

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра отечественной истории и историографии

**Трудовые отношения в системе социальной политики советского
государства середины 1950-середины 1960-х гг.**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса, 321 группы,
направление подготовки 46.04.01 – История,
Института истории и международных отношений

Горячевой Василины Юрьевны

Научный руководитель:
профессор кафедры отечественной
истории и историографии, доктор
исторических наук, профессор _____ В.Н. Данилов

Заведующий кафедрой отечественной
истории и историографии, доктор
исторических наук, профессор _____ В. Н. Данилов

Саратов - 2018

Актуальность темы исследования: Трудовая сфера советской жизни являлась крайне важной, поскольку труд имел особый статус в официальной идеологии и являлся одним из мощнейших инструментов идеологического контроля, правового регулирования и культурного самопозиционирования советского общества.

В условиях экономической нестабильности и социальной напряженности в государстве ценность труда для общества находится в зоне риска. Занятость граждан во многом обеспечивает стабильность и эффективное функционирование государства. Изучение регулирования трудовых взаимоотношений в системе социальной политики советского государства в сер. 50 - сер. 60-х гг. XX в. позволит выявить важные аспекты, которые возможно дадут решение для проблем, имеющих место быть в сфере трудовых отношений в современной России.

Период середины 50 – середины 60 гг. XX в. интересен для исследования также в связи с процессами, которые происходили в экономической и социальной жизни страны. В условиях современного экономического кризиса и повышенной напряженности в обществе изучение исторического опыта может помочь преодолеть современные трудности.

Степень изученности темы. Данная тема имеет определенную историографическую традиции, которая берет свое начало в советский период, и отражена не только в трудах историков, но и юристов, социологов, деятелей профсоюзного движения.

Уже на волне политической оттепели были получены конкретные результаты при исследовании проблем рабочего и внерабочего времени (Институт экономики Сибирского отделения АН СССР), подъема культурно-технического уровня рабочего класса (Уральский университет), процесса превращения труда в первую жизненную потребность (Педагогический институт г. Красноярска) и др.. Крупномасштабные исследования молодых рабочих проводят в эти годы социологи Ленинградского университета (В. А.

Ядов, А. Г. Здравомыслов и др.)¹. Научная работа велась в виде социальных обследований, так, при изучении культурно-технического уровня рабочего класса (М. Т. Иовчук, Л. Н. Коган, Ю. Е. Волков)².

Первый блок исторических исследований обобщает литературу посвященную общим вопросам развития страны всер 50- сер. 60 гг. XX в³. Интересно исследование О. М, Вербицкой, посвященной российскому крестьянству, так как в нем показаны процессы трудовых отношений, изменения в сознании крестьян к труду⁴.

Ко второму блоку исторической литературы можно отнести труды, в которых были отражены вопросы нормативно-правового регулирования трудовых отношений в СССР рассматриваемого периода: Л. Я.Гинцбурга, К. П.Горшенина, В. С. Гудков⁵ и др. Правовые проблемы заработной платы в 50- 60-е гг. XX в. раскрыты в трудах А.Д.Зайкина (1924-2002), С.С.Каринский и др.

Третий блок исследований касается вопросов деятельности профсоюзов⁶ и обеспечения рабочих благоприятными условиями труда и отдыха, а также проблемы тунеядства и нетрудовых доходов⁷.

Вопросы борьбы с текучестью кадров, за стабилизацию трудовых отношений и укрепление трудовой дисциплины проанализируются в работах А. А. Абрамовой, В. Н.Смирнова, Л.А.Сыроватской и др.

Объект изучения: трудовые отношения в СССР.

¹Человек и его работа/ Под ред. А. Г. Здравомыслова, В. П. Рожина, В. А Ядова. М.: Мысль, 1967. С. 23-34.

² Рабочий класс и технический прогресс. М.: Наука, 1965.

³Вельможко И. Н. Изменения в социальной структуре советского общества в середине XX века // Труды МАИ. Выпуск № 33. Т. 3(2). С. 34.

