

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ОТНОШЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ И РЕСПУБЛИКАНСКОЙ
ПАРТИЙ В США К ФАКТОРУ МЕКСИКАНСКОЙ ИММИГРАЦИИ:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 266 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Синдеевой Дарьи Вениаминовны

Научный руководитель

профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.Ю. Шенин

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2017

Актуальность исследования. Современные миграционные процессы имеют большое значение для будущего Соединенных Штатов Америки. Государство, созданное иммигрантами, сегодня по статистике находится на первом месте по их количеству. Ежегодно население США увеличивается приблизительно на 2 млн. человек за счет естественного прироста и на 1 млн. вследствие иммиграции. Совокупленная численность иммигрантов в стране оценивается в 39,6 млн. человек. По некоторым прогнозам специалистов, к середине XXI столетия Соединенные Штаты могут стать первой постиндустриальной страной, где этнические меньшинства составят почти половину населения страны.

Мексика является основным «донором» нелегальной иммиграции. По неофициальным данным в США на сегодняшний день находятся около 11 млн. незарегистрированных граждан, большинство из которых составляют выходцы из Мексики. Нелегальные иммигранты создают целый спектр проблем в области здравоохранения, образования, правоохранительной деятельности, не говоря уже о колоссальных затратах американского бюджета на охрану южной границы с Мексикой.

Мексиканская иммиграция является одним из наиболее важных вопросов внутренней и внешней политики США. Политики и президенты всегда уделяли этой проблеме колоссальное значение. В предвыборных кампаниях в 21 веке обязательно затрагивается тема регулирования иммиграционной политики и различные методы решения проблемы незадокументированных мигрантов.

Регулирование численности как законных, так и нелегальных иммигрантов, а также содействие полноценному интегрированию мексиканцев в американское общество и культуру, являются одними из приоритетных задач иммиграционной политики США на ближайшие годы. В этой связи изучение особенностей мексиканской иммиграции и формирования современной иммиграционной политики особенно актуально.

Степень изученности проблемы. В настоящее время проблема мексиканской иммиграции в США рассмотрена во многих российских и зарубежных работах. В России значительное число исследований принадлежит сотрудникам Института Латинской Америки Российской академии наук (ИЛА РАН) под руководством Владимира Михайловича Давыдова.

Взаимоотношения Мексики и США посвящено большое количество работ, опубликованных в научных журналах «Латинская Америка» Института Латинской Америки Российской Академии Наук, «США и Канада» и «Мировая экономика и международные отношения», а также статьи в периодической печати российских ученых, анализирующих экономические, социальные, политические процессы, происходящие в мире и в латиноамериканском обществе (Бобков Д.А.¹, Визгунова Ю.Н.², Глинкин А.Н.³, Голунов С.В.⁴, Дьякова Л.В.⁵, Иванов О.А.^{6,7}, Иноземцев В.Л.⁸, Карелина Н.А.⁹, Хачатуров К.А.¹⁰ и другие авторы).

¹Бобков Д.А. Социально-экономические аспекты мексиканской иммиграции в США // Институт социально-политических исследований Российской академии наук. М., 2007.

²Визгунова Ю.Н. Мексика: Стратегия обновления и общество // Латинская Америка. № 12, 2008.

³Интеграция в западном полушарии на пороге XXI в. / Под ред. Глинкина А.Н. – М., 1999.

⁴Голунов С.В. Безопасность американо-мексиканской границы: опыт пограничной политики США // США и Канада: экономика, политика, культура. 2008. № 4. С. 32-47.

⁵Дьякова Л.В. Мексиканское меньшинство в США: особенности происхождения и эволюция самосознания // Латинская Америка № 3. 2002.

⁶Иванов О.А. Реорганизация американской иммиграционной системы (2002 -2012 гг.)// Журнал США и Канада № 11. 2013.

⁷Иванов О.А. Нелегальная иммиграция в США (1990-е годы). Журнал «США и Канада», №5, 2004, с. 113-126.

⁸Иноземцев В.Л. «Иммиграция: Новая проблема нового столетия» // Социологические исследования: Ежемесячный научный и общественно-политический журнал РАН №4, 2003. с. 64-72 .

⁹ Карелина Н.А. Нелегальная миграция в США: до и после НАФТА // Нелегальная иммиграция – М.: МАКС Пресс, 2002. С. 94–105.

