

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**СОВЕТ ЕВРОПЫ И РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ: ИСТОРИЯ
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО
УЧАСТИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Бухбалиной Адель Андреевны

Научный руководитель

Кандидат исторических наук,
доцент

подпись, дата

Лапенко М.В.

Зав. кафедрой

доктор исторических наук,
профессор

подпись, дата

Голуб Ю. Г.

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Совет Европы – это всемирно известная, международная региональная организация, которая призвана решать главным образом вопросы взаимодействия непосредственно между странами Европы. основополагающим, фундаментальным направлением деятельности данной международной организации является защита прав человека и соответственно реализация этих прав.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что название этой международной организации находится «не на слуху», так сказать. К тому же, в современной литературе существует действительно ограниченное, малое количество работ, посвящённых данной международной организации, а в этом малом количестве тема, непосредственно касающаяся самой международной организации, освещается достаточно поверхностно и не так глубоко и досконально, как хотелось бы. Ведь предметов для изучения данной международной организации существует весьма немалое множество. Здесь можно привести такой пример: Совет Европы рассматривает не ограниченный правами человека и основными свободами круг вопросов, а многие и многие другие вопросы, которые непосредственно касаются различных сфер жизнедеятельности человека.

Цель исследования – изучить историю Совета Европы, его состояние и перспективы дальнейшего многостороннего сотрудничества России со странами-участниками Совета Европы. Данная цель конкретизируется в следующих **задачах**:

- раскрыть в полной мере тематику, посвящённую такой международной организации, как Совет Европы; до деятельности в современной плоскости;
- изучить непосредственно историю создания данной международной организации;
- исследовать деятельность Совета Европы на мировой арене сразу после его создания;

- изучить дальнейшее функционирование организации на мировой арене;
- изучить функционирование организации в современном мире;
- проанализировать вступление России в Совет Европы;
- исследовать последующую совместную деятельность России с международной организацией;
- спрогнозировать дальнейшее развитие событий относительно участия России в Совете Европы.

К исследователям, посвятившим свои работы Совету Европы, относятся: Билл Боуринг, Глотов С. А., Кангин А. И., Бодрова А. Е., Левицкий Т. И., Калашникова Н. В., Демичева З. Б., Кузнецов И. К., Горшкова С. А., Капитанова Ю. С.

При рассмотрении данной темы в бакалаврской работе использовалось большое количество источников. Так, особый интерес представляли такие источники, как Устав Организации Объединённых Наций, который содержит в себе цели и принципы организации, а также полномочия каждого органа ООН. Кроме того, к источникам, представлявшим интерес, относятся Устав Совета Европы, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, которая является одним из основных документов Совета Европы, а также различные новостные, научно-популярные сайты: Российский совет по международным делам (РСМД), Риа Новости, Информационное агентство России ТАСС, Российская Газета, Газета.ru.

Структура работы. Данная бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, каждая из которых включает в себя по три параграфа, а также заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 называется «История создания Совета Европы. Цели организации». Она включает в себя 3 параграфа: 1) «История создания Совета Европы. Цели организации»; 2) «Структура организации. Члены СЕ»; 3) «История создания Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод».

Как видно из названия параграфа 1.1., в нём речь идёт об истории создания Совета Европы, а также о целях организации.

Инициатива о создании Совета Европы принадлежала Бельгии и Франции. В Лондоне состоялась дипломатическая конференция, в которой участвовало 5 государств: Великобритания, Бельгия, Люксембург, Франция и Голландия. Также, к конференции присоединились такие страны, как Норвегия, Италия, Дания, Ирландия и Швеция. Было решено принять в состав СЕ Турцию, Исландию и Грецию. Главным итогом конференции стало подписание Устава СЕ 5 мая 1949 г. Так, в Уставе СЕ было запротоколировано то, что «одним из главных направлений деятельности такой организации, как Совет Европа, является поощрение, способствование и защита основных прав и свобод человека»¹. Таким образом, датой создания Совета Европы считается 5 мая 1949 г.

Цели Совета Европы:

- защита основных прав человека и свобод, обеспечение верховенства закона; укрепление демократии, а именно превращение Европы в безопасное и демократическое пространство;
- содействие осознанию европейскими народами единства и самобытности, которые основываются на идеи общности духовных ценностей и которые подразумевают сохранение культурного многообразия;
- Содействие сотрудничеству между странами-членами Совета Европы.

¹ Устав Совета Европы. Цит. по кн.: Международные акты о правах человека: Сб. документов. – М., 1998. – С. 553.

В параграфе 1.2 речь идёт о структуре и членах Совета Европы.

