

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин
**КОНТРАБАНДА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ КАК ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ
В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 554 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Подольской Зинаиды Сергеевны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных
дисциплин _____ И.В. Турбин
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Для российского государства проблема контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров характеризуется высочайшей степенью актуальности. В пункте 12 Указа Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 23.02.2018) одной из главных стратегических угроз названа контрабанда наркотиков и прекурсоров.

С момента либерализации внешнеэкономической деятельности и до последнего времени стабильно увеличиваются количество и ассортимент данных предметов незаконного трансграничного оборота, расширяется «география» их контрабандных поставок. Доля наркотиков иностранного происхождения, поступающих контрабандным путём, в общем объёме находящихся в незаконном обороте на территории нашей страны достаточно высока; по экспертным оценкам она составляет порядка 50 %, а в крупных городах удельный вес контрабандных наркотиков достигает 90 %.

Наряду с тенденцией количественного роста, характерной для современной наркопреступности, в криминальной среде происходят существенные качественные изменения: повышается преступный профессионализм, улучшается материально-техническая и информационная обеспеченность преступных элементов, участвующих в подготовке и проведении контрабандных операций. Рассматриваемая разновидность преступности, будучи организованной и транснациональной, является одним из видов преступлений в таможенной сфере.

Основным направлением деятельности таможенных органов является проведение таможенного контроля и создание условий, способствующих ускорению товарооборота при ввозе и вывозе товаров через таможенную границу Российской Федерации. Оборот наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров требует особого внимания от таможенных органов.

По данным официальной статистики, сотрудники таможенных органов и пограничной службы выявляют и пресекают только 10 % незаконных перемещений наркотических средств и психотропных веществ через таможенную границу. Все вышеперечисленное привело нас к выводу об актуальности темы исследования.

Проблемам борьбы с контрабандой и смежными преступлениями посвящены многочисленные труды отечественных ученых. В разные периоды соответствующие проблемы исследовали А. И. Бойко, Т.А. Велихов, Б.В. Волженкин, Н.В. Володько, Ю.Г. Васин, Е.Ф. Галанжин, Л.Н. Галенская, М.В. Гринь, Т.А. Диканова, А.В. Егоров, М.А. Ефимов, Ю.И. Зелинский, А.З. Игнатюк, М.П. Карпушин, Н.В. Качев, Ю.Г. Кисловский, В.М. Колдаев, А.П. Кузнецов, В.Д. Ларичев, Н.А. Лопашенко, Е.В. Милякина, Г.М. Миньковский, В.И. Михайлов, А.Г. Меретуков, В.Е. Осипов, Е.А. Орлова, А.А. Парамонов, А.И. Потяев, Л.Ю. Родина, И.И. Рогов, С.А. Сирма, П.Н. Смоляков, В.В. Соломахин, Ю.И. Сучков, Б.М. Угаров, А.В. Федоров, А.А. Федосеев.

Объект исследования — общественные отношения, складывающиеся в сфере борьбы с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров уголовно-правовыми мерами в таможенной сфере.

Предмет исследования — нормы уголовного и таможенного права, регулирующие правила перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в таможенной сфере.

Цель исследования — комплексный правовой анализ понятия контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров как вида преступления в таможенной сфере, и определение уголовно-правовых мер борьбы с указанным видом контрабанды.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в современном российском законодательстве.

2. Раскрыть историко-правовой аспект незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

3. Описать признаки, причины, факторы и условия контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

4. Представить уголовно-правовые меры противодействия контрабанде наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также пути их совершенствования в таможенной сфере.

Нормативно-правовая база исследования:

1. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.).

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года).

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. 04.05.2018).

5. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ред. 09.01.2018).

Теоретическая значимость исследования представлена теоретико-правовой характеристикой наркотических средств и психотропных веществ и изучением исторических и правовых аспектов незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Практическая значимость исследования включает в себя комплексный анализ признаков, причин, факторов и условий контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также определение путей совершенствования уголовно-правовых мер

противодействия контрабанде наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации.

Методы исследования: исторический анализ, диалектический, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический, технико-юридический, статистический методы.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Под наркотическими средствами понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, а также препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Под психотропными веществами понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Под прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ понимают вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации

Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Государственное регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту осуществляют в пределах своей компетенции таможенные органы Российской Федерации.

Проведенный анализ состояния правовой регламентации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров позволяет сделать вывод о низком качестве основных параметров правовых норм, регламентирующих такой оборот. Недостатки федеральных законов находят дальнейшее продолжение в ведомственных нормативно-правовых актах.

Наличие многочисленных пробелов в законодательстве приводит к неоднозначному восприятию норм правоприменителем, что в свою очередь снижает качество работы основного элемента механизма правового регулирования — нормы права и, как следствие, не позволяет должным образом урегулировать отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Отсутствие системного подхода к целенаправленному урегулированию этих отношений на федеральном уровне, наличие многочисленных противоречий в центральном нормативно-правовом акте — Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» — способствует дегармонизации источников права и на других уровнях регулирования, что влечет несбалансированность системы источников права, регламентирующих отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также их прекурсоров.

