

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Правовое регулирование деятельности
Конституционного Суда Российской Федерации

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 3 курса 361 группы
направления (специальности) 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Исмаиловой Дианы Артуровны
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель
доцент кафедры конституционного и
муниципального права

к.ю.н. Т.А. Дураев

должность, уч. степень, уч. звание
фамилия

дата, подпись

инициалы,

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права, заслуженный юрист России,

д.ю.н., проф. Г.Н. Комкова

должность, уч. степень, уч. звание
фамилия

дата, подпись

инициалы,

Саратов

2017

Введение. **Актуальность** темы исследования обусловлена теоретическим и практическим аспектами. Конституционный Суд РФ (далее – КС РФ) – это новый государственный орган в системе государственного аппарата современной России, который появился в начале 90-х гг. XX века, аналогов которого не было в Советской России. В этой связи важно выяснить юридическую природу данного органа, а также особенности деятельности, осуществляемой КС РФ – это конституционного судопроизводства. В этом состоит теоретическая востребованность темы.

В практическом плане данная проблематика перспективна в связи с особенностями процессуальной формы конституционного судопроизводства. В частности, с определением подведомственности дел КС РФ, содержанием конституционного процесса, соответствии его принципам судопроизводства, в определении пределов пересмотра правовых позиций КС РФ, субъектным составом конституционного судебного процесса.

Степень научной разработанности темы. Проблемы правового регулирования деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, анализ отдельных сторон конституционного судебного процесса рассматривается в научных работах действующих судей Конституционного Суда и находящихся в отставке: М.В. Баглая, Н.В. Витрука, Г. А. Гаджиева, В. Д. Зорькина, А.Л. Кононова, В.О. Лучина, Т.Г. Морщаковой, Б.С. Эбзеева - а также других ученых-конституционалистов: А.А. Батяева, С.В. Боботова, В.А. Кряжкова, Л.В. Лазарева, М.А. Милюкова, С.Э. Несмеяновой, Т.М. Пряхиной, Ю.Л. Шульженко и др.

Нормативно-правовую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации 1993 г.; ФКЗ РФ от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Регламента Конституционного Суда РФ от 01.03. 1995 г., а также некоторые федеральные законы, указы Президента Российской Федерации.

Отдельную группу источников составили постановления и определения Конституционного Суда Российской Федерации.

Объектом исследования являются правовые отношения по поводу конституционного закрепления правового статуса КС РФ и регулирования его деятельности как органа конституционного контроля.

Предметом исследования являются конституционные нормы, направленные на правовое регулирование деятельности по осуществлению конституционного правосудия КС РФ.

Целью работы является рассмотрение организационных и правовых основ деятельности Конституционного Суда РФ.

Для достижения поставленной цели решены следующие **задачи**:

- проанализирована правовая природа Конституционного Суда РФ как органа конституционного контроля;
- раскрыто содержание принципов конституционного производства;
- исследовано становление конституционного контроля в России;
- рассмотрены особенности конституционного контроля как центрального звена конституционного судопроизводства;
- дана классификация видов конституционного контроля;
- выявлена система полномочий и означены пределы деятельности Конституционного Суда РФ;
- рассмотрены особенности взаимодействия Конституционного Суда РФ с высшими органами власти;
- определено содержание и значение актов Конституционного Суда РФ в системе правовых актов России.

Методологическая основа обусловлена характером предмета, целью и задачами исследования. В работе на основании диалектического подхода использовались методы системного и сравнительного анализа, качественной и количественной оценки рассматриваемых явлений, функциональный подход при определении особенностей взаимодействия КС РФ с иными высшими органами государственной власти.

Научная новизна исследования заключается в комплексном осмыслении роли Конституционного Суда РФ, выраженной в единстве его

регулятивной и правозащитной функций при осуществлении конституционного правосудия.

Положения, выносимые на защиту.

1. Конституционный Суд РФ – продукт демократического реформирования России, правовой статус которого складывался под влиянием европейского опыта конституционного судопроизводства и практики контрольно-надзорной деятельности Комитета конституционного надзора СССР.

2. Модернизация КС РФ шла под воздействием разнонаправленных тенденций. С одной стороны, КС РФ независимый орган правосудия, решения которого должны были быть вне политическими, с другой стороны, организационно-процедурные изменения способствовали политизации правовых позиций КС РФ. Подобная инвариативность понимания и трактовки статуса КС РФ порождала трудности для правоприменительной практики и профессионального имиджа самого КС РФ.

