

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**ЧАСТНЫЕ ВОЕННЫЕ КОМПАНИИ В КОНТЕКСТЕ МИРОВОЙ
ПОЛИТИКИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Кругловой Анны Алексеевны

Научный руководитель
к.и.н., профессор

дата, подпись

Цыплин В.Г.

Заведующий кафедрой
д.и.н., профессор

дата, подпись

Голуб Ю.Г.

Саратов 2017 год

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время ЧВК – непосредственный участник большинства военных операций, многих миротворческих миссий и послевоенного регулирования ситуации в зонах конфликта. Частные военные компании в значительной степени независимы от государств и, фактически, представляют собой крупный коммерчески ориентированный фактор в геополитическом раскладе сил на мировой арене. Одной из важных и злободневных проблем является и вопрос о статусе и формах деятельности частных военных компаний (ЧВК), фактически, речь идет о передаче частным структурам некоторых военно-охранных функций государства.

Вместе с тем, использование ЧВК в военных конфликтах порождает целый ряд проблем: от юридических до морально-этических. И эти проблемы нарастают по мере расползания зон конфликтов по всему миру. ЧВК, формально созданные для выполнения государственных функций, тем не менее, автономны и существуют отдельно от государства.

Неуправляемое использование ЧВК создает серьезные риски для международной безопасности, более того, неопределенный международно-правовой статус частных военных компаний вызывает трудности в вопросах регламентации их статуса и форм деятельности. Широкое использование ЧВК в региональных конфликтах в Ираке, Афганистане, Украине, Сирии, многих других точках мира, доказывают актуальность анализа правового статуса и организационных основ частных военных компаний в международном контексте

Очевидно, что проблема создания ЧВК очень остро стоит в современной России. На данный момент законодательство РФ ставит под запрет их существование. Однако есть как противники, так и сторонники легализации в нашей стране института частных военных подрядчиков.

Таким образом, актуальность темы исследования обусловлена необходимостью решения проблем теоретического и практического характера, связанных с деятельностью частных военных компаний.

Историография данной работы сочетает в себе отечественные и зарубежные исследования, посвященные данной теме. Особого внимания заслуживают работы О. Валецкого и А.Н. Михайленко - автора единственного на сегодня пособия по вопросам регулирования деятельности ЧВК. Изучение и анализ деятельности частных военных компаний – одно из направлений в научной проблематике Центра евроатлантической безопасности МГИМО. В исследованиях Н. Башкирова, С. Биготова выделяется одна, достаточно узкая часть рассматриваемой проблемы. Основательно исследовал правовой аспект проблемы К.П Саврыга. Гораздо беднее в исследовательской литературе рассмотрена та же проблема применительно к отечественным прототипам ЧВК. Здесь можно отметить, пожалуй, только профессора военного института В.Н. Старцуна. Особняком стоит вопрос о предполагаемом участии российских частных военных подрядчиков в вооруженном конфликте в Сирии. Значительная часть российских исследователей анализируют общеорганизационные, исторические и прочие аспекты проблемы. Зарубежная историография темы исследования основана как на теоретических исследованиях, так и анализе западными историками практической деятельности ЧВК. Классическим трудом по рассматриваемой проблеме считается работа П.У. Сингера. Анализ национальных законодательств в сфере деятельности регулирования ЧВК, анализ их правового статуса, механизмы функционирования представлены в работах Р. Абрахамсена, Д. Аванта, Д. Айзенберга, Д. Брукса, А. Бирпарка, некоторых других авторов.

Таким образом, возник целый ряд вопросов, на которые пытаются ответить российские и зарубежные исследователи, однако целостной картины по теме исследования в их работах нет.

Круг источников по изучаемой теме связан со спецификой исследования и делится на три группы. 1. Документы международно-правового характера. 2. Документы самих ЧВК, таких, например, как Британская ассоциация частных военных и охранных компаний и др. 3. Официальные документы, новостные сводки, информация с официальных сайтов ЧВК.

Объект исследования – частные военные компании как принципиально новое явление в международной политике; взаимодействие ЧВК с государствами и международными организациями.

Предметом исследования является использование Россией частных военных компаний с позиций форм, методов и правового статуса их деятельности.

Цель данной квалификационной работы – исследовать масштаб и формы участия частных военных компаний в конфликтах последних лет, прежде всего, в Сирии. Для достижения поставленной цели намечены конкретные **задачи**.

- проанализировать становление и развитие частных военных компаний в условиях неолиберальной рыночной экономики;
- выявить юридический статус, организационные принципы и сферы деятельности ЧВК;
- рассмотреть основные факты участия частных военных подрядчиков в военных конфликтах на примере Сирии и других «горячих точек»;
- изучить проблему возможного участия российских военных частных организаций в боевых действиях в Сирии.

