

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**АМЕРИКАНО-САУДОВСКИЕ ОТНОШЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ
БЛИЖНЕВОСТОЧНЫХ ПРОБЛЕМ (КОНЕЦ XX – НАЧАЛО XXI ВВ.)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 442 группы

направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Зинченко Дарьи Михайловны

Научный руководитель

Профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.Ю. Шенин
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб
инициалы, фамилия

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Саудовская Аравия, крупнейшее государство Аравийского полуострова, является одним из важнейших акторов не только внутри арабского мира, но и занимает ведущие позиции на мировой арене. Эр-Рияд играет особую роль в Лиге арабских государств (ЛАГ), поддерживает дружеские отношения с РФ, а также является давним союзником Вашингтона на Ближнем Востоке. Саудовскую Аравию недаром называют краем «черного золота» - долгое время королевство оставалось неоспоримым лидером по запасу нефтяных ресурсов.

Королевство имеет обширную сеть международных контактов, взаимодействует на различных уровнях, как с региональными игроками, так и с крупными державами. Главными составляющими внешней политики государства являются принцип невмешательства во внутренние дела других стран, принцип сотрудничества и добрососедства, поддержание и усиление контактов со странами, в первую очередь, исламского мира. Королевство имеет крайне стабильную и понятную линию проводимой политики, не отрекается от консервативных взглядов и настаивает на правильности тесной взаимосвязи религии и государства.

Не считаться с мнением, порой кардинально отличающимся от позиции членов мирового сообщества, государства, обладающего колоссальными запасами нефти, значительными человеческими ресурсами и населением, 100% которого исповедует ислам, в современном мире просто невозможно.

Очаг конфликтов, находящийся в Ближневосточном регионе, все больше привлекает внимание мировой общественности. Изучение политических процессов, происходящих в данных странах, в том числе и в Саудовской Аравии, а также взаимодействия государств с ведущими игроками на международной арене (прежде всего с США), представляется весьма актуальным.

Кроме того, в 2010-2011 гг. началась волна народных демонстраций, охвативших практически весь регион Ближнего Востока, и получившая

название «Арабская весна». В связи с этим в исторической науке можно наблюдать повышение интереса к изучению международных процессов, происходящих в данном регионе в целом и роли в них КСА.

Важно отметить, что рассматривать отношения Эр-Рияда и Вашингтона необходимо в связке с политикой последнего на Ближнем Востоке, с учетом амбиций сохранения за собой статуса мирового лидера, желания продвижения американских ценностей и идеалов, а также предотвращения любого варианта развития событий, в ходе которого доминирующая позиция Соединенных Штатов может быть поставлена под угрозу.

Регион Ближнего Востока многие годы занимает важное место во внешнеполитической стратегии США. Еще в 1980-х гг. администрация американского президента Рональда Рейгана заявила о стратегической значимости зоны Персидского залива, отметив при этом энергетическую составляющую. Стабильность ситуации в регионе обеспечивает постоянный доступ Вашингтона к энергетическим ресурсам региона.

Важность данного исследования состоит в изучении истории двусторонних отношений Саудовской Аравии и США, а также выявлении ряда причин, повлиявших на охлаждение текущих контактов. Актуальность, в том числе, определяется важностью взаимодействия главного потребителя нефти в мировом масштабе – США и основного ее производителя – Саудовской Аравии в обеспечении мирового топливно-энергетического баланса, а также влияния нефтяного фактора на развитие двустороннего сотрудничества.

Особую актуальность изучение американо-саудовских отношений на современном этапе имеет в связи с тем фактом, что первой страной своего ближневосточного турне, начавшегося в мае 2017 г., новый президент США Д.Трамп избрал Саудовскую Аравию. Это подчеркивает важность королевства для ближневосточной политики США. Стоит заметить, что визит в Эр-Рияд стал не только начальным этапом поездки в

ближневосточный регион, но и в целом первым зарубежным визитом недавно избранного президента.

Историография. В написании работы мной использовались труды таких отечественных авторов как А.П. Барышев¹, А.М. Васильев², А.Я. Нейматов³. Наиболее важной для моего исследования является работа Ю.Б.Щегловина «США-КСА: проблемы двусторонних отношений»⁴, в которой приведен подробный анализ «точек соприкосновения» и разногласий двух государств.