¹⁰Хачатуров К.А. "Латинооптимисты" и "латинопессимисты" в эпоху Буша // Международная жизнь: Ежемесячный журнал. – №1, 2003. С.63-74

Особенно хотелось бы выделить статью Владислава Леонидовича Иноземцева «Иммиграция: новая проблема нового столетия»¹¹, монографию Анатолия Никитовича Боровкова и Игоря Константиновича Шереметьева «Мексика на новом повороте экономического и политического развития»¹², статью Олега Алексеевича Иванова «Реорганизация американской иммиграционной системы (2002-2012 гг.)»¹³, работу Владимира Викторовича Согрина «Внутренняя политика США от Б. Клинтона до Б. Обамы»¹⁴.

Из зарубежных исследований, хотелось бы особенно выделить такие работы, как «На краю гибели»¹⁵ Патрика Джозефа Бьюкенена, «Нелегальная иммиграция из Мексики в США» Гордона Хэнсона¹⁶, «Следующие 100 лет. Прогноз событий XXI века» Джорджа Фридмана¹⁷.

Целью данного исследования является сравнительный анализ взглядов американских демократов и республиканцев на политику США по вопросу мексиканской иммиграции. Исходя из поставленной цели, задачами исследования являются:

1. Проанализировать американо-мексиканские отношения в сфере иммиграции в историческом контексте;
2. Исследовать иммиграционную политику США в XXI в. в период администраций Джорджа Буша-младшего и Барака Обамы;

¹¹Иноземцев В.Л. Иммиграция: Новая проблема нового столетия // Социологические исследования: Ежемесячный научный и общественно-политический журнал РАН. – №4, 2003. С.64-72 .

¹²Боровков А. Н., Шереметьев И. К. Мексика на новом повороте экономического и политического развития. – Монография, // Изд. (ИЛА) РАН, 1999. 284 с.

¹³Иванов О.А. Реорганизация американской иммиграционной системы (2002 -2012 гг.) // Журнал США и Канада № 11. 2013.

¹⁴Согрин В.В. Внутренняя политика США от Б. Клинтона до Б. Обамы // Новая и новейшая история. №1, с. 3-37, 2015.

¹⁵Бьюкенен П. На краю гибели // АСТ, 2008, 352 с.

¹⁶Hanson G.H. Illegal Migration from Mexico to the United States, 2005, P. 69.URL: <http://classes.maxwell.syr.edu/ecn665/Hanson%20Mexican%20Immigratio.pdf>

¹⁷ Friedman G. The Next 100 Years: A Forecast for the 21st Century (2009). Doubleday, ISBN 0-385-51705-X.

3. Изучить особенности взглядов кандидатов в президенты Хиллари Клинтон и Дональда Трампа на проблему мексиканской иммиграции в 2016г., а также политические решения нового президента в этой сфере.

Источниковую базу исследования составили данные национальных переписей США, социологические исследования международных организаций и статистических служб США¹⁸, например U.S Census Bureau¹⁹.

Другие исторические материалы, такие как президентские речи Джорджа Буша, Барака Обамы²⁰, освещения предвыборных кампаний Хиллари Клинтон²¹, Дональда Трампа²² раскрывают проблемы мексиканской иммиграции и предлагают различные ее решения.

Информационную базу работы составили аналитические материалы по социально-экономическим аспектам иммиграции, например Институт миграционной политики (Migration Policy Institute²³), Центр иммиграционных исследований и Центр сравнительных иммиграционных исследований в Департаменте внутренней безопасности²⁴. Остальными источниками являлись Pew Research Center²⁵, Отдел народонаселения ООН, исторические

¹⁸Baker B., Rytina N. Estimates of the Unauthorized Immigrant Population Residing in the United States: January 2012. // Washington, DC: Department of Homeland Security, Office of Immigration Statistics, 2013. URL:

http://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/ois_ill_pe_2012_2.pdf

¹⁹U.S. Census Bureau. 2013. URL: <http://www.census.gov/>

²⁰Barack Obama's Speech addressed to the Nation on Redressing U.S. Immigration Policy/ delivered 20 November 2014. URL:

<http://www.americanrhetoric.com/speeches/PDFFiles/Barack%20Obama%20-%20Fixing%20Immigration%20Policy.pdf>

