

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ПРИНЦИП ПРИОРИТЕТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И
ГРАЖДАНИНА. РЕАЛИЗАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 261 группы
направления (специальности) 40.03.01 Юриспруденция
юридического факультета
профиль: конституционное право, муниципальное право

Шмелева Дениса Юрьевича

Научный руководитель
д.ю.н., профессор

подпись, дата

М.А. Липчанская

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права
д.ю.н., профессор

подпись, дата

Г.Н. Комкова

Саратов 2018

Введение. Актуальность. Конституцией Российской Федерации провозглашено, что «человек, его права и свободы, являются высшей ценностью». Наше государство, провозглашая данный принцип, одновременно, взяло на себя обязанность по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

В настоящее время вопросы признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина постепенно выходят на первые роли, а некоторые эксперты, считают, что права человека постепенно превращаются в новую идеологию. Проблемы признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина очень актуальны в любое время, но сейчас, в период, когда прошло уже определённое время с момента принятия Конституции РФ 1993 года, они кажутся особенно актуальными, так как уже можно анализировать соблюдает ли наше государство свои обязанности, исходящие из провозглашения принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, а именно признаёт, соблюдает и защищает ли оно права и свободы человека и гражданина? Это обуславливает практическую значимость диссертационного исследования. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина при правотворческой и правоприменительной деятельности должен выступать в качестве основного начала и юридического приоритета. Поэтому на его реализацию в национальной правовой системе следует обратить особое внимание.

С теоретической точки зрения, исследование принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина актуально, потому что, несмотря на то, что данный принцип является ключевым для построения правового государства, а именно к этой цели стремиться Российская Федерация, вопросы «содержания» данного принципа в юридической науке практически не рассматривались. Анализ научных статей, монографий, диссертационных исследований приводит именно к такому выводу. Поэтому в данной работе

хотелось бы, попытаться, раскрыть содержание принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Целью работы является изучение и анализ принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, а также его реализации в Российской Федерации, выявление проблем, связанных с реализацией данного принципа в РФ и поиск путей решения данных проблем

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих исследовательских **задач**:

1) раскрыть содержание принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина;

2) отграничить друг от друга такие понятия как «права и свободы человека» и «права и свободы гражданина»;

3) раскрыть основные международные документы, в которых находит воплощение принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина;

4) проанализировать процесс признания прав и свобод человека в РФ;

5) так как провести анализ соблюдение всех прав и свобод, закреплённых в Конституции РФ, в рамках магистерской диссертации, не представляется возможным, проанализировать, как реализуется принцип приоритета прав и свобод, на примере реализации отдельных конституционных прав и свобод;

6) проанализировать систему и способы защиты прав и свобод человека в РФ, выявить какие проблемы возникают при защите прав и свобод человека и гражданина, попытаться найти пути их устранения.

В качестве **теоретической основы** исследования были использованы научные труды ученых: Г.Н. Комковой, А.В. Малько, М.В. Мархгейм, Е.А. Лукашевой, Д.Т. Караманукяна, В.А. Карташкина, Д.А. Саблина, М.С. Башимова и других.

Нормативную базу данного исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, международные правовые акты.

Структура работы состоит из введения, двух глав и заключения. Первая глава «Принцип приоритета прав и свобод. Содержание и исторический ракурс» включает в себя три параграфа, вторая глава «Соблюдение и защита прав человека в Российской Федерации» состоит из двух параграфов.

Научная новизна данной работы состоит в том, что в ходе проведенного исследования выявлена теоретическая проблема, заключающаяся в отсутствии научных исследований в области содержания принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, в работе автор выносит предложение по устранению данного пробела посредством раскрытия содержания принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина. Также в работе представлены предложения по совершенствованию действующего законодательства для наиболее полной реализации принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина в РФ.

На защиту выносятся следующие положения:

- содержанием принципа приоритета принципа прав и свобод гражданина как законодательно закреплённого основополагающего начала, отражающего сущность и определяющего содержание права, а также порядка реализации правовых предписаний социально-значимых ситуациях является единство его основных элементов;

- элементами содержания принципа являются, во-первых, положение о том, что человек, его права и свободы высшая ценность; а во-вторых, обязанность государства по признанию, соблюдению и защите положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью;

- предлагается принятие нормативного правового акта, который регулировал бы деятельность правозащитных организаций, в котором

следует закрепить понятие правозащитных организаций, принципы их деятельности, цели, а также нормы о взаимодействии с органами публичной власти;

Основное содержание работы. Глава 1 «Принцип приоритета прав и свобод. Содержание и исторический ракурс» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе **«Содержание принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина»** автором проведено исследование данного принципа, а именно его содержания. Из анализа юридической литературы следует, что вопросы содержания данного принципа практически не освещены. Научные статьи, монографии, диссертационные исследования, как правило, посвящены признанию принципа приоритета прав и свобод человека, защите прав и свобод человека и гражданина, однако, это обязанности государства, которые государство на себя взяло при провозглашении принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина. Но, вопросам именно содержания данного принципа какие-либо труды не посвящены.