Такие зарубежные исследователи как У.Уильямс⁵, Дж.Кампбелл⁶, Р.Лейбкхер⁷ и П.Харт⁸ большое внимание уделяли политике США, рассматривая роль экономики, фактор безопасности и энергетики как основные, оказывающие влияние на развитие отношений между государствами. В этом контексте особого внимания заслуживает недавно вышедшая статья *Les Chinois à Ryad et les Américains à Téhéran, nouvelle donne des relations entre Arabie saoudite et États-Unis ?*⁹ Ардаван Амир-Аслани, французского эксперта по Ближнему Востоку иранского происхождения.

Среди источников, использовавшихся в исследовании американо-саудовских отношений в контексте ближневосточных проблем, в первую очередь, можно выделить правительственные документы, интервью

¹Барышев А. П. Современная стратегия США и НАТО (в контексте проблем национальной безопасности России). - М., 2011.

²Васильев А.М. «История Саудовской Аравии 1745-1973». – М.,1982.

³Нейматов А.Я. «Внешняя политика и дипломатия Саудовской Аравии в контексте цветных революций «Арабской весны». – М., 2015.

⁴Щегловин Ю.Б. «США-КСА: проблемы двусторонних отношений». – М., 2013

⁵Williams W. The Tragedy of American Diplomacy. Cleveland, 2009.

⁶Campbell J. Defense of the Middle East. N. Y., 1960

⁷Lebkicher R. The Arabia of Ibn Saud. N. Y., 1952

⁹Ardavan A.A. Les Chinois à Ryad et les Américains à Téhéran, nouvelle donne des relations entre Arabie saoudite et États-Unis ? [Электронный ресурс]// ATLANTICO. - Режим доступа: <http://www.atlantico.fr/decryptage/chinois-ryad-et-americains-teheran-nouvelle-donne-relations-entre-arabie-saoudite-et-etats-unis-ardavan-amir-aslani-881921.html> (дата обращения: 10.05.2017).

официальных лиц, отчеты международных конференций и подписанные соглашения.

Одним из наиболее значимых источников следует считать «Стратегию национальной безопасности» США¹⁰, которая содержит описание ключевых интересов и направлений внешней политики Вашингтона, имеющих жизненно важное значение для поддержания безопасности страны.

Также в работе использовались справочные материалы и различные статистические издания. Особый интерес представляют подготовленные английским историком Д. Лахмейером статистические данные по Саудовской Аравии¹¹.

Необходимо отметить доклад «Saudi Arabia: Background and U.S. Relations»¹², подготовленный Исследовательской службой Конгресса и опубликованный в сентябре 2016 г. В исследовании подчеркивается особая значимость партнерства США и КСА в регионе в самых различных областях – включая энергетическое сотрудничество и военную сферу. В докладе также говорится о том, что отношения существенно омрачены ситуацией в Сирии, Йемене и в целом конфликтной ситуацией на Ближнем Востоке.

Целью исследования является комплексный анализ отношений между Эр-Риядом и Вашингтоном в контексте региональных и международных процессов, что включает постановку и решение следующих **задач**:

1. Рассмотреть отношения КСА и США в ретроспективе;
2. Изучить сотрудничество двух государств в XXI веке в Ближневосточном регионе;
3. Проанализировать влияние сирийского фактора на развитие двусторонних отношений;

¹⁰National Security Strategy [Электронный ресурс] -Режим доступа:

http://pentagonus.ru/_ld/12/1202_2015_national_s.pdf(дата обращения: 10.10.2016)

¹¹ Saudi Arabia :general data of the country. URL.: <http://www.populstat.info/Asia/saudiarg.htm> (дата обращения: 15.01.17)

¹² Congressional Research Service. Saudi Arabia: Background and U.S. Relations. 2016. Режим доступа: <https://fas.org/sgp/crs/mideast/RL33533.pdf>

4. Дать оценку иранского фактора и его влияния на американо-саудовские отношения.

Выпускная квалификационная работа состоит из 2 глав.

Глава 1. Двусторонние отношения США и КСА

Глава 2. Взаимоотношения США и КСА в ближневосточном контексте

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1. *«История сотрудничества»* рассматривается зарождение и развитие отношений между США и Королевством Саудовская Аравия с 1930-х годов вплоть до начала 21 тысячелетия.

До начала Второй мировой войны королевство Саудовская Аравия не входила в зону внешнеполитических интересов США, находясь в большей степени в сфере влияния Великобритании. Однако, после того как весной 1938 г. в КСА были открыты колоссальные нефтяные месторождения, государство стало привлекать внимание крупных международных игроков. Официальные отношения между Эр-Риядом и Вашингтоном были установлены в 1940 году. Важной вехой в двусторонних отношениях является подписание «пакта Куинси» 14 февраля 1945 года, суть которого состояла в том, что монополия на разведку и разработку нефти передавалась США, официальный Вашингтон, в свою очередь, пообещал саудитам защиту от внешней угрозы.