Так, Совет Европы состоит из следующих органов: 1) **Комитет министров** Совета Европы – это руководящий орган, состоящий соответственно из МИДов от каждой страны-члена Совета Европы; 2) **Парламентская ассамблея** - это консультативный орган СЕ. ПАСЕ состоит из представителей парламентов от каждой страны-члена СЕ; 3) **Европейский суд по правам человека** – это международный судебный орган. Его юрисдикция распространяется на все страны-члены СЕ, ратифицировавшие Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, вступившей в силу 3 сентября 1953 г.; 4) **Венецианская комиссия** является консультативным органом СЕ. Она создана в 1990 г. С 2002 г. в её работе могут участвовать страны, которые не являются членами СЕ. Её официальное название звучит так: «Европейская комиссия за демократию через право»; 5) **Конгресс местных и региональных властей Европы** - консультативный орган СЕ. Он представляет региональные и местные власти. В Конгрессе делегация каждой из стран состоит из одинакового количества представителей органов местного самоуправления и регионов каждой страны.

Стоит выделить список тех 47 государств, которые являются членами СЕ: Андорра, Босния и Герцеговина, Германия, Дания, Нидерланды, Польша, РФ, Франция, Албания, Кипр, Венгрия, Чехия, Болгария, Италия, Великобритания, Молдавия, Азербайджан, Словения, Словакия, Люксембург, Австрия, Украина, Грузия, Турция, Греция, Финляндия, Армения, Румыния, Бельгия, Швейцария, Испания, Сербия, Лихтенштейн, Сан-Марино, Литва, Норвегия, Исландия, Черногория, Македония, Португалия, Ирландия, Хорватия, Швеция, Латвия, Монако, Мальта и Эстония.

Наблюдателями при Совете Европы являются такие страны, как Канада, Ватикан, Мексика, Япония, Израиль и США.

Параграф 1.3 посвящён истории создания одного из основных документов СЕ, а именно, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Начало было положено Комиссией по правовым вопросам Консультативной Ассамблеи СЕ, которое заключалось в определении круга свобод и прав человека, которые входили в Конвенцию. Права, изложенные во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., были взяты за основу. Также Комиссия определила право частных физических лиц «на возможность подачи ими петиций о нарушении своих прав и свобод»¹. В итоге, Консультативной Комиссией СЕ был разработан проект Конвенции.

Комитет Министров СЕ, после рассмотрения проекта 5 ноября 1949 г. на своём заседании, принял решение о созыве встречи экспертов правительств стран-членов СЕ. Они должны были высказать своё мнение Комитету о проекте. В итоге, прошло 2 встречи экспертов: 1) 2-8 февраля 1950 г.; 2) 6-10 марта 1950 г. Все эксперты единогласно выступали за необходимость принятия Европейской Конвенции о защите прав человека. Но одновременно эксперты разделились на два полюса в вопросе о том, нужно ли детально определять формулировку прав и свобод человека в Конвенции (т.к. если значение сформулировано не точно, то страны-члены СЕ не смогут принять на себя обязательства по их соблюдению) или же достаточно краткого перечисления прав и свобод.

Эксперты предоставили Комитету Министров СЕ одновременно два проекта, которые выражали сразу обе точки зрения. Поэтому на Комитет Министров легла ответственность за принятие решения о том, по какому пути пойдёт дальнейшая разработка Конвенции.

Комитет Министров посчитал, что эксперты не смогли справиться со своей задачей. Поэтому Комитет организовал Конференцию высоких должностных лиц, которые бы выработали итоговое решение.

¹ Устав Совета Европы. Цит. по кн.: Международные акты о правах человека: Сб. документов. – М., 1998. – С. 575.

Однако во время Конференции были очень противоречивые дебаты, какие были и на прошлых этапах разработки Европейской Конвенции. По итогам Конференции выработан доклад, в котором был унифицированный текст Конвенции, и это наряду с тем, что единства между участниками Конференции так и не было достигнуто.

В начале августа 1950 г. на своей сессии Комитетом министров СЕ был изучен доклад Конференции.

4 ноября 1950 г. считается знаменательной датой, т.к. в этот день в ходе сессии Комитета Министров СЕ в римском замке Барберини была подписана Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. В связи с тем, что подписание проходило в Риме, следует ещё одно название Конвенции – Римская Конвенция.

Глава 2 называется «Россия в составе Совета Европы. Перспективы её участия в Совете Европы». Она содержит в себе 3 параграфа: 1) «Вступление России в Совет Европы. Деятельность России в Совете Европы в 1996-2000 гг»; 2) «Россия в составе Совета Европы в 2000-2005 гг»; 3) «Россия и Совет Европы в 2006-2016 гг. Возможный выход России из Совета Европы».

Так, в параграфе 2.1 речь идёт о вступлении России в СЕ и её последующая деятельность до 2000 г.

Первым шагом на пути вступления России в Совет Европы явилось выступление с докладом М.С. Горбачёва перед ПАСЕ. В докладе он опирался на лозунг, который звучит так: «Европа – это наш общий дом».

