

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

Конституционное право граждан на объединение

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 434 группы
направления (специальности) 030900.68 «Юриспруденция»
код и наименование направления (специальности)
СНИУ им. Чернышевского, юридический факультет
наименование факультета, института, колледжа
Рагозиной Александры Владимировны
фамилия, имя, отчество

Научный руководитель
доцент кафедры конституционного
и муниципального права

к.ю.н. Т.А. Дураев

должность, уч. степень, уч. звание

_____ дата, подпись

_____ инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой конституционного
и муниципального права,
заслуженный юрист России,

д.ю.н., проф. Г.Н. Комкова

должность, уч. степень, уч. звание

_____ дата, подпись

_____ инициалы, фамилия

Саратов

2017 год

Введение. В условиях демократии, идеологического и политического плюрализма невозможно представить себе развитие политического процесса без участия неправительственных некоммерческих объединений, без учета их мнений и интересов. Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан на объединение, гарантирует свободу их деятельности. Основной Закон государства устанавливает важнейшие принципы создания и деятельности, а также формы ответственности общественных объединений.

В связи с этим возникла реальная потребность научного изучения и многих сторон демократических преобразований, осуществляемых в Российской Федерации, и осмысления многочисленных вопросов их правового регулирования

Цель и задачи работы:

Целью настоящей работы является выявление правовой природы конституционного права на объединение и механизма его реализации, исследование понятия, признаков, организационно-правовых форм, юридической природы и ответственности общественных объединений, обозначение особенностей реализации этих концептуальных положений, выявление проблем в действующем законодательстве об общественных объединениях, а также предложение способов их решения.

Постановка цели исследования обусловила выделение ряда научно-исследовательских **задач:**

- 1. Определить понятие конституционного права на объединение и его место в системе прав и свобод личности.
2. Изучить нормативное закрепление права на объединение.
3. Рассмотреть содержание и структуру права на создание объединений.
4. Изучить систему конституционно-правовых пределов права на объединение.

5. Проанализировать особенности судебной защиты права на объединение в Российской Федерации.

Предмет, объект и методология исследования.

Объектом исследования выступают правовые отношения, которые складываются в сфере создания, функционирования, реорганизации и ликвидации общественных объединений в РФ.

Предметом работы является исследование конституционного права на объединение и особенности его правового регулирования в Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составили методы диалектики, анализа и синтеза, сравнительно-правовой, системно-структурный, функциональный, телеологический, исторический и др.

Практическая значимость исследования заключается в необходимости правового анализа проблем создания и деятельности общественных объединений на территории Российской Федерации. Прикладная ценность данного исследования заключается в том, что выводы, сделанные по результатам работы, могут быть использованы в целях совершенствования российского законодательства в данной области.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена кругом исследуемых проблем и отвечает поставленным целям и задачам. Работа состоит из введения, трех глав, объединивших шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 «Теоретические аспекты права граждан на объединение» посвящена рассмотрению понятия, признаков, содержания и значения права граждан на объединение.

В параграфе 1.1 - «Понятие конституционного права на объединение и его место в системе прав и свобод личности», отмечено, что Право человека на объединение имеет глубокие исторические корни, поскольку идеи об

объединении людей и их практическое воплощение имели место еще в древности. На разных этапах исторического развития наблюдалось изменение направлений и форм взаимодействия гражданского общества и общественных объединений, а также роли общественных объединений в его становлении.

Установленный международно-правовыми стандартами подход к вопросу о регулировании права на объединение был воспринят и Конституцией Российской Федерации, которая в ст.ст. 13, 28, 30 провозгласила:

- 1) право каждого на объединение, включая право создавать профессиональные союзы;
- 2) свободу деятельности общественных объединений, гарантируя ее;
- 3) идеологическое и политическое многообразие;
- 4) свободу вероисповедания, включая право исповедовать религию совместно с другими лицами и др.

Конституция Российской Федерации, по существу, предусматривает не одно право на объединение, а сразу несколько:

- право на объединение в политические партии,
- право на объединение в профсоюзы,
- право на объединение в иных формах (включая религиозные объединения), не являющихся ни политическими партиями, ни профсоюзами.

Функционирование объединений в различных сферах общественной жизни вызывает в юридической науке обоснованную дискуссию по поводу видовой принадлежности права на объединение.

Право граждан на объединение не может быть «в чистом виде» отнесено только к личному, или только к праву политическому либо социально-экономическому. Оно может быть проявлением любого из основных прав, по этому, по нашему мнению, право на объединение носит универсальный характер.

В параграфе 1.2 «Нормативное закрепление права на объединение» отмечено, что, согласно статье 7 ФЗ «Об общественных объединениях»¹, общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности.

Самостоятельным видом общественных объединений, требующим отдельной регламентации в силу своей значимости, являются политические общественные объединения.