3. При осуществлении конституционного правосудия Конституционный Суд РФ выполняет одновременно две функции – регулятивную и правозащитную. В рамках реализации регулятивной функции Конституционный Суд РФ дает толкование Конституции РФ, уясняет конституционно-правовой смысл законов и осуществляет конституционализацию отраслевого законодательства.

4. Правозащитная функция Конституционного Суда РФ заключается в разрешении всех подведомственных КС РФ дел, а также в рассмотрении дел по конкретным конституционным жалобам, в итоге которого признается неконституционность положений закона и тем самым прекращается нарушение прав и свобод не только заявителя в конкретном деле, но и неопределенного круга лиц, обладающих этими конституционными правами.

5. Конституционный Суд РФ является высшим судебным органом, деятельность которого осуществляется в форме конституционного контроля за соответствием законодательства РФ, не вступивших в силу

международных договоров, а также за действиями государственных органов и их должностных лиц на предмет соответствия Конституции РФ.

6. Правовые позиция КС РФ, выраженные в его решениях, носят общеобязательный характер, обладают признаками нормативности (многократно применяются и действуют в отношении неопределенного круга лиц)¹, имеют важное значение в механизме правового регулирования, поэтому могут считаться источниками российского права. Однако решения КС РФ характеризуются и признаками, сближающими их с судебным прецедентом, а также они играют важную роль в правоприменении (особенно решения по жалобам граждан). Поэтому решения КС РФ можно назвать комбинированным источником права, сочетающим в себе характеристики различных видов правовых актов.

7. КС РФ – единственный государственный орган, который дает аутентичное толкование нормам Конституции РФ, формируя в своих правовых позициях конституционную доктрину РФ².

Основные суждения и выводы исследования были представлены автором в докладах, сделанных на ежегодных научно-практических конференциях (в период с 2015 по 2017 гг.), а также отражены в следующих публикациях в сборниках научных статей по итогам конференций:

1. Исмаилова Д.А. Правовое регулирование охраны здоровья в Европе // Право и правоохранительная деятельность: материалы V Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Саратов: Саратовский источник, 2018.

2. Исмаилова Д.А. Правовые позиции КС РФ по вопросу применения сроков исковой давности: гражданско-правовой аспект // Право и правоохранительная деятельность: материалы IV Международной научно-

¹ Дураев Т.А. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в доктрине Конституционного Суда Российской Федерации: автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук / Т.А. Дураев. Саратовская государственная академия права – Саратов, 2007. С. 3, 11.

² Дураев Т.А. Методологическое значение дефиниции «доктрины» в теории и практике Конституционного Суда Российской Федерации // Конституционное развитие России: межвузовский сборник научных статей. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2006. Вып. 7. С. 283.

практической конференции преподавателей, практических сотрудников, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. Саратов: Саратовский источник, 2017. С. 61-63.

3. Исмаилова Д.А. Толкование норм о применении сроков исковой давности Конституционным Судом РФ // Сборник по итогам X Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (г. Саратов, 20.04.2017 г.), 2017.

Структура диссертации. Магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы. Конституционный Суд РФ (далее – КС РФ) – это высший судебный орган, осуществляющий конституционный контроль в России, т.е. проверку и оценку правовых актов и действий в целях устранения их несоответствия конституции. В середине 90-х гг. в ФКЗ «О судебной системе РФ» была установлена европейская (австрийская) модель конституционного правосудия на федеральном и региональном уровнях.

Предмет конституционного контроля КС РФ определен в ст. 125 Конституции РФ, в его содержание входят: законодательство РФ, внутригосударственные и международные договоры, не вступившие в законную силу, разрешение споров о компетенции государственных органов; конституционно-правовой порядок выдвижения обвинения Президенту РФ; конкретные законы, примененные в конкретном судопроизводстве.

С учетом многоаспектности предмета конституционного контроля, а также сложности самой деятельности по конституционному правосудию, в работе раскрыты видовые особенности конституционного контроля: предварительного и последующего, конкретного и абстрактного, постановляющего.

Правовой основой деятельности Конституционного Суда РФ выступают: глава 7 Конституции РФ, ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ» от 21.07.1994 г., Регламент Конституционного Суда РФ от 01.03.1995 г.

Конституционный Суд РФ как судебный правозащитный орган государственной власти в современной России имеет небольшую историю. Это новый орган, аналогов которому в Советской России не было. Он был создан в 90-е гг. XX вв. после смены государственно-правового режима как своеобразный барометр уровня демократии в России. С момента учреждения КС РФ до момента его окончательного формирования прошло около одного года, при чем две трети этого срока было потрачено на подготовку и принятие Закона РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» от 12.07.91 г.³

Основным направлением деятельности КС РФ являлся нормоконтроль. Подчеркивались обязательный характер решений Конституционного Суда, предусматривалось, что закон, признанный неконституционным, автоматически утрачивал силу без какой-либо отмены парламентом.

