой, сравнительно с прочими районами РСФСР, специализацией сельского хозяйства края.

По отдельным районам процент кооперированности колеблется в следующих пределах:

Районы.	1/X—1926 г.		1/X—1927 г.		1/X—1928 г.	
	Вся с.-х. коопер.	Кредитная.	Вся с.-х. коопер.	Кредитная.	Вся с.-х. коопер.	Кредитная.
Астраханская губ.**) . .	12,6	12,6	14,5	12,6	18,0	15,8
Калмобласть	16,5	15,0	19,2	16,8	22,8	20,0
Немреспублика	37,0	32,2	41,0	31,7	50,0 (51 с пос. т.)	37
Пугачевский у.***) . . .	43,0	37,1	37,8	26,5	42,5	31,7
Сталинградская	20,5	16,1	24,4	17,3	31,5 (32 с пос. т).	21,8
Саратовская	16,2	14,5	20,7	16,9	26,6 34,6 с пос. т).	21,1

*) Без посевных т-в.
**) В Астраханской губ. и Калмобласти посевных т-в нет.
***) По Пугачевскому уезду сведений о посевных т в не поступало.

Наибольший процент кооперированности показывает как по всей, так и по кредитной кооперации на две последние даты, Немреспублика, уступает только на I/X—1926 года Пугачевскому уезду.

Отстает от всех районов по степени кооперированности Астраханская губ.

Степень кооперированности населения края в целом специльными кооперативами повышается за три года с 0,6% до 2,0%.

Несмотря на такой темп роста кооперированности населения специальными кооперативами, все же на 1/X—1927 года этот процент по краю ниже, чем по РСФСР: по краю 1,1%, по РСФСР—8,8%.

Явление это нельзя рассматривать иначе, как следствие слабости специализации с.-х кооперации края.

По отдельным районам процент кооперированности крестьянства специальными с.-х. кооперативами колеблется следующим образом:

Районы.	1/X—1926 г.	1/X—1927 г.	1/X—1928 г.
Астраханская губ. . .	—	0,9	0,7
Калмобласть	1,6	1,9	2,4
Немреспублика . . .	2,9	3,0	3,2
Пугачевский уезд . .	0,8	1,3	1,7
Сталинградская губ. .	0,8	1,1	2,0
Саратовская	0,2	0,7	2,0

Первое место по специализации с.-х. кооперации принадлежит Немреспублике. Надо отметить слабую специализацию с.-х. кооперации Астраханской губернии, имеющей по сравнению с прочими районами, более предпосылок к выделению из сети универсальных с.-х. кооперативов специальных отраслей.

Кооперированность крестьянства машинными т-вами, наиболее приближающимися к колхозам, за три года по краю поднялась с 0,4% до 1,1%, превышая на 1/X—27 года средний по РСФСР процент кооперированности: по краю—0,9%, по РСФСР—0,2%.

По отдельным районам процент кооперированности крестьянства машинными т-вами колеблется в следующих пределах:

Районы \ Дата.	1/X—1926 г.	1/X—1927 г.	1/X—1928 г.
Астраханская губ.	—	—	—
Калмобласть	—	—	—
Немреспублика	0,7	2,4	2,6
Пугачевский уезд.	1,0	1,6	1,9
Сталинградск. губ.	0,8	1,5	1,9
Саратовская	—	0,5	0,7

И в этой области Немреспублика занимает первое место, за ней следует Пугачевский уезд, затем Сталинградская губ. и последнее место занимает Саратовская губ.

Социально-имущественный состав пайщиков. Отсутствие однородных данных не позволило сделать краевой сводки социально-имущественного состава пайщиков и членов органов управления низовой сети с.-х. кооперации.

Следует, далее, отметить, что не представляется возможным дать исчерпывающего анализа в степени кооперированности различных групп крестьянства по признакам: бедняк, середняк, зажиточный и кулак.

Сделать этого нельзя по двум причинам:

1. Принцип распределения крестьянства по этим признакам на основании обеспеченности посевом, рабочим и продуктивным скотом в настоящее время заменяется принципом деления крестьянства по этим признакам на основании соотношения рабочей силы (человеческой) и средств производства крестьянского двора.

2. Понятия—маломощный, середняк, зажиточный и кулак резко различаются по районам. Бедняк Сталинградской губ., например, для лево-бережных уездов Саратовской губернии (особенно северо-восточных уездов) является середняком и т. д.

По Астраханской губ. динамика имущ. состава пайщиков (по с.-х. кред. т-вам) характеризуется следующим образом:

Даты: / Доходность на едока.	1/X—26 г.	1/X—27 г.
До 25 руб.	30,0	35,5
От 26 до 50 р.	46,1	44,6
От 51 до 70 р.	12,3	8,4
От 71 до 100 р.	5,1	5,5
От 101 до 150 р.	2,3	1,9
От 150 и выше	0,8	0,6
Прочие	3,4	3,5
Всего	100%	100%

При отнесении к бедняцко-середняцкой группе крестьянских хозяйств с доходом до 70 р. за год происходит повышение этой группы в составе пайщиков с 88,4% до 88,5%.

По Калмобласти пайщики с.-х. кред. товариществ и др. с.-х. кооперативов на май м-ц 1928 г. по социально-имущественному признаку распределяются следующим образом:

Бедняки . . . . . 80%.
Середняки . . . . . 17%.
Зажиточные . . . . . 3%.

Распределение произведено следующим образом: хозяйства, имеющие от 1 до 20 голов скота, отнесены к беднякам, имеющие от 20 до 50 голов скота,—к середнякам, имеющее более 50 голов скота—к зажиточным *).

Правильность такого распределения сомнительна, и требует проверки.

Социально-имущественный состав пайщиков с.-х. кооперации в Сталинградской губ. и его динамика представляются в следующей таблице:

Даты. / Группы хозяйств.	1/X—26 г.		1/X—27 г.		
	По общей мас. всех кр. хоз. район. *).	В общ. массе кооперир. крест. хоз-в р. **)	В общ. мас. всех крес. хоз. район. *).	В общ. массе коопер. хоз. р. хоз. **)	В общ. мас. всех членов органов упр. первичн. с.-х. кооп. **).
Маломощн. . . .	62,1	54,2	52,9	54,0	78,1
Середняки	35,3	40,9	424	42,2	18,4
Зажиточные . . .	2,6	4,9	47	3,8	3,5
Всего . . .	100	100	100	100	100

Сталинградское Статбюро относит к маломощным крестьянские хозяйства, имеющие до четырех десятин посева и до одного тягла, к середнякам—крестьянские хозяйства, имеющие до 16 десятин посева и до $3^1/_2$ тягл рабочего скота, к зажиточным и кулакам—крестьянские хозяйства, имеющие свыше 16 десятин посева и 4 и более тягл рабочего скота.

Анализ таблицы приводит к выводу об усилении в 27-28 году в составе пайщиков роли бедняцко-середняцкого слоя.

По Немреспублике динамика социального состава пайщиков и членов органов управления и степень кооперированности различных слоев крестьянства представлены ниже в приводимых 3-х таблицах.

Представляя весьма пеструю картину, таблицы все же дают основания вывести заключение об уменьшении в составе пайщиков мелкопосевных и слабо обеспеченных рабочим и продуктивным скотом групп и увеличение кооперированности более обеспеченных посевом и скотом.

По Саратовской губ. динамика социально-имущественн. состава пайщиков с.-х. кредитных т-в представлена в печатаемых ниже таблицах.

Анализ таблиц приводит к выводу, что по признакам лошадности и коровности имеется несомненный рост кооперированности маломощных групп (безлошадных и однолошадных, бескоровных и однокоровных) и стабилизация (по лошадности) и уменьшение (по коровности) зажиточных групп. Несколько иную картину дает анализ дан-

*) Такая группировка распространена в оффициальных органах Калмобласти.
*) По данным Сталинградского Губстатбюро.
**) По 29 с.-х. кредитн. т-вам района Усть-Медведицкого Союза.

ных по посевности, где на ряду с увеличением кооперированности беспосевных наблюдается уменьшение кооперированности малопосевных групп (с посевом до 2 гектар). Более обеспеченные посевом группы (от 8 до 16 гектар) также дают снижение, за исключением группы „свыше 16“, которая дает увеличение.

Общий анализ всех показателей социально-имущественного состава пайщиков Сарат. губ. дает все же возможность сделать вывод о несомненном росте кооперированности маломощных групп крестьянства за счет более зажиточных.

Ниже приводится ряд таблиц, характеризующих социально-имущественный состав пайщиков с.-х. и кредитн. кооперации Немреспублики и Сарат. губернии.

Удельный вес крестьянских хозяйств различной мощности в общей массе крестьянских хозяйств и в общей массе кооперированных хозяйств Саратовской губернии.

По посеву.

В процентах.

Даты. / Показатели.	1 октября 26 г.		1 октября 27 г.		
	В общ. мас. всех кр. хоз. района.	В общ. массе кооперир. кр. хоз. района.	В общ. массе всех кр. хоз района.	В общ. массе коопер. кр. хоз. р. хоз.	В общ. массе всех членов орган. упр. перв. с.-хоз. кооперации.
Без посева	2,0	6,7	4,0	7,9	16,6
С посевом до 1 гект. . .	4,4	6,0	5,7	4,2	4,5
„ 2 „ . .	11,1	13,8	12,3	11,6	4,5
„ 4 „ . .	32,5	18,8	30,0	22,7	15,8
„ 6 „ . .	25,9	21,0	23,6	23,1	17,8
„ 8 „ . .	13,7	16,5	23,0	14,2	22,4
„ 16 „ . .	9,9	15,6	10,4	13,3	14,9
Более 16 гект.	0,5	1,6	1,0	3,0	1,5
Всего . . .	100%	100%	100%	100%	100%

Удельный вес крестьянских хозяйств различной мощности в общей массе крестьянских хозяйств и в общей массе кооперированных хозяйств Саратовской губернии.

По коровности.

В процентах.

Даты. / Показатели.	1 октября 26 г.		1 октября 27 г.	
	По общ. мас. всех кр. х. района.	В общей массе кооперир. кр. хоз. района.	Вобщ. массе всех кр. хоз. райсла.	В общей массе кооперир. кр. хоз. района.
Без коров	28,53	19,0	28,1	21,9
С 1 коров.	62,68	55,5	62,2	58,2
„ 2 „	8,08	19,3	8,6	15,1
„ 3 „	0,60	3,3	0,8	3,1
„ 4 „	0,11	2,9	0,3	1,7
И более	—	—	—	—
	100%	100%	100%	100%

Удельный вес крестьянских хозяйств различной мощности в общей массе крестьянских хозяйств и в общей массе кооперированных хозяйств и в общей массе членов органов управления первичных с.-х. кооперативов Саратовской губернии.

По рабочему скоту.

В процентах.

Даты. / Показатели.	1 октября 26 г.		1 октября 27 г.	
	По общ. мас. всех кр. х. района.	В общей массе кооперир. кр. хоз. района.	В общ. массе всех кр. хоз. района.	В общей массе кооперир. кр. хоз. района.
Без рабскота	38,58	26,2	39,7	28,2
С 1 гол. рабскота. . . .	50,49	47,50	48,2	48,7
„ 2 „ „ . . .	8,88	18,5	9,8	15,9
„ 3 „ „ . . .	1,62	5,2	1,6	4,6
„ 4 и более	0,43	2,6	0,7	2,6
Всего. . . .	100%	100%	100%	100%

Удельный вес крестьянских хозяйств различной мощности в общей массе крестьянских хозяйств и в общей массе кооперированных хозяйств Немреспублики (в%%%).

По рабочему скоту

Даты. / Показатели.	1 октября 1926 г.			1 октября 1927 г.		
	В общей массе всех кр. х. района *).	В общ. массе кооперир. кр. хоз. района.	В общ. мас. всех чл. орг. упр. перв. с.-х. кооперации.	В общ. мас. всех кр. хоз. район. *)	В общ мас. кооп. кр. хоз. района	В общ мас. исех чл. орг. упр. перв с.-х. кооперации.
Без рабскота	42,7	29,86	23,60	39,40	27,57	33,0
С 1 г. рабскота	29,1	33,37	23,60	27,10	30,95	24,0
„ 2 „ „	17,6	21,51	26,60	18,00	23,22	27,0
„ 2 „ „	6,0	8,27	11,90	8,10	9,94	9,5
„ 4 и более	4,6	6,99	14,30	7,40	8,32	6,5
ВСЕГО	100%	100%	100%	100%	100%	100%

*) Из статьи т. Либиха в сборнике АССРНП.

Удельный вес крестьянских хозяйств различной мощности в общей массе всех крестьянских хозяйств и в общем числе кооперирован. хозяйств и в общем количестве членов органов управления первичных сельско-хозяйственных кооперативов Немреспублики (в % %).

По посеву.

Даты / Показатели	1 октября 1926 г.			1 октября 1927 г.		
	В общей массе всех кр. хоз района *).	В общ. массе кооперир. кр. хоз района.	В общ. массе всех чл. ор упр.перв. с.-х. коопер.	В общ. массе всех кр. хоз. район.*)	В общ. массе кооперир. кр. хоз. р. хоз.	В общ. массе всех чл. орг. упр. перв. с -х. коопер.
Без посева	4,0	5,70	3,80	8,0	7,60	8,0
С посевом до 1 гек. . .	7,3	5,08	1,30	7,3	4,51	6,5
„ „ „ 2 „ . .	9,2	10,01	5,70	8,3	8,04	4,5
„ „ „ 4 „ . .	17,7	18,35	8,60	14,7	14,37	13,0
„ „ „ 6 „ . .	13,5	15,86	10,20	12,5	15,49,	11,0
„ „ „ 8 „ . .	10,3	13,00	11,90	11,1	12,81	16,0
„ „ „ 16 „ . .	23,9	21,35	26,00	23,1	23,40	23,5
Более 16 гек.	14,1	10,65	32,50	15,0	13,78	17,5
ВСЕГО	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Удельный вес крестьянских хозяйств различной мощности в общей массе крестьянскнх хозяйств и в общем количестве кооперированных хозяйств Немреспублики (в % %).

По коровности.

Даты / Показатели	1 октября 1926 г.			1 октября 1927 г.		
	По общ. массе всех кр. хоз. района **).	В общ. массе кооперир. кр. хоз.	В общ. массе всех чл. орг. упр. перв с.-х. кооперации.	В общ. массе всех кр. хоз. района *).	В общ. массе кооперир. кр. хоз.	В общ. массе всех чл. организ. упр. первич. с.-х. кооперации.
Без коров	25,5	18,3	8,8	24,7	20,36	10,5
С 1 коров.	43,4	45,8	37,9	43,4	45,12	42,5
„ 2 „	20,9	24,7	33,9	21,5	22,67	28,5
„ 3 „	6,8	7,4	14,3	6,5	7,47	13,5
„ 4 „	3,4	3,8	5,1	3,9	4,38	5,0
ВСЕГО	100%	100%	100%	100%	100%	100%

*) Из статьи тов. Либиха в сборнике госплана АССРНП.
**) Из статьи тов. Либиха в сборнике госплана АССРНП.

Товарооборот. В области товарооборота с.-х. кооперации края надлежит отметить три основные тенденции.

1. Перемещение центра тяжести торговой работы со снабжения на сбыт.

2. Более быстрый темп роста сбытовых оборотов низовой сети по сравнению с оборотами союзов.

3. *Замедление скорости товарооборота в низовой сети и ускорение* его по союзному звену.

Первая тенденция является прямым следствием прекращения с.-х. кооперацией торговли потребтоварами,

Вторая вытекает из все усиливающейся практики заготовок союзами различных с.-х. продуктов через свою сеть и из использования низовой сети в качестве контрагентов госзаготовителями.

Третья—следствие все усиливающейся практики транзитных операций и генеральных и типовых договоров с.-х. кооперации с госпромышленностью, при которой (практике) товары направляются со складов заводов на склады низовой сети, минуя склады союзов. Такая практика ведет к увеличению товарных остатков низовой сети. Увеличиваются эти остатки также в результате и заготовительной политики союзов: заготовленные низовой сетью с.-х. продукты могут в некоторой доле оседать на ее складах, а никак не на складах союзов.

За три года валовые обороты низовой сети с.-х. кооперации края в целом с 30,6 мил. рублей поднялись до 70,1 мил. рублей и по союзному звену с 32,9 мил. рублей до 60,1 мил. рублей.

Обороты низовой сети края в целом по сбыту за три года увеличились с 14;8 мил. рублей до 45,5 мил. рублей (в 3 с лишним раза) и по снабжению с 15,8 мил. рублей до 23,6 мил. рублей (почти в 1,5 раза).

Обороты союзного звена по краю в целом по сбыту поднялись с 21,8 мил. рублей до 44,9 мил. рублей (почти в 2 раза) и по снабжению с 11,1 мил. рублей до 16,2 мил. рублей (почти в 1,5 раза).

Охват товарной продукции *) сельского хозяйства края в целом сбытовым оборотом с.-х. кооперации за три года повысился с 15,5% до 32% (по РСФСР, примерно, та же цифра).

По районам охват товарной продукции сельского хозяйства колеблется в следующих пределах:

Районы. \ Годы.	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.
Астраханская губерния	8	16	13
Калмобласть	6	17	45
Немреспублика **)	28	27	39
Пугачевский уезд ***).	20	38	25
Сталинградская губерния	11	19	32
Саратовская губерния	15	28	34

*) Со включением товарной продукции Пугачевского уезда.

**) Полученная из Крайплана товарная продукция сельского хозяйства Немреспублики, вследствие ее явной ошибочности, увеличена на основании опроса некоторых работников Немреспублики для 1925/26 года на 20 мил. рублей; для 1926/27 года на 14 мил. руб. и для 1927/28 года—15 мил. рублей.

***) Товарная продукция взята ориентировочно.

Первое место занимает Немреспублика, последнее—Астраханская губерния. Охват снабженческим оборотом с.-х. кооперации края всего покупательского фонда земледельческого населения за три года повысился с 10,6% до 12,0%.

Скорость товарооборота за три года по союзному звену увеличилась с 7,7 раз в год до 9,2 раз, а по низовой—понизилась с 8,5 раз до 6,3 в год.

По отдельным районам отмечается в общем тот же процесс.

Общие торговые расходы. Увеличение оборотов, кампания по режиму экономии и по рационализации товаропроводящей сети, уделение большого внимания в последние годы со стороны работников с.-х. кооперации качеству работы за счет количества привели к удешевлению стоимости ее работы.

В целом по краю снижение общих торговых расходов представлено в следующей таблице:

Общие торговые расходы с./х. кооперации и их строение по Нижне-Волжскому краю.

	1925/26	1926/27	1927/28
Первичная сеть.			
Все расходы в %% к обороту.	14,8	12,1	8,5
В том числе:			
Расходы на содержание рабочих и служащих	3,8	3,1	2,3
Союзная сеть.			
Все расходы в %% к обороту.	6,8	5,3	4,2
В том числе:			
а) Расходы на содержание рабочих и служащих	2,2	1,7	1,5
б) Расходы на содержание помещений . .	0,5	0,3	0,3
в) Налоги, права	1,0	0,8	0,7
г) Проценты за кредит	1,2	0,8	0,6

Финансовая база. Общая балансовая масса союзов с.-х. кооперации края (без Немецкого Племсемсоюза) за три года возросла с 15,4 милл. рублей до 25,0 милл. рублей, (более чем в 1,5 раз). Собственные средства возросли с 2,1 милл. руб. до 3,6 милл. руб. (немного более, чем в 1,5 раза) и заемные средства с 13,3 милл. руб. до 21,4 милл. рублей (также более, чем в 1,5 раза).

Оборотные средства увеличились с 13,2 милл. руб. до 21,7 милл. рублей (немного более, чем в 1,5 раза) и неподвижные с 2,2 милл. рублей до 3,3 рублей (ровно в 1,5 раза).

Отношение собственных средств к заемным, понизившись на 1/X-27 до 1:4,7, на 1/X-28 года дает повышение до 1:5,1, но все же не достигает уровня 1/X-26 года.

По отдельным союзам финансовое положение колеблется около краевой средней очень резко.

Из старых союзов совершенно финансово-крепкими можно считать союзы Немецкий, Усть-Медведицкий, Пугачевский и Балашовский. Прочие же союзы находятся в тяжелом положении, а некоторые (Астраханский, Сталинградский и пр.) за дефицитностью (а не по причине специализации) принуждены ликвидироваться.

Общая баласовая масса с.-х. кр. т-в края (по Саратовской губернии вместе со специальными т-вами) за три года с 17,9 милл. руб. поднялась до 46,4 милл. руб.

Отношение собственных средств*) к заемным за три года поднялось с 1:4,3 до 1:5,1.

Увеличение это надо отнести за счет расширения с.-х. кредита в связи с реорганизацией кр. хозяйств по типу засухоустойчивых и большими кредитами весной 28 г. на контрактацию посевов.

Паевой капитал в кр. т-вах края в целом с 682,9 тыс. руб. на 1/X-26 г. поднялся до 1650,3 тыс. рублей на 1/X-28 г. Вклады за три года возросли с 447,2 тыс. руб. до 2453,8 тыс. рублей; ссуды за те же три года поднялись с 5,6 милл. рублей до 17,6 милл. рублей.

Средне взвешенные по краю на одного пайщика пай, вклады и ссуды определяются следующими цифрами:

Даты. / Показатели.	1/X—26 г.	1/X—27 г.	1/X—28 г.
Пай	4 р.	6 р.	7 р.
Вклады	2 р. 60 к.	6 р. 80 к.	10 р. 50 к.
Ссуды	32 р. 50 к.	63 р. 50 к.	75 р.

По отдельным районам края эти показания колеблются в следующих пределах (рублях):

Годы. / Районы.	1/X—26 г.			1/X—27 г.			1/X—28 г.		
	Пай.	Вкл.	Ссуда.	Пай.	Вкл.	Ссуда	Пай.	Вкл.	Ссуда.
Астраханск. губ. . . .	4.60	1.18	20 р.	6.80	4.55	52.30	—	2.40	49 р.
Калмобласть	5 р.	—70	60 р.	7 р.	1 50	90 р.	10.10	1.95	104 р.
Немреспублика . . .	3.60	3.30	37.50	7 р.	9.90	90.50	7.20	10 р.	100 р.
Пугачевск. уезд . . .	2 41	1.50	32.90	5.49	4.12	42.60	5.79	2.02	41.75
Сталинградск. губ. .	3.04	3.88	39.74	4.59	8.14	89.08	5.50	12.85	130 р.
Саратовск. губ. . . .	4.90	2.20	25.10	6.20	6.40	47.20	8 р.	13.60	115.20

Районирование с.-х. кооперации. Выше отмечалась слабость специализации с.-х. кооперации края по низовому звену. Такая же слабость отмечается и по союзному звену. Специализация союзного звена с.-х. кооперации края проведена только в Саратовской гу-

*) Со включением в собственные капиталы занятых капиталов.

бернии и Немреспублике. В первой, наряду с универсальными союзами, существуют к моменту организации края три специальных союза: молочный, семенной и плодоовощный, во второй—семплемсоюз. Совершенно не проведена специализация в такой губернии, как Астраханская, где имеется несомненная база для плодсоюза.

Самую необходимость специализации, с точки зрения экономической целесообразности, в настоящее время даже нет надобности доказывать.

К специализации толкает усиление специальных отраслей сельского хозяйства края, полная невозможность при том темпе развертывания оборотов, который замечается в последние годы по с.-х. кооперации, для универсальных с.-х. кредитных товариществ справиться с новыми задачами индустриализации сельского хозяйства и т. п.

Переход на краевое административное деление совпал для с.-х. кооперации с переходом на специализацию, которая намечена в окружном разрезе.

До организации края на его территории действовали следующие союзы:

1. Сарсельскосоюз,
2. Вольский,
3. Камышинский,
4. Балашовский,
5. Пугачевский,
6. Немецкий,
7. Сталинградский,
8. Хоперский,
9. Усть-Медведицкий,
10. Астраханский,
11. Калмсоюз.

Специальные.

1. Сармолсоюз,
2. Сарплодсоюз,
3. Райсельсоюз,
4. Немсеменоводсоюз.

Организованы и намечены к организации следующие специальные:

Краевые.

1. Крайкоопхлеб,
2. Крайколхозсоюз,
3. Крайсельсоюз,
4. Нижволживсоюз,
5. Нижволсеменоводсоюз.

Саратовский округ.

6. Колхозсоюз *),
7. Кредсоюз,
8. Молсоюз,
9. Плодсоюз.

Вольский округ.

10. Колхозсоюз,
11. Селькредсоюз (универсальный, без кред. функ.).

Пугачевский округ.

12. Колхозсоюз,
13. Животноводсоюз,
14. Селькредсоюз (с кред. фун.).

Камышинский округ.

15. Колхозсоюз.
16. Селькредсоюз (универс. без. кред. фун.).

Сталинградский округ.

17. Животноводсоюз,
18. Колхозсоюз,
19. Селькредсоюз (с кр. ф.).
20. Плодсоюз.

Астраханский округ.

21. Животноводсоюз (или с.-х. кредитный с посредн. функ.).
22. Плодоовощный союз,
23. Колхозсоюз*).

Балашовский округ.

24. Хлебный союз,
25. Колхозсоюз.
26. Животноводсоюз,
27. Кредснабсоюз (с кред. функциями).

*) Вопрос об организации прорабатывается.

Хоперский округ.

28. Хлебный союз.
29. Колхозсоюз,
30. Животноводсоюз,
31. Кредснабсоюз (с кред. функциями).

Немреспублика.

32. Кредсоюз,
33. Колхозсоюз,
34. Семеноводсоюз,
35. Хлебсоюз,
36. Молсоюз,
37. Животноводсоюз,
38. Снабженческий.

Калмобласть.

39. Колхозсоюз.
40. Животноводсоюз.

Для руководства работой всех союзов края создан краевой союз союзов с.-х. кооперации.

Для руководства работой колхозсоюзов в крае создан краевой колхозсоюз.

Для руководства работой союзов с.-х. кооперации в округах, где союзов четыре и более, организованы и намечены к организации окружные советы с.-х. кооперации.

На территории Немреспублики, ввиду резко выраженной специализации ее сельского хозяйства, уже организован союз союзов с.-х. кооперации. Намечены к организации с.-х. кооперации в Астраханском, Балашовском, Сталинградском и Хоперском округах.

Одновременно со специализацией союзного звена намечены изменения в структуре построения низовой сети с.-х. кооперации.

Работу по хлебозаготовкам намечено проводить через пристанционные и пристанские хлебные кооперативные об'единения, которых по краю намечено 99 единиц: в Саратовском округе—12, Вольском—8, Камышинском—10, Заволжском—10, Станинградском—18, Хоперском—8, Балашовском—14 и Немреспублике—19.

Хлебные кооперативные об'единения (кооплхлебы) работу свою будут проводить через с.-х. кред. т-ва, колхозы и прочие с.-х. кооперативы. В их состав единоличные хозяйства непосредственно входить не будут.

Для проведения снабженческой работы намечено к организации 20 пристанских и пристанционных снабженческих т-в: в Саратовском округе—3, Балашовском—3, Вольском—2, Камышинском—1, Хоперском 2, Немреспублике—3, Пугачевском—2, Калмобласти—1, Астраханском—3.

Для проведения работы по заготовке продуктов животноводства намечено к организации 89 укрупненных животноводческих товариществ, состоящих из юридических и физических членов: в Немреспублике—20, Хоперском округе—14, Балашовском—10, Сталинградском—10, Астраханском—5, Заволжском—9, Камышинском—11, Вольском—4 и Саратовском—6.

II. Потребительская кооперация.

Районирование. До организации Нижне-Волжского крайсоюза на территории его существовали: Астраханскай губсоюз, Калмсоюз, Немзаволгсоюз и райпотребсоюзы: Саратовский, Балашовский, Камышинский, Сердобский, Петровский, Вольский, Кузнецкий, Сталинградский и Себряковский. Эти потребсоюзы об'единяли и руководили деятельностью всей первичной сети потребобществ.

В целях единого планового руководства всей потребсистемы, упрощения и уменьшения аппарата по товароснабжению и удешевления

стоимости промтоваров—10-го июля 1928 года был организован Нижне-Волжский крайпотребсоюз.

Членами крайсоюза являются: с одной стороны, Астраханский потребсоюз, Калмсоюз, Немзаволгсоюз, Сталинградский и Себряковский райпотребсоюзы, а с другой стороны, все потребобщества уездов бывшей Саратовской губернии (за исключением потребобществ Кузнецкого уезда, который вошел в состав Средне-Волжской области) и потребобществ Пугачевского округа, ранее входивших в состав Самарского губсоюза.

Таким образом, крайсоюз является по типу смешанным потребсоюзом.

В настоящее время товароснабжение потребителей будет производиться крайсоюзом через аппараты пяти потребсоюзов, состоящих его членами, и через следующие отделения крайсоюза: Саратовское, Балашовское, Камышинское, Сердобское, Еланское, Пугачевское, Аткарское, Петровское, Вольское и Базарно-Карабулакское.

Потребсоюзы и отделения крайсоюза будут являться посредствующими звеньями между потребобществами и госпромышленностью, от которой крайсоюз, как дольщик центросоюза в гендоговорах, будет направлять промтовары транзитом непосредственно в потребсоюзы, свои отделения и в ряд потребобществ, в отношении которых возможно будет это осуществить.

Низовая сеть. Непосредственное снабжение потребителей будет производиться через лавочную сеть потребобществ, горпо и ЦРК, состояние которой на 1/IV 1928 года характеризуется следующими данными:

	На 1/X—25 г.	На 1/X—26 г.	На 1/X—27 г.	На 1/IV—28 г.
Число сельпо	727	999	1038	1028
В % к 1/X—25 года	100%	137,4%	142,7%	141,4%
Число ЦРК и горпо	21	23	22	23
В % к 1/X—25 года	100%	109,5%	104,7%	109,5%
ВСЕГО . . .	748	1022	1060	1051
В % к 1/X—25 .	100%	136,3%	141,7%	140,5%

Показатели этой таблицы устанавливают, что количество сельпо до 1/X—27 года увеличивалось, а в 1927/28 году начинает снижаться. Число сельпо в основном по всему краю достигло своего предела, и дальнейший рост товароснабжающих пунктов вступает в фазу увеличения не числа потребобществ, а увеличения числа лавок, что видно из следующей таблицы:

	На 1/X—25 г.	На 1/X—26 г.	На 1/X—27 г.	На 1/IV—28 г.
Рост лавочной сети по сельпо .	962	1414	1663	1762
В % к 1/X—25 года	100%	145,9%	173,9%	183,1%
По ЦРК и горпо	216	318	366	401
В % к 1/X—25 года	100%	147,2%	169%	185,6%
ВСЕГО . . .	1178	1732	2029	2163
В % к 1/X—25 года . .	100%	147,2%	172,2%	183,1%

Примечание: В цифровые данные как первой таблицы, так и всех других, не включены данные Пугачевского округа, так как они имеются только по состоянию на 1/IV—28 г. Данные эти следующие:

Количество сельпо—61, горпо—1, лавок в сельпо—131, в горпо—13, количество членов сельпо—36124, членов горпо—2913, паевой капитал сельпо—172896, горпо—23992, оборот по продаже сельпо—2362740, горпо—748405.

