

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»  
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 64 «к» группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,  
социально-гуманитарного факультета  
Ильина Андрея Юрьевича

Научный руководитель  
доцент кафедры социальных и гуманитарных  
дисциплин \_\_\_\_\_ И.В. Турбин  
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин  
кандидат педагогических наук,  
доцент \_\_\_\_\_ Т.А. Юмашева  
(подпись, дата)

**Балашов 2018**

## ВВЕДЕНИЕ

Экономические интересы государства во многом определены эффективностью реализации фискальной функции. Одним из участников в этом процессе выступает Федеральная таможенная служба. Важным регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей выступают таможенные платежи, за счет которых обеспечивается значительная часть поступлений в Федеральный доход и во многом определяется место страны в международном разделении труда. Количество поступающих сумм платежей напрямую зависит от объемов внешнеторговой деятельности государства, а также от эффективности применения правовых средств регулирования, которые гарантируют своевременное и полное их зачисление в Федеральный бюджет. В настоящее время объемы таможенных поступлений в доходную часть Федерального бюджета значительно снизились. Важным в этой связи становится необходимость пересмотра современной системы контроля за уплатой таможенных платежей, учета за их поступлением в бюджет страны, а также создание мер по предотвращению уклонения от их уплаты. В этих условиях рассмотрение вопросов, связанных с ролью таможенных платежей в системе доходной части Федерального бюджета РФ, представляется весьма актуальным.

Таможенные платежи являются важным регулятором участия государства в системе внешнеэкономических связей. Они во многом определяют место страны в международном разделении труда и обеспечивают значительную часть доходов государства. Опыт развитых стран свидетельствует о том, что эффективная система таможенных платежей является важным фактором экономического развития и необходимым условием существования сильного государства. Роль таможенных платежей в их экономике значительно трансформировалась. Фискальный приоритет таможенных платежей сменяется акцентом на регулируемую и защитную функции, для чего используются

высокодифференцированные тарифы, построенные на принципе эскалации. Принципиально иная ситуация наблюдается в России. Существующие противоречия между необходимостью формирования доходов государства и потребностями экономического развития являются следствием того, что до сих пор не разработана научная концепция места и роли таможенных платежей в системе экономических отношений, в их применении отсутствует системность, не расставлены нужные акценты при определении величины таможенных пошлин и уровня их дифференциации. Наибольший объем доходов в России приносит вывозная таможенная пошлина, которой облагаются сырьевые товары. Вышеизложенное и определяет **актуальность** исследования темы данной дипломной работы.

**Целью** дипломного исследования является изучение системы начисления и уплаты таможенных платежей и определение их роли в формировании бюджета страны, выявление проблем в системе таможенного обложения и разработка мероприятий по совершенствованию начисления и уплаты таможенных платежей.

Для раскрытия темы исследования определены следующие основные **задачи**:

- определить сущностные характеристики таможенных платежей, факторы, влияющие на их исчисление и уплату;
- проанализировать правовые основы взимания и начисления таможенных платежей;
- раскрыть и проанализировать структуру, динамику поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет;
- исследовать внешнюю торговлю России со странами СНГ и странами Дальнего зарубежья;
- рассмотреть перспективы развития таможенных поступлений в федеральный бюджет.

**Объектом** исследования являются таможенные платежи в современной системе экономических отношений.

**Предметом** исследования послужили назначение и роль таможенных платежей в обеспечении собираемости доходов федерального бюджета, действующие нормы законодательства, регулирующие порядок начисления таможенных платежей и совокупность влияющих на них факторов.