Хронологические рамки исследования дипломного проекта обусловлены взаимосвязанными конкретно-историческими сюжетами с конца 1940-х гг. до 2017 г.

Главным **методологическим принципом** исследования является институциональный подход, в соответствии с которым ЧВК рассматриваются не только как чисто коммерческие акторы, но и, главным образом, как военно-политические институты. Методы сравнительного анализа используются для

выявления типологического сходства и различия форм и содержания деятельности ЧВК странами мира. Системный подход позволил проанализировать уровни взаимодействия и государственных и негосударственных элементов. Сравнительно-исторический подход дает возможность изучить основные этапы в развитии ЧВК, определить этапы эволюции и трансформации ЧВК, рассмотреть причины усиления роли ЧВК в международной политике. В исследовании широко использовался междисциплинарный подход.

Хронологические рамки исследования дипломного проекта обусловлены взаимосвязанными конкретно-историческими сюжетами с конца 1940-х гг. до 2017 г.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТ

Генезис частных военных компаний в середине XX – начале XXI вв. можно условно разделить на три периода: 1) с конца 1940-х до конца 1970-х - этап легализации и выхода на мировой рынок военных услуг; 2) с начала 1980-х до начала 1990-х – стадия развития, численного роста и функционального многообразия деятельности ЧВК; 3) с начала 1990-х по настоящее время – пик востребованности и расцвет ЧВК, стремительное развитие индустрии военного предпринимательства. Конечно, подобная хронология весьма условна и требует обоснования. Поэтому необходимо проанализировать каждый из указанных периодов с точки зрения их особенностей и содержания.

Летом 1950 г. автор статьи в немецкой газете «Westdeutsche Allgemeine Zeitung» от 15.07 утверждал, что 6 тыс. ветеранов Африканского корпуса Роммеля служат в армиях Сирии и Египта. Тему десять дней спустя развила английская «The Guardian», которая информировала читателя, что бывшие солдаты СС воевали в Греции и Албании, служат в Китае. Расследование,

предпринятое Политическим департаментом Министерства иностранных дел Великобритании, результатов не принесло и скандал замяли¹.

Пальму первенства в создании ЧВК у Британии могут оспорить США. Именно здесь еще в 1931 г. была создана компания «Vinnell Corporatio», филиал военно-промышленного концерна «Northrop Grumman», выполнявшая под видом строительных работ особые поручения министерства обороны США. Завербованные фирмой наемники в годы Второй мировой войны воевали в Африке и на ближнем Востоке². Звездный час фирмы настал в 1974 г., когда «Vinnell Corporatio» выиграла тендер на обучение Национальной гвардии Саудовской Аравии для защиты ее нефтяных месторождений³. Почти в то же время французские «ландскнехты» во главе с Бобом Денаром, прозванным «Бобом-зубодробителем», подготовили и реализовали в 1978 г. государственный переворот на Коморских островах⁴.

К концу 1970-х заметно выросло количество как ЧВК, так и их кадров. Частные военные компании появились в США, Великобритании, Израиле и ЮАР «В последнее время растет численность «наёмников в белых воротничках». Так называют военных и технических специалистов из США, Англии, Франции и других ведущих капиталистических стран, которые вербуются на работу в военных органах ряда развивающихся стран, например, Ирана, Омана, Саудовской Аравии, Египта. По данным государственного департамента США, в начале 1978 года за границей над реализацией военных программ работали около 11.300 американских граждан - в три раза больше, чем в 1975 году», - отметила редакция авторитетного советского издания⁵. Стремительно рос и доход ЧВК. По данным «The Center for Public Integrity» и

1 Всегда в тени // <http://navoine.info> (дата обращения: 02.07. 2016).

2 Корпорация Vinnell // http://www.sourcewatch.org/index.php/Vinnell_Corporation (дата обращения: 07.02. 2016).

3 ЧВК – наемники на службе стран и корпораций // <http://www.vbr-turkey.com> (дата обращения: 12.05. 2016).

4 Коршунов Е. Псы войны ... Кому они служат? (Досье, которое рано сдавать в архив) М., 1979. С. 122.

5 В блокнот лектору // Международная жизнь. № 3. 1979. С. 160.

«The International Consortium of Investigative Journalists» стоимость подписанных «Vinnell Corporatio» контрактов (это лишь то, что удалось доказать) на поставку наемников в Саудовскую Аравию составляла не менее 500 млн. долларов⁶. Вскоре наемники «вышли из подполья» и в 1980 - 1981 гг. в США состоялись открытые съезды «солдат удачи», в которых участвовало около тысячи человек⁷.