Рост лавочной сети значительно обгоняет рост числа сельпо; так, на 1/IV—28 года число сельпо по сравнению с числом их на 1/X—25 г. увеличилось на 41,4%, а число лавок на ту же дату возросло на 83,1%. Эти показатели свидетельствуют о том, что сельская сеть идет по пути перестройки своей системы взамен однолавки на многолавку, как систему удешевляющую товароснабжение и рационализирующую его.

Та же картина наблюдается и в городской сети, в которой факт стабильности числа горпо и ЦРК и рост числа лавок и магазинов выявляется еще рельефнее, а именно: число горпо и ЦРК на 1/IV—28 г. по сравнению с числом их на 1/X—25 года увеличились на 9,5%, а число лавок и магазинов за тот же период увеличилось на 85,6%, т. е. рост лавок опередил рост числа горпо и ЦРК на 76,1%.

Несмотря на сравнительно удовлетворительный рост числа лавок, количество их далеко недостаточно, отчего потребитель испытывает значительные затруднения (дальность расстояния, очереди и т. п.).

В связи с этим усиление лавочного строительства является ближайшей задачей потребсистемы края.

Рационализирующее значение многолавочного строительства, выразилось в том, что число потребителей, обслуживаемых одной лавкой потребобщества, снизилось на 1/IV—28 года по сравнению с данными на 1/X—26 года в сельпо на 16%, в горпо и ЦРК на 19%.

Количество населения на одну лавку.

	Сельского.	В %%% к 1/X—26 г.	Городского.	В %%% к 1/X—26 г.
На 1/X—26 года	3180 чел.	100%	3115 чел.	100%
„ 1/X—27 года	2754 „	86%	2700 „	87%
„ 1/IV—28 года	2673 „	84%	2525 „	81%

Рационализация торгового аппарата, кроме перехода на многолавочную систему, выявилась также в увеличении нагрузки на одного торгового работника и в уменьшении их числа на одну лавку.

Эти моменты видны из следующих таблиц:

Оборот по продаже на 1 лавку.

	Сельпо. В руб.	В %%% к. 1925/26 г.	ЦРК и горпо. В руб.	В %%% к. 1925/26 г.
За 1925/26 г.	51094 р.	100	162976 р.	100
За 1926/27 г.	56654 р.	118	167836 р.	103
За 1927/28 г.	64135 р.	125	192686 р.	118

Число торговых служащих на одну лавку.

	В 1925/26 г.	В 1926/27 г.	В 1927/28 г.
В сельпо.	2,27	2,2	2,08
В %%% к 1925/26 г.	100%	96,9	91,6

Из таблиц видно, что нагрузка на одну лавку в сельпо за 1927/28 год по сравнению с нагрузкой лавки в 1925/26 году увеличилась на 25,5%, погорпо и ЦРК на 18,2%, в то же время число торговых работников на одну сельскую лавку в 1927/28 году уменьшилось по сравнению с количеством их в 1925/26 году на 8,4%.

Обобщая данные по вопросу организационного строительства потребсистемы края, можно сделать вывод, что работа потребсистемы в этом направлении шла по правильному пути, и крайсоюзу предстоит в первую очередь дальнейшее углубление и систематизация этой работы, а затем изыскание новых рационализирующих методов организационного строительства, проверка их опытом и после этого проведение их в жизнь.

Кооперирование населения. Потребкооперация является системой, организующей не только товароснабжение потребителя, но не в меньшей степени и системой, организующей трудовые массы для коллективного ведения кооперативного хозяйства.

Работа потребсистемы края в этом направлении видна из следующей таблицы:

Кооперирование населения в тысячах.	На I/X—25 г.	На I/X—26 г.	На I/X—27 г.	На I/IV—28 г.
В сельпо	165,81	275,14	354,19	450,4
В %%% к I/X—25 г.	100%	165,3%	213,6%	271,6%
В ЦРК и горпо	90	112,17	135,82	166,7
В %%% к I/X—25 г.	100%	124,6%	150,9%	185,2 %
ВСЕГО в тысячах . .	255,81	387,31	490,01	617,1
В % к I/X—25 г. . .	101%	151,4%	191,5%	241,2%

Приведенные цифры указывают на довольно интенсивный рост числа пайщиков как в сельской, так и в городской сети, при чем рост кооперированности в сельских местностях идет быстрее, чем в городах; так, в сельпо число членов на 1/IV-28 года по сравнению с числом их на 1/X-25 г. увеличилось на 171,6%, в горпо и ЦРК за это же время увеличение произошло на 85,2%, а по всей системе на 141,2%.

Увеличение членов пайщиков шло главным образом за счет средняцких и бедняцких слоев населения. Для вступления последних членами создавались первичными кооперативами и райсоюзами спе-

циальные фонды кооперирования бедноты. Фонды эти имеют целью уплату паевых взносов за вступающих в члены п. о. бедняков, при чем уплачиваемая за них сумма выдается им в качестве ссуды сроком до 3-х лет. Работа по кооперированию бедноты проходила в полном контакте с местными общественными и партийными организациями.

Суммы фонда по всему краю в данное время выявить не представилось пока возможным.

Имеются данные по Сталинградскому союзу и Немзаволгсоюзу: в них образован этот фонд сетью и союзами в сумме 130·350 рублей, что в среднем дало возможность кооперировать до 30—35 тысяч бедняков.

Общее кооперирование крестьянских хозяйств тоже значительно увеличилось по сравнению даже с состоянием на 1/X-27 г., а именно: на 1/X-27 г. было кооперировано 36,79% всех крестьянских хозяйств, на 1/IV-28 г.—50,4%.

В отношении социального состава пайщиков данные имеются только по бывшему Саратовскому району (райсоюз) и представляются в следующем виде:

крестьян 86%
рабочих . . . . . 6,9 „
служ. и проч. . . . . 7,1 „

Эти данные можно считать вполне характерными и для остальных округов края.

Товарооборот. Значение системы потребительской кооперации в общем товарообороте СССР определяется следующими основными задачами ее: служить наиболее дешевым проводником промышленных товаров в деревню, содействовать через свой широко разветвленный аппарат наиболее успешному проведению хлебозаготовок и других продуктов сельского хозяйства, и содействовать, путем систематической рационализации торгового аппарата и снижения цен на товары, повышению уровня материального благосостояния крестьянского и городского рабочего населения.

О размерах и росте оборотов потребительской системы дают яркое представление следующие цифры:

Обороты по снабжению населения в мил. руб.	За 1925/26 г.	За 1926/27 г.	За 1-е полугодие 1927/28 г.	За 1927/28 г ориентиров.
Через сельск. п. о.	60,7	87,2	54,9	109,8
ЦРК и гор. п. о.	42,7	57,4	36,9	73,8
ИТОГО.	103,4	144,6	91,8	183,6
В %% к 1925—26 г.	100%	139,9%	—	177,6%

За два последних года общие обороты сельских п. о. возросли на 80,9%, а ЦРК и горпо на 73%. Рост оборотов сельских п. о. идет интенсивнее, чем рост оборотов городской рабочей кооперации, что об'ясняется главным образом быстрым вытеснением частной торговли из сельского сектора торговли, а также быстрым ростом доходности крестьянского хозяйства за последние урожайные годы.

Одновременно с ростом оборотов сельской сети потребительской кооперации по снабжению населения наблюдается и рост оборотов райсоюзов по снабжению сельских п. о. и увеличение обслуживания ими п. о., что иллюстрируется следующими цифрами:

	Обороты сельских п. о. (в мил. рублях).	Обороты райсоюзов (в мил. рублях).	% охвата райсоюзами оборот. сельск. п. о.
За 1925—26 г.	60,7	33,4	55%
„ 1926—27 г.	87,2	57,1	65%
„ 1927—28 г.	109,8	83,4	76%

(ориентиров.).

Участие системы потребительской кооперации в заготовках продуктов сельского хозяйства за отчетные годы не могло дать резкого увеличения вследствие организации специальных кооперативных заготовительных союзов, увеличения роли гос. торговли в заготовительной работе, сокращения сети заготовительных пунктов и сокращения участия потребительской кооперации в заготовительной работе по общегосударственному заготовительному плану.

Заготовительная деятельность системы потребительской кооперации характеризуется следующими цифрами (в мил. руб.):

	За 25—26 г	За 26—27 г.	В %% к 25—26 г.	За I-е полугодие 27—28 г.	За 1928 г. (ориентировочно).	
Заготовки райсоюзов .	6,4	10,8	168,8	4,0	8,0	125%
Заготовки сельских п. о.	8,2	10,4	127%	5,1	10,2	124,4%
ИТОГО . .	14,6	21,2	145%	9,1	18,2	125%

Из приведенных цифр видно, что заготовительная деятельность потребительской кооперации достигла наибольшего развития в 1926-27 году, в следующем же 1927-28 г. дала значительное снижение, об'ясняемое отмеченными выше причинами.

Весь посреднический оборот системы потребительской кооперации, слагающийся из приведенных выше цифр по снабжению и заготовкам, выразился в 1925-26 году в сумме 151,4 мил. руб., 1926-27 г. в сумме 222,9 мил. руб. и за 1927-28 г. (ориентировочно) в 285,2 мил. руб. (в %% за 25-26 г. в 26-27 г. 147% и в 27-28 г. 187%).

Удельный вес потребительской кооперации в общем посредническом обороте по Н.-Волжскому краю выражается в следующих цифрах:

	За 1925—26 г.	За 1926—27 г.	За 1927—28 г. (ориентиров.)
Общий посреднический оборот по краю в мил. руб	691,4	781,6	834.6
Оборот потребит. кооперации по краю	151,4	222,9	285,2
В %% к общ. поср. обор. . . .	21,8%	29%	34%

Таким образом, роль кооперации в общем посредническом обороте постепенно возрастает, главным образом, за счет сельского сектора торговли, где влияние государственной и частной торговли сказывается менее резко, чем в городском секторе.

Переходя к вопросу о быстроте обращаемости товаров в системе потребительской кооперации, следует отметить, что обращаемость товаров по низовой сети также повысилась, как по райсоюзам, что видно из следующих цифр:

	За 1925—26 г.	За 1926—27 г.	За 1927—28 г. (ориентиров.).
По низовой сельской сети	—	27 дн.	30 дн.
По союзам	50 дн.	33 „	34 „

Повышение сроков обращаемости товаров по низовой сети и отчасти по союзам за 1927-28 г. об'ясняется увеличением запасов товаров во время хлебозаготовительной кампании и задержкой оборота товаров вследствие практиковавшейся в одно время системы выдачи дефицитных товаров лишь сдатчикам хлеба.

Как видно из приведенных данных, общая балансовая сумма за полтора года с 1/X—26 г. по 1/IV—28 г. увеличилась по сельской сети на 81,1%, по ЦРК и горпо—на 67%, по союзам—на 96,7% (см. стр. 222—223).

Строение балансов за это время улучшилось: особенно обращает на себя внимание увеличение роли собственных капиталов и уменьшение прибыли.

По сводному балансу по сельской сети в активной части его, несмотря на значительное увеличение паевых взносов сельпо в райсоюзы, приобретение ценных бумаг и сравнительно с предыдущими годами усиленное лавочное строительство, роль неподвижных средств в балансе даже несколько уменьшилась (16,7% на I-IV—28 г., вместо 17% на 1-X—26 г.). Соответственно этому повысилась и роль оборотных средств.

Роль собственных капиталов в балансе за это время повысилась с 22,6% до 38,5%, причем накопление капиталов за последнее время идет, главным образом, за счет паенакопления, на что указывает более значительный рост паевого капитала (за полугодие на 71%) сравнительно с ростом всех капиталов (за полугодие на 37%) и значительное уменьшение прибыли.

Паевой капитал за полтора года увеличился с 800 тыс. руб. до 2,3 мил. руб., т. е. втрое и роль его в балансе поднялась с 7,5% до 12,5%.

Как уже выше было указано, особенно обращает на себя внимание значительное сокращение прибыли: если на 1-X—26 г. она составляла 24,5% всей суммы баланса, то на 1-IV—28 года только уже 4,2%. *)

В абсолютных цифрах понижение выражается в следующих данных: за 1925-26 г.—получено прибыли 2,6 мил. руб., за 1-е полугодие 1927-28 г.—800 тыс. руб., несмотря на то, что оборот за полугодие 1927-28 г. немного не достигает годового оборота за 1925-26 г. (54,9 мил. руб. за 1-е полугодие 1927-28 г. и 60,7 мил. руб. за 1925-26 год).

*) В балансе на 1/IV—28 г. прибыль взята лишь за полугодие, но и за вторую половину года отношения прибыли к общей сумме баланса не дают значительных изменений.

Такое уменьшение прибыли об'ясняется произведенным кооперацией понижением цен, торговые расходы в %% отношении к обороту по продаже понизились в 8,2% вместо 8,8%

Заемные средства за указанный период возросли значительно меньше собственных капиталов (без прибыли), собственные капиталы увеличились в 3,8 раза, заемные—только в 1,78 раза.

Но в отношении всех собственных средств (капиталов и прибыли) к заемным замечается небольшое ухудшение: если на 1-X—26 г. это отношение составляло 1 : 1,08, то на 1-IV—28 г. оно составляет 1 : 1,34.

Такое ухудшение будет вполне понятно, если мы примем во внимание указанное выше значительное уменьшение прибыли, а также увеличение кредитов в связи с увеличением оборотов почти вдвое.

Средний паевой взнос в сельпо за полтора года увеличился с 2 руб. 97 коп. до 5 руб. 34 коп., т. е. на 80%. Меньшее увеличение его сравнительно с ростом паевого капитала об'ясняется значительным кооперированием бедноты, женщин, молодежи и членов семьи с уменьшенным паевым взносом или с предоставлением значительной рассрочки.

В строении балансов ЦРК и горпо наблюдается та же картина с некоторыми изменениями. Так, в построении актива баланса замечается некоторое увеличение роли неподвижных ценностей (13% на IV—28 г. вместо 11,4% на 1-X—26 г.), и соответственно этому незначительное уменьшение роли оборотных средств, что об'ясняется усиленным лавочным и производственным строительством в рабочей кооперации.

Рост собственных капиталов превышает, хотя и в меньшей степени, чем в сельпо, рост заемных (первые увеличились в 1,94 раза, заемные—в 1,74 раза), причем увеличение собственных капиталов и здесь в большей степени идет за счет паенакопления при уменьшении прибыли. Паевой капитал увеличился с 500 тыс. руб. до 1,2 мил. руб. (т. е. в 2,4 раза). Роль паевого капитала в балансе увеличилась с 5,2% до 7,4%, роль прибыли уменьшилась с 9,3% до 3,1%.

Уменьшение прибыли характеризуется следующими абсолютными данными: в 1925-26 г. при обороте в 42,7 мил. рублей получено прибыли 900 тыс. руб., в 1-м полугодии 1927-28 года при обороте в 36,9 мил. руб.—500 тыс. руб., что также об'ясняется снижением цен, торговые расходы за это время снизились с 11,6% к обороту по продаже до 10,2%.

В соотношении собственных средств к заемным в рабоче-городской кооперации, сравнительно с сельской, замечается некоторое ухудшение 1 : 3,36 на 1-X—26 г. и 1 : 4,9 на 1-IV—28 г., что об'ясняется увеличением кредитования рабочих, получением долгосрочных кредитов на лавочное строительство и постройку хлебозаводов ЦРК.

Средний пай в ЦРК и горпо увеличился за указаниое время с 4 руб. 51 коп. до 7 р. 33 к., т. е. на 62,5%. Меньший рост его сравнительно с ростом паевого капитала об'ясняется кооперированием красноармейцев только с вступительным взносом и домохозяек—с значительной рассрочкой пая.

По союзам рост оборотных и неподвижных ценностей идет почти равномерно и роль их в балансе остается почти без изменения с незначительным увеличением роли неподвижных ценностей—на 1,3%.

Собственные капиталы увеличились с 1,2 мил. руб. до 3,3 мил. руб., т. е. в 2,75 раза, в том числе паевой с 300 тыс. руб. до 960 тыс.

Финансовое состояние потребк

НАИМЕНОВАНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ.	Поселько					
	На I/X—26 г.		На I/X—27 г.		На I/IV—28	
	Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %)	Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %).	Сумма.	Удельн. вес в балан.
Общая сумма баланса в мил. руб. . . .	10,6	100	14,9	100	19,2	
Рост в %% к I/X—26 г.	100	—	140,6	—	181,1	
Оборотные средства	8,8	83	12,2	81,9	16,0	
Рост в %% к I/X—26 г.	100	—	138,6	—	181,8	
Неподвижные средства	1,8	17	2,7	18,1	3,2	
Рост в %% I/X—26 г:	100	—	150	—	177,7	
Собственные капиталы и фонды	2,4	22,6	5,4	36,2	7,4	
Рост в %% к I/X—26 г.	100	—	225	—	308,3	
В том числе паевой капитал	0,8	7,5	1,4	9,4	2,4	
Рост в %% I/X—26 г.	100	—	175	—	300	
Прибыль	2,6	24,5	1,4	9,4	0,8	
Заемные средства	5,6	52,9	8,1	54,4	11,0	
Рост в %% к I/X—26 г.	100	—	144,6	—	178,6	
Отношение всех собствен. средств к заемн.	1:1,08	1:1,10	1:1,19	—	1:1,34	
Средний пай	2 р. 96	—	3 р. 94	—	5р. 34	
Рост в %% к I/X—26 г.	100	—	132	—	180	

перации (в милл. руб.).

по горпо:						по союзам:					
На I/X—26 г.		На I/X—27 г.		На I/IV—28 г.		На I/X—26 г.		На I/X—27 г.		На I/IV—28 г.	
Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %).	Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %).	Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %).	Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %).	Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %).	Сумма.	Удельн. вес в балан. (в %).
9,7	100	13,1	100	16,2	100	12,2	100	17,3	100	23,9	100
100	—	135,1	—	160,7	—	100	—	141,8	—	196,7	—
8,6	88,6	11,0	84	13,9	87	11,7	95,9	16,2	93,6	22,6	94,6
100	—	127,9	—	161,6	—	100	—	138,5	—	192,9	—
1,1	11,4	2,1	16	2,3	13	0,7	4,1	1,1	6,4	,3	5,4
100	—	190,9	—	209,1	—	100	—	157,1	—	1 85,7	—
1,7	17,5	2,7	20,6	3,3	20,4	1,2	9,8	2,4	13,9	3,3	13,8
100	—	158,8	—	194,1	—	100	—	200	—	275	—
0,5	5,2	0,8	6,1	1,2	7,4	0,3	2,5	0,7	4	0,96	4
100	—	160	—	240	—	100	—	233	—	320	—
0,9	9,3	0,3	2,3	0,5	3,1	0,8	6,6	1,0	5,8	0,9	3,8
7,1	73,2	10,1	77,1	12,4	76,5	10,2	83,6	13,9	80,3	19,7	82,4
100		42,2	—	174,7	—	100	—	136,3	—	193,1	—
3,36	—	1:4,7	—	1:4,8	—	1:4,9	—	1:4,2	1:4,57	—	—
p. 51	—	6 р. 15	—	7 р. 33	—	—	—	—	—	—	—
100	—	136,4	—	162,5	—	—	—	—	—	—	—

руб., т. е. в 3,2 раза. Роль собственных капиталов в балансе повысилась с 9,8% до 13,8%, в том числе паевого капитала—с 2,5% до 4%.

Рост заемных средств идет менее интенсивно—они увеличились лишь в 1,93 раза, роль их в балансе поднялась с 76,5% до 82,4%.

В соотношении собственных средств к заемным в райсоюзах замечается улучшение—1 : 4,8 на 1-X—26 г. и 1 : 4,57 на 1-IV—28 г., что об'ясняется с одной стороны увеличением роли собственных капиталов, с другой—некоторым увеличением роли прибыли в балансе —3,1% на 1-X—26 г. и 3,8% на 1-X—28 г. Последнее об'ясняется как более значительным увеличением оборотов по продаже (33,4 мил. руб. на 1925-26 г. и 41,7 мил, руб. за 1-е полугодие 1927-28 г.), так и большим сокращением торговых расходов—6,7% к обороту по продаже за1925-26 г. и 3,2% за 1-е полугодие 1927-28 г.

Констатируя достижения в финансовом отношении—рост собственных средств вообще и паевого капитала в частности и повышение их удельного веса в балансе—все же надо признать их недостаточность; в особенности перед кооперацией стоит неотложная задача дальнейшего увеличения собственных средств путем повышения размера паевых взносов и сбора паевой задолженности, с одной стороны, и заемных—путем привлечения авансов и вкладов — с другой.

Последние, как показывает ниже приводимая таблица, хотя и развиваются, но роль их еще незначительна.

	I/X—26 г.	I/X—27 г.	I/IV—28 г.
Рост вкладов в %%	100%	153%	152%
Отношение вкладов ко всем заемн. средствам	9%	13%	10%

Скорость обращения оборотных средств учтена лишь по низовой сети и дает следующие показатели.

	26—27 г.	27—28 г.
Скорость обращения оборотных средств в днях.	45	44

Торговые расходы.

Понижение торговых расходов намечается по всем звеньям системы.

В отношении к обороту по продаже расходы представляются в следующем виде:

Звенья	В 25—26 г.	В 26—27 г.	В 1-м полугодии 27—28 г.
Сельпо.	8,8%	8,%	8,2%
Горпо	11,6%	10,8%	10,2%
Райсоюзы	6,7%	4,4%	9,2%

Процент торговых расходов по сельпо за 1-е полугодие 27—28 г. дает повышение пункта на 0,2% сравнительно с расходами за 1926—27 г. Это увеличение имеет формальный характер и об'ясняется изменением номенклатуры торговых расходов в тек. хоз. году. Так, ранее расходы закупщиков по поездке за товарами относились за счет накладных расходов, скидки приказчикам на естественную убыль—на понижение наценки на товары—в текущем же году они относятся на торговые расходы, что значительно увеличивает процент торговых расходов. Если исключить эти расходы, то в I-ом полугодии 1926—27 г. получится некоторое уменьшение расходов сравнительно с 1926—27 г. Вместе с тем данные отдельных союзов указывают на сокращение зависящих расходов согласно директивы о 20% снижении и дают повышение независящих расходов. Сопоставление данного положения с результатами торговой работы показывает, что снижение цен сельскими обществами произведено в значительной части за счет понижения прибыли.

По рабоче-городской сети и по райсоюзам наблюдается постепенное понижение торговых расходов, особенно значительно понижение по райсоюзам с 6,7% в 1925—26 г. до 3,2% за I-ое полугодие 1927—28 г., т. е более, чем в два раза, по ЦРК и горпо расходы снизились на 1,4% Снижение расходов является следствием с одной стороны произведенной рационализации аппарата и с другой % большего сравнительно с сельпо повышения торгового оборота. Значительный процент торговых расходов по райсоюзам в 1925—26 г.—6,7% об'ясняется тем, что этот год был организационным для большинства райсоюзов.

Производственная деятельность. Производственная деятельность потребительской кооперации Нижне-Волжского края сосредоточивается почти исключительно в ЦРК и ГорПО и заключается в выпечке хлеба и производстве кондитерских и колбасных изделий. Наиболее крупное производство сосредоточено в ЦРК крупнейших городов края—Саратова, Сталинграда, Астрахани. Характер основных производств городской кооперации, стоимость их продукции и результаты деятельности за последнее полугодие (с 1/X—27 г. по 1/IV—28 г.) видны из нижеследующих цифр:

Стоимость продукции в тыс. руб. по продаж. ценам.

Наименование предприятий.	Саратов. ЦКР.		Сталингр. ЦРК.		Астрахан. ЦРК.		И Т О Г О.	
	Количество.	Стоимость продукции.	Количество.	Стоимость продукции.	Количество.	Стоимость продукции.	Количество.	Стоимость продукции.
Хлебозаводы .	1	506,5	1	466,2	—	—	2	972,7
Хлебопекарни кустар.	—	—	4	842,2	11	796,9	15	1639,1
Кондитерское производство .	1	261,2	—	—	1	213,9	2	475,1
Колбасное производство . .	1	167,1	1	159,1	1	211,0	3	537,8
И Т О Г О. .	3	934,8	6	1468,1	13	1221,8	22	3624,7

Прибыль от производственной деятельности выражается в следующих суммах: по Саратовскому ЦРК—35,8 тыс. руб., Астраханскому—108,7 тыс. руб., Сталинградскому—62,0 тыс. руб. (ориентировочно).

Развитие производственной деятельности ЦРК в дальнейшем намечается главным образом в области хлебопечения. В настоящее время Саратовский ЦРК приступил к постройке механического хлебозавода, производительностью до 3500 пудов в сутки и Балашовское горпо намечает пуск нового хлебозавода в декабре 1928 года.

Окружные союзы производственых предприятий не имеют, за исключением Астраханского, арендующего два рыбных промысла, стоимость выработки которых за 1926-27 хоз. год выразилась в сумме 504 тыс. руб.

Производственная деятельность сельских п. о. незначительна и выражается обычно в эксплоатации мелких хлебопекарен, мельниц, крупорушек.

Общественное питание.

По мере укрепления финансового положения потребительской кооперации Н.-Волжского края отмечается стремление ее к развитию мероприятий, направленных в сторону улучшения бытовых условий пайщиков, главным образом, в сторону развития общественного питания. В этом отношении являются наиболее показательными данные за 1-е полугодие 1927-28 г. по трем наиболее крупным ЦРК Н.-Волжского края—Саратовскому, Сталинградскому и Астраханскому, изложенные в следующей таблице:

	Количество		В тыс. руб.				
			Сумма оборот.		Затрат.	Прибылей.	Убытков.
	Столов.	Буфет.	Столов.	Буфет.			
Астрахан. ЦРК.	8	9	69,7	76,0	162,7	—	17,0
Сталинград. ЦРК.	—	—	139,3	37,1	189,6	—	13,0
Саратовск. ЦРК.	3	2	96,3	17,7	111,7	2,5	—

Помимо указанных в вышеприведенной таблице имеются столовые и буфеты в Аткарском горпо, с незначительным оборотом.

В дальнейшем главное внимание должно быть обращено на организацию открытия столовых, на отпуск обедов в местах сосредоточения постоянных и сезонных рабочих, студентов, приезжающих крестьян.

Культурно-просветительная деятельность.

Культурно-просветительная деятельность потребительской кооперации направлена главным образом на массовую работу с членами-пайщиками в форме проведения докладов о работе кооперативов, лекций и бесед, на организацию кооперативных кружков, книжную работу, работу с кино и на переподготовку работников на курсах и курсах-с'ездах.

Курсы-с'езды работников низовой сети проведены в 1926-27 году почти во всех райсоюзах. Значительно увеличилась работа с кинопередвижками, которые имеются теперь в каждом окрсоюзе и отделении крайсоюза.

XI. Народное образование.

Общая характеристика развития народного образования.

Состояние и развитие народного образования в Нижне-Волжском крае характеризуется рядом отличительных черт от других районов РСФСР.

Примерно, с 1917 г. по 1920 г. на территории края (за вычетом Калмобласти) происходит бурный рост и развитие сети культурно-просветительных учреждений; особенно быстро растут учреждения по народному образованию, которых не было до 1917 года (нардома, избы-читальни, дошкольные учреждения, детские колонии и др.).

В годы голода и недородов, постигших край, происходит массовое сокращение сети учреждений народного образования. Школы и другие учреждения ОНО в большинстве не работали, а обращались в детские, а во многих случаях и общественные, для взрослых, столовые, кормящие, одевающие и обогревающие тысячи беспризорных и остро-нуждающихся детей.

Урожай 1922 года помог краю в целом быстрее, чем предполагалось, справиться с голодом, но последствия голода на деле народного образования не могли быть изжиты быстро.

Только с 1925—26 года основная сеть культурно-просветительных учреждений была закреплена, и наметился перелом в сторону количественного и качественного роста просвещенческой работы.

Грамотность населения.

По данным демографической переписи 1926 г. грамотность населения Нижне-Волжского края представляется в следующем виде.

Всех грамотных в крае 42,6%, по сравнению с грамотностью всего населения РСФСР (Европейск. часть) нужно отметить отставание (по РСФСР 44,1%). Внутри отдельных административных единиц, входящих в НВК грамотность населения весьма различна; так, грамотность населения:

АССР Немцев Поволжья	54,7%
Астраханской губернии	43,1%
Сталинградской „	41,8%
Саратовской „	40,3%
Калмыцкой обл.	17,3%

Грамотность городского и сельского населения.

Еще большее разнообразие этого % отмечается между сельским и городским населением. Грамотность городского населения:

По Саратовской губернии . . .	65%
АССРНП	62,8%
Сталинградской	60,9%
Астраханской	56,1%
По краю	61,9%
По РСФСР . . .	67,5%

Отставание грамотности городского населения края от грамотности городского населения РСФСР очевидно. По грамотности городского населения, как видим, на первое место в крае выдвигается Саратовская губерния, близко в этом отношении подходящая к средне-республиканском показателем. По сельским местностям по сравнению с городскими % грамотного населения сильно падает, удерживаясь лишь по АССРНП, а именно:

1. АССРНП.	53,5%
2. Сталинградск. губ.	41,3 „
3. Саратовск. „	35,8 „
4. Астраханск. „	34,5 „
5. Калм. область	17,3 „
По краю. . . .	38,5 „
„ РСФСР. . .	38,8 „

Грамотность и пол.

Большое разнообразие отмечается в грамотности мужского и женского населения. Колебания % в этом отношении весьма сильны; грамотность мужского населения всюду (за исключением Калм. области) выше 50%, женского-же в среднем по краю—31%. Если же взять в рассмотрение отдельно городские и сельские местности, то на первом месте по грамотности выступает мужское население Саратовской губернии, затем—Сталинградской, АССРНП, Астраханской; в сельских же местностях на первом месте—АССРНП и затем Сталинградская, Саратовская, Астраханская губернии и Калм. область.