Рассмотрены вышеназванные виды общественных объединений с учетом особенностей их создания, функционирования, ответственности.

Анализ законодательства показал, что общественные организации являются наиболее распространенным видом общественных объединений, причем их количество гораздо превышает наличие иных видов общественных объединений в государстве, позволяющих организовывать и осуществлять профессиональную коммуникацию между гражданином и государством с целью защиты его прав и свобод политической категории.

Право на объединение является преимущественно политическим конституционным правом, однако во многих случаях оно охватывает также и сферу социально-экономической деятельности гражданского общества и государства.

Из содержания конституционного права на объединение выделяются правомочия, которые обеспечивают возможность создания общественных объединений различных видов, вхождения в их состав и выхода из них,

¹ Федеральный закон от 19.05.95 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в ред. от 02.06.2016 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст.1930; 2016. № 23. Ст. 3303.

участия в управлении делами общества и государства на основе надлежащего представительства соответствующих категорий граждан.

Глава 2 «Содержание конституционного права на объединение» затрагивает вопросы организационно-правовых форм, а также прав и обязанностей, образующих юридическое содержание права на объединение и непосредственно определяющих правовой статус конкретных общественных объединений.

В параграфе 2.1. «Содержание и структура права на создание объединений» отмечено, что Сущность субъективного права право на создание объединения можно определить, как возможность для субъекта-правообладателя совершать определенные правовыми нормами действия по созданию объединения. Лицо самостоятельно определяет, осуществлять ему или не осуществлять поведение по реализации принадлежащего ему права, а именно: создавать или не создавать объединение и какое объединение создавать. Российское законодательство предусматривает не менее 20 видов различных объединений.

Реализация права на создание объединения возможна только путем коллективных (совместных), а не индивидуальных действий. Причем речь идет о совершении тождественных действий по созданию объединения каждым из учредителей, а не о распределении по разным направлениям их участия в его создании. Воля индивида, направленная на создание объединения, должна полностью совпадать с волей других лиц, иначе невозможно реализовать право на объединение. В связи с этим указанное право можно условно назвать «коллективным» субъективным правом, или правом человека совместно с другими лицами создавать объединение. С момента создания объединения появляется носитель коллективной воли объединившихся лиц, а право на создание объединения будет реализованным.

Необходимость коллективного совершения юридических действий по реализации права на создание объединения ставит вопрос о форме

коллективной их реализации. Законодательство предусматривает, что решения, связанные с созданием объединения, принимаются на общем собрании учредителей. При этом оно не содержит прямых указаний на возможность или невозможность проведения такого собрания с участием представителей учредителей. В то же время отсутствуют и законодательные запреты по данному вопросу.

Законами об общественных объединениях и некоторых иных видах некоммерческих организаций предусмотрена возможность принятия решений, связанных с созданием и последующей деятельностью объединения, не только на учредительных и последующих собраниях, но и на учредительных и последующих съездах или конференциях. Отличительной особенностью последних является голосование при принятии решений только части учредителей (участников) – делегатов, представляющих как собственные интересы, так и интересы избравших их учредителей (участников), т. е. налицо элемент представительства.

По нашему мнению, недопустимым с точки зрения защиты государственных и общественных интересов является существующий бесконтрольный уведомительный порядок наделения правами юридического лица профсоюзных организаций. Несомненно, профсоюзы нуждаются в гарантиях независимости своей деятельности. Профсоюзы должны быть независимы от работодателей, от государства как работодателя или представителя работодателей. Но никому не могут предоставляться гарантии независимости от закона, поскольку государство не исчерпывается работодателями и защитой их интересов.

Существующий абсолютно бесконтрольный порядок наделения профсоюзов статусом юридического лица позволяет регистрировать профсоюзы, уставы которых, в частности, не содержат сведений о компетенции и ответственности органов управления. В связи с этим возможно злоупотребление руководящими лицами своим должностным

положением в ущерб другим членам профсоюзов или третьим лицам, например, государству в налоговых и других отношениях, контрагентам в сфере предпринимательской деятельности и т. д. – главным образом в сферах, не связанных с основными целями деятельности профсоюзов.

Считаем, что нет объективных оснований предусматривать особый по отношению к остальным общественным объединениям порядок государственной регистрации профсоюзных организаций, тем более в существующем виде.

В параграфе 2.2. «Субъекты права на создание объединения» отмечено, что, в соответствии со ст. 30 Конституции РФ, каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. При этом свобода деятельности общественных объединений гарантируется.

Право граждан на объединение включает в себя следующие правовые возможности:

- 1) создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей;
- 2) вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них;
- 3) беспрепятственно выходить из общественных объединений.