В соответствии с принятым законом, Конституционный Суд был сформирован 30 октября 1991 года в составе 13 судей. На VII Съезде народных депутатов РСФСР полномочия Конституционного Суда были расширены и в дальнейшем только наращивались за счет расширения объектов нормоконтроля; во-вторых, за счет расширения круга субъектов обращения; в-третьих, за счет конструирования новых полномочий путем трансформируя их из имеющихся или из института исполнения решений КС РФ.

Судоустройственные и судопроизводственные вопросы деятельности КС РФ были окончательно решены в ФКЗ РФ «О Конституционном Суде РФ». На основании демократических принципов решался вопрос статуса судей, которых было 19, избрания его руководителей и организационных форм конституционного судопроизводства. Минимальный возраст для судей

³ Закон РСФСР «О Конституционном Суде РСФСР» от 12.07.1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 30. Ст. 1017.

был увеличен с 35 до 40 лет, а пребывание судьи в должности было ограничено сроком 12 лет или достижения 70-летнего возраста.

В 2010 году была проведена структурно-организационная перестройка КС РФ: были упразднены две его палаты. Если ранее предусматривались две формы рассмотрения дел: в пленарном заседании и в заседании палат, то после изменений 2009-2010 гг. дела КС РФ может рассматривать и разрешать только в судебном (пленарном) заседании с участием всех 19 судей, т.е. в полном составе Суда.

Постановления КС РФ являются окончательными, не могут быть пересмотрены другими органами или преодолены путем повторного принятия отвергнутого неконституционного акта, а также обязывают всех правоприменителей, включая другие суды, действовать в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации⁴. Любое решение Суда является окончательным. КС РФ является высшей судебной инстанцией в системе правозащитных органов государственной власти в РФ.

Конституционный Суд РФ правомочен осуществлять свою деятельность при наличии 2/3 от общего числа судей. Если в случае выбытия судьи из состава Конституционного Суда РФ число судей окажется менее 2/3 от общего числа судей, Президент РФ вносит в Совет Федерации представление о назначении другого лица на вакантное место судьи не позднее месяца со дня открытия вакансии.

В состав Конституционного Суда РФ входит Председатель Конституционного Суда, два заместителя Председателя и судьи. Председатель и два его заместителя Конституционного Суда РФ назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ сроком на 6 лет из числа судей Конституционного Суда РФ. И Председатель и оба его заместителя могут быть переназначены на новый срок. По собственному

⁴ Еникеев З.Д., Васильева Е.Г., Шагеева Р.М., Ежова Е.В. Вопросы уголовного судопроизводства в решениях Конституционного Суда РФ. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2013. С. 93.

заявления они могут сложить с себя полномочия, что констатируется общим решением Конституционного Суда РФ.

Аппарат Конституционного Суда РФ, состоящий из Секретариата и иных подразделений, обеспечивает деятельность КС РФ.

Свою деятельность КС РФ осуществляет на основании принципов судопроизводства: общих (справедливость судебного разбирательства, независимость суда и судей, коллегиальность, гласность и открытость судебного заседания, свободный выбор языка общения, обязательность исполнения вступивших в силу судебных решений, непрерывность судебного заседания, состязательность и равноправие сторон) и специальных (процессуальная активность Конституционного Суда РФ, сочетание диспозитивных и императивных начал в конституционном судопроизводстве, сочетание устного и письменного характера судопроизводства, признание высшей юридической силы итоговых решений Конституционного Суда, связанность Суда при разбирательстве дела вынесенными предыдущими правовыми позициями).

Полномочия Конституционного Суда РФ раскрывают его компетенцию (юрисдикцию), реализация которой и определяет природу, назначение, место и роль Конституционного Суда РФ как судебного органа конституционного контроля, одного из высших органов государственной власти, предусмотренного Конституцией РФ. Перечень (объем) полномочий Конституционного Суда РФ зависит от многих факторов, а их использование непосредственно связано с целью и задачами судебного конституционного контроля. В ст. 3 Закона о конституционном суде установление полномочий Суда увязывается с целью защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации обладает широким объемом полномочий в сфере конституционного контроля. В частности, КС РФ в соответствии со ст. 125 Конституции РФ:

1. разрешает дела о соответствии Конституции РФ нормативных правовых актов (ФКЗ РФ, ФЗ РФ, конституций (уставов) субъектов федерации, нормативных актов Президента РФ и пр.);

