

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

## **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Тихонова Владимира Александровича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н. А.П. Панов

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. В современных условиях в связи с созданием и функционированием Таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС), ранее Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), продолжается либерализация административного, процессуального, уголовного и таможенного законодательства. Однако наряду с этим одним из важнейших направлений деятельности таможенных органов России продолжает оставаться правоохранительная функция. Ее составными частями являются борьба с административными правонарушениями в области таможенного дела, борьба с преступлениями, отнесенными к их компетенции, и оперативно-розыскная деятельность таможенных органов.

Правоохранительная деятельность таможенных органов в современное время приобретает все более широкие масштабы. Ведь благодаря ее защитным функциям, государство может экономически обороняться от других своих торговых партнеров либо наоборот укреплять их союз. В данный момент времени правоохранительная деятельность играет огромную роль в политике. Противостояние государств в экономике, их желание убрать конкурентов с мирового рынка или изолировать страну навсегда путем выставления санкций, или же просто защищать свое государство от нежелательного ввоза или вывоза стратегически важных объектов или ресурсов. Во всем этом правоохранительная деятельность таможенных органов играет не последнюю роль как фактический рычаг государства, а в какую сторону он повернется, это зависит от стратегии государства.

*Целью дипломной работы* является анализ правоохранительной деятельности таможенных органов в современных условиях.

1) Рассмотреть правовые и организационные основы правоохранительной деятельности таможенных органов в Российской Федерации;

2) Определить структурные подразделения таможенных органов, осуществляющие правоохранительную деятельность;

3)Обозначить основные направления повышения эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов на современном этапе;

4)Проанализировать взаимодействие таможенных органов с правоохранительными органами РФ.

Объектом исследования дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления правоохранительной деятельности и их воздействие на качественную организацию таможенного дела.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, регламентирующие правоохранительную деятельность таможенных органов.

Теоретическая основа исследования заключается в уточнении отдельных моментов действующего законодательства в сфере правоохранительной деятельности таможенных органов.

Практическая основа заключается в возможности использования результатов работы в дальнейших научных исследованиях правоохранительной деятельности таможенных органов.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших категорию «правоохранительная деятельность».Различные аспекты анализируемого вопроса нашли свое отражение в трудах таких авторов, как А.В. Брызгалин, В.Н. Афолина, Д.Г. Воронов, Е.Ю. Жидкова, Т.М Ковалева, М.С. Зверева, Ю.А. Крохин, Л.В.Севрюкова, К.В. Сытник и других, так как общие вопросы правовой регламентации правоохранительной деятельности таможенных органов рассматриваются в научной и учебной литературе по таможенному праву.

Нормативно-правовую основу исследованиясоставили: Конституция РФ,Таможенный кодекс Таможенного союза, Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс об Административных правонарушениях Российской Федерации и другие

нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в обозначенной сфере.

Методологические основы составляют обще- и частнонаучные методы изучения. Основными методами работы являются сравнительно-правовой метод, системный метод, гипотетико-дедуктивный метод.

Эмпирической основой исследования послужили официальные статистические данные и отчеты Управление таможенной статистики и анализа Федеральной таможенной службы России.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, списка использованной литературы и приложений.

**Первая глава** дипломной работы «Таможенные органы России как субъект правоохранительной деятельности» посвящена теоретическим основам правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации. Автором было рассмотрено понятие, цели и принципы, а также исследованы правовые основы правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Правоохранительная деятельность таможенных органов в современное время приобретает все более широкие масштабы. Ведь благодаря ее защитным функциям, государство может экономически обороняться от других своих торговых партнеров либо наоборот укреплять их союз. В данный момент времени правоохранительная деятельность играет огромную роль в политике. Противостояние государств в экономике, их желание убрать конкурентов с мирового рынка или изолировать страну навсегда путем выставления санкций, или же просто защищать свое государство от нежелательного ввоза или вывоза стратегически важных объектов или ресурсов. Во всем этом правоохранительная деятельность таможенных органов играет не последнюю роль как фактический рычаг государства, а в какую сторону он повернется, это зависит от стратегии государства.

Автором определено, что правоохранительная деятельность характеризуется рядом признаков:

1. Такая деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения юридических мер воздействия.
2. Существенным признаком правоохранительной деятельности является то, что применяемые в ходе её осуществления юридические меры воздействия должны строго соответствовать предписаниям закона.
3. Правоохранительная деятельность реализуется в установленном законом порядке, то есть с соблюдением определенных процедур и в определенной процессуальной форме.
4. Законные и обоснованные решения и требования, принятые субъектами правоохранительной деятельности, подлежат обязательному исполнению всеми лицами. Неисполнение этих решений, требований образует самостоятельное правонарушение, влекущее дополнительную ответственность.

В работе отмечено, что под правоохранительной деятельностью понимается государственная деятельность, предусмотренная действующим законодательством, которая осуществляется специально уполномоченными на то субъектами, путем применения юридических мер воздействия и при неуклонном соблюдении установленного им порядка, и направлена на охрану и защиту прав граждан, интересов общества и государства, обеспечение выполнения ими своих обязанностей, обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на профилактику и выявление правонарушений, борьбу с совершаемыми и совершенными правонарушениями с целью их предупреждения, пресечения, раскрытия и исследования и на привлечение к ответственности виновных лиц.

Таможенные органы Российской Федерации составляют единую федеральную централизованную систему. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций.

Центральным органом государственной исполнительной власти, уполномоченным в области организации таможенного дела на российской территории, в данный период является Федеральная Таможенная Служба (ФТС РФ). Она была создана вместо Государственного таможенного комитета и вошла в 2004 году в состав новой структуры федеральных органов власти. В настоящее время ФТС России функционирует под общим руководством Министерства Финансов РФ.