²¹ The Vox Conversation Hillary Clinton interviewed by Klein, E. URL:

<https://www.vox.com/a/hillary-clinton-interview>

²²Trump's 6 populist positions // Politico, February 13, 2016. URL:

<http://www.politico.com/story/2016/02/donald-trump-working-class-voters-219231>

²³ Migration Policy Institute. URL: <http://www.migrationpolicy.org/research-initiatives>

²⁴Department of Homeland Security (DHS), Office of Immigration Statistics // Washington, DHS 2013. URL: <http://www.dhs.gov/yearbook-immigration-statistics-2013-lawful-permanent-residents>

²⁵ Pew Research Center, Hispanics Trends. URL: <http://www.pewhispanic.org/2015/03/26/share-of-unauthorized-immigrant-workers-in-production-construction-jobs-falls-since-2007/>

справочники, новостные ресурсы²⁶ и прочие информационные ресурсы Internet.

Научная новизна исследования состоит в том, что оно является первой в отечественной историографии научной работой, посвященной сравнительному анализу подходов демократической и республиканской партий США к фактору мексиканской иммиграции.

Использование новых и малоизученных в научной литературе источников позволило автору впервые выделить этапы формирования иммиграционной политики Соединенных Штатов и выявить факторы, повлиявшие на эволюцию этого развития.

Перечисленные цель и задачи исследования определили **структуру** выпускной квалификационной работы, которая состоит из введения, трёх глав основной части, заключения и списка источников и литературы.

Первая глава называется «Исторические предпосылки мексиканской иммиграции». Она состоит из 2 параграфов. Первый параграф посвящен важности американо-мексиканских отношений, государств-соседей с различным положением на мировой арене, двух наций, говорящих на разных языках, принадлежащих различным культурам и системам ценностей. Мировой лидер и развивающееся государство связаны одной из наиболее протяженных в мире сухопутных границ (более 3000 км) и договором НАФТА. Оба государства являются участниками различных международных организаций, включая Организацию американских государств и Организацию Объединенных Наций.

Американо-мексиканские отношения имеют жизненно важное значение для обеих стран, которые связаны общей историей. В 1821 г. Мексика, наконец, обрела независимость от Испании и в 1822 г. была

²⁶Кирсанов Д. Барак Обама решил узаконить пребывание в США почти 5 млн. нелегальных иммигрантов // ТАСС, 21 ноября 2014. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1587465>

признана США. С этого времени дипломатические отношения между двумя странами были установлены.

Через саммиты, на которых регулярно встречаются североамериканские лидеры США, Канады и Мексики закладывается сотрудничество, нацеленное на улучшение североамериканской конкурентоспособности, обеспечение безопасности граждан, содействие экологии и сохранности окружающей среды. Эти три страны также сотрудничают в борьбе с новыми вызовами и угрозами, такими как терроризм, трансграничная организованная преступность и другими глобальными проблемами.

Американо-мексиканские отношения развиваются и в рамках пограничного сотрудничества. Пограничный район двух государств представлен общим населением почти 100 млн. человек. Пограничное сотрудничество между США и Мексикой включает в себя государственные и местные механизмы решения проблем. В 2010 г. был создан Исполнительный комитет по управлению границами, чтобы стимулировать достижения в создании современной, безопасной и эффективной границы. Сотрудничество США и Мексики оказалось эффективным средством в решении различных пограничных вопросов, включая транспортные и таможенные вопросы, развитие инфраструктуры, контроль над правоохранительными органами, которые не раз обвинялись в жестоком обращении с иностранными гражданами.

Также стоит подчеркнуть сотрудничество двух стран в области безопасности. Инициатива Мерида (La Iniciativa Mérida), крупнейшая программа взаимодействия США и Мексики в области борьбы с насилием, преступностью и наркоторговлей, которые так часто осложняют отношения двух государств. С 2010 г. эта программа преследует такие цели как борьба с организованной преступностью; укрепление потенциала правительств и учреждений Мексики для поддержания правопорядка; пограничное

сотрудничество для облегчения законной торговли, а также пресечение потока наркотиков, оружия и нелегальных денежных средств²⁷.