Нефть сделала Саудовскую Аравию богатейшим государством в своем регионе, а, значит, и крупным международным актором, который больше невозможно игнорировать при принятии мировым сообществом важных решений. В течение последующих 20 лет, отношения между странами укреплялись и двигались в русле выгодного обеим сторонам сотрудничества. Королевство становится на тот момент крупным покупателем военной техники из США, а также американских технологий.

В параграфе 1.2. *«Отношения на современном этапе»* рассматриваются причины охлаждения в двусторонних отношениях, в период с 2000 г. по настоящий момент.

В начале XXI века отношения Соединенных Штатов Америки и Королевства Саудовская Аравия складываются по трем основным направлениям. Первое и решающее, это нефть. Второе, это то, что Саудовская Аравия располагается на перекрестке основных наземных, водных и воздушных путей между Европой и Азией и, следовательно, ее можно назвать ключевой транзитной точкой. Третье направление – это поддержка умеренных толков Ислама (в противовес радикальным) членами королевской семьи КСА.

Однако, невзирая на все меры предосторожности, в теракте, совершенном 11 сентября 2001 года во Всемирном торговом центре в Нью-Йорке, 15 из 19 террористов были выходцами из Саудовской Аравии. Это стало причиной дальнейшей напряженности между двумя странами. Вторжение американских войск в Ирак в 2003 году вызвало глубокий раскол в арабском мире. На первых этапах королевство не могло примириться с намерениями США свергнуть режим Саддама Хусейна. В августе 2002 года саудовские власти объявили, что не допустят использования американские объектов на своей территории для совершения обстрелов Ирака, даже если эти удары будут санкционированы ООН. Более того, в октябре того же года Эр-Рияд впервые со дня иракского вторжения в Кувейт открыл границу с Багдадом. Тот факт, что в очень консервативной стране исламского толка находилась иностранная армия, являлся сильным раздражителем для местных жителей, игравшим на руку радикальному исламу. Усама бен Ладен одной из главных причин теракта 11 сентября называл присутствие американского военного контингента в Медине и Мекке, на родине святынь ислама. Ввод войск в Ирак способствовал дальнейшей активизации исламских радикалов.

После затронувшей край «черного золота» Арабской весны и некоторых уступок со стороны короля либералам-суннитам, администрация бывшего президента США поддержала права граждан на свободу собраний. В свою очередь, саудовские власти всячески отвергают вмешательство

третьих лиц в дела своей страны и не желают прислушиваться к мнению ближайшего союзника.

Кроме того, рассматриваемые страны имеют полярные взгляды на выстраивание внутренней и внешней политики, представления о мировом порядке, их интересы вступают в глубокие геополитические противоречия.

За последние два десятилетия интересы сторон разошлись фундаментально. Заметный разлом «крепкой дружбы» в настоящее время происходит и по той причине, что «главный борец с терроризмом» в лице Вашингтона, не может игнорировать тот факт, что «Аль-Каида», породившая еще более масштабную террористическую группировку ИГ, появилась на базе ваххабитской доктрины, в становление которой непосредственный вклад внесло Королевство.

В параграфе 2.1. *«Иранский вопрос в американо-саудовских отношениях»* рассматриваются причины ухудшения и разрыва дипломатических отношений между Саудовской Аравией и Ираном, и влияние этих событий на политический диалог КСА и США.

Точкой «невозврата» для ирано-саудовских отношений стало недавнее соглашение по ядерной программе Ирана, которое дало Тегерану большое количество финансовых и политических возможностей для отстаивания собственных интересов в регионе. В понимании Саудовской Аравии, Иран осуществляет экспансионистскую и сектантскую политику, направленную на расширение на Ближнем Востоке прав мусульман-шиитов за счет снижения роли суннитов. Иранские лидеры аналогичным образом отзываются о лидерах Саудовской Аравии, продолжая критиковать сотрудничество ССАГПЗ с США. Правительства Ирана и Саудовской Аравии постоянно обмениваются публичными двусторонними обвинениями в поддержке терроризма. После заключения 14 июля 2015 года в Женеве соглашения по ядерной программе и полном снятии санкций с Ирана, достигнутом между странами «шестерки» и Ираном, мнение саудовцев об администрации Обамы изменилось коренным образом. Дело состояло в том,

что подготовка соглашения проходила в атмосфере полной секретности между американской и иранской сторонами в ходе нескольких раундов переговоров «за закрытыми дверями», которые велись на протяжении восьми месяцев. Возможно, больше всего саудовские власти поразили тот факт, что королевство оказалось в неопределенном положении, так как переговорный процесс США и ИРИ проходил у них за спиной.