Основные задачи ФТС России вытекают из целевых направлений государственной таможенной политики сводятся к нескольким позициям:

- 1) Обеспечивают единство таможенной территории и соблюдения таможенного законодательства в пределах имеющихся компетенций;
- 2) Реализации мер по поддержанию экономической безопасности и защите национальных интересов;
- 3) Эффективной организации процессов таможенного дела;
- 4) Объективности в применении инструментов таможенно-тарифицированного регулирования.

Реализация правоохранительной функции в таможенных органах возлагается на оперативные подразделения, подразделения дознания и административных расследований, подразделения силового обеспечения (СОБР, ООДС и ТО).

**Глава вторая** «Актуальные проблемы деятельности таможенных органов в правоохранительной сфере» посвящена анализу деятельности таможенных органов и повышению эффективности при осуществлении правоохранительной деятельности на современном этапе.

Проанализировав Стратегию развития таможенной службы до 2020 года, Автор выделяет, что к одному из приоритетных направлений в данной сфере относится совершенствование правоохранительной деятельности, усиление качества борьбы с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела для повышения уровня экономической безопасности государства.

Подводя итог сказанному, Автор отмечает, что основные усилия таможенных органов направлены, в первую очередь, на борьбу с административными правонарушениями и уголовными преступлениями, обеспечение экономической безопасности государства, а также защиту экономических интересов субъектов внешнеэкономической деятельности. Деятельность должностных лиц правоохранительных подразделений осуществляется в тесном взаимодействии и с другими подразделениями ФТС России. На протяжении многих лет опыт совместной работы, несомненно, подтверждается результатами деятельности подразделений по борьбе с административными правонарушениями и уголовными преступлениями на должном уровне. В этой связи целесообразно дальнейшее развитие правоохранительных подразделений в структуре таможенных органов Российской Федерации, оптимизация правовых и организационных основ в сфере таможенного регулирования.

Борьба с экономическими преступлениями и административными правонарушениями, а также их предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие, устранение причин и условий, способствующих их совершению, обязательно предполагает комплексное использование сил и средств правоохранительных органов и специальных служб.

Таким образом, важнейшим фактором эффективности работы правоохранительных органов является организация системного противодействия угрозам экономической безопасности государства, разработка стратегии и тактики противодействия криминальным проявлениям, координация усилий всех правоохранительных органов и обеспечение их взаимодействия путем существенного расширения информационных ресурсов. Среди первоочередных организационных и практических мер, направленных на активизацию работы по выявлению, пресечению и предупреждению таможенных правонарушений, является укрепление взаимодействия с подразделениями МВД России, ФСБ России, Госнаркоконтроля России и Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Повышение эффективности использования оперативных сил и

средств, правоохранных подразделений таможенных органов, налаживание эффективного взаимодействия с правоохранными подразделениями таможенных служб других государств обеспечит совершенствование работы по добыванию упреждающей оперативной информации о возможной контрабанде товаров через таможенную границу Российской Федерации.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

К признакам, характеризующим деятельность правоохранных органов государства, относятся: осуществление ее специально уполномоченными на то государственными органами, в нашем случае, таможенными органами; она направлена на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений и правонарушений различного характера; эта деятельность имеет целью охрану прав и свобод человека, обеспечение законности и правопорядка, охрану и защиту национальной безопасности и суверенитета Российской Федерации, животного и растительного мира, окружающей среды; она осуществляется в определенных правовых процессуальных формах; основана на материально-правовой основе (в каждом случае правонарушение и преступление описано в том или ином законе, описана и санкция за его совершение (наказуемость), что характеризует властный принудительный характер правоохранный деятельности); каждый правоохранный орган имеет определенную для него нормами права предметную сферу деятельности.

Под правоохранный деятельностью таможенных органов следует понимать основанную на законе деятельность, осуществляемую путем применения принудительных мер воздействия в отношении субъектов права, не состоящих в отношениях подчинения, направленную на охрану и защиту прав граждан, интересов общества и государства, обеспечение выполнения ими своих обязанностей, обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на профилактику, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и исследование правонарушений и преступлений,

отнесенных к их компетенции, и привлечение к ответственности виновных лиц, их совершивших, в установленном законом порядке.

Особенностями таможенных преступлений являются повышенная общественная опасность, организованный характер, транснациональность, латентность, многообъектность, сложность расследования, связанная с необходимостью знания свойств товаров и иных объектов, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации, а так же особенностей таможенного дела.

Указанные обстоятельства обуславливают необходимость комплексного применения различных розыскных средств, методов и мер таможенных органов, которые обеспечивают благоприятные предпосылки для разрешения задач обеспечения национальной и экономической безопасности России.

Анализ правового регулирования правоохранительной деятельности таможенных органов показал, что в Российской Федерации имеется достаточная законодательная и нормативная правовая основа для осуществления таможенными органами правоохранительной деятельности, которая позволяет эффективно функционировать их правоохранительным подразделениям, в том числе во взаимодействии с иными правоохранительными органами России и таможенными службами других государств.

В данный момент опора на правоохранительную деятельность будет только усиливаться с каждым годом, потому что все больше происходит катастроф и террористических актов со стороны других самопровозглашённых государств которые ведут активную борьбу против мирных государств. Также это касается и недобросовестных производителей находящихся на территории РФ и за ее пределами, которые пытаются провезти свою низкокачественную и опасную продукцию для жизни и здоровья граждан через границу РФ. Поэтому с учетом всех этих отрицательных факторов правоохранительные таможенные органы совместно с другими органами РФ должны упорно работать по усовершенствованию законодательства, оперативных мер по борьбе с различными преступлениями

в таможенной сфере, дабы не допустить отрицательных результатов которые могут произойти в торговле и экономике Российской Федерации.