2. разрешает споры о компетенции между различными органами государственной власти;

3. по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;

4. осуществляет толкование норм Конституции РФ;

5. дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения против Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

6. выступает с законодательной инициативой по вопросам собственного ведения;

7. осуществляет иные полномочия, предоставленные ему Конституцией РФ, федеративным договором, ФКЗ РФ;

8. вправе пользоваться правами, полученными им в связи с заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти России и ее субъектов, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Следует отметить, что юрисдикция КС РФ определена, но полномочия КС РФ не являются исчерпывающими. Полномочия КС РФ могут быть дополнены, конкретизированы в действующем законодательстве. Это в значительной степени обусловлено природой конституционного правосудия, необходимостью повышения действенности судебного конституционного контроля в целях стабильности конституционного строя, обеспечения и защиты достоинства личности, прав и свобод человека и гражданина. При

этом полномочия КС РФ не могут быть сокращены, поскольку это потребует внесение поправок в ст. 125 Конституцию РФ.

Исполнение решений КС РФ обусловлено это последствиями признания правовой нормы, закрепленной в Федеральном законе, не соответствующей положениям Конституции. Среди этих последствий на передний план выходят два: 1) содержание резолютивной части акта КС РФ, где дается конкретное предписание федеральному законодателю, и 2) процедура исполнения федеральным законодателем соответствующего акта КС РФ (внесение изменений в действующий закон либо принятие нового Федерального закона).

Заключение. Создание КС РФ стало частью демократических реформ, происходящих в России в 90-е гг. XX века. Правовой статус КС РФ обусловлен отнесением его к органам судебной власти. КС РФ – это высший орган конституционного контроля, обладающий широкими полномочиями по проверке нормативных актов на предмет соответствия Конституции РФ, по толкованию норм Конституции РФ, а также по защите прав и свобод личности.

Эффективность деятельности КС РФ отражается в том, что за время своего существования он принял огромное количество решений по вопросам, касающимся всех отраслей права. В настоящее время не существует ни одной правовой позиции, которая бы не была введена в научный оборот той или иной области правового знания⁵.

Характеризуя специфику правового статуса КС РФ можно сделать следующие выводы:

1) КС РФ как орган конституционного контроля, хотя и включен в судебную систему, занимает в ней особое самостоятельное положение и существенно отличается от иных судебных органов по своей

⁵ Дураев Т.А., Тюменева Н.В. Значение решений КС РФ по вопросам применения уголовно-процессуального закона // Актуальные проблемы современной юридической науки и практики: межвуз. сб. науч. тр. – Изд-во Саратов. ун-та. 2014. С. 160.

компетенции, процедуре деятельности и механизму исполнения принятых им решений;

2) Конституция Российской Федерации относит Конституционный Суд Российской Федерации к группе высших конституционных органов, а конституции (уставы) субъектов провозглашают конституционные (уставные) суды субъектов высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) основной функцией Конституционного Суда Российской Федерации является конституционный контроль;

4) юрисдикция КС РФ распространяется на институты исполнительной и законодательной властей, а в ряде случаев - и на институт судебной власти;

7) решения КС РФ занимают особое место в системе источников права и обладают юридической силой, превышающей силу любого нормативного акта, кроме Конституции РФ.

Организационно Конституционный Суд России состоит из 19 судей и вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее трех четвертей от общего числа судей. Основной формой конституционного судопроизводства являются пленарные заседания.

Конституционный Суд РФ относят к государственным органам с двоякой природой: с одной стороны, КС РФ – это судебный орган, но его часто называют «негативным законодателем», поскольку он, признавая норму неконституционной, блокирует ее применение. Фактически признанная неконституционной норма закона не подлежит применению, поскольку является юридически ничтожной. Поэтому решения КС РФ носят нормативный характер.

Значение решений Конституционного Суда РФ велико как в теоретическом, так и в практическом плане. Сформулированные им положения формируют не только правообеспечительный механизм реализации прав и свобод человека, но и иных, связанных с ним конституционных прав. Прецеденты, создаваемые Конституционным Судом

РФ, имеющие нормативно - регулирующее значение, стали высшими по своей юридической силе правовыми нормами, распространяющимися на неопределенный круг случаев и субъектов конституционно-правовых отношений. Поэтому Конституционный Суд РФ стал важнейшим связующим звеном, необходимым для соответствия, совпадения юридической и фактической конституций. Такая функциональная роль определила главенствующее место Конституционного Суда РФ в государственном механизме.