⁴Вербицкая О.М. Российское крестьянство: от Сталина к Хрущеву. Середина 40-х - начало 60-х годов. М., 1992. - 224 с.

⁵Гудков В.С. Правовая инспекция труда в СССР (историко-правовое исследование). Дисс. канд. юр. н. М., 1974.

⁶Правовое положение профессиональных союзов СССР. Л., 1962; Правовые аспекты деятельности профсоюзов. СССР. М.: Наука, 1973.; Алексеев Г., Иванов Е. Профсоюзы в период развернутого строительства коммунизма. М.: Профиздат, 1962.

⁷Ахвердян Г.С. Паразитизм и преступность. По материалам Армянской ССР: Автореф. дис. ... к.ю.н. М., 1978; Бессонов Н., Деметер Н., Кутенко В. История цыган: новый взгляд. Воронеж: РАН, Институт этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая, 2000; Гальперин И. Нетрудовые доходы и уголовная ответственность//Социалистическая законность. 1985. № 11;Гишинский Я.И., Малинина Т.М. Социально-экономические и правовые проблемы нетрудовых доходов // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 1988. № 3. С. 38-46.

Предмет исследования: развитие трудовых отношений в системе социальной политики советского государства в сер. 50- сер. 60-х гг. XX в.

Хронологические границы исследования определены серединой 1950 г. - серединой 1960-х гг.

Цель исследования изучение трудовых отношений в системе социальной политики советского государства в сер. 50- сер. 60-х гг. XX в.

Задачи исследования были поставлены в соответствии с обозначенной целью:

1. Проанализировать социальную структуру советского общества и роль труда в сер 50-х-сер. 60-х гг. XX в.
2. Изучить нормативно - правовое закрепление конституционных прав советского человека в сфере труда;
3. Выявить основные тенденции развития трудового права в СССР сер.50-сер.60 гг. XX в.
4. Рассмотреть институт общественного контроля и его сущность, цели и функции;
5. Раскрыть проблемы реализации функций общественного контроля в сфере труда в 50 -60-е гг. XX в.
6. Изучить проблемы трудовой сферы в контексте борьбы за социальную справедливость: нетрудовые доходы, тунеядство

Источниковую базу исследования составили нормативно-правовые акты, регулирующие трудовые взаимоотношения между работником и работодателем, а также между работником и государством.

Важным источником стали документы, опубликованные в 2006 г.⁸ В сборнике представлены черновые протокольные записи заседаний, стенограммы, постановления Президиума ЦК КПСС за период с 1954 по 1964 гг.

Источниковую базу работы составили также делопроизводственная документация, статистические материалы и периодическая печать.

Методологическая основа исследования. В работе использовались такие общенаучные методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, обобщение и сравнение, сравнительно-исторический метод. Особую роль сыграл системный подход, позволивший рассмотреть нормативно-правовое регулирование труда в СССР как важную составляющую государственной системы, от которой зависит ее стабильность и устойчивое развитие.

Структура исследования состоит из введения, основной части, поделенной на три главы, заключения и списка источников и литературы.

Первая глава «Нормативно-правовое регулирование труда в СССР» посвящена анализу социальной структуры советского общества и роли труда в сер. 50-х-сер. 60-х гг. XX в., изучению нормативно-правового закрепления конституционных прав советского человека в сфере труда и основных тенденций развития трудового права в рассматриваемый период.

Хрущевская «сверхпрограмма» сселения деревень, строительства «агрогородов» была, прежде всего, ориентирована на молодежь, подрастающее поколение, но, как всегда, не была подкреплена материально, плохо рассчитана по времени.

Один из существенных просчетов хрущевской аграрной политики состоял в том, что не удалось преодолеть быстрых, не подкреплённых экономически, темпов оттока сельского населения в город, вследствие чего сельскохозяйственное производство не в состоянии было удовлетворить растущего спроса на продукты питания, не обеспечивало создания прочной кормовой базы для животноводства.

Важной стороной изменений в социальной сфере было отношение к интеллигенции, которая в официальных документах того времени характеризовалась, как «трудовая» и как «прослойка» между рабочим классом и колхозным крестьянством. Причем в разряд интеллигенции попадали люди самых разных категорий, от партийных функционеров до представителей культуры и искусства. Естественно, что по мере развития страны количество людей имеющих образование возрастало.