Подводя итоги всему вышесказанному, необходимо высоко оценить уровень взаимного сотрудничества Соединенных Штатов Америки и Мексики во всех сферах, которые представляют для государств жизненно важные интересы. Свидетельством этого сотрудничества являются различные двусторонние договоры и соглашения в таких областях как безопасность, образование, предпринимательство и инновации, приграничное сотрудничество, экология и т.д.

Особо стоит выделить договор о Североамериканской зоне свободной торговле, который внес значительный вклад в развитие экономики Мексики. НАФТА позитивно влияет на темпы развития мексиканской экономики и производства и тем самым придает стабильность Мексике. Итоги двадцатилетнего существования этого Соглашения показывают, что такая форма сотрудничества между тремя странами в целом выполняет поставленные цели, а именно: способствует конкурентоспособности и развитию североамериканского рынка, снижению барьеров и созданию единых стандартов, а также расширению сотрудничества не только в экономических областях, но и в сферах разделения труда и экологии.

США и Мексика имеют общую 2000-мильную границу, и их двусторонние отношения оказывают непосредственное влияние на жизнь граждан обоих государств. Отношения Соединенных Штатов и Мексики достаточно широкие и выходят за рамки дипломатических и служебных отношений, и включают в себя обширные коммерческие, культурные и образовательные связи. Однако, несмотря на всю важность и взаимозависимость обеих стран, их отношения осложняются рядом негативных проблем, таких как нелегальная миграция, наркотрафик и незаконная торговля оружием, безопасность южной границы.

²⁷ U.S. Department of State, Merida Initiative. URL: <http://www.state.gov/j/inl/merida/>

Естественно, миграционный аспект является самым болезненным и конфликтным. Этническая группа латиноамериканцев – одна из самых быстрорастущих в США, как за счет иммиграции испаноязычных граждан, так и за счет естественного прироста населения. Хотя миграцию рабочей силы из Мексики в США можно рассматривать и как результат тесного взаимодействия двух стран с разными уровнями экономического состояния.

Второй параграф охватывает историю мексиканской иммиграции, начиная с конца 19-го века, ее причины и первые шаги американского законодательства по ее регулированию.

Миграция мексиканцев в Соединенные Штаты берет свое начало в конце 19 века. История США показывают, насколько важен был приток рабочей силы из Мексики в сложные для нее периоды. Развитие сельского хозяйства, добывающей и легкой промышленности, а также строительство железных дорог требовало притока дешевой рабочей силы из других стран.

Иммиграцию из Мексики в Соединенные Штаты можно разделить на четыре основных периода. Первая волна миграции прошла еще до Второй мировой войны, когда из-за нехватки рабочих рук в Америке хлынули потоки сельскохозяйственных рабочих из Мексики. Вторая волна началась вместе с принятием программы «Брасеро» в 1934 году, правительства США и Мексики подписали соответствующий договор, по которому американская граница была открыта для мексиканцев-гастарбайтеров, приезжающих на сельскохозяйственные и дорожные работы в США.

Третья волна связана с прекращением действия программы «Брасеро» в 1964 году, а также с изменениями в иммиграционном законодательстве США, где введены первые ограничения по количеству въезжающих иммигрантов из Мексики и других стран Латинской Америки. Закон 1952 г. сформировал современную иммиграционную политику США. Была установлена система квот, а приоритет на въезд в страну получали члены семьи и люди с особыми навыками. Большинство мексиканских иммигрантов

третьей волны были мужчинами, сезонными сельскохозяйственными рабочими, которые регулярно приезжали и выезжали через границу.

Принятие Акта об иммиграционной реформе и контроле в 1986 г. (IRCA) и последующих инвестиций в обеспечение безопасности границ сформировали четвертую волну мексиканской миграции. IRCA легализовал около 3 миллионов нелегальных мигрантов, в том числе 2,3 млн. мексиканцев, и установил жесткий пограничный контроль и штрафы для американских работодателей, которые нанимали незарегистрированных работников.

Стоит отметить, что в новом тысячелетии потоки мексиканской иммиграции пошли на спад. Причинами такого спада, по всей видимости, являются улучшение образования и экономической ситуации в Мексике, относительно невысокий уровень безработицы в США, а также еще более жесткий приграничный контроль, в особенности после трагичных событий 11 сентября 2001 г. Из числа нынешних нелегальных иммигрантов только 14% прибыли в США после 2005 г. Это означает, что подавляющее большинство нелегалов проживают в стране уже на протяжении многих лет и пустили здесь корни, а это, по словам защитников прав иммигрантов, должно дать им возможность получения гражданства.