1980-е гг. – начало расцвета ЧВК. Ярким примером функционального многообразия деятельности такого рода организаций является «Executive Outcomes» (далее ЕО). Эта компания – составная часть большого холдинга «Strategic Resources», предоставляющего множество самых разнообразных услуг: охрана и частный сыск (чем в составе холдинга занимается, например, «Life Guard и Saracen), инвестирование и строительство («Grupo el Vikingo», «Bridge International и Falcone System» и др.), нефтедобыча («Heritage Oil and Gas»), добыча алмазов и золота («Branch Energy»), авиационный бизнес (Ibis Air).

С началом 1990-х гг. завершилась эпоха «наемников-бродяг», как романтично называли контрактников-добровольцев некоторые историки. Частные военные компании становятся вполне самостоятельным и независимым участником огромного числа региональных конфликтов. Завершение холодной войны, массовые сокращения военнослужащих на Западе и в России привели к насыщению рынка профессионалами самого высокого уровня. Не удивительно, что частные военные компании «только наращивали влияние и боевую мощь, участвуя в военных и миротворческих операциях наряду с родами и видами вооруженных сил».

О росте авторитета и роли ЧВК свидетельствуют такие факты. В 1992 г. глава военного ведомства США Ричард Чейни дал ЧВК Brown and Root (ныне -

⁶ ЧВК – наемники на службе корпораций и стран // <http://masterok.livejournal.com> (дата обращения: 22.02. 2016).

⁷ Частные военные компании, их создание и развитие ... // <http://shnyagi.net/37602-10-chastnyh-voennyh-kompanii-v-rossii.html> (дата обращения: 02.09. 2016).

Kellogg, Brown and Root) почетное, но, разумеется, не безвозмездное поручение отследить положение дел с использованием частных военных подрядчиков в многочисленных районах конфликтов. В 1991 г. соотношение: кадровые военные – частники было 1 к 50-ти, а в 2012 – 1 к 10-ти. На сегодня только в Афганистане и Ираке функционируют сотни частных военных и охранных компаний, с общим количеством 265 тыс. специалистов⁸.

Неожиданное «воскрешение» и быстрое развитие рынка частных военных услуг оказались в центре внимания международных организаций. В 1949 г. ООН запретила наемничество специально принятым Дополнительным протоколом I Женевской конвенции о защите жертв войны⁹.

В 1977 г. Конвенцией Организации африканского единства (ОАЕ) было торжественно объявлено об уничтожении наемничества, по крайней мере, в Африке, что так и осталось всего лишь декларацией.

На сегодня главный документ, определяющий статус ЧВК и их деятельность – это «Документ Монтрё» (Montreux document). Он был принят ООН 17 09. 2008 г. Документ разработан правительством Швейцарии при участии Международного Комитета Красного Креста «в целях содействия соблюдению международного гуманитарного права и права, касающегося прав человека, относящиеся к деятельности частных военных в зонах вооруженных конфликтов»¹⁰. Montreux document подписан тридцатью девятью государствами, но не является правовым актом.

Очевидно, что «аутсорсинг», т.е. передача определенных функций военного ведомства частным военным компаниям, создает совершенно новый юридический казус. Очевидно, что даже в странах, где частные военные

8 Добровольский А. Частные военные компании – наемники XXI века // <http://news-front.info/2016/06/04> (дата обращения: 14.03.2017).

9 Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, от 8 июня 1977 г. (Протокол I) // <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2540377/chapter/1> (дата обращения: 22.02. 2016).

10 Частные наемные армии, крупный кровавый бизнес // http://www.trunov.com/nauchnye_i_uchebno_metodicheskie_trudy/nauchnye_publicacii_advokato_v_kollegii/16087 (дата обращения: 22.02. 2016).

компаний давно и прочно заняли свою нишу в рынке услуг, нет точного и ясного законодательства, регулирующего их деятельность.

В ЧВК интегрированы самые разнообразные функции и возможности. Для удобства анализа можно выделить четыре важнейших направления в деятельности ЧВК. 1) Компании военных услуг (military provider company). Такого рода компании оказывают заказчикам поддержку в ходе боевых операций, участвуя в них, в случае необходимости. 2) Консалтинговые компании (military consulting company). Проводят консультации по вопросам стратегического планирования, реформирования вооруженных сил, обучении личного состава участвуют в тренировках армейских подразделений, обучении работе с новыми типами вооружений. В России сходные услуги предоставляют охранные отделения «Антитеррор-Орел», «Тигр Топ Рент Секьюрители», «Феракс», «Редут-Антитеррор»..

3) Логистические компании (military support company). Эти ЧВК специализируются на тыловом обеспечении войск, строительстве военных объектов. Сюда же входят и компании по обслуживанию компьютерных систем, новейших видов вооружения. 4) Частные охранные компании (ЧОК) или компании по безопасности (private security companies). Компетенции ЧОК – это «кризисный менеджмент», оценка рисков, услуги по безопасности и охране объектов, подготовка телохранителей, разминирование, обучение бойцов армии и полицейских.

