

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра гражданского права и процесса

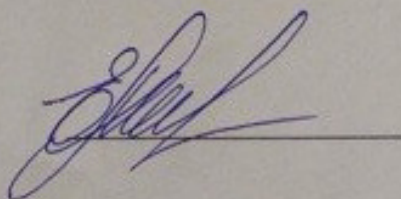
**Ограничения прав субъектов в предпринимательской деятельности**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 2 курса 262 группы  
направления 40.04.01. «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Фроловой Ирины Андреевны

Научный руководитель

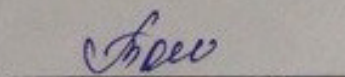
к.ю.н., доцент



Малько Е.А.

Зав. кафедрой

к.ю.н., доцент



Тогузаева Е.Н.

Саратов 2017

## Общая характеристика работа

**Актуальность исследуемой темы.** Проблема соотношения общественных интересов и законных интересов отдельных лиц является значимой проблемой развития гражданского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность. Важно исследовать гражданско-правовые средства и способы достижения и поддержания баланса различных интересов в сфере предпринимательства. Одним из способов обеспечения соотношения интересов субъектов предпринимательской деятельности, общества и государства является деятельность по установлению пределов и ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности. Но проблема мало исследовалась, несмотря на всю значимость регулирования предпринимательской деятельности посредством оптимизации установления правовых ограничений. Монографическая работа В.С. Белых посвящена правовому регулированию предпринимательской деятельности, в работах В.В. Лаптева, М.И. Кулагина, А.Я. Курбатова получили отражение некоторые аспекты указанной проблемы, но комплексные исследования по данной теме не проводились.

Исследуя пределы и ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности как самостоятельной категории, можно найти решения целого ряда теоретических и практических проблем, которые связаны с разнообразными вмешательствами государства в отношения предпринимателей. Чтобы обеспечить нормальный гражданский оборот, создать условия для развития экономики, повышения уровня жизни населения, а главное, защитить интересы представителей малого и среднего бизнеса, потребителей предоставляемых товаров, работ и услуг, необходимо участие государства в частноправовой сфере.

Установление пределов и ограничений законодательно формализуют и обеспечивают вмешательство государства в частную сферу предпринимательства. При этом вмешательство третьих лиц конкретно ограничивается,

путем определения границ сферы дозволенного осуществления права на занятие предпринимательской деятельностью, а также закрепления в законе стеснений и затруднений управомоченных субъектов в осуществлении предоставленного права. Для достижения компромисса между законными интересами государства, общества в целом и потребностями конкретного предпринимателя, в частности, следует определить разумные ограничения права на занятие предпринимательской деятельностью. Если ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности будут правомерны и обоснованы, то появится возможность избежать социальной напряженности в обществе, дестабилизирующей активности отдельных предпринимателей.

Все вышеперечисленное обуславливает актуальность проведения анализа пределов и ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности в современном российском законодательстве.

**Целью исследования** является анализ ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности. Уточнение существующих и поиск новых подходов в решении сложных вопросов толкования и применения действующих законодательных норм и введения в российское законодательство новых норм, регулирующих исследуемое субъективное право.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих **основных задач**:

- определение правовой природы предпринимательской деятельности, ее разграничение со смежными правовыми категориями; обозначение конституционных норм, составляющих правовую базу предпринимательской деятельности;
- определение понятия «ограничения» и построение классификации ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности;

- анализ пределов и ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности хозяйственных товариществ, обществ и производственных кооперативов;
- анализ пределов и ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- анализ пределов и ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности некоммерческих организаций;
- разработка предложений по совершенствованию норм современного российского законодательства, регулиującego право на осуществление предпринимательской деятельности, толкованию и применению существующих норм права.

**Объект исследования** - урегулированные нормами права общественные отношения, складывающиеся при реализации субъективного права на осуществление предпринимательской деятельности.

**Предметом исследования** является правовое регулирование пределов и ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности, установленных российским законодательством, правовая природа предпринимательской деятельности.

**Методологической основой** исследования являются историко-правовой метод, формально-юридический метод, логический метод, предусматривающий применение индукции, дедукции, анализа и синтеза, технико-юридический метод, предусматривающий толкование норм гражданского права и правовое моделирование. При анализе ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности использовался системный подход, являющийся общенаучным методом познания сложных и структурированных объектов изучения.