Еще одной причиной недовольства Эр-Рияда следует назвать то, что все встречи происходили поблизости, в Омане - стране, которая считается партнером Саудовской Аравии, это государство - основатель Совета сотрудничества стран Персидского залива.

В конфликтах на Ближнем Востоке обе страны всегда оставались по разные стороны баррикад, и нынешний сирийский конфликт не является исключением. Также не следует игнорировать факт возвращения Ирана на мировую арену после избрания на пост президента умеренного и прагматичного Хасана Рухани, которому вполне по силам изменить расклад в происходящей на Ближнем Востоке игре.

В параграфе 2.2. *«Влияние кризисов в Сирии, Йемене и Египте на отношения США и КСА»* рассматривается влияние ближневосточных проблем на двусторонние отношения.

С самого начала развития кризиса в Сирии, Саудовская Аравия встала на сторону оппозиции. Саудовцы надеялись на то, что армия США нанесет удар по силам Башара Асада после предполагаемого использования химического оружия режимом против мирного населения, и таким образом покончат с правлением этого режима. Однако объявления войны Сирии со стороны США не последовало, и Эр-Рияд был очень этим недоволен.

В марте 2015 г. войска стран Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (за исключением Омана) – Иордания, Египет, Судан, Марокко, во главе с Саудовской Аравии и при заявлении Пакистана примкнуть к коалиции, начали военную операцию «Решительный штурм» против Йемена, обозначив целью восстановление легитимной власти

подавшего в отставку президента Абу Мансура Хади, а также изгнание повстанцев-хуситов из Саны и некоторых занятых ими провинций. Саудовцы не поставили в известность о запланированной операции своих западных союзников – США, что не соответствует высокому уровню двустороннего и многостороннего (стран ССАГПЗ) военно-политического партнерства.

Что касается египетского фактора, оказывающего на развитие отношений между США и КСА, то королевство было весьма опечалено тем, что США оказались неспособны поддержать своего давнего союзника в регионе ХосниМубарака, оставив его наедине с протестами, оказавшими решающее влияние на смену власти в стране. Данный факт усугубляет недоверие саудовской стороны к Вашингтону.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

События, происходящие на Ближнем Востоке, всегда были достаточно многогранными и грозящими нарушить территориальные границы. Тем не менее, именно в последние годы ситуация выходит далеко за рамки региональной проблемы и становится «головной болью» всего мира. От решения задач и противостояния вызовам, брошенным, в первую очередь, находящимся здесь государствам, будет зависеть весь миропорядок в целом. Кроме того, уровень присутствия внерегиональных игроков в данном субрегионе достаточно велик, а значит, нельзя не учитывать этот фактор при проведении внешнеполитического курса ближневосточных государств.

Говоря о внешней политике Саудовской Аравии и ее направленности, необходимо сказать, что приоритетным направлением является сохранение ведущих позиций на Аравийском полуострове, а также среди исламских государств и стран-экспортеров нефти. Ключевой позицией дипломатии является защита и продвижение интересов ислама. Неоднократно Эр-Рияд осуждался мировым сообществом за финансирование религиозных радикалов. Неоднозначные, сложные отношения сохраняются и с Ираном – являясь центрами основных направлений древнейшей религии, оба

государства претендуют на неоспоримое лидерство в регионе. Также, государство, одно из немногих, открыто признается в поддержке сирийской оппозиции и требует свержения правящего режима Асада. Однако подобная позиция не стала препятствием в поддержании союзнических отношений со странами Запада.

Запасы природных ресурсов и торговля нефтью обеспечивают стабильное процветание государства. Уровень жизни в Аравии – один из самых высоких в мире: в рейтинге стран по ВВП на душу населения по паритету покупательной способности Саудовская Аравия идет сразу же после США (по данным МВФ); по данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) страна занимает четвертую строчку в этом списке.

Во многом, именно поэтому сложно представить себе ситуацию, когда в Эр-Рияде будут стоять толпы демонстрантов с какими-либо требованиями: граждане этой страны обеспечены всем необходимым для достойной жизни.