Мужское население:

	Наименование адм. единиц.	Города.	Сельск. местн.	Всего (гор. и сельск. местн.).
1	Саратовск губ.	72,3%	50,9%	54.1%
2	Сталинградская	69,9 „	56,9 „	69,3 „
3	АССРНП	67,8 „	58,4 „	52,6 „
4	Астраханская	63,8 „	43,8 „	51,6 „
5	Калм. область	—	24,1 „	24,1 „
	По области . .	69,5 „	51,9 „	54,9 „
	„ РСФСР . .	74,4 „	52,2 „	56,4 „

Отставание % грамотности мужского населения края по сравнению с средне-республиканским % очевидно.

В % грамотности женского населения края отмечается сильнейшее падение в сравнении с % грамотности мужчин; особенно сильно это падение по сельским местностям и Калмобласти, где % грамотности женщин исключительно мал (10,3%), невысок он и в сельских местностях Саратовской губ. (22,1%).

Уже простое рассмотрение числа школ показывает слабое развитие сети отдельных типов школ. Так, при сельско-хозяйств. характере занятий жителей число ШКМ по Н.-В. краю очень мало (30), совершенно ничтожно число школ переростков (26). Дальнейшая задача—устранение этих недочетов—максимальное развитие сети школ подростков и значительное увеличение числа ШКМ.

Рассмотрение начальных школ края по продолжительности курса обучения дает весьма положительную картину: школы Н.-В. края преимущественно школы с четырехгодичным курсом обучения; в этом отношении школы НВК идут впереди всех районов республики

	По городам.					По сельским местностям.				
	Школ менее 3 лет.	Школ 3 лет.	Школ 4 лет.	Школ 5 лет и более.	Всего.	Школ менее 3 лет.	Школ 3 лес.	Школ 4 лет.	Школ 5 лет и более.	Всего.
1 По НВК. . . .	1,1	1,1	94,2	3,6	100	0.7	4,4	92,4	2,5	100
2. По РСФСР.	0,9	3,9	86,7	8,5	100	2,6	29,9	65,6	1,9	100

Число учащ. в школах с оцвоса. Общее количество учащихся в школах соцвоса дается в след. табличке:

Наименование адм. единиц.	Школы 1 ст.	Школы 7 лет.	Школы 9 лет.	Школы 2 ст.	ШКМ.	Школы переростки.	В с е г о.
1. Саратовск. губ.	278056	15987	8373	14189	1148	718	218471
Сельск. мест.	154953	5879	601	2730	1148	—	165311
2. Сталинградск. губ.	85433	18249	3266	6491	331	976	114746
Сельск. мест.	76610	12594	704	4136	331	903	95278
3. Астраханск. губ.	31329	10318	1898	2282	205	110	46142
Сельск. мест.	23122	4708	445	—	205	110	28590
4. АССРНП.	43665	4697	578	1007	451	—	50398
Сельск. мест.	39713	3066	—	364	451	—	43594
5. Калмобласть.	7009	1101	—	46	—	—	8156
Сельск. мест.	6954	1101	—	46	—	—	8101
Итого по краю . . .	345492	50352	14115	24015	2135	1804	437913
Сельск. мест. . .	301352	27348	1750	7276	2135	1013	340874

Из указанного количества учащихся огромнейшая часть приходится на учащихся начальной школы (I-IV группы), меньший процент на учащихся 2-го концентра (V-VII группы школ повышенного типа) и совсем малый проц.—на учащихся 3-го концентра (VIII-IX группа школ). По отдельным административным единицам проц. распределение учащихся по концентрам таково:

Наименование адм. единиц.	Всего в гор. и с. м.				По сельским местн.			
	Всего уч. в %%%	Учащ. в I-IV гр.	Учащ. в V-VII гр.	Учащ. в VIII-IX гр.	Всего уч. в %%%.	Учащ. в I-IV гр.	Учащ. в V-VII гр.	Учащ. в VIII-IX гр.
1. Саратовск. губ.	100	87,4	10,0	2,6	100	96,3	3,3	0,5
2. Сталинградск.	100	87,2	10,7	2,1	100	91,0	7,7	1,3
3. Астраханск.	100	85,4	12,4	2,1	100	94,4	5,5	0,1
4. АССРНП	100	92,9	6,5	0,6	100	95,5	4,3	0,2
5. Калмобласть	100	93,7	6,3	—	100	93,7	6,3	—
По краю . . .	100	87,9	10,0	2,1	100	94,5	4,9	0,6
По РСФСР . .	100	87,7	10,3	1,8	100	94,9	4,6	0,4

Как видно из данной таблички, повышенное образование слабее развито в Саратовской губ., сравнительно слабо оно развито и в АССРНП. Однако, в целом по краю республиканские показатели достигнуты с небольшой даже тенденцией на повышение.

Обеспеченность школами детского населения. Обеспеченность школами детского населения видна из следующих данных:

Районы.	Школа 1 ст.			1-й концен. шк. II ст.			2-й концен. II ст.			Примечание.
	%%% обеспеч.			%%% обеспеч.			%%% обеспеч.			
	Городск.	Сельск. м.	Всего.	Городск.	Сельск. м.	Всего.	Городск.	Сельск. м.	Всего.	
РСФСР	95,8	71,0	74,4	44,6	3,0	9,2	14,4	0,5	2,7	С поправкой на второг. без учета переростков.
Центр.-пром. область.	105,9	88,0	91,1	54,4	3,8	13,8	14,5	0,6	3,6	
Н.-В. край	92,1	69,7	72,8	36,6	3,5	8,7	14,5	0,9	3,2	

Приведенные данные наглядно показывают отставание Нижне-Волжского края в отношении обслуживания школой I ступени детского населения и подтверждают вывод предыдущей таблицы в отношении некоторого увеличения показателей по школам повышенного типа соцвоса.

Состав учащихся. Состав учащихся школ Н.-В. края может быть охарактеризован следующими данными.

а) по участию в дет. коммунистич. движении.

	Школа I ст.			Семилетки.			Школа II ст.			Школа 9 лет.			СПОН.		
	Октябр.	ЮП.	КСМ.	Октябр.	ЮП.	КСМ.	Октябр.	ЮП.	КСМ.	Октябр.	ЮП.	КСМ.	Октябр.	ЮП.	КСМ.
1. НВК. . . .	0,9	7,0	0,3	2.0	16,7	4,2	—	16,3	9,5	0,7	15,2	4,8	9,3	36.8	12,6
2. РСФСР. . .	1,5	10,4	0,3	3,4	19,2	3,4	—	17,0	9,6	2,6	14,0	4,2	12,9	36,0	8,9

б) по социальному положению.

	Дет. раб.				Крестьянск.				Дет. служ.				Прочих.		Прочих.	
	Школа I ступ.	Школа 7 лет.	Школа 9 лет.	Школа II ступ.	Школа I ступ.	Школа 7 лет.	Школа 9 лет.	Школа II ступ.	Школа I ступ.	Школа 7 лет.	Школа 9 лет.	Школа II ступ.	Школа I ступ.	Школа 7 лет.	Школа 9 лет.	Школа II ступ.
1. НВК.	8,4	31,5	17,2	9,0	72,6	35,3	17,2	33,3	8,0	21,8	52,7	31,9	11,0	11,2	12,9	25,8
2. РСФСР	8,3	35,3	29,1	13,6	79,0	28,5	10,2	30,7	5,5	26,5	42,4	34,0	7,2	12,4	18,3	21,7

Вывод о составе учащихся. Приведенные таблицы дают основание сделать следующие выводы:

а) пионер-движение в своем развитии в Нижне-Волжском крае значительно отстает от общереспубликанских показателей (по школам 1 ступени на 3,4 проц., по семилеткам—2,5 проц., по II ступени—на 0,7 проц.);

б) охват комсомольским движением относительно достигает общереспубликанских размеров в отдельных частях (школы семилетки) даже превосходит общие для РСФСР показатели (на 0,8 проц.), но абсолютно охват этот недостаточен (4,2 проц. по семилеткам, 9,5 проц. по школам II ст.):

в) социальный состав учащихся по школам всех ступеней недостаточно отражает классовую сущность школ; так, по всем школам I ступени—детей рабочих—8,4 проц., детей крестьян—72,6 проц., детей служащих 8 проц. и проц.—11 проц.; по школам II ступени—детей рабочих—9 проц., крестьян—33,3 проц., служащих—31,9 проц. и проч.—25,8 проц.

Эти показатели значительно более неблагоприятны, чем средние показатели по РСФСР.

Эффективность в работе школ.

Слабое обслуживание школой отдельных групп населения, вызванное недостаточной сетью, усиливается еще и вследствие неполного использования школ, громадного процента отсева учащихся (выбывание до срока), что видно из следующих данных:

Распределение учащихся по группам:

(в % к общему числу учащихся в школах I ступ.).

	Города.				Сельск. мест.				Всего.			
	1 гр.	2 гр.	3 гр.	4 гр.	1 гр.	2 гр.	3 гр.	4 гр.	1 гр.	2 гр.	3 гр.	4 гр.
1 НВК	25,9	26,2	25,6	22,3	39,2	30,3	20,9	9,6	37,4	29,8	21,3	11,5

Особенно четко отсев этот выступает из % учащихся, оканчивающих школы; так, в 1925-26 году окончило:

По отношению к поступившим в 1 группы.

Наименование адм. единиц.	Города.			Сельск. местн.		
	Школы 1 ступ.	Школы 7-лет.	Школы 9-лет.	Школы 1 ступ.	Школы 7-лет.	Школы 9-лет.
1. Н.-В. К.	8,9	3,2	2,6	7,1	0,5	0,3
2. РСФСР. .	10,4	4,4	2,8	9,5	0,5	0,2

Следует отметить, что процент девочек, оканчивающих школу, несколько выше, чем % мальчиков (по краю из общего числа окончивших школы девочки составляют в школах 1 ст.—51%, семилетках—56,1%, девятилетках—57,9% по городам; в сельских местностях: в школах I ст.—37,5%, семилетках—51,2%, девятилетках—54,9%).

Большим тормозом к нормальному использованию школ служит очень значительный % второгодников: в среднем по краю по школам повышенного типа достигает 25%.

Задача ближайшего периода—путем специальных мероприятий по обеспечению детей батрачества и бедноты добиться большей эффективности в работе школ всех типов (значительное снижение отсева и второгодничества).

Профессионализация второго концентра школ II ступ.

Недостаточная емкость техникумов и высших учебных заведений, а также потребность отдельных отраслей хозяйства (кооперация, торговый аппарат), советских и культурных учреждений в квалифицированной рабочей силе вызвали к жизни проведение профессионализации второго концентра школ II ступени. По данным ЦСУ, число учащихся в профес-

сионализированных вторых концентрах школ II ступени выражается в следующих цифрах, по отдельным специальностям:

а) кооперативной	1969 чел.
б) адм. советско-хозяйст. .	339 „
в) финансово-налоговой . .	82 „
г) пром. экономической . .	614 „
д) страховой	164 „
е) сельско-хозяйственной .	337 „
ж) педагогической	2244 „
Итого . . .	5747 чел.

Что составляет 58,3% общего числа учащихся вторых концентров. Это обстоятельство с одной стороны и растущая потребность в квалифицированной рабочей силе ставят вопрос о более энергичном планомерном проведении в жизнь профессиональных уклонов школ II ступ.

Качественное состоян. школьной сети. Качественное состояние школьной сети в крае может быть характеризовано показателями двоякого рода: обеспечением бюджетными ассигнованиями и обеспечением школьными зданиями.

В порядке 10% выборочного обследования на 1 января 1927 года удалось установить бюджет школ городских и сельских местностей в следующем виде по средним суммам затрат в год:

По школам 1 ступени.

Наименование админ. единиц.	Города.					Сельские местности.				
	На одну школу руб.	На 1 группу руб.	На один учебный день р.	На 1 ученика руб.	На 1 ученика в день коп.	На одну школу руб.	На 1 группу руб.	На 1 учебный день руб.	На 1 ученика руб.	На 1 учен. в день коп.
1. Саратовск. губ.	8271	778	42.94	19	12	1625	410	9.78	12	10
2. Сталинград. .	7318	770	38.72	20	12	1734	431	11.50	14	11
3. Астраханск. .	6768	909	35.12	25	15	3215	723	18.90	21	15
4. АССРНП. . .	5416	774	28.73	20	12	3327	701	18.93	20	15
5. Калм. область.	—	—	—	—	—	2649	795	18.48	17	13
По Н.-В. Краю.	7103	821	37.08	21	13	1981	482	12.22	15	11
По РСФСР . .	5681	911	30.00	25	14	1726	460	10.26	17	13

Те же данные по 7-лет. и шк. II ст. таковы:

7 лет. Н.-В. края.	11929	1250	60—11	33	19	8752	1216	49—42	35	23
РСФСР	17321	1369	88—82	37	20	8897	1112	48—47	31	26
II ступ. Н.-В. края.	28249	1715	144—47	44	25	13998	1465	70—72	37	21
РСФРС	20559	1900	103—20	50	27	11429	1661	58—55	47	26

Как видно из этих таблиц, бюджетные показатели по Н.-В. краю значительно ниже средних показателей по РСФСР: стоимость одного учащегося школы I ступени на 4 руб. (19%) по городам, на 2 руб.,— по сельским местностям (13%); школ - семилеток—на 4 руб (12%) по городам и несколько выше по сельским местностям; школ II ступени—на 6 руб. (14%) по городам и 10 р. (23%) по сельск. местн. Колебание размеров бюджетных показателей между отдельными административными единицами края довольно значительно; лучше всего школы обеспечены в Астраханской губернии (25 руб. на одного ученика в городах и 21 руб.—в сельских местностях) и ниже всех остальных в Саратовской губернии (19 руб. в городах и 12 руб. в сельских местностях).

Темп роста бюджетных показателей по НВК несколько выше роста средних показателей по РСФСР по школам 1 ступени и значительно отстает по школам II ступени, что видно из следующих данных за последние 3 года:

Наименование администрат. единиц.	Стоимость 1-го учащегося школ 1 ступени в руб.					Стоимость 1-го учащегося школ II ступени.				
	1924—1925 год.	1925—1926 год.	%% роста.	1926—1927 (смета).	%% роста.	1924—1925 год.	1925—1926 год.	%% роста.	1926—1927 смета.	%% роста.
Н. В. край . . .	10,25	13,39	30,5	17,31	29,4	25,66	29,04	13,2	37,39	28,8
РСФСР	12,25	15,26	24,6	19,38	27,0	28,68	36,37	26,8	47,47	30,5

Обеспеченность Н.-В. края школьными зданиями и их характеристика представляется в следующем виде:

Наименование административных единиц.	%% собственных помещений.	%% наемных помещений.	Из числа собст. пом.		Из числа специальн. пом.			Из числа приспособл. пом.		
			Специальн. помещ.	Приспособ. помещений.	Каменных.	Деревянн.	Прочих.	Каменных.	Деревянн.	Прочих.
1. Саратовск. губ.	87,7	12,3	72,4	27,6	15,4	81,9	2,7	8,2	88,0	3,8
2. Сталинградск.	72,6	27,4	71,4	28,6	7,7	91,6	0,7	13,7	84,6	1,7
3. Астраханск. .	87,9	12·1	68,0	32,0	6,7	84,3	9,0	3,2	71,4	25,5
4. АССРНП. . .	92,4	7,6	67,8	32,2	39.3	58,4	2,3	20,7	73,9	6,1
5. Калмобласть .	91,8	8,2	57,1	42,9	12,5	46,9	40,6	—	58,3	41,7
По краю .	83,9	16,1	70,7	29,5	15,0	81,0	4.0	9,9	82,2	7,9
По РСФСР	82,0	18	69,5	30.5	17,2	78,7	4,1	10,6	83,5	5,9

Как видно из приведенных таблиц, проц. собственных школьных зданий (83,9 проц.) по Н.-В.К. несколько выше среднего проц. по РСФСР (82,0 проц.), но качество школьных зданий значительно ниже среднего качества по РСФСР: большинство зданий деревянных и прочих (85 проц.) (по РСФСР их 82,2 проц.); площадь на 1 учащегося крайне недостаточна (0,9 кв. м.), по РСФСР—1 кв. м.); кубатура так-же (3 куб. м.) (по РСФСР—3,2 куб. м.), при установленных ГСВ нормах для площади 1,5 кв. метра, кубатуры—6,75 куб. м.

Школьное строительство

Увеличение и восстановление фонда школьных зданий по краю идет сниженным темпом по сравнению со средним темпом по РСФСР, что видно из данных за последние 2 года

Наименован. администрат. единиц.	Новое строительство и ремонт вообще.			В том числе школ I ступени.				
				1926—1927 г.		1927—1928 г.		
	1926—1927 г.	1927—1929 г.	%%% роста.	Сумма.	Удельн. вес.	Сумма.	Удельн. вес.	%%% роста.
	в тыс. р.	в тыс. р.		в тыс. р.		в тыс. р.		
Н.-В. край	696	912	31,0	529	76,0	693	76,1	31,1
РСФСР.	8726,3	12819,7	46,9	6608,2	75,7	9001,8	70,2	36,2

Сеть дошкольных учреждений.

Сеть дошкольных учреждений стационарного типа в Нижне-Волжском крае следующая:

Тип учреждений.	Всего учреждений.	Педагогич. персонала.	Детей.
Детские сады.			
Всего	34	81	2059
В том числе в сельск. местности Деточаги	4	8	292
Всего	7	22	492
В том числе в сельск. мест. . .	2	7	99
Итого вообще . . .	41	103	2551
Итого в сельск. мест.	6	15	391

Беспризорность.

Годы войны, разруха и голод 1921 года, с последующими недородами создали громадный контингент беспризорных в Нижне-Волжском крае. По количеству беспризорных Н.-В. край занимает первое место в республике. Борьба с беспри-

зорностью требует громадных затрат, что видно из размеров сети учреждений СПОН.

Сеть учреждений социально-правовой охраны несовершеннолетних.

Тип учреждений.	Число учреждений.	Число воспитанников.	Число педагогов.
1. Дет.-дом слепых	1	—	—
2. „ глухонемых . . .	3	—	—
3. Умственно-отсталых . . .	2	—	—
Итого для дефективных . . .	6	335	38
4. Приемн.-распредел.	3	203	13
5. Медико-педаг. учр.	6	489	41
6. Детгородки	6	861	56
7. Детдома нормальных . . .	90	7876	386
8. Детдома трудно воспитуемых	7	760	51
	118	10524	585

Политпросвет. работа. Политико-просветительная работа среди населения характеризуется следующими данными.

Сеть школьных учреждений политпросвета дается в следующей табличке:

Данные 1927 года.

Тип учреждений.	Число учреждений.	Число работников	Учащихся.
Школы ликбеза и малограмотных	1615	1794	52490
Общеобразоват. школ (школы взрослых п. т.)	31	226	4017
Совпартшколы	9	113	944
Политшколы	479	489	12169
Рабочие университ.	1	10	130

Сеть остальных учреждений политпросвета:

Тип учреждения.	Число учреждений.	Клиентов.
Библиотеки	324	—
Избы-читальни (с Немреспубл.)	1036	—
Красные уголки	1297	—
Клубы	226	52515
Нар. дома	88	—
Дома крестьянина	11	—
Театры	10	—
Кинематографы (стац.)	48	—

Обслуживание населения основными учреждениями политпросвета по сравнению со средними показателями по РСФСР представляется в следующем виде:

Степень обслуживания населения учреждениями политпросвета

Показатели.	Ниж.-Волж. край (без Немреспублики)		РСФСР	
	Всего.	По сел. местн.	Всего.	По сел. местн.
Библиотеки:				
Число жителей на 1 библиотеку	13794	15960	6243	7729
Кв. клм. на 1 библ.	816	—	798	—
Подписч. на 1 библ.	284	179	297	198
На 1 книгу жителей	1,9	6,3	2,0	2,3
Число книг на 1 библ.	3741	1434	3131	1485
Избы-читальни:				
Населения на 1 избу-читальню	5630	—	5555	—
Кв. клм. на 1 избу-чит.	391,8	—	9407	—
Радиус обслуживания	10—28	—	—	—

Ряд новых учреждений политпросвета, вызванных к жизни задачами момента, в связи с проведением культурной революции: радио, кино-передвижки, сельско-хозяйственные курсы пока по краю еще не учтены, но по отдельным данным развитие их идет очень замедленным темпом: так, проц. волостных изб-читален, имеющих радио по РСФСР—22,5 проц., по Н.-В. краю—10,2 проц. Рабочие и крестьян-

ские курсы в Саратовской губернии совершенно отсутствуют, кино продвигается крайне медленно.

Дальнейшие задачи в области политпросветработы определяются основным требованием момента, действительной реализацией лозунга о „культурной революции", путем поднятия уровня общеобразовательных и технических знаний и навыков населения.

Профтехническ. образование. Усиление восстановительного процесса в промышленности, индустриализация края и реконструкция сельского хозяйства не могут быть реализованы без достаточно мощной сети профтехнических учебных заведений, способных полностью удовлетворить запросы сельского хозяйства, промышленности, транспорта, торговли и др. видов хозяйства в квалифицированной рабочей силе.

Сеть профтехнических учебных заведений Н -В. края по данным на 1 января 1927 г. по низшему профессиональному образованию такова:

Наименование адм. единиц.	Учеб. показ. мастерские,				Шк. рабоч. подростков.				Профшколы.				Долгоср. курсы			
	Учрежд.	Преподав.	Инструкт.	Учащихся.	Учрежд.	Преподав.	Инструкт.	Учащихся.	Учрежд.	Преподав.	Инструкт.	Учащихся.	Учрежд.	Преподав.	Инструкт.	Учащихся.
1. Сарат, губ. . .	5	15	7	421	12	114	44	1166	15	150	47	2142	3	34	2	867
2. Сталинградск.	—	—	—	—	5	46	17	598	7	64	19	847	4	29	2	244
3. Астраханская .	—	—	—	—	7	30	14	369	3	4	14	122	3	32	—	454
4. АССРНП . .	—	—	—	—	—	-	—	—	4	24	11	391	1	4	—	52
5. Калмобласть .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Всего . .	5	15	7	421	24	190	75	2029	29	242	91	3602	11	99	4	1617

Сеть техникум. Подготовку рабочей силы средней квалификации должны осуществить техникумы.

Сеть их на 1/I—27 года была:

Наименование адм. единиц.	Число учрежден.	Преподавателей.	Инструк. мастер.	Учащихся.
1. Саратовск. губ.	14	314	35	2902
2. Сталинградск.	11	120	1	1210
3. Астраханск.	10	158	4	1269
4. АССРНП.	4	34	15	405
5. Калмобласть	2	30	3	186
Всего по обл	41	656	58	5972

Из общего количества 41 техникумов и учащихся в них:

	Учрежд.	Препод. и инстр.	Учащ.	% учащ. к итогу.
а) индустриальных.	6	153	1176	19,69
б) сельско-хоз.	9	113	904	15,14
в) педагогическ.	13	194	1907	31,93
г) экономическ.	2	33	214	3,58
д) медицинских	5	114	943	15,79
е) худож.-пром., худож.-муз. .	5	95	754	12,63
ж) трасп. и связи.	1	12	74	1,24
Итого. . . .	41	714	5972	100

Степень обеспечения населения профтехническими учебными заведениями дается в следующей табличке:

На 1000 жителей приходится учащихся в учреждениях профобра:

Тип учреждений.	РСФСР.	Н.-В. Край.
Учебные мастерские.	0,12	0,08
Курсы долгосрочные.	0,52	0.31
„ краткосрочные	0,91	0,60
Школы раб. подростков	0,89	0,40
Профшколы.	0,60	0,62
Техникумы	1,30	1,12

Как видно из данной таблички, только в отношении профшкол Н.-В. край достиг общереспубликанского уровня, по всем остальным типам заведений налицо очень значительное отставание. Несколько лучше обстоит дело с удовлетворением запросов сельского хозяйства и крупной промышленности в квалифиц. раб. силе: на 1000 крестьянских хозяйств приходится учащихся в сельско-хоз. учеб. заведениях всех типов по НВК—2,60, по РСФСР—2,45; на 1000 рабочих крупной промышленности приходится учащихся в индустр.-технич. учебных заведениях—по НВК 126,8, по РСФСР—90,0.

Сеть рабфаков, ВУЗ'ов и ком. ВУЗ'ов в крае представляется в следующем виде:

Наименование разделов.	Число учрежд.	Число научн. работн.	Число учащ.	% женщ.	Расход на I студ.	
					РСФСР.	НВК.
Рабфаки	2	83	1026	17,0	365,4	396,3
Университеты	1	267	3581	49,7	415,1	—
Медицинск. и-т.	1	97	663	5,7	299,6	—
Сельско-хоз. и-т . . .	2	129	1169	16,3	565,0	—
Итого по ВУЗ'ам.	4	493	5413	43,0	461,2	339,4
Комвузы	1	28	200	7	—	—

Большинство ВУЗ'ов расположено в центре края—Саратове. Вне Саратова находятся только медицинский институт в Астрахани и дневной рабфак в Сталинграде.

Обеспеченность населения ВУЗ'ами и Рабфаками. Обеспеченность Н.-В. края рабфаками и ВУЗ'ами недостаточна и ниже средней обеспеченности по РСФСР; на 1000 населения приходится учащихся:

	Рабфаки	ВУЗ'ы
Н.-Волжский край . . .	0,20	1,19
РСФСР	0,36	1,32

Рост промышленности в крае, наличие в нем крупных рабочих центров (Сталинград, Саратов, Астрахань), реконструкция сельского хозяйства выдвигают, как ближайшие задачи:

1. Создание в крае индустриального ВУЗ'а.
2. Организацию рабфака в гор. Астрахани.
3. Расширение контингента 4-х функционирующих ВУЗ'ов и рабфаков, доведение коэффициента обслуживания ВУЗ'ами и рабфаками населения края до общереспубликанского.

Научные учреждения, научные общества и музеи. Научные учреждения сосредоточены, главным образом, в гор. Саратове. Общее число научных учреждений 28, из них 10 имеют всесоюзное и краевое значение:

1. Волжская биологическая станция. Основные задачи станции: гидрология, гидротехника и гидробиология Волги и ее бассейна; станция имеет отделы: биологическая лаборатория, музей, библиотека; число научных сотрудников—9.

2. Краеведческий институт изучения Южно-Волжской области. Основная задача: изучение Нижнего и Южного Поволжья в естественно-историческом, экономическом и культурно-историческом отношении. Институт имеет 3 секции: экономическую, культурно-историческую и естественно-историческую. Число сотрудников—22 чел.

3. Государственный институт микробиологии и эпидемиологии Ю.-В. России имеет следующие отделения: чумное, протозоологиче-

ское, санитарно-профилактическое сывороточное, биохимическое. Число научных сотрудников 9 чел. (без лаборантов). Институт имеет 9 чумных лабораторий на местах.

4. Саратовская областная опытная сельско-хозяйственная станция. Задача—разработка в краевом масштабе вопросов организации сельского хозяйства и распространение своих достижений среди населения края. Станция имеет 8 отделов: полеводственный, селекционный, животноводственный, метеорологический, прикладной ботаники, энтомологический, экономический, садово-огородный. Число научных сотрудников—71

5. Приволжское окружное об'единение высшего геодезического управления. Задачи: изучение края в топографическом отношении, составление карт. Имеет районные отделения в Саратове, Сталинграде, Самаре, Казани. Число научных сотрудников—19 чел.

6. Нижне-Волжское краевое метеорологическое бюро. Цель: собирание климатологического материала и предсказание погоды. Бюро имеет 63 метеорологических станции, из них: Саратовская губерния—42, Пензенская—3, Астраханская—3, АССРНП—6, Сталинградская—9. Число научных сотрудников, без станций—9 чел.

7. Рыбоводная станция в гор. Астрахани. Цель: изучение рыбных богатств Волго-Каспийского бассейна.

8. Лаборатория по изучению флоры и фауны Волго-Каспийского района.

9. Уполномоченный НКЗ по опытному делу. Задачи—об'единение работы всех опытных учреждений в крае и руководство ими. Имеет 16 станций, из них в Саратовской губ.—7, Сталинградской губ.—2, АССРНП—2, Астраханской—3, Воронежской губ.—1.

10. Саратовский ветеринарно-бактериологический институт. Задачи: борьба с заразными болезнями животных и научно-исследовательская работа в этом направлении. Имеет 4 отделения (вакционное, сывороточное, серологическое, диагностическое). Число научных сотрудников—5 чел. Масштаб работы—Н.-В. край.

Подробных сведений о научных учреждениях, имеющих узко местное значение, нет. Общее число их 18. В Саратове расположены: 1) испытательная станция ГСНХ; 2) туберкулезный институт Саратов. губздрава; 3) педологическая лаборатория; 4) губархив (то же во всех других губерниях); 5) малярийная станция; 6) химико-бактериологическая лаборатория; 7) институт по изучению профзаболеваний; 8) газовая экспедиция НВК.

Из научных обществ имеет краевое значение только общество краеведения, имеющее 7 секций, 2 комиссии, 9 филиалов. Число членов—204. Кроме того, во всех крупных городах края имеют свои отделения всесоюзные научные общества: 1) общество естествоиспытателей (Саратов, число членов 120), 2) общество распространения естественно-исторического образования; 3) русское ботаническое общество при Академии наук СССР.

Число самостоятельных местных обществ не учтено. В Саратове функционируют: 1) педологическое общество (49 чел.); 2) общество ветеринарных врачей (25 членов); 3) общество социальной и экспериментальной гигиены; 4) химическое общество.

Общее число музеев по краю 22 (их них 2 в сельских местностях). Краевое значение имеют только: 1) Саратовский государственный краевой музей с 6 отделениями: Радищевский, художественно-промышленный музей, дом-музей Н. Г. Чернышевского, археологический музей, этнографический музей, историко-революционный музей,

музей истории и быта; 2) музей народного образования в гор. Саратове; 3) историко-этнографический музей—Волгарь.

Все остальные музеи носят местный краеведческий характер.

Разнообразный этнографический состав области, особенности природы и климата, наличие неисследованных богатств, имеющих громадное значение не только для края, но и для СССР, научное обслуживание с.-х. и промышленности края выдвигают задачу расширения, укрепления и развития деятельностн научных учреждений, научных обществ и музеев края.

Удельный вес отдельных разделов работ по народному образованию в общем бюджете н. о. за три года.

Отдельные разделы народного образования (соцвос, профобр, политпросвет) занимают в общем бюджете по народному образованию следующее место:

По данным НКП (без Нем. Республики).