Теоретико-методологической основой работы являются труды отечественных и зарубежных ученых, раскрывающие различные аспекты взимания таможенных платежей. Информационная база исследования включает в себя международные правовые акты, федеральное законодательство, нормативные акты по вопросам деятельности таможенной службы, статистические данные и аналитические материалы Министерства экономического развития России, Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы 5 рисунков и одной таблицы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Одной из целей таможенного регулирования внешнеторговой деятельности, а также контроля за перемещением товаров через таможенную границу ТС является в первую очередь получение Россией доходов от импорта и экспорта, процент которых является существенным в государственном бюджете страны. Такое получение денежных средств реализуется посредством взимания налогов, таможенных пошлин, сборов и иных платежей, то есть посредством взимания таможенных платежей. Денежные средства, получаемые от уплаты или взыскания таможенных платежей, подлежат зачислению в федеральный бюджет РФ. При этом на размер таможенных платежей оказывает влияние довольно внушительный перечень различных факторов, различающихся в зависимости от конкретных видов таможенных платежей. В ст. 46 ТК ЕАЭС установлены следующие платежи, подлежащие уплате при перемещении товаров через таможенную

границу ТС: таможенная пошлина (которая в свою очередь подразделяется на ввозную и вывозную); таможенные сборы (которые включают в себя сборы за совершение таможенными органами действий, связанных с выпуском товаров, их таможенным сопровождением и прочих предусмотренных законом действий); налог на добавленную стоимость (НДС); акцизы. Среди вышеназванных таможенных платежей следует выделить платежи, которые имеют налоговую природу формирования, а именно налог на добавленную стоимость и акциз, а также неналоговые доходы федерального бюджета страны, к которым относится таможенная пошлина и таможенные сборы.

Как уже было сказано выше таможенные платежи делятся на налоговые (НДС, акцизы) и не налоговые платежи (таможенная пошлина, таможенные сборы). Рассмотрим более детально каждый из видов.

Необходимо отметить, что таможенные платежи представляют собой систему взимания таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, сборов за выдачу лицензий, плату и другие платежи, которые взимаются таможенными органами РФ в установленном законодательством порядке в процессе финансовой деятельности и уплачиваются в связи с перемещением товаров через таможенную границу товаров и транспортных средств. С помощью таможенных платежей возможно ограничение ввоза иностранных товаров, что обеспечивает защиту и поощрение развития отечественного производства и внутреннего рынка, а также стимулирует вывоз национальных товаров за рубеж.

Таможенные пошлины являются источником государственного бюджета, влияют на торговый и платежный балансы страны. При установлении таможенных платежей учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки

налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала. Они имеют экономическое основание и не могут быть произвольными, а все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов). Законодательную основу таможенно-тарифного регулирования составляют как таможенные законы и нормативно-правовые акты, так и непрофильные законы, содержащие лишь отдельные таможенно-правовые нормы. Правовое регулирование внешнеторговой деятельности отражает общую направленность экономической политики либо на максимальное привлечение иностранного капитала, либо на реализацию протекционистских идей, что отражается в национальном законодательстве нашей страны и международных договорах.

Сформирована отраслевая направленность законотворчества в соответствии с их интеграционным потенциалом. Следует отметить, что Евразийская экономическая комиссия и Евразийский экономический суд не наделены действенными полномочиями по контролю за соблюдением достигнутых государствами — членами ЕАЭС договоренностей. В связи с этим особенно интересен опыт формирования правовой системы ВТО как конгломерата многосторонних межгосударственных соглашений (договоров, конвенций), содержание которых развивается и актуализируется в непосредственной зависимости от рекомендаций по итогам мониторинга и обобщения результатов практики право применения положений заключенных международных соглашений. В рамках нормотворческой работы ЕАЭС крайне важно продолжить успешно начатую исследовательскую и экспертно-аналитическую деятельность в сфере анализа, мониторинга эффективности институционального проектирования, законотворчества и его регламентирующего воздействия на интеграционные процессы в рамках ЕАЭС с привлечением авторитетных экспертов в области сравнительного правоведения, международного права, формирования

системы оценки соответствия добровольным стандартам качества работ (услуг) и соответствующей институциональной инфраструктуры. Речь, в частности, идет о таких востребованных, но слабо урегулированных в соответствии с международными требованиями сферах, как финансовые услуги (страхование, банковские услуги и услуги на рынке ценных бумаг), услуги в области образования, здравоохранения и социального обеспечения, туризм и услуги, связанные с путешествиями, защитой окружающей среды, а также экспертная работа по анализу права и правоприменительной практики Союза, и государств-членов с целью выявления факторов, влияющих на экспортную конкурентоспособность товаров, работ (услуг) ЕАЭС, механизм урегулирования споров, включая развитие процедур досудебного урегулирования в ЕАЭС с целью выработки соответствующих рекомендаций и предложений.