**Теоретическую основу диссертации** составили труды российских ученых, в частности, В.С. Белых, А.В. Малько, О.М. Олейник, И.Н. Оськина, А.Г. Братко, С.С. Алексеева, С.Н. Братуся, Д.А. Величко, В.П.

Грибанова, С.Э. Жилинского, О.В. Ивковой, Ж.А. Ионовой, С.А. Зинченко, В.П. Камышанского, В.Н. Карташова, О.П. Кашковского, Н.И. Клейн, В.Ф. Попондопуло, О.Л. Рассказова, В.В. Ровного, А.Я. Рыженкова, О.Н. Садикова, В.Г. Степанова, Е.А. Суханова, Ю.К. Толстого, Г.Ф. Шершеневича, И.С. Шиткиной, Л.В. Щенниковой и других.

**Эмпирическую основу диссертации** составили международные нормативные акты, нормативные акты Российской Федерации, а также судебные акты и разъяснения судов.

**Научная новизна** работы в том, что данная работа представляет собой одно из немногих научно-теоретических исследований пределов и ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности, в условиях постоянного реформирования российского законодательства. Отражаются пути оптимизации установления пределов и ограничений права коммерческих и некоммерческих организаций на осуществление предпринимательской деятельности.

Проведенное исследование позволило сформулировать и обосновать следующие **основные положения, выносимые на защиту**:

1. В Конституции РФ не содержатся положения, которые ограничивают право на занятие предпринимательской деятельностью ни по кругу лиц, ни по сферам деятельности. В соответствии со ст. 22 Гражданского Кодекса никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности кроме как в случаях и порядке, установленных законом.
2. Ограничение прав - предусмотренное законом уменьшение количества вариантов юридически дозволенного поведения путем установления его различных пределов либо полного запрета, обусловленное защитой интересов личности, общества и государства, а также конституционно охраняемых общественных отношений от произвола.

3. Проблема исследования классификации ограничений прав требует к себе досконального, целенаправленного и системного подхода.
4. Ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности хозяйственных товариществ, обществ, производственных кооперативов: обязательные, добровольные.
5. Государственные и муниципальные унитарные предприятия обладают специальной правоспособностью, их организационно-правовая форма предусматривает определенные ограничения данных организаций.
6. Некоммерческая организация, любой направленности деятельности, вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы.

**Практическая значимость диссертационного исследования** определяется его актуальностью и новизной. Результаты исследования, выводы могут быть использованы с целью совершенствования гражданского законодательства в части регулирования прав на осуществление предпринимательской деятельности, а также в правоприменительной практике, научных и учебных целях.

**Апробация результатов исследования.** Основные положения диссертации обсуждены и одобрены на заседании кафедры гражданского права и процесса Саратовского национального исследовательского государственного университета имени Н.Г.Чернышевского.

По теме диссертации опубликованы 3 научные статьи в различных журналах, сборниках материалов конференций.

**Структура работы** обусловлена целью и задачами исследования, необходимостью системного изучения проблем, связанных с пределами и ограничениями права на осуществление предпринимательской деятельности.

Диссертация состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и библиографии.

### **Основное содержание работы**

**Первая глава магистерской работы «Общая характеристика ограничения прав субъектов на осуществление предпринимательской деятельности»** состоит из двух параграфов и посвящена установлению понятия «ограничение», классификации ограничений субъектов предпринимательства. В первом параграфе «Понятие и общая характеристика ограничения прав субъектов на осуществление предпринимательской деятельности» Гражданский кодекс определяет предпринимательскую деятельность как самостоятельную, осуществляемую на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Определение предпринимательской деятельности часто критикуется многими специалистами.

Конституционные нормы, составляющие правовую базу предпринимательской деятельности, являются взаимодополняющими и представляющими ценность именно в единстве и согласованности. Личные интересы предпринимателя могут входить в противоречие с интересами государства, вызывая коллизии конституционных норм. К основным источникам относятся Конституция РФ, международные договоры, общепризнанные принципы и нормы международного права, Гражданский Кодекс РФ, иные законы и подзаконные нормативно-правовые акты, нормативно-правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления. К вспомогательным источникам, выступающим в качестве регуляторов предпринимательских отношений, предлагается отнести постановления Конституционного суда РФ, постановления Пленума Верховного Суда РФ.