РАЗДЕЛЫ:	1924/1925 г.		1925/1926 г.		1926/1927 г.	
	РСФСР.	НВК.	РСФСР.	НВК.	РСФСР.	НВК.
Отделы н. о.	2,7	3,1	4,8	2,3	3,2	2,2
Профобр.	7,3	4,6	5,9	4,5	4,8	4,3
Соцвос.	77,9	82,1	75,5	81,8	75,3	80,7
В том числе нач. обр.	42,0	42,3	45,0	46,8	46,7	49,7
Политпросв.	12,1	10,2	12,7	10,5	12,3	10,6

Бюджет 1927-28 года.

Адм. единиц.	Всего.		Профобр.		Соцвос.		Политпросвет.		Школьное строительст.		ОНО.
	Абсол. число.	%%.	Абсол. число.	%%.	Абсол. число.	%%.	Абсол. число.	%%.	Абсол. число.	%%.	%%.
Астрахан. .	3148188	100	257728	8,5	2144339	69,2	426153	13,4	184048	6,5	2,4
Саратовск. .	7537081	100	226947	3,5	5990925	79,5	561671	7,8	527782	7,1	2,1
Сталингр. .	4904900	100	312600	6,4	3739000	75,6	566500	10,9	250900	4,8	2,3
Калмобл. .	1090000	100	59000	5,4	732000	67,1	60000	5,5	145000	13,3	8,7
Всего .	16680169	100	856275	5,2	12605164	75,5	1614324	10,2	1107930	6,8	2,3

Настоящие таблички распределения средств между разделами работы в Н.-В. крае выявляют громадное место, занимаемое соцвосом и недостаточную долю профобра и политпросвета в общем бюджете,

Удельный вес профобра по Н.-В. краю ниже соответствующего показателя по РСФСР в 1927 г. на 0,3 проц., удельный вес политпросвета на 1,7 проц. За последние четыре года доля профобра в течение 3-х лет понижалась и только в последний год незначительно повысилась; доля политпросвета повышалась в крайне незначительных размерах, а за последний год даже несколько снизилась; доля соцвоса (включая школьное строительство) остается почти все время стабильной: за 4 года снизилась всего на 0,2 проц., при чем удельный вес расходов на начальное образование внутри соцвоса систематически повышается; расходы на аппарат заметно снизились с 2,7 до 2,2 проц., при чем значительно отстают от общереспубликанских показателей, что об'ясняется отсутствием в крае института участковой инспектуры. Соотношения расходов на отдельные разделы работы по административным единицам края весьма различны: доля профобра с 3,5 проц. (Саратовская губ.) доходит до 8,5 проц. (Астраханская губ.), доля политпросвета с 7,8 проц. (Саратовская губ.) поднимается до 13,4 проц. (Астраханская губ.).

Бюджет народного образования в крае носит ярко выраженный потребительский характер, что видно из следующих данных:

Адм. единицы.	1925/1926 г.	1926/1927 г.
	Удельный вес зарплаты.	Удельный вес зарплаты.
Н.-В край.	64,8	67,3
РСФСР.	64,1	62,6

Показатели по краю выше показателей по РСФСР, что свидетельствует о снижении качественного состояния учреждений народного образования в крае.

Дальнейшие задачи в области бюджета н. о.

Основными задачами в дальнейшем должны явиться:

1. Увеличение удельного веса политпросвета и профобра в общем бюджете народного образования до норм, предусмотренных НКП (15 проц. политп., 10 профобр, 75 соцвос).

2. Подтягивание отставших в отношении развития политпросветработы и профобра районов до уровня районов с наивысшими показателями.

3. Снижение удельного веса зарплаты в общем бюджете нар. образ., с целью улучшить качественное состояние учреждений народного образования.

4. Подведение материальной базы под классовую политику в школе (создание фондов помощи беднейшим учащимся, предоставление последним стипендий, общежитий).

XII. Здравоохранение.

Сеть лечебных учреждений.

Дореволюционная сеть медицинских учреждений в крае характеризовалась полным отсутствием профилактических учреждений (туб. и вен. диспансеры, консультации, ясли), довольно развитой сетью чисто лечебных учреждений на территориях с земской организацией (Саратовская и Сталинградская губ., Область Немцев Поволжья), слабым развитием сети в Астраханской губ. и почти полным отсутствием учреждений в Калмыцкой области.

Годы 1917—1923 дали быстрый количественный рост учреждений, процесс которого в последующие годы замедлился и уступил место качественному улучшению постановки медпомощи.

Сеть учреждений в настоящий момент представляется в таком виде:

№№	Сельские местности.	1926/27 год.						1927/28 год.					
		Всего учас.	Больниц.	Коек в них.	Фельдшер. пунктов.	Число жит. на участок.	Больн. коек на 1000 жит.	Всего учас.	Больниц.	Коек в них.	Фельдшер. пунктов.	Число жит на участок.	Больн. коек на 1000 жит.
1	Сарат. губ. . .	162	69	1098	9	13524	0,48	188	93	1463	49	13580	0,58
2	Сталингр. губ.	83	44	590	50	15000	0,5	84	44	673	53	15000	0,5
3	Астрахан. „ .	—	—	—	—	—	—	54	27	747	69	5666	2,1
4	Калмобл. . . .	14	12	325	31	10928	2,12	18	14	350	35	8512	2,25
5	Немреспубл. .	56	26	363	—	10203	1,03	57	27	431	—	9851	0,7
	Итого .	—	—	—	—	—	—	401	204	3664	206	11712	0,77

В данные по Саратовской губ. за 1927—28 г. включаются участки б. Пугачевского уезда, только что присоединенные к краю.

Из таблицы видно, что за последние годы имеется рост сельских учреждений, довольно значительный по всем бывшим губерниям и областям края. Тем не менее, сельская сеть является еще недостаточной.

Специальная помощь в сельских местностях развита слабо. Зубоврачебная помощь почти отсутствует: в Саратовской губернии 14 кресел, в Сталинградской губернии 7 кресел, Астраханской губернии 12 кресел, Области Немцев Поволжья 5 кресел и Калмобласти 1 кресло. Родильная помощь также весьма слаба. Имеется родильных коек по Саратовской губернии 126, Астраханской губ. 74, Сталинградской губ. 88 коек, Области Немцев Поволжья 28 и Калмобласти 24.

При такой сети и процент оказываемых в сельских местностях родовспоможений весьма низкий. По Саратовской губ. 10,5% к числу родов, по Сталинградской губ.—3,05%, по Астраханской—9,08%, по Калмобласти—3,31% и Области Немцев Поволжья—13,07%.

Важным моментом, свидетельствующим о неудовлетворительном состоянии сети лечебных учреждений, является наличие большого количества фельдшерских пунктов по краю, наименьшее число их—приходится на Саратовскую губ., а наибольшее на Астраханскую губ., Сталинградскую губ. и Калмобласть.

Медпомощь в национальных об'единениях и районах края.

В Нижне-Волжском крае значительная прослойка нацменшинств.

Правильная организация здравоохранения в национальных автономиях и в районах нацмен имеет чрезвычайно важное значение, поскольку эти районы являются наиболее пораженными рядом болезней, в особенности трахомой, туберкулезом и сифилисом.

По Немреспублике особенно внимания заслуживает трахома. За 1927 год по республике зарегистрировано 12.086 случаев трахомы—21,12 на 1000 жителей. По высоте поражаемости Немреспублика занимает первое место в крае. В среднем по краю заболеваемость трахомой 7,92 на 1000 жителей. Фактическая заболеваемость населения трахомой значительно выше, т.-к. обращаются за медпомощью далеко не все больные.

Высокая заболеваемость в республике отмечается и по туберкулезу легких. В 1927 г. 18809 заболеваний—32,88 на 1000 жителей. Между тем средняя заболеваемость по краю 10,9.

В отношении сети лечебных учреждений Немреспублика по сравнению с другими территориями края обеспечена относительно лучше (см. таблицы). Но сеть профилактических и детских учреждений почти совершенно отсутствует, что имеет особенное значение при наличии только что указанных заболеваний.

По Калмобласти мы также имеем высокую поражаемость социальными болезнями. Так, трахома дает 12,63 на 1000 населения. По заболеваниям гонорреей Калмобласть занимает первое место среди сельских мест края (8,08 на 1000 жителей). Поражение туберкулезом отмечается 19,15 на 1000 жителей. По венболезням Калмобласть дает за 1927 г.—21,4 на 1000 жителей сифилиса. Надо отметить явную преуменьшенность этих цифр по отношению к действительности, если учесть недостаток медпомоши в Калмобласти.

В то время, как в Немреспублике имеется развитая сеть лечебных учреждений, таковая в Калмобласти находится в стадии развертывания и ограничивается 18 медучастками с 350 койками.

При теперешней сети обращаемость населения за медпомощью составляет только 363,23 на 1000 жителей, в то время, как по Немреспублике этот процент составляет 787,47.

Незначительность медпомощи сказывается и на акушерской помощи. За 1927 г. по Калмобласти оказана помощь только 3,31% рожениц, в то время, как по Немреспублике этот процент составляет 13,07.

Недостаток постоянной медицинской организации как в Калмобласти, так и в других нацменских районах края, заставляет прибегать к посылке специальных отрядов (малярийн., венерологич., трахомн. и т. д).

Так, по Саратовской губернии в 1927 году работало 7 глазных отрядов и 2 венерологических. По Калмобласти организована раз'ездная система акушерской помощи (красные кибитки).

По другим нацменским районам края неоднократно устанавливалась высокая поражаемость их трахомой. Глазные отряды Саратовской губ., имевшие возможность поголовно осматривать население, установили колоссальную поражаемость нацменских районов—так, по Вольскому уезду татары Ст. Кулатинского района поражены на 49—60%, мордовские селения того же уезда на 45—50%, чуваши на 60—70%, немцы Ягодно-Полянского района на 30,5%.

Отмечается высокая поражаемость нацменрайонов и по туберкулезу. На обслуживание нацмен в последнее время обращено серьезное внимание. Помимо посылки отрядов, о чем сказано выше, создаются постоянные учреждения.

Лечебная сеть в городах и обслуживание застрахованных.

Города края могут быть разделены на 2 группы. 3 самых больших города являются промышленными центрами с большим скоплением застрахованных и их семей, составляющими примерно от 60 до 80% всего населения этих городов. Таким образом и лечебные учреждения этих городов и служат, главным образом, для обслуживания застрахованных, что видно из следующей таблицы (данные 1927 г.):

	Всего посещений амбулаторных	Из них застрахованных.	Процент застрахованных.	Прошло больных коечных.	Из них застрахованных.	Процент застрахованных.
Саратов	1263793	1073304	84,92	33084	20711	62,6
Астрахань	750292	543484	77,05	17845	12044	67,16
Сталинград	614038	556910	90,63	21644	18214	84,15
Итого . . .	2583123	2173698	84,14	72573	50929	70,17

Что касается остальных городов, то по своему характеру большая часть из них имеет значительное земледельческое население и лечебные учреждения привлекают большое количество крестьянства. Таким образом, лечебные учреждения малых городов примерно на 50% обслуживают крестьянство.

Амбулаторная и коечная сеть учреждений видна из следующей таблицы:

Название городов.	1926/27 год.						1927/28 год.					
	Больниц.	Коек.	Амбулат.	Пункт. 1-й помощи.	Пункт. пом. на дому.	Коек на 10000 жит.	Больниц.	Коек.	Амбулат.	Пункт. 1-й помощи.	Пункт. пом. на дому.	Коек на 10000 жит.
1. Саратов	11	1619	15	20	9	7,6	11	1639	15	24	10	7,5
2. Астрахань	—	765	12	—	—	4,1	7	856	13	13	7	4,4
3. Сталинград	—	795	10	9	18	5,3	8	805	9	11	16	5,1
Всего в губернск. городах	—	3179 *)	37	—	—	—	26	3300 *)	37	48	33	5,87
Прочие города края	Сведения за прошлые годы не полны.						27	1695	38	5	18	5,35

Наличие специальных учреждений для исключительного обслуживания застрахованных (амбулатории, пункты первой помощи, квартирная помощь, физиотерапевтические учреждения и т. д.) ставят в выгодные условия застрахованных в отношении медобслуживания.

Тем не менее, при быстром росте городов и промышленных районов, существующая сеть учреждений оказывается недостаточной для обслуживания застрахованных групп.

Наличие очередей в амбулаториях составляет обычную картину в наших городах. Этими моментами определяется необходимость развития лечебной сети в городах и промышленных районах.

В отношении медперсонала следует отметить, что параллельно с ростом количества учреждений и ликвидацией переработок растет и численность персонала. Недостатка персонала в городах не наблюдается.

Наоборот, в сельских местностях вопрос с персоналом обстоит не совсем благополучно.

По квалификации врачи в подавляющей массе последних выпусков, знания которых пополняются в широких размерах командировками на курсы усовершенствования.

В отношении среднего персонала отмечается постепенное уменьшение школьных фельдшеров и замены их малоподготовленными ротными фельдшерами Незначительность числа акушерок по всему краю, в особенности в Калмобласти, указывает на слабость акушерской помощи. Вопрос о среднем персонале в отношении подготовки достаточных кадров его для деревни является весьма острым.

*) Без коек психиатрических и в местах лишения свободы.

Медикаметозное снабжение населения и лечучреждений Нижне-Волжского края.

Лекарственная помощь населению края оказывается сетью государственных хозрасчетных аптечных учреждений, а также аптеками, находящимися при сельских и фабрично-заводских участках. На территории Н.-Волжского края имеется в настоящее время следующая хозрасчетная аптечная сеть:

Аптекоуправления.	Аптеки.			Магазины.			Аптечные склады.	Химическ. фарм. и анал. лаборат.
	Губ. гор.	Уез. гор.	Сел. мест.	Губ. гор.	Уез. гор.	Сел. мест.		
Б. Сарат. губ.								
Саратовск. аптекоуправлен.	11	6	18	9	2	—	1	2
Балаш. „	—	2	6	—	2	—	1	—
Камышин. „	—	2	4	—	—	—	1	—
Новоузенск „	—	2	3	—	—	5	1	—
Итого . .	11	12	31	9	4	5	4	2
Б. Сталингр. губ.								
Сталинградск. аптекоуправл.	9	5	31	2	1	—	1	2
Б. Астраханск. губ.								
Астраханск. аптекоуправл. .	9	—	4	—	—	—	1	1
Калм. область	1	—	1	—	—	—	—	—
Немреспублика	3	2	5	—	—	—	1	1
Всего . . .	33	19	72	11	5	5	7	6

Значительная часть хозрасчетных аптек сосредоточена в городах и призвана обслуживать, главным образом, застрахованное население этих городов. Эта сеть удовлетворительно справляется с этой задачей, удовлетворяя почти на 100% пред'являемые к ней требования.

Качество лекарственной помощи, оказываемой хозрасчетными аптеками, значительно выше, чем в аптеках при медучастках, и поэтому ближайшей нашей задачей является всемерное развитие сети хозрасчетных аптек также на селе, с тем, чтобы обслуживание крестьянского населения прикрепить к последней.

Профилактическая сеть.

Профилактическая работа не может развиваться без прочной санитарной организации, в частности аппарата санитарных врачей. До революции санитарных врачей было очень мало; обычно по одному на уезд. В Саратовской губ. их было 9. В настоящее время по Саратовской губ. их 42; из них в сельских местностях 12. Всего же по краю 80.

Из профилактических учреждений прежде всего следует остановить внимание на туб. и вендиспансерах, как штабов борьбы с соответствующими социальными болелнями.

Тубдиспансеров по краю 16. По краю распределены они неравномерно. В Астраханской губернии имеется только 3, в Калмобласти 2. По Саратовской и Сталинградской губ. они сосредоточены по городам, хотя в Саратовской губ. сделан опыт создания диспансера в сельских местностях (с. Турки), давший самые благоприятные результаты.

	1926/27 год.						1927/28 год.					
	Мал. станц.	Лаборат.	Дезопункт.	Тубдиспан.	Вендиспан.	Паст. станц.	Мал. станц.	Лаборат.	Дезопункт.	Тубдиспан.	Вендиспан.	Паст. станц.
1. Саратовск. губ.	6	9	1/9	5	5	1/4	7	10	1/11	8	8	1/5
2. Астрахан. „	—	—	—	—	—	—	4	1	1	3	3	1
3. Сталингр. „	4	6	1/6	3	10	1/2	4	6	1/6	2	3	1/5
4. Калмобласть	1	—	—	1	2/2	—	1	—	—	1	2	—
5. Обл. Нем. Пов.	—	—	—	—	—	—	1	1	1	2	1	—
Всего по краю.	—	—	—	—	—	—	17	18	4/17	16	17	3/10

Примечание. В графе пастер. станц. знаменатель—пункты.

То же самое можно сказать и относительно вендиспансеров: из 21 только 4 приходится на долю Астраханской губернии, Калмобласти и Немреспублики. В остальных губерниях вендиспансеры сосредоточены по городам.

В виду высокой поражаемости края, особенно Калмобласти, сифилисом и туберкулезом—наличие диспансеров крайне недостаточно.

Наличием туб. и вендиспансеров не ограничивается, конечно, борьба с туберкулезом и сифилисом. Помимо диспансеров, в некоторых районах существуют туб. и вен. пункты. Но основную работу по борьбе с социальными болезнями ведут медучастки.

Серьезную помощь в борьбе с малярией приносят малярийные станции. Из 17 станций края в Астраханской губернии имеется только 4, в Калмобласти 1, что недостаточно для последних двух сильно пораженных районов.

Дезинфекционное дело находится в зачаточном состоянии. Дезостанций для широкого обслуживания населения имеется только 3, в Саратове, Астрахани и Сталинграде.

Большое количество укушенных бешеными животными потребовало децентрализации прививного дела в виде создания пастеровских прививных пунктов кроме 3 центральных станций. Этих пунктов однако мало по краю—10, причем в Калмобласти совершенно они отсутствуют.

Санитарных лабораторий, без которых правильная работа санитарных врачей производиться не может—имеется в крае всего 18. Особенный недостаток их в Астраханской губ (1), отсутствуют совершенно в Калмобласти. Даже при наличном составе санитарных врачей по краю (80), число сан. лабораторий несоразмерно мало. Между тем численность санитарных врачей значительно уступает декретным нормам.

Среди других профилактических учреждений следует отметить совершенно новые по типу институт и кабинеты по изучению и борьбе с профболезнями. Эти учреждения имеются в Саратове, Сталинграде и Астрахани. На Саратовский институт, помимо изучения профзаболеваний в промышленности, возложено и изучение профзаболеваемости крестьянства.

Санитарное просвещение. К учреждениям по санпросвещению относятся дома санпроса, постоянные и передвижные санитарные выставки.

Сеть указанных учреждений помещается ниже.

		Дома санпроса.	Выставки.	
			Постоянные.	Временные.
Саратов:	города	2	5	7
	сельские местности	—	—	2
Сталинград:	города	—	9	4
	сельские местности	—	1	—
Калмобласть:	города	—	—	—
	сельские местности	1	1	—
Астрахань:	города	1	4	10
	сельские местности	1	5	4
Обл. Нем. П.:	города	1	1	—
	сельские местности	—	—	—
Всего:	города	4	19	21
	сел. местн.	2	7	6

Приводимая сеть свидетельствует о крайне слабой санпросветительной сети, что особенно важно в культурно-отсталых нацменских районах края. Тем не менее санпросветительная работа проводится широко, т. к. она входит в программу деятельности каждого врача.

Санаторно-курортное строительство в Н.-Волжском крае.

В организуемое в настоящее время санаторно-курортное об'единение края в качестве основы положено существовавшее до этого времени губернское санаторное управление Саратовской губ. с его 5-ю санаториями с общим количеством 700 санаторных коек.

При организации этого управления в 1923 г., полученные в довольно значительном количестве санатории перестраиваются за счет закрытия убыточных „карликовых" санаторий и создания новых, более мощных санаторий, со специальными видами лечения, одновременно сопровождая это мероприятие увеличением общего штатного количества функционируемых коек и качественным улучшением общей постановки всего санаторного дела в губернии.

Санаторная сеть в летнем сезоне 1925 г. была доведена до 484 шт. коек, через которые было пропущено около 1500 больных при 50389 койко-днях; следующий 1926 г. дает 562 санаторных штатных коек при 2003 больных и 69494 койко-днях, а 1927 г. был проведен 660 койками при 2419 больных и 89100 койко-днях.

Настоящий летний сезон был развернут при 700 койках и рассчитан на 2600 больных при 95000 койко-днях.

Общая санаторная сеть Саратовской губ. к моменту организации краевого управления насчитывает следующие санатории: Шиханский, Баландинский и Летяжевский, предназначенные для туберкулезных больных, Песчанская кумысолечебница и Падовский санаторий для нервных и желудочно-кишечных больных. Все санатории достаточно оборудованы, снабжены специальными приборами для лечения и т. п.

Сами санатории расположены в лучших местах губернии, в б. помещичьих именьях и на восстановление построек потребовались значительные капитальные затраты. Балансовая ценность санаторий за эти годы увеличилась с 70 тысяч руб. до 230.000. Общий годовой бюджет вырос с 200.000 до 700.000 рублей в текущем году. Удобные пути сообщения и благоприятные климатические условия делают санатории одними из лучших лечебных учреждений края. В большинстве санаторий имеется сельское хозяйство с молочными фермами. Наличие этого хозяйства разрешает благоприятно вопросы снабжения, в небольших по емкости крестьянских рынках.

Кроме того на территории Нижне-Волжского края находятся следующие курорты: 1) грязевый курорт Тинаки, расположенный в Калмыцкой области с 255-ю койками. В 1925 года через этот курорт прошло 825 больных; в 1926 году—849 и 1927 году—913 больных. Развитие курорта, в виду его отдаленности, общих климатических условий и т. п., шло медленно и для надлежащего его оборудования требуются значительные капитальные затраты. 2) Николаевская кумысолечебница б. Сталинградской губ., находящаяся в Камышинском округе, имеет 200 коек. Кумысолечебница организована в 1925 г., в степном Заволжском районе. В 1927 г. через кумысолечебницу прошло около 400 больных; в летний сезон 1928 г. предположено пропустить около 300 больных. При кумысолечебнице имеется сельское хозяйство, с характерными особенностями Заволжья. 3) Грязевый курорт им. Чапаева, Самарской губ., Пугачевского уезда, имеет 100 коек. Курорт этот восстановлен из б. Столыпинских вод, которые были закрыты еще до начала войны. В 1927 г. через курорт прошло 106 больных. Сведений о числе больных летнего сезона этого года не имеется. Таким образом, общая санаторно-курортная сеть

края составляет 1255 санаторно-курортных коек, которые должны обслужить трудящееся население края. Необходимо всю эту сеть пересмотреть, в целях рациональной эксплоатации и сообразуясь с потребностями края в том или другом специальном виде лечения.

Контингент больных в большинстве своем является застрахованными, из которых 80% составляют рабочие от станка.

Сеть детских учреждений.

Развертыванию детских учреждений открытого типа придается особенное значение, в виду того несомненного влияния, которые эти учреждения оказали в борьбе с детской смертностью. Так, по г. Саратову смертность на первом году жизни в период 1905—1907 г. была 30%, в 1927 г. она снизилась до 17,5%. Падение смертности, главным образом, шло за счет понижения желудочно-кишечных заболеваний, что, несомненно, стоит в связи с более правильным питанием детей матерями, инструктируемыми соответствующим образом в наших яслях и консультациях.

За последние годы отмечается рост детских учреждений, и, что особенно важно, учреждения эти начинают проникать в деревню. Еще недавно важные в сельском быту летние ясли насчитывались единицами, а в настоящее время их уже по краю 125.

	1926/27 год.					1927/28 год.			
	Ясли.	Дом реб. и млад.	Дом мат. и реб.	Дом охр. мат. и реб.	Консультац	Ясли.	Дом реб. и млад.	Дом мат. и реб.	Дом охр. мат. и реб.
Саратовск. губ. . . .	11	1	8	1	22	12/60	1	7	1
Астраханск. „ . . .	—	—	—	—	15	4/13	—	1	—
Сталинград. „ . . .	6/26	1	1	—	11	8/27	—	1	—
Калмобласть	—	—	—	—	3	3	—	2	—
Немреспублика	—	—	—	—	7	4/25	2	—	—
Всего по краю.	—	—	—	—	58	31/125	3	11	1
Из них в гор. .	—	—	—	—	32	27/3	2	11	1
И в сел. мест.	—	—	—	—	26	4/122	1	1	—

Примечание: По Саратовской губ. включается присоединенная к краю часть Пугачевского уезда. В графе „ясли“ знаменатель—летние ясли.

Опыт патронирования проводится недавно, но уже успел дать свои результаты, как в отношении меньшей стоимости содержания детей, так, в особенности лучшим эффектом для выживаемости детей. Так, по Саратову было патронировано 213 детей в возрасте 1—3 года, из них умерло 8 или 3,7%. Между тем смертность детей того-же возраста в закрытом доме ребенка была 17% или 4,5 раза выше смертности патронируемых детей.

Эпидемическое состояние.

В Нижне-Волжском крае по данным за 1927 г. *) заболеваний брюшным тифом было зарегистрировано 3903 случая, из них в трех наиболее крупных городах: Саратове, Астрахани, Сталинграде 862 случая и в сельских местностях 2441—заболеваемость в Саратове составляла 2,88 на тысячу жителей, в Астрахани 1,04 и в Сталинграде 0,05. Высокая поражаемость Саратова несомненно стоит в связи с неудовлетворительным водоснабжением. Следует отметить при этом, что по Саратову из года в год заболевания брюшным тифом повышаются. В сельских местностях средняя поражаемость составляла 0,54 на 1000 жителей. Наивысшей она является в Саратовской губернии 0,67. И в сельских местностях заболеваемость брюшным тифом стоит в связи с неудовлетворительным водоснабжением.

Паразитарные тифы (сыпной и возвратный) в общем по краю дают незначительные цифры: 1023 случаев сыпного и 527 возвратного, из них в 3-х крупных городах 179 сыпного и 289 возвратного. И этот и другой тифы находятся в стадии угасания. Число заболеваний с каждым годом снижается, тем не менее ежегодно бывает ряд отдельных вспышек как в сельских местностях, так и городских пунктах, ближайшей причиной чего является низкий санитарно-культурный уровень населения, в частности недостаток бань. В городах к этому присоединяется еще скопление людей в ночлежках, оборудованных весьма слабо в санитарном отношении. (См. стр. 256—257).

Обращает на себя внимание значительное количество заболеваний натуральной оспой по краю (189), хотя при правильной постановке дела оспопрививания эти заболевания или должны совершенно исчезнуть, или наблюдаться в единичных случаях, между тем единичные случаи отмечаются только в Саратове и Сталинграде. Астрахань дает 10 случаев заболеваний, а Сталинградская губерния 138. Окончательная ликвидация оспенных заболеваний возможна при достаточном развитии сети лечебно-санитарных учреждений, в частности, увеличении количества сельских медучастков.

Неудовлетворительное положение, в котором находится детское население, в частности школьного возраста, непосредственным следствием имеет высокую поражаемость детей остроинфекционными болезнями (корью, скарлатиной, дифтеритом и коклюшем). Относительно большее число заболеваний по детским инфекциям приходится на города, что вполне понятно, если учесть жилищную скученность в городах и скопление огромных детских масс в школах и дет. учреждениях. Так, скарлатина по краю дала в 1927 г. 11.200 заболеваний, из них в 3-х крупнейших городах 3154. В среднем по уездным городам и сельским местностям заболеваемость была 1,81 на 1000 жителей, а в крупных городах 5,53.

Из других инфекционных болезней наибольшего внимания заслуживает малярия. Несмотря на снижение заболеваемости за последние годы, малярия дала по краю 285181 заболеваний, причем в поражаемости ею по городам и сельским местностям разница незначительная. По 3-м главным городам на 1000 жителей 62,45 заболеваний, в сельских местностах 56,14. Из городов наиболее поражена Астрахань, дающая 97,31 на 1000 жителей, а из сельских местностей Астраханская губерния—149,47 и Калмыцкая область—60,54. Эти цифры указывают, что малярия как по всему краю, так в особенности по Астраханской губ. и Калмыцкой области представляет собою огромное социальное зло, борьба с которым должна привлечь серьезное

*) Без Немреспублики.

внимание. Особое место среди заболеваний занимает проказа. Она зарегистрирована по краю в 69 случаях, причем подавляющая часть падает на Астраханскую губ.—53. Эти 53 прокаженных не заболели исключительно в Астраханской губернии, так как прокаженные со всего края направляются в имеющийся в Астраханской губернии лепрозорий. Тем не менее Астраханская губ. и Калмобласть являются главными поставщиками прокаженных больных. Так, Саратовская губерния с населением 2.800.000 дала 3 случая проказы, а Калм. область с населением 153.000—дала 8 случаев.

Особенную важность представляет наличие в крае чумных очагов в Астраханской губернии и Калмыцкой области. В истекшем году по Астраханской губ. было зарегистрировано 5 случаев чумы, и вспышки, правда, незначительные и довольно быстро ликвидируемые, бывают почти ежегодно.

Таким образом Калмобласть и Астраханская губ. представляются в эпидемическом отношении весьма угрожаемыми. Значительное распространение в них малярии, трахомы, туберкулеза и вен. болезней следует отнести за счет слабой постановки в них медицинской помощи.

Бюджет здравоохранения в крае.

Бюджет здравоохранения в крае имеет поступательное движение в абсолютных цифрах, в последние два года с замедленным темпом роста.

Наименование губерний и областей.	25/26	26/27	27/28
Саратовская губ.	4.881.706	1.140.728	6.834.811
Сталинградская губ.	2.410.891	3.110.297	3.702.927
Астраханская „	2.191.966	3.360 785	3.901.428
Калмобласть	—	440.094	605.705
АССР Нем. Пов.	1.092.037	1.472.487	1.883.884
Всего . . .	—	15 526.893	16.918.455

Рассмотрение бюджета в разрезе величины расходов на душу населения показывает большую пестроту:

	25/26	26/27	27/28
Саратовская губ.	1 р. 71 к.	2 р. 11 к.	2 р. 36 к.
Сталинградская губ.	1 р. 71 к.	2 р. 20 к.	2 р. 63 к.
Астраханская „	4 р. 24 к.	6 р. 54 к.	7 р. 74 к.
Калмобласть	—	2 р. 86 к.	3 р. 94 к.
АССР Нем. Пов.	1 р. 91 к.	2 р. 58 к.	3 р. 30 к.