Итак, 28 февраля 1996 г. Россия вступила в Совет Европы. А 30 марта в 1998 г. Россия ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

5 мая 1998 г. была сдана грамота о ратификации Россией Европейской Конвенции по правам человека и протоколов к ней. Также в этот день Конвенция вступила в силу для России.

Параграф 2.2 посвящён деятельности России в СЕ в 2000-2005 гг. В марте 2001 г. Россию посетил Комиссар Совета Европы по правам человека Нил Муйжниекс.

В апреле 2002 г. Парламентская ассамблея СЕ приняла доклад о выполнении взятых на себя обязательств российской стороной. В нём отмечен достигнутый Россией прогресс в таких областях, как:

- реформирование правовой системы;
- ратификация конвенций Совета Европы;
- принятие и осуществление на деле закона в России об Уполномоченном по правам человека.

Также в докладе отмечены следующие неразрешённые проблемы:

- Россией не была ратифицирована Европейская Хартия языков меньшинств и региональных языков;
- нет прогресса в борьбе с дедовщиной в вооружённых силах России;
- наличие случаев пыток заключённых; условия содержания заключённых на низком уровне, не наблюдается успеха в их улучшении.

По результатам доклада, рассмотренного Парламентской ассамблеей СЕ, принято решение о продолжении слежения, мониторинга за ситуацией в России.

В июле и сентябре 2004 г. Россию снова посещал Комиссар Совета Европы по правам человека.

В параграфе 2.3 речь идёт о деятельности России в Совете Европы в 2006-2016 гг., а также о возможном выходе России из организации.

В декабре 2006 г. Гос. Дума РФ высказалась против ратификации Протокола № 14 к Европейской конвенции по правам человека. К тому же, Россия оказалась единственной страной-членом СЕ, которая не ратифицировала данный протокол.

В целом же, задача этого протокола заключается в том, чтобы разгрузить Европейский Суд по права человека в связи с тем, что он не успевает рассматривать все поступающие в него жалобы.

Согласно некоторым мнениям, настоящая причина нератификации Россией протокола заключается в том, что Россия не желает повысить эффективность работы ЕСПЧ, т.к. это может привести к увеличению решений, направленных против России.

Но в итоге, в 2010 г. Россия ратифицировала Протокол № 14.

В 2009 г. между Советом Европы и Россией была начата общая программа «Меньшинства в России»¹.

Также в 2009 г. Россия ратифицировала пересмотренную Европейскую Социальную Хартию.

Вместе с окончанием 2011 года, оканчивается и общая программа между Россией и Советом Европы «Меньшинства России».

Стоит отметить, что в Парламентской ассамблее СЕ была образована новая российская делегация. Так, Георгий Матюшкин стал новым уполномоченным России при Страсбургском Суде. Новым Судьёй ЕСПЧ от России стал Дмитрий Дедов.

Также Российской Федерацию вновь посетил Комиссар Совета Европы по правам человека Н. Муйжниец.

В целом, 2013 г. не отличается усиленным взаимодействием России и Совета Европы, происходит сугубо формальное сотрудничество в рамках организации.

10 апреля 2014 г. ПАСЕ приняла резолюцию, которая осуждала присоединение Крыма к России. Кроме этого, в резолюции заявляется о том, что референдум, который прошёл 16 марта в 2014 г. в Крыму, не законный, а результаты сфальсифицированы.

В связи с этим, было решено отобрать у делегации России право голоса в ПАСЕ до апреля 2015 г. В качестве ответного действия, делегация России

¹ Совместная программа «Меньшинства в России: развитие языков, культуры, СМИ и гражданского общества» [Электронный ресурс] // Общественная организация «Центра по сохранению и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера». – Режим доступа: <http://www.kykhkykh.org/17-obshchestvo/156> (дата обращения: 4.05.2017)

приостановила деятельность в Парламентской ассамблее СЕ вплоть до конца 2015 г¹.

В октябре 2016 г. Педро Аграмунт, Председатель ПАСЕ, сделал заявление о том, что обстановка, когда на ПАСЕ не присутствует Россия, никому не на пользу².

В связи с этими событиями, Комиссар Совета Европы по правам человека отменил своё запланированное посещение России.

МИД РФ, Сергей Лавров, удивился отменой визита. Он также выразил готовность к продолжению встреч и консультаций с Комиссаром «в случае, если он будет придерживаться беспристрастного подхода»³.

Ко всему прочему, в 2016 г. ПАСЕ приняла резолюции, согласно которым Парламентская ассамблея СЕ возложила ответственность за защиту населения территорий, находящихся под контролем самопровозглашённых ДНР и ЛНР, на плечи России.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Совет Европы не поддерживает российскую сторону в международных и во внутренних делах.