Сравнивая две предвоенные пятилетки и 15 послевоенных лет, можно констатировать, что численность служащих увеличилась на 500 тысяч человек. Тогда, как численность рабочих возросла более чем в 2 раза или на 10,4 млн. человек. Значительный рост численности служащих произошел позже, в 60-е, и особенно 70-е годы XX в.

Тот факт, что в период развертывания научно-технической революции труд приобретает все более научные, организаторские формы, не воспринимался значительной частью трудящихся. В этом проявлялось общее непонимание не только простыми людьми, но и руководством страной, меняющихся приоритетов мирового развития.

Период с 1953 г. по октябрь 1964 г. представлял собой первую попытку реформировать тоталитарную политическую систему в СССР. Необходимость ее реформирования была обусловлена общей политической и экономической ситуацией в стране.

Трудовое право развивалось в направлении повышения материального положения граждан и обеспечения их социальных прав.

В 1955-1961 гг. были приняты законы социального характера, улучшившие правовое положение городского населения, и в первую очередь индустриальных рабочих. После XX съезда КПСС в апреле 1956 г. был отменен закон 1940 г. о прикреплении рабочих к производству и о суровых наказаниях за прогулы и опоздания. Трудящемуся было дано право самостоятельно (при определенных формальностях) менять место работы.

В период «оттепели» были чрезвычайно расширены права профессиональных союзов по участию в управлении производством и охране прав и интересов работников. Обеспечение безопасных для жизни и здоровья населения условий труда стало одним из объектов нормативного закрепления..

Радикально улучшить условия труда на производстве был призван, с одной стороны, комплекс постановлений, принятых в конце 1950 - начале 1960-х гг. ВЦСПС образованным 24 мая 1955 г. Госкомитетом по труду и

заработной плате⁹. С другой стороны, этому аспекту социальной политики был посвящен ряд постановлений правительства и указов Верховного Совета СССР, появившихся в развитие соответствующей установки XX съезда КПСС¹⁰. Кроме того, Совмином СССР были разработаны новые нормы бесплатной выдачи рабочим и служащим спецодежды, спецобуви и предохранительных приспособлений. Стало больше проявляться заботы об охране женского труда на производстве

Во второй главе «Усиление власти по повышению общественного контроля в сфере труда» показана деятельность института общественного контроля и его функции; раскрыты проблемы реализации функций общественного контроля в сфере труда в 50 -60-е гг. XX в.

В СССР была создана стройная система органов, осуществляющих надзор и контроль за соблюдением прав граждан, в том числе и трудовых прав рабочих и служащих.

Особая роль по масштабности и оперативности в деле контроля и надзора за соблюдением законодательства о труде принадлежала профессиональным союзам, в ведении которых находится такой специальный аппарат как техническая инспекция труда.

Советские профсоюзы, выполняя свою традиционную функцию защиты прав и интересов трудящихся, с первых же дней существования проводят контроль за соблюдением трудового законодательства. Исходя из однородности государства и профсоюзов, государство поддерживало этот контроль, проводимый всеми профсоюзными органами - от ФЗМК до ВЦСПС.

Следует отметить, что контроль, в том числе осуществляемый профсоюзами в сфере трудовых отношений - это не чрезвычайная мера, а неотъемлемая часть организаторской работы, составными элементами

⁹ Профсоюзы СССР. Документы и материалы в четырех томах. Т. 4 (1953–1963). М., 1963. С. 272–273.

¹⁰ Резолюции XX съезда КПСС Советского Союза. 14–25 сентября 1956 г. М., 1956. С. 86.

которой являются выработка и принятие правильных решений, практическая организация дела, проверка исполнения решений.