Подводя итоги первой главы необходимо сказать, что миграция мексиканцев на территорию Соединенных Штатов является одной из ключевых проблем на протяжении всей истории двустороннего сотрудничества Мексики и США. При этом речь идет не столько о легальном въезде в страну, который в той или иной мере поддается планированию и регулированию со стороны американских властей, сколько о массовом нелегальном притоке мексиканцев, сдерживать который становится нелегко.

Вторая глава «Иммиграционная политика США на современном этапе» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе рассмотрен подход республиканцев к проблеме миграции в период президентства Джорджа Буша-младшего. После событий

11 сентября государство было нацелено исключительно на обеспечение безопасности границ, всё остальное было отодвинуто на второй план. К 2001 г. в стране находились миллионы иммигрантов, нелегально прибывших в США или просрочивших визу, о которых правоохрнительным органам не было известно ровным счётом ничего.

За время работы Конгрессов 107–110-го созывов иммиграционная реформа была проработана максимально тщательно с обеих сторон, но предложенные законопроекты так и не были приняты. Несмотря на прошедшее время, выдвинутые предложения и достигнутые в годы президентства Дж. У. Буша договорённости до сих пор не утратили своей актуальности, а любой законопроект по иммиграционной реформе будет основываться на предложениях 2002–2008 гг.²⁸.

Президент Джордж Буш-мл. не раз пытался провести всеобъемлющую иммиграционную реформу и в ежегодном послании Конгрессу предлагал ввести временные разрешения на работу для желающих трудиться на местах, куда не устраиваются граждане США. Однако под давлением консерваторов администрация либо отклоняла, либо откладывала вопросы об иммиграционном законодательстве.

Итак, за время президентства Джорджа Буша-мл. не было реализовано серьёзных инициатив, связанных с реформой иммиграционного законодательства.

Во втором параграфе рассматривается подход демократов к проблеме миграции в период администрации Барака Обамы. Перед новым президентом стояла острая необходимость разбирать завалы, оставленные администрацией Дж. Буша-мл., как внутри страны, так и во внешней политике. Б. Обаме и его команде была ясна неизбежность существенной корректировки латиноамериканского курса, чтобы сбросить с плеч новой администрации груз проблем, унаследованных от республиканцев,

²⁸Wroe A. The Republican party and immigration politics from proposition 187 to George W. Bush // New York: Palgrave Macmillan, 2008. 304 p.

нейтрализовать негативные эффекты, нащупать сферы общих интересов и возможного сотрудничества с южными соседями²⁹. Он понимал, насколько важна корректировка иммиграционной реформы, так как этот аспект отношений всегда носил исключительно сложный характер.

С момента вступления Обамы на пост президента, из США было депортировано более миллиона человек. Это, по словам активистов, больше чем при прежнем президенте Джордже Буше-младшем. При этом из почти 393 тысяч человек, депортированных из США в 2010 году, преступниками были признаны лишь 195,8 тысяч человек, если сослаться на статистику ICE. Сам Обама подчеркивал необходимость поддержания безопасности внутри страны, а также заверил, что власти будут концентрироваться на высылке только тех иностранцев, которые были привлечены к уголовной ответственности.

Позднее, Обама, чувствуя свои обязательства перед голосовавшими за него латиноамериканцами, в июне 2012 г. в обход Конгресса издал исполнительную директиву по вопросам иммиграции, осложнив тем самым свои отношения с законодателями-республиканцами. Эта директива запрещала депортацию из США тех нелегальных иммигрантов в возрасте до 30 лет, кто приехал в страну до достижения ими 16-тилетнего возраста, а также не имевших проблем с законом, получивших диплом об окончании средней школы или служивших в вооруженных силах США³⁰. Директива сделала возможной легализацию и получение разрешения на работу для приблизительно 800 тыс. молодых иммигрантов, привезенных в США детьми и уже эффективно интегрировавшихся в американское общество³¹.

Иммиграционную концепцию Б. Обамы можно считать достаточно противоречивой, т.к. она включала в себя как либеральные, так и довольно

²⁹Согрин, В.В. Внутренняя политика США от Б. Клинтона до Б. Обамы// Новая и новейшая история, №1, 2015, С.17.