Годовые сведения о движении заразн

Названия уездов (округов) и городов (губернских, областных, уезд. и окружн.).	Тифы. Брюшной.	Тифы. Сыпной.	Тифы. Возвратный.	Тифы. Неопределен.	Малярия.	Оспа натуральная.	Корь.	Скарлатина.	Коклюш.	Дифтерия.	Грипп.	Холера азиатская.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Саратов	493	33	219	—	9507	1	1795	1376	941	357	15306	—
Астрахань	212	121	62	—	19657	10	1095	740	520	170	7375	—
Сталинград . .	157	25	8	—	6210	1	735	1018	210	103	8060	—
Покровск	9	—	1	—	13898	2	199	206	298	56	1422	—
Всего в губгородах	871	179	290	—	49271	14	3824	3340	1869	686	27163	—
Без губ. городов:												
В Саратовской губ.	1850	683	76	—	130842	17	6902	6650	7523	1627	70331	—
Астраханской „	55	25	14	—	45738	13	1445	441	1032	141	14493	—
Сталинградск. „	447	125	167	—	63950	137	1601	934	1530	589	17315	—
Калмобласти . .	89	11	41	—	9277	10	587	51	373	159	3643	—
Немреспублике .	516	24	11	—	90261	37	1965	927	4171	413	13196	—
Всего .	2257	868	309	—	340068	214	12500	9003	14629	2929	118978	—
Саратовская губ. .	2343	716	295	—	140349	18	8697	8026	8464	1984	85637	—
Астраханск. „ .	267	146	76	—	65395	23	2540	1181	1552	311	21868	—
Сталинград. „ .	604	150	175	—	70160	138	2336	1952	1740	692	20375	—
Калмобласть . . .	89	11	41	—	9277	10	587	51	373	159	3643	—
Немреспублика .	525	24	12	—	104158	39	2164	1133	4469	469	14618	—
Всего по краю	3828	1047	599	—	389339	228	16324	12343	16498	3615	146141	—

аболеваний по краю за 1927 год.

Чума.	Проказа.	Острый полиомиэлит.	Эпидемический энцефалит.	Цереброспинал. менингит	Родильная горячка.	Трахома.	Сап.	Сибирская язва.	Водобоязнь.	Столбняк.	Туберкулез. Легких.	Косно-суставн.	Кожи (волчан.)	Желез.	Сифил. орган.	Сифилис. Первич.	Вторич.	Мягкий шанкр.	Гонорея.	Цыпга.	Укуш. бещ. животн.
15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36
—	1	—	21	—	16	2590	1	11	5	7	10451	—	—	—	1418	193	1105	116	2304	—	—
—	11	—	10	—	—	990	—	12	—	10	6210	—	—	—	462	152	609	117	2021	—	—
—	—	—	10	—	—	540	—	16	—	5	1378	—	—	—	41	119	241	21	1206	—	—
—	—	—	—	—	—	304	1	4	—	2	2248	—	—	—	175	21	269	11	693	—	—
—	12	—	41	—	16	4424	1	43	5	24	20282	—	—	—	2096	485	2224	265	6824	—	—
—	2	—	32	—	29	32132	—	307	10	22	18373	—	—	—	9411	737	10469	135	8072	—	—
5	42	—	3	—	—	382	—	84	—	7	3522	—	—	—	1598	213	1845	88	1867	—	—
—	4	—	44	—	17	1196	—	511	1	12	7893	—	—	—	1812	886	5300	253	7533	—	—
—	8	—	2	—	6	1936	—	295	—	4	2817	—	—	—	1123	176	154	40	1239	—	—
—	—	—	121	—	45	11782	—	100	—	22	16561	—	—	—	1828	118	667	31	1649	—	—
5	56	—	202	—	97	47428	1	1297	11	67	49166	—	—	—	15772	2130	18435	547	19370	—	—
—	3	—	53	—	45	34722	2	318	15	29	28824	—	—	—	10829	930	11574	251	9986	—	—
5	53	—	13	—	—	1372	—	96	—	17	9732	—	—	—	2060	365	2454	205	3888	—	—
—	4	—	54	—	17	1736	—	527	1	17	9271	—	—	—	1853	1005	5541	274	8839	—	—
—	8	—	2	—	6	1936	—	295	—	4	2817	—	—	—	1123	176	154	40	1239	—	—
—	—	—	121	—	45	12086	—	104	—	24	18809	—	—	—	2003	139	936	42	2342	—	—
6	68	—	243	—	113	51852	2	1340	16	91	69453	—	—	—	17868	2615	20659	812	26194	—	—

В то время, как Саратовская губерния тратит на душу населения 2 р. 36 к., Сталинградская—2 р. 63 к., Калм. область—3 р. 94 к., Немреспублика—3 р. 30 к., Астраханская губерния тратит 7 р. 74 к.

Темп роста расходов на душу населения значительно отстает в Саратовской и Сталинградской губерниях.

Приводимая ниже таблица источников бюджета здравоохранения имеет также некоторую пестроту:

	Местн. бюджет.			Осн. фонд медпом.			Госбюджет.		
	25|26	26|27	27|28	25|26	26|27	27|28	25|26	26|27	27|28
Саратовск. губ.	55%	54%	57,3%	30,7%	29,2%	27,7%	10,2%	11,0	10,1
Сталингр. „	45,2	49	55,4	39,7	37,5	33,5	5,2	4,2	4
Астрахан. „	49	47	50	36,0	41,5	38,5	7,4	7,0	5,0
Калмобласть.	—	30,0	30,0	—	13,5	15,5	—	56,5	54,5
АССРНП	—	—	—	21,6	25,0	22,1	—	—	—

Следующая таблица указывает на одно обстоятельство в бюджетах об'единяемых местностей, где пестроты не имеется: расходы по видам медпомощи производятся почти по единому принципу.

	25|26.		26|27.		27|28.	
	Леч. д.	Проф.	Леч.	Проф.	Леч.	Проф.
Саратовская туб.	74,8	21,7	75,2	20,0	75,7	20,2
Сталинград. „	69,4	25,7	69,6	24,8	70,8	22,3
Астраханская „	80	13,5	—	—	78	22
Калмобласть	—	—	80	17,5	73,5	24,5
АССРНП.	—	—	—	—	—	—

Лечебному делу отдается от 75 до 80% бюджета здравоохранения, а профилактическому от 20 до 22—24 %. В дальнейшем необходимо будет взять решительный курс на усиление долевого участия расходов на санитарно-профилактические мероприятия.

В заключение надо сказать, что медико-санитарная сеть по краю обнаруживает неуклонный как количественный, так и качественный рост. Вместе с тем с несомненностью следует констатировать и тот факт, что рост этот далеко не поспевает удовлетворять все более и более повышаемые требования населения к этой сети. Особенно это надо сказать в отношении сельской медико-санитарной организации. Отсюда и наши усилия на ближайший период времени должны быть направлены на развитие укрепления вообще лечебно-санитарной организации в крае и в первую очередь на наиболее слабых местах ее развития, т. е. на селе и в особенности среди национальных меньшинств.

XIII. Труд.

Количество занятых лиц в отдел. видах хозяйства края.

Количество занятых лиц по отраслям хозяйства края характеризуется следующими данными. Всего во всех видах хозяйства на 1927-28 г. занято—3.094 тыс. чел., из которых:

1)	в сельском хозяйстве	2435,9 тыс.
2)	в промышленности	177,5 „
	из них в крупной	84,4 „
	„ в мелкой	93,2 „
3)	в строительстве	19,5 „
4)	в транспорте и связи	48,5 „
	Итого по 2, 3, 4 . . .	245,5 тыс.
5)	в торговле	39,4 „
6)	в городах и обществен. учрежд.	90,3 „
7)	прочие	282,9 „

Динамика занятых лиц в отдельных отраслях хозяйства приведена ниже (в тыс. человек):

	Абсолютные данные.				В % к предыдущ. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
Общее число самодеят. населения .	2903,9	2988,7	3094,0	3193,3	103,0	103,5	103,2
В том числе занято:							
1. В сельск. хозяйстве	2284,2	2348,5	2435,9	2522,0	102,8	103,7	103,5
2. В промышлен.	156,2	168,9	177,5	185,1	108,1	105,1	104,8
а) крупной	76,3	80,7	84,4	87,9	105,8	104,6	104,4
б) мелкой	79,9	88,2	93,2	98,2	110,4	111,9	105,5
3. В строительной	12,1	16,8	19,5	28,3	138,8	116,1	145,1
4. В транспорте и связи	47,8	46,8	48,5	49,6	97,9	103,6	102,3
Итого по пунктам 2, 3 и 4	216,1	232,5	245,5	264,0	107,6	105,6	107,5
5. В торговле	38,9	39,8	39,4	39,8	102,3	99,0	101,0
6. В город. и общ. учрежд. . . .	82,5	86,7	90,3	91,7	105,1	104,2	101,6

Из приведенных данных видно, что первое место по количеству занятых лиц занимает сельское хозяйство, а второе (если не считать „прочих", не поддающихся точной классификации)—группы: промышленная, строительная и транспорт.

Обращает на себя внимание быстрый под'ем численности занятых лиц в строительстве в 1926-27 г., по сравнению с предыдущим годом, на 38,8%, в 1927-28 г. на 16,1% и в 1928-29 г. (предположительно)—45,1%.

Численность наемного персонала по Нижне-Волжскому краю представляется следующей таблицей (в тысячах человек):

	Абсолютные данные.				В %% к предыдущему году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
Общее число наеми. и раб. служ. .	315,6	345,3	360,5	377,8	109,4	104,4	104,8
В том числе занято:							
1. В сельском хозяйстве	61,5	79,4	79,9	80,6	129,1	100,6	100,9
2. В промышленн. (всего)	90,8	93,6	57,2	100,6	103,1	103,8	103,5
в) крупной	76,3	80,7	84,4	87,9	105,8	104,6	104,4
в том числе рабочих	68,4	71,6	75,5	80,2	104,7	105,4	106,2
в) мелкой	14,5	12,9	12,8	12,7	89,0	99,2	99,2
3. В строительной	9,2	12,7	16,7	24,5	138,0	135,5	146,7
4. Транспортн. и связь	44,0	42,9	44,9	46,3	97,5	104,7	103,1
Итого (2—4)	144,0	149,2	158,8	171,4	103,6	106,3	107,9
5. Торговли	19,2	20,7	21,9	23,0	107,8	105,8	105,0
6. В государ. и общ. учрежден. . .	82,5	86,7	90,3	91,7	105,1	104,2	101,6

В этой таблице обращает на себя внимание то обстоятельство, что численность наемного персонала в сельском хозяйстве после значительного роста в 1926-27 г. в последующие: 1927-28 и 1928-29 годы остается почти стабильной.

Обращает на себя внимание также то, что наемный персонал в мелкой промышленности несколько сокращается и частично перемещается в крупную промышленность и строительство.

Численность наемного персонала в строительстве дает резкое повышение.

Число рабочих, занятых в цензовой промышл. По предварительным данным, полученным от местных органов НКТ, по состоянию на 1-е января 1928 г., занятая рабочая сила в цензовой промышленности края по отдельным отраслям производства (без рыбных промыслов) распределяется следующим образом:

На первом месте стоит деревообрабатывающая промышленность, в которой занято 26,9% общего числа работающих в промышленности. На втором—обработка металла и машиностроительная—23,8%. На третьем—пищевая—17,5%, на четвертом—добывание и обработка минералов 11,0%. Далее—на обработку хлопка приходится 5,1%, обработку шерсти—4,4% и полиграфическое производство 3,0%. По остальным отраслям процент работающих к общему количеству по всей цензовой промышленности колеблется от 0,2% до 2,4%. На рыбных промыслах во время сезона (пять месяцев в году) занято около 44 тысяч чел.

Распределение по числу заведений и количеству работающих в цензовой промышл. по социальным группам (без рыбных промыслов) видно из нижепомещенных предварительных данных ЦСУ на 1-е января 1928 г.*)

Губернии и республики.	Число действующ. завед. (по цензу пром. статист.)				Число рабочих по списку.			
	Всего.	Из них в %%.			Всего.	Из них в %%		
		Государ.	Коопер.	Частн.		Государ.	Коопер.	Частн.
Астраханская	61	86,9	11,5	1,6	8431	93,1	6,6	0,3
Калмыцкая обл.	1	100,0	—	—	68	100,0	—	—
Саратовская	241	78,0	8,7	3,3	18919	92,6	6,8	0,6
Сталинградская	82	80,5	18,3	1,2	15979	92,67	7,4	0,3
АССРНП	59	52,5	44,1	3,4	3545	80,8	18,6	0,6
Всего по Н.-В. краю	444	81,8	15,5	2,7	46942	91,9	7,8	0,3
По РСФСР . . .	7856	72,9	18,9	8,2	1758856	93,5	4,9	1,6

Основная масса работающих занята в госпромышленности (91,9%) В кооперативных промышленных предприятиях занято всего 7,8%, причем наибольший процент занятых в кооперативных предприятиях в АССРНП—18,6%. Количество работающих в частных промышленных предприятиях, арендованных и взятых в концессию частными лицами, весьма незначительно—0,3%.

Безработица. Общие размеры безработицы (в среднем за год) по краю выражается в следующих цифрах: за 1925-26 г. 64,5 тыс. чел., 1926-27 г.—69,1, 1927-28 г.—76,4 тысяч и 1928-29 г.—

*) Приводимые ниже показатели не могут совпадать с данными контр. цифр, помещенными в предыдущих таблицах, т. к. К. Ц. указывают среднегодовое количество рабочих и включают рыбную промышленность.

76,9 т. Рост безработицы об'ясняется, главным образом, притоком безработных из других местностей и сокращением управленческого аппарата. Динамика безработных по отдельным группам безработных дается за отсутствием материалов лишь по Саратовской Бирже Труда.

Годы.	Всего.	Членов профсоюза.	Индустр. рабочих.	Из них.					
				В том числе.					
				Металлист.	Деревообд.	Пищев.	Строител.	Интеллигент.	Неквалифиц.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
За 1925—26 г. . .	15936	8718	2709	639	244	685	913	3611	7367
	100,0	54,7	17,0	23,4	9,0	25,3	5,7	22,7	46,2
За 1926—27 г. . .	16695	10708	2934	648	259	741	1185	4304	7025
	100,0	64,1	17,6	22,1	8,9	25,3	6,5	25,8	42,1
За 1927—28 г. . .	19934	15782	3716	795	424	944	1899	5804	6877
	100,0	78,7	18,6	21,4	11,4	25,4	5,1	29,1	34,5

Рост безработицы в последнем году по г. Саратову, как показывает таблица, происходит, главным образом, за счет индустриальной группы профессий, строителей и интеллигентных работников. По первой группе увеличение произошло за счет деревообделочников, пищевиков и отчасти металлистов и вызывалось исключительно временным свертыванием предприятий лесопильной, мукомольной и маслобойной промышленности, в связи с отсутствием сырья. По группе строителей увеличение происходит почти исключительно за счет притока из сельских и городских местностей. Увеличение по группе интеллигентных работников вызвано сокращением управленческого аппарата.

Размер ассигнований на трудовую и проч. виды помощи безработным в 1927-28 году по всему краю приводится ниже (в тыс. руб.)

Территории.	Общественные работы.			Коллект. безраб. без труд. пом. подр.			Трудовая помощь подрост.		
	Средства НКТ.	Местные средства.	Всего.	Средства НКТ.	Местные средства.	Всего.	Средства НКТ.	Местные средства.	Всего.
Астраханская	85	40	125	60	10	70	15	—	15
Саратовская	155	225	380	70	—	70	30	—	30
Сталинградская . . .	55	73	128	35	—	35	10	—	10
Республика Немцев Поволжья	—	8	8	—	5	5	—	—	—
Всего . . .	295	346	641	165	15	180	55	—	55

Продолжение таблицы.

Территории.	Переобучен.			Питание и ночлег			Стол для безраб.	Всего ассигновано.		
	Средства НКТ.	Местные средства.	Всего.	Средства НКТ.	Местные средства.	Всего.	Местные средства.	Средства НКТ.	Местные средства.	Итого.
Астраханская .	5	—	5	10	4	14	33	175	87	262
Саратовская . .	4	—	4	25	20	45	—	284	245	529
Сталинградская	4	—	4	7	5	12	—	111	78	189
Республика Немцев Поволжья	—	3	3	—	—	—	—	—	16	16
Всего . .	13	3	16	42	29	71	33	570	426	996

Зарплата. Средняя месячная зарплата рабочего в цензовой промышленности Н.-Волжского края приводится ниже (в червонных рублях):

Отрасль промышленности.	Абсолютные данные.				В %% к предыд. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г. *)
1. Добыв. и обраб. минер.	49,39	55,97	57,57	63,45	113,3	102,9	110,2
в т. ч. а) керамическая	59,66	66,54	69,22	72,70	111,5	104,0	105,0
б) стекольная	34,30	42,44	39,72	44,50	123,7	93,6	112,0
в) цементная	59,29	58,33	59,38	65,30	98,4	101,8	110,0
2. Горно и горно-зав.	44,20	57,03	58,00	63,80	129,0	101,7	110,0
в т. ч. соляная	44,20	57,03	58,00	63,80	129,0	101,7	110,0
3. Металлическая	62,91	67,82	69,52	75,19	107,8	102,5	108,2
в т. ч. а) металлургия	63,17	72,50	72,56	76,80	114,8	100,1	105,8
б) обраб. метал. . . .	62,20	66,56	72,35	78,40	107,0	108,7	108,4
в) машиностроен. . .	60,92	63,47	65,10	71,50	104,2	102,6	109,8

*) Данные за 1928—29 г. являются первой ориентировкой по К. Ц. Крайплана.

Отрасль промышленности.	Абсолютные данные.				В %% к предыд. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
4. Деревообрабатыв.	57,49	56,79	60,10	64,50	98,8	105,8	107,3
5. Химическая	49,46	55,80	53,26	59,60	112,8	95,4	111,9
6. Пищевкусовая	53,04	51,40	54,82	59,20	96,9	106.7	108,0
в т. ч. а) мукомольная	52,72	51,14	54,03	59,10	97,0	105,7	109,4
б) маслобойная	54,06	55,12	57,20	59,30	102,0	103,8	103,7
в) махорочная	55,36	49,12	59,48	61,00	88,7	121,1	102,6
7. Обраб. мет., жел. пром.	45,21	49,36	51,84	57,00	109,2	105,0	110,0
8. Кожевен., мехов.	56,04	53,01	57,09	61,70	94,6	107,7	108,1
9. Обработка хлопка	32,58	35,84	39,13	43,80	110,0	109,2	111,9
10. „ шерсти	28,94	35,82	36,18	43,00	123,8	101,0	118,9
11. „ пеньки	19,95	26,03	32,11	34,20	130,5	123,4	106,5
12. Одежда и туалет	39,81	41,39	44,04	47,00	104,0	106,4	106,7
13. Полиграфич.	53,75	51,81	56,03	61,00	96,4	108,1	108,9
14. Художествен.-научн.	69,58	76,76	89,01	89,00	110,3	116,0	100,0
15. Про-во осв. и вод. средн. взвеш.	46,31	67,18	66,11	70,00	145,1	98,4	105,9
По вс. пром.	54,19	55,24	58,48	62,92	101,9	105,9	107,6
По РСФСР	—	59,08	—	—	111,3	—	—

По всей промышленности рост зарплаты, по сравнению с предыдущим годом характеризуется следующими данными: в 1926-27 году +1,9%, в 1927-28 г. +5,9% и в 1928-29 г. предполагается увеличить на 7,6%. Зарплата в промышленности края отстает от роста обще-республиканской зарплаты как в абсолютном размере, так и по темпу роста; так, например, в 1926-27 г. зарплата по РСФСР выросла на 11,3%, а в крае всего лишь на 1,9%.

В прошедшей колдоговорной кампании проведена новая реформа зарплаты по следующим союзам: металлистов, деревообделочников, швейников, кожевников, химиков, нарпит и рабис.

Госнормирование зарплаты в учреждениях местного бюджета дало возможность установить твердые оклады и частично сократило пестроту размера окладов однородных должностей.

Охрана труда. Заключение соглашений с промышленными об'единениями по Саратовской губ, на предмет проведения мероприятий по охране труда, впервые начало практиковаться Саратовским ГОТ'ом в 1926-27 г. На упомянутый год соглашения были заключены лишь на 29 предприятиях, находящихся в ведении ГСНХ—на сумму 399,6 тыс. руб. Из этой суммы на мероприятия, предусмотренные номенклатурой НКТ и ВСНХ приходилось всего 83,2 тыс. руб. В 1927-28 г. кроме предприятий ГСНХ соглашениями были охвачены ряд предприятий Союзного, Республиканского значения; часть предприятий уездных Комбинатов, а также совхозы Госсельтреста и лесничества. По 37-ми предприятиям с 13457 работающими заключено соглашений на сумму 311,5 тыс. руб., при чем на мероприятия предусмотренные номенклатурой НКТ, приходится 259,5 тыс. руб. Следовательно в отчетном году по промышленности сумма затрат на охрану труда по соглашениям снизилась на 22%, но зато резко увеличилась сумма предусмотренная на номенклатурные мероприятия. По промышленности и сельскому хозяйству по соглашениям предположено израсходовать 459,7 тыс. руб., из них 176,7 на неноменклатурные мероприятия.

На 1928-29 г. по предварительным заявкам к промфинпланам, составленным инспекцией труда по согласованию с отдельными промпредприятиями, сумма затрат на охрану труда значительно возрастает. По промышленности только Саратовского ГСНХ по 31 предприятию с 8009 раб.—предполагается включить в промфинплан расход на мероприятия по охране труда в 671,4 тыс. рубл. По всей промышленности по 53 предпр. с 17150 работ.—1.077,5 тыс. рубл., из них 138,8 тыс. руб. неноменклатурных.

Социальное страхование. Бюджет социального страхования по краю на 1927-28 г. выражается в сумме 21.203,4 тыс. руб., исчисленный из среднего тарифа страховых взносов с зарплаты в 13,46%. На 1928-29 год бюджет будет составлять 23.476 тыс. руб. Эта сумма по фондам распределяется следующим образом:

	В тыс руб.	В % % к итогу.
1. Местный фонд	13.509,2	57,63
2. Центральный фонд	1.810,6	8,60
3. Медпомощь	6.738,3	24.47
4. Рабжилстроительство . . .	2.417,7	10,40

Расходная часть бюджета страхов. органов края на 1928-29 г. составляет 15.731 тыс. руб., а доходная часть—13.740 тыс. руб. в результате чего имеется дефицит в сумме 1.992 тыс. руб., который объясняется тем, что размер помощи застрахованным увеличен и круг застрахованных расширен.

В распоряжении страховых органов края оставляется весь местный фонд, который распределяется по следующим видам помощи: пенсия инвалидам труда, пособия по безработице, дополнит. виды помощи и временная нетрудоспособность.

Динамика обеспечения застрахованных пенсионеров в Н.-Волжском крае показана в приводимой ниже таблице. (Суммы в рублях):

Наименование касс.	Абс. чис. пенс. един. сред. на месяц.		Число оплач. мес. пенс.		С у м м а.		Средний размер месячной пенсии.	
	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.
Астраханск.	4190	5427	47620	65124	812541	1270488	—	—
Балашовск.	1007	1213	13243	14556	150336	179984	—	—
Вольск	1652	1943	19675	23216	259928	340925	—	—
Заволжск.	—	828	9868	9936	124423	130027	—	—
Калмыцк.	192	192	1869	1869	39580	39580	—	—
Камышинск.	703	880	8806	11060	109111	133347	—	—
АССРНП	1508	1892	18197	22704	225494	301165	—	—
Саратовск.	6925	8071	81905	96852	1244207	1585432	—	—
Сталинградск.	3881	4828	43411	56600	306378	1217576	—	—
Хоперск.	501	598	5111	7176	77261	110179	—	—
Итого . . .	21387	25872	244166	307393	3819259	5308259	15,76	17,27

Движение видов пособия по безработице в Нижне-Волжском крае характеризуется приводимыми ниже данными:

Наименование касс.	Абсолютное число оплаченных месячных пособий.		С у м м а.		Средний месячный размер пособия.			
	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.		28—29 г.	
Астраханск	72153	64938	996776	941601	13	81	14	50
Балашовск	11342	10200	99554	89556	8	78	8	78
Вольск	13533	12180	121881	109742	9	01	9	01
Заволжск	6581	5923	53167	47858	8	08	8	08
Калмыцк	2200	2200	29000	29000	13	08	13	08
Камышинск	5496	4947	46943	42247	8	54	8	54
АССРНП	15611	14050	138818	124904	8	89	8	89
Саратовск.	54814	49333	665312	548903	12	14	12	14
Сталинградск.	40199	36179	547562	492758	13	62	13	62
Хоперск.	7714	6943	67801	60959	8	78	8	78
Итого . . .	233843	206793	2715629	2537528	11	61	12	27

Указанное в приводимой выше таблице уменьшение числа (по сравнению с предыдущим годом) подлежащих выдаче в 1928-29 г. пособий по безработице об'ясняется тем, что каждый безработный имеет право по безработице (беспрерывной) получать пособие в течение 18 мес. в результате чего значительная часть пособий будет выдана в 1927-28 году и основная тяжесть расходов по выплате пособий падает на этот год. Средний месячный размер пособия по краю увеличивается в 1928-29 году за счет перевода Астраханской губернии в высший тарифный пояс.

Данные о выплате пособий по временной нетрудоспособности по Нижне-Волжскому краю приводятся ниже.

Наименование касс.	Абс. число оплач. дней.		Число дн. на 100 застр.		Разм. дневн. пособ.		Ассигн. сумма.	
	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.	28—29 г.	27—28 г.	28—29 г.
Астраханск . .	500549	514938	976,6	950	2,15	2,17	1078100	1117415
Балашовск . . .	94119	99140	685,3	685	1,71	1,74	161119	172503
Вольск	121393	131751	914,9	900	2,07	2,13	251670	280630
Заволжск. . . .	95067	74750	857	650	1,45	1,57	142711	117357
Калмыцк. . . .	52289	48037	497	525	1,73	1,88	90460	90460
Камышинск . .	56695	47840	801,5	650	1,71	1,68	97143	80371
Саратовск . . .	448010	443744	830	800	2,08	2,17	930968	962924
АССРНП	289058	262460	1097,5	1000	1,49	1,58	432940	414686
Сталинградск .	558905	529199	1256,5	1100	2,34	2,49	1310411	13117706
Хоперск	60738	52020	713	600	1,73	1,79	105200	93115
Итого .	2258432	2203870	940	884,6	2,18	2,11	4912176	464167

На дополнительные виды помощи в 1928-29 г. предполагается израсходовать 1.916 тыс. рублей и кроме того отдельно на содержание инвалидных домов—61 тыс. рублей.

Бюджет рабочего и служащего.

Данные по бюджетам рабочего и служащего получены путем обследования в ноябре мес. 1927 г. 155 хозяйств в г. Саратове и уездах. Обследованные хозяйства по производствам распределяются следующим образом: строители, текстильщики, металлисты, деревообделочники, пищевики, печатники, железнодорожники и совторгслужащие. Из всех обследованных хозяйств рабочих средний состав семьи—4,9%, а служащих—4,1%. По количеству работников в семье обследованного хо-ва делятся: у рабочих—1,3 и у служащих 1,2.

Приходная часть бюджета рабочего, в среднем, 101 руб. 33 коп. и у служащих—85 руб. 72 коп. Приходная часть составляется из зарплаты главы семьи, работы других членов семьи и др. доходов. Характери-

стика источников дохода в бюджете рабочих и служащих Саратовской губернии в 1927 г. помещается ниже (в %%% к общему бюджету).

	Зарпл. гл. сем. и член. семьи.	Доход от ремесла.	Выручка от продажи вещей.	Взято в долг.	Взято из авансов.	Проч. доходы.	В том числе по соц. страхов.
Металлисты	66,2	—	0,3	2,1	11,0	20,4	8,2
Деревообделочн	77,6	—	5,7	3,8	11,3	2,2	2,4
Печатники	83,6	—	4,8	—	6,5	5,1	1,9
Пищевики	84,2	—	0,6	1,5	10,0	3,7	—
Железнодорожн.	71,4	1,1	4,2	10,1	6,9	6,3	—
Текстильщики	80,6	1,0	6,0	2,5	7,6	2,3	8,6
Строит. (цемент.)	87,3	0,3	0,5	1,8	7,2	2,9	5,2
Средн. по всем группам	78,0	0,4	2,2	3,0	8,7	7,5	5,2
Совторгсл. уездн. города	66,5	—	7,4	5,3	12,4	8,4	3,0
г. Саратова	80,5	—	3,0	3,0	7,8	6,7	1,3
Средн. по служ.	71,3	—	5,9	4,2	10,8	7,8	2,5

Из данной таблицы видно, что „трудовые доходы" семьи (совокупность заработной платы плюс пособия по соцстраху) являются самой крупной и основной статьей дохода рабочих и служащих: в процентах ко всему приходу мы имеем колебания удельного веса этой статьи по обследованным группам от 66,2% до 87,3%.

Изменение структуры доходной части бюджета характеризуется следующей таблицей (в %%% к общему бюджету).

		Зарплата гл. сем. и чл. сем.	Доход от ремесла.	Выручка от продажи вещей.	Взято в долг.	Взято из запасов.	Проч. доходы.	В том числе соц. страхов.
Металлисты	1925 г.	72,5	—	0,6	15,4	6,0	5,5	1,7
	1927г.	66,2	—	0,3	2,1	11,0	20,4	8,2
Деревообдел.	1925 г.	72,8	—	1,4	17,4	—	8,4	1,8
	1927 г.	77,6	—	5,7	3,8	11,3	2.2	3,4
Печатники	1925 г.	90,7	—	0,7	1,5	—	7,1	0,4
	1927 г.	83,6	—	4,8	—	6,5	5,1	1,9
Пищевики	1925 г.	81,9	—	1,0	10,4	—	6,7	0,3
	1927 г.	84,2	—	0,6	1,5	10,0	3,7	—
Служащие г. Саратова	1925 г.	73,0	0,8	3,5	16,3	—	6,4	0,9
	1927 г.	80,5	—	3,0	2,0	7,8	6,7	1,3

Доходы семьи по второстепенному занятию в приходной части бюджета рабочих почти никакой роли не играют. У служащих в приходной части бюджета они составляют до 1,8% ко всему приходу у служащих гор. Саратова и 3,5% у служащих уездных городов.

Значительную роль в бюджетной части рабочих и служащих играет пособие по соцстраху, достигая по некоторым группам до 8,6% ко всему приходу (текстильщики).

Анализ последней группы статей, фигурирующих в приходе, взято в долг в общественных организациях (взято в долг из других источников, поступило в кредит, взято из запасов и сбережений) показывает, что указанные статьи являются не реальными доходными статьями, а рассчетными т. к. долги покрываются статьями „уплата долга". Ни одно обследованное хозяйство не обходится без кредита в той или иной форме и этот кредит занимает весьма солидное место в бюджете, достигая у металлистов до 16,6% снижаясь у текстильщиков до 1,4%.