На протяжении 1950-60 гг. реализация функций советских профсоюзов сталкивается с рядом внутренних и внешних трудностей. Внутренние проблемы реализации общественного контроля в сфере труда связаны с недостаточной активностью самих членов профсоюзов, либо их попустительским поведением относительно выполнения возложенных на них обязанностей. Внешние проблемы связаны, на наш взгляд с недостаточным авторитетом и силой влияния на руководство предприятий, хозяйственников; с нередким отсутствием поддержки со стороны руководителей министерств и республик.

В третьей главе «Труд в контексте борьбы за социальную справедливость» проведен анализ деятельности по борьбе с нетрудовыми доходами и организации компаний против тунеядства.

В начале 1960-х гг. высокая активность государства по совершенствованию нормативной базы в сфере выявления и пресечения легализации нетрудовых доходов была связана с многочисленными обращениями трудящихся в компетентные органы о том, что некоторые лица возводят и приобретают дома, дачи и другие строения на нетрудовые доходы, а также за счет использования средств государственных предприятий.

В литературе понятие «нетрудовые доходы» трактуется неоднозначно, поскольку в него включаются и некоторые формы доходов, полученных в результате «трудовых» затрат, но вне сферы социалистического общественного производства, если при этом либо сама деятельность носит нелегальный характер, либо доходы от легальной деятельности существенно превышают трудовой вклад.

Главный критерий разграничения трудовых и нетрудовых доходов в социалистическом обществе -соответствие доходов принципам

социалистического производства и распределения (отсутствие наемного труда, распределение по количеству и качеству труда и т. п.).

Повышенное внимание со стороны государства к категории лиц без определенного рода занятия стало оформляться уже во второй половине 50-х гг. XX в.

24 августа 1956 г. было издано постановление Президиума ЦК КПСС «Об усилении борьбы с антиобщественными, паразитическими элементами и приобщении к труду кочующих цыган».

5 октября 1956 г. был издан указ Верховного совета «О приобщении к труду цыган, занимающихся бродяжничеством», где отмечалось, что следует в 3-месячный срок расселить на постоянное место жительства цыган, занимающихся бродяжничеством, трудоустроить их и организовать для них культурно-бытовое обслуживание. При расселении цыган на постоянное место жительства в совхозах, колхозах и на предприятиях необходимо обеспечить их жилой площадью, а в некоторых случаях выделить им денежную ссуду для жилищного строительства, обязать Министерство внутренних дел СССР провести паспортизацию трудоустроенных цыган и организовать их прописку по месту постоянного жительства.

В речевом обиходе советских граждан начала 1960-х гг. слова «тунеядец», «бездельник» и прочие бранные эпитеты, обозначающие тех, кто почему-либо уклонялся от данного Конституцией 1936 г. «права на труд» (статья 118), отсылали к закону о борьбе с тунеядством, а точнее — к указу 1961 г. «Об усилении борьбы с лицами, уклоняющимися от общественно-полезного труда и ведущими паразитический образ жизни» и к принятой на основании этого указа статье 209 УК РСФСР.

После принятия в 1961 г. общесоюзного закона о борьбе с тунеядством - его детализация и применение выразились в экстенсивном правовом творчестве советских юристов, призванном детализовать истолкование понятий «тунеядство» и «паразитический образ жизни» в контексте допустимости и оправданности принудительного труда в условиях социализма. Под действие

закона попадали самые различные круги населения, а его неопределенно широкая формулировка, как подчеркивают юристы, объясняется «тем, что формы паразитизма настолько разнообразны, изменчивы, многолики, что включение их исчерпывающего перечня в закон означало бы сужение, ограничение действенности названной уголовно-правовой нормы».

В советской истории борьба с тунеядством стала инструментом для решения самых различных социальных, экономических и политических проблем, само обсуждение которых требовало специфических оговорок и эзопова языка. Симптоматично уже то, что в роли обвиняемых по статье 209 проходили лица, которым приписывались правонарушения, объединявшие алкоголизм, проституцию, нетрудовые доходы, скрытую безработицу, частное предпринимательство, политическое инакомыслие и т.д.

Выводы

Период середины 1950- середины 1960-х гг. считается самым успешным периодом в развитии советской экономики с точки зрения, как темпов экономического роста, так и эффективности общественного производства. К середине 1950-х годов предприятия, размеры и количество которых выросли во много раз, испытывали недостаток трудовых ресурсов из-за потерь во время войны и не могли наращивать производство.