Таковы суть и содержание права на свободу объединения или, как принято формулировать в международно-правовых актах и зарубежных конституциях, права на свободу ассоциации. В России данное право может осуществляться по общему правилу по достижении 18 лет, применительно к профсоюзам, молодежным общественным объединениям – с 14 лет, а в отношении детских объединений – с 10 лет.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами России могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных федеральными

законами и международными договорами РФ. Так, например, они не вправе быть членами политических партий.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» в качестве основания создания общественных объединений граждан называет общность интересов физических и юридических лиц, пожелавших создать объединение (статья 5 ФЗ «Об общественных объединениях»)² – профессиональных, научных, спортивных и других, указанных в уставе объединений. Общественные объединения создаются при этом на основе добровольности и свободного волеизъявления граждан, никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем (статья 30 Конституции РФ)³.

Глава 3. «Основания ограничения права на объединение и судебная защита прав граждан» посвящена анализу пределов осуществления права граждан на объединение, ограничений и запретов создания различных общественных объединений по законодательству России и защитой данного права государственными органами и негосударственными правозащитными организациями.

В параграфе 3.1. «Система конституционно-правовых ограничений права на объединение» речь идет о том, что ограничение прав в своей основе должно иметь конституционно значимые цели и использоваться для защиты прав и свобод других лиц, а также для нормального функционирования всего общества и государства. На возможность ограничения прав и свобод указывают общепризнанные международные правовые акты, которые определяют цели такого ограничения.

Ограничения права на объединение касается следующих категорий субъектов:

² Федеральный закон от 19.05.95г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // «Собрание законодательства РФ», выпуск № 21 от 22 мая 1995г. Раздел I, ст.1930.

³ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (с поправками от // Российская газета. 1993. 25 дек.; Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

- военнослужащие, работники прокуратуры, сотрудники полиции и иные государственные служащие ограничиваются только в праве на объединение политического характера. Установление подобного рода ограничений вовсе неслучайно и продиктовано, прежде всего, принципом деполитизации государственной службы;

- перечисленные категории лиц вправе входить в состав иных объединений, в том числе профессиональных союзов. Проводя исторический экскурс, признаем, что сегодня этот вопрос регламентирован по-иному, поскольку в советский период устанавливался прямой запрет создание профсоюзных организаций в вооруженных силах и милиции.

Учитывая международно-правовые стандарты, российская Конституция ч. 5 ст. 13 Конституции Российской Федерации предусмотрела запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности российского государства, подрыв государственной безопасности, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Иных конституционных ограничений права на объединение в Российской Федерации не существует.

В параграфе 3.2. «Судебная защита права на объединение» речь идет о том, что государственная правовая защита прав и свобод человека в Российской Федерации находится на уровне ниже среднего - несмотря на наличие соответствующих нормативно-правовых актов, их реализация не обеспечивает получения ожидаемых эффектов. Граждане чувствуют себя незащищенными, замечают нарушения прав и свобод в своей повседневной жизни, их безнаказанность. Следовательно, государству необходима разработка практической стратегии обеспечения конституционных прав и

свобод человека, способная перевести формат прав из «теоретических положений» к «реализации».

Право человека и гражданина на судебную защиту является одним из наиболее значимых, т.к. через посредничество реализации данного права граждане главным образом могут защитить любые свои права и свободы от различных нарушений. Судебная защита, т.е. защита судом прав личности, - это эффективная правовая гарантия, заключающаяся в восстановлении нарушенного права личности, применении судом меры государственного принуждения к тем, кто совершает посягательство или угрожает таким посягательством на права граждан, на их законные интересы.

В заключении исследования, проведенного в рамках данной выпускной квалификационной работы, представляется возможным сделать следующие выводы.

Конституционное право на объединение принадлежит к числу субъективных прав. Многие ученые-конституционалисты его рассматривают как право на создание общественных объединений. Однако такой подход к содержанию права на объединение нам представляется несколько зауженным. Оно сводится только лишь к формированию общественных объединений как итогу осуществления права граждан на объединение. Право на объединение имеет непростую структуру. Зачастую, в него включают право граждан создавать объединения, право вступать в существующие объединения либо воздержаться от вступления в них, право беспрепятственно выходить из объединений.

Представляется необходимым дополнить этот перечень еще двумя пунктами: «правом участвовать в деятельности объединения», «правом ликвидировать созданные объединения», поскольку именно право на участие в деятельности объединения является по своей сути целью права на объединение, а возможность ликвидировать уже созданное общественное объединение позволяет реализовать это право наиболее полно, всесторонне.

Ряд авторов при этом сознательно ограничивают возможность реализации права на объединение, указывая на то, что она осуществима лишь при взаимодействии с общественными объединениями, отвечающим требованиям Федерального закона от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», либо с некоммерческими организациями. Таким образом, реализация права на объединение возможна при участии граждан в любых организациях или институтах, являющихся по своей сути объединениями лично участвующих в них граждан и не носящих ярко выраженный временный характер (митинги, демонстрации).