Структура расходной части бюджета рабочих и служащих Саратовской губернии в 1927 году приводится ниже (в %% к общему бюджету).

	Металлисты	Деревообд.	Пищевики	Печатники	Железнодор.	Строители	Текстильщ.	Совторгсл. Г. Саратов.	Совторгсл. Уезды.
1. Помещение	5,9	8,1	3,3	6,3	4,1	1,7	4,6	5,7	3,3
2. Топливо и освещ. .	9,7	8,1	9,5	5,5	8,7	4,8	5,6	12,1	8,2
3. Питание	38,5	42,5	41,5	47,5	49,2	46,2	50,2	44,9	46,8
4. Спирт. нап. . . .	2,1	1,4	0,6	0,7	1,2	2.1	1,9	0,2	2,3
5. Табак	1,1	1,0	1,1	1,0	0.9	1,0	0,3	1,5	1,6
6. Одежда и обувь .	28,5	10,6	30,9	5,2	26,2	28,8	23,6	23,6	21,2
7. Хоз. вещи	3,5	2,1	1,4	2,2	0,6	4,4	2,6	1,5	3,9
8. Гигиена	0,8	0,6	1,5	0,6	0,4	0,7	0,1	1,0	1,0
9. Лечение	0,3	0,9	—	—	—	0,1	0,1	0,4	0,4
10. Культпросвет. . .	2,0	1,0	1,2	1.4	3,2	1,5	3,4	2,2	3,0
11. Общ. полит. . . .	2,4	3,8	2,9	2,7	2,5	2,1	0,9	2,4	2,1
12. Прочие	5,2	19,9	6,1	26,9	3,0	6,6	6,3	4,5	6,2
	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Изменение структуры расходной части бюджета рабочих и служащих гор. Саратова в 1925 г. и 1927 г. дается в приводимой ниже таблице (в %%% к общему расходу):

	Рабочие.		Служащие.	
	1925 г.	1927 г.	1925 г.	1927 г.
1. Помещение	3,5	5,2	5,1	5,7
2. Топливо и освет. материал	5,9	9,0	6,2	12,1
3. Питание	49,6	42,4	45,7	44,9
4. Спиртн. напит.	1,1	1,4	0,3	0,2
5. Табак	0,8	1,0	0,8	1,5
6. Одежда	25,8	25,2	32,3	23,6
7. Хоз. вещи	1,1	2,3	0,4	1,5
8. Гигиена	0,9	0,8	0,7	1,0
9. Лечение	0,2	0,2	0,1	0,4
10. Культпросвет	2,3	2,0	2,3	2,2
11. Общ. полит.	4,0	2,7	3,3	2,4
12. Прочие	4,8	7,8	2,8	4,5

Главнейшей статьей в бюджете рабочих и служащах, дающей в общем расходе в среднем по губернии у рабочих—44,8%, у служащих—48,1% является питание. По отдельным группам колебания—от 38,5% (металлисты) до 50,2 (текстильщики).

Следующая по размерам статья расхода в бюджете—одежда и обувь—дает в общем у рабочих—25,7%, у служащих—21,2% всего расхода (в среднем по губернии). По отдельным группам колебания этого расхода весьма значительны—от 5,2% (печатники) до 28,8% (цементники). Коммунальные расходы составляют в среднем на семью (по губернии) у рабочих—11,6% из коих на помещение 4,2% топливо и осветительный материал 7,4%, у служащих—11,5%, из коих на помещение 3,3%, топливо и осветительные материалы 8,2%. По отдельным группам отмечается значительное колебание от 6,5%, у строителей (цементники), у деревообделочников 16,2%, у служащих г. Саратова 17,9%. Кроме этих трех основных статей расхода на все прочие потребности семьи рабочих и служащих падает у рабочих 17,9%, у служащих 21,2% (по губернии).

Роль кооперации в бюджете рабочих и служащих по бюджетным обследованиям в ноябре месяце 1927 года характеризуется следующими данными: из всей суммы приобретений у рабочих г. Саратова на кооперацию падает 53,6%, у рабочих уездов 47,6%, у служащих г. Саратова на кооперацию приходится 57,8%, у служащих уездов 41,6%.

Общее заключение. Приведенные выше данные показывают, с одной стороны, увеличение общей численности занятых в промышленности рабочих, с другой стороны, перемещение промышленного пролетариата из мелкой промышленности в крупную. Из изложенного также виден неуклонный рост заработной платы рабочих и улучшение благосостояния рабочих.

Рост численности занятых в промышленности рабочих несколько стабилизирует безработицу, а увеличение ассигнований на трудовую и проч. виды помощи безработным в крае (в 1927/28 году, около 1 милл. руб.), значительно облегчает положение безработных.

В дальнейшем, в условиях края, перед органами Н. К. Т. встают задачи выполнить те решения правительства, которые не нашли достаточного отражения в работе местных органов и, в частности:

ускорить разработку мероприятий по переводу на 7-ми часовой рабочий день крупных промышленных предприятий края;

усилить мероприятия по подготовке недостающей промышленности края квалифицированной рабочей силы.

XIV. Административные, судебные и военные органы.

Суд.

Состояние судебного аппарата по губерниям до районирования.

1. Судебные аппараты губерний, вошедших в состав Нижне-Волжского края, находившиеся в прямой зависимости от бюджетной мощности этих губерний, были несколько различны, как по своей сети, так и по степени обслуживания населения и приближенности к последнему.

Какова была сеть и загрузка судебных участков по губерниям, вошедшим в краевое об'единение, видно из следующих данных (по Саратовской губернии по состоянию на 1/VII—28 г., а по остальным на 1/I—28 г.).

Наименован. губерний.	Количество судебных участков.	Ср. количество населен. на 1 суд.участок.	Количество народ. судей.	Ср. количество населен. на 1 суд.участок.	Ср. пост. дел на участ. в течен. 1 мес.	Остаток нерассм. дел к 1/I—28 г. на участок.
1. Саратовская	67	43800	98	25500	144	157,5
2. Сталинградская . .	46	30600	56	25100	122	154
3. Астраханская . . .	21	24300	21	24300	124	167
4. Пугачевск. у. . .	9	27900	9	27900	свед.	нет.
Всего по краю .	143	—	184	—	—	—

Таким образом, в общей сложности, поступление дел в Народные суды выражается в солидной цифре до 205 тысяч.

От степени загрузки судов зависели и сроки продвижения дел: лишь 40% их заканчивалось в первый месяц по поступлении, а до 25% дел находилось в производстве свыше 3-х мес.

В то же время недостаточность ассигнований на раз'езды судей не давали возможности в надлежащей степени обслуживать население путем разбора дел на местах выездными сессиями суда.

Попутно надлежит отметить и неблагоприятное материальное положение судебных работников, что сильно отражалось на комплектовании судебного аппарата, влияло на текучесть его состава и тормозило нормальную работу суда.

Работа судисполнителей. Если сеть судебных участков в общем была сравнительно развита, то сеть участков судебных исполнителей оставляла желать многого.

Так, по б. Саратовской губернии, судебных исполнителей было совершенно недостаточно, а именно—всего 15 или один на 193 т. населения.

На территории б. Пугачевского уезда работало 2 судисполнителя или один на 125,8 т. населения.

Несколько благоприятнее было положение по б. Сталинградской губернии, где имелось 24 судебных исполнителя, или один на 60 т. населения и по б. Астраханской губернии, где работало 9 судисполнителей или один на 57 т. населения при наличии, сверх того, 7 судисполнителей, содержащихся за счет хозяйственных учреждений города Астрахани.

Естественно, такое положение не давало судебному аппарату возможности обслуживать в должной мере население по линии приведения в исполнение судебных решений: лишь 40% подлежащих исполнению решений выполнялось судебными исполнителями, остальная же масса свыше 60% попадала для исполнения в ВИК'и и в силу перегруженности их иной работой производилось весьма медленно и со значительными дефектами.

Нотариальные конторы. На территории губерний, вошедших в состав края функционировало 24 нотариальных конторы, находившихся в городских центрах. Из них: по б. Саратовской губернии—9, по б. Сталинградской—9. по б. Астраханской—4 и по б. Пугачевскому уезду, Самарской губернии—2.

Имея в виду, что некоторые нотариальные функции были возложены и на ВИК'и, нужно считать, что сеть нотконтор являлась достаточной.

Оказание юридической помощи населению. В заключение характеристики состояния судебной работы на местах до районирования необходимо отметить степень и характер обслуживания населения юридической помощью.

Если в городах дело оказания юрпомощи было достаточно развито, то в сельских местностях квалифицированная юридическая помощь, почти повсеместно, появлялась с приездом выездных сессий суда.

Из общего числа 142 членов Коллегии Защитников по б. Саратовской губернии лишь 25,5% их находилось в сельских местностях—преимущественно крупных волостных центрах; по б. Сталинградской губернии из 89 ЧКЗ в сельских местностях находилось 26,5% и по б. Астраханской—из 71—ЧКЗ 28,2%.

Реорганизация судебного аппарата. В соответствии с общей установкой скорейшего перестроения всего государственного аппарата на новое административное деление, проводилась и работа по реорганизации судебного аппарата.

При построении сети районных судов в основу были положены следующие принципы:

а) в каждом районе должен быть организован один народный суд с камерой в районном административном центре;

б) в наиболее крупных районах организуются двух и трехкомплектные суды с увеличенными, против нормального, штатами;

в) при установлении штатов исходным моментом была принята средняя нагрузка одного судьи в 120 дел в месяц (средняя республиканская в губернских об'единениях 104,4 дела, а в областных 65,7 дела);

г) в краевом центре и городах Астрахани и Сталинграде организуются отдельные городские судебные участки, а также особые трудовые сессии;

д) по каждому округу включается одна штатная единица добавочного (запасного) судьи;

е) в районах со значительным по численности населением из национальных меньшинств организуются нацменовские судебные участки;

ж) организуется сеть судебных исполнителей при всех наиболее крупных судебных участках.

Все перечисленные положения позволили спроектировать сеть и штаты городских и районных народных судов, не выходя за пределы существовавшие до районирования, с увеличением в то же время числа судебных исполнителей для районов, образованных на территории б. Саратовской губернии.

Организация районных нарсудов.

Перестроение аппарата и переход его на новую районную систему работы проведены своевременно.

С 1 августа на территории края организованы и функционируют:

а) по Саратовскому округу—10 районных народных судов (в настоящее время организовано 9 райнарсудов, 10-й нацменский будет организован с нового бюджетного года) городской судебный участок и трудовая сессия, с общим штатом в 131 единиц, в том числе 33 народных судей и 8 судебных исполнителей;

б) по Астраханскому округу—10 районных народных судов, городской судебный участок и трудовая сессия, с общим штатом в 98 единиц (в том числе 24 народных судей и 9 судисполнителей);

в) по Балашовскому округу—10 районных народных судов с общим штатом в 69 единиц, в том числе 19 народных судей и 5 судисполнителей;

г) по Вольскому округу 9 районных нарсудов с общим числом в 63 единицы, в том числе 17 народных судей и 5 судисполнителей:

д) по Камышинскому округу—7 районных народных судов с общим штатом в 49 единиц, в том числе 15 народных судей и 4 судисполнителя;

е) по Пугачевскому округу—9 народных районных судов, с общим штатом в 51 единицу, в том числе 14 народных судей и 4 судисполнителя;

ж) по Сталинградскому округу 11 районных народных судов, городской судебный участок и трудовая сессия, с общим штатом в 110 единиц, в том числе 27 народных судей и 13 судисполнителей;

з) по Хоперскому округу—10 районных народных судов, с общим штатом в 60 единиц, в том числе 15 народных судей и 9 судисполнителей.

В конечном итоге мы имеем на территории края 82 судебных участка, в том числе 76 районных, 3 городских и 3 трудсессии, вместо бывших до районирования 133.

Общий штатный контингент судов определяется в 634 единицы против 726 существовавших до районирования, при этом народных судей 165 против 173, судоисполнителей 57, против 49, технического и обслуживающего аппарата—412, против 504, а всего судебный аппарат сократился на 92 единицы или на 12,7%.

Реорганизация нотар. контор.

Произведена реорганизация нотариальных контор и коллегии защитников. Принято решение организовать по одной нотконторе в каждом окружном центре, слив их в тех городах, где имеются несколько контор (Астрахань) и временно сохранить

конторы в бывших уездных городах,—передавая постепенно функции их РИК'ам. Коллегии защитников организуются при каждом окружном суде.

Из намеченных к закрытию нотконтор четыре уже закрыты.

Реорганизация нотконтор дает годовую экономию в сумме 22.287 р. 75 к.

Организация окр. судов. Переходя к вопросу организации по краю окружных судов следует указать, что Оргкомитетом признано необходимым организовать окрсуды в каждом округе.

При установлении штатов для отдельных окрсудов были приняты во внимание предполагаемое поступление к ним дел, численность населения, число судебных участков и народных судей по округу и пр.

Недостаток кредитов на организацию окружного судебного аппарата вынудил Оргкомитет пойти на установление до 1-го октября сокращенных штатов окрсудов, но с таким расчетом, чтобы последние все же смогли приступить к работе 1-го августа.

Ведутся подготовительные работы к организации Нижне-Волжского краевого суда, который будет организован после 1-го Краевого С'езда Советов и приступит к работе с 1 октября.

Краевой суд. Вновь организованный краевой суд явится судебно-административным центром, об'единяющим деятельность всех судоучреждений края, за исключением судоучреждений АССРНП и Калмыцкой области, деятельность которых по существующему положению и в дальнейшем должна протекать автономно.

Связь этих автономных судучреждений с краевым судом будет осуществляться путем участия их представителей в пленуме краевого суда.

Ближайшими задачами краевого суда, помимо общего руководства и надзора за деятельностью судорганов края, является подведение итогов произведенного районирования судорганов края, как в части выполнения директивы Совнаркома от 20 июля 1926 года о приближении суда к населению, так и в смысле установления полного соответствия районированных участков народного суда и его структуры действительным нуждам края.

В связи с директивами советских органов перед судебными органами края на ближайший период встают также следующие основные задачи:

1) борьба с преступностью во всех ее видах, в особенности с бесхозяйственностью, злоупотреблением власти, растратами, взяточничеством, недобросовестным отношением к служебным обязанностям, нарушением основ советской демократии и т. д.,

2) борьба с нарушениями трудового законодательства в учреждениях и на предприятиях,

3) осуществление судом основных начал судебной политики в соответствии с постановлением ВЦИК и Совнаркома от 26 марта 1928 года,

4) защита интересов государства в борьбе с нэпманом в городе и кулаком в деревне,

5) усиление защиты интересов батрачества и беднейшего крестьянства, и

6) решительное и последовательное вовлечение трудящихся масс в работу суда, во-первых, путем выдвижения рабочих и крестьян на ответственную судебную работу—особенно женщин, работниц и крестьянок, во-вторых—планомерной и систематической работой с народными заседателями и широкой пропагандой основ советской закон-

ности; в-третьих, путем взаимной связи с административно-правовыми секциями советов, и, наконец, путем активной и постоянной связи с широкими рабоче-крестьянскими массами и периодической перед ними отчетности под знаком смелой и решительной самокритики.

Административные органы.

Административные органы Астраханской и Сталинградской губерний были построены соответственно с постановлением ВЦИК и Совнаркома от 11 августа 1924 года, т.-е. имели в своей структуре членение на под'отделы, а последних—на отделения.

Административные органы Саратовской губернии в 1926 г. были реорганизованы и построены по принципу ответственных исполнителей.

Реорганизация адморганов края проведена с некоторым запозданием по сравнению с другими ведомственными органами. Структура адм. органов построена в соответствии с новым административным делением.

До реорганизации административного аппарата штаты его состояли из 2.852 единицы со стоимостью содержания в сумме 111.341 р. 10 к. в месяц.

При реорганизации административных органов построение новых штатов производилось с учетом, как необходимости наибольшей экономии и сокращения административных расходов, так и задачи приближения адмаппарата к населению. В результате районирования штаты административных органов края сокращены с 2.852 единицы до 2.454 или на 398 единиц.

Достигнуты некоторые результаты в смысле приближения административных органов к населению. Так, значительно расширена сеть участковых милиционеров, увеличено за счет младших число старших милиционеров, чем, до некоторой степени, улучшено и материальное положение милицейского аппарата.

Ближайшими задачами краевого административного отдела помимо общего руководства и надзора за деятельностью административных органов края являются:

1) подведение итогов произведенной реорганизации административного аппарата в смысле соответствия сети действительным нуждам края и потребности населения и степени его обслуживания;

2) улучшение качественного состава работников административного аппарата, как в части их квалификации, так и социального состава;

3) усиление борьбы с преступностью во всех ее видах, в особенности с самогоноварением и хулиганством;

4) решительное вовлечение трудящихся масс в работу админ. органов—путем улучшения постоянной связи с массами и регулярной перед ними отчетности.

Военное строительство.

В связи с принятым решением о проведении очередного призыва в старых административных границах, реорганизация местных органов военного управления несколько запаздывает и будет закончена к 1 декабря сего года.

Функции военного отдела Краевого Исполнительного Комитета будут возложены на вновь сформированное управление территориального округа Н.-В. края, с непосредственным подчинением ему окружных военных комиссариатов, исполняющих, в свою очередь, функции военных отделов Окружных Исполнительных Комитетов.

Для приближения военного аппарата к массам, для усиления и качественного улучшения его, на территории края предположено организовать 20 междурайонных военных комиссариатов в следующих пунктах: Аткарск, Петровск, Баланда, Базарный Карабулак, Балаково, Аркадак, Сердобск, Елань, Николаевск, Новоузенск, Ершово, Ленинск, Нижне-Чирская, Михайловка, Фролово, Владимировка, Енотаевск, Красный Кут, Зельман и Бальцер.

Эти комиссариаты будут охватывать по несколько районов (от 2 до 5). Работу их предположено ограничить следующими важнейшими отраслями: 1) призыв, 2) допризывная подготовка, 3) мобилизационное дело.

Низовыми военными ячейками явятся военные делопроизводства районных исполнительных комитетов.

После проведения реорганизации на очередь будет поставлен вопрос о передаче учетной работы частично в сельские советы, что чрезвычайно облегчило бы население, избавив его от необходимости зачастую дальних поездок по делам воинского учета.

Проведенная в таких формах реорганизация органов местного военного управления значительно укрепит мобилизационную готовность края в военном отношении и приблизит военный аппарат вплотную к массам.

XV. Выводы и очередные задачи.

Первый этап строительства Нижне-Волжского края пройден. Несмотря на неблагоприятные условия, в которых проводилось районирование (краткость срока, совпадение районирования с рядом важнейших хозяйственно-политическик кампаний—хлебо-заготовки, заем, самообложение и др.), в основном задачи районирования, достигнуты. Вместо неравномерности прежнего административного деления Нижнего Поволжья (чрезмерно-крупные губернии, пестрота уездов и слабые волости) созданы сравнительно равномерные хозяйственно-целостные округа и районы. В основном закончено построение новой административной системы деления, отвечающей задачам экономического и культурного развития края. Центры новых административно-территориальных единиц округов и районов установлены в соответствии с их экономическим и культурным значением, а также условиями наиболее удобной связи, что обеспечивает их влияние на окружающую территорию. В итоге районирования, помимо создания равномерных, административно и хозяйственно-целесообразных, экономически целостных округов и районов, достигнуто также и в основном разрешение другой важнейшей задачи—приближение органов власти к населению.

В процессе территориального районирования и реорганизации местных органов советского управления качественно улучшены и укреплены низовые звенья нового административного членения, районные исполкомы и окружные органы, за счет передвижки работников из губерний и уездов в округа и районы, а также выдвижения работников волостей и уездов на районную и окружную работу. Перераспределение работников по отдельным территориям несомненно не только будет способствовать обмену опытом и освежению работников, но также обеспечит лучшее руководство, оживление и повышение качества работы всех звеньев советского аппарата края. В общем районирование позволило упростить и удешевить систему местного советского управления, а также добиться создания определенных условий и предпосылок для качественного роста и улучшения работы (расширение кадра специалистов в рабочих аппаратах среднего советского звена).

Вместе с этим районирование позволяет полно и четко обеспечить интересы национальных меньшинств края, путем создания национальных районов.

Перестройка всей системы административно-хозяйственного деления края открыла возможности коренным образом перестроить также и управление народным хозяйством края. Промышленность края об'единилась в более мощные краевые тресты, что привело к концентрации капиталов и производства, большей специализации отдельных отраслей промышленности, более правильному распределению загрузки предприятий, упрощению и удешевлению системы управле-

ния промышленностью. Благодаря районированию оказались налицо возможности коренным образом изменить и улучшить формы управления средней и мелкой промышленностью, разграничив ее на промышленность окружного и районного значения, на основах наиболее целесообразной децентрализации управления и укрепления финансово-материальной базы округов и районов.

Торговые и кредитные организации также получили ряд преимуществ от районирования, благодаря которому удалось провести укрупнение торговых и кредитных учреждений путем образования краевых торгов, краевых банков и контор (Госбанк, Сельхозбанк, Коммунальный банк, Всекобанк).

Наконец, в итоге районирования перестроена организационная система сельско-хозяйственной и потребительской кооперации: проведена специализация союзов путем создания краевых специальных союзов (колхозный, хлебный, семеноводческий, животноводческий и снабженческий), с об'единением их в Союз Союзов, проведено оформление сельхозкооперации в окружные союзы в ряде округов, где оказалась для этого материальная база, создан Краевой Союз потребительской кооперации из пяти прежних райсоюзов и упрощена структура всех прежних звеньев потребительской кооперации края, что даст возможность удешевления товаропроводящей сети и улучшения организационного обслуживания первичек.

Таким образом, в итоге районирования отдельные разрозненные губернии превращены в единую крупную административно-хозяйственную единицу—край, где административное деление приспособлено к задачам хозяйственного и культурного строительства и созданы предпосылки для наибольшего сосредоточения сил и средств, углубления плановых начал, правильного народохозяйственного разделения труда между отдельными частями края и тем самым ускорения роста производительных сил Нижнего Поволжья и продвижения по пути социалистического строительства.

Нижне-Волжский край в системе народного хозяйства Союза ССР является, в основном, районом, производящей зерновой полосы и частично скотоводческой полосы (юг края)„ с значительно развитой рыбной промышленностью имеющей союзное значение, со средним развитием других видов промышленности, недостаточным развитием энергетической базы; в транспортном же отношении, при наличии крупной водотранзитной магистрали—Волги, край является недостаточно устроенным (слабо развитая сеть рельсовых путей, отсутствие удобных связей с южнымм портами).

Сельское хозяйство, как источник существования основной массы населения края, удельный вес валовой продукции сельского хозяйства в валовой продукции всего народного хозяйства края, и большая отсталость зернового, в частности, пшеничного хозяйства—делают сельское хозяйство первым основным элементом хозяйственно-экономического строительства края.

Удельный вес товарной продукции промышленности края, начавшееся уже осуществление капитального строительства новых промышленных предприятий края, и благоприятные перспективы к развитию индустриализации края вообще, связанные с его удобным географическим положением и транспортными условиями—делают проблему индустриализации края вторым основным элементом нашего хозяйственного строительства.

Наличие транспортных и транзитных путей—железных дорог и Волги, и намечающиеся пятилетним перспективным планом осуще-

ствление ряда основных транспортных проблем на территории края (Волго-Дон, Волга с регуляционными работами и Волго-Каспийским каналом, Саратово-Миллеровская дорога с мостом через Волгу, наикратчайшее смыкание через Безенчук-Пугачевск, Сибири и Средней Азии с Азовским морем),—делают транспортную проблему третьим основным элементом хозяйственно-экономического строительства края.

В области социально-культурного строительства Нижне-Волжский край является одним из отсталых районов Республики. Внимательное рассмотрение показателей социально-культурного строительства Н. В. края (народное образование, здравоохранение) учет своеобразия послереволюционного развития края (продолжительность на территории края гражд. войны, голод и недород) дает основания утверждать о наличии диспропорции в темпе восстановления и роста социально культурного строительства, по сравнению с темпом восстановления народного хозяйства и его потребностей, а также нужд и запросов населения.

Все это в целом, естественно, ставит вопросы культурной работы на ряду с вопросами хозяйственно-экономического строительства, также во главу угла дальнейшей деятельности и требует усиления внимания к вопросам социально-культурного строительства и обеспечения в ближайшие годы решительного сдвига в сторону сглаживания и постепенной ликвидации диспропорции в росте народного хозяйства и социально-культурного строительства и обеспечения подема культурного уровня населения Н.-В. края.

В своем составе край имеет Автономную Советскую Социалистическую Республику Немцев Поволжья, а также Автономную Калмыцкую Область. Кроме этого, в крае значительна прослойка национальных меньшинств, в связи с чем вопросы работы среди национальных меньшинств должны занять и в хозяйственном, и в культурном строительстве одно из первых мест. Вопрос о вхождении Республики Немцев Поволжья предрешался фактом нахождения республики внутри края, что обусловливало единство экономических целей и необходимость сотрудничества в разрешении стоящих перед краем и республикой задач. Чрезвычайный с'езд Советов Республики Немцев Поволжья вынес решение о вхождении Республики в край, установив при этом условия вхождения, главнейшими из которых являются:

1. право свободного вхождения и выхода,
2. сохранение незыблимости основных положений Конституции АССРНП,
3. обеспечение дальнейшего хозяйственного и национально-культурного роста Республики.

Эти условия, в основном, подтверждены Президиумом ВЦИК и должны встретить со стороны края в целом и каждой из его частей, в особенности со стороны сопредельных с Немецкой Республикой округов, самое лойяльное выполнение. Перед краем и перед Немреспубликой стоит задача установления таких взаимоотношений, которые обеспечивали бы максимальную успешность совместного сотрудничества края и республики.

В край входит Автономная Калмыцкая Область. Проводившаяся царским правительством руссификаторская политика ставила калмыцкий народ в условия неимоверно тяжелого существования. Ни о каком хозяйственном и культурном развитии в то время не могло быть и речи. Октябрьская революция открыла новую эру в жизни этого народа, дав ему возможности к культурному и хозяйст-

венному развитию. Включение Автономной Калмыцкой области в Н.-В. край возлагает на край большую почетную обязанность—оказания всемерной помощи калмыцкому народу в деле его хозяйственного и культурного под'ема и дальнейш'его развития.

В край вкраплены и другие национальные группы: татары, мордва, киргизы, украинцы и проч. Край создал особые национальные районы, там где это оказалось возможным. Эти группы нацменьшинств также требуют проявления со стороны краевых и окружных органов особых забот, внимания и помощи в деле развития и хозяйства и под'ема культурного уровня.

Исходя из учета специфических условий и особенностей края, изложенных выше можно в общих чертах наметить основные очередные задачи хозяйственного и культурного строительства, стоящие перед краем.

Основной задачей в области сельского хозяйства является максимальное повышение зерновой продукции в крае и, в частности, повышение урожайности и расширение посевных площадей, как основной меры расширения зерновой продукции. Все меоприятия по под'-ему сельского хозяйства должны идти при условии развертывания социалистического сектора—при расширении старых и создании новых крупных совхозов и колхозов. Разрешение этой коренной задачи потребует целого ряда мероприятий, основными из которых являются:

а) мероприятия по организации и освоении территории (землеустройство, мелиорация и расселение) и особенно форсирование внутриселенного землеустройства, путем сплошного землеустройства, с наибольшим охватом земель трудового пользования хозяйственным устройством;

б) дальнейшее расширение машинизации деревни путем развития тракторного хозяйства края, создания тракторных колонн и усиления снабжения деревни всеми видами сельско-хозяйственного инвентаря (замена сохи плугом) и сельхозмашинами, особенно сложными.

в) такое развитие селекционного дела в крае, которое обеспечивало бы наиболее быстрое обновление посевного материала по главным зерновым и техническим товарным культурам, с охватом селекционными и улучшенными семенами максимальной посевной площади, в целях действительного под'ема урожайности;

г) в целях перестраховки от последствий недородов, создание местных семенных фондов;

д) расширение массовой переработки сельхозсырья, путем индустриализации сельского хозяйства, развития холодильного дела и широкой организации с.-х. производств по линии с.-х. кооперации;

е) усиление проведения массовых мероприятий по агрикультуре (улучшенные севообороты, зяблевая вспашка, улучшенное кормление скота, случные, зерноочистительные пункты, ветпомощь и др.);

ж) дальнейшее развертывание опытных мероприятий агротехнического характера, направленных к повышению засухоустойчивости сельского-хозяйства и к массовому внедрению результатов достигнутых опытов в практику сельского хозяйства;

з) максимальное востановление существующего водного хозяйства (пруды, колодцы и др. сооружения), а также завершение изысканий и, в случае благоприятных результатов, приступ к осуществлению первоначальных очередей крупных гидротехнических сооружений (ирригация Заволжья, использование системы Сарпинских озер в Калмобласти), преследующих цель коренной реорганизации сельскогохозяйства на водохозяйственной базе;

и) дальнейшая реорганизация крестьянских хозяйств по типу засухоустойчивых, осуществляющаяся в условиях, стимулирующих кооперирование и коллективизацию.

Состояние животноводства требует обратить особое внимание на расширение его товарности, с подведением под него как технико-экономической базы (сыроваренные и маслодельные заводы), так и достаточной кормовой базы. Особенное внимание развитию животноводства естественно должно быть уделено на юге края, как арене развертывания нагульного животноводства и овцеводства.

Наряду с переустройством и под'емом сельского-хозяйства, перед краем стоят серьезнейшие задачи в области его индустриального развития. Усиление удельного веса промышленности в общей системе народного хозяйства края несомненно выдвигает ряд задач, как в части развертывания существующих производств, организации новых, так и расширения промышленно-сырьевой, а особенно энергетической базы края. Развитие промышленности, укрепляющей устойчивость и наиболее быструю реорганизацию сельского-хозяйства (промышленность по переработке с.-х. сырья, тракторостроение, сельхозмашиностроение и т. д.), развитие производств, расширяющих использование местного промышленного сырья в особенности рыбной промышленности производств, связанных с выгодными географическими и транспортными условиями края (металл, лес и др.) должно быть естественно поставлено в центре внимания и привести к под'ему производительных сил края.

