

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра гражданского права и процесса

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 512 группы направления подготовки
40.03.01 – «Юриспруденция» юридического факультета
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

КАЩАВЦЕВОЙ ОЛЬГИ АНДРЕЕВНЫ

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент Е.А. Малько

Зав. кафедрой гражданского права и процесса
канд. юрид. наук, доцент Е.Н. Тогузаева

Саратов, 2018

Введение Актуальностью выпускной квалифицированной работы обуславливается тем, что орган прокуратуры имеет богатую историю своего развития, начиная с указа Петра I 1772 года. За такой большой период истории развития были большие изменения базы законодательства, регулирующего участие прокурора в гражданском судопроизводстве, но при этом законодательство не стоит на месте. Изменения гражданского процессуального законодательства были серьезные, преодоление большого пути от Устава гражданского судопроизводства 1864 года до Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации 2002 года.

Особое значение имеет в период разработки действующего на данный момент Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, вступившего в силу с 1 февраля 2003 года, который урегулировал участие прокурора в гражданском процессе, необходимо теоретическое осмысление и в связи с чем возникла потребность в осмыслении и теоретическом обосновании новой трактовки. Сейчас существует большая база нормативно-правовых актов, которая регулирует участие прокурора в гражданском судопроизводстве — это Гражданский процессуальный кодекс РФ, Федеральный Закон «О прокуратуре в Российской Федерации», Приказ Генпрокуратуры России от 26.04.2012 № 181 «Об обеспечении участия прокуроров в гражданском процессе».

Прокурор вступает в гражданский процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью и другим делам. Мы считаем, что это «неспроста» так, как огромный комплекс социальных и иных прав, которые с течением времени развивались и «выросли» в значительной степени, был отдан под качественную защиту прокурорам. Это наши с вами права, которые гарантирует нам Конституция Российской Федерации.

Целью исследования является анализ правового института участия прокурора в гражданском судопроизводстве Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие взаимообусловленные задачи:

- проанализировать историко-правовой анализ становления и развития законодательства об участии прокурора в гражданском судопроизводстве;
- определить цель и задачи участия прокурора в гражданском судопроизводстве;
- определить основания участия прокурора в гражданском судопроизводстве;
- определить участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судами первой и второй инстанции и в пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу;
- рассмотреть ситуации участия прокурора в гражданском процессе на примерах судебной практики.

Для решение поставленной цели и задачи выпускной квалифицированной работы использовались научные исследование авторов: В.Р. Аликова, О.А. Андреевой, Я. С. Гришиной, Заболоцкаой, М.Г. Шадже и д.р.

При написании выпускной квалификационной работы использовались такие подходы и методы как исторический и логический, системный, анализ и синтез, сравнительно-правовой и формально-юридический.

Работа состоит из введения, трех взаимосвязанных глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава выпускной квалифицированной работы посвящена исторически – правому анализу, цели и задачи и основанию участие прокурора в гражданском судопроизводстве. В своем развитии прокуратура России прошла три этапа (периода), которым соответствуют ее качественно различные типы: дореформенная прокуратура (1722 - 1864 гг.); пореформенная прокуратура (1864 - 1917 гг.); советская прокуратура (1922 - 1991 гг.). После распада СССР прокуратура России вступила в четвертый период, начавшийся с дискуссии о месте прокуратуры в системе государственных органов и принятия Закона «О прокуратуре РФ» 1992 года.¹

Основным источником правового регулирования процессуального положения прокурора на этапе пореформенной прокуратуры стал Устав гражданского судопроизводства от 20 ноября 1864 г.² Рассмотрев в динамике компетенции и роль органов прокурора в гражданском процессе, следует сделать вывод, что законодатель не справился с поставленной задачей и не смог на практике реализовать возложенные на прокурора и товарищей задачи.³

Октябрьская революция 1917 г. ликвидировала прокуратуру. Восстановление в 1922 г. прокуратуры не сразу определило ее участие в гражданском судопроизводстве. Проект декрета о прокуратуре и «Положение о прокуратуре» от 28 мая 1922 г. не содержали указаний об участии прокурора в гражданском процессе.⁴ Развитие прокурорского надзора в гражданском судопроизводстве получило воплощение в нормах Гражданского процессуального

¹ Аликов В. Р. Развитие законодательства об участии прокурора в гражданском процессе России XVIII-XX веков: автореф. дис. ... канд.юрид.наук. / В.Р. Аликов. Москва, 2001. С. 13-14.

² См.: Зольников А. З. Правовой статус прокурора в гражданском судопроизводстве: Российского государства (VIII - XXI вв.): историко-теоретическое исследование: автореф. дис. ... канд.юрид.наук. / А. З. Зольников. Казань, 2016. С. 19.

³ См.: Кириллов М.М. Прокуратура пореформенной России в гражданском процессе (1864-1917 годы) // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2011. №1 (14). С.357.