Исследователь предлагает под содержанием принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина как законодательно закреплённого основополагающего начала, отражающего сущность и определяющего содержание права, а также порядка реализации правовых предписаний социально-значимых ситуациях понимать единство его основных элементов, которое существует и выражается в форме. Элементами, которые должны существовать в своём единстве, автор предлагает считать, во-первых, положение о том, что человек, его права и свободы высшая ценность; а во-вторых, обязанность государства по признанию, соблюдению и защите положения о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Данные элементы существуют в единстве, так как если не будет положения о том, что человек высшая ценность, государству нечего будет признавать, соблюдать и охранять. Возможно, и будет, но это будет уже не принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Также и наоборот, если принцип будет признан, закреплён, но государство не будет

выполнять своих обязанностей по соблюдению и признанию, то данный принцип просто не будет действовать.

Также в данной главе автор отграничивает друг от друга «права и свободы человека» от «прав и свобод гражданина», первые представляют собой стандартный минимум, который обязано предоставить государство, вторые «дополнительный набор прав», которые государство предоставляет тем, у кого имеется устойчивая правовая связь с государством. Данное разграничение было важно уяснить для дальнейшего анализа, а именно для анализа признания прав и свобод человека непосредственно в Российской Федерации.

Второй параграф **«Международное признание принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина»** посвящен процессу признания прав и свобод человека, а также принципа приоритета прав и свобод человека в национальных и международных актах.

Проанализировав национальные акты зарубежных стран, в которых впервые закреплялись права и свободы человека, такие как Великая Хартия Вольностей 1215 года, Билль о правах 1689 года, Декларации прав человека и гражданина 1789 года, Декларация независимости 1776 года, а также международные акты, в которых закрепляются права и свободы человека, а также принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, такие как, Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Европейская конвенция (Совета Европы) о защите прав человека и основных свобод 1950 года, исследователь, приходит к выводу о том, что становлению как прав и свобод, так и принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, предшествовала длительная история борьбы различного рода доктрин, традиций характерных для той или иной страны. Однако, в итоге, принцип получил своё закрепление в ключевых международных актах, и практически

каждое государство стремится соответствовать данным международным актам и делает шаги на пути улучшения правового статуса личности в связи с меняющейся обстановкой.

В третьем параграфе **«Признание прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации»** автором раскрывается история признания принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина в нашей стране. Для этого история России условно делится на три периода, первый период – с появления Российского государства до прихода советской власти; второй период – непосредственно период правления Советской власти; и третий период – период после Советской власти и до настоящего времени. В заключении делается вывод о том, что несмотря на то, что принцип приоритета прав и свобод человека долгое время не находил признания в нашей стране, и был закреплён только в конституции 1993 года, тем не менее новейшее законодательство Российской Федерации в целом, соответствует самым высоким международным стандартам и постоянно совершенствуется. Доказательством этого являются нормативно-правовые акты, принятые в 2017 году, направленные на улучшение положения человека в обществе, что способствует наиболее полной реализации принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Структура **второй главы «Соблюдение и защита прав человека в Российской Федерации»** включает в себя два параграфа.

В первом параграфе **«Соблюдение прав и свобод человека в Российской Федерации на примере реализации конкретных прав человека и гражданина»** исследователем рассматриваются реализация принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина на примере реализации отдельных прав человека и гражданина в Российской Федерации. Так как проанализировать реализацию всех прав и свобод человека и гражданина в рамках магистерской диссертации не представляется возможным, были проанализированы отдельные конституционные права,

такие, как право на обращение в органы государственной власти и местного самоуправления, право на вознаграждение за труд, и право на охрану труда. По итогам исследования автор приходит к выводу о том, что принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, в настоящее время, получает воплощение в законодательстве Российской Федерации, в том числе путём ратификации международных конвенций; органы государственной власти и местного самоуправления обязаны соблюдать данный принцип непосредственно в своей деятельности, ведь данный принцип является и основополагающим началом в государственной и муниципальной службе; а также органами публичной власти ведется постоянный мониторинг реализации прав и свобод человека и гражданина.

Во втором параграфе второй главы «Защита прав и свобод человека в Российской Федерации» анализируются способы защиты прав и свобод человека и гражданина. Автор приходит к выводу о том, что в целом, в нашей стране функционирует разветлённая система защиты прав и свобод человека и гражданина, которая состоит из общих и специальных органов, что положительно сказывается на реализации принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина. Однако, среди способов защиты автор отмечает мало эффективность такого способа, как защита человека и гражданина общественными объединениями, для повышения эффективности данного способа защиты исследователь предлагает восполнить пробел в нашем законодательстве путём разработки и принятия нормативно-правового акта, посвященного правозащитным организациям в Российской Федерации. В данном нормативно-правовом акте необходимо закрепить понятие правозащитных организаций, принципы их деятельности, цели, а также взаимодействие с органами публичной власти.