Развитие промышленности края, усиление его пролетарских кадров выдвигает ряд задач в области труда, основными из коих являются:

а) планомерное осуществление перехода на семичасовой рабочий день;

б) дальнейший рост зарплаты на основе поднятия производительности труда и подтягивание зарплаты в отставших отраслях;

в) усиление борьбы с безработицей (введение максимального числа смен при переходе на семичасовой рабочий день, вложения в трудоемкие отрасли промышленности, улучшение организации рынка труда, интенсификация сельского хозяйства, укрепление и развертывание кооперированной кустарно-ремесленной промышленности, усиление всех видов помощи безработным);

е) решительный сдвиг в области мероприятий по охране труда (проведение всех требований по охране труда при новом строительстве, увеличение ассигнований и повышение ответственности за технику безопасности со стороны руководителей предприятий и т. д.);

ж) увеличение вложений в рабочее жилстроительство (обязательное включение в сметы новостроек расходов на жилстроительство и благоустройство рабочих поселков и домов, использование всех местных источников, которые могут быть обращены на рабочее жилстроительство, использование фондов улучшения быта рабочих и кредитов на жилстроительство промышленности и транспорта;

з) усиление обслуживания культурно-бытовых нужд рабочих (развитие культурн. учреждений, клубов, организация общественного питания и др.).

Промышленное и сельско-хозяйственное развитие края упирается в разрешение ряда существенных для края вопросов транспортного его переустройства. Это обстоятельство требует заострить внимание на конкретной программе транспортного строительства, изложенной выше, добиваясь всемерно ускоренного ее выполнения.

В то же время развертывание народного хозяйства края требует и выдвигает задачи расширения электрификации края, как путем сооружения крупных государственных электроцентралей, так и отдельных станций общественного и промышленного пользования, а равно сельской электрификации в связи с индустриализацией с.-хозяйства.

Рост городов в связи с ростом промышленности, транспортным строительством и т. п., при изношенности жилфондов, требует обратить особое внимание на коммунальное хозяйство (расширение жилстроительства, жилищной и строит. кооперации и др.) и коммунальное благоустройство (водопроводы, трамвай, канализации и т. п.) особенно под углом расширения наибольшего благоустройства и обслуживания рабочих окраин. Должное внимание необходимо уделить коммунальному хозяйству и благоустройству в сельских местностях.

В области успешного продвижения вопросов культурного развития в крае основное внимание должно быть сосредоточено:

а) на форсировании ликвидации неграмотности и своевременном осуществлении плана всеобщего обучения;

б) на обновлении основного капитала социально-культурных учреждений, в особенности на расширении школьного и больничного строительства, обновлении и замене оборудования их;

в) на поднятии качества продукции, выпускаемой учебными заведениями края, устранении причин, понижающих это качество, и приспособлении этих учебных заведений, особенно краевого значения, к действительному обслуживанию нужд и запросов народного хозяйства края и обеспечении доступа в учебные заведения детям рабочих, батрачества и бедноты;

г) на усилении сети политпросветительных учреждений в крае в целом и особенно в деревне и поднятии качества их работы (избы-читальни, библиотеки и пр.);

д) на организации систематической борьбы с социальнымы болезнями, улучшении и материальном укреплении сети учреждений здравоохранения, особенно на расширении дела государственной лечебной помощи в деревне.

Условия наступающего года (четвертый урожай) выдвигают перед краем ряд серьезнейших задач по укреплению и расширению позиций обобществленного сектора в области товарооборота; основные из них:

а) наиболее полный охват государственными и кооперативными заготовками товарной продукции сельского хозяйства при соблюдении общей линии, принятой правительством на с.-х. рынке (отмена чрезвычайных мер, повышение заготовительных цен);

б) дальнейшая рационализация заготовительной работы (снижение расходов по заготовкам, максимальная организованность и четкость в кооперативной работе);

в) обеспечение условий рыночного равновесия путем завоза достаточного количества промтоваров (при гибком и целесообразном маневрировании товарными фондами и отказе от методов административного планирования);

г) регулирование рынком рыбных товаров как одним из важнейших участков в области товарооборота в крае;

д) рационализация снабженческой торговли и понижение торговых и накладных расходов в целях обеспечения дальнейшего снижения цен на промтовары;

е) максимальный охват обобществленной торговли городских рынков пищевых продуктов и снижение цен на основные их виды (мясо, овощи, молочные продукты).

В деле разрешения хозяйственных и культурных задач кооперативное строительство имеет важнейшее значение. Развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации, расширение кооперативного охвата рыночного оборота, производственное кооперирование массы крестьянских хозяйств и укрепление экономичеекой базы созданных специальных об'единений сельско-хозяйственной кооперации, ее низовой сети и всей системы потребкооперации—таковы основные задачи на этом участке социалистического строительства в крае.

Одной из больных сторон кооперативного движения является слабое развитие кооперативной самодеятельности, особенно в деревне кооперативной инициативы и слабая мобилизация средств кооперированного населения на дело расширения кооперативного строительства. Отсюда возникает необходимость в ближайшее время добиться перелома в этой работе, укрепить кооперативные организации лучшими силами и принять меры к воспитанию и подготовке новых кадров кооперативных работников.

Рост колхозного движения в крае за последние годы и особая роль и значение колхозов в социалистическом переустройстве деревни, как основных ячеек новой социалистической деревни, выдвигают сейчас перед соворганами и всей общественностью края громадную задачу—всемерно усилить коллективизацию деревни, закрепляя и улучшая одновременно организационно-хозяйственное и культурное обслуживание колхозов, создавая твердую базу для преобразования простейших форм производственного кооперирования крестьянства в более сложные с максимальным обобществлением производственных процессов. Особо придется обратить внимание на организацию труда в колхозах. Сельхозкредит следует с максимальной полнотой использовать на дело коллективного строительства в деревне.

Понятно также, что намеченные выше основные задачи хозяйственно-культурного строительства Нижне-Волжского края, ни в коей мере не отодвигают на второй план крупные текущие хозяйственные вопросы: осенняя посевная кампания конрактации, хлебозаготовки, ЕСХН, Заем Индустриализации, бюджет и т. д.

Серьезнейшее значение для усиленной работы по строительству края приобретает своевременное и правильное решение этих вопросов, а потому особо настойчиво надо подчеркнуть необходимость сосредоточить внимание всех соворганов края на решении этих задач и полном обеспечении должного руководства в практическом их проведении.

Быстрый темп территориального районирования края и краткость времени по переустройству всего советского и хозяйственного аппарата неизбежно сопровождались рядом ошибок и недочетов, порой весьма существенных. Отсюда возникает задача—в процессе дальнейшей работы уделить необходимое внимание исправлению этих ошибок и устранению недочетов районирования.

Особое внимание должно быть уделено укреплению всего советского аппарата, начиная с краевых органов и кончая сельсоветами, приближения их к массам, качественному улучшению их работы, освоению низовыми соворганами существа районирования и задач, стоящих перед ними, и в связи с этим. Необходимо добиться также установления теснейшей связи с массами всех органов советской власти сверху донизу, обеспечить самый широкий и постоянный контроль

масс за работой госаппарата путем налаживания постоянной систематической деловой отчетности советов и исполкомов перед избирателями обеспечения трудящимся возможности жесточайшей критики наших недостатков и ошибок, более широкого участия рабоче-крестьянских масс в советском, хозяйственном и культурном строительстве. Необходимо более решительными мерами обеспечить выдвижение рабочих, батраков и бедноты в гос. и хоз. аппарат на длительную и постоянную работу. Важнейшей задачей, подлежащей разрешению в ближайшее время, является и расширение об'ема работ и прав низового звена советской системы местного управления—сельских советов, подведение под их деятельность материальной базы (создание сельских бюджетов) как реальной меры, обеспечивающей передачу сельсоветам функций ликвидированных ВИК'ов, действительного оживления работы советов и массового вовлечения в советское строительство трудящихся.

Таковы в общем основные главнейшие задачи дальнейшей работы, вытекающие из факта образования края, его внутреннего районирования, его характерных черт и особенностей в области народного хозяйства и культуры и подлежащие проработке и разрешению 1-го Краевого С'езда Советов.

Несомненно С'езд рассмотрит и разрешит их в духе основ учения Ленина выполнения важнейшего завета Ильича—сохранения и укрепления „основы всех основ" важнейшего условия и обеспечения успешного строительства социализма, а в нашей стране—Союза рабочего класса и деревенской бедноты со средним крестьянством.

В заключение необходимо указать, что,все же важнейшие задачи строительства Нижне-Волжского края будут успешно и правильно разрешены при условии максимального вовлечения широких масс рабочих и крестьян в советское строительство, что является основным залогом, обеспечивающим наиболее быстрое развитие Нижне-Волжского края по социалистическому пути.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Контрольные цифры народного хозяйства края на 1928-29 год (предварительный вариант, подлежащий уточнению).
2. Таблицы об административном делении, составе с'ездов и исполкомов.
3. Карта административного деления.

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928/29 г.

Наименование показателей.	1925-26 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	В %/% к предыд. г.		
					26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.
1. **Территория** (кв. клм.)	319379	319379	319379	319379	100,0	100,0	100,0
II. **Население**—общее число:	5409,9	5573,1	5714,7	5860,5	103,0	102,5	102,6
а) городское.	910,1	949,3	977,1	1006,1	104,3	102,9	103,0
б) сельское	4499,8	4623,8	4737,6	4854,4	102,8	102,5	102,5
III. Число занятых лиц.							
Общее число самодеятельн.	2903,5	2988,7	3094,0	3193,2	103,0	103,5	103,2
В том числе занятых:							
1) в сельском хоз-ве	2284,2	2348,5	2435,9	2522,0	102,8	103,7	103,5
2) в промышленности	156,2	168,9	177,5	186,1	108,1	105,1	104,8
а) крупной	76,3	80,7	84,4	87,9	105,8	104,6	104,4
б) мелкой.	79,9	88,2	93,1	98,2	110,4	111,9	105,5
3) в строительстве.	12,1	16,8	19,5	28,3	138,8	116,1	145,1
4) в транспорте и связи	47,8	46,8	48,5	49,6	97,9	103,6	102,3
Итого (2—4)	16,1	232,5	245,5	264,0	107,6	105,6	107,5
5) в торговле	38,9	39,8	39,4	39,8	102,3	99,0	101,0
6) в госуд. и общ. учрежд.	82,5	86,7	90,3	91,7	105,1	104,7	101,6
IV. Числен. наемного персонала.							
Общее число наемн. раб. и служащ.	315,6	345,3	360,5	377,8	109,4	104,4	104,8
В том числе занятых:							
1) в сельском хоз-ве	61,5	79,4	79,9	80,6	129,1	100,6	100,9
2) в промышленности (всего)	90,8	93,6	97,2	100,6	103,1	103,8	103,5
Крупной	76,3	80,7	84,4	87,9	105,8	104,6	104,4
В том числе рабочих	68,4	71,6	75,5	80,2	104,7	105,4	106,2
Мелкой.	14,5	12,9	12,8	12,7	89,0	99,2	99,2
3) в строительстве.	9,2	12,7	16,7	24,5	138,0	131,5	146,7
4) в транспорте и связи.	44,0	42,9	44,9	46,3	97,5	104,7	103,1
Итого (2—4)	144,0	149,2	158,8	171,4	103,6	106,3	107,9
5) в торговле	19,2	20,7	21,9	23,0	107,8	105,8	105,0
6) в госуд. и общ. учрежд.	82,5	86,7	90,3	91,7	105,1	104,2	101,6
V. Безработица (в тыс. чел.).							
Общее число безработных	64,5	69,1	76,4	76,9	107,1	110,5	100,6

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928/29 г. (в цен. соответствующ. года).

Наименование показателей.	В тыс руб.				В %%% к предыдущ. году		
	1925-26 г.	1926 27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.	1926-27 г.	1927-28 г.	1928-29 г.
Основные фонды *).							
1. В сельском хозяйстве: а) фонды	696391,0	746448,0	806829,0	878674,0	107,2	108,1	108,9
б) прирост их.	50057,0	60381,0	71845,0	76013,0	120,6	119,0	105,8
В том числе:							
А. Сельск. жил. фонд: а) фонды	368860,0	382623,0	404162,0	419430,0	103,7	105,6	103,8
б) прирост их.	13763,0	21539,0	15268,0	15190,0	156,5	70,9	99,5
2. Промышленность—основные фонды госуд. ценз. промышл. без район. и коммун. электростр.							
а) фонды	120960,4	135881,8	155300,4	177857,9	112,3	114,3	114,5
б) прирост их	14921,4	19418,6	22557,5	33174,1	130,1	116,2	147,1
3. Жел.-дор. транспорт: а) фонды.	356000,6	356000,0	363000,0	364500,0	100,0	102,0	100,4
б) прирост их	—	7000,0	1500,0	5000,0	—	21,4	333,3
4. Коммун. электростанции: а) фонды.	6903,8	6998,4	6560,7	6782,1	101,4	93,7	103,4
б) изменения за год	+94,6	437,7	+221,4	+1993,4	—	—	—
5. Район. электростанции: а) фонды.	—	—	—	—	—	—	—
б) вложения	342,6	878,6	5140,0	8593,8	256,5	585,0	167,2
6. Гор. жил. фонд: **) а) фонды	309540,0	304510,0	304785,0	312235,0	89,4	100,1	102,1
б) прирост их	5030,0	+275,0	+6450,0	+12172,8	—	—	—
Все фонды по перечисл. отраслям (без район. электростанц. и сел): а) фонды	1489795,2	1549838,2	1636475,1	1739049,0	104,0	105,6	106,3
б) прирост их	+60043,0	86636,9	+102573,9	128353,3	144,3	118,4	125,1

*) Без Астраханской губернии и Калмобласти. Основные фонды и вложения учтены по постройкам, живому и мертвому инвентарю.

**) Основные фонды по жилищному хозяйству даны без Калмобласти, Пугачева и Урюпино, но со включением Кузнецка.

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928-29 г.

Наименование показателей	В тыс. руб.				В %%% к предыд. г.		
	25-26 г.	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.
Продукция: (в ценах соотв. года).							
1. Сельское хозяйство.	454133	486347	503046	602584,5	107,0	103,4	119,7
2. Растениеводство	285385	293339	289833	361104,7	102,8	98,8	124,6
А. Зерновые хлеба	147673	145146	127661	207657	98,3	87,9	162,7
В том числе: а) продовольств. . . .	131247	128413	113647	187989	97,3	88,5	165,4
б) - кормовые . . .	1642[illegible]	16733	14011	19668	101,9	87,4	140,4
Б. Картофель, бахчи овощи, ...	44074	59798	62284	55324	135,7	104,2	88,8
В. Технические культуры	20911	13418	17852	19100,7	64,2	133,1	106,9
Г. Специальные отрасли	17601	18765	19796	22257	106,6	105,5	112,4
Д. Луговодство	55126	56212	62240	56766	102,0	110,7	91,2
2. Животноводство и птицевод. . .	126722	156729	174054	202023,8	123,6	111,1	116,1
а) в том числе сырье, кожа, шерсть	1460[illegible]	23562	23893	26904	140,8	116,2	112,6
Кроме того: Прирост стада . . .	35523	36467	53439	49429	102,6	146,5	92,4
Итого, земледелия (без гум. корм.) *)	412107	150068	463887	563128,5	109,3	103,0	121,3
3. Лесоводство	13841	11439	10410	10523	82,6	91,0	101,5
4. Рыболовство	27561	23121	26454	26737	83,9	114,4	101,1
5. Охота	624	1719	2295	2156	275,5	133,5	93,9
*) Стоимость гуменных корм. .	45748	39643	30002	60730	86,6	75,6	202,4
Продукция (в неизм. цен. 1926-27 г.)							
Сельское хозяйство	447562	486347	494305	567860	108,6	101,6	114,8
Растеневодство	267326	293339	28288[illegible]	325200	109,7	96,4	115,0
В том числе:							
А. Зерновые хлеба	117494	145146	119170	178151	123,5	82,1	149,5
а) продов. в т. ч.	105470	128413	107761	160191	121,8	93,9	148,7
б) кормовые	12024	16733	11409	17960	139,2	68,2	158,3
Б. Картофель, бахчевые и овощи .	60499	59798	64146	53580	93,8	108,9	82,2
В. Технические культуры	19513	13418	16135	17960	68,8	120,2	106,3
Г. Специальны. отрасли	21317	18765	19955	19378	88,0	106,3	97,1
Д. Луговодство	43503	56212	6248[illegible]	56933	115,9	111,3	91,1

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928-29 г.

Наименование показателей	В тыс. руб.				В % к предыд. г.		
	25-26 г.	26-27 г.	27-28 г.	28-29 г.	26-27 г.	27-28 г.	28 29 г.
2. Животноводство и птицеводство .	138304	156729	172358	203204	113,3	110,0	117,1
В том числе:							
а) сырье.	16696	20562	22672	29929	123,2	110,2	132,3
Итого земледелия (без гумен. корм.) *)	405630	450068	455246	528404	110,9	101,9	116,1
3. Лесоводство.	13683	11439	10458	10563	93,6	91,7	100,7
4. Рыболовство	27526	23121	26415	26737	93,7	114,2	101,2
5. Охота	623	1719	7159	2156	275,9	125,6	100,0
*) Стоимость гуменных кормов	31146	39643	29870	60655	127,3	75,3	203,0
II. Промышленность вся (без акциза) (в ценах соотв. года).	311935	346458	358977	449645	111,1	103,6	125,3
1. Крупная (без акциза)	267405	301581	307452	399251	112,8	101,9	129,9
а) Горная и горнозаводская пром.	29459	36418	33779	44210	123,6	106,5	114,0
б) Обработка с.-х. сырья	210096	233199	230880	209307	111,0	99,0	134,0
в) Обработка пром. сырья	27861	31964	37793	45734	114,7	118,2	121,0
2. Мелкая (без сырья заказч.) . . .	44530	44877	51525	50394	100,8	114,8	97,8
Из общей суммы промышленн. продукции (без акциза)							
а) отрасли производящ. по преимущ. средства производства .	99061	130455	130668	153861	131,7	100,2	117,7
б) средства потребления	212874	216003	228309	295784	101,5	105,7	129,6
Вся продукция сельского хозяйства и промышленности (в ценах соотв. года)	766068	832805	862023	1052229,5	108,7	103,5	122,1

Сводная таблица контрольных цифр Народного хозяйства Нижне-Волжского края

Наименование показателей.	В тыс. руб.				В проц. к предыд. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27г.	27—28г.	28—29г.
Продукция (в неизмен. ценах 26/27 г.).							
II. Промышленность вся (без акциза)	307320	346458	371325	476532	112,7	107,2	128,3
1. Крупная (без акциз). .	262790	301581	319089	424475	114,8	105,8	133,1
а) горная и горнозав .	28433	36418	39421	46161	128,1	111,3	117,1
б) обраб. промсырья. .	28051	31964	38433	48523	113,9	120,2	126,3
в) „ с.-х. сырья .	206306	233199	241185	329891	113,0	103,4	136,8
2. Мелкая (без сырья зак.)	44530	44877	52286	52057	100,8	116,51	99,6
Из общей суммы промыш. продукции (без акциза)							
а) отрасли пр-ва, производ. по преимущ. средства производ. .	98113	130455	136858	164896	133,0	104,9	120,5
б) средства потреблен.	209207	216003	234467	311636	103,3	108,5	128,6
Вся продукция сел. хоз. промышленности (в неизмен. ценах 26/27 г.). .	754882	832805	865630	1044392	110,3	103,9	120,6

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928—29 г.

Наименование показателей.	В тыс. руб.				В проц. к предыд. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27г.	27—28г.	28—29г.
1. Товарная масса (в ценах соответ. года).							
1. Сел. хозяйство (без внутрикрестьян. оборот.	120623,7	136570,7	139860,1	203898,5	113,2	102,4	144,0
1. Растениеводство . . .	61283,9	70985,9	54779,5	102166,5	115,8	77,2	186,5
В том числе:							
а) зернов. хлеба . . .	35385,4	47272,6	30542,0	66723,0	133,6	64,6	218,5
продовольствие. . . .	31531,0	42957,7	28456,0	61435,0	136,2	66,2	215,8
корневые.	3854,4	4314,9	2086,0	5288,0	111,9	48,3	253,4
б) картоф., бахчи и овощи	5397,5	7448,7	6557,0	9393,0	138,0	88,0	143,2
в) технические культуры.	1466,0	9609,6	13256,0	13692,0	65,6	137,9	103,3
г) специальные отрасли	5845,0	6654,6	4424,5	12358,5	113,9	66,5	179,3
2. Животноводство . .	32519,2	43056,6	60062,4	76635,0	132,4	139,5	129,3
Птицеводство и пчеловод.: в том числе:							
Сырье	5150,6	7602,7	10792,3	13214,0	123,6	142,0	122,4
3. Лесоводство	2411,3	1993,2	1810,2	1860,0	82,7	90,8	102,8
4. Рыболовство	23894,0	19525,0	21747,0	21165,0	81,7	111,4	97,3
5. Охота	515,3	1010,0	1461,0	1072,0	196,0	144,7	73,4

Сводная таблина контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928—29 г.

Наименование показателей.	В тыс. руб.				В проц. к предыд. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27г.	27—28г.	28—29г.
Товарная масса: (в неизмен. ценах 26/27 г.)							
Сельское хозяйство . . .	118035,83	136570,67	136314,39	189886,6	115,7	99,8	139,3
Растеневодство	55846,5	70985,1	53783,2	88703,5	127,1	75,7	164,4
А. Зерновые хлеба . . .	27643,6	47272,6	28592,4	57893,0	171,0	60,4	202,5
В том числе:							
Продовольственные . .	24774,5	12057,7	26815,6	57886,0	173,4	62,4	197,2
Кормовые	2869,1	4314,9	1776,8	5007,0	150,4	41,2	281,8
Б. Картофель, бахчи и овощи	7574,7	7448,8	8121,1	10399,5	98,3	109,0	128,1
В. Технические культуры	13738,5	9609,6	11973,7	12589,0	69,9	124,6	105,1
Г. Специальные отрасли	6889,7	6654,6	4491,3	7822,0	96,6	67,5	174,2
2. Животноводство и птицеводство	35305,73	43056,67	57692,99	76713	121,9	133,9	133,0
В том числе:							
Сырье	6286,3	7602,74	10829,3	13423	120,9	142,4	123,2
3. Лесоводство	2410,3	1993,2	1810,2	1862,0	82,7	90,8	102,8
4. Рыболовство	23869,0	19525,0	21703,0	21298,0	81,8	111,1	98,1
5. Охота	514,3	1010,0	1325,0	1310,0	196,4	131,2	98,9

Сводная таблица контрольных цифр Народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928—29 г.

Наименование показателей.	В тыс. руб.				В проц. к предыд. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27г.	27—28г.	28—29г.
Товарная масса (в ценах соотв. года).							
Вся промышленн. без акциза	280830	311377	330625	404094	110,9	106,2	122,2
Тоже с акцизом	286096	319796	340492	415294	111,8	106,5	122,0
1. Крупная без акциза .	236300	266500	279100	354200	112,8	104,7	126,9
2. Мелкая „ „ .	44530	44877	51525	49894	100,8	114,8	96,8
Из общей суммы промышленности товарн. массы (с акцизом):							
1. Отрасли, производящ. по преимущ. средства производства	81466	110969	115427	131233	136,2	104,0	113,7
2. Средства потребления	204630	208827	225065	284061	102,2	107,8	126,3
Вся товарная масса промышленности и сел. хоз.							
а) без акциза	401454	447948	470485	007993	111,6	105,0	129,2
б) с акцизом.	406720	456367	486352	619193	112,2	105,3	128,9

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928—29 г.

Наименование показателей.	В тыс. руб.				В проц. к предыд. году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27г.	27—28г.	28—29г.
Товарная масса (в неизм. ценах 1926/27 г.							
II. Промышленность (без акциза)	276651	311377	341808	427661	112,6	109,8	125,1
I. С акцизом	181917	319796	351675	433861	113,4	109,9	224,8
1. Крупная без акциза .	238121	266500	289522	375603	114,8	108,6	129,7
2. Мелкая без акциза .	44530	44877	52286	52058	100,8	116,5	99,6
Из общей суммы пром. товарн. массы (с акциз.):							
1. Отрасли, производящ. по пренмущ. средства производства	80346	110969	119218	138680	138,1	107,4	116,3
2. Средства производств.	201571	203827	232457	300181	103,6	111,3	129,1
Вся товарная масса промышленн. и сел. хоз. (в неизм. ценах 26/27 г.).							
а) без акциза	394787	447948	478123	617548	113,5	196,7	129,1
б) с акцизом	400053	456367	487990	628748	114,1	106,9	128,8

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928—29 г.

Д. Покупательные фонды и денежные накопления населения.

Наименование показателей.	В тыс. руб.				В %% к предыдущему году.		
	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
I. Земледельческое население.							
1. Выручка от реализации с.-х. продуктов	120623	136570	140537	201506 [2]	113,2	102,9	143,4
2. Промысловый доход и заработки	32744	34180	34856	39457	104,4	102,0	113,2
3. Поступило по плат. кред. сделк. и проч. поступления	18737	23877	30954	41311	123,2	134,1	133,5
Итого (1+2+3)	172104	193827	206347	282274	112,6	105,5	136,8
1. Уплата с.-х. налога	5838	9141	9821	13937	156,6	107,4	141,9
Самообложение	1300	2000	2971	4996	153,8	148,6	168,2
2. Плат. кред. сд. и страх. плат	6790	11210	13804	21013	165,1	123,1	152,2
Итого (1+2)	13928	23351	26595	39946	160,5	119,0	150,2
3. Покуп. фонд по промтов.	153819	169741	172703	232328	110,4	104,3	134,5
Денежные накопления	4357	1735 [1]	7148	10000	39,8	412,0	139,9
В том числе займы и кооперативные паи	645	2635	7148	9000	408,5	271,3	125,9
II Неземледельческое население.							
А. Лица наемного труда.							
Весь доход лиц наемн. труда	183530	210689	225943	254000	114,8	107,2	112,4
1. Налоги	198	161	165	190	81,3	102,5	115,2
2. Расход на квартплату и оплату коммунальн. услуг	7898	8705	9472	10552	110,2	108,8	111,4
3. Культурно-просвет. и прочие расходы (кроме покупки товаров и ден. накоплений)	23968	28348	30554	33418	118,3	107,8	109,4
Итого (1+3)	32064	37134	40191	44160	115,8	108,2	109,9
1. Приобретение с.-х продукт.	80636	91456	97634	106040	113,4	106,6	108 6
2. „ промтоваров	70050	80880	82600	94000	115,3	102,2	113,8
Итого (1+2)	150686	172256	180234	200040	114,3	104,6	111,0
Денежные накопления	780	1300	5518	9800	166,7	424,5	177,6
Б. Прочие группы неземледельческого населения:							
1. Приобретение с.-х. продукт.	24186	22943	20900	21560	94,9	91,1	103,2
2. Промтоваров	21500	20400	18500	19300	94,9	90,7	104,3
Итого (1+2)	45686	43343	39400	40860	94,9	90,9	103,7
Все потребление.							
1. Сельско-хоз. продукты	104822	114399	118534	127600	109,1	103,6	107,7
2. Промтовары	245369	270941	273803	345628	110,4	101,1	126,2
Итого (1+2)	350191	385340	392337	473228	110,0	101,8	120,6

[1]) Общая сумма денежного накопления в 26—27 г. была меньше, чем вложения в займы и паи, так как одновременно происходило сокращение денежной наличности непосредственно в крестьянском хозяйстве.

[2]) Цифры доходов от реализации с.-х. продуктов в 1928—29 г. не вполне совпадают с показателями товарной части сельского хозяйства. Оба показателя подлежат уточнению в порядке работ 2-й очереди.

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края на 1928—29 год.

Посреднический торговый оборот.

Звенья.	Секторы.	В тысячах руб.				В % к предыдущему году.		
		25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
Весь оборот	Государственный	231807	255732	233885	254003	110,3	91,5	108,6
	кооперативный	255901	359533	465046	598132	140,5	129,3	128,6
	частный	203680	166367	135664	137300	81,5	81,5	101,2
	Итого	691388	781632	834595	989435	113,1	106,9	118,9
Оптовый	государственный	169338	181761	170033	188473	110,3	91,1	110,8
	кооперативный	115740	157433	218510	271512	136,0	138,8	124,3
	частный	31224	18929	13000	12500	60,6	68,7	96,2
	Итого	316302	363123	401543	472485	114,8	110,6	117,7
Розничный	государственный	62469	68971	63852	65530	110,6	92,6	102,6
	кооперативный	140161	202100	246536	326620	144,2	122,0	132,5
	частный	172456	147438	122829	124800	85,5	83,3	101,7
	Итого	375086	418509	433217	516950	111,6	103,5	119,3
Городской	государственный	60023	65840	60320	62030	95,4	91,6	102,8
	кооперативный	60107	98087	124289	147620	163,5	126,7	118,8
	частный	117280	92814	74510	72000	72,0	80,3	96,6
	Итого	237410	156741	259119	281650	103,8	100,9	108,7
Сельский	государственный	2446	3131	3532	3500	128,0	112,8	99,1
	кооперативный	80054	104013	122247	179000	129,0	117,5	146,4
	частный	55176	54624	48319	52800	99,0	88,4	109,3
	Итого	137676	161768	174098	235500	117,5	107,6	135,2

Сводная таблица контрольных цифр народного хозяйства Нижне-Волжского края.

На 1928—29 год.

Наименование показателей.	25—26 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.	В %%% к предыдущему году. 26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
Бюджетный индекс по всем секторам (в копейках):							
1. Общая стоимость набора . . .	—	1951	1855	1765	—	95,1	95,1
В том числе: с.-х. товаров . .		1194	1150	1095	—	96,3	95,2
„ промтоваров . .	—	757	705	670	—	93,1	95,0
II. Общий индекс	—	2,27	2,16	2,06	—	95,2	95,4
В том числе: с.-х. индекс	—	2,16	2,08	1,98	—	96,3	95,2
„ промышл.	—	2,49	2,32	2,20	—	93,2	94,8
„ „ножницы“	—	1,15	1,12	1,11	—	97,4	99,1
3. Местный бюджет (брутто): (в тыс. руб.):							
I. Доходы							
а) налоговые	13858,4	19126,2	21371,7	24825,0	137,9	111,7	116,1
б) неналоговые	13580,2	17667,3	19937,1	21367,0	130,1	112,8	107,2
в) прочие	4395,1	6380,1	7238,5	5557,0	145,2	113,5	76,8
г) госпособия	10072,6	13337,8	13252,4	15497,9	132,4	104,6	116,9
Итого	41906,3	56511,4	62499,7	67246,0	134,9	110,6	107,6
Займы	1625,9	1118,8	805,4	—	68,8	72,0	—
Кроме того:							
Пособия на содержание вновь передаваемых на местный бюджет учреждений	—	—	—	2176,0	—	—	—
II. Расходы:							
а) администр.-судебные	10613,4	11976,4	11503,4	1242,0	112,8	96,1	97,7
б) культ.-социальные	17099,1	22434.7	29717,9	3117,0	131,2	132,5	111,4
в) произв.-хоз.	6988.5	13747,4	16780,0	17528,0	196,7	122,1	104.5
г) прочие	4880,5	5853,8	5091.1	5359,0	119,9	87	105,3
Итого	39581,5	54012,3	63092,4	67246,0	136,5	116,8	106,6
Кроме того:							
Содержание учреждений передаваемых на местный бюджет	—	—	—	2176,0	—	—	—

Основные динамические показатели контрольных цифр Нижне-Волжского края на 1928—1929 год.