Контрабанда — преступление, заключающееся в перемещении через таможенную границу Российской Федерации в крупном размере товаров и иных предметов, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств

таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием.

Среди причин, обуславливающих высокий уровень контрабандных поставок наркотиков в Россию, можно выделить:

— существование в нашей стране благоприятных условий для легализации денежных средств, вырученных от реализации контрабандно ввезенных наркотических веществ и получения посредством этих сверхприбылей представителями организованных преступных групп и сообществ;

— активизация действий иностранных и международных правоохранительных органов по борьбе с наркобизнесом, укрепление границ европейских государств, что делает проблематичным нелегальный ввоз наркотиков на их территорию;

— географическое положение Российской Федерации, обуславливающее прохождение через ее территорию наиболее крупных каналов нелегального провоза наркотиков из стран «Золотого полумесяца» (Афганистан, Иран и Пакистан), являющимися основными поставщиками опиумного мака на мировой черный рынок;

— приобретение на российском черном рынке все большей популярности синтетических наркотиков и наркосодержащих смесей, по большей части ввозимых из-за границы. Среди регионов происхождения таких веществ можно выделить США, Китай, страны восточной Европы;

— законодательное несовершенство отдельных областей таможенного законодательства, его правоприменительных механизмов и административных регламентов.

На современном этапе возникает проблема, на которой хотелось бы остановиться. В статье 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в настоящее время никаким образом не дается оценка целям осуществления контрабанды. Такая ситуация, по нашему мнению, является правовым пробелом. Очевидно, что контрабанда наркотических средств либо

психотропных веществ в целях последующего сбыта и распространения имеет значительно большую общественную опасность, чем аналогичное деяние, совершенное для целей личного потребления полученных из-за границы веществ.

В связи с этим, считаем обоснованным введение в часть 3 статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации такого дополнительного квалифицирующего признака, как организация контрабанды с целью последующего сбыта.

Еще одной проблемой, на которой хотелось бы заострить внимание, является тот факт, что в последние годы контрабанда наркотических веществ, как и весь незаконный оборот наркотиков в целом, все чаще совершается с применением высоких компьютерных технологий.

Способов организации контрабандных каналов поставки наркотиков с применением сети Интернет существует великое множество. При этом широкое применение находят интернет-сервисы и мессенджеры Viber, WhatsApp, Telegram, социальные сети «ВКонтакте», Facebook и Twitter. Особую популярность снискали анонимайзеры TOR и VPN, позволяющие сохранить анонимность в сети. Перевод денежных средств за приобретаемые в виртуальном пространстве наркотики осуществляется посредством платежных сервисов WebMoney, QIWI и «Яндекс Деньги». Также широко применяется расчет с применением так называемых «криптовалют», таких, как, например, биткоины.

В связи с этим мы предлагаем внести в часть 3 статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в качестве отдельного пункта «г» формулировку «с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе комплексного анализа характеристики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров необходимо отметить, что своё определение данные понятия нашли в Федеральном законе от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», а Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 г. «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» конкретизирует, какие именно вещества и средства относятся к соответствующему списку подконтрольных объектов.

Таможенным органам Российской Федерации принадлежит одна из ведущих ролей в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Особое место в системе мер противодействия незаконному обороту наркотиков отведено уголовно-правовым методам. Впервые появившись в отечественном праве в советское время, уголовная ответственность за контрабанду наркотических веществ в настоящее время устанавливается статьей 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По нашему мнению, видится целесообразным введение в диспозицию статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации дополнительного предмета — новых потенциально опасных психоактивных веществ. Данные химические смеси (в основном синтетического происхождения) способны нанести непоправимый вред здоровью человека, вместе с тем ответственность, установленная в настоящее время за их оборот, явно не соответствует общественной опасности этого явления.

Также предлагается дополнить часть 2 статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации отдельным пунктом, устанавливающим ответственность за организацию рассматриваемого вида контрабанды с

использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Необходимость этого обусловлена появлением на сегодняшний день большого количества способов организации контрабандных каналов поставки наркотиков с применением высоких технологий. Используя имеющиеся в «теневой части» сети торговые площадки по продаже запрещенных веществ, заказать их (в основном из-за границы) может практически любой технически продвинутый интернет-пользователь, организовав впоследствии контрабандную доставку посредством почтового отправления либо иных сервисов доставки. Данный факт безусловно следует рассматривать как угрозу национальной безопасности нашей страны, требующей особого уголовно-правового реагирования.

Часть 3 статьи 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации предлагается дополнить отдельным пунктом, устанавливающим ответственность за организацию рассматриваемого вида контрабанды с целью последующего сбыта перевезенных веществ. Специальная цель незаконной перевозки, по нашему мнению, образует состав более тяжкого преступления, чем аналогичная перевозка наркотических веществ, совершенная в целях личного потребления.