Субъекты предпринимательского права - это лица, непосредственно ведущие предпринимательскую деятельность.

Ограничение прав - предусмотренное законом уменьшение количества вариантов юридически дозволенного поведения путем установления его различных пределов либо полного запрета, обусловленное защитой интересов личности, общества и государства, а также конституционно охраняемых общественных отношений от произвола. Ограничения прав, выполняя негативную (отрицательную) мотивацию по отношению к собственным интересам субъекта, играют одновременно положительную роль в правовом регулировании поведения, ибо направлены, в конечном счете, на обеспечение социально полезных интересов контрсубъекта, общества в целом.

Во втором параграфе «Общая классификация ограничений права на осуществление предпринимательской деятельности» рассматривается проблема исследования классификации ограничений прав. Системный подход необходим для того, чтобы более глубоко и всесторонне раскрыть сущность проблемы, а так же предметно и конкретно показать кого, когда, с какой целью, в чем, в какой степени необходимо ограничивать.

Наличие разнообразных ограничений необходимо в силу того, что в процессе правового регулирования возникает необходимость в применении правоограничивающих средств с неодинаковой юридической силой. К изучению и применению ограничений прав следует подходить комплексно. В первую очередь, важно выяснить, на кого конкретно направлены ограничения; во-вторых, иметь в виду всю систему факторов, воздействующих на поведение людей; в-третьих, определить способы воздействия (регулятивное, казуальное, инспирирующее, гарантирующее и т. п.); в-четвертых, установить уровни и масштабы детерминации; в-пятых, определить степень ограничения правового статуса и поведения различными факторами и способами воздействия, временные параметры



ограничений, и, наконец, проанализировать фактические и юридические последствия соответствующей детерминации».

Виды ограничений. В зависимости от элемента структуры нормы права, можно выделить юридический факт-ограничение (гипотеза), обязанность, запрет, приостановление и пр. (диспозиция), наказание (санкция); в зависимости от отраслевой принадлежности выделяют конституционные, административные, уголовные и подобные ограничения; в зависимости от объема правовые ограничения подразделяются на полные (ограничение дееспособности детей) и частичные (ограничение дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет); в зависимости от времени действия выделяют постоянные (установленные законом избирательные ограничения) и временные (обозначенные в акте о чрезвычайном положении) ограничения; в зависимости от содержания выделяют материально-правовые (лишение премии) и морально-правовые (выговор) ограничения.

**Вторая глава исследования «Пределы и ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности отдельными видами юридических лиц»** состоит из трех параграфов и посвящена исследованию ограничений прав хозяйственных товариществ, обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий, некоммерческих организаций.

*Первый параграф раскрывает «Пределы и ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности хозяйственных товариществ, обществ, производственных кооперативов»,* в зависимости от степени участия заинтересованного лица в установлении ограничений условно можно разделить на обязательные и добровольные. Государство также может устанавливать монополию на отдельные виды деятельности. Обязательное лицензирование особых видов деятельности следует отнести к ограничениям права на осуществление предпринимательской деятельности. Ограничения в других отраслях: при регистрации

юридического лица, в экологических отношениях, в контрактной системе при осуществлении закупок, др. Ограниченная правоспособность коммерческой организации проявляется при осуществлении исключительных видов деятельности. Например, товарные биржи вправе заниматься только организацией биржевых торгов, они не могут вести самостоятельную торговую деятельность. Аудиторские организации вправе проводить независимые проверки финансовой отчетности и заниматься так называемыми сопутствующими услугами, перечень которых закреплен в законе. Кредитные организации и банки, совершая банковские операции и сделки, не могут заниматься торговой и производственной деятельностью. Аналогичные ограничения предусмотрены нашим законодательством для страховых компаний. Помимо этого, любая коммерческая организация может самостоятельно ограничить свою правоспособность, включив в учредительные документы исчерпывающий (законченный) перечень видов деятельности, которыми она вправе заниматься.