Гражданский конфликт в Сирии начался в 2011 г. В числе прочего выяснилось, что в опубликованных Wikileaks документах госдепартамента и ЦРУ США говорится об участии ЧВК США в Сирии. Объективную возможность и даже неизбежность участия американских ЧВК в гражданской войне в Сирии подтверждает практика деятельности военного ведомства США в последние годы. В Ираке, Афганистане, как говорилось в главе I, ЧВК пользовались аутсорсингом с полного благоволения американских властей.

Оценивая ситуацию в Сирии, большинство российских военных экспертов и политологов полагают, что самое современное вооружение ввозится в Сирию частными военными компаниями. Не секрет, что в США практика использования ЧВК стала повседневной реальностью.

В России впервые тема легализации частных военных компаний прозвучала в 11 апреля 2012 г., когда в Государственной Думе избранному Президенту РФ Владимиру Путину был задан вопрос по поводу развития новой для России отрасли, частных военных компаний (ЧВК). Президент, отвечая на вопрос, заявил, что он не против создания в России частных военных компаний, пообещав рассмотреть этот вопрос и дать свой ответ на данное предложение. В 2014 г. был представлен новый проект «О частных военных компаниях»¹¹.

Последняя по времени попытка легализовать ЧВК в России была предпринята в марте 2016 года, когда депутаты от «Справедливой России» Геннадий Носовко и Олег Михеев внесли в Госдуму проект закона о частных военно-охранных организациях. Информация о российских военнослужащих, которые официально воюют в Сирии, до сих пор официально не озвучена. Тем не менее, ряд экспертов считают, что в сирийском конфликте как минимум могут принимать участие специальные группы, привлечённые по контракту, которые занимаются обеспечением боевых действий российских подразделений. По своей сути это подразделения обеспечения, где заняты гражданские лица с боевым опытом или опытом военной службы, которые работали на территории Сирии¹².

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Практически все наиболее авторитетные военные эксперты полагают, что роль частных военных компаний при решении самых разнообразных задач, особенно в зонах вооруженных конфликтов, исключительно высока и будет

11 Закон о частных военных компаниях разрабатывает Минобороны и Госдума <http://old.zavtra.ru> (дата обращения: 02.21. 2016).

12 Там же.

только возрастать. Для подобных выводов есть все основания. По данным аналитиков на 2012 год в мире было зафиксировано свыше 450 ЧВК.

Прямое влияние ЧВК на ход военных действий и ситуацию в регионе убедительно показывает опыт войн в Ираке, Афганистане, Сирии. Именно в этих странах частные военные компании осуществляли и осуществляют поныне функции армии и полиции. Следует понимать относительность частного статуса военных компаний, поскольку они работают в тесном контакте и постоянном сотрудничестве с министерством обороны и спецслужбами своих стран. Специфика ЧВК заключается в гораздо большей свободе действий, чем имеют официальные военные структуры, хотя они преследуют по сути те же цели, что и их государства.

Обострение ситуации в мире, рост региональных конфликтов, неизбежно приводят к расширению практики аутсорсинга, когда военные, разведывательные и полицейские операции проводятся силами ЧВК. В реальности, частные военные компании, вместе с регулярными армиями и миротворческими контингентами, - один из равноправных в правовом отношении субъектов. Рост численности и влияния частных военных компаний имеет объективные причины. Завершение холодной войны и распад биполярного мира привели к массовым сокращениям военнослужащих. Кадровые военные, профессионалы высокого уровня находят себе работу в ЧВК, снижая, таким образом, социальную напряженность в обществе. Частные военные компании имеют все возможности проводить военные операции, без оглядки на закон, поскольку в отличие от регулярных армий они не попадают под действие международного законодательства.

Деятельность ЧВК позволяет существенно снизить расходы на армию и не давать отчета о военных потерях. Для частных компаний сведения о раненых и убитых сотрудниках – закрытая информация, а для официальных властей это прекрасная возможность переложить ответственность за потери на частные компании, сбив тем самым накал антивоенных выступлений. Как показывает

опыт Ирака и Афганистана именно сотрудников ЧВК военные власти стремятся задействовать на самых трудных и опасных направлениях.

Вместе с тем, деятельность ЧВК имеет целый ряд отрицательных черт. В огромном большинстве случаев контрактники частных компаний плохо понимают и не стремятся соблюдать культурные, экономические, правовые и религиозные нормы стран пребывания. Зачастую это ведет к росту напряженности в регионах, многочисленным конфликтам местного населения и наемников.

Есть серьезные основания полагать, что оппозицию в Сирии обучали и готовили к боевым действиям инструкторы и специалисты американских ЧВК. Развитие сирийского военного конфликта подтверждает основные тенденции в развитии деятельности ЧВК.