⁴ См.: Заболоцкая И. В. Участие прокурора в современном российском гражданском процессе: автореф. дис. ... канд.юрид.наук. / И. В. Заболоцкая. Москва, 2000. С. 14.

кодекса РСФСР, принятого в 1923 году и в ряде других гражданских процессуальных кодексах советских союзных республик.

ГПК РСФСР 1964 г. можно считать новым этапом в развитии гражданского процессуального права лишь в том смысле, что на прокурора возлагалась обязанность принимать во всех стадиях процесса предусмотренные законом меры к устранению всяких нарушений закона, от кого бы они не исходили.

С 1992 г., когда начинает реализовываться Концепция судебной реформы в Российской Федерации, постепенно происходит ограничение прав прокуратуры, в том числе и участия прокурора в гражданском процессе. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (1992 г.) изменяет характер взаимоотношений органов прокуратуры и суда, в том числе и в области гражданского судопроизводства. И наконец, принятие нового ГПК РФ стало завершающим этапом преобразования такой функции прокуратуры, как участие в рассмотрении гражданских дел в судах.⁵

Цели и задачи прокурора в гражданском судопроизводстве раскрываются в ст. 1 и гл. 2 Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» и так же в ст. 2 ст. 4 ст. 45 ГПК РФ.

Полномочия, предусмотренные ч. 1 ст. 129 Конституции Российской Федерации, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации».

Целью участия прокурора в гражданском судопроизводстве является точное и единообразное исполнением законов по рассмотрению и разрешению гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов лиц, являющихся субъектами гражданских правоотношений, способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений.

⁵ См.: Сергиенко А. А. Участие прокурора в рассмотрении граждански дел судами общей юрисдикции : автореф. дис. ... канд.юрим.наук / А. А. Сергиенко. Москва, 2005. С. 3.

Задачи участия прокурора в рассмотрении гражданских дел судами являются направление на достижение судебной защиты действительно нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов гражданского процесса; охрана государственных и общественных интересов; укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений; формирование уважительного отношения к закону и суду, не позволяющими государству вмешиваться в частные судебные споры без достаточных оснований, оказание содействия суду в правильном и своевременном рассмотрении дела, что соответствует понятию законности при осуществлении правосудия; защита прав и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, РФ и ее субъектов, муниципальных образований; защиты прав и свобод лица, соблюдение законности при рассмотрении судами дел; защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в гражданском судопроизводстве.

Правовой основой участия прокурора в гражданском процессе предусмотрена ч. 1 ст. 35 Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», в которой разъясняется, что прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Во второй главе выпускной квалифицированной работы исследуется участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в первой инстанции и в рассмотрении гражданских дел судами второй инстанции, в пересмотре судебных актов, вступивших в законную силу.

Для того, чтобы прокурор мог принимать участие в гражданском процессе и осуществлять указанные полномочия, у него имеются соответствующие основания, которые реализуются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Их суть состоит в следующем: по

указу Генерального прокурора РФ, по прямому указанию в нормативно-правовых актах, по инициативе сада или самого прокурора».⁶

Прокурор является неотъемлемой частью в гражданском судопроизводстве, т.к. он обращается в суд с иском в защиту прав, свобод и законных интересов субъектов, либо вступает в процесс для дачи заключения по отдельным вопросам дела.

Вступая процесс, прокурор является гарантом законности для защиты прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а вступая, в уже в начатый процесс, дает заключение в суде по гражданскому процессу.

Глава III ГПК РФ под второй инстанции, предусматривает апелляционное производство в гражданском процессе. Гражданское процессуальное законодательство дает возможность пересмотреть решение суда, не вступившего в законную силу. Право апелляционного обжалования решения суда принадлежит сторонам и другим лицам, участвующим в деле. К лицам, участвующим в деле, относится и прокурор, который может реализовать право апелляционного обжалования посредством подачи особого процессуального документа - апелляционного представления.⁷

В отличие от других участников процесса прокурор, участвующий в деле, может реализовать право на обжалование не вступившего в законную силу решения мирового судьи путем принесения на него апелляционного представления, а не жалобы. В остальном апелляционный порядок обжалования

⁶ См.: Садыкова Н.А., Юматова В.А. Участие прокурора в гражданском судопроизводстве // Проблемы правового обеспечения безопасности личности, общества и государства. 2014. С. 416-417.

⁷ См.: Ласкина Н.В. Комментарий к главе 39 «Производство в суде апелляционной инстанции» Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2017.