Заключение. В данной магистерской диссертации раскрыт конституционный принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, проанализирована его реализация в Российской Федерации. Также освещены вопросы, касающиеся отграничения понятий «права и свободы человека» и «права и свободы гражданина», рассмотрены международные правовые акты, закрепляющие принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, повлиявшие в той или иной мере и на законодательство Российской Федерации, проанализирована история признания данного принципа в нашей стране. Рассмотрены обязанности государства, которые исходят из принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, а именно обязанности по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина.

По результатам исследования темы «принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, реализация в РФ», автор приходит к следующим выводам:

1) Содержание принципа приоритета прав и свобод человека составляет единство следующих элементов, во-первых, положения о том, что человек, его права и свободы является высшей ценностью; во-вторых, обязанности государства по признанию, соблюдению и защите положения о том, что человек, его права и свободы высшая ценность. Все три обязанности государства должны реализовываться в своём единстве, так как не будет смысла признания прав, если они не соблюдаются, или не защищаются. При этом следует отграничивать друг от друга «права и свободы человека» и «права и свободы гражданина». Если первые представляют собой стандартный минимум, который обязано обеспечить государство, то вторые это «дополнительный набор прав», которые государство предоставляет тем, у кого имеется устойчивая правовая связь с государством. Данное разграничение было важно уяснить для исторического анализ признания принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

2) Международные документы, а именно Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Европейская конвенция (Совета Европы) о защите прав человека и основных свобод 1950 года, закрепляющие основные права и свободы человека, а также принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина сыграли большую роль в том, что принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина закреплён и действует в Российской Федерации.

3) Принцип приоритета прав и свобод человека в Российской Федерации был закреплён только в 1993 году, а до этого права свободы человека не то, что не были высшей ценностью, а вообще не было признания прав человека, признавались только права гражданина. После принятие Конституции РФ и дальнейшее законодательство РФ строилось с учётом данного принципа. Поэтому в настоящее время сформировано, хотя и не идеальное, но достаточно разветвлённое и добротное законодательство о правах человека, которое в целом соответствует самым высоким международным стандартам и постоянно совершенствуется, об этом свидетельствуют и нормативно-правовые акты, принятые в 2017 году. Данные нормативно-правовые акты способствуют и реализации принципа приоритета прав и свобод человека в РФ.

3) В рамках диссертационного исследования невозможно рассмотреть соблюдаются ли все права и свободы человека и гражданина в РФ, поэтому в данной работе анализировалась реализация принципа приоритета прав и свобод человека при реализации отдельных прав и свобод человека и гражданина в РФ. Из данного исследования можно сделать вывод о том, что принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина при реализации отдельных прав, а точнее для реализации прав - получает воплощение в законодательстве Российской Федерации, идёт постоянное

совершенствование законодательства нашей страны направленное на совершенствование принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, в том числе путём ратификации международных конвенций; органы государственной власти и местного самоуправления обязаны соблюдать данный принцип непосредственно в своей деятельности, так как принцип помимо закрепления в Конституции РФ, также является принципом гражданской и муниципальной службы и среди всех принципов, данных видов служб, поставлен законодателем на первое место; также органами публичной власти ведется постоянный мониторинг, с целью выявления наиболее уязвимых мест, связанных с реализацией прав человека, для дальнейшего устранения нарушений в области прав и свобод человека. Но конечно, как мы выяснили, существуют и определённые проблемы при реализации отдельных прав, для того, чтобы их не было, видится необходимым работать с правосознанием граждан, с раннего детства. Для того чтобы каждый конкретный человек осознавал высшую ценность каждого человека.

4) Была проанализирована система защиты прав и свобод. Так как защита прав и свобод человека и гражданина является важнейшей обязанностью государства для обеспечения приоритета прав и свобод человека и гражданина. Защита прав и свобод граждан осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления, общественными организациями, а также предусмотрен способ самозащиты прав человека и гражданина. В целом система защиты прав человека и гражданина в РФ выполняет свою главную цель, однако в ходе анализа были выявлены следующие проблемы:

- для наиболее эффективной защиты прав и свобод негосударственными правозащитными организациями, необходимо законодательно урегулировать деятельность таких организаций посредством принятия специального закона, который бы содержал понятие правозащитной организации, цели и задачи её

деятельности, механизм взаимодействия с государством, так как с этим есть проблемы;

- при подаче жалоб граждан РФ в Европейский суд по правам человека, большую часть жалоб суд признаёт неприемлемыми (РФ одна из лидеров по этому показателю), так как не соблюдаются условия приемлемости. Для того, чтобы такого не было, государству требуется повышать уровень правовой культуры граждан, а гражданам, возможно, стоит более чаще обращаться в негосударственные правозащитные организации, для получения правовой помощи, так как многие правозащитные организации осуществляют деятельность по защите прав человека и гражданина уже очень давно и имеют положительный опыт подачи жалоб, в том числе и в Европейский суд по правам человека.

Таким образом, проведенное исследование принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина и его реализации в Российской Федерации призвано способствовать уяснению данного принципа, а также выявлению направлений совершенствования российского законодательства. Воплощение на практике обозначенных выше предложений позволит добиться наиболее эффективной реализации принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.