³⁰Building a 21st Century Immigration System // Washington D.C.: The White House, May 2011.

³¹ Crittenden M.R., Scharz A. New Calculations On Immigration After Obama Shift // The Wall Street Journal, 18.06.2012. P. A4.

жесткие ограничительные элементы. Президент еще в начале своего нахождения в Белом доме значительно увеличил расходы на охрану американо-мексиканской границы, в том числе на сооружение 600 миль пограничных заграждений.

Подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что многие либеральные политики обвиняют Обаму в том, что он не выполнил своих обещаний касательно иммиграционной реформы. Действительно, ни одна из предложенных им инициатив не доходила до общего голосования в Конгрессе. Тем самым сохранялся статус-кво: иммигранты прибывали, их статус всё также не был определён, росли очереди на получение легального статуса, а рабочие места в сельском хозяйстве всё также были заняты нелегальными иммигрантами.

Таким образом, во второй главе можно прийти к выводу, что иммиграционная реформа – это то, что обсуждается американскими правящими кругами на протяжении многих лет. Однако между Демократической и Республиканской партиями сохраняются крупные противоречия, касающиеся путей осуществления таких преобразований. Между тем, и внутри самих партий нередко возникают разногласия и противоречия во взглядах.

Третья глава, получившая название «Решения проблемы мексиканской иммиграции в президентской кампании 2016г» состоит из двух параграфов. В первом параграфе рассматриваются предвыборная кампания Хиллари Клинтон и ее взгляды на иммиграционную политику.

Хиллари Клинтон был разработан свой проект иммиграционной реформы, в котором регулируются вопросы безопасности государственных границ, депортации, принятия беженцев, задержаний и рейдов, пути к получению гражданства, виз и разрешений на трудовую деятельность на территории США. Клинтон призывает к защите границ и национальной безопасности и поддерживает законопроект об иммиграции 2013 г., по которому бы происходило финансирование расширенного плана

безопасности границ, в том числе затраты на дополнительные пограничные ограждения. Что касается вопросов депортации, то Клинтон придерживается мнения, что задержаны и депортированы из страны должны быть только те нелегально находящиеся на территории США люди, которые представляют серьезные угрозы для общественной безопасности, в соответствии с иммиграционной платформой Демократического кандидата.

Кандидат от демократов утверждала, что принятие на работу мексиканских иммигрантов благотворно влияет на экономику Соединенных Штатов. Она также выступала за упрощение процедуры получения гражданства. Подводя итог предвыборным обещаниям Хиллари Клинтон, можно сделать выводы о том, что ее взгляд на иммиграционную политику является либеральным, а не ужесточенным. Она также считает, что иммиграция сохраняет Америку в некоем «тонусе», молодой и динамичной, что отражается на высоком уровне рождаемости.

Во втором параграфе рассматривается предвыборная кампания Дональда Трампа и его решения в качестве президента.

Кандидат-республиканец всегда придерживался консервативных взглядов на иммиграцию. Он считает, что иммигрировать в Соединенные Штаты легальным способом не так просто, это долгий, сложный и морально изматывающий процесс. Трамп считает, что сначала Америка должна позаботиться о своих гражданах, а политика по отношению к приезжим иммигрантам должна быть простой – либо они соблюдают законы, либо им грозит депортация³². Совсем не стесняясь своих взглядов на иммиграцию, Трамп заявил, что хочет депортировать все 11 миллионов нелегальных мигрантов.

Одна из самых неординарных идей предлагаемой Трампом антииммиграционной политики заключается в его намерении построить большую стену на южной границе США. Кандидат от республиканской

³²Epstein, Reid J., Donald Trump Transcript: Our Country Needs a Truly Great Leader // The Wall Street Journal, July 17, 2015. URL: <https://blogs.wsj.com/washwire/2015/06/16/donald-trump-transcript-our-country-needs-a-truly-great-leader/>

партии также убежден в том, что Мексика специально отправляет иммигрантов-преступников через общую границу, в то время как правительство США ничего не предпринимает.