Все показатели в тыс. человек и в милл. руб.

В %%% к предыдущему году дан прирост, а уменьшение дано со знаком минуса.

Наименование показателей.	Абсол. цифры.		В %%% к предыд. году.		
	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
Коммунальное хозяйство.					
Учтенный городской жилищный фонд .	304	309	1,7	—	+ 1,7
Учтенная жилплощадь по город. (в милл. кв. метр.)	4,1	4,26	2,5	2,5	3,9
На душу населения (метр)	5,19	5,23	— 1,3	— 1,2	+ 0,77
Население этих городов (тыс.)	789,5	814,0	3,1	3,5	3,1
Отдельно:					
по городу Саратову	5,4	5,4	—	—	—
„ Сталинграду	4,6	4,7	—	—	—
„ Астрахани	5,3	5,2	—	—	—
„ Покровску	4,1	4,1	—	—	—
Местный бюджет.					
Доходы (в милл. руб.)	62,5	67,2	34,9	10,6	7,6
В том числе:					
а) налоговые	21,4	24,8	37,9	11,7	16,1
б) неналоговые	19,9	21,4	30,1	12,8	7,2
в) прочие	7,2	5,5	45,2	13,5	—23,2
г) госпособия	13,95	15,5	32,4	4,6	11,1
Расходы.	63,1	67,2	36,5	16,8	6.6
В том числе:					
а) администр.-судебный	11,5	11,2	12,8	— 3,9	— 2,3
б) культурно-социальный	29,7	38,1	31,2	32,5	11,4
в) произв. хоз.	16,8	17,5	96,7	22,1	4,5
г) прочие	5,1	5,4	19,9	—13,0	+ 5,3

Основные динамические показатели контрольных цифр Нижне-Волжского края на 1928—29 год.

Все показатели в тыс. человек и в милл. руб.

В %%% к предыдущему году дан прирост, а уменьшение дано со знаком минуса.

Наименование показателей.	Абсол. цифры.		В %%% к предыд. году.		
	27—28 г.	28—29 г.	26—27 г.	27—28 г.	28—29 г.
Удельный вес секторов (в %%% к итогу по всему посредническому торговому обороту):					
а) государственный	28,0	25,7	—	—	—
б) кооперативный	55,8	60,5	—	—	—
в) частный	16,2	13,8	—	—	—
Средние нормы товарных расходов в рублях на душу населения:					
Весь покупательный фонд ко всему населению	68	81	+ 6,8	— 1,0	+ 17,9
Отдельно промтовары ко всему населен.	48	59	7,2	— 1,8	+ 23,5
Промтовары по городу	103	113	5,9	— 3,0	+ 8,8
„ по деревне	36	48	7,4	— 1,2	+ 32,0
Хлебозаготовки основных заготовит. зернов. (в миллионах пудов):					
Все хлеба	25,8	—	+71,0	—32,6	—
Рожь	15,8	—	+86,3	+ 16,2	—
Пшеница	4,6	—	+124,3	— 72,3	—
Все хлебозаготовки:					
В том числе:					
а) основные	25,8	—	+71,0	— 32,6	—
б) неосновные	2,5	—	—	—	—
в) частные	7,9	—	—	—	—
Вывоз	14,6	—	—	—	—

СВОДНАЯ

основных данных по отдельным округам и авто

Наименование округа.	Колич. районов.	Данные об основных эле			
		Количе			
		Населен. общее.	Сельское населен.	Населен. городск.	С/сове-тов.
1	2	3	4	5	6
1. Астраханский	10	570550	417416	53134	188
2. Балашовский	10	694915	648456	46459	381
3. Вольский	9	643572	476922	66650	277
4. Камышинский	7	432800	395200	37600	233
5. Пугачевский	9	324869	293478	31391	218
6. Саратовский	10	843173	598091	245082	417
7. Сталинградский	11	671787	501913	169874	375
8. Хоперский	10	464695	464695	—	443
Итого по 8 округ.	76	4544103	3793913	750190	2532
9. Калмобласть	8	153460	153460	—	90
10. АССРНП	12	571822	512232	59590	286
Итого по краю	96	5269385	4459605	809780	2908

ТАБ

о составе сельсоветов за 1927 г.

Наименование губернии, области, республики.	Годы.	Всего избрано членов с/советов.	Крестьяне.						
			Всего.	Освобожде-но от ЕСНХ.	Платящих с/х. налог на одного едока в хозяйстве.				
					До 1 руб.	От 1 р. до 2 р.	От 2 р. до 5 р.	От 5 р. до 10 р.	Свыше 10 р.
Астраханская губ.	1927 г. % отнош. к общ. числу	3077 100%	2209 71,4%	528 17,2%	526 17,00%	446 15,10%	415 13,6%	170 5,6%	105 2,9%
Сталинградска губ.	1927 г. % к общ. количеств.	11498 100%	9331 81,2%	— 28%	Не	учи	тыва	лись	
Саратовская губ.	1927 г. % к общ. количеств.	24557 100%	22296 90,8%	2946 13,4%	2142 9,6%	5061 22,4%	7516 33,7%	3041 13,7%	1587 7,2%
Итого по краю	1927 г. % к общ. числу.	39,132 —	33,836 86,4%	— —	— —	— —	— —	— —	— —

ТАБЛИЦА

номным областям Нижне-Волжского края.

Таблица № 1.

ментах.		В среднем на район.					Количество населен. на с/совет.
ство.		Количество.					
Населен. пунктов.	Хозяйств.	Населен. общее.	Населен. б/гор.	С/совет.	Населен. пункт.	Хозяйств.	
7	8	9	10	11	12	13	14
688	98963	57055	41741	19	69	9896	2110
1368	128218	69491	64846	38	137	12818	1706
577	97427	60397	52991	81	64	9271	1722
839	86119	61829	56457	33	118	2303	1696
648	64580	36097	32609	24	72	7175	1346
1231	118135	84317	59809	42	123	1813	1280
1164	104718	61017	45628	34	106	9520	1338
1249	93408	46469	46469	45	126	9391	1041
7834	791568	60422	39900	33	103	10415	1500
639	32002	19125	19125	11	64	4423	1700
786	96284	40786	36588	20	65	8023	1791
9259	919854	54889	46454	30	96	9582	1533

ЛИЦА

по Нижне-Волжскому краю.

Таблица № 2.

затраков и домашн. работник.	Все прочие рабочие.	Кустари и ремесленники.	Учителя, врачи и агрономы.	Все прочие служащие.	Красноармейцы.	Прочие.	Партийность.			Избранные в 1 раз.	Примечание.
							Члены и кандидаты ВКП (б).	Чл. и канд. ВЛКСМ.	Беспарт.		
181 2,9%	256 8,4%	36 1,2%	110 3,5%	265 8,6%	20 0,8%	— —	Све	дени	й нет	1501 48,8%	
488 2,9%	262 2,3%	193 1,7%	293 2,5%	870 7,6%	61 0,5%	— —	1496 13%	444 3,9%	9558 83,1%	4529 39,4%	
467 3,9%	247 1,00%	121 0,5%	556 2,4%	838 3,4%	18 0,07%	4 0,03	1868 7,6%	687 2,8%	22006 89,6%	10037 40,9%	
136 3%	765 2%	350 0,9%	959 2,48%	1973 5,1%	99 0,3%	4 0,02	— —	— —	— —	16067 41,3%	

Таблица состава районных с'ездов по Н.-В. краю.

Наименование округа.	Всего избрано членов.	Пол.		Возраст.					Национальность.								Неграмотных.
		Мужчин.	Женщин.	От 18—23 лет.	От 24—29 лет.	От 30—39 лет.	От 40—49 лет.	50 и выше.	Великоруссов.	Украинцев.	Немцев.	Татар.	Мордва.	Чувашин.	Киргизы.	Прочих.	
1. Сталинградский .	1190	1076	114	54	326	508	232	70	1106	46	8	18	—	—		12	10
% % . .	—	90,42	9,58	4,53	27,39	42,68	19,43	5,88	92,94	3,67	0,67	1,51	—	—	—	1%	0,84
2. Балашовский	1409	1340	69	105	422	543	265	74	1305	97	5	—	—	—	—	2	1
% % . . .	—	95,10	4,90	7,45	29,95	38,53	18,81	5,25	92,6	7,1	0,3	—	—	—	—	—	—
3. Хоперский	776	735	41	50	244	291	148	43	719	54	2	—	—	—	—	1	7
% % . . .	—	94,7	5,3	6,5	31,5	37,5	19	5,5	92,8	6,9	0,2	—	—	—	—	0,1	0,9
4. Камышинский	912	864	48	46	263	348	197	58	652	243	12	—	2	—	2	1	6
% % . .	—	94,7	5,3	5,1	28,8	38,2	21,6	6,3	71,4	26,6	1,3	—	0,3	—	0,3	0,	0,6
5. Вольский	1194	1124	70	70	273	510	270	71	1075	6	2	35	63	11	—	2	34
% % . . .	—	94,1	5,9	5,9	22,8	42,7	22,6	6%	90	0,5	0,2	2,9	5,3	9,9	—	0,2	2,8
6. Саратовский	1300	1229	71	81	315	520	324	60	1110	72	58	—	46	—	—	14	10
% % . . .	—	94,6	5,4	6,2	24,3	40%	24,9	4,6	85,4	5,5	4,5	—	3,6	—	—	7%	0,7
7. Пугачевский	934	868	66	45	180	424	230	55	822	60	12	32	—	—	—	8	3
% % . . .	—	92,9	7,1	4,8	19,3	45,4	24,7	5,8	88%	6,5	1,3	3,4	—	—	—	0,8	0,3
Итого . . .	7715	7236	479	451	2023	3144	1666	431	6789	578	99	85	111	11	2	40	71
% % . .	—	93,8	6,2	5,8	26,2	40,8	21,6	5,6	88,2	7,4	1,2	1,1	1,43	0,15	0,02	0,5	0,9

Продолжение таблицы.

Наименование округа.	Социальное положение.																		Партийность					
	Из общего числа крестьян.																							
	Крестьян.	Из них без рабочего скота.	Уплачив. с.-х. налог на едока в хозяйстве									С.-х. рабоч., батраки и домашние рабочие.	Все прочие рабочие.	Кустари и ремеслен.	Учителя, врачи и агрономы.	Все прочие служащие.	Красноармейцы.	Р. боч., заним. адм. хоз. должности.	Число бывших в Красной армии.	Члены и кандидаты ВКП б).	Члены и кандидаты ВЛКСМ.	Беспартийные.	Число избранных в 1-й раз.	Число районов.
			Освобожден. от с.-х. налога	До 1 руб.	От 1—2 руб.	От 2—5 руб.	От 5—10 руб.	От 10—15 р.	От 15—20 р.	От 20—25 р.	Свыше 25 р.													
1. Сталинградский	854	103	220	115	136	149	132	60	23	10	9	52	103	12	26	135	8	—	746	429	34	727	405	11
% % . . .	71,76	8,65	18,48	9,66	11,43	12,52	11,09	5,04	1,93	0,84	0,76	4,37	8,65	1%	2,18	11,34	0,67	—	62,68	36,05	2,86	61,09	34,03	1
2. Балашовский	1129	200	197	110	158	195	160	83	59	40	127	18	70	3	62	127	—	—	775	406	66	937	259	10
% % . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
3. Хоперский	633	111	126	120	109	130	91	41	3	—	13	19	19	5	17	83	—	—	529	201	30	545	775	10
% % . . .	81,6	17,7	19,9	18,4	17,5	20,7	14,4	6,6	0,4	—	2%	2,4	2,4	0,6	2,2	10,8	—	—	68,2	25,9	3,8	70,3	99,9	—
4. Камышинский	744	195	190	70	122	138	126	47	24	15	12	16	28	5	32	87	—	—	584	290	32	590	412	7
% % . . .	81,6	26,2	25,8	9,4	16,3	18,5	16,9	6,3	3,2	2%	1,6	1,8	3,1	0,5	3,5	9,5	—	—	64%	31,8	3,5	64,7	45,2	—
5. Вольский	926	214	170	115	201	247	122	41	17	5	8	37	65	6	46	106	4	4	488	317	49	823	1194	9
% % . . .	77,6	23,1	18,4	12,4	21,7	26,7	13,2	4,4	1,8	0,5	0,9	3,1	5,4	0,5	3,9	8,9	0,3	0,3	40,9	26,5	4,1	69,4	100	—
6. Саратовский	1002	188	242	95	186	229	150	60	27	13	—	18	107	6	46	116	5	—	632	373	39	888	—	10
% % . . .	77,1	18,7	24,2	9,5	18,6	22,8	14,9	6%	2,7	1,3	—	1,5	8,3	0,4	3,5	8,9	0,3	—	48,6	28,7	3%	68,3	—	—
7. Пугачевский	704	145	225	111	89	137	77	37	14	9	5	60	30	5	14	121	—	—	610	340	24	570	537	9
% % . . .	5,4%	20,6	31,9	15,9	12,7	19,4	10,9	5,3	1,9	1,3	0,7	6,5	3,2	0,5	1,5	12,9	—	—	65,3	36,4	2,6	61%	57,5	—
Итого . . .	5992	1156	1370	736	1001	1225	858	369	167	92	174	220	422	42	243	775	17	4	4364	2356	274	5085	3582	66
	77,6	19,2	22,8	12,3	16,7	20,4	15,5	6,1	2,8	1,5	2,9	2,9	5,4	0,6	3,2	10%	0,25	0,5	56,5	30,5	3,6	65,9	46,4	—

Таблица состава районных исполнительных комитетов по Нижне-Волжскому краю.

НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГОВ.	Число районов.	Всего выбрано членов.	Пол.		Возраст.					Национальность.									
			Мужчин.	Женщин.	От 18—23 лет.	От 24—29 лет.	От 30—39 лет.	От 40—49 лет.	50 и выше.	Великороссов.	Украинцев.	Немцев.	Евреев.	Татар.	Киргиз.	Чуваш.	Мордва.	Прочих.	Неграмотных.
1. Сталинградский . .	11	207	186	21	10	46	97	44	10	103	7	2	—	3	—	—	—	2	1
% % .			89,86	10,14	4,83	22,22	46,86	21,26	4,83	95,17	3,38	0,97	—	1,45	—	—	—	0,97	0,48
2. Балашовский . .	10	196	173	23	14	28	108	35	11	181	14	1	—	—	—	—	—	—	1
% % .			88,26	11,74	7,14	14,32	55,1	17,81	5,61	92,35	7,14	0,51	—	—	—	—	—	—	0,51
3 Хоперский	10	186	162	24	14	52	89	30	1	175	10	—	—	—	—	—	—	1	—
% %			87,58	12,42	7,52	27,95	47,85	16,12	0,54	93,98	5,37	—	—	—	—	—	—	0,54	—
4. Камышинский . .	7	173	117	16	8	30	72	20	3	98	30	4	—	—	—	—	—	1	1
% % .			88	12,00	6,00	22,6	55,1	15,00	2,3	73,7	22,6	3,00	—	—	—	—	—	0,7	0,7
5. Вольский	9	161	144	17	3	41	82	31	4	148	—	2	—	3	—	3	6	—	—
% %			89,4	10,6	1,9	25,4	50,9	19,2	2,6	9.,0	—	1,2	—	1,9	—	1,2	3,7	—	—
6. Саратовский . . .	10	202	185	17	14	38	104	42	4	167	13	12	—	—	—	—	4	6	2
% % .			91,5	8,5	7	18,8	51,5	20.8	1.9	82,6	6,4	5,9	—	—	—	—	2	3,1	0,9
7. Пугачевский . . .	9	157	137	20	13	25	91	25	3	140	6	2	—	7	—	—	—	2	—
% % .			37,3	12,7	8,3	15.9	57,9	15,9	2%	89,2	3,8	1,3	—	4,4	—	—	—	1,3	—
Итого . . .	—	1242	1104	138	76	260	613	227	36	1102	80	23	—	13	—	2	10	12	5
% % .	—	—	88,8	11,2	6,1	20,9	51,8	19,1	2,1	88,5	6,2	2,4	—	1%	—	0,2	0,8	0,9	0,4

НАИМЕНОВАНИЕ ОКРУГОВ.	Социальное положение.																			Партийн.			Число избранных в 1 раз.
	Из общего числа крестьян, уплачивающих уплачивающих с.-х. налог на едака в хозяйстве.											С.-х. раб. батрак. и дом. раб.	Раб. на производ.	Раб. заним. адм. хоз. должн. выб. и выдв.	Все проч. раб.	Кустари и ремесл.	Учителей, врачей и агрономов.	Все прочие служ.	Красноармейцы.	Число бывших в Красной армии.	Члены и кандидат. ВКП(б).	Члены и кандидаты ВЛКСМ.	Беспартийных.	
	Крестьян.	Из них без раб. скота.	Освобожд. от налога.	До 1 руб.	От 1—2 руб.	От 2—5 руб.	От 5—10 руб.	От 10—15 руб.	От 15—20 руб.	От 20—25 руб.	Свыше 25 р.												
1. Сталинградский . .	98	22	59	5	10	13	10	1	—	—	—	19	—	—	46	—	2	36	6	151	138	4	65	91
%%.	47,34	22,4	60,2	5,1	10,2	13,3	10,2	1	—	—	—	9,18	—	—	22,22	—	0,97	17,39	2,9	75,36	66,66	1,94	31,4	43,96
2. Балашовский . . .	118	46	40	10	17	14	17	7	2	2	9	8	—	—	35	—	10	25	—	116	108	9	79	51
%%.	60,20	38,9	39,9	8,4	14,4	11,8	14,4	5,9	1,6	1,6	8%	4,08	—	—	17,81	—	5,1	12,75	—	59,18	55,1	4,59	43,06	43,96
3. Хоперский	101	44	51	12	15	7	14	1	—	—	1	8	—	—	27	1	10	39	—	128	120	7	59	186
%%.	54,19	43,7	50,6	11,9	14,8	6,9	13,9	0,9	—	—	0,9	4,30	—	—	14,51	0,54	5,37	20,96	—	68,81	64,51	37,6	31,72	100
4. Камышинский . .	79	30	31	6	12	16	6	7	—	—	1	4	—	—	18	1	11	20	—	96	79	6	48	46
%%	59,4	37,9	39,2	7,6	15,2	22,2	7,6	8,8	—	—	1,4	3,00	—	—	13,5	0,7	8,4	15,00	—	73,00	59,4	4,5	36,1	34,6
5. Вольский	96	20	16	6	21	36	8	7	1	1	—	4	—	4	32	—	6	19	—	76	92	5	64	161
%%.	59,7	20,8	16,4	6,1	22,8	37,3	8,2	7,2	1	1	—	2,6	—	26,	19,6	—	3,7	11,8	—	47,2	57,1	3,1	39,8	100
6. Саратовский . . .	100	20	25	10	23	20	12	—	3	7	—	11	—	—	38	—	9	39	5	73	126	3	73	—
%%.	49,5	20%	25%	10%	23%	20%	12%	—	3%	7%	—	5,4	—	—	18,8	—	4,5	19,4	2,5	36,1	62,4	1,4	36,2	—
7. Пугачевский . . .	84	36	45	13	9	8	4	2	1	1	1	11	—	—	18	—	5	39	—	103	94	6	57	91
%%	53,5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7	—	—	11,5	—	3,1	29,9	—	65,9	59,9	3,5	36,3	58%
Итого . . .	676	218	267	62	107	114	71	25	7	11	11	65	—	4	214	2	53	217	11	748	757	40	445	—
%%.	55,2	32,2	39,5	9,1	16,1	16,8	10,5	3,7	1%	1,6	1,7	5,2	—	0,2	17,1	0,1	4,1	17,2	0,8	60,2	60,9	3,2	35,9	—

Таблица о составе окружных с'ездов Нижне-Волжского края.

Наименование округа.	Всего избрано членов.	Пол.		Возраст.					Национальность.									Неграмотных.
		Мужчин.	Женщин.	От 18—23 лет.	От 24—29 лет.	От 30—39 лет.	От 40—49 лет.	От 50—и свыше.	Великороссы.	Украинцы.	Немцы.	Киргизы.	Татары.	Евреи.	Мордва.	Чуваши.	Прочих.	
1. Хоперский . . .	145	128	17	13	51	58	21	2	127	16	—	—	—	—	—	—	2	—
% % %		88,2	11,73	8,97	35,18	40%	14,48	1,38	87,59	11,02	—	—	—	—	—	—	1,38	—
2. Камышинский . . .	94	85	9	5	16	51	20	2	69	19	3	1	—	—	—	—	2	—
% % %		90,43	9,57	5,32	17,02	54,25	21,27	2,13	73,41	20,21	3,19	1,06	—	—	—	—	2,13	—
3. Балашовский	141	125	16	10	31	74	22	4	123	13	—	—	—	—	—	—	5	1
% % %		88,65	11,35	7,8	21,98	52,48	15,60	2,84	87,23	9,22	—	—	—	—	—	—	3,55	0,70
4. Сталинградский . . .	198	173	25	12	39	91	46	10	181	5	—	—	—	3	—	—	9	1
% % %		87,37	12,63	6,06	19,69	45,96	23,23	5,05	91,41	2,52	—	—	—	1,51	—	—	4,56	0,5
5. Вольский	114	101	13	4	23	66	18	3	102	2	—	—	2	—	5	3	—	1
% % %		88,6	11,4	3,5	20,2	57,9	15,8	2,6	89,4	1,8	—	—	1,8	—	4,4	2,6	—	0,9
6. Пугачевский . . .	76	63	13	4	15	40	14	3	66	2	2	—	4	—	2	—	—	—
% % %		82,9	7,1	5,3	19,7	52,6	18,4	4%	86,7	2,7	2,7	—	5,2	—	2,7	—	—	—
Итого .	768	675	93	48	175	380	141	24	668	57	5	1	6	3	7	3	18	3
% % %		87,9	12,1	6,3	22,8	49,5	18,4	3	87%	7,4	0,7	0,2	0,8	0,4	0,9	0,4	2,2	0,4

Наименование округа.	Социальное положение.																			Партийность.			
	Всего крестьян.	Из них без рабочего скота.	Из общего числа крестьян уплачивающих с.-х. налога на едока.									С.-х. рабоч., батраки и домашн. раб.	Рабочие на производстве.	Рабочие, занимающие администрат. должн. по выбор. и выдвиж.	Кустари и ремесленники.	Учителя, врачи и агрономы.	Все прочие служащие.	Красноармейцы.	Домохозяйки.	Число бывших в Красной армии.	Члены и кандидаты ВКП(б).	Члены и кандидаты ВЛКСМ.	Беспартийные.	Число избираемых в первый раз.
			Освобож. от с.-х. налога.	До 1 руб.	От 1—2 р.	От 2—5 р.	От 5—10 р.	От 10—15 р.	От 15—20 р.	От 20—25 р.	Свыше 25 р.													
1. Хоперский . .	68	22	23	9	16	11	9	—	—	—	—	4	9	22	—	7	35	—	—	100	103	4	38	145
% %	46,89	15,17	15,86	6,2	11,02	7,58	6,2	—	—	—	—	2,76	6.2	15,17	—	4.82	24,14	—	—	68,96	71.03	2,76	26,2	100
2. Камышинский .	47	23	19	5	5	7	6	1	—	3	1	6	8	18	—	—	15	—	—	66	64	1	29	47
% %	50%	24,47	20,21	5,32	5,32	7,45	6,38	1,06	—	3,19	1,06	6,38	8,51	19,15	—	—	15,95	—	—	70,21	68 08	1,06	30,85	50%
3. Балашовский .	71	71	33	2	7	9	12	4	1	2	1	4	18	18	—	7	23	—	—	96	102	2	37	20
% %	50,35	50,35	22,97	1,42	4,96	6,38	85,1	2,84	0,70		0,70	2,84	12,77	12,77	—	4,96	16,31	—	—	68,08	72,34	1,42	26,24	14,18
4. Сталинградский	60	24	26	4	4	16	10	—	—	—	—	10	63	30	2	2	20	10	1	98	145	3	50	74
% %	30,3	12,12	13,13	2,02	2,02	8,08	5,05	—	—	—	—	5,05	31,82	15,15	1,01	1,01	10,15	5,05	0,5	49,5	73.23	1,51	25,25	37,37
5. Вольский . . .	61	8	11	3	13	18	9	4	3	—	—	1	20	18	—	2	12	—	—	57	70	2	42	114
% %	53,5	13,1	18	4,9	21,5	29,4	14,7	6,6	4,9	—	—	0,9	17,5	15,8	—	1,8	11,5	—	—	50%	61,4	1,8	36,8	100%
6. Пугачевский .	44	7	24	5	5	5	2	2	1	—	—	4	—	19	—	1	8	—	—	42	55	2	19	18
% %	57,97	15,9	54,6	11,4	11,4	11,4	4,4	4,4	2,4	—	—	5,2	—	25%	—	1,4	10,5	—	—	55,2	72,4	2,6	25	23,7
Итого .	3	351	84	136	28	50	66	48	11	5	2	29	118	125	2	19	113	10	1	459	539	14	215	418
% %	0,4	45,7	23,9	38,8	7,90	14,3	18,8	13,7	3,1	1,4	0,6	3,8	15,3	16,3	0,2	2,5	14,7	1,3	0,2	59,9	70,2	1,8	28%	54,4

Состав окружных исполкомов.

Наименование округов,	Число районов.	Всего избрано членов.	Пол.		Возраст.					Национальность.									Неграмотных.
			Мужчин.	Женщин.	От 18—23 лет.	От 24—29 лет.	От 30—39 лет.	От 40—49 лет.	От 50 и выше.	Великороссов.	Украинцев.	Немцев.	Евреев.	Татар.	Киргиз.	Чуваш.	Мордва.	Прочих.	
1. Хоперский . .	—	45	41	4	4	7	22	9	3	40	4	—	—	—	—	—	—	1	—
% %			91,1	8,9	8,9	15,5	48,9	20	6,7	88,9	8,9	—	—	—	—	—	—	2,2	—
2. Сталинградский.	—	51	48	3	1	10	19	18	3	45	2	—	1	—	—	—	—	3	—
% %			94,11	5,89	1,98	19,61	37,25	35,29	5,89	88,23	3,92	—	1,98	—	—	—	—	5,89	—
3. Балашовский .	—	45	42	3	1	6	30	8	—	40	2	—	—	—	—	—	—	3	—
% %			93,3	6,6	2,2	13,3	66,6	17,7	—	88,8	4,4	—	—	—	—	—	—	6,6	—
4. Вольский . . .	—	39	37	2	2	6	23	8	—	39	—	—	—	—	—	—	—	—	—
% %			94,9	5,1	5,1	15,4	59,6	20,5	—	100%	—	—	—	—	—	—	—	—	—
5. Пугачевский .	—	33	29	4	1	7	24	1	—	29	1	1	—	—	—	—	2	—	—
% %			87,9	12,1	3,1	21,2	72,6	3,1	—	37,9	3,1	31	—	—	—	—	6,9	—	—
Итого .	—	213	197	16	9	36	118	44	6	193	9	1	1	—	—	—	2	7	—
% %			92,5	7,5	4,2	16,9	55,4	20,7	2,8	90,6	4,2	0,5	0,5	—	—	—	0,9	3,3	—

Продолжение.

Наименование округов.	Социальное положение.																		Партийных.			
	Крестьян.	Из общего количества крестьян уплачивающих с.-х. налог на едока в хозяйстве.										С.-х. рабоч. батраков и домашн. раб.	Работающих на производстве.	Рабоч. занимающ. адм.-хоз. должн. выб. и выдвиж.	Все проч. рабочие.	Кустари и ремесленн.	Учителей, врачей и агрономов.	Все прочие служащие.	Красноармейцы.	Число бывших в красн. армии.	Члены и кандидаты ВКП(б).	Члены и кандидаты ВЛКСМ.	Беспартийных.	Число избранных в первый раз.
		Из них без рабочего скота.	Освобожденных от налога.	До 1 руб.	От 1—2 руб.	От 2—5 руб.	От 5—10 руб.	От 10—15 руб.	От 15—20 руб.	От 20—25 руб.	Свыше 25 руб.													
1. Хоперский . .	12	3	4	1	1	5	1	—	—	—	—	1	3	9	—	—	6	13	1	34	32	1	12	75
%	26,7	25%	33,3	8,3	8,3	41,8	8,3	—	—	—	—	2,2	6,7	20%	—	—	13,3	28,9	2,2	75,5	71,1	2,2	26,7	100%
2. Сталинградский	12	2	7	1	1	3	—	—	—	—	—	1	7	14	—	—	3	12	2	31	36	1	14	28
%	20,53	3,92	13,72	1,98	1,98	5,89	—	—	—	—	—	1,98	13,72	27,45	—	—	5,89	20,53	3,92	60,8	70,6	1,98	27,45	54,9
3. Балашовский .	17	—	11	—	—	1	2	3	—	—	—	1	7	11	—	—	3	5	—	38	29	1	15	8
%	37,7	—	24,4	—	—	2,2	4,4	6,6	—	—	—	2,2	15,5	24,4	—	—	6,6	13,3	—	84,4	64,4	2,2	33,3	17,7
4. Вольский . .	10	1	3	—	4	2	1	—	—	—	—	—	7	14	—	—	—	6	2	18	24	1	14	39
%	25,6	10%	30%	—	40%	20%	10%	—	—	—	—	—	17,9	36	—	-	—	15,4	5,1	46,1	61,5	2,5	36	100%
5. Пугачевский . .	7	—	3	—	2	1	—	—	1	—	—	4	—	13	—	—	5	4	—	16	23	1	9	8
%	21,2	—	42,8	—	28,6	14,3	—	—	14,3	—	—	12,1	—	39,4	—	—	16,2	12,1	—	48,5	69,7	3'1	27,2	24,2
Итого .	58	6	28	2	8	12	4	3	1	—	—	7	24	61	—		17	41	5	137	144	5	64	128
%	27,2	10,4	48.3	3,6	13,7	20.6	6,8	5,2	1,8	—	—	3,3	11,3	28,6	—		7,9	19,2	2,5	64,3	67,5	2,5	30%	60,1