Всё это подталкивает на вопрос – А нужно ли нам участие в этой организации? Ведь поддержки российской стороны, как таковой, здесь не наблюдается. Но стоит отметить то, что открытых заявлений со стороны Президента РФ В.В. Путина, министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова, а также в целом, с российской стороны, по поводу возможного выхода РФ из Совета Европы, не наблюдается. Это говорит о том, что российская сторона ещё надеется на улучшение двусторонних отношений (между Россией и

¹ Россия решила покинуть ПАСЕ до конца года [Электронный ресурс] // Сайт РИА Новости. - Режим доступа: <https://ria.ru/politics/20150128/1044783928.html> (дата обращения: 10.05.2017)

² Президент ПАСЕ Аграмунт официально призвал к возвращению России в Ассамблею [Электронный ресурс] // Информационное агентство Мир. - Режим доступа: <https://112.ua/mir> (дата обращения: 11.05.2017)

³ Комментарий Департамента информации и печати МИД России в связи с заявлением Комиссара Совета Европы по правам человека Н.Муйжниекса об отмене его визита в Россию [Электронный ресурс] // Сайт МИД РФ. – Режим доступа: http://www.mid.ru/kommentarii/-/asset_publisher/2MrVt3CzL5sw/content/id/2497140 (дата обращения: 11.05.2017)

Советом Европы). А также это говорит ещё и о том, что Совет Европы не играет первостепенной роли не только на международной арене, но и в делах Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цель работы заключалась в изучении истории Совета Европы, его состояния и перспектив дальнейшего многостороннего сотрудничества России со странами-участниками Совета Европы. По результатам проведенного исследования можно сделать некоторые выводы.

Так, можно констатировать о том, что в работе удалось раскрыть тему, посвященную Совету Европы. Также удалось охватить в целом деятельность организации с момента её создания и до настоящего времени.

Также можно сделать вывод о том, что Совет Европы возник закономерно в связи с глобальной возникшей после второй мировой войны как ожидаемый процесс перестройкой отдельного общества и всего мирового сообщества в целом. Тогда мировому сообществу была необходима дополнительная защита прав человека и основных свобод, на чем как раз-таки и специализируется Совет Европы.

Относительно дальнейшего функционирования организации, можно сделать вывод о том, что последующая деятельность Совета Европы играла достаточно важную роль. Она была рычагом для поднятия международного послевоенного общества, способствовала стабилизации и поддержанию мира, давала уверенность каждому человеку в защите своих прав.

Что касается функционирования организации в современном мире, то её деятельность на данный момент осуществляется стабильными темпами, но она не играет ведущей роли на мировой арене в связи с тем, что современный мир трансформируется и глобализируется, стало появляться большое количество международных правительственных и неправительственных организаций. Это привело к так называемому затмеванию второстепенных игроков, коим и является Совет Европы. Его деятельность играет

немаловажную роль, но говорить о её лидерстве в современном мире пока не стоит.

Учитывая тяжёлую, напряжённую ситуацию в мировом сообществе, которая возникла сразу после окончания 2 мировой войны, вступление России в такую международную организацию, как Совет Европы, явилось вполне прогнозируемым событием, т.к. вступление России происходило наряду с вступлением других европейских стран, которые так же, как и Россия, хотели обеспечить себе и своим гражданам уверенность в безопасности, защиту своих прав и основных свобод.

Говоря о последующей совместной деятельности с Советом Европы, можно сказать о том, что сотрудничество России с Советом Европы приносило некоторые плоды. Так, в результате двустороннего взаимодействия, произошло укрепление положения России как на международной арене в целом, так и на европейском континенте в частности. Это произошло в связи с тем, что вступление России, как лишь частично европейской страны, в европейскую международную организацию стало показателем для мирового сообщества о нашей готовности к сотрудничеству с миром в целом, и главным образом с европейскими странами.

Но учитывая современное положение России в Совете Европы, можно не без труда спрогнозировать дальнейшее развитие событий относительно участия Российской Федерации в международной организации. Так, можно сделать вывод о том, что в ближайшем будущем, при возможном отсутствии каких-либо событий, которые смогут пошатнуть итак неустойчивое положение во взаимодействии России с Советом Европы, никаких видимых изменений не произойдёт, т.е. мала вероятность того, что Российская Федерация покинет Совет Европы. Что же касается более далёкого будущего, то здесь уже можно говорить о возможном выходе России. Это обусловлено тем, что за немалый промежуток времени может произойти что угодно, в т.ч. такие события, которые смогут подорвать международный авторитет Российской Федерации. Таким образом, можно сделать 2 вывода: 1) Россия

не выйдет из международной организации в ближайшее будущее; 2) Существует вероятность того, что Россия в более далёкой перспективе всё-таки покинет Совет Европы.