21 ноября 2016 года Трамп опубликовал видео-обращение, в котором обозначены его политические взгляды на решение иммиграционной реформы: 1) построение стены вдоль южной границы; 2) отсутствие толерантности к преступникам, которые живут в Соединенных Штатах незаконно; 3) прекращение финансирования городов-убежищ; 4) отмена «неконституционных исполнительных распоряжений» и обеспечение соблюдения иммиграционного законодательства; 5) обеспечение того, чтобы власти стран депортированных из США граждан, удерживали их; 6) завершение биометрической системы отслеживания выезда и въезда; 7) запрет на работу и льготы для лиц, пребывающих в стране нелегально; а также реформирование иммиграционных правил в интересах страны³³.

Разница во взглядах и политике кандидатов в президенты США Дональдом Трампом и Хиллари Клинтон является беспрецедентной, особенно когда дело доходит до одного из самых спорных вопросов в этом цикле выборов – иммиграционной реформы США. Трамп собирается построить стену и депортировать некоторых иммигрантов, живущих в США нелегально, в то время как Клинтон пообещала защитить некоторых недокументированных иммигрантов от депортации и помочь им интегрироваться в американское общество. В этом и есть основное различие предвыборных кампаний кандидатов от республиканской и демократической партий.

Подводя итоги, важно отметить, что иммиграционная политика Дональда Трампа несомненно жестче политики предыдущей администрации Соединенных Штатов. Пока неизвестно, насколько ухудшатся отношения США и Мексики, но Трамп уже высказывает свое пренебрежение к

³³ Donald Trump outlines plans for first 100 days in office, November 11, 2016. URL: <http://www.dnaindia.com/world/report-watch-us-president-elect-donaldtrump-outlines-plans-for-first-100-days-in-office-2275745>

ближайшим соседям: «Надеюсь, что у нас будут хорошие отношения с Мексикой. Ничего страшного не произойдет, если это не случится»³⁴. За последние два года оскорбительная риторика со стороны США все больше и больше раздается в адрес мексиканцев. Вина за ухудшения отношений во многом ложится на нового президента. Если Трамп не изменит своего поведения по отношению к Мексике, то разрыв в отношениях двух стран будет почти неизбежным. Соединенные Штаты рискуют лишиться поддержки мексиканских властей в совместной борьбе с незаконной иммиграцией и наркотрафиком, а также в реализации совместных проектов по защите окружающей среды.

В заключении отмечается, что иммиграция мексиканцев на территорию Соединенных Штатов является одной из ключевых проблем на протяжении всей истории двустороннего сотрудничества Мексики и США.

На протяжении всей истории США три ветви государственной власти страны – законодательная, исполнительная и судебная – принимали активное участие в создании, кодификации и реформировании иммиграционного законодательства, а также в регулировании иммиграционных процессов.

Так, Конгресс США определяет направления государственной иммиграционной политики в целом, президент руководит деятельностью правительственных органов, управляющих иммиграционным процессом, а судебные органы осуществляют контроль за исполнением норм иммиграционного законодательства и при необходимости формулируют прецедентные нормы иммиграционного права США. Решением вопросов иммиграции занимаются Госдепартамент США, Министерство юстиции и входящие в его состав Служба иммиграции и натурализации и Исполнительное управление по надзору за иммиграцией, ФБР, Министерство труда и Министерство здравоохранения и социальных служб. В соответствии

³⁴ Here's where Hillary Clinton and Donald Trump stand on immigration // Business Insider, September, 25, 2016. URL: <http://www.businessinsider.com/hillary-clinton-and-donald-trump-immigration-2016-9>

с положениями иммиграционного законодательства США любое физическое лицо, не являющееся гражданином США, считается иностранным гражданином.

Проблема нелегальной иммиграции в США более чем актуальна в XXI в. Трагические события 11 сентября 2001 г. свидетельствовали о том, что американское общество осуществляло контроль за своими границами недостаточно эффективно, а незаконно проникающие в страну иммигранты стали представлять угрозу национальной безопасности страны. В рамках государственной политики по борьбе с терроризмом, провозглашенной президентом Дж. У. Бушем, иммиграционная реформа была признана задачей государственной важности. Администрацией в срочном порядке был предпринят комплекс кардинальных мер. Однако как показало исследование, за время администрации республиканца Буша кардинальных изменений в иммиграционной политике так и не было.

Барак Обама после вступления в должность президента США в 2009 г. также назвал иммиграционную политику одним из приоритетных направлений деятельности своей администрации. Однако многие либеральные политики обвиняют Обаму в том, что он так и не выполнил своих обещаний касательно иммиграционной реформы. Действительно, пока ни одна из предложенных инициатив не доходила до общего голосования в Конгрессе. По итогам иммиграционной политики двух президентских администраций – республиканской и демократической, можно утверждать, что они не преуспели в реформировании иммиграционной системы страны.