Проанализировав таможенную статистику, можно сделать следующие выводы. За 2017 год таможенными органами было взыскано таможенных платежей и пеней на сумму 17,7 млрд. рублей, в том числе таможенных платежей –14,3 млрд. рублей, пеней – 3,4 млрд. рублей. По сравнению с 2016 годом сумма взысканной задолженности по уплате таможенных платежей и пеней увеличилась с 17 до 17,7 млрд. рублей на 0,7 млрд. рублей. В результате общая сумма задолженности по уплате таможенных платежей и пеней по состоянию на 1 января 2018 года составляет 46,1 млрд. рублей, в том числе по таможенным платежам – 28 млрд. рублей, по пеням – 18,1 млрд. рублей.

В рамках мероприятий по централизации учета таможенных и иных платежей в 2017 году в автоматизированной подсистеме учета и контроля задолженности по уплате таможенных платежей (АПС «Задолженность») реализована возможность учета фактов задолженности по уплате таможенных платежей и пеней во всех таможенных органах в режиме реального времени. В 2017 году приказом ФТС России от 8 августа 2017 г. № 1288 утвержден Порядок рассмотрения материалов, содержащих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия (отмены) решения о

не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, а также форм решения о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, решения об отмене решения о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, уведомления иностранного гражданина или лица без гражданства о принятом решении о не разрешении въезда в Российскую Федерацию. На пространстве СНГ наиболее динамично развивалось взаимодействие ФТС России с азербайджанскими, узбекскими и таджикскими партнерами. В 2017 году была создана необходимая правовая база по запуску проектов «Зеленый коридор» (упрощенный Зеленый коридор), по обмену данными, характеризующими таможенную стоимость товаров и перемещаемых транспортных средствах, а также по взаимному признанию результатов таможенного контроля в отношении определенных видов товаров.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Исследовав теоретические часть и проанализировав статистику внешней торговли, рассмотрев состояние внешней торговли России и ее влияние на собираемость таможенных платежей, определив место таможенных платежей в структуре Федерального бюджета можно сделать следующие выводы о том, что, таможенные пошлины являются источником государственного бюджета, влияют на торговый и платежный балансы страны. При установлении таможенных платежей учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных

критериев. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала. Они имеют экономическое основание и не могут быть произвольными, а все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов). Законодательную основу таможенно-тарифного регулирования составляют как таможенные законы и нормативно-правовые акты, так и непрофильные законы, содержащие лишь отдельные таможенно-правовые нормы. Правовое регулирование внешнеторговой деятельности отражает общую направленность экономической политики либо на максимальное привлечение иностранного капитала, либо на реализацию протекционистских идей, что отражается в национальном законодательстве нашей страны и международных договорах. В 2017 году снизилась доля экспортной составляющей в сумме доходов, администрируемых таможенными органами, что обусловлено вступлением в силу с 1 января 2015 года «большого налогового маневра», предусматривающего последовательное повышение до 2017 года ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и увеличение коэффициентов расчета ставок вывозных таможенных пошлин в отношении темных нефтепродуктов с одновременным снижением коэффициентов расчета ставок экспортных пошлин на нефть и все категории «светлых нефтепродуктов», включая бензины. В связи с этим сумма нефтегазовых доходов в 2017 году сократилась на 3,2% по сравнению с доходами 2016 года.

Обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных платежей на сегодняшнем этапе развития российской экономики является эффективной гарантией наполнения государственной казны. Поэтому выявленные в процессе анализа общих условий обеспечения уплаты таможенных платежей проблемы, а также предложенные пути их преодоления, безусловно, будут способствовать совершенствованию таможенного законодательства и, как

следствие, стабильности всей финансовой системы государства. Целью таможенной политики должно стать обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории таможенного союза, участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулирование развития национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и других задач экономической политики.