Самое широкое развитие в мире получили прогрессивные научные направления, значение которых непосредственно для производства все более возрастало. Наука становилась решающей силой материального производства. В СССР при определении путей развития народного хозяйства базисной продолжала оставаться мобилизационная модель экономики, хотя и заметно скорректированная.

Трудовое право в изучаемый период развивалось в направлении повышения материального положения граждан и обеспечения их социальных прав. В период «оттепели» были чрезвычайно расширены права профессиональных союзов по участию в управлении производством и охране

прав и интересов работников. Была установлена минимальная заработная плата, снизились налоги на низкодоходные группы, улучшены условия работы, а мобильность работников упрощалась с отменой законодательства, подвергавшего уголовному преследованию прогулы и смену работы, не одобренную свыше. Длительность рабочей недели была сокращена, а продолжительность оплачиваемого отпуска увеличена.

Охрана прав и законных интересов граждан составляла одну из основных функций Советского государства, в то же время, гарантируя гражданам неприкосновенность их прав, государство требовало строгого соблюдения всеми социалистической законности, неуклонного и добросовестного выполнения возлагаемых законами обязательств.

Советские профсоюзы, выполняя свою традиционную функцию защиты прав и интересов трудящихся, с первых же дней существования проводят контроль за соблюдением трудового законодательства.

Труд, не связанный с суммой неких физических усилий, не считался трудом как таковым. Именно отсюда стремление заставить «работать» руководителей, ученых, творческих работников, т. е. занять их конкретным физическим трудом. Большая часть общества не принимала тот факт, что понятие трудовой деятельности в период развертывания научно-технической революции все более приобретает научные, организаторские (менеджерские) функции. В этом проявилось общее непонимание (простых людей, элиты) меняющихся приоритетов мирового развития. Решающий вклад в народное хозяйство, по-прежнему, признавался за традиционными отраслями промышленности, а следовательно по уровню жизни работников этой сферы судили о социальной справедливости, определяли критерии трудовых и нетрудовых доходов.

Повышенное внимание со стороны государства к категории лиц без определенного рода занятия стало оформляться уже во второй половине 50-х гг. XX в. и получило свое выражение в нормативных актах направленных на пресечение безучетной деятельности цыган, а также против тунеядства.

Постановления «Об усилении борьбы с антиобщественными, паразитическими элементами и приобщении к труду кочующих цыган» и «О приобщении к труду цыган, занимающихся бродяжничеством» по сути не выполнялись с должным подходом. Местные власти либо просто выдавали цыганам жилье и побуждая или принуждая их вместо кустарного ремесла и гадания официально трудоустроиваться, либо просто прогоняя цыган со стоянок и подвергая их дискриминации на бытовом уровне.

Закон «Об усилении борьбы с общественно вредными паразитическими элементами», предусматривавший разделение «паразитических элементов» на две группы: «совершеннолетних, работоспособных граждан, ведущих антиобщественный паразитический образ жизни и злостно уклоняющихся от общественно полезного труда», и «граждан, живущих на нетрудовые доходы» также явился полумерой для решения самых различных социальных, экономических и политических проблем. В рассматриваемый нами период тунеядцами считались все, кто мог быть отнесен к собирательному образу нарушителей социалистической законности, в связи с этим с одной стороны под нормы закона попадали люди невиновные, с другой стороны на действительных тунеядцев, обладающих властью не обращалось внимание.

Критический подход к теме исследования позволил нам выделить черты сходные с современностью, в частности бессилие профсоюзов и коллективных договоров в борьбе за лучшие условия труда с руководством предприятий; всевластие и даже самоуправство региональной власти. Однако восхищает сама идея труда воспринятая советскими людьми, его необходимости и прежде всего результаты этого труда. Заголовки и содержание газет рассматриваемого периода публикуют позитивные новости, достижения с рабочего фронта, умалчивая иной раз про тяжесть условий труда, вдохновляя на новые трудовые подвиги.