решений мировых судей прокурором и другими лицами, участвующими в деле, совпадает.⁸

Согласно п. 3 11. Постановление пленума ВС РФ «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующего производство в суде апелляционной инстанции», смыслу положений статей 34, 35 и 45 ГПК РФ, прокурором, участвующим в деле, является прокурор, который обратился в суд первой инстанции с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц или вступил в процесс для дачи заключения по делам, по которым его участие предусмотрено ГПК РФ и другими федеральными законами. При этом прокурор обладает правом на принесение апелляционного представления независимо от его личного присутствия в судебном заседании суда первой инстанции. Прокурор вправе принести апелляционное представление также в том случае, если он не был привлечен судом первой инстанции к участию в деле, в котором его участие является обязательным в силу закона (часть 3 статьи 45 ГПК РФ).

Апелляционные жалоба, представление должны содержать требование предусмотрено ст. 322 ГПК РФ. Прокурор, приносящего апелляционное представление, на новые доказательства, которые не были представлены в суде первой инстанции, допускается только в случае обоснования, что эти доказательства невозможно было представить в суд первой инстанции. Апелляционное представление подписывается прокурором.

Порядок подачи и рассмотрения частной жалобы, представления прокурора раскрывается в ст. 323 ГПК РФ. Подача частной жалобы, представления прокурора и их рассмотрение судом происходят в порядке, установленном ГПК РФ, с изъятиями и особенностями, предусмотренными настоящей статьей.

ГПК РФ предусматривает кассационное, надзорное производно и производство по вновь открывшимся или новым обстоятельствам.

⁸ См.: Заборовская, И. Г. Апелляционный пересмотр в гражданском процессе. Основные процессуальные характеристики: Монография / И. Г. Заборовская. – Чита: ЗИП СБУПК, 2014. С.12

Вступившие в законную силу судебные постановления, за исключением судебных постановлений Верховного Суда Российской Федерации, могут быть обжалованы в порядке, установленном настоящей главой, в суд кассационной инстанции лицами, участвующими в деле, и другими лицами, если их права и законные интересы нарушены судебными постановлениями. Ч. 1 ст. 376 ГПК РФ предусматривает право на обращение в суд кассационной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу судебных постановлений, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, имеют должностные лица органов прокуратуры.

Согласно ч. 1 ст. 391.1 ГПК РФ, вступившие в законную силу судебные постановления, могут быть пересмотрены в порядке надзора Президиумом Верховного Суда Российской Федерации по жалобам лиц, участвующих в деле, и других лиц, если их права, свободы и законные интересы нарушены этими судебными постановлениями.

Заявление, представление о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам подаются сторонами, прокурором, другими участвующими в деле в суд, принявший эти постановления. Указанные заявление, представление могут быть поданы в течение трех месяцев со дня установления оснований для пересмотра в соответствии со ст. 394 ГПК.

К вновь открывшимся обстоятельствам относятся: 1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю; 2) заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного судебного постановления и установленные вступившим в законную силу приговором суда; 3) преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела и установленные вступившим в законную силу приговором суда.

Суд рассматривает заявление, представление о пересмотре судебных постановлений по вновь открывшимся или новым обстоятельствам в судебном заседании.

В третьей главе практической части работы приводится фабула дела по конкретному делу.

Заключение

На основании проведенного исследования были сделаны следующие выводы.

История прокуратуры в России дает нам полное представление о создании, становления и развития прокуратуры участие прокурора в гражданском судопроизводстве. Мы считаем, что в ходе развития с Указа Петром I 12 января 1772 года до 1991 года принятия Федерального Закона «О прокуратуре РФ» потерпела большие изменения.

Поставленные цели и задачи для участия прокурора в гражданском судопроизводстве предусмотрено в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» и ГПК КФ. Целью участия прокурора в гражданском судопроизводстве является точное и единообразное исполнением законов на рассмотрение и разрешению гражданских дел в целях защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов лиц, являющихся субъектами гражданских правоотношений, способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению правонарушений. Целью участия прокурора в гражданском процессе также принято считать содействие осуществлению задач правосудия, выступая как самостоятельный участник гражданского судопроизводства и одновременно представитель государства.

Задачами участия прокурора в рассмотрении гражданских дел судами являются направление на достижение судебной защиты действительно нарушенных прав и охраняемых законом интересов субъектов гражданского процесса; охрана государственных и общественных интересов; укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений; формирование уважительного отношения к закону и суду, не позволяющими государству вмешиваться в частные судебные споры без достаточных оснований, оказание содействия суду в правильном и своевременном рассмотрении дела, что соответствует понятию законности при осуществлении правосудия; защита прав и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, РФ и ее субъектов,

муниципальных образований; защита прав и свобод лица, соблюдения законности при рассмотрении судами дел; защита конституционных прав и свобод человека и гражданина в гражданском судопроизводстве.

Основание для участия прокурора в гражданском судопроизводстве дает полное представление для чего вступает прокурор. Но есть один нюанс, что основание участие прокурора раскинуто по всему ГПК и другим законам, и дает не удобства.