*Второй параграф «Пределы и ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий» посвящен исследованию правоспособности государственных и муниципальных унитарных предприятий правоспособностью, их организационно-правовая форма предусматривает определенные ограничения данных организаций. Унитарные предприятия могут осуществлять только те виды предпринимательской деятельности, которые перечислены в их уставе, они не могут самостоятельно распоряжаться недвижимым имуществом и совершать многие другие сделки. Региональные ограничения включают в себя: обременение государственных унитарных предприятий различного рода обязательствами, в том числе по предоставленному в аренду имуществу, полученному на праве хозяйственного ведения или оперативного управления; сложное финансовое положение; изношенность основных*

фондов. Эти ограничения заметно снижают инвестиционную привлекательность унитарных предприятий. Дополнительно к системным ограничениям на уровне регионов следует отнести необходимость высокой степени административного регулирования хозяйственной деятельности в сфере ЖКХ и других сфер коммунального хозяйства региона. Это обуславливается скорее незрелостью рыночной экономики в России, чем отсутствием политической воли региональных руководителей. Системные ограничения федерального уровня можно разделить на две составляющие: первая - недостатки, касающиеся учета финансово-хозяйственной деятельности и отражения ее в отчетности, а вторая - ограничения по объективному анализу этой отчетности.

В третьем параграфе «Пределы и ограничения права на осуществление предпринимательской деятельности некоммерческих организаций» анализируется деятельность некоммерческих организаций, которую они вправе осуществлять лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы. Такой деятельностью признаются приносящее прибыль производство товаров и услуг, отвечающих целям создания общественной организации, а также приобретение и реализация ценных бумаг, имущественных и неимущественных прав, участие в хозяйственных обществах и участие в товариществах на вере в качестве вкладчика. Законодательством могут устанавливаться ограничения на предпринимательскую деятельность некоммерческих организаций отдельных видов. Для политических партий устанавливается закрытый перечень разрешенных видов предпринимательской деятельности. Общественное объединение может быть ликвидировано в случаях совершения действий, которые направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, национальной или религиозной розни, виновного нарушения своими

действиями прав и свобод граждан, неоднократных или грубых нарушений закона или иных правовых актов либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей его уставным целям. Ограничение прав и свободы граждан, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц может происходить в период действия военного положения в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, на граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности, а так же в условиях чрезвычайного положения.

### **Заключение.**

При ведении бизнеса предпринимателям необходимо взаимодействовать с государственными службами и структурами на всех этапах. Сегодня государство активно стремится сотрудничать с предпринимателями.

На 1 июня 2017 года зарегистрировано около 850 обращений в службу горячей линии Генпрокуратуры. Чаще всего они касаются неправомерных действий в отношении имущества хозяйствующих субъектов и проявлений рейдерства (более 300), а также необоснованного уголовного преследования и заключения под стражу. Кроме того, поступают жалобы на нарушение порядка предоставления публичных услуг и размещения заказов для публичных нужд, проведения проверок и необоснованного принятия мер административного принуждения.

На вопрос корреспондентов, что необходимо сделать для дальнейшего снижения нагрузки на развитие бизнеса в форме административных барьеров и контрольных проверок, предприниматели отвечали, выбирая три наиболее значимых фактора: это сокращение сроков прохождения документации, количества документов, упрощение требований к документации.

Это ограничения, возникающие непосредственно из-за действий (или бездействий) должностных лиц, неоднозначности и несовершенства

законодательной базы. Безусловно, они негативно влияют на процесс осуществления предпринимательской деятельности, и это те ограничения, которые необходимо устранять и минимизировать.

Однако пределы и ограничения, которые сознательно устанавливаются государственной властью, оказывают положительный эффект на общество в целом, охраняя его интересы и права. А происходящие перекосы и злоупотребления говорят о том, что в специфических условиях нашей экономики и системы управления возродить предпринимательство без целенаправленной поддержки государства невозможно. Государственное регулирование процесса развития малого предпринимательства не является административным принуждением, ограничением свободы и самостоятельности предпринимателей. Смысл его заключается в инициировании развития, стимулировании и поддержании деятельности в тех отраслях общественного производства, где возникли или прогнозируются диспропорции. Наличие в любом обществе условий для предпринимательства - это и показатель уровня экономической свободы граждан, и отражение понимания прогрессивного характера предпринимательства со стороны представителей властных структур, определяющих, разрабатывающих и реализующих экономическую политику, в том числе и в отношении предпринимательства.

**Результаты и положения магистерской работы** нашли своё отражение в следующих публикациях автора:

Фролова И.А. Ограничения свободы предпринимательства // под ред. Малько Е.А. Научное сообщество студентов XXI столетия. ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ: сб. ст. по мат. XLII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 5(41).