Американцы, налаживая контакты с саудитами, принимают во внимание фактор внутренней стабильности государства. В отношениях с США наличие этого фактора позволяет в большей мере отстаивать свои интересы, продвигать собственные инициативы и даже иметь противоположную точку зрения по ряду проблем (урегулирование Сирийского кризиса, снятие санкций с Ирана). Чем государство обеспеченнее (с финансовой точки зрения), тем больше привилегий оно может добиться при переговорном процессе. Кроме того, не следует забывать о колоссальных вложениях саудовских нефтедолларов в американскую экономику, ситуацию в случае продажи которых почти невозможно себе представить. Так как КСА является одним из крупнейших держателей инвестиций в США, американцы всегда должны «держат руку на пульсе», не допуская обострения отношения до критической отметки.

Таким образом, не смотря на противоречивые позиции по ряду вопросов, США и КСА по-прежнему важно поддерживать отношения на

должном уровне. Америке необходимы «свои» союзники в регионе для того, чтобы отстаивать интересы, занять прочную позицию на Ближнем Востоке, а также стабилизировать обстановку. Даже исходя из того, что Вашингтон постепенно ликвидирует зависимость от углеводородов стран Персидского залива, остальному миру ресурсы все так же нужны. Поскольку торговля нефтью как и прежде происходит на едином рынке, срывы поставок будут оказывать негативное влияние на экономики и рынки всего мира, в том числе, американского.

Можно сделать вывод о том, что стабильность в королевстве, а также в странах Залива в целом, по-прежнему остается в списке жизненно важных интересов настоящего государства-лидера в лице США. КСА является в этом ключевой составляющей, несмотря на все ее недостатки. Ваххабиты саудовцы или нет, Вашингтону по-прежнему нужна эта страна для обмена разведданными и для проведения боевых операций против ИГИЛ и филиалов «Аль-Каиды» в Йемене. Он нуждается в содействии Эр-Рияда при решении сирийской проблемы, чтобы найти выход из гражданской войны и ликвидировать ту черную дыру хаоса, в которой сегодня существует Сирия.

Достаточно сложно охарактеризовать отношения США и Саудовской Аравии исключительно в позитивном или негативном формате. Комплекс ближневосточных проблем, а также ряд постоянно происходящих изменений постоянно меняет расклад отношений. Смена президента в США также не позволяет делать ставки на занятие какой-либо определенной позиции, поскольку Трамп то обвиняет королевство в нечестности и несправедливости, то посещает страну, увозя с собой полученный от королевской семьи неофициальный статус «истинного друга мусульман».

Также непостоянна и позиция США по отношению к Ирану - одному из главных противников Королевства в регионе. Вашингтон идет на сближение с Тегераном, но позже заявляет, что именно Иран представляет основную угрозу безопасности на Ближнем Востоке. Хитросплетение самых

разнообразных факторов, включающих экономические и политические аспекты, влияют на отношения стран-союзников, внося в них постоянную нестабильность.

Естественно, что США пытаются обосновать каждое политическое заявление заботой о своем ключевом партнере в Заливе. Например, последний контракт на поставку вооружения саудовской стороне был обозначен как «способствующий поддержанию двусторонних отношений в военной сфере, а также увеличению возможностей саудовских ВС в их совместной работе с американцами, что прямо повлияет на эффективность борьбы с региональными угрозами и усилит безопасность крупнейших нефтяных месторождений. Однако в ситуации, когда реальное положение на большинстве фронтов в непосредственной близости границ КСА и внутри него складывается не лучшим образом, а сама страна теряет авторитет в регионе, подобная риторика Вашингтона кажется саудовцам лишь «имитацией партнерства».

Представители королевской семьи огорчены сложившейся ситуацией. Как следствие, время от времени происходят демарши в отношении Вашингтона – например, в форме категоричных публичных заявлений по отказу от места непостоянного члена Совета Безопасности, обоснованные неспособностью организации реально содействовать урегулированию военных конфликтов.

Несмотря на все эти нюансы, надо признать тот факт, что саудиты находятся в сильнейшей зависимости от американцев в сфере собственной безопасности. Данный факт с легкостью перекрывает все «козыри» КСА. Кроме того, американская администрация, вне зависимости от того, кто стоит во главе государства, республиканец или демократ, всегда добивается своих целей, даже если их приходится достигать незаконными методами (вторжение в Ирак в 2003 году без мандата СБ ООН). Стиль поведения саудовских властей не позволяет себе необдуманных действий, так как страной правит королевская династия со своими традициями, законами и

обычаями на протяжении всего существования государства. Однако же, союз доллара и нефти продолжает свое шествие, невзирая на временные трудности.