Латиноамериканское население стало играть все более значимую роль в политической жизни США. На сегодняшний день более 55 миллионов человек в Америке – это испаноговорящее население, 2/3 которого имеет мексиканское происхождение. Некоторые группы латиноамериканцев достигают больших высот в сфере политики и экономики и с каждым годом улучшают свое финансовое положение. Испаноязычное население также оказывает большое влияние на избирательный процесс: более 11 миллионов

латиноамериканцев голосовали на президентских выборах 2012 года, 14 миллионов в 2016 году, а к 2030 году ожидается 40 миллионов потенциальных латиноамериканских избирателей.

На выборах в 2016 году два кандидата от демократической и республиканской партий Хиллари Клинтон и Дональд Трамп соответственно, предлагали свои варианты решения иммиграционного вопроса. Разница во взглядах и политике кандидатов в президенты являлась безусловной, когда дело касалось иммиграционной реформы США. Трамп собирается построить стену и депортировать иммигрантов, живущих в США нелегально, в то время как Клинтон пообещала защитить некоторых недокументированных иммигрантов от депортации и помочь им интегрироваться в американское общество. В этом и есть основное различие предвыборных кампаний кандидатов от республиканской и демократической партий.

После победы на выборах Дональда Трампа, по моему мнению, одним из важнейших моментов является сохранение добрососедских отношений с граничащей Мексикой. Но также важно и обеспечить надлежащий уровень национальной безопасности США. Решение этой проблемы возможно лишь в случае достижения консенсуса представителями разных точек зрения на национальную миграционную политику и проведение всеобъемлющей иммиграционной реформы.

Проблема нелегальной иммиграции для США состоит в том, что для местных, региональных и федеральных властей присутствие нелегалов выливается в многомиллионные расходы бюджета на работу с ними, их содержание в иммиграционных центрах и тюрьмах, процессуальные расходы, депортацию, расходы на медицинское обслуживание и образование. В каком-то смысле нелегальная иммиграция является импортом бедности и низкого уровня жизни. Более того, растут ежегодные расходы по охране границы с Мексикой.

Другими проблемами присутствия нелегальных латиноамериканцев в США, являются языковая ассимиляция и их региональная концентрация:

большинство мексиканцев сосредоточены на Юго-Западе США: в Калифорнии, Аризоне и Техасе, то есть в штатах, которые вплоть до середины девятнадцатого века находились в составе Мексики. В силу этого мексиканцы не только сохраняют традиции и нормы родного для них общества, но и, что не менее важно, воспринимают переселение в США как освоение не по праву отнятых у них земель. В конечном счете, действие всех этих факторов может поставить под удар сохранение Америки как нации со стержневой англо-протестантской культурой. В долгосрочной перспективе над Соединенными Штатами может нависнуть угроза превращения в билингвальную страну, наподобие Канады или Бельгии. Это, в свою очередь, поставит под угрозу само существование американской идентичности.

Поэтому, дальнейшее затягивание с решением проблемы нелегальных иммигрантов, будет только увеличивать расходы штатов, которые, в конечном итоге, будут ложиться на плечи рядовых налогоплательщиков. Помимо этого, население приграничных штатов все чаще поднимает вопрос об обеспечении безопасности и снижении уровня криминализации. В-третьих, сохранение статус-кво выгодно для представителей как малого, так и крупного бизнеса. Нельзя не отметить и выгоду для соседней Мексики, отправляющей, таким образом, своих граждан на заработки.

В заключении, хотелось бы отметить, что Сэмюэл Хантингтон в своих работах говорит именно о латиноамериканской угрозе. Однако различные социологические исследования показывают, что многие представители латиноамериканских общин легко интегрируются в американское общество, не представляя опасности для американской национальной идентичности. Отсутствие реформ на региональном и федеральном уровнях увеличивают социальный разрыв между американцами и иммигрантами. Для решения этих проблем необходимы серьезные экономические изменения и соответствующая реальная социальная политика в отношении иммигрантов. Совершенно ясно одно: стены на границах – это не решение проблемы. Напротив, это создание новых.